 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

MEMORANDO

PARA: **RUTH YANED VARGAS RICO**
Subsecretaria Comisión Primera del Plan y Desarrollo Territorial

DE: H.C. Emel Rojas Castillo


ASUNTO: **Ponencia para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 033 de 2020**
“Por el cual se implementan horarios nocturnos para realizar los cursos pedagógicos de comparendos por violación a las normas de tránsito y se dictan otras disposiciones”

Respetado Doctor,

Atendiendo la designación efectuada por la Mesa Directiva del Concejo de Bogotá, y encontrándonos dentro del término reglamentario, conforme a lo dispuesto en el artículo 71 del Acuerdo 741 de 2019, presento ponencia positiva con modificaciones al articulado para primer debate al Proyecto de Acuerdo No. 033 de 2020 “Por el cual se implementan horarios nocturnos para realizar los cursos pedagógicos de comparendos por violación a las normas de tránsito y se dictan otras disposiciones”

Cordialmente,

EMEL ROJAS CASTILLO
Coordinador Ponente
Concejal de Bogotá
Partido Colombia Justa Libres

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO No. 033 DE 2020

“POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN HORARIOS NOCTURNOS PARA REALIZAR LOS CURSOS PEDAGÓGICOS DE COMPARENDOS POR VIOLACIÓN A LAS NORMAS DE TRÁNSITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

1. OBJETOS DEL PROYECTO


Este Proyecto de Acuerdo tiene como Objetivo principal “implementar horarios nocturnos para los ciudadanos que desean realizar cursos pedagógicos para aplicar al descuento del 50% a los comparendos impuestos por violación a las normas de tránsito y transporte, dentro de los términos previstos en la ley” Adicionalmente, *“mejorar el recaudo mediante la aplicación de herramientas tecnológicas y facilidades de pago para los usuarios que deseen ponerse al día con estas obligaciones emanadas de los comparendos de tránsito y transporte”*¹

Entre los beneficios que el autor describe en el Proyecto de Acuerdo aduce que *“La secretaria de Movilidad podrá garantizar la celeridad en el trámite de cursos pedagógicos y pagos a infracciones de tránsito y transporte”*, además que para el ciudadano generará menos complicación en su área laboral, ya que no tendrá que solicitar permiso para presentarse al curso en horas laborales y tendrá la posibilidad de aplicar al descuento del 50% por la presentación al curso, entro otros beneficios que permitirán según el autor mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

2. ANTECEDENTES DEL PROYECTO

El presente proyecto ha sido presentado anteriormente en el Concejo de Bogotá.

¹ Proyecto de Acuerdo 033 de 2020 pág. 1

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Nº Proyecto	Fecha de presentación	Autores	Ponentes		Estado
295 de 2019	18 de julio de 2019	H.C Diego Fernando Devia Torres, H.C, Javier Santiesteban Millan, H.C. Ángela Garzón Caicedo, H.C, Diego Andrés Molano Aponte	H.C Marco Fidel Ramirez Antonio (coordinador)	Negativa	Archivado
			H.C. David Ballén Hernández	Positiva	
438 de 2019	15 de noviembre de 2019	H.C Diego Fernando Devia Torres, H.C, Javier Santiesteban Millan, H.C. Ángela Garzón Caicedo, H.C, Diego Andrés Molano Aponte, H.C. Andrés Forero Molina, H.C. Carlos Gabriel Camacho, H.C. Carolina H.C. Villegas de Núbila y H.C. Diana Marcela Diago	H.C Marco Fidel Ramirez Antonio (coordinador)	Negativa	Archivado
			H.C. David Ballén Hernández	Positiva	

3. FUNDAMENTO LEGAL


3.1 CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA

ARTICULO 1. Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana

ARTICULO 2. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.


ARTICULO 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

1. Gobernarse por autoridades propias.
2. Ejercer las competencias que les correspondan.
3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
4. Participar en las rentas nacionales.

3.2. LEYES Y DECRETOS

- **LEY 769 DE 2002** “Por el cual se expide el Código Nacional de Tránsito Terrestre y se dictan otras disposiciones”.

ARTÍCULO 136. REDUCCIÓN DE LA SANCIÓN. Modificado por el art. 24, Ley 1383 de 2010, Modificado por el art. 205, Decreto Nacional 019 de 2012. Una vez surtida la orden de comparendo, si el inculpado acepta la comisión de la infracción, podrá cancelar el cien por ciento (100%) del valor de la multa dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la orden de comparendo, sin necesidad de otra actuación administrativa. O podrá igualmente cancelar el cincuenta por ciento (50%) del valor de la multa al organismo de tránsito y un veinticinco por ciento (25%) al centro integral de atención al cual estará obligado a ir para tomar un curso en la escuela que allí funciona sobre las normas de tránsito. Pero si, por el contrario, la rechaza, el inculpado deberá comparecer ante el funcionario en audiencia pública para que éste decrete las pruebas conducentes que le sean solicitadas y las de oficio que considere útiles. Si el contraventor no compareciere sin justa causa comprobada en este tiempo, la autoridad de tránsito dentro de los diez (10) días siguientes seguirá el proceso, entendiéndose que queda vinculado al mismo, fallándose en audiencia pública y notificándose en estrados. Texto subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia [C-530](#) de 2003, en el entendido de que este aparte también es aplicable a los conductores de vehículos de servicio público. El resto del texto del inciso fue declarado EXEQUIBLE en la misma Sentencia, bajo el entendido que

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

las garantías allí reguladas también son aplicables a los conductores de vehículos particulares.

- **LEY 1066 DE 2016** ““Por la cual se dictan normas para la normalización de la cartera pública y se dictan otras disposiciones “se estableció para todas las entidades públicas que de manera permanente tienen a su cargo el recaudo de rentas o caudales públicos, disposiciones para la gestión del recaudo de la cartera.


En su artículo 2º la citada Ley definió las obligaciones a cargo de las entidades públicas con cartera a su favor, dentro de las cuales, el numeral 1º precisa:

“Artículo 2º. Obligaciones de las entidades públicas que tengan cartera a su favor. Cada una de las entidades públicas que de manera permanente tengan a su cargo el ejercicio de las actividades y funciones administrativas o la prestación de servicios del Estado y que dentro de estas tengan que recaudar rentas o cauda-les públicos del nivel nacional o territorial deberán:

- **LEY 1437 DE 2011**, por medio de la cual se expide el código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, que establece un nuevo sistema sancionatorio: con el fin de garantizar que la administración o manejo de estas, sea más efectiva eficiente y eficaz de acuerdo con las necesidades vigentes.
- **LEY 1474 DE 2011**, “Por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública”.
- **DECRETO 0019 DE 2012**. “Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública”.

ARTÍCULO 1. OBJETIVO GENERAL. Los trámites, los procedimientos y las regulaciones administrativas tienen por finalidad proteger y garantizar la efectividad de los derechos de las personas naturales y jurídicas ante las autoridades y facilitar las relaciones de los particulares con estas como usuarias o destinatarias de sus servicios de conformidad con los principios y reglas previstos en la Constitución Política y en la ley.

- **DECRETO 4473 DE DICIEMBRE 15 DE 2006:** “Por el cual se reglamenta la Ley 1066 de 2006. En su artículo 6º determina que, dentro de los 2 meses

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

siguientes a su entrada en vigencia, las entidades cobijadas por la norma citada, deberán expedir su propio reglamento interno de recaudo de cartera en los términos de este Decreto.

- **EL DECRETO DISTRITAL 066 DE 2007**, estableció el Reglamento Interno del Recaudo de Cartera en el Distrito Capital, al cual deben ajustarse todas las Entidades del Distrito, el citado decreto prevé en su artículo 1º que:

ARTÍCULO 1º. “Están obligados a aplicar el presente Reglamento Interno de Recaudo de Cartera las entidades y organismos de la Administración Central del Distrito Capital y el Sector de las Localidades”.

3.3 ACUERDOS DISTRITALES Y RESOLUCIONES

- **Acuerdo 671 de 2017**, “Por el cual se actualizan los Regímenes Sancionatorio y Procedimental Tributario en el Distrito Capital, y se Dictan otras Disposiciones.
- **Acuerdo 706 de 2018**, “por el cual se fomenta el desarrollo socioeconómico a través de la estrategia “Bogotá productiva 24 horas” en el Distrito Capital”


ARTICULO 1º La Administración Distrital, basada en criterios de corresponsabilidad y progresividad, podrá diseñar e implementar la estrategia “Bogotá productiva 24 horas” para fomentar la actividad comercial, cultural. Cívica y de prestación de servicios gubernamentales y social en jornada nocturna.

4. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ.

Este Concejo es competente para expedir la presente iniciativa de conformidad con la siguiente normatividad.

DECRETO LEY 1421 DE 1993.

Artículo 8: FUNCIONES GENERALES. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumpla las autoridades distritales.

Artículo 12: ATRIBUCIONES. Corresponde al concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:

1. Numeral 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.


5. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que la administración está en la obligación de ofrecer más y mejores servicios a la ciudadanía dentro del ámbito de sus competencias.

6. CONSIDERACIONES

El presente Proyectos es una iniciativa razonable para la ciudadanía que no tiene la oportunidad de obtener un permiso por su carga y disponibilidad laboral, adicionalmente como lo menciona el autor es involucrar a la administración y los entes de tránsito y transporte en la implementación del Acuerdo Bogotá 24 horas, inicialmente consideramos que los cursos deben ampliar su horario, ya que el ultimo del día es a las 6 pm y no está habilitado en todos los puntos de capacitación para los cursos pedagógicos, debiera establecerse que, en la Secretaria de movilidad se implementara un horario superior de las 6:00 pm y ampliarlo hasta las 10:00 pm como piloto para verificar si realmente la ciudadanía

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

tomaría estos horarios para completar sus cursos y reducir el valor de su comparendo.

“Pagar multas de tránsito por internet a nivel nacional es posible desde el año 2011, luego de que se implementó el sistema de recaudo en línea PSE, en el sitio web del SIMIT (Sistema Integrado de Información sobre Multas y Sanciones) y en la Secretaría de Movilidad de las principales ciudades del país”.²

Lo que realmente entramos a diferenciar, es que el Distrito ya cuenta con la implementación de pagos por PSE y transacciones en línea, lo que nos lleva a considerar que se deben mejorar los canales y soportes a la ciudadanía, en la ejecución de los portales web destinados para estas funciones, caso que en algunas ocasiones funcionan perfectamente en el pago de los impuestos prediales, vehículos, entre otros.

En cuanto a que los cursos pedagógicos por infracciones de tránsito sean virtuales considero que no generan responsabilidad del infractor, siendo que debe ser algo personal el modificar su conducta, la violación de una norma es un acto personal que nace del conocimiento de la norma y la decisión voluntaria de incumplirla. Así que un curso presencial genera responsabilidad en el infractor.


Conforme a los anteriores análisis y propuestas me permito rendir **PONENCIA POSITIVA CON MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo No. 033 de 2020 *“Por el cual se implementan horarios nocturnos para realizar los cursos pedagógicos de comparendos por violación a las normas de tránsito y se dictan otras disposiciones”*.

EMEL ROJAS CASTILLO

Ponente (C)


Partido Colombia Justa Libres

² <https://www.comparaonline.com.co/blog/autos/seguero-todo-riesgo/sabes-como-pagar-multas-de-transito-por-internet/>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ARTICULADO PROPUESTO

Articulado PA.	Articulado Propuesto
<p>“POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN HORARIOS NOCTURNOS PARA REALIZAR LOS CURSOS PEDAGÓGICOS DE COMPARENDOS POR VIOLACIÓN A LAS NORMAS DE TRÁNSITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</p> <p>El Concejo de Bogotá en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas en el numeral 1 artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993</p> <p>ACUERDA</p>	<p>“POR EL CUAL SE IMPLEMENTAN HORARIOS NOCTURNOS PARA REALIZAR LOS CURSOS PEDAGÓGICOS DE COMPARENDOS POR VIOLACIÓN A LAS NORMAS DE TRÁNSITO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”</p> <p>El Concejo de Bogotá en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, en especial las conferidas en el numeral 1 artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993</p> <p>ACUERDA</p>
<p>Artículo 1. La Secretaría de Movilidad implementará cursos de pedagogía en horario nocturno para las personas que trasgredan normas de tránsito y transporte, en las instalaciones que estime pertinentes de fácil acceso a los ciudadanos.</p>	<p>Artículo 1. La Secretaría de Movilidad implementará cursos de pedagogía en horario nocturno para las personas que trasgredan normas de tránsito y transporte, en las instalaciones que estime pertinentes de fácil acceso a los ciudadanos.</p>
<p>Artículo 2. La Secretaría de Movilidad realizará las acciones correspondientes para garantizar a la ciudadanía medios electrónicos de pago de infracciones e implementará recursos tecnológicos con el fin de dar celeridad a los pagos como</p>	<p>Artículo 2. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.</p>

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

consecuencia de infracciones a las normas de tránsito y transporte.	
Artículo 3. Además de lo establecido en el Artículo 1° La secretaria de Movilidad promoverá las acciones pertinentes para que progresivamente estos cursos se realicen de manera virtual.	
Artículo 4. El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.	