



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000288932
Fecha: 2020/08/25 02:47:58 PM
Anexos: TABLA EXCEL Folios: 18
Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 659 DEL 2020
Destinatario: COMISION SEGUNDA PERMANENTE DE G
Radicador: HUGO ACERO VELASQUEZ
Asociado: 20205410379351

Bogotá, D.C., martes 25 de agosto de 2020

Doctor

FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN

Subsecretario de Despacho Comisión Segunda Permanente de Gobierno correo-

e:gbermudez@concejobogota.gov.co

correspondencia@concejobogota.gov.co

COMISION SEGUNDA PERMANENTE DE GOBIERNO - CONCEJO DE BOGOTA

CALLE 36 # 28A - 41 comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

CONCEJO DE BOGOTA 25-08-2020 06:02:00

2020ER13714 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE SEGURIDAD/HUGO ACERO VASQUEZ

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/URREGO GARZON FREDDY A

ASUNTO: RESPUESTA SEGURIDAD Y CONVIVENCIA PROP. 659

OBS: ---

RESPUESTA PROPOSICIÓN 659 DEL 2020 PROPOSICIÓN ADITIVA A LA 601 **Asunto:**
APROBADA EL 20 DE JULIO DE 2020 EN PLENARIA - 20205410379351

Respetado señor Urrego:

Reciba un cordial saludo. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia –SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”* y en el Decreto 413 de 2016 *“Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”*, procede a dar respuesta a las preguntas contenidas en su petición, de acuerdo con su competencia, de la siguiente manera:

En primer lugar, se le informa que de acuerdo con el artículo 54, Capítulo VII del Reglamento Interno del Concejo, y con lo dispuesto en la Resolución 255 de 2020, artículo 2 Parágrafo 2, la respuesta de la Proposición 659 se envía por correo electrónico.

1. **“El acuerdo 761 de 2020 por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo 2020 – 2024 en su Artículo 15, concretamente en el programa 48 denominado “Plataforma institucional para la seguridad y la justicia” estipula textualmente lo siguiente:**

“La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia se compromete a presentar a consideración de este Concejo, en el tercer trimestre de 2020, la

estrategia de seguridad que permitirá cumplir las metas de seguridad establecidas en este plan y enfrentar a la criminalidad y al crimen organizado en las condiciones que lo exija el escenario delictivo que surgirá en el contexto de la pandemia Covid – 19”

Teniendo esto en cuenta, sírvase presentar al Concejo de Bogotá la estrategia de seguridad que permitirá cumplir todas las metas de seguridad establecidas en el Plan de Desarrollo 2020 – 2024 y enfrentar a la criminalidad y al crimen organizado, conforme a lo estipulado en el Artículo 15 de dicho Plan”.

Respuesta: Durante el primer semestre del presente año, la Alcaldía Mayor, en cabeza de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia formuló el **Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia de Bogotá (PISCCJ) 2020 – 2024**, el cual es la principal herramienta de planeación estratégica y hoja de ruta para la priorización de acciones, optimización de recursos, coordinación interinstitucional y el seguimiento y evaluación de las estrategias del sector.

A partir del PISCCJ, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -SDSCJ, viene liderando la formulación e implementación de una estrategia junto con la Policía Metropolitana de Bogotá y la Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad y contener y reducir los delitos que genera. Partiendo de la integración de la capacidad interagencial de análisis, un diagnóstico unificado del problema y una distribución de capacidades con una proyección definida en función de nodos relevantes, incautación de bienes y decomiso de dinero, se adelantará un trabajo articulado para afectar la infraestructura criminal que reproduce y sostiene la capacidad de las organizaciones criminales que afectan la seguridad ciudadana.

Lo anterior, a partir de un fortalecimiento sistemático de las capacidades de inteligencia, investigación criminal y persecución penal para lograr no solo mayor rapidez operacional bajo un enfoque anticipativo, sino además mejores capturas y mayores incautaciones de dinero y bienes. Esto bajo un principio fundamental: si no se decomisa el dinero producto del ilícito no se está afectando la infraestructura criminal y por lo tanto esta, a pesar de las capturas, continuará operando. De igual manera, se está apoyando a la Policía Nacional en la formulación e implementación de un nuevo modelo de vigilancia pública que permitirá al servicio de policía actuar de manera proactiva en menor tiempo y con mayor contundencia. Asimismo, con la estrategia *Formador de Formadores*, se está implementando un sistema de capacitación del talento humano de la Policía Metropolitana de Bogotá y la Dirección Seccional de Fiscalías para conseguir que sus funcionarios adquieran nuevos conocimientos para fortalecer el servicio que prestan y con esto

conseguir que implementen nuevos enfoques en materia de desactivación de los elementos generadores del delito. Por último, se está realizando una renovación tecnológica en materia de videovigilancia, inteligencia artificial y analítica de información para la respuesta de emergencias con la mejor tecnología al servicio de la ciudad, apoyando con esto una respuesta oportuna y eficaz de los diferentes servicios que se concentran en el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo de Bogotá (C4).

También, se están formulando e implementando nuevas metodologías de intervención de delitos, priorizando la focalización y la priorización de grupos delincuenciales, territorios y poblaciones, para conseguir intervenir el nodo generador del problema. El objetivo en cada una de estas estrategias no será la cantidad sino la calidad, llegar a nivel de afectación para producir un verdadero cambio en la dinámica orientado todo a la protección de los habitantes de la ciudad. En este sentido, a continuación, se presenta un **resumen ejecutivo** con los principales elementos, conceptos y contenidos que integra el **PISCCJ**:

Introducción y contexto

La pandemia del COVID-19 cambió la forma en la que convivimos y las condiciones de seguridad de nuestra ciudad. Nos demostró a todos que, si no hacíamos un cambio cultural, si no cambiábamos nuestros hábitos, no podríamos ni cuidar la vida ni volver a funcionar armónicamente. Produjo además una transformación en las dinámicas del delito, y, por ende, en la manera en que entendemos y abordamos la seguridad. Aunque los reportes evidencian una disminución en la mayoría de los delitos en los primeros seis meses de 2020, si comparamos con el mismo periodo de 2019, aumentó la violencia intrafamiliar y el hurto de bicicletas. El PISCCJ recoge ese y muchos otros desafíos. Por supuesto, se prevé la reactivación económica criminal posterior a la cuarentena, la utilización y vinculación criminal de algunos jóvenes, el incremento de los hurtos y la permanencia de la violencia homicida.

El PISCCJ contiene justamente las responsabilidades, estrategias y acciones que el Distrito tomará durante el gobierno 2020-2024. Cómo va a mejorar la seguridad en las calles, en el transporte público, en las ciclorrutas. Cómo va a combatir la pandemia de violencia contra las mujeres, y la violencia intrafamiliar que las medidas de aislamiento por el COVID -19 exacerbaron y pusieron mayores retos para la respuesta y protección.

Todo el trabajo estará sincronizado y depende de la articulación entre la Alcaldía (las secretarías de Seguridad, Mujer, Integración Social y Gobierno), la Policía Metropolitana, la Fiscalía seccional Bogotá, la Unidad Nacional de Protección, Migración Colombia, el Gobierno Nacional, la Décima

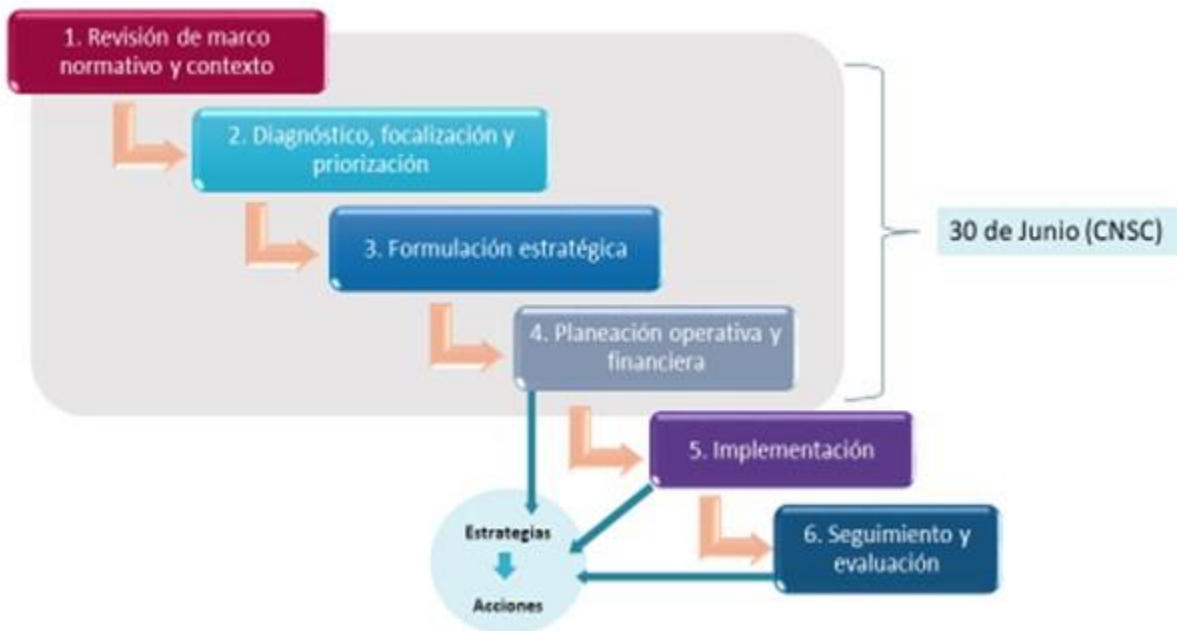
Tercera Brigada de Bogotá, y el apoyo de la Personería de Bogotá. Adicionalmente, trabajaremos con la Gobernación de Cundinamarca y los alcaldes de los municipios vecinos con un enfoque regional de la seguridad y la convivencia. Lo anterior, en lógica que el delito no tiene límites jurisdiccionales, por lo cual también vamos a trabajar de manera coordinada en la protección de nuestra infraestructura vital (agua, suministro de energía, y abastecimiento de alimentos).

Metodología

La construcción del PISCCJ inició con la identificación y definición de las fases de la formulación a manera de hoja de ruta, las cuales fueron planteadas tomando como referencia los lineamientos de la guía metodológica para la formulación, implementación y seguimiento de los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC) – 2019, del Departamento Nacional de Planeación.

A continuación, se indican las fases que se desarrollaron en la ruta de formulación, teniendo en cuenta además que actualmente el PISCCJ se encuentra en el proceso de implementación, incorporando mecanismos de seguimiento, monitoreo y evaluación.

Gráfica 1 Ruta de formulación PISCCJ

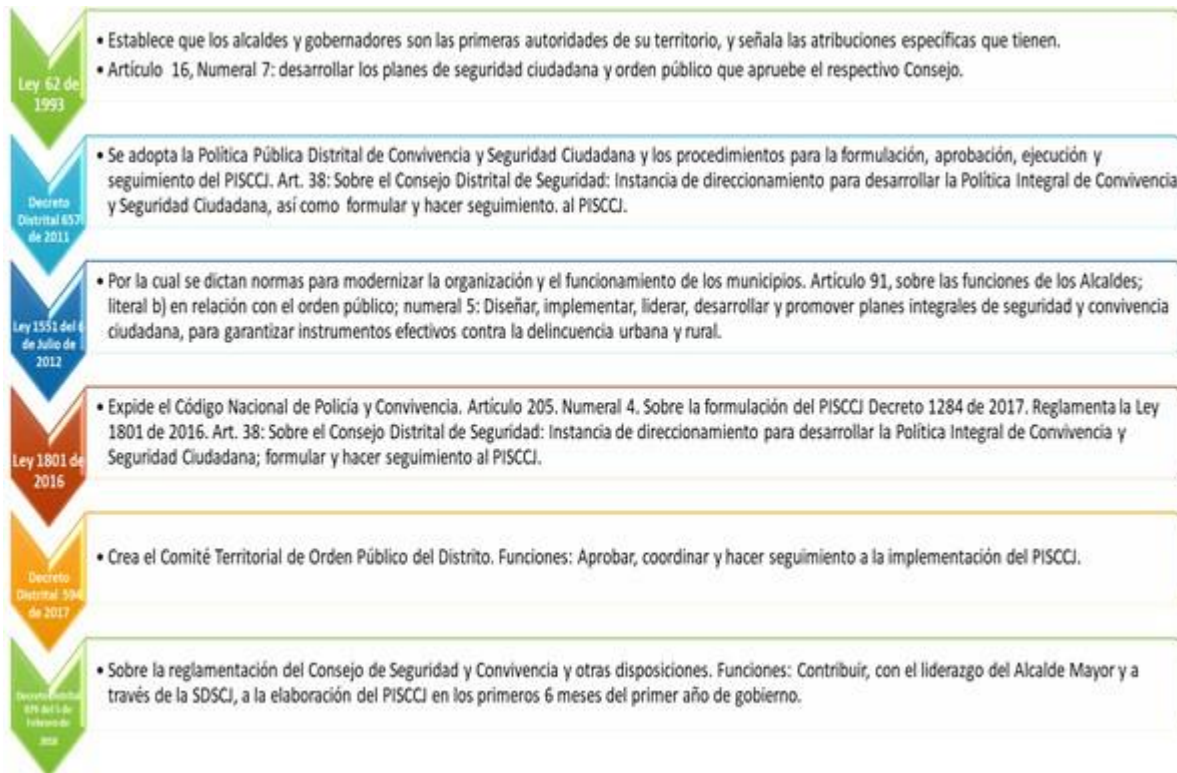


Fuente: Guía metodológica para la formulación, implementación y seguimiento de los Planes Integrales de Seguridad y Convivencia Ciudadana (PISCC). 2019

Marco normativo

En la siguiente gráfica se mencionan las principales leyes, decretos y normatividad en general, tanto del orden Nacional como el Distrital, que se tuvieron en cuenta para la formulación del PISCCJ:

Gráfica 2. Resumen marco Normativo de los planes integrales de seguridad



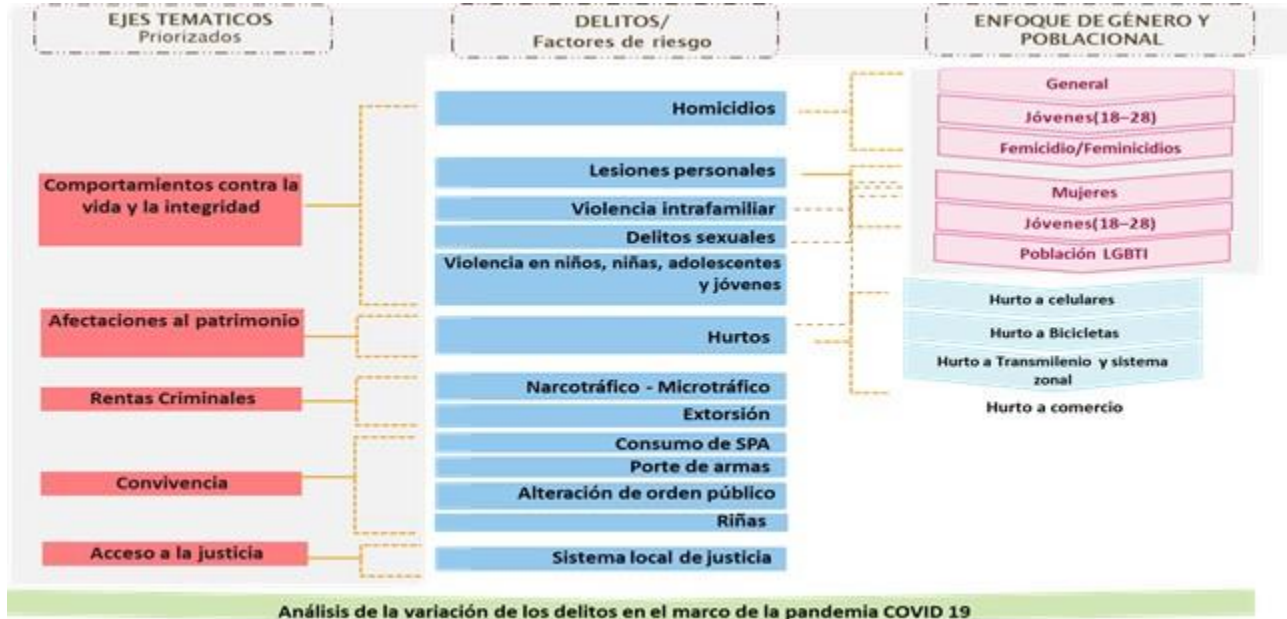
Fuente: Elaboración propia

Diagnóstico

El diagnóstico en seguridad, convivencia y justicia para el desarrollo del PISCCJ, incluye dos temporalidades. De un lado las tendencias que trae la ciudad en los últimos años y que son la línea de base de la planeación estratégica sectorial que aquí se propone, y del otro lado, la situación particular de formulación del Plan en el mismo momento en el que Bogotá atiende la pandemia del Covid-19, situación que no es menor en el análisis de los problemas y las estrategias para enfrentarlos, aunque sea un corto tiempo para analizar tendencias en seguridad.

En el siguiente esquema se resume la estructura de diagnóstico utilizada en el PISCCJ:

Gráfica 3. Ejes temáticos priorizados, delitos y factores de riesgo



Fuente: Elaboración propia

Panorama general del diagnóstico

El diagnóstico fue elaborado, entre otros, con insumos provistos por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, que utiliza las fuentes de información oficiales para la generación de cifras. En particular, utiliza como fuentes el Sistema de Información Estadístico Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (SIEDCO), el Instituto Nacional de Medicina Legal, el Registro Nacional de Medidas Correctivas (RNMC), el Número Único de Emergencias (NUSE), y la Encuesta de Percepción y Victimización de la Cámara de Comercio de Bogotá (EPV), las cuales permiten observar los principales indicadores de violencia, delitos y conflictividades en Bogotá en los últimos años.

Tabla 1 Variación de los principales indicadores de delitos priorizados en el PISCCJ

Tipo Delito	2018	2019	Diferencia	Variación (%)
Delitos Sexuales	5263	6246	983	18,7
Homicidios	1064	1052	-12	-1,1
Hurto Bicicletas	7919	8130	211	2,7

Hurto Celulares	67104	61354	-5750	-8,6
Hurto Comercio	18625	18668	43	0,2
Hurto Personas	105939	127902	21963	20,7
Hurto Bus Transmilenio	3696	5615	1919	51,9
Hurto Estación Transmilenio	5167	7241	2074	40,1
Hurto SITP	433	602	169	39,0
Lesiones	27282	22800	-4482	-16,4
Violencia Intrafamiliar	33796	36082	2286	6,8

Fuente: Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo de la Policía Nacional (SIEDCO). Información extraída el 17/06/2020. Información sujeta a cambios. Se usa información de enero a diciembre para los años 2018 y 2019.

A partir de esta información, se consolida la planeación estratégica del PISCCJ de la siguiente manera:

Objetivo general del PISCCJ

Establecer en Bogotá una ciudad segura que inspire confianza y legitimidad para vivir sin miedo, disminuyendo la criminalidad y los índices delictivos, mejorando las condiciones de convivencia y garantizando el acceso efectivo a la justicia, mediante la implementación de estrategias y acciones, sustentados en enfoques transversales y diferenciales de cultura ciudadana, género, población vulnerable y territorial.

Estructura del PISCCJ

El PISCCJ cuenta con **tres líneas estratégicas** que agrupan conceptual y operativamente las estrategias y acciones de respuesta institucional: **Prevención y convivencia ciudadana; Acceso a la justicia; Control del delito**. Estas tres líneas estratégicas se apalancan en **4 enfoques transversales** desde los cuales serán observadas y atendidas las problemáticas de seguridad, convivencia y justicia de la ciudad: **Cultura ciudadana; Género; Poblacional diferencial (Niños, niñas, adolescentes y jóvenes); Territorial**.

Gráfica 4. Enfoques transversales, líneas estratégicas y estrategias



Fuente: Elaboración propia

Enfoques transversales para vivir sin miedo

Enfoque de cultura ciudadana:

Para el enfoque de cultura ciudadana, los comportamientos de los individuos están regulados por tres sistemas: ley, moral y cultura. Las normas legales o formales regulan el comportamiento de las personas a través de dos mecanismos anclados a estructuras emocionales de los individuos (el miedo a la sanción, la admiración o la legitimidad de la ley); las normas morales regulan el comportamiento de las personas a través de un sentido del deber, de las convicciones propias y de la capacidad de actuar obedeciendo a ese sentido; la cultura es el conjunto de normas más grande que existe ya que casi todo el tiempo nos encontramos actuando en conformidad con normas sociales: al vestirnos, al guardar silencio cuando otro habla, al saludar, al cerrar la puerta del baño cuando lo utilizamos, entre muchísimas otras.

Así las cosas, lo que nos ordena la ley puede ser conforme o no con lo que nos ordena la conciencia o con lo que grupalmente es aceptado como válido, por lo cual una agenda pedagógica con enfoque

de cultura ciudadana en el PISCCJ buscará “reducir la aprobación moral o cultural de la ilegalidad y aumentar la aprobación moral y cultural de las obligaciones legales”.

La cultura ciudadana como activo de los bogotanos encuentra en la ciudad un escenario para afianzar la confianza entre los ciudadanos, y entre éstos y sus instituciones, generando mejores condiciones para una vida democrática y que garantice las libertades constitucionales. El respeto, el cuidado mutuo y propio y la tramitación no violenta de los conflictos son valores fundantes de la cultura ciudadana, y orientan todas las líneas estratégicas, estrategias y acciones que desde el PISCCJ tienen este enfoque.

En consecuencia, el PISCCJ, tiene como propósito consolidar una ciudad libre de violencias contra la mujer y las personas diversas, y de la transformación y aceptación de los cambios culturales propios del mundo actual. Así una ciudad libre de machismo, violencias, xenofobia y discriminación será finalmente una ciudad en la que todos y todas podamos vivir sin miedo.

Enfoque de género

Desde el enfoque de género, es un propósito del PISCCJ eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en los ámbitos público y privado, incluidas la trata y la explotación sexual y otros tipos de explotación. También, desde este enfoque y desde una perspectiva interseccional, se reconocen los grupos y personas que han sido discriminados de manera histórica por motivos raciales, de orientación sexual, identidad sexual, discapacidad o situación socioeconómica.

Así las cosas, el PISCCJ, en coordinación con entidades como la Secretaría Distrital de la Mujer, Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital de Integración Social, establece estrategias y acciones para garantizar que, de manera interinstitucional, se promueva una vida libre de violencias a las mujeres y a las personas de los sectores sociales LGBTI.

Enfoque Poblacional Diferencial: Niños, Niñas, Adolescentes y Jóvenes

En el marco de este enfoque, se busca intervenir anticipadamente en las causas generadoras de riesgo y fenómenos de violencia. Además, se busca actuar oportunamente para la protección y restitución de los derechos en riesgo o vulnerados, a partir de intervenciones diseñadas de manera estratégica y minuciosa, garantizando atributos de calidad, pertinencia, oportunidad y suficiencia en la gestión institucional.

Enfoque territorial

La priorización de problemáticas y estrategias a nivel local en función de la seguridad, convivencia y justicia, parten de atender las particularidades de cada territorio, a partir de la construcción conjunta con las comunidades.

Los **Planes Territoriales de Convivencia y Seguridad**, serán un instrumento prioritario en el PISCCJ, en la medida que serán la hoja de ruta, mediante la cual todas las entidades del Distrito, las alcaldías locales, las autoridades de seguridad y justicia y la comunidad, podrán identificar las zonas prioritarias a ser intervenidas y se identificarán las acciones que de manera coordinada y conjunta llegarán al territorio.

Asimismo, como parte de este enfoque, **los entornos de confianza** buscan la caracterización integral de las problemáticas sociales, para concentrar la gestión de las instituciones distritales y locales, con la participación ciudadana, mediante la articulación e implementación de acciones preventivas. Por su parte, a través de las **Zonas de Atención Prioritarias (ZAP)**, se quiere entender cuáles son los mecanismos que se deben cortar para la desarticulación y judicialización de organizaciones delincuenciales que operan en los territorios de la ciudad. Lo anterior a partir del diseño de acciones focalizadas para estos territorios, con base a las necesidades identificadas en escenarios de participación con las comunidades y con datos orientados al análisis de dinámicas delincuenciales.

En el marco del enfoque territorial, también se desarrolla la estrategia BogotáRegión, la cual parte de reconocer que los fenómenos delictivos y factores de riesgo en materia de seguridad, convivencia y justicia no tienen límites geográficos y administrativos, de manera que la coordinación de la ciudad con el borde urbano y rural es fundamental para la consolidación de territorios cuidadores.

Teniendo en cuenta lo anterior, se busca promover el trabajo conjunto y articulado en los escenarios de los consejos de seguridad Bogotá - Cundinamarca, que permitan adelantar acciones de desarticulación de bandas delincuenciales. Asimismo, la ciudad y el departamento deben evaluar sus vulnerabilidades y tomar medidas pertinentes en materia de seguridad para que su normal funcionamiento no se vea afectado por estos hechos que ponen en riesgo la seguridad alimentaria, las comunicaciones, el suministro de agua, energía, gas y gasolina, la movilidad por destrucción de la red vial o por daños en el sistema de transporte aéreo, Sistema Integrado de Transporte y el medio ambiente.

Acciones en seguridad, convivencia y justicia – COVID – 19

El PISCCJ integra algunas acciones específicas derivadas de las situaciones generadas en la ciudad, en el marco del COVID-19, a la par que las estrategias que integran se ven afectadas todas por la situación que modificó la pandemia y sus medidas de atención. En la siguiente gráfica, se enuncian algunas de las acciones incluidas en el PISCCJ, en el marco de la situación del COVID-19:

Gráfica 5. Acciones en seguridad, convivencia y justicia – COVID-19



Fuente Elaboración propia

Líneas estratégicas en el contexto COVID – 19, para vivir sin miedo

Las líneas estratégicas del PISCCJ (prevención y convivencia ciudadana; acceso a la justicia; control del delito), agrupan conceptual y operativamente las estrategias y acciones de respuesta que se plantean tanto por la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, como por los organismos y entidades miembros del Comité Territorial de Orden Público del distrito, para abordar las problemáticas y delitos priorizados, teniendo en cuenta, además, las perspectivas en seguridad, convivencia y justicia generadas en el marco de la pandemia por el COVID – 19.

Línea estratégica 1: Prevención y convivencia ciudadana

En esta línea estratégica se consideran elementos que son necesarios para la prevención de los factores asociados a la comisión de delitos y procura gestionar cada uno de los elementos orientados a las diversas formas de prevención y atención de los factores de riesgo. En este sentido, se

priorizaron las siguientes estrategias para la generación de acciones en materia de prevención y convivencia ciudadana:

- Prevención de violencias y delitos en niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- Prevención de violencias contra las mujeres.
- Atención a otras poblaciones vulneradas.
- El Gobierno Abierto de Bogotá (GABO) como elemento integrador de la Participación en el PISCCJ.
- Alianzas para la Seguridad y la Convivencia.
- Un nuevo modelo del servicio de policía - Policía de vecindario.
- Prevención del consumo de SPA y alcohol. Prevención del
- uso y porte de armas.

Línea estratégica 2: Acceso a la justicia

Los ciudadanos de Bogotá necesitan vivir en una ciudad sin miedo, en donde las instituciones de justicia sean transparentes, cercanas y respondan a los contextos locales. De esta forma, se busca que la gestión de la justicia distrital y local, oriente, articule y fortalezca los esfuerzos institucionales para materializar el derecho de acceso a la justicia, construyendo confianza entre el Estado y la ciudadanía.

La justicia se convertirá en una herramienta para la generación de confianza, convivencia y seguridad de los ciudadanos. Así, el Sistema Distrital de Justicia priorizará problemas de acceso a la justicia de alto impacto, y establecerá estrategias de coordinación y atención con las entidades distritales y nacionales.

De forma transversal se tendrá en cuenta un enfoque de género para la justiciabilidad, la disponibilidad, el acceso, la buena calidad, el suministro de recursos jurídicos para las mujeres víctimas de violencia; niños, niñas y adolescentes; territorial; y el fortalecimiento de la cultura ciudadana. Para ello se desarrollarán cuatro estrategias:

- Superar barreras de acceso a la justicia.
- Mediación y abordaje pacífico de conflictos.
- Adolescentes y Jóvenes del Sistema de Responsabilidad Penal Adolescentes. Atención a la
- población privada de la libertad y pospenada.

Línea estratégica 3: Control del delito

Desde esta perspectiva se estima que la atención y protección de derechos y libertades ciudadanas frente a eventos violentos, generadores de afectaciones a la vida, al patrimonio público y privado de los ciudadanos, requiere de la asistencia articulada de entidades públicas para abordar todas las condiciones que impliquen riesgos y amenazas a la seguridad y tranquilidad de la ciudadanía.

En este sentido, se priorizaron las siguientes estrategias para la generación de acciones en materia de control del delito:

- Inteligencia e investigación criminal.
- Análisis prospectivo para la seguridad y la convivencia.
- Dotación, tecnología, equipamientos y formación. Intervención contra
- el delito y estructuras criminales.
- Seguimiento a casos de violencia y abuso policial.
- Protección y control a infraestructura vital y medio ambiente.
- Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo (C4). Nuevo Modelo
- de Vigilancia por Cuadrantes.

Las metas trazadoras del Plan Distrital de Desarrollo como propósito del PISCCJ

Dado que el PISCCJ es el instrumento que orienta la materialización del Plan Distrital de Desarrollo en términos de seguridad ciudadana, convivencia y justicia, toda la planeación estratégica aquí presentada tiene como objetivo dar cumplimiento a las metas trazadoras de “Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”.

El Plan Distrital de Desarrollo establece que las metas trazadoras son aquellas que recogen los indicadores de bienestar, valor público y condiciones de vida para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Además, se señala que su logro se atribuye a esfuerzos integrales y articulados entre diferentes actores.

Tabla - Metas trazadoras PDD

Indicador	Línea Base	Meta 2024
Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes	13,9 por 100.000 habitantes	Reducir la tasa de homicidio a 9,9 por cada 100.000 habitantes

Tasa de hurto a personas por 100.000 habitantes	1.690 por 100.000 habitantes	Disminuir 10% la tasa de hurto a personas (1.521).
Número de denuncias por hurtos a personas en TransMilenio	22.883 denuncias	Disminuir 7% el número de casos de hurto a personas en Transmilenio
Número de denuncias por hurtos a personas en SITP	1.677 denuncias	Disminuir 7% el número de casos de hurto a personas en SITP
Número de denuncias por hurtos a celulares	61.354 denuncias	Disminuir 7% el número de casos de hurto a celulares
Número de denuncias por hurtos de bicicletas	8.130	Disminuir 8% los casos de hurto a bicicletas
Número de registros por presunto delito sexual	4.384	Disminuir en un 10% los casos de presunto delito sexual. (3,946)
Número de atenciones en Casas de Justicia por conflictos de pareja	4.558 atenciones	Aumentar en 10% el número de atenciones
Número de atenciones en Casas de Justicia por Violencia Intrafamiliar en menores de 18 años	351	Aumentar en 20% el número de atenciones
Número de atenciones en Casas de Justicia a mujeres por Violencia Intrafamiliar	13.131 atenciones	Aumentar el 10% de atenciones
Número de atenciones en Casas de Justicia por Amenaza o Violencia contra Mujeres	2.859 atenciones	Aumentar el 10% el número de atenciones
Número de atenciones en Casas de Justicia para adulto mayor de 60 años por Violencia Intrafamiliar	2.679	Aumentar el 10% el número de atenciones

Número de denuncias por delitos informáticos	5.308 denuncias	Disminuir un 8% los casos de delitos informáticos
Porcentaje de personas víctimas de algún delito que hicieron la denuncia respectiva.	44%	Aumentar en 11 puntos las personas que denunciaron el delito del que fueron víctima (55%)
Porcentaje de personas que consideran que la probabilidad que un delito sea sancionado en Bogotá es baja	70%	Disminuir en 6 puntos porcentuales las personas que consideran que la probabilidad de que un delito sea sancionado en Bogotá es baja (64%)
Porcentaje de personas que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado	58%	Disminuir en 5 puntos las personas que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado (53%)
Porcentaje de personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro.	41%	Aumentar en 5 puntos las personas que consideran que el barrio en el que habitan es seguro (46%)
Porcentaje de mujeres que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado.	63%	Reducir en 5 puntos el porcentaje de las mujeres que consideran que la inseguridad en la ciudad ha aumentado. (58%)
Porcentaje de personas que consideran que el sistema Transmilenio es inseguro o muy Inseguro	81%	Reducir en 10 puntos el porcentaje de personas que consideran que el sistema Transmilenio es inseguro o muy Inseguro (71%)
Localidades con tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes inferior a 20	15 localidades con tasa de homicidios por cien mil habitantes	17 localidades con tasa de homicidios por cien mil habitantes inferior a 20
Usuarios atendidos en el sistema de justicia local	163.313 atenciones en los CRI de las Casas de Justicia	Incrementar en 20% los usuarios atendidos en los Centros de Recepción de Información CRI de Casas de Justicia. (195,976)
Violencia interpersonal	26,125 registros	Disminuir en un 15% los casos de violencia interpersonal (22.206)

Fuente: Elaboración propia a partir del PDD

Finalmente, y para dar cumplimiento al Artículo 15 del Plan de Desarrollo 2020 – 2024, desde la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia quedamos a la entera disposición del Concejo de Bogotá para presentar en detalle el PISCCJ antes de finalizar el tercer trimestre del 2020.

2. “Cuáles delitos han aumentado más durante el periodo de aislamiento preventivo obligatorio en Bogotá y cómo se está enfrentando específicamente cada uno”

Respuesta: En archivo Excel adjunto a esta respuesta, en la pestaña *PUNTO 2*, se encuentra la información disponible en esta Secretaría sobre la diferencia y variación de los delitos registrados en Bogotá D.C. entre el 20 de marzo al 31 de julio del 2019 en comparación con el mismo periodo del 2020.

3. “¿Cuáles modalidades de hurto considera la Secretaría de Seguridad que representarán el principal reto en el periodo post-pandemia, teniendo en cuenta la grave crisis económica y el elevado nivel de desempleo que seguiremos afrontando durante los próximos meses?, ¿Cuál es el plan para abordar cada una de estas modalidades?”

Respuesta: La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -SDSCJ, a través de la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos, en coordinación con la Policía Metropolitana de Bogotá y la Dirección Seccional de Fiscalías, ha hecho monitoreo permanente y cuidadoso de las mutaciones del fenómeno criminal a partir de la crisis sanitaria, la cual desencadenó nuevos factores de riesgo en relación con la seguridad ciudadana. De esta manera, se han realizado grandes esfuerzos por anticipar y responder a un problema que ha obligado a reestructurar las diferentes acciones, planes y programas para responder con igual rapidez al cambio del entorno criminal.

En consecuencia, en articulación con estas entidades y la XIII Brigada del Ejército ha generado planes diferenciales bajo un enfoque de focalización y priorización sobre territorios, delitos y grupos delincuenciales para responder a las dinámicas de criminalidad en relación con el hurto en todas sus modalidades y con mayor énfasis en el hurto a personas, entre otros delitos. Se viene liderando la implementación de un plan de integración de capacidades de análisis criminal y de inteligencia, investigación judicial y persecución penal para incentivar el intercambio de información interagencial que lleve a la estructuración de procesos investigativos que partan de la comprensión funcional de las organizaciones criminales, sus redes de apoyo y el flujo de capital que generan. Adicionalmente, se están diseñando planes de prevención y control del delito para interrumpir el accionar de estos grupos y por esta vía proteger de manera efectiva a las personas y sus bienes.

En materia de hurtos, entre 2019 y 2020 se presenta una reducción del 36% en el hurto a personas, pasando de 77.879 casos a 49.655. Ahora bien, en el marco de la situación de pandemia, la prevención del hurto a bicicletas se convirtió en el mayor reto e impacto en la seguridad ciudadana, dado su aumento del 33% en relación con el año 2019. En este tipo de hurto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia ha establecido diferentes acciones dentro de una estrategia

transversal orientada a proteger corredores estratégicos (ciclorrutas) afectados por hurtos, intervención de redes criminales dedicadas al delito junto con la Seccional de Investigación Criminal y la Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá, sellamiento de locales que compran bicicletas robadas y jornadas de marcación de bicicletas para tener trazabilidad del elemento.

Gráfico 1. Puntos calientes hurto a bicicletas en Bogotá



Fuente: Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá

Por otro lado, se están adelantando acciones para intervenir de manera anticipativa el hurto de celulares, otra modalidad que, aunque se ha reducido un 26% (pasando en el número de denuncias de 37.771 a 28.065) entre 2019 y 2020, se prevé un repunte una vez termine la cuarentena. Para esto, se han identificado e individualizado los lugares de receptación de celulares robados, los cuales son el eslabón más importante de la cadena, ya que, al cortarlo, se desarticula el sistema. En este punto se están organizando controles de Inspección Vigilancia y Control, se está reuniendo información para solicitar allanamientos y procesos de extinción de dominio, se adelantarán capacitaciones a policías y finalmente se realizarán campañas de concientización de la ciudadanía sobre la compra de celulares en lugares no autorizados.

Frente al hurto de residencias y comercio se están implementando acciones de coordinación multinivel, en la primera capa con las empresas de vigilancia privada y las empresas de domiciliarios para fortalecer sus protocolos de seguridad y revisar antecedentes de sus empleados; en la segunda, fortaleciendo la vigilancia pública con actividades diferenciales en zonas priorizadas para tener una respuesta más oportuna y apoyando a las Alcaldías Locales de Suba y Usaquén en el fortalecimiento



tecnológico en materia de video vigilancia en coordinación con la Policía Metropolitana de Bogotá y con los funcionarios territoriales de la Secretaría Distrital de Seguridad; finalmente, en materia de persecución penal, se ha apoyado a la Seccional de Investigación Criminal (SIJIN), al Cuerpo Técnico de Investigación (CTI) y a la Dirección Seccional de Fiscalías con la desarticulación de los grupos de delincuencia organizada dedicados a estas modalidades de hurto. Gracias a esto, se han obtenido resultados en el esclarecimiento de algunos de estos hechos como son: el 7 de julio, se afecta a “Los Kronos”, responsable del hurto en el Centro Comercial Gran Estación, con 5 capturas; la segunda, enfocada hacia la red criminal “Alta Gama” dedicada a hurtos en residencias en el norte de la ciudad, en especial en Usaquén, Suba y Chapinero, el 3 de agosto, dando como resultado la captura de 7 personas en 11 allanamientos, señaladas de especializarse en este tipo de hurtos.

Finalmente, frente al ciber delito se están realizando mesas de trabajo con la Dirección de Investigación Criminal e Interpol (DIJIN) a través del Centro Cibernético Policial con el fin de fortalecer la capacidad de las unidades Distritales dedicadas a este tipo de hurto. El objetivo es brindar la mejor tecnología y capacitación a los funcionarios de estas unidades para proteger de manera efectiva a los ciudadanos que realizan sus transacciones en línea, entendiendo que esta modalidad de compra ha tenido un incremento exponencial durante la época de aislamiento.

Cordialmente,

HUGO ACERO VELASQUEZ
DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD

Anexos: TABLA EXCEL

Copia:

PERSONERIA DE BOGOTÁ - PERSONERIA DELEGADA PARA EL SECTOR SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA - COPIA A CARLOS MARIO PINILLA - SEGCIUDADANA@PERSONERIABOGOTA.GOV.CO Y CMPINILLA@PERSONERIABOGOTA.GOV.CO - PROPOSICIÓN 659
CRA. 7 NO. 21-24



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20201000288932
Fecha: 2020/08/25 02:47:58 PM
Anexos: TABLA EXCEL Folios: 18
Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 659 DEL 2020
Destinatario: COMISION SEGUNDA PERMANENTE DE G
Radicador: HUGO ACERO VELASQUEZ
Asociado: 20205410379351

Proyectó: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA