

000000
Bogotá

SECRETARIA DISTRITAL DE SALUD 26-01-2021 04:26:01
Al Contestar Cite Este No.:2021EE8754 O 1 Fol:0 Anex:0 Rec:3
ORIGEN: 000000.DESPACHO DEL SECRETARIO - N/GOMEZ LO
DESTINO: CONCEJO DE BOGOTA DC/ILBA YOHANNA CARDEN/
TRAMITE: OFICIOS-RESPUESTA
ASUNTO: PROPOSICION 008 DE 2021 RAD CONCEJO 2021EE2;

Doctora
ILBA YOHANNA CARDENAS PEÑA
Secretaria General de Organismo de Control
Concejo de Bogotá
Calle 36 No. 28A 41
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTA 26-01-2021 02:38:40
2021ER736 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DE SALUD/LUIS ALEJANDRO GOMEZ LOPEZ
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION N°008 DE 2021
OBS: —

Asunto: Respuesta Concejo Proposición No. 008 – Radicado Concejo 2021EE275; SDS 2021ER2082. Plan de vacunación contra COVID-19 para el primer semestre de 2021

Respetada Doctora Ilba Yohanna:

En atención al asunto de la referencia, nos permitimos dar respuesta a las inquietudes, según las competencias de ésta Secretaría.

1. Sírvasse informar de acuerdo a negociaciones con el gobierno nacional con cuantas dosis de vacunas contaría la capital para el primer semestre de 2021 y de que farmacéuticas, así mismo, que porcentaje del total de vacunas adquiridas por el país representa.

Respuesta: Aún no se conoce el total de dosis que le serán entregadas a la ciudad, debido a que los cálculos que ha presentado el Ministerio de Salud y Protección Social, se han establecido en razón al número de personas, por consiguiente, el dato de dosis puede variar de conformidad con el número que recomiende el laboratorio fabricante.

Por lo anterior, el Plan Nacional de Vacunación contra el COVID-19 del Ministerio de Salud y Protección Social, advierte que hay una vacuna que se encuentra en Fase III con esquema de única dosis. El Gobierno Nacional ha ratificado que a Bogotá le serán asignadas inicialmente vacunas del laboratorio Pfizer, la cual requiere dos dosis. (Fuente: Plan Nacional de Vacunación contra el COVID-19.

<https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/pnv-contra-covid-19.pdf>.

2. Sírvasse señalar cual es el plan de distribución y aplicación de la vacuna por parte de la Secretaría Distrital de Salud para el primer trimestre de 2021

Respuesta: De acuerdo con lo informado por el Ministerio de Salud y Protección Social en la reunión virtual realizada con gobernadores y alcaldes el día 30 de diciembre de 2020, la distribución preliminar para Bogotá es la siguiente:

- Fase 1: 2.143.019 personas
- Fase 2: 3.649.791 personas
- Total: 5.792.810 personas

(Fuente: Plan Nacional de Vacunación contra SARS-CoV- Reunión Gobernadores <https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/plan-nal-reunion-vacunacion-gobernadores.pdf>).

3. Sírvese explicar cuáles serán las fases y etapas para la vacunación en Bogotá, teniendo en cuenta el plan Nacional de Vacunación dado a conocer por el Ministerio de Salud y Protección Social

Respuesta: El Ministerio de Salud y Protección Social, determina dos fases para la realización de jornada de vacunación según la población priorizada.

Fase 1. Tiene los siguientes objetivos:

- Reducir la mortalidad por la COVID – 19
- Reducir los casos graves por la COVID -19
- Proteger los trabajadores de Salud de primera línea, estos con el fin de disminuir el riesgo de contagio.

Esta fase se encuentra dividida en etapas las cuales son:

- Etapas 1. Talento Humano de primera línea de atención y Adultos de 80 años y más.
- Etapas 2. Talento Humano de Salud de segunda y tercera línea de atención y adultos de 60 a 79 años.
- Etapas 3. Profesores de primaria y secundaria y población de 16 a 56 años con Comorbilidades.

Fase 2. Tiene como objetivo:

- Reducir el contagio por la COVID – 19

Esta fase encuentra dividida en etapas las cuales son:

Etapas 4 y 5. Cuidadores Institucionales, población en ocupación y situación de riesgo de 16 a 59 años libres de comorbilidades.

La Secretaría Distrital de Salud aún no cuenta con una fecha cierta en la cual se vayan a entregar las vacunas e insumos al Distrito, para su distribución y administración en los puntos y puestos de vacunación que se establezcan en Bogotá para ello

En relación con la entrega mes a mes del biológico e insumos, desde el Ministerio de Salud y Protección Social se ha indicado que la vacunación de la población contra COVID-19 será progresiva durante todo el año 2021, iniciándose en el mes de febrero del año en curso.

4. "Sírvese indicar quienes serían las entidades encargadas de la administración de las vacunas y con cuanto personal de salud se contará para ello durante el primer semestre de 2020 (sic). De igual forma, si se realizará el proceso de inmunización en los territorios a través de equipos extramurales o solo en centros de salud."

Respuesta: La Secretaría Distrital de Salud de Bogotá, adopta y adapta el Plan Nacional de Vacunación COVID-19 del Ministerio de Salud y Protección Social y tiene experiencia en planes de vacunación de más de 50 años, gerenciando la estrategia del Programa Ampliado de Vacunación. En este sentido, la Secretaría se está preparando, junto con los equipos vacunadores y las IPS públicas y privadas para poder cumplir con esta tarea en varios frentes:

- Cumplimiento de las fases de vacunación de COVID-19.
- Garantizando una cadena de frío fortalecida
- Capacitando y entrenando en vacunación al talento humano vacunador.
- A través de estrategias intramurales y extramurales, pero además ofreciendo espacios alternos seguros.
- Preparando unidades móviles para vacunar población de difícil acceso.

Teniendo en cuenta que la preparación logística dependerá de la producción y distribución de los laboratorios farmacéuticos, el plan contempla un incremento progresivo de la capacidad de vacunación del Distrito.

Las Entidades Administradora de Planes de Beneficios - EAPB deben asignar a cada usuario asegurado, la Institución Prestadora de Salud -IPS vacunadora en el municipio de residencia y cercana a la vivienda, de manera que se garantice el acceso oportuno a la vacunación. Las entidades territoriales responsables de la salud de la población pobre no asegurada, asignarán la IPS vacunadora, bajo las mismas condiciones de los aseguradores.

Las EAPB y ET entregarán las bases de datos de la población asignada a cada IPS, con el fin de iniciar el procedimiento de agendamiento de la cita de vacunación y búsqueda de la población priorizada.

5. Sírvese dar un estimado sobre cómo será el ritmo de administración que se espera tener para la vacuna contra el SARS-COV2 en las diferentes localidades de la capital

Respuesta: De acuerdo con el Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19 del Ministerio de Salud y Protección Social, diversos estudios han indicado que la inmunidad de rebaño para el caso específico del COVID-19, se logrará cuando entre el 50 y el 72% de la población tenga inmunidad: del 50% según Fontanet y Cauchemez; del 67% según Randolph y Barreiro; entre el 60 y el 72% de acuerdo con Anderson,

Respuesta: En Colombia se plantea como objetivo, la inmunidad del 70% de la población, es decir, a 35.734.649 de los 51.049.498 habitantes proyectados para el año 2021.

Considerando que al menos 1,5 millones de personas ya presentaron COVID-19 y que, de acuerdo con la evidencia, existe un periodo de inmunidad natural posterior a la recuperación

Página 3 de 9

que perdura por algunos meses, se priorizarán 34.234.649 de habitantes en el país, para avanzar en el objetivo de la inmunidad de rebaño o inmunidad colectiva. En el caso de Bogotá no se cuenta con una cifra en específico, pues la vacunación depende de las dosis entregadas a la ciudad por parte del Gobierno Nacional a través del Ministerio de Salud y Protección Social, lo que se espera es llevar a cabo las etapas 1 y 2, ya que la vacunación no se realizará por localidades, sino de acuerdo a las fases y etapas contempladas en el Marco del Plan Nacional de Vacunación contra el Covid-19.

6. Sírvase explicar cuál es la meta estimada de vacunación en Bogotá para el primer semestre de 2021, teniendo en cuenta las adquisiciones del gobierno nacional

Respuesta: En 2021 comenzará a distribuirse y aplicarse la vacuna contra COVID-19 en Colombia, no obstante, dichas dosis no llegarán simultáneamente. La cadena de suministro dispondrá los biológicos gradualmente, es por esto que el Gobierno Nacional ha dividido en 2 fases y 5 etapas la aplicación de las vacunas para el 2021, por lo tanto, no se cuenta con una fecha exacta, sin embargo, en medios de comunicación la Presidencia ha informado que empezará en el mes de febrero, de acuerdo a las entregas de los biológicos se irá implementando la vacunación en la ciudad de Bogotá empezando el desarrollo de fase 1 – etapa 1 y 2.

7. Sírvase responder cómo será la logística para la vacunación para la población de riesgo y personal sanitario y cuáles son los mayores retos.

Respuesta: En 2021 comenzará a distribuirse y aplicarse la vacuna contra el COVID-19 en Colombia, no obstante, dichas dosis no llegarán simultáneamente por lo que el proceso de vacunación se hará gradual. La cadena de suministro dispondrá los biológicos de acuerdo con la llegada del país de las mismas, es por esto que se hace necesario dividir en 5 etapas la aplicación de las vacunas para el 2021.

La primera fase que obedece a los objetivos primarios, contempla las etapas 1, 2 y 3, con las etapas 1 y 2 que se planean muy próximas en el tiempo, se cubrirá la población mayor de 60 años y el talento humano en salud, con prerrogativa de la primera línea de atención, es decir, trabajadores de la salud y apoyo a la primera línea.

Las EAPB y ET entregarán las bases de la población asignada a cada IPS con el fin de iniciar el procedimiento de agendamiento de la cita de vacunación y búsqueda de la población priorizada.

Las IPS reciben las bases e inician el agendamiento de la cita, teniendo en cuenta la estrategia de vacunación definida en cada etapa. Durante la estrategia de vacunación no se convocará masivamente a la población con el fin de evitar aglomeraciones, en ese sentido se hace necesario que se establezcan citas por parte de las instituciones prestadoras del servicio de vacunación. Para los profesionales de la salud, esta vacunación se realizará directamente en las clínicas y hospitales con equipos móviles de acuerdo con la estrategia establecida por el territorio.

8. Sírvase señalar de qué manera se estima hacer el seguimiento a la población para la aplicación de una segunda dosis (en el caso de las vacunas que así lo requieren) y que ocurriría en caso que no sea aplicada en los tiempos oportunos.

Respuesta: El Ministerio de Salud y Protección Social, dispondrá de las bases de datos de la población objeto de la vacunación, con el fin de que se realice la identificación, asignación de la cita y seguimiento a las IPS asignadas para cada individuo, por parte de las EAPB y las entidades territoriales, las cuales, junto a las aseguradoras deberán realizar seguimiento y confirmación de la cita de vacunación a los usuarios. Estos aspectos, con el fin de garantizar el acceso y el cumplimiento de las medidas higiénico sanitarias para la prevención del contagio durante la estrategia de vacunación, la administración de la segunda dosis para completar el esquema vacunal y la reducción de posibilidad de pérdidas de dosis.

9. Sírvase indicar para que fecha se estima lograr vacunar entre el 70% (o más) de la población bogotana para alcanzar la inmunidad colectiva conforme al Plan Nacional de Vacunación

Respuesta: La Secretaría Distrital de Salud no cuenta con una fecha estimada para dicha proyección, ya que, se depende de la entrega de las vacunas adquiridas por el Gobierno Nacional a través del Ministerio de Salud y Protección Social.

En 2021 comenzará a distribuirse y aplicarse la vacuna contra COVID-19 en Colombia. No obstante, dichas dosis no llegarán simultáneamente. La cadena de suministro dispondrá los biológicos gradualmente, es por esto que el Gobierno Nacional ha dividido en 2 fases y 5 etapas la aplicación de las vacunas para el 2021.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Distrito no sabe la cantidad de biológicos que llegarán a lo largo del año 2021, así que no se puede tener una proyección de en qué fecha se contara con el 70% de la población Bogotana vacunada.

10. Sírvase explicar si la administración distrital va a contar con bases de datos o se desarrollará algún sistema de información para monitorear la efectiva vacunación de la población, en lo que tiene que ver con la búsqueda de población priorizada, agendamiento de citas en las respectivas EPS y seguimiento a la aplicación de la dosis

Respuesta: Las IPS deben informar a cada EAPB y entidad territorial la cita asignada de manera que se actualice por parte de los aseguradores la plataforma y permita la consulta individual de la población, encontrando en ella, la fase y etapa de vacunación en la que se encuentra, así como el lugar fecha y hora de cita para la aplicación de la vacuna.

Una vez incluidos los datos en la plataforma MIVACUNA COVID19, la población puede realizar la consulta a través de las líneas de atención, pagina web y acceder al ABECÉ de la vacunación Covid-19, si cumple con criterios para la aplicación de la vacuna, revisa y recuerda la cita asignada por la IPS, accede al consentimiento informado el cual debe presentar en el momento de la vacunación.

11. Sírvase señalar si se va a contar con información en tiempo real de la población vacunada y a través de que mecanismo va a poder acceder la población a dichos datos

Respuesta: El Gobierno Nacional ha explicado que la información estará centralizada en el Ministerio de Salud y Protección Social, por lo que el Programa Ampliado de Inmunizaciones – PAI, contempla en su programa el componente de Sistemas de Información, mediante el cual se compila el registro básico y complementario, así como de los datos de cada una de las dosis aplicadas en la población residente en Colombia, con oportunidad, calidad e integralidad.

El nivel nacional cuenta con un sistema de información nominal del PAI en su versión WEB 1.0., el cual se encuentra reglamentado desde el año 2013 a través de la Circular 044 del Ministerio de Salud y Protección Social, por la cual, se emiten los Lineamientos para la implementación, operación y sostenimiento del sistema de información nominal del PAI. Este sistema se encuentra aplicado en el territorio nacional con alrededor de 6.600 usuarios activos y cuenta con cinco (5) módulos entre los cuales se encuentran biológicos, inventarios, pedidos, administración, reportes y matriz, que permiten realizar el seguimiento de los esquemas de cada uno de los usuarios, los insumos que hacen parte del programa y contar con información complementaria, para la vigilancia en inmunoprevenibles.

En la actualidad, se encuentra en desarrollo el proceso de actualización en la versión PAI WEB 2.0, que incluye nuevas tecnologías para continuar con el registro de información nominal de vacunación, a través de la aplicación desarrollada en ambiente web y no web, que permite minimizar los posibles errores de registro y conteo de los datos, al igual que mejorar la calidad de la información, ampliar el detalle de la misma, reducir el tiempo de obtención, análisis y producción estadística de datos de personas vacunadas, así como otros aspectos gerenciales del programa.

El PAIWEB cuenta con interoperabilidades con otros sistemas de información que permiten obtener datos de las diferentes bases, con el fin de identificar usuarios a los cuales se les aplica la vacuna. Entre estos se encuentran:

- RUAF – ND (Registro Único de Afiliación – Nacimiento y Defunciones): Carga en línea los nacidos vivos al PAIWEB.
- Bodega de Datos del Sistema Integral de Información de la Protección Social-SISPRO: Alimenta la bodega de datos con la información registrada en PAIWEB, de acuerdo con las necesidades de información.
- BDU (Base de Datos Unificada de Afiliación): verifica la aseguradora a la cual corresponde el usuario.
- Gestión de Operaciones (sistema oficial de inventarios y activos fijos del Ministerio): permite el cargue en línea, de los insumos entregados a las entidades territoriales en los cuartos fríos del Ministerio.
- REPS: Registro Especial de Prestadores de Servicios de Salud.
- Web Services para entrega de información a las EAPB: permite a las EAPB tomar la información diaria que fue digitada.

Contar con el sistema de información permite consultar los datos de vacunación de las personas en cualquier momento y lugar del país en tiempo real, disminuye la revacunación, seguimiento y continuación de esquemas en la población objeto del PAI. De igual forma, permite verificar la trazabilidad de vacunas e insumos que maneja el programa y la generación de reportes para la toma de decisiones.

En el marco del Plan Nacional de Vacunación contra COVID-19, en el sistema PAIWEB quedará registrada la información de cada persona vacunada, con los datos específicos relacionados con el número de lote, fecha de vacunación, fecha de vencimiento, laboratorio, vacunador y fecha para la administración de la segunda dosis para ser aplicada. De igual manera, en caso de pérdida del carné de vacunas en físico, se podrá consultar el antecedente vacunal, para continuar o completar el esquema de vacunación. La información generada en cada punto de vacunación del país, se ingresará al PAIWEB y a partir de allí, se realizarán las consultas y reportes de vacunación, precisando que dicha información se custodia bajo los parámetros de seguridad establecidos en la normatividad vigente.

12. Sírvese reportar que acciones de educación en salud se tienen dispuestas para combatir el miedo de la población a vacunarse como una barrera que entorpece el proceso y que estrategias adicionales se implementaran para intensificar la demanda inducida, así como para promover los cuidados que debe tener la persona luego de la vacunación y continuar con el uso de las medidas de bioseguridad como el uso de tapabocas, la distancia social y el lavado de manos. Ello teniendo en cuenta que la vacuna no da inmunidad inmediata en su primera aplicación.

Respuesta: Las acciones de educación en salud que se van a realizar son las siguientes:

- Diseñar, implementar y evaluar estrategias de educación y comunicación para la salud desde un enfoque intercultural y étnico, que permita a los diferentes grupos conocer las ventajas de la vacunación, aclarar mitos, falsas creencias y conocimiento de cuidados adecuados posvacunación, entre otros.
- Establecer alianzas estratégicas para la formación de voluntarios o líderes comunitarios que permitan vincular a organizaciones sociales, comunitarias, religiosas, étnicas, entre otras, al proceso de planeación y ejecución de las estrategias y tácticas implementadas.
- Establecer estrategias de información en salud, relacionada con la demanda inducida e intensificar estas estrategias durante los meses de la vacunación programadas.

13. Sírvese informar que avances ha tenido la capital en la adquisición de equipos de ultra congelación necesarios para el almacenamiento de ciertas vacunas como lo es la de Pfizer/BioNtech, que requiere conservarse a -70°

Respuesta: De acuerdo con lo establecido en el marco del Plan Nacional de Vacunación del Ministerio de Salud y Protección Social, la distribución de vacunas ultracongeladas se realizará bajo el concepto de centros de acopio regionales, garantizando la logística al interior del país. Por lo tanto, estas se distribuirán desde el nivel nacional hasta los siete (7) puntos de almacenamiento temporal, con el fin de entregarlas a departamentos o distritos cercanos

Página 7 de 9

según las regiones identificadas, para realizar la distribución interna en condiciones de refrigeración, dando cumplimiento a las condiciones del fabricante.

En el despliegue de la entrega por regiones al interior del país, se debe contar con equipos de transporte ultracongelado a una temperatura de hasta de -80°C y sistema de monitoreo de temperaturas. Para las vacunas que manejan temperaturas de almacenamiento entre $+2^{\circ}\text{C}$ a $+8^{\circ}\text{C}$, se empleará la misma logística de recepción, almacenamiento, distribución y transporte que se ha implementado en las vacunas del esquema nacional durante los últimos 15 años.

Con fecha de corte al 20 enero de 2021 y con fundamento en el inventario de cadena de frío del segundo semestre del año, los datos para Bogotá son:

1. A nivel Distrital: La Secretaría Distrital de Salud cuenta con dos (2) cuartos fríos, un (1) congelador horizontal para paquetes fríos, una (1) caja térmica. El centro de acopio Distrital cuenta con dos funcionarios exclusivos para manejo de suministros PAI.

2. A nivel local se cuenta a través de las Subredes Integradas de Servicios de Salud (red pública) con: cuatro (4) cuartos fríos de almacenamiento de vacunas PAI-MSPS) y uno (1) en la red privada (que almacena vacuna PAI-MSPS y vacuna de costo).

- Tres (3) cuartos fríos en la red privada que almacenan exclusivamente vacuna de costo.
- 342 equipos de refrigeración horizontales que tienen código en el catálogo PQS. (Desempeño, Calidad y Seguridad)
- 50 refrigeradores sin código en el Catálogo PQS

Actualmente la ciudad opera con 6 centros de acopio así:

- Subred Integrada de Servicios Norte – ubicado en CAMI Suba: que distribuye a las IPS de las localidades Suba y Engativá, cuenta con dos funcionarios exclusivos para manejo de suministros PAI
- Subred Integrada de Servicios Norte – ubicado en la Unidad de Pronto Atención-UPA Lorencita Villegas: que distribuye a las IPS de las localidades Usaquén, Teusaquillo, Chapinero, Barrios Unidos, y cuenta con dos funcionarios exclusivos para manejo de suministros PAI.
- Subred Integrada de Servicios Sur - ubicado en el Hospital Vista Hermosa: que distribuye a las IPS de las localidades Ciudad Bolívar, Sumapaz, Tunjuelito y Usme y cuenta con dos funcionarios exclusivos para manejo de suministros PAI
- Subred Integrada de Servicios Centro Oriente- ubicado en la USS Bello Horizonte: que distribuye a las IPS de las localidades San Cristóbal, Rafael Uribe, Antonio Nariño, Santa Fe, Mártires y Candelaria y cuenta con dos funcionarios exclusivos para manejo de suministros PAI

- Subred Integrada de Servicios Sur Occidente- ubicado en USS 11 Puente Aranda: que distribuye a las IPS de las localidades Bosa, Puente Aranda, Fontibón y Kennedy, y cuenta con dos funcionarios exclusivos para manejo de suministros PAI
- Centros de acopio en la red Privada- EAPB Compensar – ubicada en Zona franca (Fontibón): que distribuye a las 14 IPS propias y cuenta con funcionarios en turnos rotativos para el manejo de suministros PAI

Teniendo en cuenta que dentro de las vacunas que se utilizarán en el país, algunas tienen requerimientos de conservación a muy bajas temperatura de -20°C a -70°C , el Gobierno Nacional determinó la necesidad de adquirir e instalar equipos de ultracongelación en algunas ciudades del país, dentro de las cuales esta Bogotá, que recibirá 10 equipos de Ultra Baja Temperatura del Ministerio de Salud y Protección Social, los cuales serán instalados en la Secretaría Distrital de Salud, por lo que esta Entidad, se encuentra en etapa de alistamiento y preparación para su recepción.

De acuerdo a lo anterior se da por contestado su requerimiento.

Cordialmente,



ALEJANDRO GÓMEZ LÓPEZ
Secretario

CC: 10000-000100

Proyecto: Aleida Romero, Claudia Acosta, Patricia Calderón SAC
Revisó: Astrid Noguera/Gerente COVID-19
Lida Montenegro /Subdirectora Acciones Colectiva
Iliana Curiel/Directora Salud Colectiva
Ximena Rincón/ Nicolas Morales/Componente Jurídico Subsecretaría de Salud Pública
Camilo Melo / Oficina Asesora Jurídica
Aprobó: Clemencia Mayorga. /Subsecretaria Salud Pública
Blanca Inés Rodríguez Granados- Jefe Oficina Asesora Jurídica

CONCEJO DE BOGOTÁ 26-01-2021 02:38:40

2021ER736 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE SALUD/LUIS ALEJANDRO GOMEZ LOPEZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/CARDENAS PEÑA ILBA YOHANNA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION N°008 DE 2021

OBS: —