

Bogotá, D.C., junio de 2020

Doctora  
**ILBA YOHANA CÁRDENAS PEÑA**  
Secretaria General de Organismo de Control  
Concejo de Bogotá D.C.  
Calle 36 # 28 A -41  
Ciudad

	
	<b>Radicado N° S-2020-95618</b>
<b>Fecha</b> 23-06-2020 - 17:53	<b>Folios</b> 23 <b>Anexos</b> 0
<b>Radicador</b> WILLINGTON CAMARGO HERNANDEZ	
<b>Destino</b> CONCEJO DE BOGOTÁ	
Consulte el estado de su trámite en <a href="http://www.educacionbogota.edu.co">www.educacionbogota.edu.co</a> opción CONSULTA TRÁMITE con el código de verificación <b>2R42J</b>	

Asunto: Respuesta Proposición 486 de 2020 con radicado SED E-2020-64535

Estimada doctora Ilba Cárdenas, reciba un cordial saludo,

En atención a la petición relacionada en el asunto y dentro de la competencia de la Secretaría de Educación del Distrito – SED, se da respuesta a la Proposición 486 “Programa de Alimentación Escolar en Bogotá (PAE) de la SED”, presentada por la bancada del Alianza Verde, en los siguientes términos

**1. Adjunte copia del contrato, Otro sí, adiciones y órdenes de compra por cada uno de los contratistas del Programa de Refrigerios Escolares (PREB) de la SED, correspondiente al contrato No. CCE-727-1-AG-2018 “Instrumento de Agregación de Demanda para el Suministro de alimentos para la operación del PAE por parte de la SED”.**

En el marco del Instrumento de Agregación de Demanda CCE-727-1-AG-2018, se han expedido 123 órdenes de compra desde octubre de 2018 hasta marzo de 2020. En el enlace adjunto, con vínculo al archivo “ANEXO 1- PREGUNTA”, se encuentra compiladas las órdenes de compra con sus respectivas adiciones y prórrogas:

[https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda\\_educacionbogota\\_gov\\_co/ErbJxBdT3uhKuaWrKAFyeoBDTj\\_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=eZ2Q0y](https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda_educacionbogota_gov_co/ErbJxBdT3uhKuaWrKAFyeoBDTj_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=eZ2Q0y)

**2. Sírvase de adjuntar la relación del valor total solicitado por Orden de compra, los puntajes técnicos y económicos obtenidos en el proceso de licitación del contrato No. CCE-727-1-AG-2018, el porcentaje de cumplimiento de las condiciones Higiénico-Sanitarias y el desempeño discriminado por contratista, zona y grupo alimenticio. En formato Excel siguiendo el modelo a continuación:**

Av. Eldorado No. 66 – 63  
PBX: 324 10 00 Fax: 315 34 48  
Código postal: 111321  
[www.educacionbogota.edu.co](http://www.educacionbogota.edu.co)  
Información: Línea 195

CONCEJO DE BOGOTÁ 23-06-2020 05:39:29

2020ER10354 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** SECRETARÍA DISTRITAL DE EDUCACIÓN/CONCEJO DE BOGOTÁ  
**DESTINO:** SECRETARÍA GENERAL/CÁRDENAS PEÑA YOHANA  
**ASUNTO:** RESPUESTA PROPOSICION NO 486-2020  
**OBS:** ...



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Como se indicó en la respuesta número 2, los mecanismos de agregación de demanda constan de dos momentos: (i) la operación principal que consiste en una convocatoria pública hecha por la Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (CCE); y (ii) la operación secundaria que consiste en una selección abreviada por menor precio.

En la operación principal se determina las condiciones técnicas mínimas dentro de las cuales se encuentran los valores nutricionales, los requisitos habilitantes y la segmentación por grupos con base a las condiciones financieras, de prestación del servicio, o de producción de bienes, y operacionales con base a la necesidad de la entidad Estatal y de las características de las empresas que hacen parte del mercado.

Por otro lado, la definición de los lineamientos nutricionales del Programa de Alimentación Escolar se fundamenta en la normatividad nacional vigente: Resolución 3803 de 2016<sup>1</sup> del Ministerio de Salud y Protección Social y Resolución 29452 de 2017<sup>2</sup> del Ministerio de Educación Nacional. A partir de esto, se garantiza que todos los proveedores seleccionados en la operación principal cumplan con las mismas condiciones de idoneidad.

Los proveedores son seleccionados con base en la puntuación más alta de acuerdo con los ofrecimientos más favorables para la Entidad Estatal, respecto al componente económico, técnico y de industria nacional, una vez verificada su idoneidad técnica. De esta forma, en la operación principal se determina el precio techo, o precio máximo, al que los proveedores pueden ofrecer sus bienes o servicios a las entidades Estatales en la operación secundaria.

En la operación secundaria, las entidades Estatales realizan un proceso de cotización en un formulario definido por Colombia Compra Eficiente, el cual carga a la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC), donde los proveedores seleccionados en la operación principal hacen una oferta económica de acuerdo con las cantidades de alimento requeridas para cada segmento de acuerdo a la demanda proyectada para un periodo definido por la SED, que puede ser máximo el valor de la operación principal, u ofrecer un descuento adicional sobre este precio.

La SED establece las condiciones técnicas que garantizan la calidad de los alimentos y la sostenibilidad de la operación, base sobre la cual los proveedores resultan adjudicados por alimento y por segmento, y sobre la que se harán descuentos adicionales en la operación secundaria.

De esta forma, de acuerdo con lo establecido en el pliego de condiciones del proceso, la Secretaría selecciona en la operación secundaria al Proveedor que cotiza el menor precio para la totalidad de los grupos etarios del alimento en el Segmento que requiere, criterios que fueron aplicados en el proceso CCENEG-005-1-2018.

**4. ¿Qué debilidades técnicas encontró la SED en cada evento de cotización de proceso de contratación del PREB No CCENEG-005-1-2018 en el año 2018 y en qué se diferencia al proceso de contratación actual No. CCE-973-IAD-2019?**

<sup>1</sup> "Por la cual se establecen las Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes para la población colombiana y se dictan otras disposiciones"

<sup>2</sup> "Por la cual se expiden los Lineamientos Técnicos – Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar – PAE y se derogan las disposiciones anteriores"

los refrigerios escolares se adelanta con los proveedores que suscribieron el Instrumento de Agregación de Demanda- IAD, CCE-727-1-AG-2018.

De otro lado, conforme a la información disponible, la SED y CCE no han sido notificadas de decisiones cautelares o sancionatorias por parte de la Superintendencia de Industria y Comercio, ni de ningún otro organismo de control o vigilancia, para con las empresas, organizaciones y las personas naturales relacionadas en los artículos primero, segundo, tercero, cuarto y quinto de la parte resolutive de la Resolución 45687 del 5 de julio 2018 de la SIC, que los inhabilite para poder participar en el proceso.

**7. ¿De qué forma la SED verifica el cumplimiento del perfil nutricional y las especificaciones técnicas de cada alimento?**

La Secretaría de Educación del Distrito, a través de la Interventoría del Programa de Alimentación Escolar, hace seguimiento permanente a la calidad nutricional y las condiciones técnicas de los alimentos ofertados por cada proponente adjudicado, de acuerdo con las fichas y anexos técnicos establecidos en el proceso CCENEG-005-1-2018.

Frente al perfil nutricional, la Interventoría diseña un plan de muestreo mensual y verifica nutrientes por alimento y sus componentes, como en el caso de las preparaciones compuestas, sánduches, kumis con cereal, concentrados y néctares, entre otros. El plan que ejecuta la Interventoría del Programa garantiza el seguimiento mensual de cada uno de los alimentos intercalando mes a mes el proveedor. En caso de tener un solo proveedor para un alimento, el seguimiento bromatológico se hace de forma bimestral. Lo anterior permite hacer seguimiento frecuente a todos los alimentos y a todos los proveedores.

El plan de muestreo bromatológico se fundamenta en la naturaleza de cada producto, los criterios de obtención de puntaje técnico asignados en el proceso CCENEG-005-1-2018 y la fuente de nutrientes críticos y de interés de cada alimento, definiendo análisis por nutriente para cada alimento. En el enlace adjunto "PREGUNTA 7 – ANEXO 3", encontrará el plan de muestreo bromatológico.

Adicionalmente, el cumplimiento de las condiciones establecidas en los anexos técnicos y demás documentos contractuales se hace a través de la Interventoría del programa, la cual tiene por objeto garantizar el cumplimiento de las condiciones de calidad e inocuidad, con el equipo técnico del Programa de Alimentación Escolar de la Secretaría de Educación y con la Secretaría Distrital de Salud a través de visitas a las plantas de los proveedores del programa y a los comedores escolares.

En cumplimiento de lo anterior, las condiciones técnicas de los alimentos verificadas por la Interventoría se realizan diariamente en las plantas de producción, así como en plantas de ensamble con base en los requerimientos descritos en los anexos y fichas técnicos de cada alimento.

[https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda\\_educacionbogota\\_gov\\_co/ErbJxBdT3uhKuaWrkAFveoBDTj\\_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=eZ2Q0y](https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda_educacionbogota_gov_co/ErbJxBdT3uhKuaWrkAFveoBDTj_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=eZ2Q0y)

[https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda\\_educacionbogota\\_gov\\_co/ErbJxBdT3uhKuaWrkAFyeoBDTj\\_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=ez2Q0y](https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda_educacionbogota_gov_co/ErbJxBdT3uhKuaWrkAFyeoBDTj_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=ez2Q0y)

**10. Brinde un informe detallado sobre el incumplimiento del contratista Consorcio NutriServi Panadería 2018, las medidas tomadas por la Secretaría de Educación Distrital en su momento y el estado actual en que se encuentra el proceso.**

Conforme a la información que reposa en los archivos de la entidad, la Secretaría de Educación del Distrito, mediante radicado No. 1201911000000638 del 11 de junio de 2019, informó a la Agencia Nacional de Contratación Pública CCE, los hechos que generaron un posible incumplimiento por parte del proveedor Nutriservi Panadería, en la Orden de Compra 35827 para efectos de que dicha entidad procediera de conformidad con sus competencias.

Como resultado de la investigación adelantada por CCE, mediante la Resolución número 1942 del 2019<sup>5</sup> se decidió *Ordenar el archivo de la actuación administrativa adelantada por el presunto incumplimiento de la orden de compra N° 35827 celebrada entre la Secretaría de Educación Distrital y el Consorcio Nutriservi Panadería 2018* con base en las razones expuestas en la citada Resolución, la cual se comparte en el siguiente enlace.

[https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda\\_educacionbogota\\_gov\\_co/ErbJxBdT3uhKuaWrkAFyeoBDTj\\_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=ez2Q0y](https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f/g/personal/rpineda_educacionbogota_gov_co/ErbJxBdT3uhKuaWrkAFyeoBDTj_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=ez2Q0y)

**11. Brinde un informe detallado sobre el papel de la SED en la investigación y formulación de Pliego de Cargos por cartel empresarial para los contratistas La Campiña S.A.S (Integrante de la Unión Temporal Acelca), Proalimentos Liber S.A.S e Iberoamericana de Alimentos y Servicios S.A.S (Integrante de la Unión Temporal AAA Alimentado a Bogotá 2018), las circunstancias que llevaron a esta determinación, en que se encuentra el proceso actualmente y el impacto en términos cuantitativos, cualitativos sobre los estudiantes beneficiados de los segmentos de producto por zona que esos contratistas tenían contratados.**

La Superintendencia de Industria y Comercio -SIC es la entidad competente para realizar las investigaciones, formular pliegos de cargos y sancionar a las empresas, organizaciones y personas, de acuerdo con el marco normativo que le rige. Sin embargo, se enuncia en su momento los aportes efectuados de esta Secretaría dentro del proceso adelantado por dicha Superintendencia.

La SIC mediante la Resolución 46587 del 5 de julio de 2018, inicia la investigación con base en tres hechos: (i). Porque distintas administraciones de la Alcaldía de Bogotá habían denunciado públicamente la existencia de un presunto *Cartel de refrigerios escolares en Bogotá*; (ii) Porque mediante denuncia anónima radicada ante la Superintendencia el 30 de marzo de 2015, se puso en conocimiento de esa entidad la supuesta "existencia de un cartel de alimentos" que estaría "operando en licitaciones de la Secretaría de Educación de Bogotá"; y (iii) que el Subdirector de Negocios de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente (CCE),

<sup>5</sup> "Por la cual analiza la procedencia de imponer o no la multa, sanción o declaratoria de incumplimiento dentro del proceso sancionatorio ACS-SiEG-001-2019 en contra del Consorcio Nutriservi Panadería 2018 dentro de la ejecución de la Orden de Compra N° 35827 derivada del Instrumento de Agregación de Demanda N° CCE-727-1-AG-2018"

Frente al impacto en términos cuantitativos y cualitativos sobre los estudiantes beneficiados de los segmentos de producto por zona que esos contratistas tenían contratados, es preciso señalar que:

- (a) Acelca, participó en el proceso CCENEG-005-1-2018, pero no fue adjudicatario de este, por lo tanto, no ha tenido ningún impacto sobre la operación del PAE.
- (b) Proalimentos Liber S.A.S, fue adjudicataria del proceso CCENEG-005-1-2018 con 21 alimentos en 15 segmentos.

Asimismo, después de participar en las operaciones secundarias, se le asignaron las órdenes de compra 2772-2018, 2773-2018, 1616-2019, 1875-2019, 2152-2019, 920 y 921 de 2020, las cuales ha ejecutado en las condiciones establecidas en el Instrumento de Agregación de Demanda CCE-727-1-AG-2018, así como en los pliegos de condiciones y en los anexos técnicos; por lo tanto, no se ha presentado un impacto cuantitativo y cualitativo en la ejecución de los segmentos asignados, lo cual queda evidenciado en las calificaciones de desempeño que hacen parte de los informes de Interventoría.

Por otra parte, es importante mencionar que el valor de las ordenes suscritas con Proalimentos Liber S.A.S representan el 10,05% del total de las órdenes suscritas en el Instrumento de Agregación de Demanda CCE-727-1-AG-2018, situación que, en el caso de requerirse un cambio o ajuste en la distribución de las órdenes de compra, no pondrá en riesgo la operación del PAE.

- (c) La Unión Temporal AAA Alimentado a Bogotá 2018 que tiene como integrante a Iberoamericana de Alimentos y Servicios S.A.S, fue adjudicataria del proceso CCENEG-005-1-2018 con 30 alimentos en 15 segmentos.

Después de participar en las operaciones secundarias, se le asignaron las órdenes de compra 2778-2018, 1617-2019, 1876-2019, 2183-2019, 2184-2019, 917 y 918 de 2020, las cuales ha ejecutado en las condiciones establecidas en el Instrumento de Agregación de Demanda CCE-727-1-AG-2018, así como en los pliegos de condiciones y en los anexos técnicos. Por lo tanto, no se ha presentado un impacto cuantitativo y cualitativo en la ejecución de los segmentos asignados, lo cual queda evidenciado en las calificaciones de desempeño que hacen parte de los informes de Interventoría. De igual manera, el valor de las ordenes suscritas con la Unión Temporal AAA Alimentando a Bogotá, representan el 9,74% del total de las órdenes suscritas en el Instrumento de Agregación de Demanda CCE-727-1-AG-2018. Tal como en el caso anterior, en el caso de requerirse un cambio o ajuste en la distribución de las órdenes de compra, no pondrá en riesgo la operación del PAE.

**12. *Sírvase de explicar de forma clara, completa y detallada el manejo de las órdenes de compra del PAE durante el aislamiento preventivo por COVID-19***

A raíz de la declaratoria del Estado de Emergencia Sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19 en todo el territorio nacional (Resolución 385 del 12 de marzo de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social), el Gobierno Nacional, en alocución presidencial de la noche del domingo 15 de marzo, anunció la suspensión de las clases de manera presencial a partir del 16 de marzo. Así mismo, el Gobierno Nacional mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional por el término de treinta



anterior, desde el viernes 20 de marzo se suspendió la entrega física de refrigerios escolares en los colegios oficiales.

De otro lado, con el propósito de garantizar la protección del derecho fundamental de educación de niños, niñas y adolescentes, en su componente de alimentación, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 470 del 25 de marzo de 2020, mediante el cual *"se dictan medidas que brindan herramientas a las entidades territoriales para garantizar la ejecución del Programa de Alimentación Escolar y la prestación del servicio público de educación preescolar, básica y media, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica."*

Con base en dicho Decreto Nacional, la Unidad Administrativa Especial para la Alimentación Escolar Alimentos para Aprender, expidió la Resolución 0006 del 25 de marzo de 2020, por la cual se modificaron transitoriamente *"Los Lineamientos Técnicos - Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar – PAE"*, para que el Programa de Alimentación Escolar se brindara a los niños, niñas y adolescentes matriculados en el sector oficial, para su consumo en casa, durante la vigencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica. En este se establece:

- **"Artículo 2 - Ejecución del Programa de Alimentación Escolar durante el periodo de Emergencia Económica, Social y Ecológica: Las Entidades Territoriales podrán ejecutar el programa de alimentación escolar durante el periodo de la emergencia haciendo uso de los contratos vigentes, ajustándolos o adelantando nuevos contratos, de conformidad con lo establecido en el Decreto 440 del 20 de marzo de 2020. En todo caso se trata de suministrar el complemento alimentario para consumo o preparación en casa, como medida de aporte al bienestar durante la emergencia, ya sea en semanas de actividad académica o de receso estudiantil."**
- **"Artículo 4. Modalidades Transitorias. En el marco de la declaratoria de Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica transitoriamente se tendrán como modalidades para la ejecución del Programa de Alimentación Escolar durante el receso y para aprendizaje en casa las siguientes:**
  1. **Ración Industrializada:** Se define como el complemento alimentario listo para consumo, compuesto por alimentos procesados y no procesados como las frutas, esta última de manera opcional para incorporar por la ETC. Se debe entregar en forma individual y en el empaque primario que garantice el cumplimiento del gramaje establecido en la minuta patrón definida por el MEN y las demás condiciones y características exigidas, así como la normatividad de empaque y rotulado vigente.
  2. **Ración para Preparar en casa:** Se define como una canasta básica de alimentos equivalentes a un tiempo de comida al día por un mes; en este se incluyen alimentos de los grupos de cereales y harinas fortificadas, leche y productos lácteos, alimento proteico, grasas y azúcares, para que se lleve a cabo la preparación y consumo en el hogar.

GRUPO DE ALIMENTOS	ALIMENTOS PARA SELECCIONAR
Carne	Res Cerdo Pollo
Huevos	Huevo de gallina AA
Leguminosas	Frijol Lenteja Garbanzos Alverja seca
5. Grasas	Aceite vegetal
6. Azúcares	Azúcar Panela Chocolate

Fuente: Programa de Alimentación Escolar del Distrito – Dirección de Bienestar Estudiantil

El procedimiento de entrega del bono alimentario involucra 5 (cinco) pasos:

- Paso 1. El padre o acudiente diligencia el formulario a través de la página web [www.educacionbogota.edu.co](http://www.educacionbogota.edu.co), confirmando su teléfono celular, correo y dirección de residencia. Igualmente se apoya el diligenciamiento del formulario mediante el Contact Center 3241000.

La persona recibe la confirmación de inscripción a través de Mensaje de Texto (SMS) al teléfono celular y correo electrónico ingresados en el formulario de inscripción.

- Paso 2. La información suministrada se valida por la SED con la información registrada por los padres o acudientes en el proceso de matrícula en el Sistema Integrado de Matrícula SIMAT y otras fuentes de información.
- Paso 3. A través del número celular y correo electrónico registrados por los padres, la Secretaría de Educación informa el supermercado o lugar de distribución, día de la semana y hora para redimir un bono de alimentación escolar por 50 mil pesos.
- Paso 4. El padre o acudiente se dirige al supermercado o lugar de distribución indicado por la SED, el día y hora agendada, portando su respectivo documento de identificación y el del estudiante.

En las cajas de cada supermercado o almacén, el acudiente hace la notificación que tiene bono de la Secretaría de Educación y presenta su respectivo documento de identificación y el documento de identidad del estudiante. Los almacenes validan respectivamente con la información del Sistema.

- Paso 5. El padre o acudiente garantiza la alimentación escolar a su hijo en el marco de la estrategia educativa de "Aprende en Casa"

Los alimentos que selecciona el padre, madre de familia, o acudiente, ayudarán en el aprendizaje adecuado para su hijo(a). Al respecto, la SED elaboró la Guía: *¿Cómo mantener*

2. La Secretaría valida los datos entregados por cada rector, debido a que se busca garantizar que no se entregue doble beneficio a ningún estudiante perteneciente a la matrícula oficial de Bogotá. Esta validación corresponde a un cruce de los listados de solicitud de la canasta alimentaria con las solicitudes del beneficio de bono alimentario.
3. A partir de la validación, la Secretaría programa las entregas con el asociado (Caja de Compensación Compensar), las cuales son concertadas con las instituciones educativas.
4. La entrega se hace en el colegio, con el acompañamiento de la interventoría contratada para la operación del Programa de Alimentación Escolar. Durante la jornada, se verifican los nombres de los estudiantes para los cuales se solicitó el apoyo alimentario, se hace el diligenciamiento de la planilla de entrega por parte del acudiente de cada estudiante y se firma el recibido.

Una vez entregadas las canastas, la interventoría como parte de sus tareas de supervisión consolida los listados, los cuales son reportados al finalizar la operación mensual.

El ensamble de dichos complementos se está llevando a cabo en comedores escolares de la SED que funcionan como centros satélites de almacenamiento, ensamble y distribución de estos alimentos. Una vez ensamblados estos complementos, son llevados a los colegios definidos como punto de entrega y previamente concertados con cada rector. Allí son entregados a cada acudiente por parte del colegio.

**13. Cuántos alimentos han sido entregado por cada proveedor desde que inició el aislamiento preventivo? Discriminar por tipo de alimento, género del estudiante, localidad y zona (urbana o rural) en formato Excel.**

Dentro de la dinámica del Programa de Alimentación Escolar (PAE), una vez se formaliza la solicitud de producción a los diferentes proveedores de alimentos, estos entregan los productos al proveedor logístico, quien tiene la responsabilidad de almacenar, ensamblar y distribuir los refrigerios a las diferentes Instituciones Educativas del Distrito.

De igual manera, la SED, a través del asociado COMPENSAR, entrega la ración para preparar en casa como modalidad transitoria en instituciones educativas rurales, hoy canastas alimentarias para preparar en casa.

De acuerdo con lo anterior, durante los meses de abril y mayo, debido al aislamiento preventivo, la SED realizó entregas de alimentos que componen los refrigerios escolares (Cereal, bebida y/o postre) y que se encontraban en las plantas de los proveedores logísticos al asociado como componente complementario a las raciones para preparar en casa. El total de las entregas realizadas corresponde a 675.612 refrigerios.

De igual manera, se entregó alimentos que se encontraban ya producidos por algunos proveedores de alimentos antes de la declaratoria de aislamiento preventivo nacional en los colegios de las zonas rurales, a través del asociado como componente complementario de las raciones para preparar en



**Tabla 4. Raciones para preparar en casa por localidad**

No. de Localidad	Localidad	Totales
2	Chapinero	12.764
3	Santafé	278
4	Chapinero	928
5	Usme	22.149
19	Ciudad Bolívar	20.630
20	Sumapaz	6.283
Total general		63.032

Fuente: Programa de Alimentación Escolar  
Corte de bonos redimidos al 14 de junio de 2020

**14. ¿Cómo la SED garantiza que los bonos canjeables del PAE, durante el aislamiento preventivo COVID-19, cumplan con los estándares nutricionales establecidos en las órdenes de compra y especificaciones técnicas de los contratos PAE?**

Con ocasión de la declaratoria de Emergencia Sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19 y la declaratoria de Emergencia Económica, Social y Ecológica contenida en el Decreto Nacional 417 de 2020, con el propósito de garantizar la protección del derecho fundamental de educación de niños, niñas y adolescentes, en su componente de alimentación, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 470 del 25 de marzo de 2020, mediante el cual *“se dictan medidas que brindan herramientas a las entidades territoriales para garantizar la ejecución del Programa de Alimentación Escolar y la prestación del servicio público de educación preescolar, básica y media, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.”*

Con base en dicho Decreto Nacional, la Unidad Administrativa Especial para la Alimentación Escolar Alimentos para Aprender, expidió la Resolución 0006 del 25 de marzo de 2020, por la cual se modificaron transitoriamente *“Los Lineamientos Técnicos - Administrativos, los Estándares y las Condiciones Mínimas del Programa de Alimentación Escolar – PAE”*, para su consumo en casa durante la vigencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, estableciendo:

- ***“Artículo 2 - Ejecución del Programa de Alimentación Escolar durante el periodo de Emergencia Económica, Social y Ecológica: Las Entidades Territoriales podrán ejecutar el programa de alimentación escolar durante el periodo de la emergencia haciendo uso de los contratos vigentes, ajustándolos o adelantando nuevos contratos, de conformidad con lo establecido en el Decreto 440 del 20 de marzo de 2020. En todo caso se trata de suministrar el complemento alimentario para consumo o preparación en casa, como medida de aporte al bienestar durante la emergencia, ya sea en semanas de actividad académica o de receso estudiantil.”***

Atendiendo lo dispuesto, la SED implementó las modalidades transitorias del bono alimentario y la canasta alimentaria para preparar en casa, descritos anteriormente.

Ahora bien, para garantizar el cumplimiento de los estándares nutricionales y de calidad establecidos, la SED hace acompañamiento permanente en los puntos de redención de bonos con

Grupo de Alimentos	Alimentos	Cantidad	Energía	Proteínas	Grasa	CHO
	Frijol rojo Libra	500 g	1680	102	0,6	12
LECHE	Leche entera 6 litros	6000 ml	3300	192	192	204
CEREALES	Arroz 2 Kilos	2000 g	6971	131	6	1594
GRASAS	Aceite 1 Frasco	900 ml	8100	0,0	900	0,0
FRUTAS	Pera 900 g	900 g	390,00	3,0	1,5	93,0
Total de aporte			24358	739	1264	2196
Aporte energía diario			534	19	17	78
Aporte energía en 20 días			10680	374	332	1550
Adecuación*			228	198	381	142

\*Porcentaje de adecuación esperado: 100%

**Tabla 7. Simulación Mercado 2**  
(con inclusión de carnes como fuente de proteína)

Grupo de Alimentos	Alimentos	Cantidad
Huevos	Huevos	12 huevos
Carnes	Pollo	1 libra
Carnes	Carne de res	1 libra
Cereales	Arroz	2 kilos
Grasas	Aceite	1 frasco de 900 ml
Frutas	Mandarina	1 libra
Frutas	Banano	1 libra
Frutas	Mango	1 libra

**Tabla 8. Mercado 2**

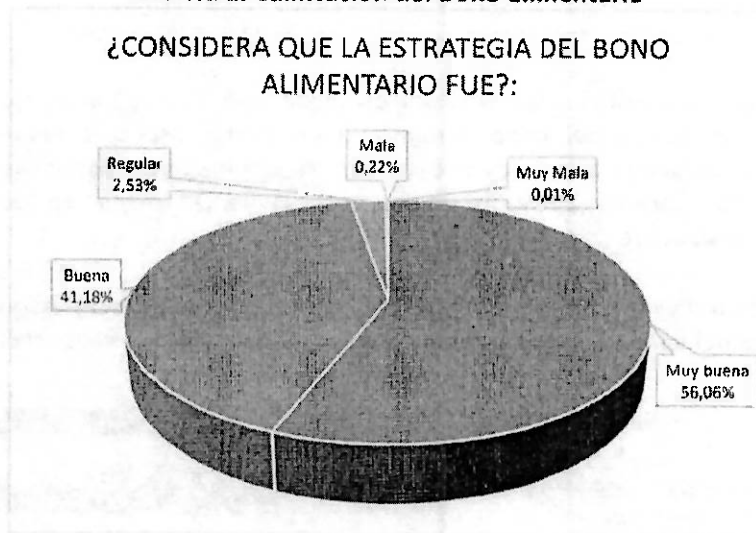
Grupo	Alimentos	Gramos	Energía	Proteínas	Grasa	CHO
Huevo	Huevo tipo AAA (12 unidades)	600	900	75,6	64,8	4,2
Carnes	Carne de pollo (libra)	500	825	103,5	46	0
Carnes	Carne de res (libra)	500	720	107,5	32,5	0
Cereales	Arroz	2000	6980	134	8	1596
Aceites	Aceite	900	8100	0	900	0
Fruta	Mandarina	500	250	4,5	0,5	57
Fruta	Banano	500	535	5,5	1	126
Fruta	Mango	500	330	3	0,5	79,5
Total de aporte			18640	433,6	1053,3	1862,7
Aporte energía diario			534	19	17	78
Aporte energía en 20 días			10680	380	340	1560
Adecuación*			175	114	310	119

\*Porcentaje de adecuación esperado: 100%

4. Los análisis se hicieron considerando el aporte más alto de los refrigerios escolares (que corresponde al grupo de edad tipo C), por lo cual se concluye que siendo los requerimientos nutricionales más bajos para los grupos de edad de tipo B y C, los aportes de energía y nutrientes para dichos grupos con la entrega del bono son más altos que los identificados en la simulación.
5. Los aportes nutricionales identificados en las simulaciones asumen que la familia o cuidadores de los estudiantes utilizan los alimentos canjeados para el estudiante. En caso de usar los alimentos canjeados para más miembros de la familia, el aporte nutricional identificado se debe distribuir entre los mismos.
6. Se precisa que pueden existir tantas posibles mezclas de mercados canjeados como beneficiarios que redimieron el bono, por lo que el ejercicio anterior corresponde a una estimación de aporte nutricional basada en posibles mezclas compradas y comparada con los requerimientos establecidos para el refrigerio escolares del grupo C (escolares entre los 14 años y 17 años).

Ahora bien, la SED y la firma interventora aplicaron una encuesta de seguimiento y evaluación de la estrategia por parte de padres o acudientes<sup>6</sup>, en la que se evidenció que **el 93% de los padres o acudientes califican como positiva la estrategia del bono de alimentación escolar (muy buena o buena)**:

**Gráfica 1. Calificación del Bono alimentario**



Fuente: Secretaría de Educación del Distrito, Encuesta PAE, mayo de 2020

<sup>6</sup> Con el objetivo de hacer seguimiento a la estrategia de alimentación escolar en el marco de la emergencia, la Secretaría de Educación del Distrito realizó una encuesta entre el 20 y 23 de mayo, con una muestra representativa de 5.171 los padres de familia o acudientes de los estudiantes de Colegios Oficiales de Bogotá con bonos de alimentación escolar redimidos. La encuesta fue desarrollada con el equipo técnico de la firma interventora dispuesto para el acompañamiento en la gestión de la redención de los bonos en las tiendas habilitadas.

Finalmente, con la implementación de las modalidades transitorias de alimentación escolar se ha logrado:

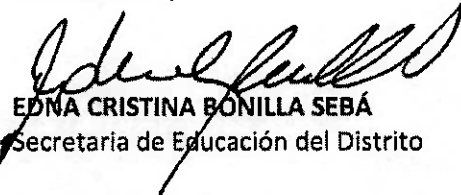
- Cumplir con lo establecido en el artículo 44 de la Constitución política, frente a la responsabilidad que tiene el Estado, la sociedad y la familia, de garantizar el derecho a la alimentación de los estudiantes de la matrícula oficial del Distrito.
- La transparencia en la asignación, ya que el bono y la canasta de alimentos se asigna a los estudiantes de la matrícula oficial del Distrito registrada en el SIMAT.
- Garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos, dado que los supermercados y almacenes seleccionados, cumplen con la normatividad sanitaria establecida para este tipo de establecimientos de comercio ya que son objeto de vigilancia y control por parte de la Secretaría Distrital de Salud.
- Acceder a alimentos variados y saludables
- Evitar sobrecostos en los alimentos de la canasta sugerida.

Finalmente, como ya se indicó a lo largo del documento, podrá consultar el siguiente link para los anexos:

[https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f:/g/personal/rpineda\\_educacionbogota\\_gov\\_co/ErbJxBdT3uhKuaWrtkAFveoBDTj\\_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=ez2Q0v](https://educacionbogota-my.sharepoint.com/:f:/g/personal/rpineda_educacionbogota_gov_co/ErbJxBdT3uhKuaWrtkAFveoBDTj_kdQ7Oo6TttG4gt5BDQ?e=ez2Q0v)

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado.

Cordialmente,



**EDNA CRISTINA BONILLA SEBÁ**  
Secretaria de Educación del Distrito

**Aprobaciones a través de correo electrónico institucional**

**Aprobó:** Carlos Alberto Reverón Peña, Subsecretario de Acceso y Permanencia

**Revisó:** Ángela María González L., Despacho SED.  
Ivonne Castillo Beltrán, Despacho SED.  
Santiago Ardila, Despacho SED.  
Jeysson Daza, Contratista Subsecretaría de Acceso y Permanencia.

**Tramitó:** Carolina Peñuela Arce, Contratista SED.