 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 1 de 13

Bogotá D.C.

Doctora

**ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA**

Secretaria General de Organismo de Control

Concejo de Bogotá D.C.

Calle 36 No. 28A-41

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

[gbermudez@concejobogota.gov.co](mailto:gbermudez@concejobogota.gov.co)

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a la Proposición 544 de 2020

Respetada Doctora Cárdenas,

En atención a la Proposición aprobada por en sesión Plenaria Extraordinaria y cuyo tema es **“EMERGENCIA POR COVID-19”**, la Secretaría Distrital de Integración Social brinda respuesta a su solicitud de acuerdo con las funciones administrativas establecidas en el artículo 1º del Decreto Distrital 607 de 2007:


Se procede a la atención específica del cuestionario en los siguientes términos:

**1. ALCANCE DE LA COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACIÓN SOCIAL PARA GARANTIZAR LOS DERECHOS DE LOS VENDEDORES AMBULANTES EN BOGOTÁ CON ANTERIORIDAD A LA PANDEMIA POR EL COVID 19**

De conformidad con lo establecido en el Decreto Distrital 607 de 2007 (Artículo 1º), la Secretaría Distrital de Integración Social, tiene por objeto orientar y liderar la formulación y el desarrollo de políticas de promoción, prevención, protección, restablecimiento y garantía de los derechos de los distintos grupos poblacionales, familias y comunidades, con especial énfasis en la prestación de servicios sociales básicos para quienes enfrentan una mayor situación de pobreza y vulnerabilidad. Así como, prestar servicios sociales básicos de atención a aquellos grupos poblacionales que además de sus condiciones de pobreza se encuentran en riesgo social, vulneración manifiesta o en situación de exclusión social. Por su parte, en el artículo segundo del mismo texto, le fueron atribuidas las siguientes funciones:

*“Artículo 2º. Funciones. La Secretaría Distrital de Integración Social, tendrá las siguientes funciones básicas:*

*Formular, orientar y desarrollar políticas sociales, en coordinación con otros sectores, organismos o entidades, para los distintos grupos poblacionales, familias y comunidades, en especial de aquellos en mayor situación de pobreza y vulnerabilidad y promover estrategias que permitan el desarrollo de sus capacidades.*

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 2 de 13

*b) Dirigir la ejecución de planes, programas y proyectos de restablecimiento, prevención, protección y promoción de derechos de las personas, familias y comunidades, en especial aquellas de mayor situación de pobreza y vulnerabilidad.*

*c) Establecer objetivos y estrategias de corto, mediano y largo plazo, para asegurar la prestación de servicios básicos de bienestar social y familiar a la población objeto.*

*d) Desarrollar políticas y programas para la rehabilitación de las poblaciones vulnerables en especial habitantes de la calle y su inclusión a la vida productiva de la ciudad.*

*e) Ejercer las funciones de certificación, registro y control asignadas al Departamento Administrativo Bienestar Social en las disposiciones vigentes y las que le sean asignadas en virtud de normas nacionales o distritales”.*

Para dar cumplimiento al objeto misional, los proyectos de la Secretaría Distrital de Integración Social deben responder a las políticas públicas sociales que lidera, además de contribuir al aseguramiento y la reivindicación de las libertades básicas de los individuos de forma que puedan vivir a plenitud, individual y colectivamente; dentro de los proyectos que esta Secretaría ofrece se encuentran entre otros los siguientes:


**Proyecto 7564 Mejoramiento de la capacidad de respuesta institucional de las Comisarías de Familia en Bogotá.** El proyecto busca al efectivo acceso a la justicia para la protección de víctimas de violencia intrafamiliar, comprendiendo que el acceso a la justicia es un derecho que involucra como elementos de la atención: oportunidad, integralidad y efectividad, pues solo así se obtiene el restablecimiento, protección y garantía del derecho. Estos elementos se constituyen en las características propias del servicio: oportunidad, interdisciplinariedad, integralidad y calidad, representada ésta en infraestructura de planta física tecnológica, cualificación del recurso humano y efectividad.

**Proyecto 7565 Suministro de espacios adecuados, inclusivos y seguros para el desarrollo social integral en Bogotá.** Tiene como objetivo dotar a la ciudad de infraestructura optimizada a través de diferentes modalidades, con estándares de calidad para la prestación de los servicios sociales y cumplimiento de la normatividad vigente.

**Proyecto 7730 Servicio de atención a la población proveniente de flujos migratorios mixtos en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo aportar a la integración socioeconómica y/o cultural de la población migrante-refugiada-retornada a partir de la oferta de servicios sociales integrales y la referenciación a rutas de atención efectivas en las 20 localidades de Bogotá.

**Proyecto 7735 Fortalecimiento de los procesos territoriales y la construcción de respuestas integradoras e innovadoras en los territorios de Bogotá – Región.** Este Proyecto tiene como objetivo fortalecer la gestión local-institucional-comunitaria para brindar respuestas integradoras en el territorio involucrando la participación.

**Proyecto 7740 Generación JÓVENES CON DERECHOS en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo Ampliar las oportunidades de inclusión social, con especial atención en los y las jóvenes que se encuentran en riesgo social, vulnerabilidad y pobreza manifiesta.

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 3 de 13

**Proyecto 7741 Fortalecimiento de la gestión de la información y el conocimiento con enfoque participativo y territorial de la Secretaría Distrital de Integración Social en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo fortalecer la capacidad Institucional frente a la gestión oportuna de la información y el conocimiento, que permita la toma de decisiones acertada y promueva la participación de la ciudadanía.

**Proyecto 7744 Generación de Oportunidades para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia de Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo contribuir a la atención integral de niñas, niños y adolescentes con enfoque diferencial y de género de Bogotá, generando oportunidades y condiciones de acceso flexibles acorde con sus realidades territoriales, sociales, económicas y culturales.

**Proyecto 7745 Compromiso por una alimentación integral en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo contribuir a la reducción del riesgo de inseguridad alimentaria de la población identificada por la Secretaría Distrital de Integración Social, en los territorios de pobreza, vulnerabilidad y/o fragilidad social con apoyos alimentarios y procesos de inclusión social.

**Proyecto 7749 Implementación de la estrategia de territorios cuidadores en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo Implementar una estrategia de territorios cuidadores que reconozca y fortalezca acciones de cuidado en el marco de las situaciones de emergencias sociales, sanitarias, naturales, antrópicas y de vulnerabilidad inminente en los territorios de Bogotá.

**Proyecto 7752 Contribución a la protección de los derechos de las familias especialmente de sus integrantes afectados por la violencia intrafamiliar en la ciudad de Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo proteger los derechos de las familias especialmente de sus integrantes afectados por la violencia intrafamiliar en la ciudad de Bogotá.


**Proyecto 7753 Prevención de la maternidad y paternidad temprana en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo disminuir la maternidad y Paternidad temprana y el embarazo infantil en la ciudad

**Proyecto 7756 Compromiso social por la diversidad en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo generar estrategias de inclusión social para las personas de los sectores sociales LGBTI de Bogotá.

**Proyecto 7757 Implementación de estrategias y servicios integrales para el abordaje del fenómeno de habitabilidad en calle en Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo mitigar los conflictos sociales asociados al fenómeno de habitabilidad en calle, mejorando la calidad de vida de las personas habitantes de calle o en riesgo de estarlo.

**Proyecto 7768 Implementación de una estrategia de acompañamiento a hogares con mayor pobreza evidente y oculta de Bogotá.** Este Proyecto tiene como objetivo implementar una estrategia de acompañamiento a hogares con pobreza histórica y emergente por COVID19, acentuada en territorios con segregación socio espacial, para mejorar calidad de vida, acceso a oportunidades y desarrollo de proyectos de vida.

**Proyecto 7770 Compromiso con el envejecimiento activo y una Bogotá cuidadora e incluyente.** Este Proyecto tiene como objetivo desarrollar capacidades para el ejercicio de derechos de las personas mayores que permita la reducción de la desigualdad, dependencia y

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</p> <p>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 4 de 13

vulnerabilidad social mediante nuevas estrategias de atención con participación ciudadana y enfoques territorial, género y diferencial.

**Proyecto 7771 Fortalecimiento de las oportunidades de inclusión de las personas con discapacidad, familias y sus cuidadores-as en Bogotá.** Este proyecto tiene como objetivo fortalecer la inclusión social para el desarrollo de competencias de personas con discapacidad, sus familias y cuidadores-as en Bogotá.

Los proyectos antes mencionados cuentan con criterios normados y estandarizados para el ingreso a cada uno de ellos con el fin de garantizar la protección de la población más vulnerable del Distrito Capital.

**Es de aclarar que las personas que deseen ser beneficiarias de los servicios sociales prestados en la Secretaría Distrital de Integración Social, como podría ser el caso de quienes desarrollan actividades económicas informales como medio principal de subsistencia, deben reunir los criterios de participación y priorización descritos para cada uno de los proyectos y sus respectivos servicios en la Resolución No. 0825 del 14 de junio de 2018, “Por la cual se adoptan los criterios de focalización, priorización, Ingreso, egreso y restricciones para el acceso a los servicios sociales y apoyos de la Secretaría de Integración Social”, garantizando el acceso a los servicios en los territorios de forma transparente, en el marco de la Gestión Social.**

**Sin embargo, en el marco de los criterios de priorización, no por el sólo hecho de desarrollar actividades informales como medio de subsistencia se puede presumir que estas personas se encuentran en condiciones de vulnerabilidad y, por ello, si desean acceder a los servicios sociales se debe realizar la respectiva verificación del cumplimiento de los criterios de focalización, priorización, Ingreso, egreso y restricciones y en caso de comprobar que no es así, se les presta el servicio a otras personas solicitantes que sí cumplan dichos criterios, respetando el derecho de turno de los solicitantes.**


#### **Competencias de atención a los vendedores ambulantes**

El Acuerdo Distrital 257 de 2006, sobre la estructura administrativa del Distrito Capital, con sus respectivas modificaciones, establece:

***“Artículo 78. Naturaleza, objeto y funciones básicas de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico”***

*(...) Además de las atribuciones generales establecidas en el presente Acuerdo para las secretarías, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico tiene las siguientes funciones básicas:*

- a. *Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.*

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 5 de 13

- b. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

(...)"

**“Artículo 79. Funciones del Instituto para la Economía Social - IPES.** De conformidad con lo establecido en el artículo anterior adicionase los Acuerdos 25 de 1972 y 04 de 1975 con las siguientes funciones:


- a. Definir, diseñar y ejecutar programas, en concordancia con los planes de desarrollo y las políticas trazadas por el Gobierno Distrital, dirigidos a otorgar alternativas para los sectores de la economía informal a través de la formación de capital humano, el acceso al crédito, la inserción en los mercados de bienes y servicios y la reubicación de las actividades comerciales o de servicios.
- b. Gestionar la consecución de recursos con entidades públicas, empresas privadas, fundaciones u Organizaciones No Gubernamentales - ONGs nacionales e internacionales para ampliar la capacidad de gestión de la entidad y fortalecer la ejecución de los programas y proyectos.
- c. Adelantar operaciones de ordenamiento y de relocalización de actividades informales que se desarrollen en el espacio público.
- d. Administrar las plazas de mercado en coordinación con la política de abastecimiento de alimentos.
- e. Adelantar operaciones de construcción y adecuación de espacios análogos y conexos con el espacio público con miras a su aprovechamiento económico regulado.
- f. Ejecutar programas y proyectos para el apoyo a microempresas, famiempresas, empresas asociativas, pequeña y mediana empresa e implementar el microcrédito"

En este marco normativo, se concluye que las principales entidades distritales encargadas de la implementación de esta iniciativa son la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y el Instituto Distrital para la Economía Social, pero no la Secretaría Distrital de Integración Social.

## 2. SERVICIO ENLACE SOCIAL EN LA ATENCIÓN DE PERSONAS Y FAMILIAS EN EMERGENCIA SOCIAL POR EL COVID-19

El servicio de Enlace Social tiene como objetivo atender a personas hogares o familias en pobreza o vulnerabilidad que tiene dificultad para enfrentar situaciones sociales imprevistas y transitorias que desestabilizan o disminuyen su capacidad de respuesta, debido a diferentes factores de riesgo asociados que generan crisis o emergencia social.

La atención se presta mediante:

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 6 de 13

- Jornadas de información, orientación y referenciación a los servicios sociales de la SDIS y de las entidades públicas del distrito en las subdirecciones Locales de Integración Social o en lugares de difícil acceso a la ciudadanía.
- Entrega de ayuda humanitaria: consistente en:  
Apoyo alimentario (bono de emergencia)  
Suministros de elementos de primera necesidad (para niños, adultos)  
Servicio funerario.  
Alojamiento temporal.  
Tiquetes terrestres en caso de emergencia social verificada.
- Acompañamiento y seguimiento a las personas y familias atendidas en crisis o emergencia social, en el marco del ejercicio de corresponsabilidad.


Este servicio está dirigido a personas, hogares o familias en crisis o emergencia social que habitan en Bogotá D.C y tiene como criterio de ingreso la combinación de tres o más de las siguientes situaciones:

- Desempleo repentino del proveedor principal (en los últimos 6 meses).
- Desalojo inminente, pero con redes de apoyo que puedan brindar su alojamiento.
- Enfermedad incapacitante, terminal o de alto costo.
- Personas con discapacidad o que requieran cuidador.
- Muerte o detención del proveedor principal.
- Malnutrición de una o más personas que integren el grupo familiar (con certificación medica)
- Persona mayor con personas a cargo.
- Menor de edad con personas a cargo.
- Embarazo de alto riesgo. (con certificación medica).
- Familias víctimas de violencia (abandono, maltrato, abuso sexual, violencia física, económica, psicológica)
- Personas o familias que no cuenten con redes de apoyo familiares ni sociales.
- Ingresos familiares inferiores al costo de la canasta básica de alimentos mensual por persona vigente.

Condiciones para la entrega de ayuda humanitaria:

- ✓ *Bonos de emergencia:*  
*Se atenderá con este beneficio entre un (1) mes y hasta por cinco (5) meses previa evaluación de factores asociados.*
- ✓ **Servicio Funerario:**  
Personas y familias cuyos ingresos no superen los dos salarios mínimos mensuales legales vigentes.  
Personas identificadas por los servicios sociales de la SDIS.  
Cuando el fallecido no cuente con redes familiares ni sociales.
- ✓ **Alojamiento transitorio:**



 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p>  <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 7 de 13

Se podrá prestar este servicio a hogares con acta de evacuación de IDIGER y que vayan a recibir apoyo pecuniario para arriendo o reubicación por parte de las entidades distritales.

- ✓ Pasajes terrestres:  
Personas o familias que requieren trasladarse a su lugar de origen o al lugar donde cuenten con redes de apoyo familiar o social.

Al servicio de emergencia social podría acceder cualquier vendedor informal que pueda acreditar que se encuentra en hasta tres situaciones de emergencia familiar de las antes mencionadas.

Dicho lo anterior, esta Secretaría informa los canales y lugares de atención del servicio Enlace Social en el marco de la emergencia por el COVID-19

Canales:




### 3. ATENCIÓN A LA POBLACIÓN VULNERABLE AFECTADA POR LA EMERGENCIA SANITARIA DEL COVID-19, EN EL MARCO DEL SISTEMA DISTRITAL BOGOTÁ SOLIDARIA EN CASA CREADO EN EL DECRETO 093 DE 2020

Ante el incremento exponencial de personas en condición de vulnerabilidad producto de la emergencia sanitaria del COVID-19, los requerimiento de ayudas y servicios sociales aumentaron al punto que no podían ser atendidos exclusivamente por la Secretaría de Integración Social, que de por sí ya tiene bastantes beneficiarios de sus proyectos sociales tradicionales y una larga lista de espera de quienes necesitan ingresar. Situación que motivó a la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. a diseñar una política Distrital para atender los efectos de una pandemia sin precedentes.

- Mediante el **Decreto 093 de 2020**, “*Por el cual se adoptan medidas adicionales y complementarias con ocasión de la declaratoria de calamidad pública efectuada mediante Decreto Distrital 087 del 2020*” **se creó** el Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa para atender la contingencia social de la población pobre y vulnerable residente en la ciudad de Bogotá D.C. - sostenimiento solidario- en el marco de la contención y mitigación del COVID-19<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Artículo 2. Decreto 093 del 25 de marzo del 2020

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 8 de 13

- El sistema se financia con los recursos apropiados en el presupuesto general del Distrito, con los aportes que haga la Nación u otros entes territoriales y con las donaciones de particulares y organismos nacionales e internacionales.
- Las entidades distritales integrantes del Sistema son:
 

La Secretaría Distrital de Integración Social  
La Secretaría Distrital de Planeación  
La Secretaría Distrital de Gobierno  
La Secretaría Distrital de Hacienda  
El Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático
- En el marco del Decreto 093 de 2020, el sostenimiento solidario es un **mecanismo de redistribución y contingencia** para la población durante el periodo de emergencia dirigido a la contención, mitigación y superación de la pandemia de COVID-19.
- La misma normativa, fijó las reglas del sostenimiento solidario entre las cuales se señaló que la población potencialmente beneficiaria del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, será aquella que pertenezca a los distintos grupos poblacionales, familias y comunidades, con énfasis en población pobre y en población vulnerable a raíz de la pandemia del COVID-19, atendiendo a los criterios de focalización definidos.<sup>2</sup>
- El Sistema Distrital Bogotá Solidaria se compone de tres canales:
 

1) **TRANSFERENCIAS MONETARIAS:** Canal mediante el cual se realizan transferencias en dinero dirigidas a los hogares beneficiarios a través de vehículos financieros como cuentas de bajo monto, cuentas de ahorros o giros.


2) **BONOS CANJEABLES POR BIENES Y SERVICIOS:** Canal mediante el cual se entregan ayudas en forma de bienes o servicios directamente a los beneficiarios.

3) **SUBSIDIOS EN ESPECIE:** Canal mediante el cual se entregan ayudas en forma de bienes directamente a los beneficiarios.
- Por otra parte, mediante el Decreto 108 del 8 de abril de 2020, se ordenó a las Secretarías Distritales de Integración Social, Hacienda y Planeación, la expedición del **Manual Operativo del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa**, que definiera los aspectos necesarios para la correcta implementación, seguimiento, supervisión y evaluación del sistema.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Artículo 2 Inciso 3 ordinal b). ibidem

<sup>3</sup> Agregar al apartado Sector Integración Social del Decreto Distrital 093 de 2020 los artículos 2A y 2B del siguiente tenor: **ARTÍCULO 2 A.** Las Secretarías Distritales de Integración Social, Hacienda y Planeación en forma conjunta expedirán el Manual Operativo del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, en el cual se definirán los aspectos necesarios para la correcta implementación, seguimiento, supervisión y evaluación del sistema. El funcionamiento del sistema como los roles y responsabilidades de cada uno de sus integrantes, corresponderá a las competencias hoy asignadas a través de Acuerdos y Decretos Distritales.



 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 9 de 13

- Dicho documento se ocupa del funcionamiento del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, con el fin de establecer la articulación necesaria entre las diferentes entidades del Distrito, sus roles, responsabilidades y competencias; así como de detallar los procedimientos generales a seguir para la adecuada ejecución de los diferentes canales, a saber: 1) Transferencias monetarias, 2) Bonos canjeables por bienes y/o servicios y, 3) Subsidios en especie.<sup>4</sup>
- El Manual Operativo del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, dispuso la gobernanza del sistema a cargo de un comité coordinador y tres comités técnicos, uno por cada canal<sup>5</sup>, definió los criterios de focalización para cada uno de los canales del sistema, así como el seguimiento, evaluación, control y supervisión del sistema.

En ese sentido, es preciso indicar que para ser beneficiario del Sistema Bogotá Solidaria en Casa se establecieron unos criterios específicos de focalización y priorización, que van más allá del Sisben e introducen criterios geográficos y poblacionales. A partir de los referidos mecanismos de focalización se logra asignar, de manera objetiva, transparente y eficaz, las limitadas ayudas públicas a los sectores y a la población que más lo necesita.

### 3.1 DEFINICIÓN DE LOS CRITERIOS DE IDENTIFICACIÓN, SELECCIÓN Y ASIGNACIÓN PARA ACCEDER A LAS AYUDAS INSTITUIDAS EN EL MARCO DEL SISTEMA DISTRITAL BOGOTÁ SOLIDARIA EN CASA

Para determinar los potenciales beneficiarios del Sistema y orientar los recursos hacia el logro de los objetivos sociales, el Manual Operativo del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa (En adelante SDBS), señala un proceso de focalización para cada uno de los canales, a partir de tres momentos:


- I. **IDENTIFICACIÓN.** Que define las características de los instrumentos que se utilizan para la escogencia de los beneficiarios.
- II. **SELECCIÓN.** Que corresponde a la elección del criterio de corte que define la condición de entrada o salida a un programa.
- III. **ASIGNACIÓN.** Que consiste en el diseño del subsidio y el proceso de su entrega.

#### 3.1.1 CRITERIOS DE FOCALIZACIÓN DEL CANAL DE TRANSFERENCIAS MONETARIAS.

<sup>4</sup> Manual Operativo del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa. Alcaldía Mayor de Bogotá. Versión 1. 2020

<sup>5</sup> COMITÉ DE COORDINACIÓN Es la más alta instancia de articulación y dirección del Sistema. Está compuesto por los Secretarios de Planeación, Gobierno, Hacienda e Integración Social y un delegado del Despacho de la Alcaldesa Mayor. La Secretaría Técnica de este Comité está a cargo del delegado(a) del Despacho de la Alcaldesa Mayor.

COMITÉ TÉCNICO POR CANAL Existe un Comité por cada canal, así: a. Comité Técnico de transferencias: compuesto por la Secretaría de Hacienda o su delegado, quien ejercerá la secretaría técnica, y los delegados de la Secretaría Distrital de Planeación, Secretaría Distrital de Gobierno, Secretaría Distrital de Integración Social o sus delegados y las demás que se incorporen en el canal. b. Comité Técnico de subsidios en especie: compuesto por la Secretaría Distrital de Gobierno o su delegado, quien ejercerá la secretaría técnica, y la Secretaría Distrital de Integración Social y el IDIGER o sus delegados y otras que se incorporen en el canal. c. Comité Técnico de bonos canjeables: compuesto por el Secretario Distrital de Integración Social o su delegado, quien ejercerá la secretaría técnica, y la Secretaría de Hacienda, la Secretaría de Gobierno y la Secretaría de Planeación o sus delegados y otras que se incorporen en el canal.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	<b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b>  <b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 10 de 13

CANAL DE TRANSFERENCIA MONETARIA		
FOCALIZACIÓN		
IDENTIFICACIÓN	SELECCIÓN	ASIGNACIÓN
<ul style="list-style-type: none"> <li>Base de datos maestra del Sisbén, entregada por el DNP a la Secretaría Distrital de Planeación.</li> <li>Bases de datos producto de los cruces con listados oficiales de las entidades distritales.</li> </ul>	Hogares que: <ul style="list-style-type: none"> <li>Se encuentren en la base maestra del Sisbén con un puntaje del Sisbén III menor o igual a 30,56 puntos y Sisbén IV en sus grupos A, B y C.</li> <li>Sean clasificados como potenciales beneficiarios según el Índice de Bogotá Solidaria (IBS).</li> </ul>	La transferencia monetaria se materializa a través de la red bancaria o con las entidades que cuenten con la logística de dispersión de recursos monetarios, que se denominan operadores.

Mediante este canal se dispersa un monto en dinero a la cuenta de la cabeza de hogar, a través del cual pueden realizar las compras necesarias para sobrellevar el aislamiento obligatorio y cumplir con las medidas del Gobierno Nacional y Distrital. Sobre la forma como funciona operativamente este canal se puede consultar el Manual Operativo de SDBS.


La Selección de los beneficiarios de este canal no es arbitraria, ni mucho menos subjetiva o a discreción de las entidades. Por el contrario, para garantizar una asignación objetiva, transparente que respete el derecho a la igualdad, se definió como mecanismo de focalización cumplir con una serie de requisitos como estar registrado en la Base Maestra del Sisben, cumplir con unos puntajes y el índice de Bogotá Solidaria que identifican a las personas en condición de mayor pobreza y vulnerabilidad, que son quienes deben recibir en primera medida los apoyos públicos. **La base de datos maestra del SDBS la opera Secretaría de Planeación Distrital.**

### 3.1.2 CRITERIOS DE FOCALIZACIÓN DEL CANAL DE SUBSIDIOS EN ESPECIE

En vista de la gran cantidad de ciudadanos que requirieron del apoyo del Estado para afrontar la pandemia del COVID-19 y las medidas derivadas de la Emergencia sanitaria, se evidenció que el canal de transferencias monetarias y los criterios allí previstos resultaron importantes pero insuficientes, por lo que la Administración Distrital incorporó nuevos criterios de focalización que permitieran ampliar cobertura a población que requiere ayudas públicas.

En ese sentido, el Decreto 108 del 8 de abril de 2020, amplió el espectro de atención de la población afectada con ocasión de la pandemia por el COVID-19, al agregar al apartado Sector Integración Social del Decreto Distrital 093 de 2020 el artículo 2B<sup>6</sup>, las modalidades de **focalización geográfica y sectorial o poblacional**, a continuación se describe la forma cómo se hizo la entrega del canal de subsidios en especie:

<sup>6</sup> ARTICULO 2B. Los recursos que sean apropiados para financiar (...). Parágrafo 1. En lo referente al canal de transferencias de subsidios en especie habrá dos modalidades de focalización, así: (i) focalización geográfica (mapas de pobreza administrados por la SDIS) y (ii) listados censales recepcionados por el IDIGER y allegados por los diferentes sectores administrativos distritales con la población vulnerable y en fragilidad social derivada de la calamidad pública.


 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 11 de 13

FOCALIZACIÓN	IDENTIFICACIÓN / SELECCIÓN	ASIGNACIÓN
<b>GEOGRÁFICA</b>	<p>Es definida por la <b>Secretaría Distrital de Integración Social</b> a partir del Índice de Pobreza Multidimensional<sup>7</sup> a nivel de manzana calculado por el DANE.</p> <p>Se focaliza partiendo de la <u>construcción de mapas de pobreza</u> con la identificación de las zonas geográficas en las cuales se incluyan como mínimo una manzana en decil 10 con al menos uno de los grupos en riesgo<sup>8</sup> remitidos por Secretaría Distrital de Hábitat y la Defensoría del Pueblo.</p>	Las entidades que hagan entrega de subsidios en especie, deberán hacer las entregas <u>únicamente en los polígonos focalizados y priorizados</u> en la forma descrita, a la totalidad de los hogares en cada uno.
<b>SECTORIAL O POBLACIONAL</b>	<p>La focalización sectorial corresponde a la identificación por parte de los sectores administrativos del Distrito de la población pobre y vulnerable a raíz de la emergencia del Covid-19 del Distrito.</p> <p>Los sectores generan los listados con sus datos de identificación, para su uso como listados de focalización, los envían a la Secretaría Distrital de Integración Social, para su consolidación en un único listado, el cuál será entregado al IDIGER.</p>	<b>IDIGER y las Alcaldías Locales</b> coordinadas por la Secretaría Distrital de Gobierno, serán las entidades que realizarán la operación (contratación y entrega) de los subsidios en especie.

Como se puede ver, los criterios de focalización que se incorporaron para ampliar la población de beneficiarios, son criterios territoriales y poblacionales que apuntan a identificar las

<sup>7</sup> El índice de pobreza multidimensional (IPM) identifica múltiples carencias a nivel de los hogares y las personas en los ámbitos de la salud, la educación y el nivel de vida. Cada miembro de una familia es clasificado como pobre o no pobre en función del número de carencias que experimente su hogar. Conforme lo establece el DANE, la medida de pobreza multidimensional está compuesta por 5 dimensiones: educación, salud, trabajo, condiciones de la niñez y juventud, y condiciones de vivienda y acceso a servicios públicos, y 15 indicadores.

<sup>8</sup> Polígonos de monitoreo remitidos por la Secretaría Distrital de Hábitat. Manzanas que se encuentran reportadas en la base de alertas tempranas de la Defensoría del Pueblo. Manzanas en riesgo no mitigable de acuerdo con la información remitida por la Secretaría Distrital de Hábitat. Manzanas que pertenecen a uno de los 100 barrios priorizados por la Secretaría Distrital de Integración Social. Manzanas que corresponden a avalúo menor a 70 millones remitido por la Secretaría Distrital de Hábitat.

 ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL	<b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b>  <b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 12 de 13

personas más pobres y vulnerables de la capital, para que sean ellas las beneficiarias de los subsidios en especie.

### 3.1.3. CRITERIOS DE FOCALIZACIÓN DEL CANAL DE BONOS CANJEABLES

CANAL BONOS CANJEABLES		
FOCALIZACIÓN		
IDENTIFICACIÓN	SELECCIÓN	ASIGNACIÓN
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Base de datos maestra del Sisbén, entregada por el DNP a la Secretaría Distrital de Planeación.</li> <li>• Base de datos de las entidades del Distrito, de su población y potencial beneficiaria, con la debida validación de calidad y veracidad de la información.</li> </ul>	<p>Hogares que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Se encuentren en la base maestra del Sisbén con un puntaje del Sisbén III menor o igual a 30,56 puntos y Sisbén IV en sus grupos A, B y C.</li> <li>• Sean clasificados como potenciales beneficiarios según el Índice de Bogotá Solidaria (IBS).</li> <li>•</li> </ul>	<p>Este canal se materializa a través de cajas de compensación u otro operador idóneo que cuente con logística de creación de bonos y superficies de abastecimiento de alimentos y productos para el hogar, denominados operadores del canal de bonos.</p>


La explicación de los distintos canales de atención y en particular de los criterios de focalización que rigen cada canal, dan cuenta de la existencia de criterios objetivos, transparentes y efectivos para poder realizar la asignación de las ayudas públicas del SDBS a los ciudadanos que más lo necesitan, priorizando y focalizando los recursos en quienes requieren de manera más urgente de tales beneficios.

## 4. CONCLUSIONES

En resumen se pueden resaltar tres conclusiones. En primer lugar, en tiempos de normalidad son la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y el Instituto para la Economía Social, adscrito a la misma, las entidades que tienen la principal atribución de atender a los vendedores informales por el hecho de su dedicación a las actividades de economía informal. Sin embargo, si bien las personas que desarrollan actividades de economía informal como medio de subsistencia podrían ser beneficiarias de cualquiera de los servicios sociales prestados por la Secretaría Distrital de Integración Social, previa verificación del cumplimiento de criterios, **la Secretaría no tiene competencia para generar acciones de reactivación económica de los vendedores informales, ni en tiempos de normalidad, ni en tiempos de la emergencia sanitaria por el Covid 19.**

En segundo lugar, por encontrarse en hasta 3 de las situaciones de emergencia social, definidas en el marco del servicio de Enlace Social, la Secretaría puede brindarles una ayuda humanitaria transitoria, que en todo caso no reciben por el sólo hecho de ser vendedores ambulantes sino por encontrarse en una situación de vulnerabilidad y de pobreza y cumplir con los requisitos de la Resolución No. 0825 de 2018 antes mencionada.

En tercer lugar, en caso de cumplir con los criterios de focalización señalados en el Decreto Distrital 093 de 2020, así: poblacional, encontrarse en la base maestra del Sisbén o en la focalización geográfica, pueden ser beneficiarios de los canales del Sistema Bogotá Solidaria en

 <p>ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.</p> <p>SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL</p>	<p><b>PROCESO ATENCIÓN A LA CIUDADANÍA</b></p> <p><b>FORMATO RESPUESTA A PROPOSICIONES</b></p>	Código: FOR-ATC-002
		Versión: 0
		Fecha: Memo I2019013337 - 25/02/2019
		Página: 13 de 13

Casa, las personas cuya dirección se localice en un polígono focalizado de pobreza. Este sistema fue creado específicamente para apoyar a las personas más pobres y vulnerables del Distrito Capital, cuya carencia de recursos económicos se ha agudizado por el hecho de la pandemia, sin que se tenga una relación directa con el ejercicio de las ventas ambulantes.





De esta manera, la Secretaría Distrital de Integración Social brinda respuesta a su solicitud manifestando disposición en brindar información adicional en caso de requerirse.

Cordialmente,



**XINIA ROCIO NAVARRO PRADA**  
Secretaria Distrital de Integración Social

Con copia: [delegadasectoresocial@personeriabogota.gov.co](mailto:delegadasectoresocial@personeriabogota.gov.co)  
[garbelaez@personeriabogota.gov.co](mailto:garbelaez@personeriabogota.gov.co)

<b>Aprobó:</b>	Constanza Gómez- Subsecretaría  Andrés Felipe Pachón Torres – Jefe Oficina Asesora Jurídica
<b>Revisó:</b>	Carlos Fabián Gaitán – Asesor de Despacho Oficina Asesora Jurídica Natalia Fiallo- Asesora de Despacho Tatiana Martínez Ochoa- Abogada Subsecretaría  Rodrigo Sandoval – Asesor Subsecretaría  Mónica Bernal – Enlace Concejo 
<b>Proyectó:</b>	Andrea Vega Rodríguez – Profesional Especializada Oficina Asesora Jurídica