



Bogotá D.C.,

1-2020-003706

Al responder cite este Nro.

1-2020-003706

miércoles, 17 de junio de 2020

Secretaria

Ilba Yohanna Cárdenas Peña

Secretaría General de Organismo de Control

Calle 36 No. 28 A 41

Correos electrónicos:

secretariageneral@concejobogota.gov.co

gbermudez@concejobogota.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 490 de 2020

Tema: *“Estrategia de Seguridad y Convivencia para Combatir el Aumento de Feminicidios en Bogotá D.C.”*

Radicado SDMujer 2-2020-003356 de 11 de junio de 2020

Radicado Concejo 2020EE6248 O

Respetada Secretaria Cárdenas:

En atención al asunto de la referencia y una vez analizados los interrogantes planteados en la Proposición No. 490 de 2020, esta Secretaría de conformidad con su misionalidad y funciones a cargo, según lo previsto en el Acuerdo Distrital No. 490 de 2012¹ y el Decreto Distrital No. 428 de 2013², emite respuesta a la pregunta 5, en los siguientes términos:

Pregunta 5.- *“Sírvese a informar del total de feminicidios presentados en los primeros 5 meses del 2020 ¿Cuántos recibieron acompañamiento para sus familias por parte de entidades del Distrito? ¿Cuál ha sido el acompañamiento prestado?”*

Respuesta:

La Secretaría Distrital de la Mujer tiene por objeto *“liderar, orientar y coordinar la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de la Política Pública de Mujeres y*

¹ Acuerdo Distrital No. 490 de 2012, *“Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones”*.

² Decreto Distrital No. 428 de 2013, *“Por medio del cual se adopta la estructura interna de la Secretaría Distrital de la Mujer, y se dictan otras disposiciones”*.



Equidad de Género, así como la transversalización de los enfoques de derechos de las mujeres, de género y diferencial.”³.

En ese contexto, es necesario precisar que la Secretaría Distrital de la Mujer no tiene competencia para clasificar los hechos objeto de consulta como un delito específico, atendiendo a que esa clasificación es competencia de la Fiscalía General de la Nación y de la administración de justicia.

No obstante, en el marco de sus competencias, esta Secretaría, a través del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género-OMEG implementa un sistema de indicadores que da cuenta del avance de la ciudad frente a la garantía de los derechos de las mujeres.

Es así como, el OMEG se apoya en diferentes fuentes oficiales de información, para analizar la situación y las condiciones de las mujeres en cada uno de los ocho derechos priorizados por la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género-PPMyEG⁴.

Así, una fuente oficial usada por la Secretaría Distrital de la Mujer para conocer y analizar las estadísticas sobre violencias contra las mujeres, en el marco del derecho a una vida libre de violencias, son los reportes de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Acorde con esto, a continuación se presenta la relación de femicidios por mes para el año 2020 ocurridos en la ciudad de Bogotá:

Total femicidios por mes. Bogotá 2020p.

Mes	Casos
Enero	7
Febrero	9
Marzo	6
Abril	6
Mayo	10
Total 2020p	38

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

P: Información preliminar sujeta a ajustes por la fuente.

Ahora bien, esta Secretaría, en el marco de sus funciones y a través de los servicios que integran la oferta institucional de la entidad, realiza orientación y asesoría socio-jurídica y

³ Artículo 3 del Acuerdo Distrital 490 de 2012.

⁴ Decreto Distrital 166 de 2010, artículo 11



psicosocial en casos de feminicidio. A continuación se describe el acompañamiento realizado a través de los diferentes servicios de la entidad:

1. Estrategia de Justicia de Género

La Estrategia de Justicia de Género brinda atención socio jurídica a las mujeres víctimas de violencia y en especial a mujeres sobrevivientes de feminicidio y/o sus familias en los niveles de orientación, asesoría y representación.

Así, de acuerdo con lo establecido en el Acuerdo Distrital 676 de 2017⁵ y la Resolución No. 428 de 2017 expedida por la Secretaría Distrital de la Mujer⁶, la atención que se brinda en el primer nivel se circunscribe a orientar a las mujeres frente a cualquier asunto de naturaleza legal que no está relacionado necesariamente con un caso de violencia de género. En el segundo nivel, se brinda asesoría a la mujer sobre la garantía y restablecimiento de sus derechos cuando se presenta algún tipo de violencia de género. En el tercer nivel, se asume y ejerce representación jurídica en instancias jurisdiccionales y/o administrativas por casos relacionados con violencia física, psicológica, sexual, patrimonial, económica, entre otras.

En esta medida, en los casos relacionados con feminicidio, a través de las abogadas vinculadas a la Estrategia de Justicia de Género, se brinda a las mujeres sobrevivientes o las familias de las víctimas de feminicidio, la asesoría y representación jurídica en el correspondiente proceso penal.

En desarrollo de esta atención, la abogada designada asume la representación como apoderada de víctimas, con el fin de defender el reconocimiento, garantía y restablecimiento de los derechos vulnerados con ocasión de la conducta punible.

Así las cosas, la gestión de la apoderada implica: (i) mantener contacto permanente con la víctima o su familia; (ii) actuar en las audiencias, diligencias y en general, en todas las etapas del proceso desde que se asume la defensa; (iii) aportar o solicitar pruebas; y (iv) trabajar de manera articulada con la Fiscalía para lograr la inclusión de los enfoques de género y de derechos de las mujeres en las decisiones que deba proferir el-la juez-a de conocimiento.

De manera simultánea y de acuerdo con las circunstancias del caso, también se puede solicitar el acompañamiento psicosocial, con el fin de contribuir a realizar una atención integral a las víctimas o sus familias.

⁵ “Por el cual se establecen lineamientos para prevenir la violencia basada en género y el feminicidio en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”

⁶ “Por medio de la cual se desarrollan los objetivos, principios y componentes de la Estrategia de Justicia de Género, se derogan las Resoluciones Internas Nos. 045 y 072 de 2014 y se dictan otras disposiciones”



Así, entre enero y mayo de 2020, se registran 5 procesos⁷ en los que las víctimas cuentan con representación por parte del equipo de litigio de la Estrategia de Justicia de Género.

En 2 de estos casos, la representación se brinda directamente a la víctima en la medida en que los procesos se adelantan por el delito de feminicidio en grado de tentativa; entre tanto, en los otros 3 casos, la representación se brinda a la familia de la mujer víctima del feminicidio.

Igualmente, se realizaron 2 asesorías jurídicas a 2 familiares de víctimas de feminicidio, en las cuales las abogadas se encuentran realizando seguimiento y orientando el impulso procesal a la investigación, con miras a adelantar el trámite de escalonamiento para la designación de apoderada por parte de la Estrategia Justicia de Género.

A continuación, se presenta el reporte de los casos asesorados y representados por el delito de feminicidio a través de la Estrategia Justicia de Género.

REPORTE CASOS ASESORADOS/REPRESENTADOS POR EL DELITO DE FEMINICIDIO O FEMINICIDIO EN GRADO DE TENTATIVA

Periodo: Enero a mayo de 2020

TIPO ATENCIÓN	NOMBRES Y APELLIDOS	C.C	DELITO	ABOGADA
Asesoría jurídica	DEISY RUBIELA BOLIVAR PARRA	52350504	Feminicidio	Elizabeth Cortés
Asesoría jurídica	DIEGO ARTURO APONTE QUIROGA	80095720	Feminicidio	Luisa Fernanda Niño
Representación	ROSA MEDINA YARA	1073707667	Feminicidio en grado de tentativa	Jhoanna Prieto
Representación	JESUS ARTURO ALARCON PULIDO	79131536	Feminicidio	Adriana Alquichides
Representación	NELCY ADRIANA ACOSTA	52061557	Feminicidio	Viviana Benavides
Representación	BIBIANA REY MARTÍNEZ	52734629	Feminicidio en grado de tentativa	María Fernanda Carrillo
Representación	CENaida CÁRDENAS BRÍÑEZ	65829560	Feminicidio	Viviana Benavides

Fuente: Sistema de Información Misional- Información reportada por la Subsecretaría de Fortalecimiento de Capacidades y Oportunidades

2. Sistema Distrital de Protección Integral a las Mujeres Víctimas de Violencias- Sistema SOFIA y el Sistema Articulado de Alertas Tempranas para la prevención del delito de feminicidio-SAAT

⁷ Fuente: Sistema de Información Misional- SIMISIONAL.



La Secretaría Distrital de la Mujer, en el marco de sus competencias y misionalidad, lidera la coordinación y articulación interinstitucional del Sistema Distrital de Protección Integral a las Mujeres Víctimas de Violencia – SOFIA-, creado y actualizado mediante los Acuerdos Distritales 421 de 2009 y 703 de 2018.

El Sistema Sofia tiene el objetivo de brindar atención integral y con enfoque de género a las mujeres víctimas de violencias en el Distrito Capital, desde los componentes de prevención, atención, protección y sanción.

En virtud de estas competencias y para dar cumplimiento a lo señalado en el Acuerdo 676 de 2017 *“Por el cual se establecen lineamientos para prevenir la violencia basada en género y el feminicidio en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”*, la Secretaría Distrital de la Mujer, adelanta la estructuración de un Sistema Articulado de Alertas Tempranas para la prevención del delito de feminicidio-SAAT.

El SAAT es un instrumento para acopiar, verificar y analizar técnicamente la información relacionada con el riesgo de feminicidio, que pueden llegar a sufrir las mujeres víctimas de violencias; con el fin de alertar la situación a las autoridades competentes para que brinden y garanticen medidas de protección y atención oportunas a las ciudadanas afectadas.

El objetivo principal del SAAT es advertir las situaciones de riesgo de feminicidio en las que pueden estar las mujeres víctimas de violencias, hacer seguimiento y promover acciones de prevención y atención para proteger y garantizar su vida e integridad en la ciudad.

Es importante precisar que el SAAT no hace reportes de las cifras de feminicidio en la ciudad, pues se define como un sistema de articulación de acciones de prevención. Por tanto, a la fecha, dispone exclusivamente de información de mujeres valoradas en riesgo extremo y grave de muerte por parte de su pareja o expareja para hacer seguimiento, según la valoración realizada por el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

3. Duplas de Atención Psicosocial

Las Duplas de Atención Psicosocial están compuestas por una psicóloga y una trabajadora social, encargadas de acompañar a las familias de las víctimas de feminicidio desde un enfoque psicosocial y de restablecimiento de derechos, a través de espacios de escucha y contención emocional, con el fin de dar trámite a las emociones e impactos que deja el feminicidio en los integrantes de la familias; especialmente en los niños, niñas y adolescentes, hijos e hijas de las víctimas, a quienes se apoya en la activación de rutas de reconocimiento y garantía de sus derechos.

Igualmente, las Duplas acompañan a las víctimas indirectas del delito de feminicidio en los trámites y procedimientos judiciales y penales, según el caso.

Así, el equipo de Duplas de Atención Psicosocial de la Secretaría Distrital de la Mujer ha realizado atención psicosocial a 3 familias de víctimas de feminicidio, entre el 1 de enero al 1 de junio de 2020.

4. Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres - CIOM

El modelo de atención de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres-CIOM fue institucionalizado a través del Acuerdo Distrital No. 583 de 2015. El modelo de atención de las CIOM⁸, incluye entre otros, orientación y/o asesoría socio jurídica y orientación psicosocial, a todas las mujeres en sus diferencias y diversidades en las 20 localidades de la ciudad, contribuyendo a la prevención y atención de violencias contra las mujeres, propendiendo por el reconocimiento, garantía y restablecimiento de sus derechos, a través del servicio de orientación y asesoría socio jurídica y psicosocial.

Así, la atención socio jurídica que se brinda en el modelo de atención de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres, se ha posicionado como un escenario institucional del Distrito experto en género, derechos de las mujeres y atención diferencial en las localidades de la ciudad.

Este servicio se realiza desde el conocimiento del marco normativo internacional sobre derechos de las mujeres, el desarrollo y precedente judicial en materia de derechos de las mujeres, los avances legislativos y el desarrollo de la Política Pública para las Mujeres y la Equidad de Género. De esa manera, la atención socio jurídica no se focaliza solamente en la atención puntual sino en acciones integrales que permiten resignificar una ciudadanía activa e incluyente para las mujeres. Así, a través de las CIOM, se brinda orientación y/o asesoría y se realiza seguimiento según se requiera, de acuerdo con los lineamientos establecidos en la Estrategia de Justicia de Género.

Este servicio se desarrolla en dos niveles de intervención, el primero, de orientación corresponde al primer nivel, donde se ofrece orientación técnico-jurídica sobre cualquier asunto de naturaleza legal que no tienen relación directa con hechos de violencia basada en género, y que requiera la ciudadanía en asuntos civiles, laborales, penales, administrativos, etc. En caso de requerirse, se orienta la ruta de acceso y se realiza la remisión a la entidad o institución pertinente.

⁸ Las CIOM fueron institucionalizadas a través del Acuerdo 583 de 2015 que las define como un espacio de *“encuentro entre las mujeres de la ciudad en la localidad, para el conocimiento de sus derechos y el desarrollo de procesos orientados al empoderamiento social y político, promotores del liderazgo, la autonomía y el ejercicio pleno de derechos. Constituyen el mecanismo privilegiado para territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género en Bogotá”*

El segundo nivel corresponde a la asesoría jurídica, consiste en brindar asesoría especializada a la mujer sobre la garantía, restablecimiento, exigibilidad y restitución de sus derechos, especialmente en los casos que presenten algún tipo de violencia enmarcada en las Leyes 1257 de 2008, 1542 de 2012, 1719 de 2014 y, 1761 de 2015 y demás normas especiales y concordantes relacionadas con violencias de género.

De igual forma, en el modelo de atención de las CIOM, en particular en casos de feminicidio, se presta el servicio de orientación psicosocial como un espacio privado de reflexión sobre las violencias que afrontan las mujeres, en el que se pretende identificar el impacto emocional y relacional de estas problemáticas, las rutas de atención y visibilizar los recursos y las redes de apoyo con las que cuentan las ciudadanas participantes.

Ahora bien, en el caso específico del acompañamiento brindado a familiares víctimas de casos de feminicidio, se brinda una atención integral psico-jurídica a fin de potencializar las herramientas con las que cuentan las familias para exigir sus derechos y tramitar el impacto psicosocial derivado de la violencia, adelantando acciones integrales de largo aliento para el proceso jurídico.

De acuerdo con las necesidades de cada caso, se realiza acompañamiento y orientación en activación de rutas interinstitucionales para garantizar la atención integral a las víctimas. Además, se realiza la articulación al interior de la entidad, a través del escalonamiento de casos para su eventual representación por las abogadas vinculadas a la Estrategia Justicia de Género, con el fin de promover el acceso a la justicia y el restablecimiento de derechos de las víctimas directas e indirectas de feminicidio.

Es importante precisar que el acceso a estos servicios parte de la voluntariedad de la víctima directa en los casos de tentativa de feminicidio o de las víctimas indirectas en los casos de feminicidio consumado.

No obstante, en la presente vigencia, no se han registrado casos relacionados con feminicidio en las CIOM que requieran activar los acompañamientos descritos.

5. Estrategia Casa de Todas



La Secretaría Distrital de la Mujer cuenta con la Estrategia Casa de Todas y con un equipo que presta atención y servicios especializados a las personas que realizan Actividades Sexuales Pagadas- ASP y cuyo propósito es brindar herramientas y elementos para mejorar el goce efectivo de los derechos de las personas que realizan ASP, con miras a que esta población logre el pleno ejercicio de su ciudadanía.

En este sentido en el modelo de atención de la Estrategia Casa de Todas se incluyen, entre otros, los siguientes servicios dirigidos a las personas que realizan actividades sexuales pagadas:

- a) Atención socio-jurídica: consiste en la orientación, asesoría y representación técnico-legal de las personas en que realizan ASP.
- b) Atención psicosocial: la orientación y acompañamiento psicosocial promueve la toma de decisiones que favorecen el bienestar, el manejo de emociones, la autonomía, el autocuidado, el empoderamiento, el ejercicio de la ciudadanía y la exigibilidad de derechos de las personas, sus recursos de afrontamiento y las posibles rutas de acción frente a los derechos vulnerados y las violencias que experimentan.
- c) Intervención social (trabajo social): identificación de necesidades, capacidades y realidades en diferentes contextos de las personas que realizan actividades sexuales pagadas, a partir de la cual se elabora un mapa de problemas y redes de soporte personal e institucional. Con base en este último, se desarrollan procesos de asesoría individual para el ejercicio pleno de derechos, principalmente la vivienda, la educación, la salud y el trabajo. Así mismo, se realiza la activación de redes personales e institucionales que reduzcan los factores de vulnerabilidad y las limitaciones para el ejercicio de los derechos.

Así, en casos relacionados con feminicidio a través de los servicios descritos, se brinda a personas que ejercen ASP asesoría socio jurídica, atención psicosocial e intervención social. No obstante, de enero a mayo de 2020, la Estrategia Casa de Todas no ha recibido requerimientos relacionados con casos de feminicidios.

De acuerdo con lo expuesto, la Secretaría Distrital de la Mujer espera haber dado respuesta al requerimiento presentado, según las competencias asignadas y queda atenta a brindar cualquier información adicional frente al tema sometido a consideración.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

www.sdmujer.gov.co

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico: servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Cordialmente,

Diana Rodríguez.

Diana Rodríguez Franco
Secretaria Distrital de la Mujer

Elaboró: Leidy Lorena Herrera.- Abogada contratista Subsecretaria de Fortalecimiento de Capacidades y Oportunidades

María Fernanda Jaramillo Jiménez- Profesional Dirección de Territorialización de Derechos y Participación

Mónica Alejandra Monroy Cárdenas- Contratista Dirección de Territorialización de Derechos y Participación

Diana Carolina Cuellar Najar- Profesional. Dirección de Territorialización de Derechos y Participación

Marcela del Pilar Rodríguez- Abogada Contratista Subsecretaría de Políticas de Igualdad

Alicia Violeta Valencia V- Profesional Oficina Asesora Jurídica

Revisó: Lisa Cristina Gómez C.- Subsecretaria de Fortalecimiento de Capacidades y Oportunidades

Rosa Patricia Chaparro Niño.- Directora de Territorialización de Derechos y Participación

Alexandra Quintero B.- Directora de Eliminación de Violencias contra las Mujeres y Acceso a la Justicia

Andrea Ramírez Pisco- Directora de Gestión del Conocimiento

Catalina Zota Bernal- Jefa de la Oficina Asesora Jurídica *[Firma]*

Laura Tami- Asesora del Despacho