



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20201700194611

Fecha: 14-05-2020



Página 1 de 1

Bogotá, D.C.

170

Doctora:  
ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA  
Secretaria General  
Concejo de Bogotá, D.C.  
Calle 36 No. 28A - 41  
Ciudad.

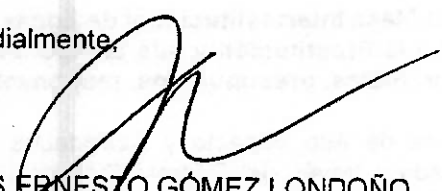
Asunto: Respuesta Proposición No. 438 de 2020.  
Radicado No. 2020-421-075274-2

Respetada Secretaria:

Acuso recibo de la Proposición No. 438 de 2020, suscrita por la Concejala Heidy Lorena Sánchez y demás integrantes de la Bancada de la Coalición Colombia Humana, relacionada con el tema: *"Implementación de la política pública de actividades sexuales pagadas (CONPES D.C.DE 2019) y acciones para la garantía plena de derechos de las personas que realizan estas actividades"*.

Sobre el particular, dentro del marco de las competencias que corresponden a esta Secretaria, le remito la respuesta suscrita por la Subsecretaria para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos, según comunicación con radicado No. 20203000136133 (Anexo).

Cordialmente,

  
LUIS ERNESTO GÓMEZ LONDOÑO  
Secretario Distrital de Gobierno

Anexos: 4 folios

Proyectó: María del Pilar Perilla Silva - Profesional Contratista DRP.  
Revisó: Óscar Humberto Urueña Medina - Profesional Contratista DRP.  
Danilson Guevara Villabón - Asesor del Despacho.  
Aprobó: Jaime Andrés Flórez Murcia - Director de Relaciones Políticas.

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820860  
Información Línea 195  
www.gobiernobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTÁ 18-05-2020 01:36:16

2020ER9298 01 Fol:1 Anex:2

GDI - GPD - ORRGEN:  
Versión: 04  
Vigencia:  
02 de enero de 2020

ORRGEN: SECRETARIA DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GOM

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 438 DE 2020

OBS: ...



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**MEMORANDO**

**PARA:** **JAIME ANDRÉS FLOREZ MURCIA**  
Director de Relaciones Políticas

**DE:** **JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN**  
Subsecretario para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos

**ASUNTO:** Respuesta a Memorando No. 20201700132963 / Proposición No. 438 de 2020

Respetado Jaime, cordial saludo.

En atención a memorando del asunto, en el que se remite el cuestionario correspondiente a la Proposición No. 438 de 2020, relacionado con *"Implementación de la política pública de actividades sexuales pagadas (CONPES D.C DE 2019) y acciones para la garantía plena de derechos de las personas que realizan estas actividades"*, se brinda respuesta en los siguientes términos:

8. **Sírvase informar las actividades y resultados obtenidos durante el periodo 2016-2020 de la Mesa Interinstitucional de Zonas Especiales de Alto Impacto y Actividades Afines a la Prostitución, con base en cada una de sus funciones y de sus componentes, según lo dispuesto por el Decreto Distrital 126 de 2007.**
9. **Sírvase informa el plan de trabajo de la Mesa Interinstitucional de Zonas Especiales de Alto Impacto y Actividades Afines a la Prostitución y sus componentes para el año 2020. Detalle actividades a realizar, metas, presupuestos, responsables.**

La Mesa Interinstitucional de Zonas Especiales de Alto Impacto y Actividades Afines a la Prostitución, en adelante Mesa Zesai, fue creada a través del Decreto Distrital 126 de 2007, estableciendo que se constituye como instancia de coordinación y asesoría, teniendo como objetivo garantizar la armonía, la efectividad y la participación ciudadana, en las acciones institucionales relacionadas con la prevención, regulación, manejo, seguimiento, evaluación y demás programas respecto de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines.

En dicha instancia, la Secretaría Distrital de Gobierno es delegada permanente y ejerce la Secretaría Técnica. Se adjuntan informes de gestión correspondientes a los años 2018 y 2019, elaborados por la anterior administración.

Es pertinente indicar que, en la actualidad, la Mesa se encuentra desarrollando las acciones relacionadas con el establecimiento de su Plan de Trabajo que, entre sus prioridades, establecerá el seguimiento a las acciones en el marco de la Alerta Temprana 046 de 2019, emitida por la Defensoría del Pueblo, que establece: *A la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., a través de la Mesa*

*Interinstitucional para el manejo y control de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines en el Distrito Capital (ZESA), priorice la implementación de acciones específicas de atención y mejoramiento de la calidad de vida de la población que desarrolla actividades sexuales en contextos de prostitución en las localidades alertadas.*

Es pertinente informar que, de acuerdo con la indicación de los integrantes de la Mesa, será necesario decidir acerca de su continuidad. Lo anterior, sustentado en lo siguiente:

El artículo 2 del Decreto 126 de 2007 establece como funciones de la Mesa:

- a. Articular la acción del Distrito Capital, dentro del marco de las competencias institucionales, para el diseño, formulación, implementación y evaluación de la política pública distrital respecto del manejo integral, control y seguimiento de los servicios de alto impacto ligados a la prostitución y actividades afines.*
- b. Coordinar las actuaciones de las diferentes organismos y entidades integrantes de la Mesa, en apoyo a la delimitación, modificación, actualización y reglamentación de las Zonas Especiales de Servicios de Alto Impacto en el Distrito Capital.*
- c. Presentar propuestas de diseño de los Planes de Acción para cada zona, según las competencias de cada organismo o entidad distrital vinculada a la Mesa.*
- d. Coordinar la formulación, implementación y evaluación de dichos planes.*
- e. Realizar seguimientos y análisis permanentes a las gestiones efectuadas por cada entidad, que tengan que ver con la materia de qué trata este Decreto.*
- f. Articular la actuación de los organismos y entidades del Distrito Capital frente a las alternativas adoptadas para el reordenamiento de los usos de alto impacto que orienten las acciones y actuaciones urbanísticas tendientes a la relocalización de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines, en áreas permitidas por la norma, garantizando el respeto de las normas alusivas a las incompatibilidades de estas actividades con otros usos.*
- g. Elaborar y presentar propuestas y recomendaciones a la Administración Distrital, cuando se estime la pertinencia y conveniencia de efectuar revisiones o modificaciones de la norma vigente en la materia.*
- h. Apoyar a las alcaldías locales a fin de fomentar la participación y el control ciudadano respecto de los impactos culturales, sociales y de salubridad relativos al ejercicio de la prostitución y actividades afines, mediante los mecanismos pertinentes.*
- i. Coordinar la evaluación de las propuestas de ordenamiento y normatividad de los servicios de alto impacto referidos a la prostitución y actividades afines, para que se armonicen con las disposiciones de los diferentes planes maestros adoptados para Bogotá D.C.*
- j. Orientar las iniciativas de los organismos y entidades que adelanten actuaciones relacionadas con la prostitución y actividades afines, con el fin de que se establezca una coordinación interinstitucional de las decisiones que se adopten en esta materia.*

*k. Las demás que determine el Alcalde Mayor de Bogotá D.C.*

Ahora bien, la Secretaría Distrital de Planeación a través de Resolución No. 1809 de 2018, adoptó la Guía para el Seguimiento y Evaluación de las Políticas Públicas del Distrito Capital, soportada en la articulación con las entidades distritales involucradas en el diseño y desarrollo de las políticas públicas con el fin de incidir en el logro efectivo de resultados sociales relevantes, el reconocimiento de buenas prácticas y la mejora continua.

El mencionado Sistema establece la evaluación de las Políticas Públicas como un proceso de cinco pasos:

1. Priorización de evaluaciones y agenda
2. Diseño metodológico de la evaluación
3. Selección de evaluadores
4. Ejecución o implementación
5. Socialización, retroalimentación y uso de resultados

Dentro del paso No. 2 *Diseño Metodológico de la Evaluación* deben realizarse las siguientes actividades:

- Mapear la información disponible sobre la intervención
- Construir la hipótesis de la intervención – Teoría del cambio
- Definir el alcance de la evaluación
- Definición del tipo de evaluación y metodología
- Evaluación de resultados
- Evaluación de impacto

En el desarrollo de estas, se busca dar respuesta a interrogantes sobre las políticas públicas como los siguientes: ¿Qué problema intenta solucionar y cuáles son los objetivos?, ¿Qué presupuesto se destinó y cómo se encuentra la ejecución?, ¿Cuál es el estado de avance y cuál ha sido el cubrimiento de la población objetivo alcanzado?, ¿Cómo se ha desarrollado la intervención frente a los enfoques de las políticas públicas? Se realiza además un análisis acerca del uso, la entrega y las variaciones en la entrega de los bienes y servicios, la organización, los recursos en la intervención y la experiencia de los beneficiarios.

Sumado a lo anterior, se identifican déficits de capacidad institucional y brechas entre lo deseado y lo obtenido, y se formulan componentes de desarrollo para su fortalecimiento y superación. La evaluación, por ejemplo, permite dar respuesta a: ¿Las políticas públicas están atendiendo a la población objetivo, teniendo en cuenta enfoques de género y poblacional-diferencial?, ¿Los canales de comunicación usados son los apropiados?, entre otros aspectos.

A partir de lo expuesto, puede entenderse que con la existencia de la Mesa referida y el Sistema de Evaluación mencionado, podría llegar a generarse duplicidad de funciones. Esto teniendo en cuenta que la Mesa tiene como objetivo velar por la implementación y cumplimiento de la Política Pública de Actividades Sexuales Pagadas, política pública que es objeto de evaluación del Sistema.



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO

Radicado No. 20203000136133

Fecha: 13-05-2020

\*20203000136133\*

Página 4 de 4

Así las cosas, la Mesa se encuentra a la espera de definir, a partir de conceptos jurídicos y técnicos solicitados, la pertinencia de su continuidad.

Atentamente,

**JOSÉ DAVID RIVEROS NAMÉN**

Subsecretario para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos

Elaboró: Equipo Subsecretaría para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos

Revisó: María Fernanda Torres Arévalo - Subsecretaría para la Gobernabilidad y la Garantía de Derechos

