 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 081 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEROGA EL ACUERDO 640 DE 2016 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA


Mediante el Acuerdo 217 de 2006, el Concejo de Bogotá tomó la decisión de crear un Plan Cuatrienal como herramienta de planeación para cada cuatrienio, el cual debía ser adoptado mediante acuerdo. Este plan debía ser presentado antes del 30 de abril del primer año de sesiones de cada periodo constitucional.

Posteriormente, a través del Acuerdo 640 de 2016, la Corporación derogó dicho acuerdo. En esa oportunidad, aunque mantuvo la fecha máxima de presentación, estableció que el plan ya no sería adoptado mediante acuerdo, sino mediante “Resolución reglamentaria que expida la Mesa Directiva del Cabildo”.

Este plan adopta, de manera autónoma, las decisiones ligadas al rumbo de la Corporación. Tal y como lo señala la Corte Constitucional en la Sentencia C- 1258/01 *“la autonomía consiste en el margen o capacidad de gestión que el constituyente y el legislador garantizan a las entidades territoriales para que planeen, programen, dirijan, organicen, ejecuten, coordinen y controlen sus actividades, en aras del cumplimiento de las funciones y fines del Estado”*.

Aunado a lo anterior, dada esta autonomía con que cuenta el Concejo de Bogotá, la Corporación no está supeditada al término establecido en la Ley 152 de 1994. Sobre el particular, debe destacarse que el Acuerdo 741 de 2019, señala con precisión en el artículo 2, que *“[e]l Concejo de Bogotá, D.C., como Suprema Autoridad del Distrito Capital es autónomo en materia administrativa y presupuestal, en los términos establecidos en la Ley”*, por lo que frente a la responsabilidad que tiene la Corporación de formular y poner en marcha un Plan de Acción Cuatrienal, se trata entonces de una labor de carácter interno y se efectúa mediante la expedición de “resoluciones reglamentarias” por parte de la Mesa Directiva, por lo que le otorga flexibilidad en la aplicación del principio de planeación, permitiendo ajustar el rumbo trazado, por medio de resoluciones, y acorde con la condición dinámica de la Corporación.

II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

El plan de acción cuatrienal del Concejo de Bogotá, D.C. pretende determinar su ruta de navegación cada periodo constitucional. Es, pues, una herramienta de gestión que contribuye a definir los objetivos y estrategias que se asumirán para alcanzar las metas institucionales y de gestión propuestas al final de cada cuatrienio.

El plan de acción cuatrienal del Concejo de Bogotá, D.C. es un instrumento que recoge los requerimientos de otras políticas de gobierno, entre los que se encuentra el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG), adoptado en la Corporación mediante Resolución Interna No. 388 de 2019. Dicha norma es clara indicando que pese a que el Concejo de Bogotá, D.C. no hace parte del campo de aplicación del Decreto 1499 de 2017, la Corporación tomó la determinación de implementar el MIPG como referente para su Sistema Integrado de gestión. Por lo tanto, se requiere que el Concejo de Bogotá D.C. establezca la forma y el término para la integración y armonización del Plan de Acción Cuatrienal con las herramientas para la planeación y gestión institucional.


En cuanto a la estructura y criterios para la formulación del plan referido, debe aplicarse el marco normativo que esté vigente para la Corporación (rendición de cuentas y visibilidad de la gestión del Concejo de Bogotá, D.C., régimen de bancadas, MIPG, etc.), y éste, el plan, debe responder a la dinámica del entorno. En todo caso, no es necesario que estas características queden explícitamente descritas en el articulado.

Por lo anterior, este proyecto de Acuerdo pretende fortalecer la planeación estratégica del Concejo de Bogotá D.C. como mecanismo de articulación con la gestión, a través de amplios procesos de planeación participativa que permitan conocer las necesidades y expectativas de grupos de valor, partes interesadas con los que interactúa el Concejo de Bogotá D.C., sus funcionarios y colaboradores. Lo anterior, en concordancia con las políticas del Gobierno Distrital y su planeación financiera, de manera que se tenga continuidad durante cada periodo constitucional, evitando la improvisación en la ejecución de los recursos.

III. MARCO JURÍDICO Y COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El artículo 287 de la Constitución Política de Colombia, faculta a las entidades territoriales para administrar los recursos asignados a ellas. Así mismo, el numeral 10 del artículo 313 señala que es competencia de los Concejos Municipales “[l]as demás que la Constitución y la ley le asignen”. En el marco de esta última, el numeral 24 del artículo 12 Decreto Ley 1421 de 1993 determinó que corresponde a la Corporación “darse su propio reglamento”.

Así, el Acuerdo 741 de 2019 señala con precisión en el artículo 2, que “[e]l Concejo de Bogotá, D.C., como Suprema Autoridad del Distrito Capital es autónomo en materia administrativa y presupuestal, en los términos establecidos en la Ley”, por lo que frente a la responsabilidad que tiene la Corporación de formular y poner en marcha un Plan de Acción Cuatrienal es una labor de carácter interno, y se efectúa mediante la expedición de resoluciones reglamentarias por parte de la Mesa Directiva, que para efectos de la

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

debida publicidad deberán surtir los trámites legales y ponerse a disposición de la ciudadanía a través de la página de la Corporación.

A su turno, el Artículo 20 del Acuerdo en mención indica:

La Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, D.C., ejercerá las siguientes funciones:

- 1. Ordenar y coordinar por medio de resoluciones las labores del Concejo de Bogotá, D.C.;*
- 2. Velar por el ordenado y eficaz funcionamiento del Concejo de Bogotá, D.C.;*
(...)
- 4. Ordenar mediante resolución motivada las medidas y acciones que deban tomarse para conservar la tranquilidad del Concejo de Bogotá, D.C., y el normal desempeño de las funciones que le han sido asignadas por la Constitución, la ley y los acuerdos del Concejo de Bogotá D.C (...)*

IV. IMPACTO FISCAL


Esta iniciativa NO TIENE IMPACTO FISCAL, por cuanto no compromete asignar apropiaciones presupuestales diferentes a las inherentes al desarrollo de las funciones de la Corporación.

V. CONSIDERACIONES DE LOS PONENTES

El Concejo de Bogotá, como máxima autoridad administrativa de la ciudad, le corresponde la organización de la ciudad de Bogotá. Sin embargo, la Encuesta de Percepción Ciudadana 2019 de Bogotá Cómo Vamos evidencia la imagen desfavorable que tiene la Corporación: según este estudio, en 2019 el 65% de los encuestados tiene una imagen desfavorable del Concejo, al paso que el 83% de ese mismo grupo consideran que la gestión de la entidad ha sido regular o mala.

Una buena planeación y gestión de la Corporación, permitirá ser más eficientes con los recursos asignados y, así, mejorar la percepción frente a la labor del Concejo. Agere (2000), señala que el buen gobierno consiste en generar esquemas de rendición de cuentas, promoción de la transparencia, lucha contra la corrupción, seguridad jurídica y participación ciudadana; pero la base esencial para poner en marcha estos principios es una buena planeación, pues ello permite generar esquemas de cumplimiento basados en metas concretas.

El Concejo de Bogotá no ha sido ajeno a este tipo de herramientas de planeación. Es por lo anterior que desde el 2006 el Concejo de Bogotá viene avanzando en la implementación de un Plan Cuatrienal, como hoja de ruta para la planeación y gestión de las actividades misionales de la Corporación en cada cuatrienio. Sin embargo, dados los resultados frente

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

a la percepción que tiene el Concejo, es necesario repensar y modernizar esta herramienta de planeación, a efecto de hacerla mucho más efectiva, participativa y transparente.

Este proyecto persigue estos objetivos, por lo cual acompañamos la iniciativa. De aprobarse este acuerdo, el Plan Cuatrienal podrá ser proyectado y aprobado hasta el 30 de junio del primer año de cada cuatrienio, por lo cual la Corporación contará con tiempo suficiente para socializar el plan con los colaboradores y con la ciudadanía. Así mismo, con este acuerdo, la Oficina de Planeación deberá presentar informes de cumplimiento con una periodicidad anual, permitiéndole centrarse en la ejecución del plan y no en la realización semestral de informes.

En razón a lo anterior, los ponentes consideran que el presente proyecto de acuerdo es la oportunidad para acercar a la ciudadanía al concejo de Bogotá. Adicionalmente le permitirá a esta corporación hacer un ejercicio de planeación con mayor rigurosidad y participación.


VI. CONCLUSIONES FINALES A LA PONENCIA

De conformidad con el Reglamento Interno del Concejo de Bogotá, Acuerdo 749 de 2019, nos permitimos rendir **PONENCIA POSITIVA** conjunta al proyecto de acuerdo No. 081 de 2020, “*por medio del cual se deroga el acuerdo 640 de 2016 y se dictan otras disposiciones*”.

Respetuosamente,


ALVARO ACEVEDO LEGUIZAMON
Concejal de Bogotá 2020-2023

MANUEL SARMIENTO ARGUELLO
Concejal de Bogotá 2020-2023

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

BIBLIOGRAFÍA

Agere, S. (2000), Promoting Good Governance: Principles, Practices and Perspectives, Managing the Public Service: Strategies for Improvement, No. 11, Commonwealth Secretariat, London, <https://doi.org/10.14217/9781848597129-en>.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 27-Sep-2019

PROYECTO DE ACUERDO No. 081 DE 2020

“POR MEDIO DEL CUAL SE DEROGA EL ACUERDO 640 DE 2016 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ DISTRITO CAPITAL

En ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, y en especial las conferidas en el numeral 24 del Artículo 12 del Decreto 1421 de 1993.

ACUERDA

ARTÍCULO 1º. Deróguese el Acuerdo No. 640 de 2016 “por el cual se deroga el Acuerdo No. 217 de 2006 y se dictan otras disposiciones”.

ARTÍCULO 2º. A partir de la entrada en vigencia del presente Acuerdo, la formulación y adopción del Plan de Acción Cuatrienal del Concejo de Bogotá, D.C., se efectuará a más tardar el 30 de junio del primer año de sesiones de cada nuevo periodo constitucional a través de resolución que expida la mesa directiva del Concejo de Bogotá, previa consulta con el Comité Institucional de Gestión y Desempeño (CIGD) y los voceros de todas las bancadas políticas con representación en la Corporación.

PARÁGRAFO. Toda modificación del Plan de Acción Cuatrienal será expedida mediante Resolución de la Mesa Directiva, una vez consultada CIGD y los voceros de las bancadas.

ARTÍCULO 3º. Una vez se adopte el Plan de Acción Cuatrienal, todas las herramientas institucionales de planeación, gestión y evaluación a que haya lugar, deberán armonizarse al Plan, en los tiempos que para este efecto establezca la Oficina Asesora de Planeación del Concejo de Bogotá, D.C.

ARTÍCULO 4º. La Oficina Asesora de Planeación del Concejo de Bogotá, D.C. deberá presentar ante la Mesa Directiva de la Corporación y al CIGD, un informe de gestión del Plan de Acción Cuatrienal con periodicidad anual, como mínimo Al finalizar el cuatrienio, la Oficina Asesora de Planeación entregará un informe final de gestión.

ARTÍCULO 5º. El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE