

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: ---



SECRETARÍA DE LA  
MUJER

Bogotá D.C.,

\*1-2020-003020\*

Al responder cite este Nro.

1-2020-003020

miércoles, 13 de mayo de 2020

Secretaria

**Ilba Yohanna Cárdenas Peña**

Secretaría General de Organismo de Control

Concejo de Bogotá

Calle 36 No. 28A – 41

Correos electrónicos:

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

[gbermudez@concejobogota.gov.co](mailto:gbermudez@concejobogota.gov.co)

Ciudad

**ASUNTO: Respuesta- Proposición No. 438 de 2020.**

**Tema:** *“Implementación de la Política Pública de actividades sexuales pagadas (Conpes D.C. de 2019) y acciones para la garantía plena de derechos de las personas que realizan estas actividades.”*

**SDMujer 2-2020-002761 de 8 de mayo de 2020**

**Concejo de Bogotá: 2020EE5553 O**

Respetada Secretaria Cárdenas:

En atención al asunto de la referencia y una vez analizados los interrogantes planteados en la Proposición No. 438 de 2020, esta Secretaría de conformidad con su misionalidad y funciones a cargo, según lo previsto en el Acuerdo Distrital No. 490 de 2012<sup>1</sup> y el Decreto Distrital No. 428 de 2013<sup>2</sup>, emite respuesta en los siguientes términos:

<sup>1</sup> Acuerdo Distrital No. 490 de 2012, *“Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones”*.

<sup>2</sup> Decreto Distrital No. 428 de 2013, *“Por medio del cual se adopta la estructura interna de la Secretaría Distrital de la Mujer, y se dictan otras disposiciones”*.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**Pregunta 1.-** *“El 26 de diciembre de 2019 la Administración Distrital emitió el CONPES D.C. No. 11 en el cual se formula la política pública de actividades sexuales pagadas, con su respectivo plan de acción. No obstante, en el proyecto del plan de desarrollo 2020-2024 “un nuevo contrato social y ambiental para el siglo XXI”, presentado por la Alcaldesa Claudia López, no se refleja la implementación de dicha política. Sírvasse informar ¿de qué forma será implementada esta política? Detallar productos y acciones a desarrollar en esta administración diferenciados por entidad, indicando dependencias responsables, metas establecidas y presupuesto asignado”.*

**Respuesta:**

El Plan Distrital de Desarrollo que se encuentra en trámite de debate y aprobación ante el Concejo de Bogotá, D.C. contiene diferentes programas dirigidos a garantizar y promover los derechos de las mujeres en todas su diversidades, incluyendo las mujeres que realizan actividades sexuales pagadas.

Así, los programas: 2. *Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres* y 5. *Promoción de la igualdad, el desarrollo de capacidades y el reconocimiento de las mujeres*, establecidos en el documento del Plan Distrital de Desarrollo-PDD, implementa acciones afirmativas que permiten el ejercicio pleno de los derechos de las mujeres en toda su diversidad, así como la eliminación de todas las formas de discriminación y violencias basadas en género e interseccionales que afectan a las mujeres en el curso de su vida.

Es importante aclarar que las acciones afirmativas, de acuerdo a lo señalado por la Corte Constitucional en Sentencia C667 de 2006 son: *“(…) políticas o medidas dirigidas a favorecer a determinadas personas o grupos, ya sea con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que los afectan, bien de lograr que los miembros de un grupo subrepresentado, usualmente un grupo que ha sido discriminado tenga una mayor representación”*. Las acciones afirmativas comprenden *“medidas de discriminación positiva que, para la Corte tienen en cuenta aspectos como el sexo o la raza, criterios prohibidos de discriminación y se producen en una situación de especial escasez de bienes deseados”*.

De acuerdo con esto, el Plan Distrital de Desarrollo de esta administración, en el logro de Ciudad 4: *Completar la implementación de un modelo de salud con enfoque poblacional -diferencial, de género, participativo, resolutivo y territorial que aporte a la modificación de los determinantes sociales de la salud*, en su programa: **Salud para la vida y el bienestar**,

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Folio Anexo 0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRANCO

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: —

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

señala que a 2024 se incrementará en un 33% la atención a las poblaciones diferenciales (etnias, LGBTI, habitantes de calle, carteros, personas que ejercen actividades sexuales pagadas), desde la gestión de la salud pública y acciones colectivas.

Ahora, frente a *“productos y acciones a desarrollar en esta administración diferenciados por entidad, indicando dependencias responsables, metas establecidas y presupuesto asignado”*, se adjunta el **Plan de acción de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas aprobado en el Conpes D.C. 11 de 2019**, en el que se evidencian los productos a desarrollar por los Sectores de la Administración Distrital, con sus respectivas metas y presupuestos indicativos para los diez años de la política pública.

De igual forma, y de conformidad con el procedimiento establecido por el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital CONPES D.C. en la Guía para la formulación e implementación de las políticas públicas del Distrito, se deben realizar ajustes al plan de acción de estas, en las siguientes circunstancias:

*“Se deben hacer cuando se presentes situaciones como variaciones presupuestales, cambios de administración, participación de nuevos actores, etc., que puedan llevar ajustes en las metas y otros campos en el plan de acción que no modifique la estructura de la política. Para su aprobación se deben presentar al CONPES D.C.”*  
(Secretaría Distrital de Planeación, 2019, pp.40)

Teniendo en cuenta lo anterior, la Secretaría Distrital de Planeación el día 6 de mayo de 2020 a través del radicado No. 2-2020-20834 solicitó realizar algunos ajustes al plan de acción de la Política Pública, con el fin de adelantar el cargue de la información en el Sistema de Seguimiento y Evaluación de Políticas Distritales, proceso que se adelantará por esta entidad.

**Pregunta 2.-** *“En el CONPES 11 D.C. se afirma que para la garantía de derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas es fundamental la creación de institucionalidad entre (páginas 11, 104, 106, 107, 108) punto sobre este particular indique: a. ¿qué entidad asumirá la coordinación de la política pública? ¿con qué presupuesto cuenta para esta labor de coordinación con qué personal cuenta esta instancia y bajo qué modalidad de vinculación?”*

**Respuesta:**

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Uno de los productos establecidos en la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas (PPASP) es el 4.1: *“Actos administrativos para la creación de instancias y la regulación de la atención integral de personas que realizan actividades sexuales pagadas”*, con el cual se busca establecer un marco de acción institucional que dé respuesta frente a la promoción y goce efectivo de los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

En este sentido y en el marco de las competencias de la Secretaría Distrital de la Mujer, se observó que esta política requiere una oferta institucional que sobrepasa las competencias de la Secretaría, razón por la cual se estableció un diálogo con la Secretaría Distrital de Integración Social para estudiar la posibilidad de que la PPPASP fuera liderada por este sector, pero dadas las condiciones actuales que se han generado ante la contención de la pandemia Covid-19, la Secretaría Distrital de la Mujer seguirá siendo líder de esta política.

En este sentido, el liderazgo y coordinación de la política, será asumida por la Secretaría Distrital de la Mujer a través de la Dirección de Derechos y Diseño de Política como parte de las funciones asignadas a esa dependencia en materia de orientación sobre la implementación de las políticas públicas a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer.

- b. *“¿Qué servicios especializados en personas que realizan actividades sexuales pagadas existen en la ciudad? y ¿cuántos servicios nuevos se tiene previsto crear? Indique sobre los servicios existentes: descripción, fecha de creación, número de personas atendidas diferenciadas por año, género y localidad durante el periodo 2016-2020, presupuesto intervenido durante el periodo 2016-2020”*

#### **Respuesta:**

En el Plan de acción de la PPASP se incorporó un producto a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer, con el fin de crear e incentivar nuevas líneas especializadas de atención en los diferentes sectores de la Administración Distrital, para personas que realizan actividades sexuales pagadas. Dicho producto inicia su ejecución en el 2022 y tiene como meta final, para el 2027, crear e incentivar 12 nuevas líneas especializadas de atención a las personas que realizan actividades sexuales pagadas (PRASP) en la ciudad.

Por otro lado, la Secretaría Distrital de la Mujer de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto Distrital 428 de 2013, cuenta con un modelo de abordaje de personas que realizan actividades sexuales pagadas y ha formulado el plan de atención para la protección integral a personas

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Folio Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRAJMO

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: — en ejercicio de la prostitución, el cual se encuentra dispuesto en la Resolución interna No. 490 de 2015.

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

De esa manera, la Secretaría Distrital de la Mujer a través de la **Estrategia Casa de Todas** presta los siguientes servicios dirigidos a las personas que realizan actividades sexuales pagadas:

**Tabla 1. Servicios de la Estrategia Casa de Todas**

SERVICIO	DESCRIPCIÓN
<b>Atención psicosocial</b>	La orientación y acompañamiento psicosocial promueve la toma de decisiones que favorecen el bienestar, el manejo de emociones, la autonomía, el autocuidado, el empoderamiento, el ejercicio de la ciudadanía y la exigibilidad de derechos de las personas, sus recursos de afrontamiento y las posibles rutas de acción frente a los derechos vulnerados y las violencias que experimentan.
<b>Atención socio-jurídica</b>	<p>Consiste en la orientación, asesoría y representación técnico-legal de las personas en que realizan actividades sexuales pagadas. Este es un instrumento de respuesta frente a los compromisos adquiridos por el Estado Colombiano en materia de garantía y protección de los Derechos Humanos. El servicio se divide en tres niveles:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Orientación jurídica: En este nivel se atienden casos relacionados con las diferentes ramas del Derecho, que no requieren mayor intervención, pero que sí implican el desarrollo de una línea de orientación e información especializada de la ruta de acceso a la justicia, en la que se identifica el trámite a realizar, la autoridad competente, los escenarios hipotéticos de acción y sus posibles consecuencias.</li> <li>2. Asesoría jurídica especializada: este nivel se enfoca en las consultas directamente relacionadas con la violencia contra las mujeres, en el marco de la Ley 1257 de 2008. En este sentido, considerando la relevancia de estos casos la Secretaría realiza una asesoría especializada, el acompañamiento directo y el seguimiento permanente a las personas que realizan actividades sexuales pagadas que así lo requiera. Además, se abordan situaciones de discriminación, violencia o violación de derechos con ocasión del ejercicio de la prostitución. Es importante señalar que en materia jurídica el equipo de prostitución ha asumido una competencia especializada en las áreas de derecho laboral, de familia y penal, razón por la cual la asesoría se hace extensiva a estas especialidades.</li> <li>3. Intervención o representación judicial: nivel especializado de intervención jurídica, en el que se parte de los casos atendidos en el nivel de asesoría jurídica para seleccionar aquellos que deben</li> </ol>

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE LA  
MUJER

SERVICIO	DESCRIPCIÓN
	ser abordados. Los criterios para definir si se lleva un caso a través de litigio y justicia integral están señalados en el modelo de la Estrategia de Justicia de Género.
<b>Intervención social (trabajo social)</b>	Identificación de necesidades, capacidades y realidades en diferentes contextos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, a partir de la cual se elabora un mapa de problemas y redes de soporte personal e institucional. Con base en este último, se desarrollan procesos de asesoría individual para el ejercicio pleno de derechos, principalmente la vivienda, la educación, la salud y el trabajo. Así mismo, se realiza la activación de redes personales e institucionales que reduzcan los factores de vulnerabilidad y las limitaciones para el ejercicio de los derechos. La Secretaría a partir de la experiencia de trabajo tiene un modo particular de acompañamiento en materia de intermediación laboral y de asesoramiento pedagógico. La intervención social, en este caso, demanda el reconocimiento de potencialidades, la superación de temores, el acompañamiento en la toma de decisiones y en la redefinición del trayecto vital, la preparación para la administración de los recursos bajo lógicas diferentes.
<b>Asesoría educativa y pedagógica</b>	El servicio consiste en brindar acompañamiento antes, durante y al finalizar procesos educativos, especialmente para culminar ciclos básicos de formación, formación para el trabajo y técnica. De manera preponderante se brinda acompañamiento a quienes estudian en el marco del currículo flexible para personas que realizan actividades sexuales pagadas que desarrolla la Secretaría de Educación del Distrito en alianza con la SDMujer.
<b>Asesoría ocupacional</b>	Como resultado de las asesorías adelantadas se encontró la necesidad de implementar una acción de asesoría productiva que partiera del reconocimiento de los perfiles vocacionales y ocupacionales (historia ocupacional, perfil mediante test, evaluación de capacidades), a partir los cuales se revisan las ofertas existentes y se hacen los procesos de acompañamiento en la elaboración de hoja de vida, presentación de entrevistas, seguimiento de proceso de reclutamiento laboral.
<b>Arteterapia</b>	El ciclo de talleres de arteterapia utiliza a las artes como mecanismo óptimo de expresión de aquellas experiencias confusas que no han permitido el crecimiento de la persona. Las técnicas de expresión artística se usan como herramientas terapéuticas profesionales con el fin de promover el crecimiento y descubrimiento personal.
<b>Jornadas de Encuentros de derechos, desarrollo personal e información en salud</b>	Los encuentros son un conjunto de actividades interinstitucionales que promueven el reconocimiento de las capacidades y derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas o están vinculadas con éstas a través de oficios como administrador, mesero, barman, DJ, portero, tarjetero, entre otras actividades conexas. Las actividades se orientan a la

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Fot:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRAILE

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: ---

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

SERVICIO	DESCRIPCIÓN
	<p>promoción de la movilización social para el ejercicio pleno de la ciudadanía.</p> <p>En los encuentros se presenta la oferta de servicios de la Administración Distrital, se desarrollan actividades de prevención de violencias contra las mujeres y de las afectaciones ocupacionales de la prostitución y se amplían las herramientas para la exigibilidad de los derechos. Los encuentros están regulados por el numeral 5, Artículo 47 y numeral 6, artículo 51 del Acuerdo Distrital 079 de 203)</p>
<b>Fortalecimiento individual y organizacional para la participación</b>	<p>La Secretaría presta este servicio de diferentes formas a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Préstamo de espacios, con acompañamiento, a organizaciones y lideresas para que desarrollen sus actividades</li> <li>• Desarrollo de espacios dirigidos por el equipo de la Estrategia en los que se realiza capacitación en construcción de agendas sociales, incidencia política, derecho a la participación, derechos de las mujeres, reconocimiento de normas sobre la prostitución.</li> </ul>
<b>Recorridos o visitas a sitios de contacto y servicio para actividades sexuales pagadas</b>	Es el mecanismo de convocatoria y contacto con las personas que realizan actividades sexuales pagadas, así como las persona vinculadas.

Fuente: Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

Así, el modelo de atención de Casa de Todas tiene diferentes estrategias para llegar a las personas que realizan actividades sexuales pagadas:

1. Una sede física de la Casa de Todas ubicada en la Calle 24 # 19 A – 36, en la que se brindan los servicios anteriormente descritos, en un horario de 8:00 a.m. a 5:00 p.m., de lunes a viernes.
2. Casa Itinerante. El equipo profesional se despliega a los territorios en las zonas próximas a las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, en las que se identifican personas que realizan actividades sexuales pagadas. También hace lo propio en otras instituciones en las que se brindan atención psicosocial, socio-jurídico e intervención social (trabajo social). Con esta actividad se busca acercar la Casa de Todas a la población.
3. En virtud de las disposiciones de los Decretos 457 de 2020 “*Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público*”, y Decreto 531 de 2020 “*Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público*”, y de los lineamientos de la Administración Distrital, la Secretaría Distrital

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

de la Mujer adapta e implementa el modelo de atención de la Estrategia Casa de Todas por medio de atención telefónica, para esto se elaboró el protocolo "*Lineamientos para la adopción de medidas preventivas y de contención frente a COVID-19 en los servicios sociales dirigidos a personas que realizan actividades sexuales pagadas*"; así como sobre los servicios de atención socio jurídica, psicosociales y de intervención social; igualmente, continuamos prestando la atención es a través de los siguientes canales telefónicos: 3058159236, 3102548013, 3012036739, 3182262753, y 304 5225750, de lunes a viernes de 8 AM – 12:30 PM y de 1:30 PM a 6:30 PM. Igualmente, por medio del correo electrónico: [casadetodas@sdmujer.gov.co](mailto:casadetodas@sdmujer.gov.co).

Para atención fuera de este horario se pueden comunicar a través de la línea Púrpura: 018000112137 y al chat de WhatsApp: 3007551846

En la siguiente tabla se presenta el número de atenciones profesionales que realizó la Estrategia Casa de Todas de 2016 a 2020.

**Tabla 2. Atenciones de la Estrategia Casa de Todas**

Servicio	2016*		2017		2018		2019		2020*	
	No. Mujeres	No. Atenciones	No. Mujeres	No. Atenciones	No. Mujeres	No. Atenciones	No. Mujeres	No. Atenciones	No. Mujeres	No. Atenciones
<b>Jurídico</b>	219	689	399	1.349	445	1.862	452	2.412	231	729
<b>Psicosocial</b>	204	398	393	1.169	216	564	617	1.930	376	582
<b>Trabajo Social</b>	241	731	711	2.865	969	2.952	1.076	3.035	666	1.259

\* Información 2016 de agosto a diciembre y con corte a 30 de abril de 2020. Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

A continuación, se presentan la relación de personas atendidas por la Estrategia Casa de Todas durante de 2016 a 2020 según la localidad de vivienda:

**Tabla 3.**

<b>Tabla 3. Personas atendidas por la Estrategia Casa de Todas de acuerdo a la localidad de vivienda</b>						
<b>Localidad</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Total</b>
Antonio Nariño	10	7	12	15	11	55
Barrios Unidos	8	7	14	23	19	71

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**



CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRAY

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: —

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

Bosa	41	94	118	134	104	491
Chapinero	3	10	10	28	23	74
Ciudad Bolívar	39	79	101	110	82	411
Engativá	33	40	59	70	46	248
Fontibón	9	14	13	19	5	60
Kennedy	39	89	114	94	75	411
La Candelaria	5	8	25	22	8	68
Los Mártires	60	141	222	260	152	835
No informa	168	137	63	59	66	493
Puente Aranda	3	10	15	21	6	55
Rafael Uribe Uribe	54	74	98	114	80	420
San Cristóbal	33	79	81	80	65	338
Santa Fe	23	67	69	88	61	308
Soacha	9	3	6	6	1	25
Suba	45	71	92	84	59	351
Teusaquillo		3	7	10	6	26
Tunjuelito	16	31	30	43	28	148
Usaquén	6	12	8	6	7	39
Usme	44	42	41	87	46	260
<b>Total</b>	<b>648</b>	<b>1018</b>	<b>1198</b>	<b>1373</b>	<b>950</b>	<b>5187</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

Teniendo en cuenta que la estrategia Casas de Todas también realiza jornadas de encuentros de derechos, desarrollo personal e información en salud, en la siguiente tabla se encuentra el detalle de personas certificadas en los Encuentros de derechos, desarrollo personal e información en salud desde octubre de 2016 a abril de 2020.

**Tabla 4. Personas que realizan ASP y personal logístico y administrativo certificados en los Encuentros de Derechos desde octubre de 2016 a abril de 2020**

Grupo	2016	2017	2018	2019	2020
Personas que realizan actividades sexuales pagadas	377	1.135	1.128	1.171	158
Personal logístico y administrativo	64	262	298	335	37
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

De igual forma, se presenta el presupuesto 2016-2020 destinado para la atención de personas que ejercen ASP:

**Tabla 5. Presupuesto Proyecto de Inversión 1067 (2016-2020)**

Proyecto de Inversión 1067	Valores aproximados a Millones de Pesos						
Presupuesto Ejecutado	Vigenci a 2016	Vigenci a 2017	Vigenci a 2018	Vigenci a 2019	Vigencia 2020*	Total	Ejecución 2020**
Presupuesto Meta Plan Distrital de Desarrollo Bogotá Mejor para Todos para la atención integral a mujeres en ejercicio de la prostitución	\$642	\$1.080	\$1.320	\$1.369	\$1.616	\$6.027	\$555
*Nota: El valor informado del año 2020 es el programado para toda la vigencia y puede ser ajustado a partir del proceso de armonización presupuestal							** Corte a 31/03/2020

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

Ahora bien, la información desagregada por sexo, orientación sexual e identidad de género de las personas atendidas en la Estrategia Casa de Todas, se presentará en la respuesta al literal c.

- c. *“¿Qué servicios de la entidad se prestan a personas que realizan actividades sexuales pagadas y en qué aspectos procedimentales de estos se refleja la aplicación del enfoque diferencial? para esta población indique el número de personas de esta población atendida y el número de atenciones recibidas durante el periodo 2016 2020”.*

### Respuesta:

En virtud de las disposiciones del Decreto Nacional 457 de 2020 “*Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público*”, y el Decreto 531 de 2020 “*Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público*”, y de los lineamientos de la Administración Distrital, la Secretaría Distrital de la Mujer adaptó e implementó el modelo de atención de la Estrategia Casa de Todas por medio de atención telefónica.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Folio Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FERNANDEZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: --

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

Para tal fin, elaboró el protocolo "*Lineamientos para la adopción de medidas preventivas y de contención frente a COVID-19 en los servicios sociales dirigidos a personas que realizan actividades sexuales pagadas*".

En este sentido, el modelo de atención de la Estrategia Casa de Todas se dirige indistintamente a las personas que realizan actividades sexuales pagadas sin importar su nacionalidad, procedencia étnico-racial, orientación sexual, identidad de género o clase social.

Esto, en cumplimiento de su misionalidad, la cual está dirigida a: "*(...) ejecutar, liderar, dirigir y orientar la formulación de las políticas públicas, programas, acciones y estrategias en materia de derechos de las mujeres, coordinar sus acciones en forma intersectorial y transversal con los demás sectores y entidades del Distrito; velar por la protección, garantía y materialización real y efectiva de los derechos de las mujeres en el Distrito Capital. Promover la participación de las mujeres y de las organizaciones sociales, en lo relacionado con las funciones asignadas a este sector, desde las diversidades que las constituye y promover su autonomía en la cualificación del ejercicio de la ciudadanía. (...)*"

De tal manera, las profesionales vinculadas para la prestación de los servicios en la Estrategia, son contratadas teniendo en cuenta su experticia y conocimiento del enfoque de género, diferencial y de derechos de las mujeres, de acuerdo con las funciones y atribuciones propias de esta Secretaría, respondiendo a lo dispuesto en la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género, prevista en el Decreto Distrital 166 de 2010, el cual se orienta las actuaciones de la Secretaría Distrital de la Mujer.

De acuerdo con lo requerido, en el siguiente cuadro se detalla las mujeres atendidas por año en la Estrategia Casa de Todas, según sexo, orientación sexual e identidad de género, así:

Tabla 5. Personas atendidas en Estrategia Casa de Todas por sexo					
Sexo	2016	2017	2018	2019	2020
Mujer	637	998	1.174	1.331	921
Hombre	11	20	24	42	28
Intersexual					1
<b>Total</b>	<b>648</b>	<b>1.018</b>	<b>1.198</b>	<b>1.373</b>	<b>950</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**Tabla 6. Personas atendidas en Estrategia Casa de Todas por orientación sexual**

Orientación Sexual	2016	2017	2018	2019	2020
Bisexual	13	29	38	38	37
Gay	4	7	17	22	10
Heterosexual	534	902	1.104	1.272	866
Lesbiana	8	23	28	33	29
No informa	89	57	11	8	8
<b>Total</b>	<b>648</b>	<b>1.018</b>	<b>1.198</b>	<b>1.373</b>	<b>950</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

**Tabla 7. Personas atendidas en Estrategia Casa de Todas por identidad de género**

Identidad de género	2016	2017	2018	2019	2020
Femenino	510	907	1.145	1.319	910
Masculino	1	6	9	11	6
No informa	127	80	11	8	10
Transgenerista	10	25	33	35	24
<b>Total</b>	<b>648</b>	<b>1.018</b>	<b>1.198</b>	<b>1.373</b>	<b>950</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

A continuación se detalla las personas certificadas en los Encuentros de Derechos, desarrollo personal e información en salud, por sexo, identidad de género y orientación sexual

**Tabla 8. Personas certificadas en Encuentro de derechos, desarrollo personal e información en salud por sexo**

Sexo	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Mujer	388	1.186	1.177	1.257	161	4.169
Hombre	53	211	247	243	32	786
Intersexual			2	6	1	9
No informa					1	1
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>	<b>4.965</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

**Tabla 9. Personas certificadas en Encuentro de derechos, desarrollo personal e información en salud por orientación sexual**

Orientación Sexual	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Bisexual	9	52	40	54	8	163

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)

 ALCALDÍA MAYOR  
 DE BOGOTÁ D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol.1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: ---

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

Gay	3	12	6	6	1	28
Heterosexual	327	1.221	1.288	1.383	179	4.398
Lesbiana	2	26	20	34	5	87
No informa	100	86	72	29	2	289
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>	<b>4.965</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

<b>Tabla 10. Personas certificadas en Encuentro de derechos, desarrollo personal e información en salud por identidad de género</b>						
<b>Identidad de género</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Total</b>
Femenino	314	1.126	1.109	1.197	162	3.908
Masculino	26	187	237	279	31	760
No informa	101	74	75	29	2	281
Transgenerista		10	5	1		16
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>	<b>4.965</b>

Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política-SDMujer

- d. *“¿Qué actos administrativos de creación de instancias y regulación de atención a personas que realizan actividades sexuales pagadas en Bogotá se han emitido desde la formulación del CONPES D.C. N. 11? y ¿cuáles se encuentran en proceso de desarrollo cómo participan las personas que realizan actividades sexuales pagadas del desarrollo de estos?”*

#### Respuesta:

A la fecha no se han creado nuevas instancias, pues como se informó, en el marco de las funciones de la Secretaría Distrital de la Mujer relacionadas con la promoción y goce efectivo de los derechos de las mujeres en el Distrito, se revisó la “Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas 2020-2029” (PPASP) cuyo liderazgo se ubica en el Sector Mujer y se evidenció que los objetivos de la Política requieren una oferta institucional que no presta directamente la entidad.

En consecuencia, se estudió la posibilidad de que la misma fuera coordinada y dirigida por la Secretaría Distrital de Integración Social, bajo el apoyo técnico y la corresponsabilidad de esta Secretaría y las demás entidades que hacen parte de la Política.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Sin embargo, debido a las contingencias que ha tenido que atender la Secretaría Distrital de Integración Social como consecuencia de la pandemia por COVID-19, se consideró que la coordinación de la PPASP continuara en cabeza de la Secretaría Distrital de la Mujer.

- e. “¿Qué gestiones administrativas, presupuestales y técnicas se han adelantado para la creación del mecanismo de participación directa de las personas que realizan actividades sexuales pagadas? ¿Cuándo empieza a operar y qué entidad estará encargada de su operatividad?”*

**Respuesta:**

El Plan de Acción de la PPASP, cuenta con un producto que busca la creación de mecanismos de participación directa con las personas que realizan actividades sexuales pagadas (PRASP) en el Distrito Capital.

Este producto está previsto para su inicio en el 2021 a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer, para ello se realizarán los ajustes pertinentes en los presupuestos estimados del Plan de acción teniendo en cuenta el nuevo Plan Distrital de Desarrollo “*Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI*” y los nuevos proyectos de inversión de cada una de las entidades distritales.

En este escenario, la Secretaría Distrital de la Mujer adelantará a partir del segundo semestre de 2020 mesas de trabajo interinstitucional y con las organizaciones de personas que realizan actividades sexuales pagadas, para definir el mecanismo, alcances y la entidad responsable de dicha instancia. Dadas las condiciones que se plantean por la emergencia ante el Covid-19, se buscarán las formas más idóneas para poder llevar a cabo estas mesas de trabajo.

- f. “¿Qué gestiones administrativas, presupuestales y técnicas se han adelantado para la creación del Observatorio de actividades sexuales pagadas? ¿cuándo empieza a operar y qué entidad estará encargada de su operatividad? ¿qué estudios*

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: --

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

***enmarcados en la investigación acción participativa se tienen previsto desarrollar en este Observatorio?"***

### **Respuesta:**

El Plan de Acción de la PPASP tiene previsto la creación de un Observatorio de Actividades Sexuales Pagadas, el cual está presupuestado iniciar en el 2021 a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer.

Sin embargo, teniendo en cuenta la contingencia actual por el Covid -19, este producto será ajustado para que sea una línea de investigación dentro del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género-OMEG y pueda desarrollarse con las modificaciones presupuestales que se hicieron necesarias por la contingencia.

De esa manera, a través de la línea de investigación que adelante el OMEG se llevarán cabo investigaciones frente a los derechos de las personas que ejercen actividades sexuales pagadas en la ciudad.

Para ello se realizarán los ajustes pertinentes en los presupuestos estimados del Plan de acción teniendo en cuenta el nuevo Plan de Desarrollo Distrital *"Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI"* y los nuevos proyectos de inversión de cada una de las entidades distritales.

**Pregunta 3.-** *"Además de la creación e implementación de la política pública, la honorable Corte Constitucional en la Sentencia T 594 de 2016 ordenó "a la Alcaldía Mayor de Bogotá que en conjunto con la Defensoría del Pueblo impartiera capacitaciones a la Policía Metropolitana de Bogotá acerca de la importancia del trato digno de los trabajadores sexuales y la prohibición del maltrato verbal y físico así como la prevención e identificación de prácticas que pueden llegar a constituir actos de perfilamiento en los términos desarrollados por esta sentencia". Sírvase informar:*

- a. Cronograma de capacitaciones e impartir durante la vigencia 2020*
- b. Meta de capacitaciones a impartir durante el periodo 2020- 2024*
- c. Descripción detallada de la estrategia de prevención e identificación de prácticas que puedan llegar a constituir actos de perfilamiento por parte de integrantes de la Policía Metropolitana hacia las personas que realizan actividades sexuales pagadas*

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

d. *¿Cuál es el presupuesto destinado durante el 2020 para cumplir con esta orden de la corte constitucional? ¿qué dependencias son responsables?"*

**Respuesta:**

El numeral quinto de la parte resolutive de la Sentencia T-594 de 2016 de la Corte Constitucional determinó lo siguiente:

*"[...] Quinto: **ORDENAR** a la Alcaldía Mayor de Bogotá que en conjunto con la Defensoría del Pueblo imparta capacitaciones a la Policía Metropolitana de Bogotá acerca de la importancia del trato digno de los trabajadores sexuales y la prohibición de maltrato verbal y físico, así como la prevención e identificación de prácticas que pueden llegar a constituir actos de perfilamiento en los términos desarrollados por esta sentencia [...]"*

Ahora bien, para dar cumplimiento a dicha orden, la Secretaría Distrital de la Mujer integró una mesa de trabajo conformada por la Defensoría del Pueblo, la Secretaría Distrital de Gobierno, la Secretaría Distrital de Planeación y la Policía Nacional. Esta mesa fijó la siguiente ruta de trabajo:

1. Elaborar un instrumento de identificación de conocimientos y actitudes de las y los integrantes de la Policía Metropolitana de Bogotá frente a las actividades sexuales pagadas y quienes las realizan. La Secretaría Distrital de la Mujer se hizo responsable de la creación del instrumento y de su procesamiento estadístico, las demás entidades se comprometieron a revisarlo y aprobarlo, y la Policía Metropolitana tenía la responsabilidad de su aplicación.
2. Desarrollar un foro, al cual se le denominó "**formar para no discriminar**" con participación de la Policía Metropolitana y personas que realizaran actividades sexuales pagadas para construir conjuntamente la metodología y contenidos de las capacitaciones.
3. Realizar en el año 2017 un pilotaje de las jornadas de capacitación, que consistía en dos capacitaciones dirigidas a integrantes de la Policía Metropolitana.
4. Realizar durante la vigencia 2018 seis jornadas de capacitación hasta alcanzar un total de 180 integrantes de la Policía Metropolitana capacitados. El criterio central era contar con multiplicadores en todas las localidades, capacitar personal de todas las áreas y que el mayor porcentaje del personal capacitado procediera de las zonas de



CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Folio Anexo:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FERNANDEZ

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: —

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

mayor concentración de establecimientos y personas que realizan actividades sexuales pagadas.

En consecuencia, la Secretaría Distrital de la Mujer participó en las 8 jornadas de capacitación para personal de la Policía Metropolitana de Bogotá programadas, tal como se relaciona en la siguiente Tabla.

**Tabla 11. Relación de fechas y número de policías asistentes a las capacitaciones a la MEBOG en el marco de la Sentencia T-594 de 2016**

Año	Mes	Total participantes	Hombres	Mujeres
2017 - pilotaje	noviembre 14-15	28	17	11
	noviembre 27-28	29	24	5
	<b>Total</b>	<b>57</b>	<b>41</b>	<b>16</b>
2018	abril 10-11	31	22	9
	abril 24-25	32	5	27
	septiembre 12-13	35	29	6
	septiembre 25-26	14	7	7
	noviembre 6-7	44	39	5
	diciembre 5-6	72	42	30
	<b>Total</b>	<b>228</b>	<b>144</b>	<b>84</b>
<b>Total 2017-2018</b>		<b>285</b>	<b>185</b>	<b>100</b>

Fuente: Listados de asistencia Archivo Secretaría Distrital de Gobierno.

Ahora, para la presente vigencia la Secretaría Distrital de la Mujer como entidad líder de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, se encuentra adelantando acciones para definir un cronograma con metas, estrategia y recursos que se deban asociar con las entidades vinculadas en relación con las capacitaciones para la Policía Metropolitana de Bogotá.

Estas tareas se irán desarrollando de conformidad con las prioridades que han tenido que enfrentarse como consecuencia de la pandemia por COVID-19 y que se seguirán atendiendo durante los próximos meses.

**Pregunta 4.- “El CONPES D.C. No 11 de 2019 fija 4 objetivos, 11 resultados y 62 productos de política pública a implementarse durante el periodo comprendido entre 2019 y el 2029. Indique al respecto:**

**a. Entidades, dependencias y contacto de la persona responsable encargada de la ejecución de los 62 productos.**

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:  
[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

- b. Presupuesto destinado durante el periodo 2020 2024 para el cumplimiento de cada uno de los productos”.*

**Respuesta:**

Se anexa en archivo Excel, el Plan de acción de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, aprobado en el Conpes D.C. 11 de 2019. En este se evidencian los productos a desarrollar por los sectores de la Administración Distrital, con sus respectivas metas y presupuestos indicativos para los diez años de la política pública.

Aunado a lo anterior y como se informó en la respuesta a la pregunta 1, es importante tener en cuenta que la Secretaría Distrital de la Mujer adelanta la revisión de los ajustes solicitados por la Secretaría Distrital de Planeación el 6 de mayo de 2020 al Plan de acción de la política, con el fin de adelantar el cargue la información en el Sistema de Seguimiento y Evaluación de Políticas Distritales.

Lo anterior, de conformidad con el procedimiento establecido por el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital CONPES D.C., en la Guía para la formulación e implementación de las políticas públicas del Distrito

**Pregunta 5.-** *“Uno de los objetivos de la política es “ampliar las condiciones de seguridad humana de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, que implica un control riguroso y detallado a los establecimientos de contacto y servicio para esta actividad económica en Bogotá”. A este respecto sírvase informar:*

- a. Resultados de las actividades de inspección vigilancia y control detallado en relación con las condiciones higiénico-sanitarias de los establecimientos de contacto y servicio para actividades sexuales pagadas (moteles, residencias, bares, whiskerías, casas de lenocinio, o cualquier otra denominación que asuman) entre el periodo 2016-2020. Detalle nuestro número de sitios identificados por localidad y tipo de establecimiento, visitas realizadas, recomendaciones emitidas, medidas adoptadas, sellamiento realizados, grado opción de recomendaciones.*
- b. ¿Cuántos establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales ha identificado en la ciudad? ¿cuántos cumplen las normas de uso de suelo? discrimine por localidad.*

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICON 438 DE 2020

OBS: ---

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

- c. *Resultados detallados de las actividades de inspección, vigilancia y control de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas según lo dispuesto en la Ley 1801 de 2016 y acuerdo distrital 079 de 2013, diferenciado por localidad y por año, durante el periodo 2016-2020. Detalle número sitios identificados por localidad y tipo de establecimiento, visitas realizadas, recomendaciones emitidas, medidas adoptadas, sellamiento realizados, grado de adopción de recomendaciones. Discrimine los datos estadísticos por requisitos cumplidos y no cumplidos según la ley.*
- d. *En cumplimiento de la Ley 1801 de 2016, cuántos establecimientos de contacto y servicio para actividades sexuales pagadas tienen y cuántos no tienen dispensador de preservativos funcionando, según localidad.*
- e. *En cumplimiento del artículo 84 de la Ley 1801 de 2016 y el Decreto Nacional 4002 de 2004, cuántos establecimientos dedicados al contacto y servicio de actividades sexuales pagadas cumple y cuántos incumplen las normas relativas a usos restringidos e incompatibles.*
- f. *¿Cuántos establecimientos de contacto y servicio para actividades sexuales pagadas en la ciudad, según localidad, cuentan con dormitorio en el mismo predio para las personas que realizan dichas actividades?*
- g. *¿Qué acciones, metas y presupuestos tiene prevista la administración distrital y el sistema unificado distrital de inspección, vigilancia y control-SUDIVC, en particular, durante la vigencia 2020-2024 para garantizar el cumplimiento pleno de las normas higiénico-sanitarias de uso del suelo y policivas por parte de los establecimientos de contacto y servicio para actividades sexuales pagadas?"*

**Respuesta:**

Acorde con las preguntas formuladas, observa esta Secretaría que en lo referente a las actividades para garantizar la seguridad humana de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y el control de los establecimientos en los que se desarrollan estas actividades, son funciones asignadas a la Policía Nacional y a nivel distrital a las Secretarías Distritales de Gobierno y de Seguridad, Convivencia y Justicia.

De igual forma, el control de las medidas higiénico sanitarias corresponderá a las autoridades sanitarias y a nivel distrital al Sector Salud.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Ahora bien, esta Secretaría en el marco de sus competencias presenta información relacionada con los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales ha identificado en la ciudad.

En el marco de la Estrategia Casa de Todas de la Secretaría Distrital de la Mujer, se realiza una visita mensual a algunos establecimientos y zonas en las que se realizan actividades sexuales pagadas en la ciudad. De esa manera, en la siguiente tabla se presenta la información de escenarios identificados en el territorio por localidades.

**Tabla 12. Escenarios identificados en el territorio por localidades**

LOCALIDAD	NÚMERO DE ESCENARIOS
ANTONIO NARIÑO	10
BARRIOS UNIDOS	37
BOSA	14
CHAPINERO	29
CIUDAD BOLIVAR	5
ENGATIVA	21
FONTIBON	8
KENNEDY	71
LA CANDELARIA	4
LOS MARTIRES	85
PUENTE ARANDA	6
RAFAEL URIBE	10
SANTA FE	24
SUBA	13
TEUSAQUILLO	5
TUNJUELITO	19
USAQUEN	16
USME	6
TOTAL	383

Fuente: Elaboración propia Estrategia Casa de Todas- Dirección de Derechos y Diseño de Política

**Pregunta 6.- “En CONPES 11 se indica que la seguridad humana también está relacionada con la protección de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y su familia frente a delitos (hurto, homicidio feminicidio, violencias basadas en género y por prejuicio, microtráfico, trata de personas, explotación sexual). Indique**

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRAJMO

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: ---

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

- a. *Cifras de estos delitos diferencias por género, edad de la víctima y localidad de ocurrencia del hecho victimizante la ciudad.*
- b. *¿Qué porcentaje de estos delitos ocurren en los polígonos de concentración de establecimientos de contacto y servicio para actividades sexuales pagadas coma según lo indicado en la caracterización de la política pública actividades sexuales pagadas (barrio Santa Fe, 7 agosto, Barrio María paz, avenida 1° de mayo entre carrera 68 y avenida Boyacá)?*
- c. *¿Qué acciones, metas y presupuestos se tiene previsto invertir en el periodo 2020 2024 en estas zonas de concentración de los establecimientos para reducir la comisión de delitos?"*

**Respuesta:**

Como se mencionó en la respuesta a la pregunta 5, la competencia para atender y garantizar la seguridad de quienes ejerce actividades sexuales pagadas frente a los delitos de *hurto, homicidio feminicidio, violencias basadas en género y por prejuicio, microtráfico, trata de personas, explotación sexual* y para registrar los casos y consolidar estadísticas en la materia, corresponde a la Policía Nacional y a nivel distrital a las Secretarías Distritales de Gobierno y de Seguridad, Convivencia y Justicia.

**Pregunta 7.-** *“La administración de Enrique Peñalosa recomendó la desconcentración de los establecimientos de contacto y servicio de actividades sexuales pagadas y la eliminación de zonas de alto impacto en el ordenamiento territorial, tanto que la política pública actividades sexuales pagadas hace la misma recomendación ¿esta administración va a mantener esta posición de cara a la reformulación del plan de ordenamiento territorial? Sírvase argumentar técnicamente la respuesta y mecanismo previsto para identificar y reducir los impactos que estos establecimientos puedan llegar a tener para su entorno inmediato, así como su armonización con lo establecido en el artículo 84 de la Ley 1801 y el Decreto Nacional reglamentario No. 4002 de 2004.”*

**Respuesta:**

De acuerdo con lo establecido en el Decreto 411 de 30 de septiembre de 2016, "Por medio del cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Gobierno", Corresponde a la Dirección para la Gestión Políciva, el ejercicio de las siguientes funciones, entre otras: - Coordinar y controlar el ejercicio de control policivo a los establecimientos de comercio del Distrito.// - Realizar el seguimiento administrativo al ejercicio de la función policiva de las autoridades locales a cargo de la Secretaría Distrital de Gobierno.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



La Secretaría Distrital de la Mujer, considera pertinente la no continuación de las zonas especiales de alto impacto, en tanto que generan actividades de difícil control y vulneración de derechos para quienes trabajan y transitan por estos sectores.

En este orden de ideas, se considera necesario reconocer la Actividad Sexual Pagada como una actividad económica paralela, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1801 de 2016 - Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana y de esta manera, estar sujeta a las mismas condiciones e incompatibilidades frente a los usos del suelo, como actividades relacionadas con la venta de licor y los juegos de azar.

Esto implica que es necesario, a partir del ordenamiento territorial: 1) indicar de forma explícita en dónde no pueden localizarse los establecimientos o puntos de contacto donde se realicen actividades sexuales pagadas; 2) el cumplimiento de la Ley 904 de 2004 y el Decreto Reglamentario 4002 de 2004 en esa definición, al menos de las incompatibilidades con otros usos del suelo; y 3) la actualización frente a la tabla de Clasificación Industrial Uniforme de todas las actividades económicas, adaptada para Colombia (CIUU Rev. 4 A.C.) que emita el DANE para el Código 9609 "*Otras actividades de servicios personales n.c.p.*" (no clasificados previamente), que incluye ahora "*las actividades de trabajadores y trabajadoras sexuales*".

En este sentido la Secretaría Distrital de la Mujer participa en los diferentes espacios institucionales definidos por la Secretaría Distrital de la Planeación en relación del Plan de Ordenamiento Territorial, sin embargo, la autoridad competente para la formulación o reformulación del Plan de ordenamiento Territorial POT es la Secretaría Distrital de Planeación.

**Preguntas 8 y 9** "*Sírvase informar las actividades y resultados obtenidos durante el periodo 2016-2020 de la Mesa Interinstitucional de Zonas Especiales de Alto Impacto y Actividades Afines a la Prostitución, con base en cada una de sus funciones y de sus componentes, según lo dispuesto por el Decreto Distrital 126 2007*" y "*Sírvase informar el plan de trabajo de la Mesa Interinstitucional de Zonas Especiales de Alto Impacto y Actividades Afines a la Prostitución y sus componentes para el año 2020. Detalle actividades a realizar, metas, presupuestos, responsables*".

**Respuesta:**



CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol.1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRUJO

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS:

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

Particularmente con lo solicitado, se observa que el Decreto Distrital 126 de 2007 *“Por el cual se crea y reglamenta la Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital”*, señala que: *“(…) La secretaria técnica de la Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital la ejercen los delegados permanentes, y será coordinada por la Secretaría de Gobierno Distrital, en su condición de entidad encargada de diseñar y poner a consideración del Alcalde Mayor, las políticas, planes, programas de seguridad y orden público, desarrollo local y participación ciudadana tendientes a fortalecer la capacidad de gobierno de las localidades del Distrito Capital(…)”*.

Los integrantes permanentes de la mesa son, de acuerdo con lo señalado en el artículo 3 del citado Decreto: *“(…) a). Delegados permanentes: 1. Secretaría de Gobierno Distrital. 2. Secretaría Distrital de Salud. 3. Secretaría Distrital de Integración Social (antes DABS). 4. Secretaría Distrital de Planeación (antes DAPD)”*.

A su vez, el Decreto Distrital 527 de 2014 *“Por medio del cual se crean las instancias de coordinación del Sector Administrativo Mujeres, se determina la participación de la Secretaría Distrital de la Mujer en las instancias de coordinación existentes en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”*, en el artículo 19 precisó la participación de la Secretaría Distrital de la Mujer en la Mesa Interinstitucional de Zonas Especiales de Alto Impacto y Actividades Afines a la Prostitución- Mesa ZESAI, de la siguiente manera:

*“(…) Artículo 19º.- Componente Social de la Mesa Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital.-Mesa ZESAI. El componente social y cultural de la Mesa ZESAI, implica dar un enfoque de derechos de las mujeres, diferencial y de género al conjunto de programas de intervención social, así como el análisis y propuestas que propendan por el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades comprometidas con dichas actividades. La coordinación del Componente Social estará a cargo de la Secretaría Distrital de la Mujer, la Secretaría Distrital de Integración Social y la Secretaría Distrital de Salud, con el apoyo de las Alcaldías Locales y demás organismos y entidades correspondientes. La coordinación de la Secretaría Técnica y de los demás componentes de la Mesa continuará en cabeza de las entidades que la ejercen actualmente. (…)”*

De tal manera, y atendiendo la normativa que regula las actividades y coordinación de la Mesa ZESAI, se observa que la Secretaría Distrital de Gobierno como entidad que coordinan

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



esta Mesa es la encargada del reporte de las actividades, resultados y el plan de trabajo de la Mes ZESAI.

**Pregunta 10.-** *“¿Con qué indicadores estadísticos cuenta la ciudad para determinar los grados de discriminación que experimentan las personas que realizan las actividades sexuales pagadas? Describa la manera como se construyeron estos indicadores y los valores de la discriminación por localidad, diferenciado por identidad de género, edad, orientación sexual. En caso de no tenerlo, qué se tiene previsto para calcular los niveles de discriminación y el impacto de la política pública en la materia.”*

**Respuesta:**

El Plan de acción de la PPASP cuenta con un producto que busca construir el “Índice de Discriminación” sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes sociales y consecuencias sobre la calidad de vida, dicho producto está previsto para iniciar en el 2021 a cargo de la Secretaria Distrital de la Mujer.

Sin embargo, de conformidad con el procedimiento establecido por el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital CONPES D.C., en la Guía para la formulación e implementación de las políticas públicas del Distrito se deben realizar ajustes al plan de acción de estas, en las siguientes circunstancias:

*“Se deben hacer cuando se presentes situaciones como variaciones presupuestales, cambios de administración, participación de nuevos actores, etc., que puedan llevar ajustes en las metas y otros campos en el plan de acción que no modifique la estructura de la política. Para su aprobación se deben presentar al CONPES D.C.”*  
(Secretaria Distrital de Planeación. 2019, pp.40)

Así y como se ha informado, la Secretaría Distrital de Planeación el día 6 de mayo de 2020 a través del radicado No. 2-2020-20834 de dicha entidad, solicitó realizar algunos ajustes al plan de acción de dicha Política, con el fin de adelantar el cargue la información en el Sistema de Seguimiento y Evaluación de Políticas Distritales.

No obstante, es importante señalar que como una de las Metas del Plan de Desarrollo 2016-2020 “Bogotá Mejor para Todos”, la Secretaría Distrital de la Mujer realizó entre los meses





CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: -- de octubre y diciembre de 2017 la caracterización de personas que realizan actividades sexuales pagadas en contextos de prostitución en Bogotá.

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

La Secretaría Distrital de la Mujer a través del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género-OMEG realizó este estudio de ciudad que permitió ofrecer información con respecto a las condiciones en materia de derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en contextos de prostitución en Bogotá.

Esta encuesta fue respondida de manera directa por 2.758 personas, quienes en el segundo semestre de 2017 realizaban la oferta de servicios sexuales en establecimientos o en espacios públicos de la urbe, estos últimos identificados bajo la modalidad de calle.

De acuerdo con la metodología de recolección cuantitativa la caracterización permite estimar que en el periodo de recolección se encontraban 7.094 personas realizando estas actividades en establecimientos y calle de Bogotá.

La Secretaría Distrital de la Mujer ha presentado una primera propuesta para medir, de forma general, el nivel de discriminación percibida por parte las personas que realizan actividades sexuales pagadas en contextos de prostitución considerando diferentes grupos de personas que interactúan con ellas. Este indicador se construyó a partir de la información disponible de la Encuesta de Caracterización de personas que realizan Actividades sexuales pagadas 2017.

El indicador se definió utilizando pesos diferenciales, de acuerdo con el grupo que ejerce la discriminación, según las personas que realizan ASP, considerando que puede tener más efectos negativos, si provienen de la familia o las autoridades.

Finalmente se obtuvo una valoración de percepción entre 0 y 1, donde 0 se define como discriminación no percibida, entre 0,1 y 0,4 baja percepción, entre 0,5 y 0,7 media y mayor de 0,7 alta percepción de discriminación.

En la siguiente tabla que se presenta a continuación se establece la estructura general del indicador.

**Tabla No. 11. Estructura: indicador de discriminación percibida ASP**

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Variable	Peso
Se siente discriminada(o) por su familia	0,3
Se siente discriminada(o) por Las personas que habitan la zona donde ejerce	0,1
Se siente discriminada(o) por Las personas que transitan por el sector donde ejerce	0,1
Se siente discriminada(o) por Las autoridades	0,3
Se siente discriminada(o) por Los(as) comerciantes del sector	0,1
Se siente discriminada(o) por Las personas que conocen a qué se dedica	0,1

Fuente: SDMujer-OMEG 2017

Los resultados obtenidos de esta primera aproximación se presentan a continuación, de acuerdo con lo solicitado:

**Tabla 12. Indicador de discriminación percibida, según zona.**

	IDP-Categorías								
	Total	No percibida		Baja		Media		Alta	
		Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Total	7.078	5.230	73,9%	1.449	20,5%	269	3,8%	130	1,8%
Zona Norte	1.688	1.403	83,1%	202	12,0%	56	3,3%	26	1,6%
Zona Centro	2.410	1.633	67,8%	582	24,1%	132	5,5%	63	2,6%
Zona Sur	862	621	72,1%	201	23,3%	28	3,3%	12	1,4%
Zona Occidente	2.118	1.573	74,2%	465	21,9%	52	2,5%	29	1,4%

Fuente: SDMujer-DGC-Encuesta de Caracterización de personas que realizan actividades sexuales pagadas 2017.

**Nota:** La Encuesta no trabaja desagregaciones por localidad, se consolidaron zonas para la presentación de información (Zona Norte: Usaquén, Chapinero, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo; Zona Centro: Santa Fe, Los Mártires, Antonio Nariño, Puente Aranda, La Candelaria; Zona Sur: San Cristóbal, Usme, Tunjuelito, Rafael Uribe Uribe, Ciudad Bolívar; Zona Occidente: Bosa, Kennedy, Fontibón, Engativá)

**Tabla 13. Indicador de discriminación percibida, según grupos de edad.**

	IDP-Categorías				
	Total	No percibida	Baja	Media	Alta

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co


**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Fol1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FERNANDEZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: —

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

POSICION 436 DE 2020			Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Total	7.078	5.230	73,9%	1.449	20,5%	269	3,8%	130	1,8%	
18 a 26	3.966	3.079	77,6%	725	18,3%	106	2,7%	56	1,4%	
27 a 35	2.130	1.559	73,2%	447	21,0%	92	4,3%	33	1,5%	
36 a 45	733	453	61,8%	206	28,1%	40	5,5%	34	4,6%	
46 a 59	228	127	55,6%	66	29,1%	28	12,3%	7	2,9%	
60 o más	21	13	60,5%	5	25,0%	3	14,4%	0	0,0%	

Fuente: SDMujer-DGC-Encuesta de Caracterización de personas que realizan actividades sexuales pagadas 2017

**Tabla 14. Indicador de discriminación percibida, según identidad de género.**

IDP-Categorías									
	No percibida			Baja		Media		Alta	
	Total	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Total	7.078	5.230	73,9%	1.449	20,5%	269	3,8%	130	1,8%
Femenina	6.832	5.056	74,0%	1.410	20,6%	242	3,5%	124	1,8%
Masculina	97	78	80,1%	11	11,0%	7	7,2%	2	1,7%
Transgénero	149	96	64,4%	28	19,0%	20	13,6%	4	3,0%

Fuente: SDMujer-DGC-Encuesta de Caracterización de personas que realizan actividades sexuales pagadas 2017

**Tabla 15. Indicador de discriminación percibida, según orientación sexual.**

		IDP-Categorías							
		No percibida		Baja		Media		Alta	
	Total	Total	%	Total	%	Total	%	Total	%
Total	7.078	5.230	73,9%	1.449	20,5%	269	3,8%	130	1,8%
Lesbiana	162	109	67,0%	37	22,8%	13	8,2%	3	1,9%
Gay	57	41	71,6%	5	8,6%	10	17,0%	2	2,8%
Heterosexual	6.246	4.653	74,5%	1.264	20,2%	216	3,5%	114	1,8%
Bisexual	536	380	70,9%	130	24,3%	19	3,5%	7	1,2%
Otra	57	33	57,2%	11	19,3%	11	18,5%	3	5,0%
Ns/Nr	19	15	77,9%	2	11,5%	0	0,0%	2	10,6%

Fuente: SDMujer-DGC-Encuesta de Caracterización de personas que realizan actividades sexuales pagadas 2017

Información que se encuentra dispuesta en el siguiente enlace -  
<http://omeg.sdmujer.gov.co/OMEG/asp/>

En el mencionado enlace se pueden consultar los archivos XLS de los resultados de las 117 preguntas discriminados por edad, procedencia (nacional-extranjera), zona (norte, centro, sur y occidente), tipo de localidad según concentración o dispersión de las ASP (clasificadas como alta, media o baja), punto de contacto (calle o establecimiento) y resultados generales. De igual manera encontrará la ficha técnica de la investigación, el instrumento utilizado para

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

la recolección de la información y una presentación general de los resultados agrupados en las tres dimensiones de estudio (Poblacional, Calidad de Vida y Actividades sexuales pagadas).

**Pregunta 11.-** *¿Qué efectos individuales, colectivos, sociales y programáticos tiene la discriminación y la estigmatización sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas? ¿qué servicios especializados y estrategias específicas adoptará la administración distrital para mitigar y reducir estas afectaciones?*

**Respuesta:**

Durante la recolección de la información para la formulación de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, se realizó la Caracterización de *Personas que Realizan Actividades Sexuales Pagadas en Contextos de Prostitución en Bogotá* (CPRASP), allí se pudo evidenciar en primera medida que las Actividades Sexuales Pagadas- ASP componen un sector segmentado, competitivo y jerárquico, que además de constituirse en fuente de ingresos principalmente para mujeres cisgénero y transgénero, en posiciones de subordinación dentro de jerarquías de clase, raza y etnicidad, en su interior, organiza los cuerpos de manera jerárquica con base en patrones físicos de belleza, trayectorias sociales y condiciones de existencia, estableciendo relaciones sociales de dominación que se entrecruzan en la trayectoria vital de cada una de las personas que acuden a las ASP como fuente de ingresos.

En la oferta de servicios sexo/afectivos en contextos de prostitución en Bogotá, no es lo mismo ser una mujer cisgénero o transgénero, joven o adulta mayor, con personas o sin personas a cargo, nacida en la misma ciudad o en otro lugar, que utiliza las ASP para obtener ingresos para sobrevivir, o para capacitarse y gestionar su movilidad socioeconómica.

También, se diferencian por las formas de representación y los estereotipos étnicos/raciales que en el marco de las ASP racializan y sexualizan algunos cuerpos como hipersexuales, promiscuos, pasivos, disponibles sexualmente, al mismo tiempo que los hace objeto de diferentes violencias y formas de discriminación dentro y fuera de este ámbito.

Por otro lado, se pudo evidenciar a través de los grupos focales y de la cartografía social realizados en el marco de la CPRASP, los vínculos con redes familiares coresidentes y no coresidentes de las personas que realizan ASP, y las relaciones de amistad, laborales,

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Folio Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRANK

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: --

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

comunitarias e institucionales a través de las cuales se intercambian distintos tipos de ayuda material, apoyo emocional, información, servicios y la oportunidad de establecer nuevas relaciones.

Sin embargo, teniendo en cuenta la actividad que realizan, varias personas participantes expresaron haber experimentado diferentes violencias y/o el rechazo de parejas erótico-afectivas, hijas e hijos, parientes y amigos, cuando la realización de ASP ha quedado al descubierto. Entre quienes mencionaron sentirse discriminadas por realizar ASP, el 21,8% de las personas señaló a la familia como principal discriminador. Algunas relataron que han perdido o han estado a punto de perder la custodia de sus hijos o hijas por esta misma razón.

Las participantes reconocieron la presencia de pocas relaciones significativas en su vida cotidiana y estas cumplen varias funciones de manera simultánea. Así, en sus relaciones puede circular, según sea el caso, ayuda material (dinero y diferentes bienes), apoyo emocional (consejos, compañía, escucha, reconocimiento), soporte instrumental (cuidado de hijas(os), trabajo doméstico, diligencias u otros servicios) e intercambio de información.

En la cartografía social el vínculo más señalado y destacado como relevante es el de las hijas y los hijos. En segundo lugar, se señaló con frecuencia a la madre, a las hermanas y, después, a los hermanos. Las parejas erótico-afectivas o exparejas también se indicaron como parte de las redes de apoyo, pero en menor medida. Según la encuesta, solo el 4,6% recurriría a la pareja en caso de tener problemas emocionales y el 5,9% recurriría a esta ante problemas económicos.

Uno de los principales efectos de la estigmatización es, por lo general, que muchas de las personas que realizan ASP buscan resolver sus problemas y necesidades cotidianas de manera autónoma y autosuficiente, sobre todo cuando se trata de atender las necesidades económicas y materiales. Esto puede constatarse con las cifras obtenidas a la pregunta sobre a quién pedirían ayuda en caso de tener problemas emocionales: el porcentaje más alto (22,8%) señala que preferiría no pedirle ayuda a nadie, el segundo más alto indica a familiares de otro hogar (22,4%), el tercero señala no contar con quién le ayude (16,8%), el cuarto se refiere a alguien del hogar (14,7%) y el quinto buscaría a amigas o amigos (14,4%).

En comparación con esto, a la pregunta sobre a quién pedirían ayuda en caso de tener problemas económicos, el porcentaje más alto, respondió que preferiría no pedir ayuda (23,7%), el segundo más alto indica que no tienen quien les ayude (20%), en tercer lugar

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

recurrirían a familiares de otro hogar (19,8%), en cuarto lugar indican las amistades (12,9%) y en quinto lugar está la opción de pedir ayuda a alguien del hogar (11,9%).

Es preocupante que se pudo evidenciar que el 16,8% de las personas encuestadas no tuvieron a quien acudir en caso de tener problemas emocionales, y que aumente al 20% cuando se trata de ayuda para solucionar problemas de índole económico. Frente a estas dificultades, sobresalió la búsqueda individual de soluciones. Si se analiza la información por grupos de edad, estos indicadores se hacen más críticos en la población adulta mayor (60 años o más), pues el 33,8% declaró no tener una red de apoyo para solucionar sus problemas emocionales, y el 49,6% dijo no tener redes de apoyo en caso de problemas económicos.

El 61,3% de personas declaró que en otros hogares tuvieron dependientes económicos y entre estas el 60,8% indicó que es la madre, el 58,5% señaló que son hijas o hijos y el 38,6% seleccionó la opción “otros parientes”. Algunas veces, las participantes reciben de sus familiares apoyo para el cuidado de hijas e hijos, alojamiento, alimentación y apoyo emocional. Cabe anotar, sin embargo, que las relaciones de pareja no tuvieron una relevancia especial cuando las participantes indicaron sus principales lazos de apoyo emocional y económico.

Un tema que emergió durante los grupos focales y la cartografía fue la soledad y la tristeza que muchas de las participantes experimentaron por la ausencia de vínculos significativos con su familia nuclear o extensa. Este hecho fue especialmente recurrente en los relatos de las personas transgénero, las personas abandonadas por sus progenitores o expulsadas del núcleo familiar a temprana edad, mujeres que sobrepasan los 50 años o personas migrantes que han pasado muchos años distanciadas de sus familiares.

Por otro lado, las redes de amistad de las personas que realizan ASP dependen de la trayectoria social de cada una. Aun así, las personas participantes por lo general mencionaron entre sus contactos a vecinas(os), compañeras(os) o excompañeras(os) de estudio o trabajo y a personas que realizan también ASP. Estas relaciones suelen proporcionar principalmente, soporte afectivo y emocional, aunque ocasionalmente también pueden incluir ayuda económica y material. Según los resultados de la encuesta, un 14,4% de las personas que realizan ASP buscaron amigas o amigos ante problemas emocionales, mientras que un 12,9% les buscó ante problemas económicos.

Otra parte importante de la estigmatización implica un distanciamiento de las autoridades gubernamentales. Ellas no suelen acudir a las instituciones por desconfianza, por

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRIAS

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: ---

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

desinformación o porque han tenido experiencias negativas en lugares donde han tenido que revelar su actividad económica. Según sus relatos, ante situaciones de desequilibrio emocional o de enfermedad física, la mayoría prefirió acudir a instancias no formales de atención. En relación con los casos de violencia, predominó el silencio y la poca denuncia. Para algunas de las personas participantes, la Casa de Todas o la Secretaría de la Mujer constituye uno de los primeros contactos de carácter institucional con la administración distrital, cuando deciden realizar ASP en la ciudad.

Además de esto, la cartografía social también permitió reconocer que muchas de las personas que realizan ASP experimentan procesos de segregación social en el espacio urbano de Bogotá y un escaso desarrollo de su derecho a la ciudad. Aunque esto es común entre las migrantes, dichos límites se reconocieron también en las experiencias de varias personas procedentes de Bogotá o que viven en la ciudad hace varios años.

Lo anterior lleva a sugerir que muchas de las personas caracterizadas no se apropian ampliamente de los bienes y oportunidades que la ciudad ofrece, debido a la discriminación de las que pueden ser objeto. Además, varias de ellas se sintieron inseguras transitando por la ciudad, pues han sido víctimas de agresiones sexuales, atracos, abusos y acoso en el espacio público. Esto último, es mucho más acentuado en las experiencias de grupos sexual, racial y étnicamente minorizados. Personas asociadas a estos, identifican solo algunos sectores de la ciudad donde desarrollan todas sus actividades. Caso representativo es el de las personas transgénero que solamente conocen el barrio Santafé. Para otras personas, en cambio, es sobre todo la escasez de recursos económicos, de tiempo, de compañía o de disposición, lo que ha limitado su acceso a diferentes espacios de la ciudad.

En este sentido, y teniendo en cuenta la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, su objetivo “*Contribuir a la transformación de las condiciones políticas, culturales, sociales y económicas que restringen el goce efectivo de derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital*” (CONPES D.C., 11, 2019, pág. 116) y su factor estratégico (2) dos (Seguridad Humana<sup>4</sup>), los productos que se diseñaron para el plan de acción de esta política (62 mencionados en la pregunta número cuatro) se

<sup>4</sup> [4] Es importante reconocer que la seguridad humana, es un concepto multidimensional, que busca orientar la actuación de los Estados para “determinar y superar las dificultades generalizadas e intersectoriales que afectan a la supervivencia, los medios de subsistencia y la dignidad de sus ciudadanos” (ONU, Resolución 66/290), para el logro de la paz, el progreso y desarrollo humano.

En este orden de ideas, la seguridad humana contempla tres libertades fundamentales: vivir libres de necesidad, acceso a educación, empleo y recursos naturales; vivir libres de miedo, sentirse protegido de guerra, persecución o acoso físico; vivir libres de necesidad; 3) vivir con dignidad: garantizar el acceso a la justicia y la igualdad de derechos.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

encaminaron a aunar esfuerzos interadministrativos para atacar precisamente estos problemas relacionales, emocionales, interpersonales y comunitarios de las personas que realizan actividades sexuales pagadas.

**Pregunta 12.-** *“¿Qué estrategias, recursos y responsables por entidad tiene la administración distrital para reducir la discriminación y la estigmatización de las personas que realizan actividades sexuales pagadas?”*

**Respuesta:**

El tercer objetivo estratégico de la PPASP *“Disminuir los diferentes tipos de discriminación y estigmatización que afectan el bienestar de las personas que realizan actividades sexuales pagadas”* retoma uno de los componentes del factor estratégico número tres.

Así, busca como primer resultado esperado (3.1) contribuir a la transformación de los imaginarios sociales alrededor de las actividades sexuales pagadas y las personas que la realizan, desarrollando 5 productos:

- i) Encuentros de intercambio de saberes y reflexión pública en torno a las actividades sexuales pagadas;
- ii) Servicios de mediación en los entornos inmediatos de las zonas de concentración de establecimientos y de contacto en calle donde se ofrecen y/o realizan actividades sexuales pagadas;
- iii) Estrategias de cambio cultural para la disminución de la estigmatización de las actividades sexuales pagadas así como de quienes las realizan;
- iv) Protocolo para orientar y acompañar el desarrollo de estrategias para la transformación cultural, que incorpore el enfoque poblacional diferencial, dirigidas a promover cambios voluntarios en torno a las actividades sexuales pagadas; y
- v) Procesos de memoria, paz y reconciliación dirigidos a personas víctimas del conflicto armado vinculadas y que realizan Actividades Sexuales Pagadas.

Como segundo resultado (3.2) se pretende la transformación de imaginarios en torno a las personas que realizan ASP desde la gestión del conocimiento con el desarrollo de:

- i) Una caracterización de las personas mayores de 60 años que realizan ASP;



2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: --

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

- ii) Un programa de construcción de la memoria histórica, social y cultural de las actividades sexuales pagadas; y un índice de discriminación sobre las personas que realizan actividades sexuales pagadas y sus determinantes sociales y consecuencias sobre la calidad de vida;
- iii) Adecuaciones al Sistema de Información de Víctimas en Bogotá que caracteriza a las personas víctimas del conflicto que acceden a servicios en los Centros Locales de Atención a Víctimas con el fin de incluir una variable que permita caracterizar a las personas que ejercen actividades sexuales pagadas de conformidad con los lineamientos de la SDMujer como entidad rectora de la política pública de actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital;
- iv) Caracterización de personas víctimas del conflicto armado que ejerzan actividades sexuales pagadas en el Distrito Capital.

**Pregunta 13.-** *“Sírvase informar las actividades realizadas, los resultados cuantitativos y cualitativos obtenidos con datos diferenciados en atención al enfoque diferencial población (sexo, identidad de género, orientación sexual, modalidad desarrollo contacto para actividades sexuales pagadas, localidad) de cumplimiento el numeral 5, artículo 47 y numeral, artículo 51 del Acuerdo Distrital 079 de 2003, referido a la certificación sobre derechos humanos, desarrollo personal e información en salud. Incluye las evaluaciones de seguimiento sobre la relevancia y alcances de esta certificación de cada uno de los sectores participantes en las mismas y en relación con los derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas y las condiciones de los establecimientos de contacto y servicio para esta actividad económica”.*

**Respuesta:**

Las jornadas de información y educación en salud, derechos humanos y desarrollo personal están establecidas en el Acuerdo 079 de 2003- Código de Policía Distrital, Capítulo 4to, Artículo 47 *“Comportamientos de quienes ejercen prostitución”* y Artículo 51 *“Establecimientos donde se ejerza prostitución”*.

El mencionado Acuerdo establece que las entidades encargadas de certificar las jornadas son la Secretaría Distrital de Salud, el Departamento Administrativo de Bienestar Social o entidades delegadas para tal fin. A partir del Acuerdo 645 de 2016 – Plan de Desarrollo *“BOGOTÁ MEJOR PARA TODOS”* la Secretaría Distrital de la Mujer fue designada para tal fin, cumpliendo con lo establecido en la referida norma.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:  
[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



Así, las jornadas de información y educación en salud, derechos humanos y desarrollo personal, según lo indica las disposiciones normativas antes citadas tiene una duración de 24 horas y deben realizarse anualmente.

De esta manera, las jornadas se ejecutan semanalmente durante cuatro días, con una intensidad horaria de 6 horas. Cada día de formación lo lideran entidades diferentes y abordan los temas que relacionados con su misionalidad dentro del Distrito, de la siguiente manera:

1. Primer Día: Secretaría de la Mujer
2. Segundo día: Secretaría de Integración Social
3. Tercer día: Secretaría de Salud
4. Cuarto día: Secretaría de Gobierno

En algunas jornadas se cuenta con el acompañamiento del IPES y del IDRD, así como de organizaciones no gubernamentales que apoyan los procesos de las instituciones, sobre todo en temas relacionados con población migrante.

Estas formaciones desde el año 2016 cambian anualmente sus temas y metodologías y las apoyan entidades del distrito, como se describen a continuación:

**A) La Secretaría Distrital de la Mujer**, genera procesos de información, formación y sensibilización en Política Pública de Mujer y Equidad de Género, Ley 1257 de 2008:

- Tipificación de las violencias contra las mujeres, Ley del Femicidio: 1671 de 2015, prevención de este delito, roles y estereotipos que generan violencias contra las mujeres, resolución adecuada de conflictos, estigma y discriminación social de la prostitución, nuevas masculinidades.
- Formación en derechos fundamentales y mecanismos de protección constitucionales mediante la práctica a través de la elaboración minutas tales como quejas, reclamos, derechos de petición y tutelas individuales o acciones de grupo, desarrollo de capacidades a través de talleres en educación financiera, derechos sexuales y reproductivos: IVE, cultura libre de sexismo.
- Presentación del portafolio de servicios de la entidad y activación de rutas de atención en el distrito y estrategia Casa de Todas: asesorías jurídicas y asesorías psicosociales.



CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 01 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRANCO

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: -- **B) La Secretaría Distrital de Integración** a través de las distintas subdirecciones, realiza procesos de formación, así:

- La dirección poblacional capacita en temas relacionados con el consumo responsable de alcohol y sustancias psicoactivas.
- Subdirección para asuntos LGBTI: formación en diversidades de género y orientaciones sexuales, promoviendo sus ofertas y servicios, teniendo en cuenta que contamos con población con identidades de género diversas.
- Subdirección para la adultez y vejez: realizando procesos formativos en proyecto de vida y mejoramiento de estilos de vida para una vejez digna.
- Comisarías de Familia: ejecuta formaciones en temas de violencia intrafamiliar y rutas de acceso a la justicia, pautas de crianza y violencia contra menores.
- Así mismo se hace la oferta institucional de los proyectos y programas que tiene esta Secretaría y que responden a 7 políticas públicas en el distrito indicándoles mecanismos de acceso, requisitos y atendiendo de manera priorizada estas solicitudes.

Toda vez que la activación de servicios se hace de manera integral teniendo en cuenta a sus familias, hijos e hijas, madres, padres o personas a cargo. Estas rutas se activan por medio de la atención psicosocial y hace el respectivo seguimiento que garantiza el acceso al servicio.

**C) La Secretaría Distrital de Salud**, aborda los temas de afectaciones generales en salud derivadas del ejercicio de la prostitución, aclarando que no sólo se hace referencia a salud sexual y reproductiva, sino que se amplía a la prevención de enfermedades crónicas auditivas, visuales, respiratorias, nutricionales y digestivas entre otras.

Para ello, realiza formaciones en buenos hábitos alimenticios y nutricionales, conductas que mitiguen el impacto de estas enfermedades. También se abordan temas de acceso y aseguramiento al Sistema General de Seguridad Social en Salud y otros temas derivados como portabilidad, traslados y cambios de régimen, indicándoles rutas de acceso. Herramientas para la construcción de proyecto de vida, en algunos encuentros se han realizado jornadas de vacunación contra la influenza, sarampión, rubeola y tétano y tomas de pruebas rápidas de VIH y Sífilis.

**D) Secretaría Distrital de Gobierno**, desde la Dirección de Derechos Humanos, genera procesos educativos en Derechos Humanos, Delito de Trata de personas, y activación de rutas frente a las denuncias que tienen que ver con delitos relacionados a la violación en derechos humanos, incluyendo Trata de Personas y abuso policial.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



**E) la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte**, a través del Instituto de Recreación y Deporte IDRD, ha realizado jornadas de recreación y actividad física para las mujeres y los participantes de las jornadas de formación.

**F) El Fondo Nacional de Ahorro**, en algunas jornadas, socializa los subsidios que otorga el gobierno, informa el plan de ahorro programado para vivienda y afilia a las personas interesadas y que cumplan con los criterios de ingreso.

**G) Entidades no gubernamentales** de arte y formación para el trabajo como: Fundación Familia Ayara, Fundación Miquelinas

Tal como lo establece el Acuerdo 079 de 2003 en el Capítulo 4to, artículo 51: el propietario, administrador o encargado del establecimiento donde se ejerza la prostitución debe participar de las formaciones, por ende esta Secretaría, de conformidad con lo establecido en el Acuerdo 645 de 2016 adelanta y certifica estos procesos. Estas formaciones en su mayoría se realizan de manera diferenciada.

Estas formaciones han permitido que las personas asistentes a los Encuentros de Derechos, a partir de ejercicios pedagógicos, conozcan en primer lugar los servicios y ofertas institucionales y la ruta para que puedan acceder a ellos. Así mismo, reconozcan sus derechos como ciudadanas(os) que habitan en el distrito capital, sepan que la Constitución les ofrece mecanismos de protección de sus derechos y tener claridad en caso de existir vulneración de alguno de ellos.

Las metodologías pedagógicas implementadas en su mayoría son participativas y tienen como propósito hacer una construcción colectiva del conocimiento, que las personas puedan comprender los temas y además tener herramientas necesarias para la exigibilidad y garantía de derechos.

En el marco de las jornadas de información y educación en salud, derechos humanos y desarrollo personal, se realizan además las siguientes acciones:

1. Establecimiento de alianzas y acuerdos interinstitucionales para la atención y garantía de derechos de las y los participantes migrantes, por medio del acceso a las ofertas y servicios institucionales, como: Migración Colombia, Acción contra el hambre, Oriéntame, Aso Venezuela, Organización Internacional para las Migraciones, Fundación Halú.



CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRIAS

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: --

SECRETARÍA DE LA  
MUJER

2. Evaluación mensual de resultados de las Jornadas de información y educación en salud, derechos humanos y desarrollo personal, en la Mesa ZESAI Componente Social y Cultural, contando con la participación de la Secretaría Distrital de Salud, Secretaría Distrital de Integración Social, Secretaría Distrital de Gobierno y Secretaría de Educación. Esta mesa evalúa los temas abordados, la participación de la población, las dificultades presentadas y se crean estrategias para darles solución y crear nuevas acciones dentro de los territorios. Permitiendo un diálogo institucional en pro de las personas que realizan actividades sexuales pagadas
3. Todas las personas asistentes a las jornadas de Encuentros de derechos, desarrollo personal e información en salud fueron caracterizadas en el Sistema de Información Misional y se atendieron sus solicitudes realizando remisiones de atención a la estrategia Casa de Todas para asesorías socio jurídicas, psicosociales,
4. Activación de rutas de atención y servicios para las y los participantes de las jornadas de información y educación en salud, derechos humanos y desarrollo personal.
5. Realización de seguimientos de casos remitidos a las áreas socio jurídica y psicosocial de la Estrategia Casa de Todas - Secretaría Distrital de la Mujer u otras entidades.

Ahora bien, mediante el Decreto 417 de 2020 se declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional, debido a la Pandemia Mundial del COVID-19, por lo que a partir del mes de abril, se inició con la ejecución de jornadas virtuales de información en salud, derechos humanos y desarrollo personal; dando cumplimiento al Acuerdo Distrital 079 de 2003 y los lineamientos técnicos de esta actividad.

A continuación se presenta el número de personas certificadas en los Encuentros de derechos, desarrollo personal e información en salud, por sexo, identidad de género y orientación sexual.

<b>Tabla 16. Personas certificadas en Encuentro de derechos, desarrollo personal e información en salud por sexo</b>						
<b>Sexo</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Total</b>
Mujer	388	1.186	1.177	1.257	161	4.169
Hombre	53	211	247	243	32	786
Intersexual			2	6	1	9
No informa					1	1
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>	<b>4.965</b>

Fuente: Dirección de Derechos y Diseño de Política

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co

ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Tabla 17. Personas certificadas en Encuentro de derechos, desarrollo personal e información en salud por orientación sexual						
Orientación Sexual	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Bisexual	9	52	40	54	8	163
Gay	3	12	6	6	1	28
Heterosexual	327	1.221	1.288	1.383	179	4.398
Lesbiana	2	26	20	34	5	87
No informa	100	86	72	29	2	289
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>	<b>4.965</b>

Fuente: Dirección de Derechos y Diseño de Política

Tabla 18. Personas certificadas en Encuentro de derechos, desarrollo personal e información en salud por identidad de género						
Identidad de género	2016	2017	2018	2019	2020	Total
Femenino	314	1.126	1.109	1.197	162	3.908
Masculino	26	187	237	279	31	760
No informa	101	74	75	29	2	281
Transgenerista		10	5	1		16
<b>Total</b>	<b>441</b>	<b>1.397</b>	<b>1.426</b>	<b>1.506</b>	<b>195</b>	<b>4.965</b>

Fuente: Dirección de Derechos y Diseño de Política

- a. *“En la propuesta del plan de desarrollo presentada por la alcaldesa Claudia López, no se conserva una meta, como lo han realizado los tres planes de desarrollo anteriores, para dar cumplimiento a esta disposición. Sírvase informar las razones técnicas para su exclusión y el mecanismo a través se dará cumplimiento a los dispuesto por el Concejo de Bogotá en el año 2003.”*

### Respuesta:

El Plan Distrital de Desarrollo da cuenta de los programas y metas de gobierno que se cumplirán en el presente cuatrienio para avanzar en el logro de los 5 propósitos y 30 logros de ciudad propuestos para que Bogotá sea un ejemplo global de cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS en el 2030.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co


**ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.**

CONCEJO DE BOGOTÁ 13-05-2020 04:21:26

2020ER9175 Q 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: — Esta visión de metas de gobierno al 2024 y logros de ciudad al 2030 comprometen la gestión del gobierno distrital y la suma de esfuerzos con la ciudadanía, el sector privado y los demás niveles de gobierno en torno a logros comunes, que permiten una mirada holística y una respuesta integral de las prioridades de la población y el territorio.

En este sentido, si bien el Plan Distrital de Desarrollo aparentemente no hace referencia explícita a la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, las acciones consignadas en su articulado se dirigen de forma integral y global al cumplimiento de la Política Pública.

Es así como, la Secretaría Distrital de la Mujer ha dispuesto de un presupuesto específico para dar continuidad a la estrategia de Casa de Todas, a través de la cual se promueve la garantía de los derechos de las mujeres que realizan ASP. Igualmente, esta Secretaría realiza las acciones de gestión y de articulación intersectorial pertinentes para dar cumplimiento a lo dispuesto en el CONPES D.C. 11 de 2019, como se ha expuesto con antelación.

**Pregunta 14.-** *“Sírvasse informar los resultados de servicios, alianzas y actividades realizadas por la Estrategia Casa de Todas durante el periodo 2016-2020, así como los resultados de evaluaciones de su relevancia y alcance en relación con la garantía de derechos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas. Además, dado que el plan de desarrollo presentado por la alcaldesa Claudia López no se prevé la existencia de este servicio, sírvase brindar las razones técnicas de su eliminación como servicio especializado para las personas que realizan actividades sexuales pagadas”.*

#### **Respuesta:**

Los servicios que brinda la Estrategia casa de todas y las atenciones realizadas a través de los diferentes servicios se presentaron en la respuesta a la pregunta 1.

Ahora bien, en el marco de la atención integral que brinda la Estrategia Casa de Todas, se adelantan articulaciones para poder dar información y asesoría a las mujeres que realizan actividades sexuales pagadas, en temas productivos, de emprendimiento y de empleabilidad, tales como, fortalecimiento de habilidades blandas, la preparación de la hoja de vida y el entrenamiento para la presentación de entrevistas laborales.

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



En este caso, se revisan ofertas existentes en el mercado laboral, perfiles de las personas y se realiza el acompañamiento necesario para la selección de otra fuente de ingreso o el cambio de actividad económica, si así lo desea la persona.

Igualmente, en la Estrategia Casa de Todas se desarrolla el modelo de educación flexible el cual se implementa desde el año 2017 y tiene como propósito facilitar a las mujeres que realizan actividades sexuales pagadas, el acceso, permanencia y culminación del ciclo de formación primaria, básica y media, para obtener el título de bachiller. Este modelo se desarrolla de forma conjunta con la Secretaría de Educación del Distrito, en el cual se hace un abordaje a partir de los enfoques de género, derechos de las mujeres y diferencial.

Adicionalmente, es importante aclarar que la estrategia de Casa de Todas, comprendida como una acción afirmativa dirigida a favorecer a las mujeres que realizan ASP, con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de tipo social, cultural o económico que las afectan continuará su funcionamiento durante el cuatrienio 2020-2024. La Secretaría Distrital de la Mujer ha dispuesto recursos suficientes para el funcionamiento de dicha estrategia. Adicionalmente, las acciones afirmativas que adelante la Secretaría de la Mujer beneficiaran también a las mujeres que realizan ASP.

De acuerdo con lo expuesto, la Secretaría Distrital de la Mujer espera haber dado respuesta a los interrogantes planteados, según las competencias asignadas y queda atenta a brindar cualquier información adicional frente al tema sometido a consideración.

Cordialmente,

**Diana Rodríguez Franco**  
Secretaria Distrital de la Mujer

**Anexos:**

I. Plan de acción de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas aprobado en el Conpes D.C. 11 de 2019

Elaboró: Marcela Rodríguez - Contratista Subsecretaria de Políticas de Igualdad  
Alicia Violeta Valencia V - Profesional Oficina Jurídica

Revisó: Clara López García - Directora de Derechos y Diseño de Políticas  
Andrea Ramírez P - Directora de Gestión del Conocimiento  
Andrea Catalina Zota Bernal - Jefa Oficina Asesora Jurídica  
Laura Tamí Leal - Asesora de Despacho

Edificio Elemento Av. el Dorado, Calle 26 N° 69-76  
Torre 1 (Aire) Piso 9  
PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:  
[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.