



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000168682  
Fecha: 2020/06/08 09:38:22 AM  
Anexos: TABLA EXCEL Folios:8  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA  
Asociado: 20205410275321  
**\*20201000168682\***

Bogotá, D.C. 08 de junio de 2020

Doctora

**ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA**

Secretaria General de Organismo de control

Correo - e: gbermudez@concejobogota.gov.co

secretariageneral@concejobogota.gov.co

correspondencia@concejobogota.gov.co

**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

CLL 36 N. 28A - 41

**Asunto:** Respuesta Proposición 455 – Radicado SDSCJ No. 20205410275321

Reciba un atento saludo,

De manera respetuosa le informamos que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”* y en el Decreto 413 de 2016 *“Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”*, por lo cual, se da respuesta a las preguntas del cuestionario dirigido a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia de acuerdo con su competencia de la siguiente manera:

***“1. Sírvase informar, ¿las medidas de atención para casos de violencia contra mujer, durante la cuarentena, tiene enfoque diferencial de atención en relación con la edad, es decir, si es niña, mujer adulta, o tercera edad?”***

Desde el inicio de la crisis sanitaria originada por el COVID-19, la SSCJ ha adelantado esfuerzos para la protección y apoyo de mujeres en riesgo. De la mano con la Secretaría Distrital de la Mujer, se vienen desarrollado diferentes estrategias para atender las problemáticas sobre barreras de accesibilidad para mujeres víctimas de violencia de género, especialmente, de mujeres que han sido expulsadas de su hogar por parte de su pareja en el marco de la medida de aislamiento. Entre ellos, desde el Mecanismo de Atención Intermedio-MAI de la Subsecretaría de Seguridad y Convivencia se vienen atendiendo casos de mujeres víctimas de violencia comunitaria que han acudido a la Línea Púrpura, a los Centros de Recepción e Información CRI (virtuales) y a las Casas de Igualdad de Oportunidad para las Mujeres.

Se advierte que este mecanismo nació a finales del año 2018 como una apuesta interinstitucional entre la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, en convenio con la Secretaría Distrital de la Mujer y la Secretaría Distrital de Integración Social. El objetivo del MAI es fortalecer y complementar los servicios de atención de ciudadanas víctimas de violencias de género en ámbitos diferentes al familiar en Bogotá. Aporta en la tarea del reconocimiento de las violencias

y de la necesidad de brindar información, asesoramiento y orientación a las mujeres que normalmente se enfrentan a barreras institucionales y jurídicas para acceder a la justicia, y complementa los demás servicios que brindan las entidades competentes para su atención. Esta estrategia cuenta con duplas psico-jurídicas, que brindan una atención reforzada, complementaria y diferencial, compuesta por un proceso de acompañamiento psicosocial y asesoría jurídica en procesos penales, administrativos, civiles y policivos. El promedio de tiempo de atención de un caso, desde que ingresa por Línea Púrpura o por Casa de Justicia es de 3 meses, durante los cuales se tiene la oportunidad de brindar un servicio adaptable a las necesidades y diversidad de las mujeres víctimas.

Las atenciones comprenden la activación y el acompañamiento en el tránsito por la Ruta Única de Atención a Mujeres Víctimas de violencias y en riesgo de feminicidio en Bogotá, en sus componentes de salud, justicia y protección. Para esto se brinda orientación y asesoría para el acceso a los servicios de salud (física y psicológica) y acompañamiento en el acceso a la justicia (interposición de denuncia e impulso procesal).

De manera complementaria, se propuso que en TransMilenio los mediadores pudieran tener un número único para comunicarse con la dupla de acompañamiento a víctimas de Secretaría Distrital de la Mujer y se definió articulación de acciones para llevar información en material físico de la ruta de atención a víctimas de violencia de género en tiendas de barrio y almacenes de cadena.

Así mismo, se ha realizado la activación de la ruta de protección con la Policía Metropolitana de Bogotá, por intermedio de los enlaces territoriales de seguridad, solicitando atención prioritaria a los casos que presentan alto riesgo de repetición de las violencias o de vulneración de derechos de las mujeres. Esta gestión, permite que las víctimas entablen un contacto directo con el Comando de Acción Inmediata CAI de su lugar de residencia o de trabajo, quienes realizan seguimientos periódicos a las ciudadanas y que, además, el Comando de la Estación de Policía de su localidad, tenga conocimiento del riesgo en el que se encuentran las mujeres y actúe en consecuencia ante cualquier llamado o solicitud de acompañamiento de las ciudadanas.

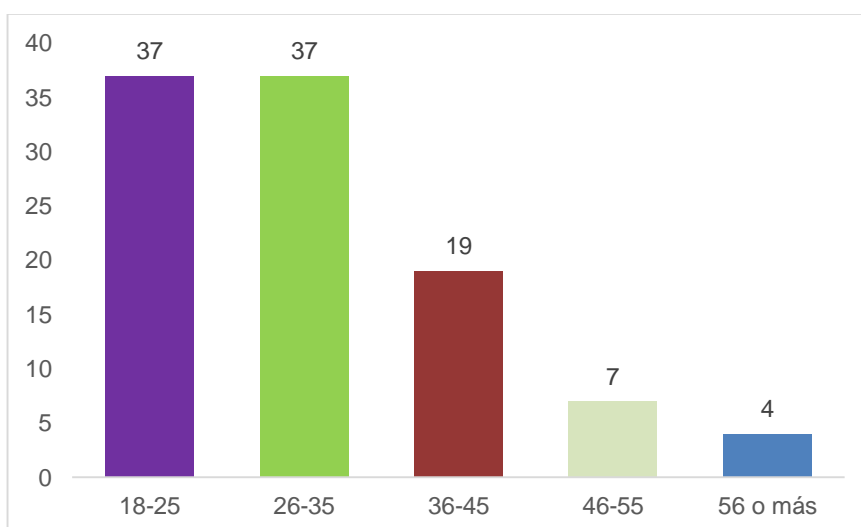
Por otro lado, en articulación con la Secretaría Distrital de la Mujer, se ha activado la estrategia de duplas psicosociales en los casos que requieren este tipo de acompañamiento permanente por las afectaciones que han dejado las violencias en su contra, y de activación de la estrategia de prevención de ataques con agentes químicos en los casos que lo amerite. La activación de esta estrategia supone la solicitud de priorización de investigaciones por parte de la Fiscalía General de la Nación y la priorización para la protección por parte de la Policía Metropolitana de Bogotá.

Es importante resaltar, que la herramienta de la SDSCJ para la atención de violencias contra la mujer es el MAI, durante la cuarentena este mecanismo ha seguido prestando sus servicios de atención a mujeres víctimas de violencia en el ámbito comunitario (es decir, todas las relaciones que se dan por fuera del ámbito intrafamiliar; ex parejas, parejas, vecinos, clientes, amigos, compañeros de trabajo o universidad, desconocidos y otros).

Además, el MAI se encuentra recibiendo los reportes de abuso policial para brindar atención a las mujeres víctimas de violencias en este contexto que lo requieran, y brindó especial atención a las mujeres con identidades de género diversas y personas no binarias que fueron víctimas de actos de discriminación durante la aplicación de la medida de “pico y género”.

Durante la cuarentena (entre 20 de marzo al 31 de mayo de 2020) el mecanismo ha atendido a 104 mujeres mayores de edad víctimas de violencias en Bogotá, brindándoles asesoría jurídica y acompañamiento psicosocial. La distribución etaria de las mujeres atendidas en este periodo es la siguiente:

**Gráfica No. 1: Distribución etaria de mujeres atendidas durante la cuarentena**



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Mecanismo de Atención Intermedio MAI. Información sujeta a cambios por parte de la fuente. Fecha de corte: 31 de mayo de 2020.

**2. “*Sírvase informar, ¿tiene en los datos de denuncias por violencia contra la mujer, especificidad por zonas y estratos, durante la emergencia por la pandemia?*”**

**Respuesta:** Las denuncias solo se pueden realizar ante la Policía mediante las estaciones de Policía, en los centros de las fiscalías y demás lugares definidos por estas dos instituciones. Para el seguimiento delictivo en el Distrito Capital, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia tiene como fuente principal el Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo – SIEDCO - de la Policía Nacional, sistema que no clasifica los datos por estrato, sin embargo, reporta la información por zona como (i) Localidad o de manera más desagregada por (ii) UPZ.

En archivo Excel adjunto a esta respuesta, en la pestaña *Punto 2*, se encuentran las cifras disponibles en esta Secretaría por delitos reportados con víctimas mujeres durante el periodo de cuarentena en el Distrito Capital.

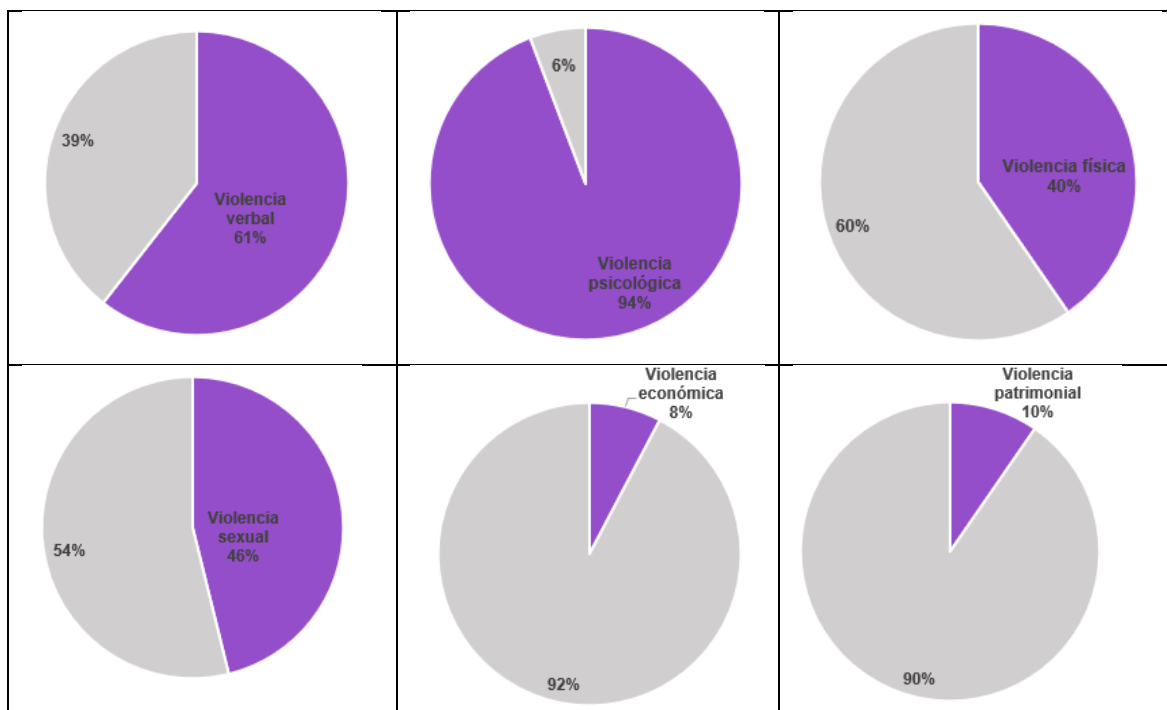
**3. “De ser afirmativa la respuesta anterior, ¿cómo ha sido el comportamiento, durante la cuarentena de las denuncias y los casos en los estratos 4, 5 y 6; han aumentado o disminuido?”**

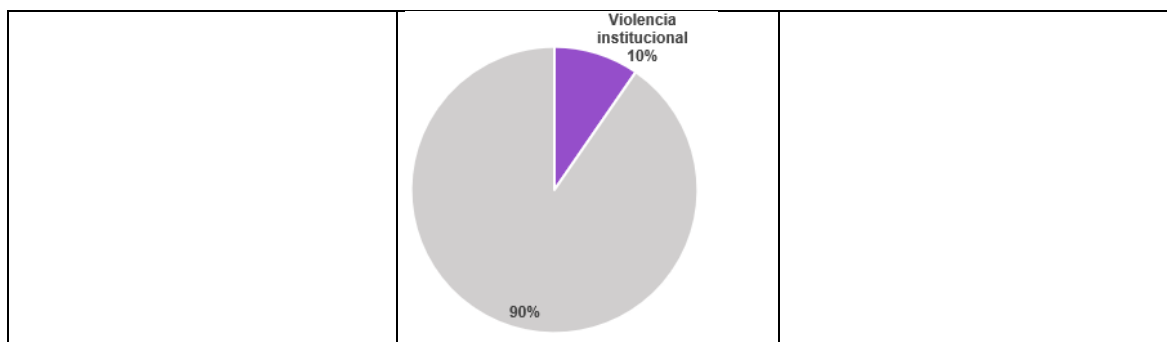
**Respuesta:** La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia no cuenta en su bodega de datos con información relacionada con el estrato de la víctima. En ese orden de ideas en la respuesta del numeral 2 se encuentra el comportamiento registrado por localidad y UPZ por hechos de violencia contra las mujeres en el periodo de cuarentena.

**“4. Sírvase informar, ¿en las denuncias de violencia contra la mujer durante la cuarentena se especifica si es psicológica, física o económica, u otras; y cómo es el comportamiento de las cifras según las formas de victimización?”**

Las ciento cuatro (104) mujeres atendidas por el Mecanismo de Atención Intermedia, han sido víctimas de uno o varios tipos de violencia, sin embargo, es preciso tener en cuenta que, en una misma persona, pueden coexistir diferentes formas de violencia. Solo en 12 casos de los 104 atendidos, se identificó un solo tipo de violencia reportado, en los demás, encontramos de 2 a 7 tipos de violencia (violencia verbal, psicológica, física, sexual, económica, patrimonial e institucional) que se presentaron de forma simultánea o consecutiva.

**Gráfica No. 4: Tipos de violencia contra las mujeres.**





Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Mecanismo de Atención Intermedio MAI. Información sujeta a cambios por parte de la fuente. Fecha de corte: 31 de mayo de 2020.

En este periodo, aumentó la remisión y atención de casos al Mecanismo por todos los tipos de violencias, de manera diferencial en comparación con el periodo ordinario, se han reportado nuevas modalidades de violencias en contexto de conflictos vecinales y por violencias contra las mujeres en espacios de convivencia, como los inquilinatos y lugares de habitación compartida. Así mismo, se ha detectado un número mayor de casos, relacionados con violencias contra las mujeres por medios cibernéticos o virtuales.

El mayor agresor continúa siendo la ex pareja, seguido por agresores desconocidos. Es relevante también, el aumento considerable de casos reportados como abusos policiales en contra de las mujeres. De las 104 mujeres atendidas durante la cuarentena, 7 reportaron haber sido víctimas de violencias por parte de uniformados de la Policía. A continuación, se presentan los datos reportados por las mujeres atendidas, correspondientes a su relación con el agresor:

**Gráfica No. 5: Relación de las mujeres con su agresor.**





SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000168682  
Fecha: 2020/06/08 09:38:22 AM  
Anexos: TABLA EXCEL Folios:8  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARÍA  
GENERAL  
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA  
Asociado: 20205410275321  
**\*20201000168682\***

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Mecanismo de Atención Intermedio MAI. Información sujeta a cambios por parte de la fuente. Fecha de corte: 31 de mayo de 2020.

### ***“¿Qué diferencias hay en las rutas de atención de acuerdo con la forma de violencia?”***

La Ruta Única de Atención a Mujeres Víctimas de violencias y en riesgo de feminicidio en Bogotá es adaptable a cada caso particular y a las necesidades y expectativas de cada una de las ciudadanas víctimas.

En casos de violencia física y sexual en el ámbito comunitario, la Ruta Única inicia normalmente por una institución de salud, que es quien recibe el caso y debe activar el componente de justicia, siguiendo los protocolos correspondientes a la atención de casos de violencias contra las mujeres. En estos casos la denuncia se debe abrir de manera oficiosa, lo que ocurre la mayoría de las veces en las violencias de tipo sexual y en algunos casos en las violencias de tipo físico. Cuando no se abre el caso de manera oficiosa, se hace necesaria la presencialidad de la víctima en la interposición de la denuncia en el Centro de Atención Penal Integral a Víctimas CAPIV, Unidades de Reacción Inmediata URI o en el Centro de Atención Integral a las Víctimas de Violencia Sexual CAIVAS, según las características de cada caso. Lo anterior, se debe a que, en estos casos, la prueba fundamental en la investigación debe ser tomada mediante el dictamen pericial forense (valoraciones físicas o sexológicas) que realiza el Instituto Nacional de Medicina Legal.

En los casos de violencia verbal, psicológica, económica, patrimonial e institucional, en el ámbito comunitario, en los que no se requiere de la práctica de exámenes médico-legales de manera urgente, las denuncias pueden presentarse de manera verbal o escrita y se interponen en el Centro de Atención Penal Integral a Víctimas CAPIV.

En todos los casos, cuando se presenta un riesgo para la vida o integridad de las mujeres víctimas, la Fiscalía podrá activar el componente de protección de la Ruta Única, al determinar la necesidad de la práctica valoraciones de riesgo de violencia mortal contra mujeres por parte de su pareja o expareja, y la emisión de una solicitud de protección especial policiva para la residencia o lugar de trabajo de la víctima.

Posterior a la interposición de la denuncia, en todos los casos se asigna un Número de Noticia Única Criminal y un despacho de Fiscalía que inicia el proceso de investigación de los hechos. Sobre el análisis cuantitativo de los datos, es preciso decir que el MAI, ha evidenciado las diferencias durante la cuarentena, en la atención para la activación de los servicios parte de la Ruta Única de Atención a Mujeres Víctimas de violencias y en riesgo de feminicidio en Bogotá, en sus componentes de justicia y protección.

Así las cosas, la información con respecto a los criterios para denunciar de manera presencial en los puntos que ha dispuesto la Fiscalía General de la Nación en Bogotá, no son estandarizados para la ciudadanía. Aunque se ha informado públicamente que continúa la recepción de denuncias de manera presencial y que adicionalmente se habilitaron medios virtuales y telefónicos para interponerla, en los lugares de recepción de denuncias como el Centro de Atención Penal Integral a Víctimas CAPIV y Unidades de Reacción Inmediata URI, en varios casos atendidos se identificaron persistencia de barreras al momento de interponer la denuncia, como la negación a su recepción presencial cuando el delito no se cometió en las últimas 36



horas o solicitan su envío a través de correo electrónico o por la Línea 122. Como respuesta a esto, las mujeres víctimas desisten de presentar la denuncia e impide que el Estado pueda actuar de manera diligente frente a los casos y evitar la escala de la violencia feminicida.

Específicamente, en lo que se relacionan con violencia intrafamiliar, la cual no es atendida de manera directa desde la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, existen otras puertas de ingreso a la ruta: las Comisariías de Familia, que tienen un funcionamiento y unas formas de activación de los servicios de justicia y protección diferentes.

Otro inconveniente identificado por el MAI, radica en que algunas denuncias presentadas se han tomado varias semanas para que las ciudadanas reciban los datos del Número de Noticia Única Criminal, lo que supone un retraso significativo en las acciones de protección, en especial, en el otorgamiento de medidas de protección policivas, en las que se solicita a la Policía la activación de protección especial para las mujeres en sus lugares de residencia o trabajo.

Igualmente ocurre con los dictámenes que debe realizar el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses pues en la mayoría de los casos, los dictámenes no se están ordenando y no se darán hasta tanto no haya asignación de despacho para cada caso.

Por otro lado, la grave disminución en la solicitud de práctica de exámenes medico legales al INML y CF, por parte de la autoridad competente, como valoraciones físicas, relaciones médico legales, exámenes sexológicos y valoraciones de riesgo de violencia mortal contra mujeres por parte de su pareja o expareja durante la pandemia, ha generado un subregistro en las cifras de violencias que procesa la Entidad y que son fuente primordial para la medición de los índices de violencias contra las mujeres y con ello la visibilidad de esta problemática social y la adopción de medidas por parte del Estado.

En otros casos, la solicitud tardía de la práctica de los exámenes medico legales se puede traducir en la pérdida de una prueba fundamental en la investigación por conductas punibles de violencias contra las mujeres, lo que afecta la garantía de los derechos de las mujeres víctimas, en especial a la justicia.

Similar a lo anterior, es lo que ocurre con las mujeres que han denunciado por la Línea 122, quienes reciben el Número de Noticia Única Criminal aproximadamente 15 días corrientes después de interpuesta la denuncia.

Esto mismo, ha hecho que las cifras reportadas por el Instituto Nacional de Medicina Legal, muestren una disminución en casos de violencia contra la mujer, al comparar el periodo entre el 25 de marzo y el 12 de mayo de este año con el del anterior, lo que responde a la falta de ordenes emitidas por Fiscalía por la demora en la asignación de despachos y la no recepción de denuncias presenciales.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> [https://www.eltiempo.com/justicia/delitos/cuarentena-en-colombia-por-que-bajaron-cifras-de-violencia-sexual-e-intrafamiliar-500328?cid=SOC\\_PRP\\_POS-MAR\\_ET\\_WHATSAPP](https://www.eltiempo.com/justicia/delitos/cuarentena-en-colombia-por-que-bajaron-cifras-de-violencia-sexual-e-intrafamiliar-500328?cid=SOC_PRP_POS-MAR_ET_WHATSAPP)



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000168682  
Fecha: 2020/06/08 09:38:22 AM  
Anexos: TABLA EXCEL Folios:8  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA  
Asociado: 20205410275321

\*20201000168682\*

**7. “Sírvasse informar, ¿qué datos tienen sobre denuncias y comportamientos de violencia contra la mujer en las áreas rurales de Bogotá?”**

**Respuesta:** En archivo Excel, en la pestaña *Punto 7*, se relaciona la información disponible en esta Secretaría del número de denuncias con víctimas mujeres por violencia intrafamiliar, lesiones personales, hurto a personas, delitos sexuales y homicidios registrados en zonas rurales de Bogotá durante el periodo de cuarentena.

Cordialmente.

**HUGO ACERO VELASQUEZ**

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia  
SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Anexos: Tabla excel

Revisó/Aprobó: Luisa Fernanda Pedraza – Asesora despacho