



*“Una Contraloría Aliada con Bogotá”*

Doctora  
**ILBA JOHANA CÁRDENAS PEÑA**  
Secretaria General de Organismo de Control  
Concejo de Bogotá D.C.  
Calle 26 N 28 a – 41  
Código Postal 111711  
Bogotá.

Ref : Proposición No 431 de 2020 Aprobada en Sesión Plenaria el día 30 de abril de 2020 **“VENEZOLANOS EN BOGOTÁ D.C**

Por medio de la presente me permito dar respuesta a la proposición en referencia. De esta manera, una vez revisada la información, Dirección Sector Equidad y Género encontró la siguiente información:

En desarrollo del PAD- 2019, específicamente en la Auditoría de Desempeño Código 03, analizó y desarrolló el tema relacionado con la atención a población femenina migrante venezolana destacando lo siguiente:

Teniendo en cuenta el tema de presupuesto con enfoque de género se realizó un análisis sobre la atención a la población migrante venezolana en la ciudad de Bogotá. De conformidad con lo anterior se solicitó información a la Secretaria Distrital de Integración Social mediante Radicado E2019030176 respecto a los recursos invertidos por el Distrito Capital destinados en el año 2018 a la población migrante venezolana en Bogotá, quienes dan respuesta mediante oficio de fecha agosto 9 de 2018, Radicado 1-2019-19334 expresaron lo siguiente

El presupuesto ejecutado por cada una de las secretarías Distritales para la atención al migrante venezolano fue el siguiente:

Secretaría de Gobierno: Proyecto “Estrategia de atención a víctimas de violencia en razón a su orientación sexual e identidad de género, casa refugio LGBTI” \$220.446.610 y proyecto “Ruta intersectorial para la atención a las víctimas del delito de trata de personas” \$75.612.844 para un total de inversión de \$ 296.061.454 pesos.

Secretaría de Educación el presupuesto ejecutado fue: \$ 3.556.406.323



*“Una Contraloría Aliada con Bogotá”*

Secretaría de Salud: proyecto “Atención a la población pobre no asegurada (PPNA) Vinculados y no POS \$3.781.987.376 y proyecto “Aseguramiento social universal en salud” \$1.232.130.750 para una inversión total \$5.014.118.126

Secretaría de Integración Social: inversión de \$11.886.000.000 Secretaría del Hábitat: “Apoyo a la población venezolana mediante el envío de 10 carrotaques” por valor de \$1.155.240 Presupuesto total de inversión para el migrantes Venezolanos en la ciudad de Bogotá en el año 2018 fue de \$ 20.754.740.34.

Frente al incremento de ciudadanos venezolanos en Bogotá, la Alcaldía ha realizado un plan para que puedan recibir atención, especialmente médica, con la cual se pretende brindar atención en los servicios de urgencias en cualquiera de las unidades de servicios de salud de la red pública, sin embargo, esto ha venido causado grandes costos para el distrito.

La inversión en salud es la más alta ya que los migrantes vienen con grandes dificultades, no solo mujeres embarazadas, sino que además se han detectado muchas de ellas con enfermedades de transmisión sexual lo que es de gran preocupación para las autoridades de salud de Bogotá. 34 oficio de fecha agosto 9 de 2018, Radicado 1-2019-19334. Secretaria Distrital de Integración Social.

Los venezolanos pueden acudir a los Cades y Supercades de la ciudad y a los 19 Centros de Orientación e Información en Salud (COIS) para conocer las opciones que tienen de acceder a los servicios de salud en Bogotá.

El Plan comprende, además, acciones promocionales y preventivas, información sobre derechos en salud y acceso al esquema incluido en el plan ampliado de vacunación para menores de 6 años, adolescentes, mujeres en edad fértil entre 10 y 49 años de edad, mujeres gestantes y adultos mayores de 60 años. Se han realizado jornadas en diferentes localidades como Parque de Lourdes, Supercade, Plaza de Bolívar, Central de Abastos, entre otras.

La Secretaría de Salud de Bogotá confirmó que en lo corrido de 2018 en la ciudad se han atendido cerca de 2.118 mujeres venezolanas por partos y cesárea, atendiéndose cerca de 200 mujeres gestantes en los diferentes puntos de salud de Bogotá. La mitad de los dos casos (parto y cesárea) se atienden principalmente en dos centros médicos de la ciudad, los cuales son los Hospitales Materno Infantil de San Cristóbal y el Hospital de Kennedy, ambos en el sur de la ciudad. El total de migrantes venezolanos atendidos por diferentes circunstancias en la red pública de salud de Bogotá ha sido de aproximadamente 100.000 personas en 2018 logrando determinar que 1.481 personas de origen venezolano accedieron a los servicios sociales de la Secretaría de Integración Social. Igualmente, en el

[www.contraloriabogota.gov.co](http://www.contraloriabogota.gov.co)

Cra. 32 A No. 26 A 10

Código Postal 111321

PBX 3358888



*“Una Contraloría Aliada con Bogotá”*

Centro Integral de Atención Migratorio (CIAM) ubicado en Teusaquillo- fueron atendidas 460 personas migrantes venezolanas, quienes recibieron en el lugar alimento, comida y duchas, mientras se decide su situación migratoria.

Al realizar seguimiento de esta problemática se ha encontrado que no solo la inversión ha sido del Estado, ya que a raíz de esta problemática se han venido creando fundaciones de ayuda a esta población las cuales brindan atención en salud, medicamentos, alimentos vestido y atención psicosocial. Por lo anterior podemos ver que la inversión realizada es incalculable ya que son muchos entes públicos y privados quienes han venido aportando para subsanar la problemática y brindar una mejor calidad de vida al migrante venezolano.

Frente a la magnitud de la problemática, países como Holanda se han sumado con sus aportes, motivo por el cual se firmó convenio el 26 de marzo de 2019. con la Alcaldía Mayor de Bogotá y la ‘Fundación PLAN’ por un valor aproximado de \$1.400 millones de pesos, esto con el fin de materializar la primera alianza para atender a los migrantes, quienes son recibidos en el Centro Integral de Atención al Migrante (CIAM).

La iniciativa busca implementar brigadas móviles para llegar a migrantes que no pueden recibir asistencia social en el CIAM, poniendo en funcionamiento de un servicio de enfermería y primeros auxilios, adicionalmente se brindará asistencia legal a quien lo requiera.

La Fundación PLAN con este proyecto pretende atender a niñas, niños, adolescentes, jóvenes y sus familias los cuales recibirán atención en salud, apoyo psicosocial y refugio para casos de violencias basadas en género, esta atención se realizará desde el Centro Integral de Atención al Migrante. De este modo el gobierno de Bogotá busca que los migrantes Venezolanos que llegan a la ciudad sean acogidos con hermandad y afecto.

De igual forma el gobierno nacional expide el documento CONPES 3950 el 23 de noviembre de 2018., el cual tiene como fin una estrategia para la atención acorde con las necesidades del migrante venezolano. A través de dicho documento CONPES se pretende establecer e implementar estrategias de atención en salud, educación, primera infancia, infancia y adolescencia, trabajo, vivienda y seguridad, además lo que se busca es articular la institucionalidad existente y definir nuevas instancias para la atención de la población migrante desde Venezuela en un horizonte de tres años. Costo estimado \$ 422.779 millones.

A continuación, se observan algunas graficas teniendo como fuente el CONPES 3950 el cual refleja la problemática que aqueja a la ciudad de Bogotá D.C.

[www.contraloriabogota.gov.co](http://www.contraloriabogota.gov.co)

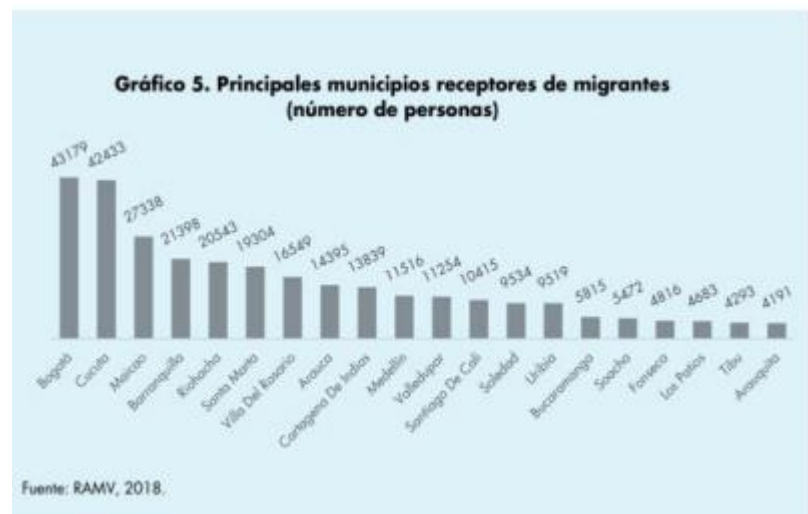
Cra. 32 A No. 26 A 10

Código Postal 111321

PBX 3358888



“Una Contraloría Aliada con Bogotá”



Fuente CONPES 3950 de 2018

Fuente: CONPES 3950 de 2018

Las siguientes cifras contrastan con las personas en situación regular poseedoras de Permisos. Como se observa en el siguiente gráfico, la mayoría de la población regularizada con PEP se concentra en las ciudades principales del interior y no en los municipios de frontera. Fuente CONPES 3950 de 2018



40 PEP corte 7 de junio de 2018.

Fuente CONPES 3950 de 2018

Fuente: CONPES 3950 de 2018



*“Una Contraloría Aliada con Bogotá”*

Es de resaltar que los costos de la atención en salud son inferiores cuando un paciente de régimen contributivo o subsidiado accede al servicio, que cuando accede un paciente sin ningún tipo de seguridad social en salud (en este caso la población venezolana), teniendo en cuenta que el valor anual de gasto en el régimen subsidiado corresponde a \$830.523 pesos, mientras que en la atención por evento al migrante es superior a un millón de pesos como se presenta en la siguiente tabla.

**Tabla 9. Costo promedio de procedimientos frecuentes realizados por urgencias**

Tipo	Procedimientos realizados en urgencias	Costo promedio (pesos)
<b>Partos (normal y cesárea)</b>	Cesárea segmentaria transperitoneal	1.928.995
	Cesárea extraperitoneal	1.823.389
	Asistencia del parto espontaneo normal (expulsivo)	1.590.599
<b>Apendicetomía</b>	Extracción de apéndice (apendicectomía)	1.348.210
	Apendicetomía	1.570.980

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social, SISPRO. Cuba: RIPS, agosto 2018.

Fuente: CONPES 3950 de 2018

El Ministerio de Salud y Protección Social, las entidades territoriales han incrementado recursos y redoblado esfuerzos para dar respuesta a las exigencias sanitarias ante la incidencia de eventos de interés en salud pública en migrantes, pero la tendencia creciente de los mismos, ha desbordado su capacidad técnica y administrativa.





“Una Contraloría Aliada con Bogotá”

Tabla 10. Casos de embarazo adolescente en migrantes irregulares

Edad	Embarazo adolescente	Embarazo adolescente en grupos étnicos	Total
13	9	.	9
14	39	2	41
15	82	9	91
16	175	15	190
17	311	31	342
<b>Total</b>	<b>616</b>	<b>57</b>	<b>673</b>

Fuente: RAMV, cálculos SS-DDS-DNP, 2018.

Fuente CONPES 3950 de 2018

Fuente: CONPES 3950 de 2018

Tabla 12. Población total y migrantes venezolanos residentes por municipio<sup>(a)</sup>

Municipio	Número de migrantes	% de la población total del municipio	Déficit habitacional (%)
Medellín	31.408	1,2 %	14,0 %
Bello	2.700	0,6 %	13,2 %
Itagüí	1.523	0,5 %	8,7 %
Barranquilla	35.533	2,9 %	27,4 %
Santa Lucía	1.181	10,5 %	86,3 %
Soledad	13.029	2,0 %	37,5 %
Bogotá, D.C.	129.921	1,6 %	19,2 %
Cartagena	21.541	2,1 %	37,9 %
Valledupar	15.494	3,2 %	34,2 %
Chía	1.797	1,3 %	14,8 %
Soacha	9.460	1,7 %	35,1 %
Riohacha	24.827	8,7 %	71,5 %
Fonseca	4.816	13,9 %	53,4 %
Maicao	31.201	19,0 %	81,7 %
Uribía	9.519	4,9 %	97,4 %
Santa Marta	28.278	5,6 %	43,9 %
Cúcuta	54.774	8,2 %	28,7 %
Puerto Santander	2.536	23,6 %	27,5 %

Fuente CONPES 3950 de 2018

Fuente: CONPES 3950 de 2018

Financiamiento estimado por Entidad Nacional según el CONPES

www.contraloriabogota.gov.co  
Cra. 32 A No. 26 A 10  
Código Postal 111321  
PBX 3358888



“Una Contraloría Aliada con Bogotá”

**Tabla 18. Financiamiento estimado por entidad**  
**Millones de pesos constantes 2018**

Entidad	Número de acciones <sup>(a)</sup>	Costo				Total
		2018	2019	2020	2021	
Ministerio de Educación Nacional	10	38	2.911	2.842	748	6.539
Ministerio del Trabajo	2		320	330	339	989
SENA	3		3.737	2.302	2.114	8.153
Unidad del Servicio Público de Empleo	2		400	412	424	1.236
Unidad para las Víctimas <sup>(b)</sup>	5	410	421	434	447	1.712
Ministerio de Salud y Protección Social <sup>(a)</sup>	6	193	641	402	422	1.657
INS	1		41	42	43	126
ICBF	10		122.479	126.154	129.942	378.576
Ministerio de Minas y Energía	2	28	213	213	213	667
Ministerio de Relaciones Exteriores	3	185	2.150	2.150	2.150	6.635
Ministerio del Interior	8		376	256	38	670
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	4		15.819			15.819
<b>Total</b>	<b>56</b>	<b>854</b>	<b>149.508</b>	<b>135.537</b>	<b>136.881</b>	<b>422.779</b>

Fuente: DNP, 2018.

Nota: <sup>(a)</sup> No se incluye: costeo de afiliación del régimen subsidiado, pago por prestación de servicios, acciones adicionales realizadas para gestión de salud en la prevención de eventos de interés en salud pública. <sup>(b)</sup> Este costeo se estima para población que regrese desde Venezuela y se encuentre incluida en el RUV. <sup>(c)</sup> Se debe aclarar que el número de acciones de esta tabla se calcula con base en las acciones que no reportan costo cero en el PAS. El total de acciones concertadas en el marco de la política es de 68.

Fuente CONPES 3950 de 2018

Fuente: CONPES 3950 de 2018

De acuerdo a lo anterior, se obtienen las siguientes conclusiones:

Teniendo en cuenta que el tema es “presupuesto con enfoque de género”, los datos encontrados son generalizados en cuanto a la migración venezolana, la información no está dividida por género, evidenciándose que no se tiene estadística del recurso económico requerido en Bogotá por la mujer migrante venezolana.

El número de mujeres embarazadas atendidas en Bogotá para el año 2018 fue de 2.118, siendo de gran preocupación ya que el valor aproximado de cada procedimiento es de más de un millón quinientos mil, es necesario adelantar programas de planificación familiar y de educación sexual y reproductiva para evitar su incremento.

Se requiere con urgencia adelantar programas de educación y capacitación en las mujeres migrantes venezolanas, ya que por su estado de vulnerabilidad y necesidad de recursos puede terminar en la delincuencia y/o ejerciendo la



*“Una Contraloría Aliada con Bogotá”*

prostitución, agravando aún más la situación ya que se pueden presentar embarazos no deseados y enfermedades de transmisión sexual los cuales tendrían que ser atendidos por las entidades de salud, convirtiéndose en un costo más alto para Bogotá.

La Secretaría Distrital de la Mujer debe adelantar proyectos y gestión que ayuden a la mujer migrante Venezolana con el fin de evitar el incremento de la problemática psicosocial, en salud y en vulnerabilidad que se está viendo en la actualidad, teniendo en cuenta que ya están destinados recursos por medio del CONPES 3950 de 2018.

La Secretaría Distrital de la Mujer debe buscar que la inversión para la mujer migrante venezolana sea identificada por género en la ciudad de Bogotá ya que los documentos investigados nos demuestran que la inversión se hace generalizada”.

El informe de auditoría que contiene la información señalada en este escrito se puede consultar en el siguiente link, y en todo caso será remitido como anexo del presente memorando:

[intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/Auditoria Gubernamental/Dirección%20Sector%20Equidad%20y%20Género/PAD%202019/JL-DC/Desempeño/D\\_SDMUJER\\_CODIGO3.pdf](http://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/Auditoria%20Gubernamental/Dirección%20Sector%20Equidad%20y%20Género/PAD%202019/JL-DC/Desempeño/D_SDMUJER_CODIGO3.pdf)

Cordialmente,

**BELÉN SANCHEZ CÁCERES**  
Directora de Apoyo al Despacho

Proyectó: Dirección Sectorial de Equidad y Género  
Revisó: María Alejandra Gomez Jimenez-Dirección de Apoyo al Despacho