



Bogotá, D.C.

170

Doctor
FREDDY URREGO GARZON
Subsecretario de Despacho
Comisión Segunda Permanente de Gobierno
Concejo de Bogotá, D.C.
Calle 36 No. 28A – 41
Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 129 de 2020. Radicado No 2020-421-007957-2

Respetado Subsecretario:

Acuso recibo de la Proposición No. 129 de 2020, suscrita por los Honorables Concejales Oscar Ramírez Vahos y Diana Marcela Diago, integrantes de la Bancada del Partido Centro Democrático, relacionada con el tema: *"Nuevo Plan de manejo de las movilizaciones sociales en Bogotá"*.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias que corresponden a esta Secretaría, anexo le remito la respuesta pertinente, suscrita por la Subsecretaría para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos, según comunicación con radicado No. 20203000047523 del 29 de enero de 2020 (Anexo).

Reciba un cordial saludo,

LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO
Secretario Distrital de Gobierno

Anexo: Cinco (5) folios

Proyectó: Oscar Humberto Urueña Medina – Profesional Universitario Contratista DRP
Revisó: Claudia Marcela Suárez Jiménez – Profesional Universitaria DRP
Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas

Edificio Liévano
Calle 11 No. 8 -17
Código Postal: 111711
Tel. 3387000 - 3820660
Información Línea 195
www.gobiernobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTÁ 30-01-2020 04:55:18
2020ER2482 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GOMEZ LONDOÑO
DESTINO: COMISION 2ª PERM GOBIERNO/URREGO GARZON FREDDY A
ASUNTO: RESPUESTA PROPO 129 DE 2020
Versión: 04
Vigencia: 02 de enero 2020
OBS: AYDR



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

300

Bogotá, D.C

MEMORANDO

PARA: JAIME ANDRES FLOREZ MURCIA
Dirección de Relaciones Políticas

DE: JOSE DAVID RIVEROS NAMEN
Subsecretaría para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

ASUNTO: Respuesta a Proposición N° 129 de 2020 aprobada por el Concejo de Bogotá, D.C Tema: NUEVO PLAN DE MANEJO DE LAS MOVILIZACIONES SOCIALES EN BOGOTÁ.

La actuación que marca el manejo del derecho fundamental a la protesta pacífica por parte de la Alcaldía Mayor de Bogotá busca fortalecer la confianza entre la administración Distrital y la ciudadanía, en aras de establecer un proceso de reconocimiento, garantía y respeto por la protesta social como parte de la sana convivencia de la ciudad y el ejercicio de un legítimo derecho constitucional. En ese sentido, nuestras acciones se han amparado en el pleno y efectivo cumplimiento de la promoción y aplicación del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y demás normas concordantes y vinculantes, particularmente las que se refieren a continuación;

En primer lugar, el Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación de las Naciones Unidas Maina Kiai ha señalado:

"Los Estados y gobiernos locales tienen la responsabilidad primordial de promover y proteger los derechos de reunión pacífica y de asociación. Deben aplicar los mecanismos que les permitan desempeñar esa labor y fortalecerlos"

En ese mismo sentido, en el Informe conjunto sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de asociación, acerca de la gestión adecuada de las manifestaciones (A/HRC/31/66), expresamente se recomendó a los Estados la adopción de medidas tendientes a garantizar el citado derecho a través de, entre otros, los siguientes mecanismos:

*"Las autoridades públicas, incluidas las fuerzas y cuerpos de seguridad, han de poder demostrar sus esfuerzos para mantener **un verdadero diálogo** con los organizadores de las reuniones y/o las personas que participan en ellas.*

Las fuerzas y cuerpos de seguridad deberían velar por que haya una persona de contacto accesible en la institución antes, durante y después de una reunión. Esa persona debe haber recibido formación en materia de comunicación y gestión de los conflictos y responder a los problemas relacionados con la seguridad y la conducta de la policía, así

como a las solicitudes sustantivas y las opiniones expresadas por los participantes. La función de enlace debería estar separada de otras funciones policiales.

*Las tácticas empleadas por las fuerzas del orden en las reuniones deberían hacer hincapié en las estrategias destinadas a **reducir la tensión basándose en la comunicación, la negociación y el diálogo**. La capacitación de los agentes del orden debería incluir formación previa y en el servicio, tanto en el aula como en contextos que representen distintas situaciones.*

Antes de que las fuerzas de seguridad elijan y adquieran los equipos, incluidas las armas no letales, que se utilizarán en concentraciones, los Estados deberían evaluar esos equipos de manera transparente e independiente a fin de determinar si cumplen el derecho y las normas internacionales en materia de derechos humanos. En especial, debería evaluarse su precisión, fiabilidad y capacidad de minimizar los daños físicos y psicológicos.

*Las autoridades deberían **dialogar activamente** con los supervisores manteniendo una comunicación continua antes, durante y después de una reunión; ofreciendo acceso e información a los miembros de los medios de comunicación y otros supervisores; y examinando y respondiendo a las denuncias de los supervisores después de las reuniones”;*

Adicionalmente, nuestras actuaciones se enmarcan en los pronunciamientos y sentencias de la Corte Constitucional dentro de las cuales resalta la Sentencia C-009 de 2018 que manifiesta:

Los derechos a la reunión y a la manifestación pública y pacífica son fundamentales, incluyen la protesta y están cobijados por las prerrogativas del derecho a la libertad de expresión. Así mismo excluyen de su contorno material las manifestaciones violentas y los objetivos ilícitos. Estos derechos tienen una naturaleza disruptiva, un componente estático (reunión/pública) y otro dinámico (manifestación pública). En este sentido, el ejercicio de estos derechos es determinante para la sociedad en la preservación de la democracia participativa y el pluralismo. Adicionalmente, sus limitaciones deben ser establecidas por la ley y, para que sean admisibles, deben cumplir con el principio de legalidad y, por lo tanto, ser previsibles.

Así entonces, esta promoción y aplicación del Derecho Internacional de los Derechos Humanos, durante los eventos de movilizaciones que han ocurrido desde el inicio de nuestra administración, ha sido reconocido por los mayores legitimadores de este campo como The Human Right Watch y la Organización de Naciones Unidas, a través del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, los cuales resaltaron que la actuación realizada corresponde y se ajusta a los estándares internacionales.

Teniendo de presente lo anterior, damos respuesta a las inquietudes incoadas a esta dependencia:

1. **Sírvase informar en detalle, cada uno de los procesos y procedimientos que quedaron definidos en el Plan de Manejo de las manifestaciones sociales anunciado por la Alcaldesa Mayor, Dra. Claudia López, el 16 de enero de 2020.**

Dado que el Decreto 563 de 2015 la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. por medio del cual se adopta el Protocolo de Actuación para las Movilizaciones Sociales en Bogotá: por el derecho a la Movilización y la Protesta Pacífica no ha sido modificado, el anuncio hecho frente a las protestas y las manifestaciones el 16 de enero de la anualidad por la Alcaldesa corresponde a una aplicación de los procedimientos y mecanismos de actuación de las autoridades del distrito así como de la Fuerza Pública, en función de los momentos de la movilización, a la luz del precitado Decreto y de la resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior. No se presentan cambios en los procedimientos utilizados.

Así mismo es de resaltar que el documento en cuestión no corresponde a un Plan de Manejo sino a un Protocolo de Acción a la luz del precitado Decreto y de la resolución 1190 de 2018 del Ministerio del Interior. No se presentan cambios en los procedimientos utilizados, en el que se contemplen las siguientes acciones:

- Actuación de las autoridades distritales y de los organizadores de la movilización o quien convoque a las mismas previas al desarrollo de las movilizaciones:

De acuerdo con lo establecido en el numeral 5, literales (a), (d), (f) del "protocolo de actuación para las movilizaciones sociales en Bogotá: por el derecho a la movilización y la protesta pacífica" previo al desarrollo de la reunión se adelantarán las siguientes acciones;

- Los **organizadores de la movilización o quién convoque para la misma**, procurarán informar a las autoridades distritales, en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno, la fecha y hora programada, así como los recorridos en los cuales se llevará a cabo con el fin de que estas aseguren las medidas necesarias para la protección de los derechos de las y los ciudadanos involucrados.
- En caso de que los **organizadores de la movilización o quién convoque para la misma** no informen a las **autoridades distritales**, estas velarán, tan pronto tengan conocimiento del desarrollo de la movilización, por la protección de los derechos de las y los ciudadanos para lo cual propenderán por el establecimiento de un canal de diálogo, para ello informarán a la Secretaría de Gobierno y a la Policía Nacional.
- La secretaria de Gobierno informará al **ministerio público** para que adelanten las acciones que corresponden a la naturaleza de su función constitucional para el respeto y garantía de la protesta pacífica.
- Así mismo cuando la **Secretaría Distrital de Gobierno** lo considere necesario, concertará sus actividades con las entidades que resulten pertinentes para garantizar el ejercicio de los derechos de movilización y protesta pacíficos,

tanto como para salvaguardar los derechos y la integridad de quienes no participen de la movilización o protesta.

- Las **autoridades distritales** constituirán el Puesto de Mando Unificado (PMU) con participación de los funcionarios de los **entes de control**, en especial a aquellos encargados de velar por la protección de los derechos humanos, y dos representantes de los **organizadores de la movilización o quién convoque para la misma**.
- Actuación de los organizadores de la movilización o quien convoque a las mismas, de las autoridades distritales y de la fuerza pública en el desarrollo de las movilizaciones:

De acuerdo con lo establecido en los numeral 5, literales (b), 6 y 8 del "protocolo de actuación para las movilizaciones sociales en Bogotá: por el derecho a la movilización y la protesta pacífica" previo al desarrollo de la reunión se adelantarán las siguientes acciones;

- Los **organizadores y personas que convocan la movilización** cooperarán con las autoridades distritales para la garantía y el respeto de la prestación del servicio esencial de Transmilenio, con el fin de proteger los derechos del resto de la ciudadanía.
- En el momento que exista alguna anomalía en la protesta se iniciará una acción de **sanción social** a quienes se salen del espíritu de la manifestación expresada en un ejercicio de diálogo para apaciguar lo que este sucediendo.
- Esto lo efectuarán **quienes estén en la movilización** y las Comisiones de Verificación e Intervención de la sociedad civil para el ejercicio de los derechos a la libertad de expresión, reunión, asociación y movilización social **CVI**, de acuerdo con lo establecido en el numeral 4 del protocolo de actuación para las movilizaciones sociales en Bogotá: por el derecho a la movilización y la protesta pacífica adoptado por el Artículo 1 del Decreto Distrital 563 de 2015.
- En este sentido, las agrupaciones ciudadanas que actúen como **CVI** mantienen su carácter de expresiones ciudadanas autónomas y voluntarias, que en ejercicio de sus derechos a la participación ponen a disposición de las autoridades distritales, su experiencia y capacidad de intervención. La articulación se desarrollará en las movilizaciones que considere pertinente esta agrupación en coordinación con la **Secretaría de Gobierno** teniendo en cuenta que su forma de organización, integrantes y mecanismos de capacitación y coordinación interna es autónoma.
- Las **CVI** asumen los siguientes compromisos establecidos en el numeral 8, literal (f):

- i. Respetar las normas y acatar las órdenes de policía impartidas en virtud del Código de Policía de Bogotá.
 - ii. Guardar la confidencialidad cuando esté prevista en las normas jurídicas vigentes, o sea acordada con los delegados de la sociedad civil.
 - iii. Promover el ejercicio pacífico del derecho a la movilización y protesta pública.
 - iv. Colaborar con las autoridades para que no se perturben o afecte el derecho a la manifestación pacífica, ni el orden público, ni los derechos de otras personas.
- Si las acciones que no cumplan con las normas de convivencia y paz en la ciudad sobrepasan las acciones de sanción social de quienes hacen parte de la protesta y de las **CVI**. Intervendrán los **Gestores de Convivencia y Paz** funcionarios civiles de la **Secretaría de Seguridad**, buscando por vía del diálogo apaciguar lo que este sucediendo.
 - En caso de ser agotadas estas acciones si el hecho toma una connotación violenta, intervendrá la **Policía Metropolitana** con los miembros de **Fuerza Disponible**, policías que patrullan día a día las calles de Bogotá, dotados para estos eventos de casco y escudo como protección cuando el PMU considere que su actuación es necesaria para continuar con el ejercicio del derecho a la movilización pacífica.

En todo caso dichos elementos deberán permitir la identificación del personal sin dificultades.

- La actuación de la **Policía Metropolitana** debe estar orientada a la garantía del derecho a la movilización y la protesta pacífica de los ciudadanos que no participen de dichos hechos violentos para lo cual, se procurará neutralizar el foco de violencia evitando la dispersión de las demás personas.
- Solamente cuando se presente algo extraordinario en caso de que se hayan agotado los anteriores puntos, y como recurso de última instancia intervendrá el **Escuadrón Móvil Antidisturbios ESMAD**, acatando los principios y estándares internacionales, así como a disposiciones contenidas en los manuales internos de la Policía Nacional atendiendo a los principios de proporcionalidad, necesidad y racionalidad, así como a la garantía de los derechos de los y las manifestantes, y de los de otros habitantes que se puedan ver afectados por su actuación.
- En caso de disturbios, las medidas adoptadas para controlar la situación, en todo caso deben proteger y garantizar los derechos fundamentales de todos los ciudadanos, tanto de quienes participan de la protesta como de aquellos que no lo hacen e incluso de quienes se ven implicados en hechos violentos.

- Actuación de los organizadores de la movilización o quien convoque a las mismas, de las autoridades distritales y de la fuerza pública posterior a las movilizaciones:

Posterior al desarrollo de la movilización y en caso de ser considerado necesario por las autoridades distritales o por la sociedad civil, se podrá convocar escenarios de evaluación y seguimiento con el fin de evaluar las condiciones en las cuales se desarrolló el evento. La convocatoria a dichos escenarios estará a cargo de la **Secretaría Distrital de Gobierno**.

2. **Sírvase realizar un cuadro comparativo que detalle cuáles eran los procedimientos de los antiguos protocolos de actuación en manifestaciones sociales en contraste con los cambios adoptados para el control de las movilizaciones definidos en el nuevo Plan de Manejo.**

Lo que busca la actual Administración es organizar la información del decreto 563 de 2015, es por ello que no se puede realizar un cuadro comparativo ya que no existe modificación del Decreto ya existente.

3. **Explique con detalle las funciones y competencias de cada uno de los actores responsables del Plan de Manejo de las manifestaciones sociales adoptado el 16 de enero de 2020.**

Las funciones y competencias de cada uno de los actores se encuentran establecidas en el Protocolo de Actuación para las Movilizaciones Sociales en Bogotá: por el derecho a la Movilización y la Protesta Pacífica, adoptado por el Decreto 563 de 2015. A continuación, se sintetizan las mismas en el marco de lo anunciado por la Alcaldesa:

- Actuación de las autoridades distritales y de los organizadores de la movilización o quien convoque a las mismas previas al desarrollo de las movilizaciones:
De acuerdo con lo establecido en el numeral 5, literales (a), (d), (f) del "protocolo de actuación para las movilizaciones sociales en Bogotá: por el derecho a la movilización y la protesta pacífica" previo al desarrollo de la reunión se adelantarán las siguientes acciones;
 - Los **organizadores de la movilización o quién convoque para la misma**, procurarán informar a las autoridades distritales, en cabeza de la Secretaría Distrital de Gobierno, la fecha y hora programada, así como los recorridos en los cuales se llevará a cabo con el fin de que estas aseguren las medidas necesarias para la protección de los derechos de las y los ciudadanos involucrados.
 - En caso de que los **organizadores de la movilización o quién convoque para la misma** no informen a las **autoridades distritales**, estas velarán, tan pronto tengan conocimiento del desarrollo de la movilización, por la protección de los derechos de las y los ciudadanos para lo cual propenderán por el

establecimiento de un canal de diálogo, para ello informarán a la Secretaría de Gobierno y a la Policía Nacional.

- La secretaría de Gobierno informará al **ministerio público** para que adelanten las acciones que corresponden a la naturaleza de su función constitucional para el respeto y garantía de la protesta pacífica.
- Así mismo cuando la **Secretaría Distrital de Gobierno** lo considere necesario, concertará sus actividades con las entidades que resulten pertinentes para garantizar el ejercicio de los derechos de movilización y protesta pacíficos, tanto como para salvaguardar los derechos y la integridad de quienes no participen de la movilización o protesta.
- Las **autoridades distritales** constituirán el Puesto de Mando Unificado (PMU) con participación de los funcionarios de los **entes de control**, en especial a aquellos encargados de velar por la protección de los derechos humanos, y dos representantes de los **organizadores de la movilización o quien convoque para la misma**.
- Actuación de los organizadores de la movilización o quien convoque a las mismas, de las autoridades distritales y de la fuerza pública en el desarrollo de las movilizaciones:

De acuerdo con lo establecido en los numeral 5, literales (b), 6 y 8 del "protocolo de actuación para las movilizaciones sociales en Bogotá: por el derecho a la movilización y la protesta pacífica" previo al desarrollo de la reunión se adelantarán las siguientes acciones;

- Los **organizadores y personas que convocan la movilización** cooperarán con las autoridades distritales para la garantía y el respeto de la prestación del servicio esencial de Transmilenio, con el fin de proteger los derechos del resto de la ciudadanía.
- En el momento que exista alguna anomalía en la protesta se iniciará una acción de **sanción social** a quienes se salen del espíritu de la manifestación expresada en un ejercicio de diálogo para apaciguar lo que este sucediendo.
- Esto lo efectuarán **quienes estén en la movilización** y las Comisiones de Verificación e Intervención de la sociedad civil para el ejercicio de los derechos a la libertad de expresión, reunión, asociación y movilización social **CVI**, de acuerdo con lo establecido en el numeral 4 del protocolo de actuación para las movilizaciones sociales en Bogotá: por el derecho a la movilización y la protesta pacífica adoptado por el Artículo 1 del Decreto Distrital 563 de 2015.
- En este sentido, las agrupaciones ciudadanas que actúen como **CVI** mantienen su carácter de expresiones ciudadanas autónomas y voluntarias, que en ejercicio de sus derechos a la participación ponen a disposición de las

autoridades distritales, su experiencia y capacidad de intervención. La articulación se desarrollará en las movilizaciones que considere pertinente esta agrupación en coordinación con la **Secretaría de Gobierno** teniendo en cuenta que su forma de organización, integrantes y mecanismos de capacitación y coordinación interna es autónoma.

- Las **CVI** asumen los siguientes compromisos establecidos en el numeral 8, literal (f):
 - i. Respetar las normas y acatar las órdenes de policía impartidas en virtud del Código de Policía de Bogotá.
 - ii. Guardar la confidencialidad cuando esté prevista en las normas jurídicas vigentes, o sea acordada con los delegados de la sociedad civil.
 - iii. Promover el ejercicio pacífico del derecho a la movilización y protesta pública.
 - iv. Colaborar con las autoridades para que no se perturben o afecte el derecho a la manifestación pacífica, ni el orden público, ni los derechos de otras personas.
- Si las acciones que no cumplan con las normas de convivencia y paz en la ciudad sobrepasan las acciones de sanción social de quienes hacen parte de la protesta y de las **CVI**. Intervendrán los **Gestores de Convivencia y Paz** funcionarios civiles de la **Secretaría de Seguridad**, buscando por vía del diálogo apaciguar lo que este sucediendo.
- En caso de ser agotadas estas acciones si el hecho toma una connotación violenta, intervendrá la **Policía Metropolitana** con los miembros de **Fuerza Disponible**, policías que patrullan día a día las calles de Bogotá, dotados para estos eventos de casco y escudo como protección cuando el PMU considere que su actuación es necesaria para continuar con el ejercicio del derecho a la movilización pacífica.

En todo caso dichos elementos deberán permitir la identificación del personal sin dificultades.

- La actuación de la **Policía Metropolitana** debe estar orientada a la garantía del derecho a la movilización y la protesta pacífica de los ciudadanos que no participen de dichos hechos violentos para lo cual, se procurará neutralizar el foco de violencia evitando la dispersión de las demás personas.
- Solamente cuando se presente algo extraordinario en caso de que se hayan agotado los anteriores puntos, y como recurso de última instancia intervendrá el **Escuadrón Móvil Antidisturbios ESMAD**, acatando los principios y estándares internacionales, así como a disposiciones contenidas en los manuales internos de la Policía Nacional atendiendo a los principios de proporcionalidad, necesidad y racionalidad, así como a la garantía de los

derechos de los y las manifestantes, y de los de otros habitantes que se puedan ver afectados por su actuación.

- En caso de disturbios, las medidas adoptadas para controlar la situación, en todo caso deben proteger y garantizar los derechos fundamentales de todos los ciudadanos, tanto de quienes participan de la protesta como de aquellos que no lo hacen e incluso de quienes se ven implicados en hechos violentos.
- Actuación de los organizadores de la movilización o quien convoque a las mismas, de las autoridades distritales y de la fuerza pública posterior a las movilizaciones:

Posterior al desarrollo de la movilización y en caso de ser considerado necesario por las autoridades distritales o por la sociedad civil, se podrá convocar escenarios de evaluación y seguimiento con el fin de evaluar las condiciones en las cuales se desarrolló el evento. La convocatoria a dichos escenarios estará a cargo de la **Secretaría Distrital de Gobierno**.

4. Para el caso de las “Madres Gestoras de Paz”, señale lo siguiente:

- a. Recursos destinados para el programa.
- b. Roles y funciones establecidos
- c. Número de mujeres destinado para estas funciones
- d. Perfil de las mujeres
- e. Criterios de selección de las mujeres
- f. Especifique si estas presentan algún tipo de vinculación laboral con el Distrito Capital. De ser afirmativa la respuesta, indique tipo de vinculación, tiempo de la vinculación y salario.
- g. Especifique si estas mujeres están amparadas por riesgos laborales atendiendo las características de su labor. De ser afirmativa la respuesta, indique valor de las pólizas.

Las Madres Gestoras de Paz, son una organización de la sociedad civil que voluntariamente se han articulado con la Secretaría de Gobierno como una Comisión de Verificación e Intervención. Por lo tanto, no existen recursos públicos comprometidos en su ejercicio, no tienen ninguna relación laboral con el Distrito, ni están amparadas por riesgos laborales en función de su participación en las manifestaciones.

En ese mismo sentido; la integración, organización y formas de expresión de este, y todos las demás CVI se desarrollan desde su autonomía y al respecto la labor del Distrito, en cabeza de la Secretaría de Gobierno es la de promover y fortalecer estas expresiones ciudadanas en búsqueda de la convivencia y el goce efectivo de derechos por todos los ciudadanos.

5. Presente el cronograma establecido para la implementación del Plan de Manejo de las movilizaciones sociales adoptado por la actual Administración Distrital.

Dado que el Distrito oficialmente posee es un PROTOCOLO DE ACTUACIÓN PARA LAS MOVILIZACIONES SOCIALES EN BOGOTÁ, el cual reposa en el Decreto 563 de 2015, que garantiza el derecho a la protesta. En el caso, de conocerse la intención de una manifestación social se activan todas las normas establecidas en el documento ya mencionado y de allí se establece la organización por parte de las autoridades para dar la atención solicitada por la ciudadanía.

6. Explique los programas de capacitación de personal para cada uno de los actores responsables del Plan de Manejo de las manifestaciones sociales.

Como se ha establecido, la Administración Distrital aplica el protocolo de actuación adoptado por el Decreto 563 de 2015, el cual determina el manejo y la garantía de derechos a la protesta de la ciudadanía y no incluye programas de capacitación para los actores.

Los programas que se adelantan para los funcionarios distritales y para la fuerza pública las realizan respectivamente la Secretaría de Seguridad y la Policía Nacional, las mismas versan en torno de Derechos Humanos por ejemplo.

Atentamente,



JOSE DAVID RIVEROS NAMEN

Subsecretario para la Gobernabilidad y Garantía de Derechos

Anexos:

Proyectó: Néstor Daniel García Colorado 

Revisó y aprobó: Néstor Daniel García Colorado 