

Asunto: Rta a proposición 239 de
Destino: Concejo de Bogotá
Anexos: Soportes
Dep: Gerencia de Comunicaciones
RAD: PQRS-D-20-00149

Bogotá D.C., 17 de febrero de 2020

Doctor

DANILSON GUEVARA VILLABÓN

Secretario General de Organismo de Control

Concejo de Bogotá

Calle 36 No. 28A – 41

secretariageneral@concejobogota.gov.cogbermudez@concejobogota.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta a la Proposición No. 239 de 2020, aprobada en la Sesión Plenaria Ordinaria realizada el día 10 de febrero de 2020.

Tema: Oferta de servicios complementarios en la Primera Línea el Metro de Bogotá e integración socio-cultural de la población de nacionalidad china que se espera recibir durante la construcción y operación de la Primera Línea el Metro de Bogotá



Respetado doctor Guevara:

En atención a la comunicación del asunto, enviada a la Empresa Metro de Bogotá (EMB) el día 10 de febrero de 2020 al final del día, en la que se remite copia de la proposición presentada por los honorables concejales Diego Laserna y Martin Rivera Alzate, de la bancada del partido Alianza Verde, me permito dar respuesta de los temas que son competencia de la EMB, recordando que fue concedida la prórroga solicitada (Acuerdo 741 de 2019), en los siguientes términos:

1. ¿Existe alguna estrategia de desarrollo económico para aprovechar la demanda de servicios que generará el Patio Taller?

Respuesta: Actualmente la Empresa Metro de Bogotá – EMB no ha desarrollado una estrategia de desarrollo económico que permita absorber la demanda de servicios que pudiese llegar a generar la implantación de la infraestructura del Patio Taller sobre su entorno debido a que, la EMB ha enfocado sus esfuerzos en la estructuración técnica, legal y financiera, así como en surtir los pasos requeridos para la adjudicación del proyecto, la cual se realizó en el 16 de octubre de 2019. Adicional a esto, la EMB ha trabajado en desarrollar la estrategia de renovación urbana sobre el trazado de la línea de metro, en el marco de sus competencias.

2. ¿Se ha contemplado la oferta de servicios complementarios y/o la oferta de equipamientos colectivos en el área de influencia del Patio – Taller de la Primera Línea el Metro de Bogotá? En caso de que la respuesta sea positiva por favor remitir los documentos de soporte. En

caso de que la respuesta sea negativa favor brindar los argumentos por los cuales no se ha contemplado la mencionada oferta.

Respuesta: Se debe tener en cuenta que el Patio Taller de la PLMB estará ubicado en un área de 32 hectáreas en el Predio El Corzo, en donde fundamentalmente se realizarán las actividades de parqueo de los trenes que conforman la flota que se encuentra al servicio de la operación de la PLMB, el mantenimiento, limpieza y alistamiento de los trenes para la operación. El desarrollo interior de esta zona debe cumplir con las disposiciones vigentes en materia de espacio público, normatividad urbana y disposiciones ambientales nacionales y distritales que le sean aplicables.

La infraestructura del Patio Taller se encuentra bajo la responsabilidad del Concesionario y por tal razón la organización funcional de su interior será definida por el mismo, teniendo en cuenta las actividades necesarias para mantenimiento mayor y menor, mantenimiento de infraestructuras, oficinas, parqueo de trenes 60 trenes y locales técnicos que se requieren para garantizar el correcto funcionamiento de la flota de trenes.

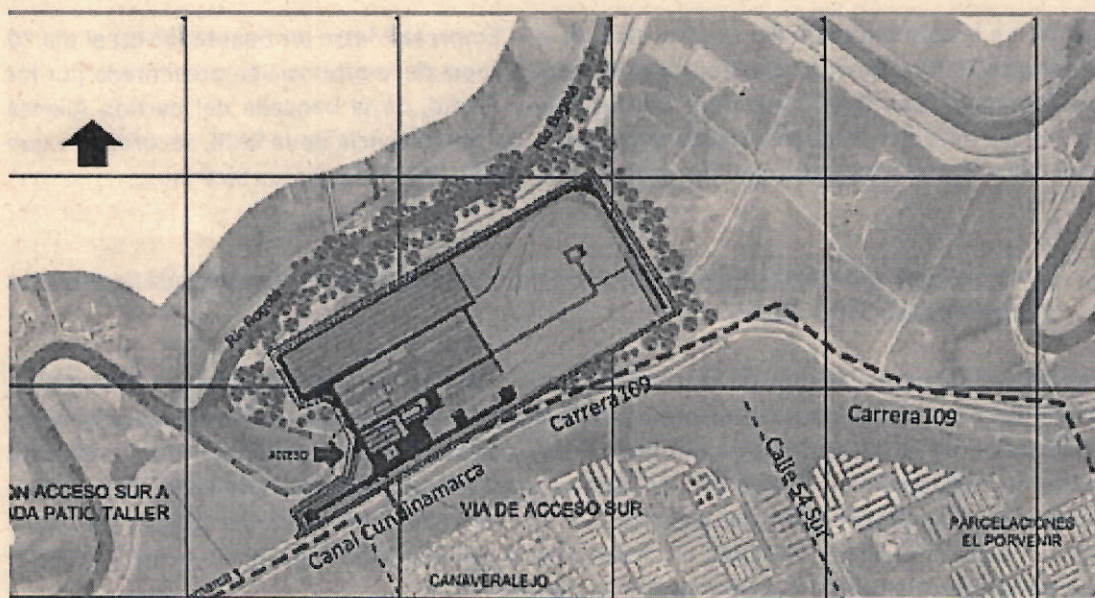


Ilustración 35. Implantación urbana.

Fuente: Elaboración propia METRO BOG CONSORCIO METRO BOGOTÁ. con información secundaria.

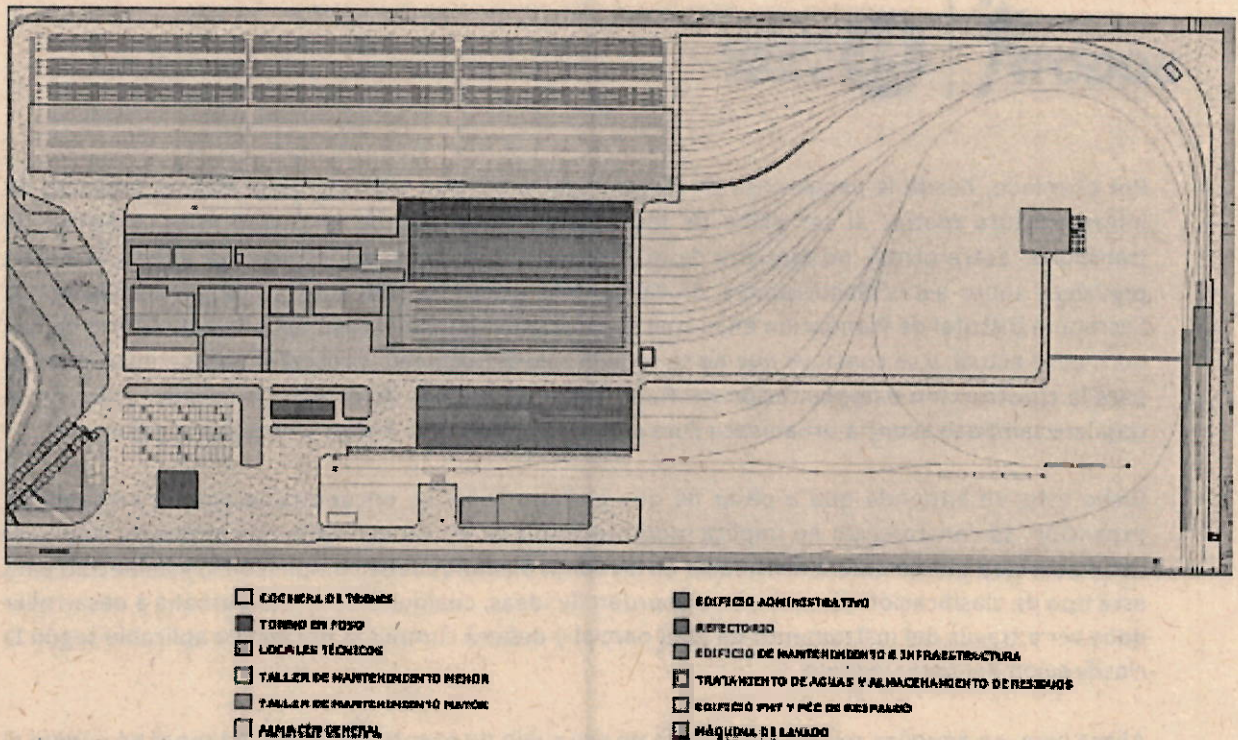


Ilustración 1. Planta localización de espacios Patio Taller
Fuente: Elaboración propia METRO BOG.

Los servicios adicionales que se puedan generar en las zonas aledañas al Patio Taller son ajenos a la responsabilidad del Concesionario y por tales razones exceden del alcance de la estructuración integral del proyecto de la PLMB tramo 1, como se mencionó en la respuesta al numeral 1.

3. En caso de que sea posible ofrecer servicios complementarios y/o equipamientos en el área de influencia del Patio – Taller y conforme a los usos del suelo que le corresponden mediante el Decreto 190 de 2004 ¿Es necesario realizar adecuaciones a dichos usos de suelo con el fin de generar la oferta complementaria mencionada?

Respuesta: Es necesario tener en cuenta que el Plan de Ordenamiento Territorial define el Metro como proyecto dentro de los componentes del subsistema de transporte de la ciudad, pero es el Plan Maestro de Movilidad el instrumento que lo regula, e indica que este proyecto será adoptado y se determinarán las condiciones de su trazado una vez se concluyan los estudios de factibilidad, como ya ocurrió.

Por otro lado, desde la perspectiva de los usos del suelo que reglamenta el POT, el proyecto de infraestructura metro, al ser parte de los Sistema Generales de la ciudad (vías, sistemas de transporte, entre otros), no requiere de modificaciones de los usos del suelo ya que su inserción prevalece sobre estas disposiciones. En tal sentido existe un concepto jurídico expedido por la Secretaria Distrital de Planeación en el cual se analiza en detalle el caso del proyecto Metro bajo la normativa actual, y se concluye que no se requiere de actuaciones, procedimientos o instrumentos para la construcción e implantación del Patio Taller en predios de expansión urbana; y que no se requiere tampoco licencia urbanística para su construcción (Ver Anexo 1 - concepto adjunto).

Dicho esto, se entiende que a pesar de que el Patio Taller se encuentra localizado en suelo de expansión, su construcción no implica modificaciones en el uso del suelo. Sin embargo, cualquier uso o actividad que se quiera desarrollar en las zonas aledañas debe cumplir con lo establecido para este tipo de clasificación de suelo. En ese orden de ideas, cualquier operación urbana a desarrollar debe ser a través del instrumento de plan parcial y deberá cumplir la normativa aplicable según la clasificación del suelo vigente.

Ahora bien, en aquellos sectores en donde no sea suelo de expansión se deberá tener en cuenta el tipo de tratamiento que el Plan de Ordenamiento Territorial haya dispuesto, los lineamientos urbanos y políticas de ciudad y los instrumentos de planificación que la ley exija para su desarrollo, competencia que no es de la EMB S.A., sino de la Secretaria Distrital de Planeación y entidades afines al desarrollo urbano de la ciudad.

4. Remitir como anexo el diseño final del Patio – Taller de la Primera Línea el Metro de Bogotá

Respuesta: Es importante aclarar que el desarrollo actual de los estudios de la PLMB tramo 1 corresponden al nivel de ingeniería básica avanzada, la cual definió unos diseños de infraestructuras, una tipología constructiva y un plan de obras referencial. Dicho esto, es el Concesionario a cargo de la construcción del proyecto quien debe elaborar los diseños definitivos para la construcción de las obras, afinar, detallar y presentar ante la EMB y la interventoría los diseños con los cuales se realiza la construcción de la PLMB Tramo 1.

No obstante, lo anterior, los diseños a nivel de ingeniería básica avanzada del Patio Taller se encuentran en el cuarto de datos dispuesto para consulta.

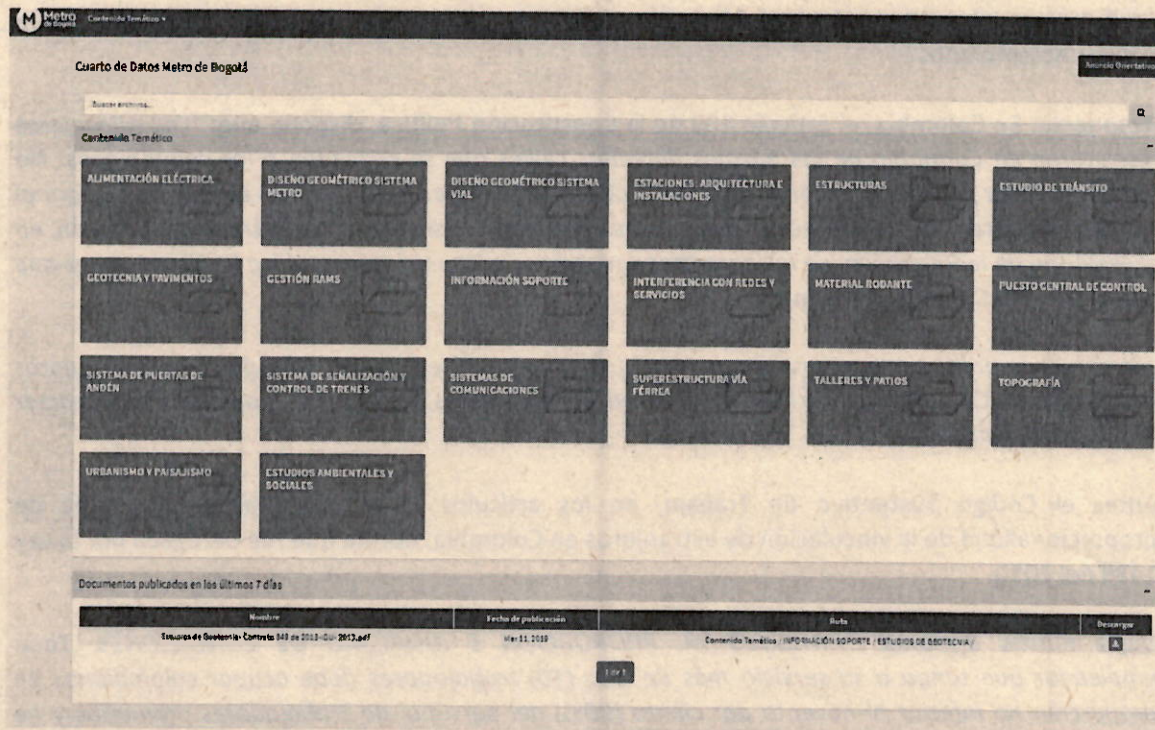
El Cuarto de Datos lo puede encontrar en la página web de la empresa Metro de Bogotá, www.metrodebogota.gov.co, en el siguiente enlace: <http://www.metrodebogota.gov.co/?q=transparencia/contratacion/la-licitacion/>.

Los estudios y diseños que hacen parte de este Cuarto de Datos están disponibles a título meramente informativo, entendiéndose que no es información vinculante entregada por la Empresa Metro de Bogotá (EMB) para efectos de la presentación de las solicitudes, la presentación de ofertas ni la suscripción o ejecución del contrato de concesión, ni generan obligación o

responsabilidad alguna a cargo de la EMB, la FDN, sus funcionarios, asesores, contratistas o subcontratistas.

Para acceder al Cuarto de datos se debe hacer un registro previo de usuario y contraseña. La información que se encuentra en este Cuarto de datos está organizada temáticamente para facilitar la búsqueda de documentos y su descarga digital; no se permite la visualización directa en línea.

Posterior al registro, se encuentran todos los estudios por temas, así:



5. Teniendo presente que como resultado del proceso licitatorio para la construcción y operación de la Primera Línea el Metro de Bogotá se adjudicó a la concesión al grupo de compañías de origen chino (China Harbour Engineering Company Limited y Xi'an Rail Transportation Group Company limited) por favor responder:

5.1 ¿Se sabe cuántos empleados estarán involucrados en la construcción del metro?

Respuesta: Metro Línea 1 S.A.S, dentro del proyecto Primera Línea del Metro de Bogotá (PLMB), tiene estimado vincular de manera directa e indirecta, dentro de la fase de construcción de la PLMB, aproximadamente 7.000 trabajadores máximo, todo dependiendo de las necesidades propias de la

PLMB, información detallada que será debidamente suministrada en su oportunidad a la Empresa Metro de Bogotá.

5.2 ¿Hay algún tipo de requisitos para que una proporción de estos empleados sean colombianos?

Respuesta: En Colombia, el artículo 100 de la Constitución Política, dispone que: *“Los extranjeros disfrutarán en Colombia de los mismos derechos civiles que se conceden a los colombianos. No obstante, la ley podrá, por razones de orden público, subordinar a condiciones especiales o negar el ejercicio de determinados derechos civiles a los extranjeros. Así mismo, los extranjeros gozarán, en el territorio de la República, de las garantías concedidas a los nacionales, salvo las limitaciones que establezcan la Constitución a la ley.*

Los derechos políticos se reservan a los nacionales, pero la ley podrá conceder a los extranjeros residentes en Colombia el derecho al voto en las elecciones y consultas populares de carácter municipal o distrital”.

Antes el Código Sustantivo de Trabajo, en los artículos 74 y 75 señalaba una regla de proporcionalidad de la vinculación de extranjeros en Colombia, norma que fue derogada por la Ley 1429 del 2010.

Dicha norma disponía: *“ARTICULO 74. PROPORCIÓN E IGUALDAD DE CONDICIONES. Todo empleador que tenga a su servicio más de diez (10) trabajadores debe ocupar colombianos en proporción no inferior al noventa por ciento (90%) del personal de trabajadores ordinarios y no menos del ochenta por ciento (80%) del personal calificado o de especialistas o de dirección o confianza.*

Los trabajadores nacionales que desempeñen iguales funciones que los extranjeros, en una misma empresa o establecimiento, tienen derecho a exigir remuneración y condiciones iguales”.

“ARTICULO 75. AUTORIZACIONES PARA VARIAR LA PROPORCIÓN. 1. El Ministerio del Trabajo puede disminuir la proporción anterior. a) Cuando se trate de personal estrictamente técnico e indispensable, y sólo por el tiempo necesario para preparar personal colombiano; y b) Cuando se trate de inmigraciones promovidas o fomentadas por el gobierno. 2. Los empleadores que necesiten en ocupar trabajadores extranjeros en una proporción mayor a la autorizada por el artículo anterior acompañarán a su solicitud los documentos en que la funden. El Ministerio la dará a conocer con el fin de que el público, y en especial el personal colombiano del empleador petionario, puedan ofrecer sus servicios. 3. La autorización solo se concederá por el tiempo necesario, a juicio del Ministerio, para preparar personal colombiano y mediante la obligación del petionario de dar la enseñanza completa que se requiera con tal fin.”

En virtud de lo anterior, el Ministerio de Trabajo debía expedir un documento denominado Certificado de proporcionalidad, en el cual se hacía constar el porcentaje de trabajadores nacionales con respecto a los extranjeros, que ocupaban los empleadores. Este documento era un requisito exigido por el Ministerio de Relaciones Exteriores para efectos de trámites de visas de trabajo.

Sin embargo, y con el fin de proteger por igual a todos los trabajadores, sin discriminación alguna, tal como lo disponen los convenios y recomendaciones de la OIT (Organización Internacional del Trabajo) sobre trabajadores migrantes y, particularmente, la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de los Trabajadores Migratorios y sus familiares, a los trabajadores migrantes y a sus familiares se les respeta en Colombia sus derechos en igualdad de condiciones que a los nacionales, este trato es el que mayor alcance y significado posee en la construcción de un Estado Social de Derecho, según lo expresó el Ministerio de Trabajo. *Fuente: Ministerio del Trabajo, Concepto No. 1200000- 104634 Bogotá, D.C., 12 de junio de 2015, Asunto: Radicado No. 61800 de 2015.*

En conclusión, la EMB no podía establecer alguna disposición en el Contrato o en la Licitación Pública Internacional que permitiera o limitara el número de personal extranjero en Colombia, diferente a lo que dispone la ley: (artículo 22 de la Ley 842 de 2003), la cual limita la contratación de extranjeros profesionales de Ingeniería, así: *"En las construcciones, consultorías, estudios, proyectos, cálculos, diseños, instalaciones, montajes, interventorías, asesorías y demás trabajos relacionados con el ejercicio de las profesiones a las que se refiere la presente ley, la participación de los profesionales extranjeros no podrá ser superior a un veinte por ciento (20 %) de su personal de ingenieros o profesionales auxiliares o afines colombianos, sin perjuicio de la aplicación de las normas laborales vigentes."*

En cualquier caso, dentro de los planes indicados por el concesionario se encuentra vincular un número importante de personal colombiano para la construcción de la PLMB, entre sus contrataciones directas e indirectas a través de subcontratistas y proveedores. Además de señalar que el concesionario ha indicado que se encuentra comprometido con el cumplimiento de toda la normatividad laboral y migratoria que le sea aplicable.

5.3 ¿Cuál es la estrategia de desarrollo económico y educativa para preparar talento humano para la construcción de la Primera Línea el Metro de Bogotá?

Respuesta: Como parte del programa de inclusión laboral mencionado en el numeral anterior, la EMB incluyó la obligación a cargo del concesionario de llevar a cabo diversas jornadas de capacitación a dicho personal en asuntos como:

- *“Código de Conducta, al igual que la socialización del Protocolo de Prevención, Atención y Sanción de las Violencias contra las Mujeres en el Espacio y Transporte Público en Bogotá D.C. y la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.*
- *Entorno social y cultural de la PLMB.*
- *Plan de manejo ambiental y social en la construcción del Proyecto.*
- *Presencia de áreas protegidas de la Estructura Ecológica Principal y a aplicación de acciones de carácter preventivo.*
- *Legislación ambiental nacional pertinente, sanciones por incumplimiento.*
- *Organización laboral y derechos laborales.*
- *Política ambiental institucional, sanciones por incumplimiento.*
- *Manejo de daños a terceros.*
- *Enfermedades de Transmisión Sexual (ETS).*
- *Salud ocupacional.*
- *Higiene (orden y aseo).*
- *Seguridad Industrial (elementos de protección personal, identificación y manejo de riesgos operacionales – incidentes y accidentes, simulacros, inspecciones, plan de contingencias).*
- *Señalización vial.*
- *Contextualización sobre la Empresa Metro, plan de transversalidad de enfoque diferencial y perspectiva de género.*
- *Reconocimiento de la obra.*
- *Principios de respeto y cuidado de la gestión pública.*
- *Desarrollo de cronogramas.*
- *Ubicación de la obra en el plan de Desarrollo Distrital.*
- *Prevención y denuncia del acoso sexual entre trabajadores y con la población.”*

Además, entre otras medidas de capacitación y mitigación, en el Anexo 1 del Apéndice Técnico 15 del Contrato de Concesión, la EMB estableció la necesidad de que el Concesionario implemente un programa de manejo para la sostenibilidad económica del comercio formal.

6. Teniendo presente que se puede esperar la migración de trabajadores de nacionalidad China durante la construcción y operación de la Primera Línea el Metro de Bogotá ¿Se ha previsto alguna estrategia de localización de vivienda para esta población extranjera?

Respuesta: Metro Línea 1 S.A.S. indica que, con relación al personal calificado de nacionalidad china, estarán estratégicamente ubicados en lugares cercanos a sus oficinas comerciales y al proyecto la Primera Línea Metro de Bogotá (PLMB), como el resto de los ciudadanos.

En cuanto al personal chino para mano de obra no calificada que estará llegando a la ciudad de Bogotá, señalan que están trabajando en la elaboración de un plan para proveer campamentos y demás soluciones estructurales que permitirán el alojamiento del personal para incorporarse en el proyecto PLMB.

7. Considerando el desarrollo de la Primera Línea el Metro de Bogotá se contará con el capital humano cualificado de trabajadores chinos de las compañías adjudicatarias ¿Se ha contemplado algún tipo de estrategia para la integración socio – cultural de dicha población con la ciudadanía bogotana?

Respuesta: Al respecto, Metro Línea 1 S.A.S. indica: *“estamos apostando de manera clara por fortalecer las relaciones entre los países de China y Colombia, no sólo a nivel institucional o empresarial, sino también en el ámbito socio-cultural y en todas las dinámicas entre dos países amigos que están buscando oportunidades mutuas.*

Es importante mencionar que nuestro personal calificado cuenta con una amplia experiencia en proyectos de infraestructura alrededor del mundo, son profesionales que tienen mucha facilidad de integración socio-cultural.

Este fortalecimiento cultural será impulsado a través de charlas (estudio de la cultura colombiana, del idioma español, de la gastronomía, entre otros), que permitirá a los recién llegados conocer rápidamente la cultura bogotana. Finalmente, estaremos disponibles para trabajar de la mano con la Alcaldía y la EMB, en la creación de programas y actividades que refuercen este propósito”.

8. ¿Tiene la Secretaría Distrital de Educación información sobre qué colegios públicos y/o privados tienen dentro de su estructura curricular la enseñanza del idioma mandarín? De ser positiva la respuesta por favor remitir el listado de estas instituciones educativas con su respectiva dirección.

Respuesta: La respuesta a este interrogante está a cargo de la Secretaría Distrital de Educación.

9. Remitir como Anexo el oficio radicado No. RO-97177 de 19 de octubre de 2017 por el IDIGER enviado a la CAR en el cual se brinda concepto técnico favorable para la variación del ancho de franja de la ZMPA del Río Bogotá y en el que se evidencia que no se presenta amenaza o riesgo por inundación para el sector denominado “El Corzo”

Respuesta: Con base en su solicitud se remite en el siguiente enlace de la página web de la EMB, la comunicación No RO-97177 enviada por el Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático – IDIGER a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, la cual fue radicada en la EMB con No. CR-CA-2017-0489 de 19 octubre de 2017.

https://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/Anexo%204.11%20IDIGER_7177%20%281%29.pdf

10. Remitir como anexo las comunicaciones No. 25510-2017-0153 del 8 de septiembre de 2017 y la No. 25510-2018-0046 del 7 de marzo de 2018 de la EAAB-ESP en la que se emite concepto favorable a la solicitud de variación de la ZMPA del Río Bogotá.

Respuesta: Con base en su solicitud se remiten los enlaces de las comunicaciones solicitadas, las cuales se encuentran publicadas en la página web de la EMB.

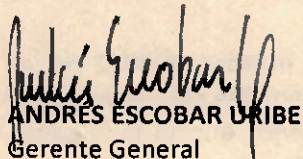
- Comunicación con radicado EAB No. 25510-2017-0153 del 8 de septiembre de 2017, enviada por la Empresa de Acueducto de Bogotá a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca.

https://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/Anexo%204.13%20EAB_1530.pdf

- Comunicación con radicado EAB No. 25510-2018-0046 del 7 de marzo de 2018, enviada por la Empresa de Acueducto de Bogotá a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca.

https://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/eias18052018/Anexo%204.14%20EAB_0463.pdf


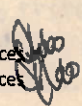
Cordialmente,



ANDRÉS ESCOBAR URIBE
Gerente General


Anexos: Anexo 1 en 4 folios.

Proyectó:

Preguntas 1, 2 y 3 Mauricio Chaves, Profesional GDI 
Johanna Lobo, Subgerente de Control Administrativo y Manejo de Interfaces 

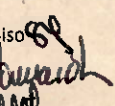
Pregunta 4 Johanna Lobo, Subgerente de Control Administrativo y Manejo de Interfaces

Pregunta 5 (5.1 y 5.2) Metro Línea 1 S.A.S.

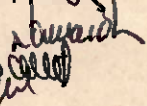
Pregunta 5.3 Elizabeth Fernández, G 

Pregunta 6 Metro Línea 1 S.A.S.

Pregunta 7 Metro Línea 1 S.A.S.


Pregunta 9 y 10 Susana Ricaurte, Subgerente de Gestión Ambiental y Siso 

Revisó:


Norman Ortiz, Gerente de Desarrollo Inmobiliario 

Jorge Mario Tobón González, Gerente Técnico

María Cristina Toro, Jefe Oficina Asesora Jurídica

Sandra Saavedra, Gerente de Contratación 

Compiló:

Sandra Gracia, GCC 



Asunto: Rta solicitud de concepto
Remite: Camilo Cardona Casís
Anexos: N/A
Dep: Oficina Asesora Jurídica
RAD: EXT19-0000253



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE PLANEACIÓN

Bogotá, D.C.

Doctora
LUISA FERNANDA MORA MORA
Jefe Oficina Asesora Jurídica
Empresa Metro de Bogotá S.A.
KR 9 76 49 Piso 3
Ciudad

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN
RADICACIÓN: 2-2019-06472

AL RESPONDER CITE ESTE NUMERO
FECHA: 2019-02-12 09:57 PRO 1416993
RAD INICIAL: 1-2019-02270
FOLIOS: 4
DESTINO: Luisa Fernanda Mora Mora
PARANTE: Comunicaciones oficiales de B

ANEXOS: No

REMITENTE:
ADICIONAL: NO

Radicado: 1-2019-02270

Asunto: **Solicitud de concepto – exigibilidad de licencia urbanística para el desarrollo de proyecto de infraestructura de transporte.**

Respetada doctora Luisa:

Esta Secretaría recibió la comunicación del asunto, mediante la cual solicita concepto respecto de La exigibilidad de licencia urbanística para el desarrollo de proyecto de infraestructura de transporte.

Al respecto, se procede a la valoración del tema, acorde con las competencias asignadas a esta Subsecretaría en el Decreto Distrital 016 de 2013. Cabe advertir que, el presente concepto se emite en los términos del artículo 28 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1ª de la Ley 1755 de 2015, según el cual *"Salvo disposición legal en contrario, los conceptos emitidos por las autoridades como respuestas a peticiones realizadas en ejercicio del derecho a formular consultas no serán de obligatorio cumplimiento o ejecución"*.

A continuación se emiten la respuesta a los interrogantes planteados:

1. ***"Para efectos de adelantar la demolición de edificaciones existen, construcción e implantación de la Primera Línea del Metro de Bogotá – PLMB- y sus estaciones de pasajeros ¿Es necesaria la obtención y/o aprobación de licencias urbanísticas?"***

La Ley 105 del 30 de diciembre de 1993, que contiene las normas básicas sobre el transporte, redistribuye competencias y recursos entre la Nación y las Entidades Territoriales, en su artículo 19 establece que la planeación, construcción, mantenimiento y conservación de la infraestructura de transporte corresponde a la Nación y a las entidades territoriales, respecto a "todos y cada uno de los componentes de su propiedad", así:

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER250282



CO-SC-CER250282



GP-CER250283

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**



"ARTÍCULO 19. CONSTITUCIÓN Y CONSERVACIÓN. *Corresponde a la Nación y a las entidades territoriales la construcción y la conservación de todos y cada uno de los componentes de su propiedad, en los términos establecidos en la presente Ley".* (Subrayado fuera del texto original)

Tratándose de infraestructuras de transporte, el artículo 8 de la Ley 388 de 1997 establece claramente que les corresponde a las autoridades distritales, como acción urbanística:

"(...) 2. Localizar y señalar las características de la infraestructura para el transporte, los servicios públicos domiciliarios, la disposición y tratamiento de los residuos sólidos, líquidos, tóxicos y peligrosos y los equipamientos de servicios de interés público y social, tales como centros docentes y hospitalarios, aeropuertos y lugares análogos.

"(...) 9. Dirigir y realizar la ejecución de obras de infraestructura para el transporte, los servicios públicos domiciliarios y los equipamientos públicos, directamente por la entidad pública o por entidades mixtas o privadas, de conformidad con las leyes.

"(...) Parágrafo.- Las acciones urbanísticas aquí previstas deberán estar contenidas o autorizadas en los planes de ordenamiento territorial o en los instrumentos que los desarrollen o complementen, en los términos previstos en la presente Ley."
(Subrayado fuera del texto original)

En este contexto, resulta de importancia manifestar que sobre el desarrollo de estas condiciones, en oficio 2-23574 del 5 de agosto de 1998, la entonces Subdirección Jurídica del Departamento Administrativo de Planeación Distrital conceptuó que: *"(...) en la medida en que el proyecto metro corresponde a una ACCIÓN URBANÍSTICA para el ejercicio de la función pública de la administración distrital, su ejecución no se encasilla dentro de los lineamientos establecidos para el desarrollo de los usos urbanos y, por tanto, a nuestro juicio, no se requiere adelantar el trámite para la obtención de licencias de construcción y urbanismo."* (Subrayado fuera del texto original)

Por su parte, el artículo 2 de la Ley 1682 de 2013 define la infraestructura del transporte como *"(...) un sistema de movilidad integrado por un conjunto de bienes tangibles, intangibles y aquellos que se encuentren relacionados con este, el cual está bajo la vigilancia y control del Estado, y se organiza de manera estable para permitir el traslado de las personas, los bienes y los servicios, el acceso y la integración de las diferentes zonas del país y que propende por el crecimiento, competitividad y mejora de la calidad de la vida de los ciudadanos."*

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1, 5, 8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER258292



CO-SC-CER258292



GP-CER258293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

A su turno, el artículo 4 de la mencionada Ley establece que la infraestructura de transporte está integrada, entre otras, por:

"Artículo 4°. Integración de la infraestructura de transporte. La infraestructura de transporte está integrada, entre otros por:

1. La red vial de transporte terrestre automotor con sus zonas de exclusión o fajas de retiro obligatorio, instalaciones operativas como estaciones de pesaje, centros de control de operaciones, estaciones de peaje, áreas de servicio y atención, facilidades y su señalización, entre otras.

(...) 10. La infraestructura urbana que soporta sistemas de transporte público, sistemas integrados de transporte masivo, sistemas estratégicos de transporte público y sistemas integrados de transporte público; el espacio público que lo conforman andenes, separadores, zonas verdes, áreas de control ambiental, áreas de parqueo ocasional, así como ciclorrutas, paraderos, terminales, estaciones y plataformas tecnológicas." (Subrayado fuera del texto original)

De igual manera, el Decreto Nacional 1008 de 2015 establece que se entiende como Sistema metro o metrovía, "(...) el sistema ferroviario urbano destinado al servicio de transporte masivo de pasajeros que se caracteriza por tener derechos exclusivos de vía, sistemas de control avanzados y con capacidad de pasajeros mayor a la ofrecida por el metro ligero." (Subrayado fuera del texto original)

Considerando esta condición de sistema ferroviario, de conformidad con el artículo 192 del Decreto Ley 019 de 2012 las actuaciones que se ejecuten tendientes a su desarrollo y construcción, se encuentran sujetas al régimen especial de licencias urbanísticas, que contempla lo siguiente:

"Para el trámite de estudio y expedición de las licencias urbanísticas, se tendrá en cuenta lo siguiente:

1. No se requerirá licencia urbanística de urbanización, parcelación, construcción o subdivisión en ninguna de sus modalidades para:

a. La construcción, ampliación, adecuación, modificación, restauración, remodelación, reforzamiento, demolición y cerramiento de aeropuertos nacionales e internacionales y sus instalaciones, tales como torres de control, hangares, talleres, terminales, plataformas, pistas y calles de rodaje, radioayudas y demás edificaciones transitorias y permanentes, cuya autorización corresponda



exclusivamente a la Aeronáutica Civil, de acuerdo con el Decreto-Ley 2724 de 1993 o las normas que lo adicionen, modifique o sustituya.

b. La construcción de proyectos de infraestructura de la red vial y férrea nacional, regional, departamental y/o municipal; puertos marítimos y fluviales; infraestructura para la exploración, explotación y distribución de recursos naturales no renovables, como hidrocarburos y minerales e hidroeléctricas.

c. La construcción de las edificaciones necesarias para la infraestructura militar y policial destinadas a la defensa y seguridad nacional.

2. No se requerirá licencia de construcción en ninguna de sus modalidades para la ejecución de estructuras especiales, tales como: puentes, torres de transmisión, torres y equipos industriales, muelles, estructuras hidráulicas y todas aquellas estructuras cuyo comportamiento dinámico difiera del de edificaciones convencionales.

Cuando este tipo de estructuras se contemple dentro del trámite de una licencia de construcción, urbanización o parcelación no se computarán dentro de los índices de ocupación y construcción y tampoco estarán sujetas al cumplimiento de la Ley 400 de 1997 y sus decretos reglamentarios, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan.

3. Solo requerirán licencia de construcción en cualquiera de sus modalidades, las edificaciones convencionales de carácter permanente que se desarrollen al interior del área del proyecto, obra o actividad de que tratan los literales b) y c) del numeral primero del presente artículo, con el fin de verificar únicamente el cumplimiento de las normas de sismo resistencia y demás reglamentos técnicos que resulten aplicables por razón de la materia.

Dichas licencias serán otorgadas por el curador urbano o la autoridad municipal competente con fundamento en la Ley 400 de 1997 y sus decretos reglamentarios, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan; y en todas aquellas disposiciones de carácter especial que regulen este tipo de proyectos. En ninguno de los casos señalados en este numeral se requerirá licencia de urbanización, parcelación ni subdivisión.

Parágrafo. Lo previsto en el presente artículo no excluye de la obligación de tramitar la respectiva licencia de intervención y ocupación del espacio público, cuando sea del caso, de acuerdo con lo definido en el reglamento expedido por el Gobierno Nacional." (Subrayado fuera del texto original)

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER258282



CO-SC-CER258282



GP-CER258283

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

En este sentido, al consultar el artículo 2.2.6.1.7 del Decreto Nacional 1077 de 2015, modificado por el artículo 4 del Decreto Nacional 1203 de 2017, se puede constatar que la licencia de construcción y sus diferentes modalidades se encuentran definidas en los siguientes términos:

"ARTÍCULO 2.2.6.1.1.7 Licencia de construcción y sus modalidades. Es la autorización previa para desarrollar edificaciones, áreas de circulación y zonas comunales en uno o varios predios, de conformidad con lo previsto en el Plan de Ordenamiento Territorial, los instrumentos que lo desarrollen y complementen, los Planes Especiales de Manejo y Protección de Bienes de Interés Cultural, y demás normatividad que regule la materia. En las licencias de construcción se concretarán de manera específica los usos, edificabilidad, volumetría, accesibilidad y demás aspectos técnicos aprobados para la respectiva edificación. Son modalidades de la licencia de construcción las siguientes:

1. Obra nueva. Es la autorización para adelantar obras de edificación en terrenos no construidos o cuya área esté libre por autorización de demolición total.

2. Ampliación. Es la autorización para incrementar el área construida de una edificación existente, entendiéndose por área construida la parte edificada que corresponde a la suma de las superficies de los pisos, excluyendo azoteas y áreas sin cubrir o techar. La edificación que incremente el área construida podrá aprobarse adosada o aislada de la construcción existente, pero en todo caso, la sumatoria de ambas debe circunscribirse al potencial de construcción permitido para el predio o predios objeto de la licencia según lo definido en las normas urbanísticas.

3. Adecuación. Es la autorización para cambiar el uso de una edificación o parte de ella, garantizando la permanencia total o parcial del inmueble original.

4. Modificación. Es la autorización para variar el diseño arquitectónico o estructural de una edificación existente, sin incrementar su área construida.

5. Restauración. Es la autorización para adelantar las obras tendientes a recuperar y adaptar un inmueble o parte de este, con el fin de conservar y revelar sus valores estéticos, históricos y simbólicos. Se fundamenta en el respeto por su integridad y autenticidad. Esta modalidad de licencia incluirá las liberaciones o demoliciones parciales de agregados de los bienes de interés cultural aprobadas por parte de la autoridad competente en los anteproyectos que autoricen su intervención.

6. Reforzamiento Estructural. Es la autorización para intervenir o reforzar la estructura de uno o varios inmuebles, con el objeto de acondicionarlos a niveles adecuados de seguridad sísmo resistente de acuerdo con los requisitos de la Ley 400 de 1997, sus decretos reglamentarios, o las normas que los adicionen, modifiquen o sustituyan y el Reglamento colombiano de construcción sísmo



resistente y la norma que lo adicione, modifique o sustituya. Esta modalidad de licencia se podrá otorgar sin perjuicio del posterior cumplimiento de las normas urbanísticas vigentes, actos de legalización y/o el reconocimiento de edificaciones construidas sin licencia, siempre y cuando en este último caso la edificación se haya concluido como mínimo cinco (5) años antes de la solicitud de reforzamiento y no se encuentre en ninguna de las situaciones previstas en el artículo 2.2.6.4.1.2 del presente decreto. Cuando se tramite sin incluir ninguna otra modalidad de licencia, su expedición no implicará aprobación de usos ni autorización para ejecutar obras diferentes a las del reforzamiento estructural.

7. Demolición. Es la autorización para derribar total o parcialmente una o varias edificaciones existentes en uno o varios predios y deberá concederse de manera simultánea con cualquiera otra modalidad de licencia de construcción.

No se requerirá esta modalidad de licencia cuando se trate de programas o proyectos de renovación urbana, del cumplimiento de orden judicial o administrativa, o de la ejecución de obras de infraestructura vial o de servicios públicos domiciliarios que se encuentren contemplados en el Plan de Ordenamiento Territorial o en los instrumentos que lo desarrollen y complementen.

Tratándose de predios ubicados en área de influencia de un Sector Urbano declarado Bien de Interés Cultural, esta modalidad se deberá otorgar con la modalidad de cerramiento. Las demás modalidades de licencia de construcción solo se podrán expedir cuando se aporte el anteproyecto de intervención aprobado por la autoridad competente.

8. Reconstrucción. Es la autorización que se otorga para volver a construir edificaciones que contaban con licencia o con acto de reconocimiento y que fueron afectadas por la ocurrencia de algún siniestro. Esta modalidad de licencia se limitará a autorizar la reconstrucción de la edificación en las mismas condiciones aprobadas por la licencia original, los actos de reconocimientos y sus modificaciones.

9. Cerramiento. Es la autorización para encerrar de manera permanente un predio de propiedad privada (...). (Subrayado fuera del texto original)

De igual manera, el artículo 2.2.6.1.1.4 del mismo Decreto, modificado por el artículo 3 del Decreto Nacional 2218 de 2015, define la licencia de urbanización y sus modalidades de la siguiente manera:

"Artículo 2.2.6.1.1.4. Licencia de urbanización. Es la autorización previa para ejecutar en uno o varios predios localizados en suelo urbano, la creación de espacios públicos y privados, así como las vías públicas y la ejecución de obras de infraestructura de servicios públicos domiciliarios que permitan la adecuación, dotación y subdivisión de estos terrenos para la futura construcción de edificaciones

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1,5,8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**

con destino a usos urbanos, de conformidad con el Plan de Ordenamiento Territorial, los instrumentos que lo desarrollen y complementen, las leyes y demás reglamentaciones que expida el Gobierno nacional.

Las licencias de urbanización concretan el marco normativo general sobre usos, edificabilidad, volumetría, accesibilidad y demás aspectos técnicos con base en el cual se expedirán las licencias de construcción para obra nueva en los predios resultantes de la urbanización. Con la licencia de urbanización se aprobará el plano urbanístico, el cual contendrá la representación gráfica de la urbanización, identificando todos los elementos que la componen para facilitar su comprensión, tales como: afectaciones, cesiones públicas para parques, equipamientos y vías locales, áreas útiles y el cuadro de áreas en el que se cuantifique las dimensiones de cada uno de los anteriores elementos y se haga su amojonamiento. Son modalidades de la licencia de urbanización las siguientes:

1. Desarrollo. Es la autorización para adelantar obras de urbanización en uno o varios predios urbanizables no urbanizados en los cuales se permiten las actuaciones de urbanización, o que aun cuando contaron con licencia urbanística no ejecutaron las obras de urbanización aprobadas en la misma. Se otorgan aplicando las normas del tratamiento de desarrollo.

2. Saneamiento. Es la autorización para ejecutar vías, parques, infraestructura de servicios públicos domiciliarios y demás zonas de cesión aprobadas en licencias urbanísticas vencidas, con el único fin de que se culmine la construcción y dotación de las zonas de cesión pública, y el proceso de entrega y escrituración a favor del municipio o distrito. Solo procede cuando las obras de urbanismo faltantes por ejecutar no superen el 20% del área total de las cesiones definidas para la respectiva urbanización. Esta licencia se resolverá con fundamento en las mismas normas urbanísticas y demás reglamentaciones que sirvieron para expedir la licencia de urbanización vencida con la que se desarrolló el resto de la urbanización.

3. Reurbanización. Es la autorización concedida sobre uno o varios predios incluidos total o parcialmente en licencias de urbanización o en actos administrativos de legalización que estén delimitados por áreas consolidadas o urbanizadas, o por predios que tengan licencias de urbanización vigentes o por espacios públicos, en los cuales se requiera adelantar un nuevo proceso de urbanización o modificar el existente.

En el caso de que los predios objeto de esta licencia no abarquen la totalidad de los lotes de la licencia de urbanización o del acto de legalización inicialmente expedidos, en el nuevo plano urbanístico se demarcará el área objeto de la licencia como una etapa denominada reurbanización y el resto del área se demarcará como una etapa denominada urbanizada, separando los correspondientes cuadros de áreas. Estas



licencias se expedirán aplicando las normas del tratamiento de desarrollo o de renovación urbana”.

Conforme con las normas transcritas, para esta Subsecretaría:

1. Las infraestructuras y estructuras objeto de su comunicación se encuentran sujetas al régimen especial de licencias urbanísticas, que corresponden a las identificadas en el artículo 2.2.6.1.1.11 del Decreto Nacional 1077 de 2015 y el artículo 192 del Decreto Ley 019 de 2012.
2. Coherente con dicho marco normativo, para adelantar la demolición de edificaciones existentes, construcción e implantación de la Primera Línea del Metro de Bogotá – PLMB- y sus estaciones de pasajeros, no se requerirá licencia urbanística de urbanización, parcelación, construcción o subdivisión en ninguna de sus modalidades.
3. En todo caso, solo requerirán licencia de construcción en cualquiera de sus modalidades, las edificaciones convencionales de carácter permanente que se desarrollen al interior del área del proyecto, obra o actividad de que tratan los literales b) y c) del numeral primero del artículo 192 del Decreto Ley 019 de 2012, con el fin de verificar únicamente el cumplimiento de las normas de sismo resistencia y demás reglamentos técnicos que resulten aplicables por razón de la materia. En ningún caso se requerirá licencia de urbanización, parcelación ni subdivisión.

En los anteriores términos se emite el concepto solicitado.

Cordialmente,


CAMILO CARDONA CASIS
Subsecretario Jurídico

Proyectó: Israel Mauricio Llache Olaya – Abogado Contratista SDR✓

Carrera 30 N. 25 - 90
Código Postal 111311
Pisos 1, 5, 8 y 13
PBX 335 8000
www.sdp.gov.co
Info.: Línea 195



SC-CER259292



CO-SC-CER259292



GP-CER259293

**BOGOTÁ
MEJOR
PARA TODOS**