 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 013 DE 2020

MEMORANDO

PARA: Dra. Ruth Yaned Vargas Méndez
Subsecretaria de Despacho Comisión Primera Permanente de Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

DE: ÁLVARO ACEVEDO LEGIZAMON
Concejal del Partido Liberal


REFERENCIA: Ponencia al Proyecto de Acuerdo No. 013 de 2020

Respetado Subsecretario:

Atendiendo a la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá y estando dentro del término señalado en el parágrafo 1, artículo 71 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, me permito rendir **Ponencia Positiva con Modificaciones** para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 013 de 2020 **“Por el cual se desincentivan las prácticas taurinas en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”**

Cordialmente


ÁLVARO ACEVEDO LEGIZAMON
PONENTE

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. 013 DE 2020

“Por el cual se desincentivan las prácticas taurinas en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”

1. OBJETO

*(...) dotar al Distrito Capital de un marco normativo que le permita desincentivar las actividades taurinas por su crueldad con los animales (...)*¹

2. ANTECEDENTE DEL PROYECTO

No presenta antecedentes por ser presentado por primera vez.

3. MARCO LEGAL.


En su extenso articulado, la Constitución Política de Colombia no utiliza el término “animal” o “animales”, y mucho menos reconoce derecho alguno a este tipo de seres, pero a lo relativo a esta temática se consagra por conexidad con la norma de normas los siguientes acápites constitucional, legislativos y jurisprudenciales, sobre competencias, espectáculos taurinos y protección animal así:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

Artículo 1. Colombia es un Estado Social de Derecho, organizado en forma de república unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general”.

Artículo 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes

¹ Proyecto de Acuerdo 013 de 2020 “Por el cual se desincentivan las prácticas taurinas en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

Artículo 8. Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Artículo 79. Capítulo 3. De los derechos colectivos y del ambiente: Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”.


Artículo 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley.

En tal virtud tendrán los siguientes derechos: 1. Gobernarse por autoridades propias. 2. Ejercer las competencias que les correspondan. 3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones. 4. Participar en las rentas nacionales.

Artículo 288. La ley orgánica de ordenamiento territorial establecerá la distribución de competencias entre la Nación y las entidades territoriales.

Las competencias atribuidas a los distintos niveles territoriales serán ejercidas conforme a los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad en los términos que establezca la ley.

Artículo 313. Numeral 9. Corresponde a los concejos, entre otras facultades: Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

• **LEY 84 DE 1989:**

“Por la cual se adopta el Estatuto Nacional de Protección de los Animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”

Artículo 1. A partir de la promulgación de la presente Ley, los animales tendrán en todo el territorio nacional especial protección contra el sufrimiento y el dolor, causados directa o indirectamente por el hombre.

Parágrafo: La expresión "animal" utilizada genéricamente en este Estatuto, comprende los silvestres, bravíos o salvajes y los domésticos o domesticados, cualquiera sea el medio físico en que se encuentren o vivan, en libertad o en cautividad”.


Artículo 4. Toda persona está obligada a respetar y abstenerse de causar daño o lesión a cualquier animal. Igualmente debe denunciar todo acto de crueldad cometido por terceros de que tenga conocimiento.

EXCEPCIONES DE LA CRUELDAD PARA ANIMALES

Artículo. 7º.- Quedan exceptuados de lo expuesto en el inciso 1º. Y en los literales a), d), e), f) y g) del artículo anterior, el rejoneo, coleo, las corridas de toros, novilladas, corralejas, becerradas y tientas, así como las riñas de gallos y los procedimientos utilizados en estos espectáculos.

Artículo. 6º El que cause daño a un animal o realice cualquiera de las conductas consideradas como crueles para con los mismos por esta ley, será sancionado con la pena prevista para cada caso. Se presumen hechos dañinos y actos de crueldad para con los animales los siguientes:

- a. Herir o lesionar a un animal por golpe, quemadura, cortada o punzada o con arma de fuego;
- d. Causar la muerte inevitable o necesaria a un animal con procedimientos que originen sufrimiento o que prolonguen su agonía. Es muerte inevitable o necesaria la descrita en los artículos 17 y 18 del capítulo quinto de esta ley.
- e. Enfrentar animales para que se acometan y hacer de las peleas así provocadas un espectáculo público o privado

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

f. Convertir en espectáculo público o privado, el maltrato, la tortura o la muerte de animales adiestrados o sin adiestrar.

g. Usar animales vivos para entrenamiento o para probar o incrementar la agresividad o la pericia de otros animales”.

- **LEY 99 DE 1993**

“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.”


TÍTULO IX. DE LAS FUNCIONES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y DE LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL

Artículo 63. Principios normativos generales consagra: “A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.

Parágrafo No. 3 Principio de Rigor Subsidiario. Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten”

- **LEY 916 DE 2004-** Diario Oficial 45.744 de 26 de noviembre de 2004, *“Por la cual se establece el Reglamento Nacional Taurino”*

Artículo 1o. El presente reglamento tiene por objeto la regulación de la preparación, organización y desarrollo de los espectáculos taurinos y de las actividades

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

relacionadas con los mismos, en garantía de los derechos e intereses del público y de cuantos intervienen en aquellos. Los espectáculos taurinos son considerados como una expresión artística del ser humano.

- **LEY 1774 DE 2016** - Diario Oficial. N. 49747. 6, ENERO, 2016, *“por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones.”*

Artículo 1º. Objeto. Los animales como seres sintientes no son cosas, recibirán especial protección contra el sufrimiento y el dolor, en especial, el causado directa o indirectamente por los humanos, por lo cual en la presente ley se tipifican como punibles algunas conductas relacionadas con el maltrato a los animales, y se establece un procedimiento sancionatorio de carácter policivo y judicial”.

Artículo 3º. Principios.


a) Protección al animal. El trato a los animales se basa en el respeto, la solidaridad, la compasión, la ética, la justicia, el cuidado, la prevención del sufrimiento, la erradicación del cautiverio y el abandono, así como de cualquier forma de abuso, maltrato, violencia, y trato cruel;

b) Bienestar animal. En el cuidado de los animales, el responsable o tenedor de ellos asegurará como mínimo:

1. Que no sufran hambre ni sed;
2. Que no sufran injustificadamente malestar físico ni dolor;
4. Que no sean sometidos a condiciones de miedo ni estrés;
5. Que puedan manifestar su comportamiento natural;

c) Solidaridad social. El Estado, la sociedad y sus miembros tienen la obligación de asistir y proteger a los animales con acciones diligentes ante situaciones que pongan en peligro su vida, su salud o su integridad física.

Asimismo, tienen la responsabilidad de tomar parte activa en la prevención y eliminación del maltrato, crueldad y violencia contra los animales; también es su deber abstenerse de cualquier acto injustificado de violencia o maltrato contra estos

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

y denunciar aquellos infractores de las conductas señaladas de los que se tenga conocimiento”.

Artículo 10. El Ministerio de Ambiente en coordinación con las entidades competentes podrá desarrollar campañas pedagógicas para cambiar las prácticas de manejo animal y buscar establecer aquellas más adecuadas al bienestar de los animales”.

Artículo 339A - TÍTULO XI DE LA LEY 1774 DE 2016 “*de los delitos contra los Animales*” CAPITULO UNICO “*Delitos contra la vida, la integridad física y emocional de los animales*” el cual consagra: El que, por cualquier medio o procedimiento maltrate a un animal doméstico, amansado, silvestre vertebrado o exótico vertebrado, causándole la muerte o lesiones que menoscaben gravemente su salud o integridad física, incurrirá en pena de prisión de doce (12) a treinta y seis (36) meses, e inhabilidad especial de uno (1) a tres (3) años para el ejercicio de profesión, oficio, comercio o tenencia que tenga relación con los animales y multa de cinco (5) a sesenta (60) salarios mínimos mensuales legales vigentes.


Artículo 339B. Circunstancias de agravación punitiva. Las penas contempladas en el artículo anterior se aumentarán de la mitad a tres cuartas partes, si la conducta se cometiere:

- a) Con se vicia;
- b) Cuando una o varias de las conductas mencionadas se perpetren en vía o sitio público;

PARÁGRAFO 1º. Quedan exceptuadas de las penas previstas en esta ley, las prácticas, en el marco de las normas vigentes, de buen manejo de los animales que tengan como objetivo el cuidado, reproducción, cría, adiestramiento, mantenimiento; las de beneficio y procesamiento relacionadas con la producción de alimentos; y las actividades de entrenamiento para competencias legalmente aceptadas.

Parágrafo 3º. Quienes adelanten las conductas descritas en el artículo 7º de la Ley 84 de 1989 no serán objeto de las penas previstas en la presente ley”. (Excepciones, citadas previamente)

- **Decreto Ley 1421 de 1993** "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá"

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Artículo No. 7 Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

- **Decreto 546 de 2106** *“Por medio del cual se crea el Instituto Distrital de Protección y Bienes Animal –IDYPYBA”*

Artículo. 4º. El Instituto Distrital de Protección y Bienestar Animal, IDYPYBA, tiene por objeto la elaboración, ejecución, implementación, coordinación, vigilancia, evaluación y seguimiento de planes y proyectos encaminados a la protección y el bienestar de la fauna silvestre y doméstica que habita en el Distrito.

Parágrafo Quedan excluidas las funciones de autoridad ambiental que ejerce la Secretaría Distrital de Ambiente respecto a la fauna silvestre que por ley sean competencia exclusiva de dicha entidad.

- **Decreto 1801 de 2016** *“Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.”*

Artículo 116. Comportamientos que afectan a los animales en general. Los siguientes comportamientos afectan a los animales en general y por lo tanto no deben efectuarse. Su realización genera medidas correctivas:

Numeral 1. Promover, participar y patrocinar actividades de apuestas en cualquier recinto, en donde, de manera presencial, se involucren animales, con excepción a lo previsto en la Ley 84 de 1989. (...)


Parágrafo 2o. Lo anterior sin perjuicio de las disposiciones contenidas en la Ley 1774 de 2016 y demás normas relacionadas con la protección animal y prevención del maltrato a los animales.”

- **Acuerdo 079 de 2003 Concejo de Bogotá D.C**

ESPECTÁCULOS PÚBLICOS

ARTÍCULO 130.- Espectáculos públicos. Constituyen una forma de recreación colectiva que congrega a las personas que asisten a ellos, para expresar sus emociones, disfrutar y compartir las expresiones artísticas donde la invitación al público sea abierta, general e indiferenciada.

Los espectáculos deportivos deberán cumplir con el plan de emergencia, de conformidad con la reglamentación vigente.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTÍCULO 131.- Autorización para la realización de espectáculos públicos. Corresponde a la Secretaría de Gobierno autorizar la presentación de espectáculos públicos que se realicen en el Distrito, previo concepto del Alcalde Local competente y de acuerdo con los reglamentos establecidos para ello”.


- **Acuerdo 645 de 2016 Concejo de Bogotá D.C.** *“Por el cual se adopta El Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas para Bogotá D.C. 2016 - 2020 "Bogotá Mejor Para Todos"*

Artículo 113. Autorización para creación del Instituto de Protección Animal

Revístase de facultades extraordinarias al Alcalde Mayor de Bogotá D.C. por el término de seis (6) meses contados a partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, para crear el instituto distrital de protección y bienestar animal como un establecimiento público adscrito al sector ambiente, con autonomía administrativa, financiera y presupuestal”


- **SENTENCIA C-666 DE 2010 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL**
Referencia: expediente D-7963, por la cual se Demanda la inconstitucionalidad contra el artículo 7º de la ley 84 de 1989 el cual consagra las Excepciones de la crueldad contra los animales. Actor: Carlos Andrés Echeverry Restrepo, Magistrado Ponente: Humberto Antonio Sierra Porto, Por la cual **SE RESOLVIÓ:** Declarar **EXEQUIBLE** el artículo 7º de la Ley 84 de 1989 *“por la cual se adopta el estatuto nacional de protección de los animales y se crean unas contravenciones y se regula lo referente a su procedimiento y competencia”, en el entendido:*

- “1) Que la excepción allí planteada permite, hasta determinación legislativa en contrario, si ello llegare a ocurrir, la práctica de las actividades de entretenimiento y de expresión cultural con animales allí contenidas, siempre y cuando se entienda que estos deben, en todo caso, recibir protección especial contra el sufrimiento y el dolor durante el transcurso de esas actividades. En particular, la excepción del artículo 7 de la ley 84 de 1989 permite la continuación de expresiones humanas culturales y de entretenimiento con animales, siempre y cuando se eliminan o morigeren en el futuro las conductas especialmente crueles contra ellos en un proceso de adecuación entre expresiones culturales y deberes de protección a la fauna.*
- 2) Que únicamente podrán desarrollarse en aquellos municipios o distritos en*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


los que las mismas sean manifestación de una tradición regular, periódica e ininterrumpida y que por tanto su realización responda a cierta periodicidad; 3) que sólo podrán desarrollarse en aquellas ocasiones en las que usualmente se han realizado en los respectivos municipios o distritos en que estén autorizadas; 4) que sean estas las únicas actividades que pueden ser excepcionadas del cumplimiento del deber constitucional de protección a los animales; y 5) que las autoridades municipales en ningún caso podrán destinar dinero público a la construcción de instalaciones para la realización exclusiva de estas actividades”.

- SENTENCIA C-032 DE 2019 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL**
Referencia: Expediente D-12285, por la cual se Demanda inconstitucionalidad contra el artículo 10° (parcial), de la Ley 1774 de 2016 “*Por medio de la cual se modifican el Código Civil, la Ley 84 de 1989, el Código Penal, el Código de Procedimiento Penal y se dictan otras disposiciones*”. Demandantes: Milton Suárez González y Diana Yiselle Torres Cárdenas, **Magistrado ponente:** Gloria Stella Ortiz Delgado. Por la cual **SE RESOLVIÓ:** Declarar **EXEQUIBLE** la expresión “*podrá*” contenida en el artículo 10° de la Ley 1774 de 2016, por el cargo analizado en esta sentencia.
// **ARTÍCULO 10.** El Ministerio de Ambiente en coordinación con las entidades competentes podrá desarrollar campañas pedagógicas para cambiar las prácticas de manejo animal y buscar establecer aquellas más adecuadas al bienestar de los animales.
- SENTENCIA C-889 de 2012 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL**
Referencia: Expediente D-9027, Demanda de inconstitucionalidad contra los artículos 14 y 15 (parciales) de la Ley 916 de 2004 “*por la cual se establece el Reglamento Nacional Taurino*.” Actor: Jonathan Ramírez Nieves, Magistrado Ponente: LUIS ERNESTO VARGAS SILVA, Por la cual “*señaló que los espectáculos taurinos son expresiones culturales que sólo el Congreso puede prohibir*” A su vez, afirmó que el titular del poder de policía –que les permite a las autoridades locales imponer condiciones adicionales a la celebración de espectáculos públicos– es el mismo cuerpo colegiado y **SE RESOLVIÓ:** “**PRIMERO.** - Declarar **EXEQUIBLES**, por los cargos analizados en esta sentencia, las expresiones “La celebración de espectáculos taurinos requerirá la previa comunicación al órgano administrativo competente o, en su caso, la previa autorización del mismo en los términos previstos en este reglamento.”; “en plazas permanentes bastará

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

únicamente, en todo caso, con la mera comunicación por escrito. En las plazas no permanentes"; y "La comunicación", contenidas en el artículo 14 de la Ley 916 de 2004 "por la cual se establece el Reglamento Nacional Taurino." **SEGUNDO.-** Declarar **EXEQUIBLES**, por los cargos estudiados en esta sentencia, la expresión "o comunicación", contenida en el artículo 15 de la Ley 916 de 2004 "por la cual se establece el Reglamento Nacional Taurino." **TERCERO.-** Declarar **EXEQUIBLES**, por los cargos estudiados en esta sentencia, los artículos 17, 18 y 19 de la Ley 916 de 2004 "por la cual se establece el Reglamento Nacional Taurino.", con excepción de la expresión "que requieran autorización previa" contenida en los artículos 17 y 18 citados, que se declara **INEXEQUIBLE**".

- **SENTENCIA C.E. 1999 de 2010**, -radicado 2010-00044-00 del Consejo de Estado. referencia: medidas correctivas de policía en normas distritales y departamentales. actor: ministerio del interior y de justicia, consejero ponente: william zambrano cetina en la que afirmó que *"es posible que las autoridades administrativas desarrollen materias de policía de acuerdo con las necesidades locales, pero siempre dentro del marco de la ley (como cuando esta permite fijar horarios, dictar normas ambientales locales bajo un principio de rigor subsidiario, controlar el uso de la pólvora etc.)"* (negrilla fuera del texto original)
- **SENTENCIA T-296 de 2013** de la Corte Constitucional también Referencia: Expediente T- 3758508. Accionante: Corporación Taurina de Bogotá. Accionado: Alcaldía Mayor de Bogotá e Instituto Distrital de Recreación y Deporte –IDRD. *Por considerar CTB vulnerados sus derechos al debido proceso y a la libertad de expresión artística*"; Magistrado Ponente: MAURICIO GONZÁLEZ CUERVO y RESOLVIO. ACLARAR que la orden de restitución contenida en el resolutivo tercero de la Sentencia T-296 de 2013 (i. *"restituir de manera inmediata la Plaza de Toros de Santa María como plaza de toros permanente para la realización de espectáculos taurinos y la preservación de la cultura taurina, sin perjuicio de otras destinaciones culturales o recreativas siempre que éstas no alteren su destinación principal y tradicional, legalmente reconocida, como escenario taurino de primera categoría de conformidad con la Ley 916 de 2004"*), alude a la ratificación de la destinación jurídica de la Plaza de Toros de Santa María de Bogotá,


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

como plaza de toros permanente de primera categoría, de acuerdo con lo establecido en la Ley 916 de 2004.

- **SENTENCIA SU056 DE 2018** de la Corte Constitucional, Referencia: Expediente T-5.388.821, Acción de tutela instaurada por Ramsés Alberto Ruiz Sánchez y otros contra el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Primera, Subsección A Magistrado Ponente: CARLOS BERNAL PULIDO, sentó en su ratio decidendi: *“.. el legislador es el único que puede prohibir las corridas de toros en Colombia y que las autoridades locales cuentan solo con una función de policía. Dicha regla estaba además contenida en la parte motiva en las sentencias C-666 de 2010 y T-296 de 2013. En consecuencia, permitir que el Alcalde convoque a una consulta popular sobre la prohibición de las corridas de toros en la ciudad de Bogotá D.C. contraría dicho precedente pues él no tiene la competencia para ejecutar dicho mandato. Ello está íntimamente ligado con la consideración hecha por la Corte con respecto a la naturaleza de la consulta popular. En efecto, el funcionario que convoca a una consulta popular debe tener la competencia de ejecutar la decisión del electorado pues éste constituye un mandato popular”*

4. JUSTIFICACION DEL PROYECTO DE ACUERDO Y CONSIDERACIONES DEL PONENTE.

De acuerdo con la exposición de motivos del proyecto de acuerdo **“Por el cual se desincentivan las prácticas taurinas en el distrito capital y se dictan otras disposiciones”**; los autores del mismo esbozaron que los espectáculos taurinos son de carácter legal y tradicional, pero que es menester su regulación por parte del concejo de Bogotá, para establecer exigencias al evento como lo son: la restricción del consumo de bebidas alcohólicas por cusa de la presencia de menores de edad, permitir un espacio publicitario en las corridas de toros para promover la toma de conciencia sobre la crueldad, el sufrimiento y la protección animal, concertar la periodicidad de la agenda de estas actividades en el período de la *“temporada taurina”* conforme lo estime la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y finalmente atribuir a la colectividad taurina los costos de operación de los eventos para disminuir la carga económica al Distrito que implica garantizar las condiciones de seguridad y la logística propia de este tipo de espectáculos que han generado


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

manifestaciones y marchas de movilizaciones sociales por parte de la ciudadanía en su contra.

La Corte Constitucional en sentencia C-666 de 2010 declaró la asequibilidad condicionada de la norma que autoriza los espectáculos taurinos; esta sentencia también reconoció que existe un *déficit normativo de protección animal* y ordenó expedir una regulación de rango legal e infralegal para subsanarlo. Además, en la misma sentencia, la Corte afirmó que la regulación que se expida “*deberá prever protección contra el sufrimiento y el dolor de los animales empleados en estas actividades y deberá propugnar porque en el futuro se eliminen las conductas especialmente crueles para con ellos*”. Estas consideraciones están estrechamente relacionadas con la decisión de la sentencia, pues son el motivo por el cual la Corte condicionó la realización de los espectáculos taurinos al cumplimiento de ciertos requisitos. Por lo tanto, puede afirmarse que, al constituir parte de la motivación de la decisión, estos argumentos son vinculantes para todas las autoridades públicas, incluidos los concejos municipales y distritales.

Por lo cual es menester para los autores del proyecto regular los requisitos mínimos establecidos a los espectáculos de entretenimiento y expresión cultural de tauromaquia y/o corridas de toros, sin causar y fomentar su prohibición puesto que el Concejo de Bogotá D.C. dentro del marco de sus atribuciones legalmente conferidas no tiene la competencia para hacerlo, puesto que esa posibilidad está reservada plenamente al legislador y/o el Congreso de la República.

El Concejo de Bogotá es competente al ejercer las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá D.C, las leyes especiales y en ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios lo que permitiría un acuerdo para las practicas taurinas en el Distrito. De conformidad con el artículo 287, 288 y numeral 9 del artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y en concordancia con numeral 7 del artículo 12, del Decreto Ley 1421 de 1993. El Concejo en cumplimiento a su deber constitucional en materia de protección animal y en correlación con el principio legal de rigor subsidiario, consagrado en el título de las funciones de las entidades territoriales y de la planificación ambiental, específicamente en el párrafo No. 3 del Artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual permite y/o faculta a la Suprema Autoridad Político Administrativa del Distrito capital legal y constitucionalmente, hacer más rigurosa –

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


y no más flexible – la normatividad ambiental y ecológica en lo relativo a los asuntos de protección animal y en correlación con la desincentivación de espectáculos de toros.

El principio de rigor subsidiario previamente señalado, es una manifestación de la participación democrática y de la autonomía de las entidades territoriales, ya que les permite a estas entidades adecuar las normas nacionales a sus necesidades, singularidades y expectativas y por otro lado subsanar el déficit normativo de protección animal sobre las practicas taurinas, con sujeción a la constitución y a la ley. Verbigracia cuando una autoridad local hace más estricta su propia regulación ambiental en virtud del principio de rigor subsidiario, ejerce constitucionalmente una función de policía ambiental; La Corte Constitucional afirmó que el titular del poder de policía – que les permite a las entidades territoriales y autoridades locales imponer condiciones adicionales a la celebración de espectáculos públicos – es el mismo cuerpo colegiado, es decir para este caso en concreto el Concejo de Bogotá. Esta función de policía está restringida por un principio de estricta legalidad. Sin embargo, como explicó el autor en la jurisprudencia citada del proyecto las autoridades locales al actuar en virtud del principio constitucional y legal mencionado de rigor subsidiario podría expedir un acuerdo en la materia con estricto apego a la constitución y la ley.

Por consiguiente, el proyecto busca promover la desincentivación de los espectáculos taurinos con su regulación dictando reglas complementarias necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

Al respecto la Corte Constitucional ha descrito que las entidades territoriales deben garantizar los espectáculos taurinos como expresión cultural y se realicen en su jurisdicción cumpliendo con todos sus requisitos legales, lo que permite hacer más riguroso el régimen de protección animal en Bogotá, en lo que concierne a la regulación consciente de las prácticas taurinas.

Por ello, la regulación de estas prácticas no implica *per se* una afectación a los derechos fundamentales de las personas; en particular, de aquellos relacionados con la libertad de expresión. Lo que los autores del proyecto expresaron es que mediante el acuerdo distrital se armonice el ejercicio de una expresión cultural con los mandatos superiores de dignidad humana, protección al ambiente, protección a

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los animales y convivencia pacífica, cuyos objetivos constituyen los fines esenciales del Estado y, por lo tanto, una autoridad administrativa territorial, como lo es el Concejo de Bogotá, es competente para adoptar medidas encaminadas a su consecución.


En conclusión, la jurisprudencia constitucional referida contiene, principalmente, dos preceptos relevantes para el Concejo Distrital: EL primero, la de reconocer que los espectáculos taurinos son legales y que solo pueden ser prohibidos por el Legislador y el segundo, la de subsanar el déficit normativo de protección animal. Por lo tanto, este Proyecto de Acuerdo cumple para los autores con ambos mandatos: por una parte, reconoce que los espectáculos taurinos mencionados en la Ley 916 de 2004 son legales, siempre que se realicen en los tiempos y en los lugares en los que tradicionalmente se han llevado a cabo; por otra, busca armonizar la realización de dichos espectáculos de tauromaquia con la protección animal. Esta regulación se sujeta al reconocimiento de los espectáculos taurinos como actividades legales, sin hacer nugatoria la competencia de las entidades territoriales para proteger a los animales que habitan en su territorio.

No obstante, el Decreto Ley 1421 de 1993 en su artículo 13 – Iniciativa, establece que: *“Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor (...)*

Y que “sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3o., 4o., 5o., 8o., 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

Por lo tanto, es pertinente excluir del articulado del presente proyecto de acuerdo el artículo 7. **MODIFICACIÓN TRIBUTARIA.** Adiciónese un párrafo al artículo 1 del Acuerdo 399 de 2009, el cual quedará así:

“Párrafo 5. La tarifa aplicable a los espectáculos taurinos, sin excepción, es del 20% sobre la base gravable correspondiente.”

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D. C.

Constitución Política de Colombia

Artículo 313. *Corresponde a los concejos:*

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

En atención a lo dispuesto en el **Decreto Ley 1421 de 1993** "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá", especialmente en los artículos 8, 12 y 13, el Concejo de Bogotá es competente para tramitar este Proyecto de Acuerdo ya que los contenidos del mismo no versan sobre los aspectos enunciados en los ordinales 2°, 3°, 4°, 5°, 8°, 9°, 14, 16, 17 y 21, del artículo 12 de Decreto Ley 1421 de 1993 la presentación de esta iniciativa no se encuentra restringida al Ejecutivo.

Decreto Ley 1421 de 1993, Artículo 8. Funciones generales. *El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.*


Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12 – Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

(...)

- 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones Vigentes.*

Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 13 – Iniciativa: *"Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras*

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3o., 4o., 5o., 8o., 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el alcalde”.

6. IMPACTO FISCAL


De acuerdo a la Ley 819 de 2003 en su artículo 7, *“Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.*

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”

La presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que la materialización de las reglas contenidas en este Proyecto no representa ningún gasto adicional para el Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante lo anterior, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República,

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

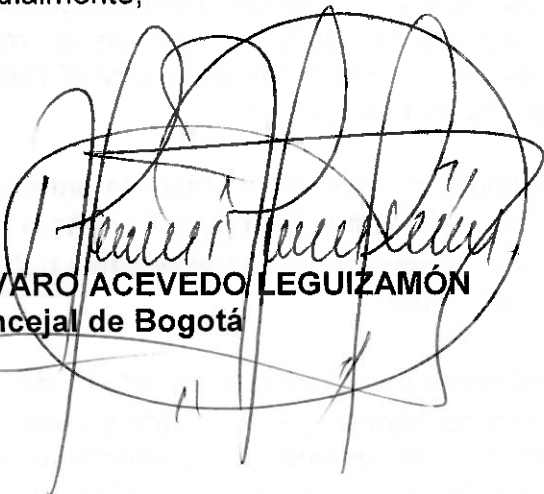
con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.


7. CONCLUSIÓN

Con fundamento en las consideraciones anteriormente expuestas, y atendiendo la pertinencia del proyecto, me permito presentar **"PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES"** al proyecto de acuerdo **No. 013 de 2020 "Por el cual se desincentivan las prácticas taurinas en el distrito capital y se dictan otras disposiciones"**

Cordialmente,



ÁLVARO ACEVEDO LEGUIZAMÓN
Concejal de Bogotá

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Proyecto de Acuerdo No _____ de 2020

**“POR EL CUAL SE DESINCENTIVAN LAS PRÁCTICAS TAURINAS EN EL
DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

El Concejo de Bogotá D.C

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren los numerales 7, 10 y 13 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA:

Artículo 1. PRÁCTICAS PERMITIDAS. En el Distrito Capital sólo están autorizadas las prácticas taurinas llamadas: corridas de toros y novilladas. El coleo, las corralejas y cualquier otra práctica asimilable, que no sea manifestación de una tradición regular, periódica e ininterrumpida, está prohibida.


Parágrafo. Las prácticas taurinas permitidas solo podrán realizarse en la plaza de toros permanente de la ciudad.

Artículo 2. PROTECCIÓN ANIMAL. La realización de las prácticas taurinas permitidas exigirá la eliminación de todos los instrumentos que laceren, corten, mutilen, hieran, quemen o lastimen en cualquier forma a los animales, o les den muerte.

Artículo 3. PUBLICIDAD EN LOS EVENTOS TAURINOS. El organizador de cualquier evento taurino deberá reservar y usar el 30% del espacio de la publicidad del evento para informar del sufrimiento animal que conllevan las corridas de toros o novilladas, según corresponda. Esta obligación incluye la publicidad que se despliegue en vallas, paraderos de buses, anuncios de prensa, radiales, televisivos o en cualquier otro medio masivo de comunicación.

Esta regla deberá pactarse en el contrato que se suscriba para el uso de la plaza de toros permanente de la ciudad. El costo total por la publicación de los mensajes publicitarios correrá por cuenta del organizador del evento taurino.

Artículo 4. CONSUMO DE BEBIDAS EMBRIAGANTES. Modifíquese el numeral 4 del artículo 27 del Acuerdo 079 de 2003, el cual quedará así:

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

“4. No consumir o vender bebidas embriagantes en estadios, coliseos, plazas de toros y centros deportivos.”

Artículo 5. FECHAS AUTORIZADAS. Sólo podrán realizarse actividades taurinas en las fechas que fije la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, que en todo caso no podrán ser más de tres (3) domingos entre enero y febrero, y uno (1) en el mes de agosto.

Artículo 6. COSTOS O GASTOS DE OPERACIÓN. Todos los gastos de operación de los eventos taurinos, incluyendo los de vigilancia o seguridad, cuyo número estimará la Secretaría de Gobierno de acuerdo con los años anteriores, serán asumidos en su totalidad por el organizador. Esta obligación deberá pactarse en el contrato que se suscriba para tal fin.

Artículo 7. VIGENCIA. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE