



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000094182  
Fecha: 2020/03/11 03:29:01 PM  
Anexos: 0 Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: GINA NICOLT PENARETE SOTO  
Asociado:



Bogotá, D.C. 11 de Marzo de 2020

Doctora  
**ILBA YOHANA CÁRDENAS PEÑA**  
Secretaria General de Organismo de Control  
Concejo de Bogotá  
Calle 36 No. 28 A- 41  
Ciudad



**Asunto:** Respuesta Proposición No. 323 aprobada en la Sesión Plenaria Ordinaria realizada el día 04 de marzo de 2020. "Foro Cultura Metro Bogotá"  
**Referencia:** Radicado No.2020EE4056 Concejo de Bogotá

Respetada Doctora Ilba,

Reciba un cordial saludo, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016<sup>1</sup> y en el Decreto 413 de 2016, en coordinación con las entidades competentes ha venido implementando programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y contravenciones que afectan la seguridad y convivencia de los Bogotanos.

En este sentido, de acuerdo con los interrogantes planteados, me permito dar respuesta de aquellos que están relacionados con la naturaleza y funciones asignados a esta secretaría:

**1. Reforma al código de policía de Bogotá, con el propósito que se cuente con las herramientas jurídicas para garantizar los derechos, promover deberes y asegurar la protección de los ciudadanos.**

**Respuesta:** Respuesta: Desde la implementación de la Ley 1801 de 2016 Código Nacional de Seguridad Convivencia Ciudadana-CNSCC-, realizada desde el 1 de agosto de 2017, se han identificado ciertos vacíos que requieren aclaraciones o reglamentación con el fin de efectivizar su materialización tanto para las entidades como para los ciudadanos, de esta forma a continuación se relacionaran los aspectos objeto de mejora: en la Ley 1801 de 2016.

**Termino para dar cumplimiento a la medida correctiva de participación en actividad pedagógica y programa comunitario:** Dentro de las medidas correctivas aplicables para los comportamientos contrarios a la convivencia, se encuentra la participación en actividad pedagógica o programa comunitario, no obstante si bien la norma determina para que comportamientos aplica y quien es la autoridad de policía competente, no determina el plazo para su cumplimiento, es decir que la autoridad de policía no cuenta con el término legal sobre el cual pueda establecer que una vez efectuada la imposición de esta medida el ciudadano haya

<sup>1</sup> "Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones" y el Decreto 413 de 2016 "Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones"





SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000094182  
Fecha: 2020/03/11 03:29:01 PM  
Anexos: 0 Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
Radicador: GINA NICOLT PENARETE SOTO  
Asociado:



incurrido en el incumplimiento de ese término y así proceder a la aplicación de las consecuencias establecidas en la reiteración de comportamientos.

**Definir los efectos del señalamiento de multa diferente de su imposición:** En el marco de las actuaciones de policía las cuales son de dos (2) clases, la verbal inmediata y la verbal abreviada, es necesario que la Ley aclare con relación a la competencias de cada autoridad de policía, los efectos de señalar o imponer las medidas correctivas que son competencia de cada autoridad, dado que, si bien el proceso verbal inmediato es atribuido a la Policía Nacional y el proceso verbal abreviado a los Inspectores de Policía, no está determinado con relación a los efectos que generan la imposición o señalamiento de la medida según el proceso.

Es decir, que si la Policía a través de una orden de comparendo impone medidas de su competencia también señala medidas que son competencia de los Inspectores, lo que significa que hasta que la autoridad de policía competente no conozca de la medida correctiva de multa el ciudadano no está obligado a su cumplimiento, salvo reconozca de manera voluntaria su actuar y así se entenderían las medidas que apliquen para este.

**Aclaración de términos frente a la procedencia de conmutabilidad:** A lo largo de la Ley 1801 de 2016 CNSCC norma no se tiene claridad entre, la expedición de una orden de comparendo, la imposición de una medida correctiva, el señalamiento de una medida correctiva y una orden de policía.

Conforme lo expuesto, se generan casos como, frente a la circunstancia de conmutabilidad para la medida correctiva de multas tipo 1 y 2, a cambio de participar en actividad pedagógica o programa comunitario; la cual prevé un término de 5 días hábiles siguientes a la expedición del comparendo; las autoridades de Policía están ordenando dicha conmutabilidad fuera del término legal es decir posterior a los 5 días hábiles siguientes a la expedición del comparendo, interpretando que este procede después de emitir su decisión en el proceso verbal abreviado. Así mismo sucede con el término para acceder al beneficio de descuento por pronto pago de las multas generales, el cual procede igualmente 5 días hábiles siguientes a la expedición de la orden de comparendo.

#### **Orden de comparendo y orden de policía frente a las multas especiales:**

La Ley 1801 de 2016 CNSCC, prevé que solo para los comportamientos relacionados con temas urbanísticos, la multa aplicable no proviene de una orden de comparendo, por lo cual el personal uniformado de la Policía Nacional pondrá en conocimiento de estos comportamientos, mediante informe al inspector de Policía, sin embargo, con relación a las demás clasificaciones para las cuales aplican la medida correctiva de multa especial no lo especifica, como lo son actividades que involucren aglomeraciones de público complejas y Contaminación visual. Todo lo expuesto está ligado al término para acceder al beneficio de descuento por pronto pago el cual solo está consagrado para un término de 5 días hábiles siguientes a la expedición de la orden de comparendo.

**Efectos del pago de multa:** Respecto la medida correctiva de multa, si bien la norma establece un beneficio de descuento por pronto pago, cuando el ciudadano realice el pago dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la expedición del comparendo, no establece sus efectos; es



decir que, respecto al pago efectuado no determina, si procede o no procede la objeción de la multa ante el Inspector de Policía posterior a realizar el pago, o si por el contrario al efectuarlo reconoce su actuar y lo único que procede es el cierre de la medida.

En línea con lo expuesto en el punto anterior, la norma si bien establece una opción de pago con beneficio por pronto pago, no aclara la posibilidad de realizar un pago total, posterior al vencimiento de dicho término.

**Definición del criterio en la reiteración de comportamientos:** Frente a la aplicación de lo establecido para la reiteración de comportamientos, la ley no define el criterio bajo el cual, debe entenderse la configuración de dicha reiteración, es decir que, permite dos interpretaciones: la primera, tiene que ver con el que se incurra en el mismo comportamiento y la segunda que corresponda a cometer cualquier comportamiento contrario a la convivencia.

**Estrategia descongestión de expedientes Instancia Inspectores de policía:** Según la implementación de la Ley 1801 de 2016, con relación a la expedición de las órdenes de comparendo para las cuales aplican medida correctiva de multa, competencia del Inspector de Policía, se evidencia que a la fecha se presenta un represamiento de expedientes en su instancia, razón por la cual se pretende que a través de Decretos o Acuerdos Distritales, se establezcan medidas y estrategias transitorias que permitan a los Inspectores dar celeridad en el trámite de los expedientes. Como consecuencia de lo expuesto, el represamiento de expedientes repercute en el incumplimiento de los términos legales para dar cumplimiento a uno de los fines del CNSCC, el cual es ser más efectivo y expedido con relación a los procesos que el mismo establece para solucionar de los comportamientos que afecten la convivencia y sus pilares.

**4. Metro movilidad sin miedo, promover la convivencia ciudadana para que los usuarios puedan movilizarse, sentir confianza que la persona y los bienes propios están en un entorno seguro.**

**Respuesta:** En referencia a este numeral es oportuno mencionar que, para la actual Administración Distrital es prioridad garantizar la seguridad de los usuarios en los diferentes sistemas de transporte público dispuestos en el Distrito Capital. En virtud de ello, se ha decidido dar continuidad a algunos programas y estrategias enfocados en el mejoramiento de las condiciones de seguridad y convivencia en el transporte público, sujeto a una evaluación de resultados e impacto de su implementación a fecha 30 de junio de 2020, con el fin de adoptar las estrategias y/o cambios pertinentes. Sumado a lo anterior, se han adoptado un conjunto de acciones que esperan contribuir a este objetivo.

Es así que, en la actualidad la SDSCJ en el marco de implementación del Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia - PISCJ desarrolla el **Programa Entornos Protectores**, el cual tiene como propósito la consolidación de diferentes zonas de la ciudad tales como zonas rosas, entornos escolares, parques y estaciones del Sistema TransMilenio como entornos seguros y libres de violencias.

Este programa se desarrolla a través de diferentes estrategias, entre las cuales se desarrolla la **Estrategia Transmilenio** la cual busca mejorar la percepción de seguridad y promocionar la



SECRETARÍA DE

SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000094182

Fecha: 2020/03/11 03:29:01 PM

Anexos: 0 Folios:3

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: GINA NICOLT PENARETE SOTO

Asociado:



denuncia, a través de la coordinación de acciones interinstitucionales en estaciones del Sistema TransMilenio y sus entornos inmediatos. Allí, se implementan tres (3) componentes transversales que permiten mejorar la seguridad y convivencia a partir de la prevención:

**Mejoramiento Físico:** Han estado orientadas a la elaboración de un diagnóstico inicial de los entornos y el seguimiento en el mejoramiento integral de los entornos de las estaciones priorizadas. Este ejercicio se ha realizado de manera conjunta con la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos – UAESP, logrando el cambio de luminarias en el entorno próximo (200mts) de las estaciones priorizadas.

**Fortalecimiento de las Capacidades Comunitarias:** Para prevenir hechos delictivos y promocionar la convivencia, se ha planteado la creación y/o fortalecimiento de Instancias de Participación Ciudadana en los entornos de las estaciones del Sistema TransMilenio priorizadas. En dichas Instancias se formula un plan de acción en el cual se definen las actividades de control y de prevención que se consideran necesarias implementar.

**Corresponsabilidad Institucional y Ciudadana:** La estrategia cuenta con un grupo de gestores de convivencia que se encargan de la socialización de *tips* de autocuidado para prevenir la ocurrencia de lesiones personales y hurtos en los entornos de las estaciones priorizadas. La información difundida contiene recomendaciones acerca del cuidado de los objetos personales, la promoción de los mecanismos institucionales para entablar denuncias, el uso de las líneas de atención psicosocial ante eventos de acoso, así como la responsabilidad del ciudadano para acudir a las autoridades cuando se identifican factores o situaciones de riesgo en el Sistema.

De igual manera dentro de este componente se coordinan las acciones de control con la MEBOG para la realización de registros a personas y vehículos en el entorno próximo de las Instituciones Educativas Distritales – IED y ‘*Planes Guitarra*’, en paraderos del componente Zonal del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP cercanos a los planteles educativos y parques. Estas acciones cuentan con el acompañamiento de los equipos territoriales de esta Secretaría, el Grupo de Infancia y Adolescencia - GINAD de la MEBOG y funcionarios de Ministerio Público, según el caso.

La selección de los entornos protectores obedeció a la confluencia cuatro (4) criterios: a) información cualitativa y cuantitativa suministrada por los Comandantes de las Estaciones de la MEBOG y sus diferentes especialidades, b) información estadística de la Oficina de Análisis de la Información y Estudios Estratégicos – OAIEE de esta Secretaría, c) información de carácter cualitativo recolectada por parte del equipo territorial de esta entidad y d) posterior análisis y concertación con la MEBOG. Criterios que esperamos sirvan, para realizar las priorizaciones correspondientes en el momento de contar con el metro.

Como se mencionó anteriormente, se implementa la **Estrategia Transmilenio** la cual busca mejorar la percepción de seguridad y promocionar la denuncia, a través de la coordinación de acciones interinstitucionales en estaciones del Sistema TransMilenio y sus entornos inmediatos.

No obstante, es importante tener en cuenta que de conformidad con el Programa de Gobierno “*Claudia Alcaldesa 2020-2023*” elegido por la Ciudadanía Bogotana, se trabajará en el marco de



la primera meta *¡Vivir sin miedo!* a través de la formulación de un modelo de seguridad oportuno e inteligente mediante el uso de tecnología, de análisis de datos, coordinación de cámaras, de denuncias ciudadanas, Línea 123, entre otros; para identificar las zonas con mayor incidencia de delitos y preparar una intervención integral, oportuna y eficaz de los organismos de inteligencia, seguridad y justicia.

En tal sentido, específicamente en materia de seguridad en el Sistema TransMilenio la Administración Distrital ha formulado una estrategia articulada con la MEBOG, la Fiscalía General de la Nación, la Secretaría Distrital de la Mujer y esta Secretaría, para prevenir y castigar los delitos de hurto y acoso a la mujer que se presentan al interior de los buses y las estaciones del Sistema, la cual comprende:

- Patrullaje de 50 motos de la MEBOG para la reacción rápida ante casos de hurto y acoso a la mujer.
- Policías encubiertos que se movilizarán en el Sistema para capturar a delincuentes: éstos hacen parte de la estrategia que está integrada por cuatro (4) componentes: prevención, control, reacción y judicialización, con el fin de evitar que se cometan delitos que afecten a las personas y llevar ante la justicia aquellos delincuentes que ponen en riesgo la seguridad de los usuarios y usuarias.
- Un dron que vigilará las troncales y entornos a las estaciones del Sistema Transmilenio para la prevención y control del delito.
- De igual forma, a través de *"Me Muevo Segura"* y la Línea Púrpura de la Secretaría Distrital de la Mujer, las usuarias del Sistema podrán reportar próximamente cualquier caso de acoso del que sean víctimas: se pondrá en marcha un aplicativo para que las usuarias y ciudadanos en general puedan reportar hurtos y acoso a la mujer. Este aplicativo estará en funcionamiento en los próximos meses y servirá para que el grupo de reacción de la MEBOG reciba el reporte y reaccione de inmediato.

Además, se acompañará la estrategia con el equipo de Mediación Social de TransMilenio en diecinueve (19) puntos: una (1) troncal, dieciséis (16) Estaciones, tres (3) Portales, de manera continua de lunes a domingo en la mañana y en la tarde y con un equipo de ciento dieciséis (116) servicios de vigilancia privada.

Sin embargo, a través de la Línea Púrpura 018000112137, la Secretaría Distrital de la Mujer continuará con la atención post emergencia a las mujeres víctimas de acoso en el Sistema. Así mismo, capacitará al personal del Sistema TransMilenio en la toma de decisiones sobre prevención y capacidad de articulación de respuesta a conductas violentas contra las mujeres.

Dado el contexto anterior, respecto de las acciones adelantadas en los medios de transporte disponibles en la actualidad en la ciudad, se dispondrán acciones ajustadas a las necesidades del servicio y promueva la convivencia ciudadana entre los usuarios.

Finalmente, de manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ, de conformidad con el artículo 24 del Decreto Distrital 438 de 2019 y teniendo en cuenta que la temática abordada en el cuestionario involucra más de un





SECRETARÍA DE

SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000094182

Fecha: 2020/03/11 03:29:01 PM

Anexos: 0 Folios:3

Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Radicador: GINA NICOLT PENARETE SOTO

Asociado:



Sector de coordinación administrativa, se procederá conforme a la norma citada en las preguntas que no son de nuestra competencia.

Cordialmente,

**HUGO AGERO VELÁSQUEZ**

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Anexo:

Proyectó:

Gina Nicolt Peñarete Soto - Contratista CNSCC/ SDSCJ

Consolidó:

Revisó:

Aprobó:

★ María Angélica Ramos Ortega - Contratista Subsecretaría de Seguridad y convivencia SDSCJ

Gina Nicolt Peñarete Soto - Contratista Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana SDSCJ

Isabel Cristina Ramírez Villegas - Asesora de Despacho SDSCJ

★ Luz Janeth Forero- Subsecretaría de Seguridad y Convivencia SDSCJ

Lina Mercedes Guzmán Mojica - Asesora de Despacho SDSCJ

