



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000171142
Fecha: 2021/03/11 05:14:01 PM
Anexos: TABLA EXCEL Folios: 62
Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 109 DEL 2021
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA G
Radicador: HUGO ACERO VELASQUEZ
Asociado: 20215410088561

Bogotá, D.C., jueves 11 de marzo de 2021

CONCEJO DE BOGOTÁ 11-03-2021 07:49:22

2021ER3576 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE SEGURIDAD/HUGO ACERO VELASQUEZ
DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/URREGO GARZON FREDDY A
ASUNTO: RESPUESTA SECRETARIA DE SEGURIDAD-109
OBS: ---

Doctor

FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN

Subsecretario de Despacho de la Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA GENERAL CALLE 36 # 28A-

41

secretariageneral@concejobogota.gov.co comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

La ciudad

Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 109 DEL 2021 - 20215410088561

Apreciado doctor:

Reciba un cordial saludo. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia –SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”* y en el Decreto 413 de 2016 *“Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”*, procede a dar respuesta a las preguntas contenidas en su petición, de acuerdo con su competencia, de la siguiente manera:

En primer lugar, se le informa que de acuerdo con el artículo 54, Capítulo VII del Reglamento Interno del Concejo, y con lo dispuesto en la Resolución 255 de 2020, artículo 2 Parágrafo 2, la respuesta de la Proposición 109 se envía por correo electrónico.

De otra parte, se informa que de conformidad al artículo 24 del Decreto Distrital 438 de 2019 esta Secretaría procede de conformidad en relación al cuestionario dirigido a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

2. “Sírvase señalar cómo fue el comportamiento anual de la tasa de hurto a personas, hurto a residencias, hurto de automotores, hurto de motocicletas, hurto de celulares y hurto de bicicletas entre 2019- 2020 y cuál fue la variación por localidad, día de la semana y rango del día (madrugada, mañana, tarde y noche).”

Respuesta: Se indica que el Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo – SIEDCO- de la Policía Nacional es la fuente principal de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia para el seguimiento delictivo del Distrito Capital. De acuerdo con la información disponible, en archivo Excel



adjunto se relaciona: (i) Tasa de hurtos^[1] en Bogotá 2019 – 2020, (ii) Variación de hurtos por localidad 2019 – 2020, (iii) variación hurto día de la semana 2019 – 2020 y (iv) Variación hurto por rango día 2019 - 2020.

1. “Sírvese indicar la variación en delitos cometidos en buses y estaciones de Transmilenio durante la vigencia 2019 - 2020 y cuáles son las estaciones y lugares en donde más se cometieron delitos.”

Respuesta: De acuerdo con las cifras del SIEDCO, en archivo Excel adjunto se relaciona: (i) Variación delitos reportados en Transmilenio y estaciones 2019 – 2020 y (ii) Top 10 de la estación que reportan mayor frecuencia delictiva.

“4. Sírvese señalar que intervenciones se han hecho en las localidades de Bogotá en puntos críticos para disminuir la inseguridad y si han sido o no efectivas.”

Respuesta: La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ en coordinación con las entidades competentes implementa programas y estrategias de prevención y control del delito encaminadas a mitigar los factores de riesgo asociados a los principales delitos y comportamientos contrarios a la convivencia que afectan la seguridad de los Bogotanos.

Es así como, en el marco del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 – 2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI” se resalta dentro del sector Seguridad, Convivencia y Justicia la importancia de trabajar con un enfoque territorial, con el fin de intervenir integralmente los distintos entornos de la ciudad haciendo énfasis en el fortalecimiento de la cultura ciudadana y la promoción de la participación de las comunidades. Lo anterior, está acompañado por un modelo de seguridad oportuno e inteligente materializado por el uso de tecnologías, análisis de datos, coordinación de cámaras, denuncias ciudadanas, el fortalecimiento del Número Único de Seguridad y Emergencias – NUSE de Bogotá Línea 123, entre otros, con el objetivo de identificar las zonas con mayor incidencia de delitos y en ese orden, diseñar e implementar una intervención integral, oportuna y eficaz de los organismos de inteligencia, seguridad y justicia.

En tal sentido, se establece el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia – PISCCJ 2020 – 2024 a través del cual se definen las líneas de acción, programas, proyectos y estrategias que tienen como fin la consolidación de espacios seguros, la reducción de la criminalidad y el mejoramiento de la percepción de la seguridad ciudadana; para la implementación de la política de seguridad de Bogotá D.C. Este Plan integra la **línea estratégica de prevención y convivencia ciudadana**, basada en la intervención oportuna de factores de riesgo asociados con los delitos priorizados y la **línea estratégica de control** enfocada en la ejecución de acciones que tienen como objetivo mitigar el impacto de los delitos contra la vida y los delitos contra el patrimonio.

Estas líneas desarrollan programas y estrategias que se ajustan de acuerdo con las dinámicas sociales y de seguridad de cada territorio, de tal forma que las acciones implementadas se adapten a las necesidades de la ciudadanía. De igual manera, comprende transversalmente un enfoque diferencial y de género, permitiendo reconocer las particularidades de los grupos poblacionales especialmente vulnerables. Lo anterior, con el propósito de diseñar acciones que reduzcan su riesgo de victimización y/o vinculación en actividades delictivas.

Sumado a lo anterior y en el ámbito de implementación del PISSCJ, esta Secretaría lleva a cabo acciones de articulación con las entidades de seguridad y justicia, para lograr avances en el control del delito e investigaciones criminales; estas acciones, consisten en apoyar de manera permanente a la Fiscalía General de la Nación, Seccional Bogotá y a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes especialidades, con el fin de que dichas entidades realicen las gestiones pertinentes desde el ámbito de sus competencias.

Línea estratégica de prevención y convivencia ciudadana:

En esta línea estratégica se consideran elementos que son necesarios para la prevención de los factores asociados a la comisión de delitos, en donde se propende por gestionar cada uno de los elementos orientados a las diversas formas de prevención y atención de los factores de riesgo. En este sentido, se priorizaron las siguientes temáticas para la generación de acciones en materia de prevención y convivencia ciudadana:

- Prevención de violencias y delitos en niños, niñas, adolescentes y jóvenes.
- Prevención de violencias contra las mujeres.
- Atención a otras poblaciones vulneradas.
- El Gobierno Abierto de Bogotá – GABO como elemento integrador de la participación en el PISCCJ. Alianzas para la seguridad y la convivencia.
- Un Nuevo Modelo del Servicio de Policía - Policía de Vecindario.
- Prevención del consumo de sustancias psicoactivas - SPA y alcohol. Prevención del uso y porte de armas.
-

De conformidad con lo anterior, se destacan elementos de estas temáticas, tales como:

- a. **Prevención de violencias contra las mujeres**, en donde se implementan y profundizan medidas preventivas que puedan transformar la realidad de las mujeres de la ciudad, partiendo del reconocimiento de las diversas violencias contra las mujeres, entre éstas: violencia intrafamiliar, sexual, psicológica, económica, física, emocional y simbólica, así como la identificación de múltiples barreras en la atención psicológica y de apoyo social para salir del ciclo de violencias, acompañado de un cambio de actitudes y comportamientos culturales que aceptan social e institucionalmente la violencia contra las mujeres y estereotipos de masculinidad.
- b. **Un Nuevo Modelo del Servicio de Policía - Policía de Vecindario**, a través de la implementación de esta Estrategia, la MEBOG busca establecer un mayor acercamiento al ciudadano, mejoramiento de la imagen institucional, recolección de información, articulación interinstitucional, disrupción del delito y transformación de entornos; todo esto de cara al rediseño del Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes - MNVCC. Así pues, el servicio de Policía mantendrá un enfoque preventivo en términos de anticipación de las problemáticas que afectan la seguridad y la convivencia, comprendiendo contextualmente los territorios.

En este orden de ideas, en el marco de esta línea durante la vigencia 2020 se diseñaron y ejecutaron los siguientes dos (2) programas: “Entornos de Confianza” y “Ciudadanías Transformadoras”.

1. Programa “Entornos de Confianza”:

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 2024 *“Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”*, Meta: *“Diseñar e implementar al 100% una estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorutas, los parques y las zonas de rumba”*, Meta Proyecto de Inversión: *“Implementar al 100% de los planes territoriales de convivencia y seguridad en las localidades de Bogotá y en cumplimiento del Propósito 3: “Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación”*, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ viene ejecutando el Proyecto 7695: *“Generación de Entornos de Confianza para la prevención y el control del delito”* el cual tiene como objetivo *“Aumentar el impacto de las estrategias, lineamientos y acciones implementadas en el territorio, para reducir la violencia y la criminalidad en Bogotá con especial énfasis en aquellos hechos que afectan a las mujeres, niñas, niños, jóvenes, peatones, biciusuarios, y usuarios del transporte público, reconociendo principalmente el impacto diferencial que tiene lugar por razones de género”* mediante el Programa “Entornos de Confianza”.

En consecuencia, el Programa “Entornos de Confianza” tiene como objetivo principal generar espacios sociales donde se expresen y posibiliten acciones que promuevan la construcción de confianza y la mejora de la convivencia, mediante el fortalecimiento de la participación ciudadana tanto individual como colectiva (a través de organizaciones sociales o comunitarias), complementada por acciones intersectoriales e interinstitucionales para la prevención y/o mitigación de la violencia, el delito y comportamientos contrarios a la convivencia en la ciudad, desde un abordaje integral.

En este contexto, un “Entorno de Confianza” ha sido definido como un espacio físico priorizado por su alta conflictividad y violencia, y en el cual se desarrollan actividades sociales encaminadas a la promoción colectiva de relaciones de sociabilidad y solución pacífica de conflictos basadas en: 1) la confianza, 2) el autocuidado y el cuidado mutuo, 3) la escucha solidaria y 4) la cooperación entre habitantes y grupos de ciudadanos con la institucionalidad representada por las entidades del Distrito.

Lo anterior, está sustentado en potenciar la capacidad de la ciudadanía para ejercer su agencia en la construcción de su propio desarrollo y el de su entorno; fomentar el cambio cultural, la convivencia, la justicia formal y de proximidad; así como, la disminución de la violencia de género, el machismo, la impunidad, el todo vale, los atajos y la ilegalidad. Esta forma de sociabilidad está orientada a la generación de acuerdos para la gestión pacífica y concertada de las conflictividades sociales, con el fin de mejorar la percepción de seguridad y así lograr una mayor incidencia en la prevención y control de los delitos y las violencias que afectan principalmente a las mujeres, niñas, niños y jóvenes, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público; garantizando el ejercicio del derecho a vivir, habitar y disfrutar la vida en la ciudad.

Las acciones contempladas en esta Estrategia se encuentran orientadas a la resolución colectiva y creativa de los problemas cotidianos y las fronteras difusas entre irregularidad y legalidad, la mejora del acceso a la justicia, el



fomento de la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social. En términos de control, las acciones se dirigen a la mejora de las condiciones y la percepción ciudadana de inseguridad física en la ciudad y el aumento de las condiciones de seguridad, prevención y protección a la vida, libertad e integridad personal de grupos poblacionales de especial protección constitucional.

En este orden de ideas, el Programa cuenta con los siguientes proyectos asociados:

- Proyecto “*En Bici nos cuidamos*”:

Desde el año 2020, la SDSCJ, viene implementando el Proyecto “*En Bici Nos Cuidamos*”, la cual está compuesta por tres (3) ejes donde se desarrollan acciones interinstitucionales con las entidades distritales que tienen competencia para mejorar la calidad de vida de la comunidad ciclista, así:

El primero es el **Registro Bici**, donde, en coordinación con la Secretaría Distrital de Movilidad y el equipo territorial de esta Secretaría se acompañan las jornadas presenciales de Registro Bici, para hacer las recomendaciones de seguridad a los ciclistas. Igualmente, durante estas jornadas la SDSCJ articula con la MEBOG la implementación de la marcación de bicicletas. Así mismo, la SDSCJ ha realizado diferentes jornadas virtuales y presenciales con comerciantes de bicicletas, para vincularlos a la Estrategia “*Compro Legal*”, para que las bicicletas nuevas salgan registradas en el Sistema Distrital de Registro Bici <https://registrobicibogota.movilidadbogota.gov.co> desde el momento de la compra.

La SDSCJ también viene trabajando en la reglamentación del Artículo 108 del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 – 2024 “*Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI*” que establece la obligatoriedad del registro de bicicletas en la ciudad, así: “**Artículo 108: Registro Obligatorio de bicicletas.** Con el fin de que las autoridades cuenten con una base de datos centralizada sobre la totalidad del número y características de bicicletas que se movilizan en la ciudad de Bogotá, el registro del que trata el artículo 1o del Decreto 790 del 2018 será de carácter obligatorio.

Los propietarios de bicicletas no registradas contarán con doce (12) meses contados a partir de la entrega en vigencia del presente Acuerdo para hacer el registro.

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico coordinará con el gremio de distribuidores y comercializadores para registrar bicicletas antes de su comercialización.

La Secretaría Distrital de Movilidad y la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia establecerán los mecanismos necesarios para facilitar el registro de las bicicletas por parte de sus propietarios.”

El segundo eje es el de **Rutas Seguras** donde se priorizan los tramos de cicloruta donde se concentra el hurto a bicicleta. Sobre estos tramos priorizados se enfocan las actividades de pedagogía y prevención del hurto y acoso contra la mujer ciclista liderado por el equipo territorial de la SDSCJ. Igualmente, la MEBOG y su Grupo de Policía en Bici hace presencia sobre esos tramos con uniformados profesionales y bachilleres auxiliares, para realizar actividades de control. Así mismo, y como parte de este eje, el equipo territorial ha vinculado a más de 700

establecimientos de comercio para apadrinar tramos de ciclorutas. Sumado a ello, la SDSCJ lidera las jornadas de *“Ciclorodadas por la Seguridad de los Ciclistas”*, las cuales se direccionan en la identificación de riesgos para ciclistas como: la poca iluminación en los tramos de las ciclorutas, frondosidad de árboles, escombros y mantenimiento de la calzada de la cicloruta.

El tercer eje es el de **Control y Fortalecimiento en la Investigación Judicial**. Desde la SDSCJ se ha venido trabajando articuladamente con la MEBOG, la Fiscalía General de la Nación - FGN y la Brigada XIII del Ejército Nacional para fortalecer la presencia de personal de la fuerza pública en los puntos de concentración de hurto a bicicleta. Es así como, la FGN ha designado por primera vez en Colombia, un (1) fiscal especializado para el hurto a bicicleta. Igualmente se ha trabajado en la mejora de los procesos de recepción de denuncia e intercambio de información entre entidades. Por otro lado, la SDSCJ acompaña junto con la MEBOG y las Alcaldías Locales, acciones de Inspección, Vigilancia y Control – IVC en sectores donde se concentra el comercio de bicicletas y partes, para garantizar que los establecimientos tengan sus documentos de operación en orden, al igual que puedan demostrar la procedencia legítima de los bienes que tienen a la venta.

Adicional a ello, esta Secretaría realiza reuniones mensuales y mantiene una relación de intercambio permanente de información con los Consejeros y Consejeras Locales de la Bici de todas las localidades y con colectivos y clubes de ciclismo.

Es así como en el ámbito de los ejes descritos anteriormente, esta Secretaría ha liderado la creación de la Mesa Técnica de Monitoreo y Seguimiento al Plan de Seguridad Ciudadana para los Ciclistas de Bogotá *“La Bici nos mueve con Seguridad”*, mesa que si bien es cierto fue creada oficialmente mediante la Resolución 750 de 2020, ya venía operando con anterioridad de forma semanal como parte del Proyecto. En el marco de esta Mesa, se ha formulado un Plan de Seguridad denominado *“La Bici nos mueve con seguridad”*

En el ámbito de esta Mesa y para el año 2020 se priorizaron cincuenta y cuatro (54) tramos a lo largo y ancho de toda la ciudad, caracterizados por su alto riesgo de inseguridad, concentración de hurtos y otros delitos como el acoso sexual, así:

Tabla No. 1. Tramos priorizados.

LOCALIDAD	TRAMOS
Barrios Unidos	Avenida Carrera 68 entre Calle 72 y Calle 80
	Canal Rionegro entre Avenida NQS y Carrera 69
	Avenida NQS entre Calle 63 y Calle 68
	Avenida Caracas entre Calle 63 y Calle 77
Antonio Nariño	Avenida Primera de Mayo entre Avenida Caracas y Avenida NQS
	Avenida NQS entre Centro Mayor y Avenida Primero de Mayo

Fontibón	Avenida Ciudad de Cali por Hayuelos
	Parque Fundacional de Fontibón
	Avenida Boyacá entre Calle 26 y Calle 14
Suba	Avenida Ciudad de Cali entre Carrera 91 y Carrera 100
	Avenida Ciudad de Cali con Avenida Suba
	Autopista Norte entre Calle 134 y Calle 153
Engativá	Avenida Boyacá entre Calle 26 y Calle 53
	Calle 63 entre Carrera 112 F y Carrera 68
	Cicloruta Juan Amarillo entre Carrera 91 y Puente de Guadua
Chapinero	Calle 57 a Calle 63
	Calle 93 con Carrera 9 (Deprimido)
Usme	Danubio
	Yomasa
	Usme
Bosa	Alameda Porvenir
	Avenida Ciudad de Cali entre Calle 50 Sur y Calle 59 Sur

Kennedy	Avenida Ciudad de Cali entre Diagonal 43 Sur y Avenida de Las Américas
	Alameda Porvenir
	Avenida de Las Américas entre Avenida Boyacá y Avenida Ciudad de Cali
	Carvajal entre Autopista Sur y Avenida Primero de Mayo
Rafael Uribe Uribe	Avenida Caracas entre Calle 27 Sur y 40 Sur
	Matatigres entre 40 y 33 Sur
Santa Fe	Carrera 7 entre Calle 26 y Avenida Jiménez
	Verjón

	Calle 19 entre Carrera 4ª y Avenida Caracas
	Carrera 10ª entre Calle 19 y Calle 3ª
San Cristóbal	Carrera 10 entre Calle 11 Sur y Calle 27 Sur
	Carrera 7 entre Calle 22 Sur y Calle 10 Sur
Puente Aranda	Calle 6 entre Carrera 30 y Carrera 50
	Avenida NQS entre Calle 19 y Calle 6
	Avenida de Las Américas entre Carrera 30 y Avenida 69
Teusaquillo	Avenida NQS entre Calle 45 y Avenida El Dorado
	Avenida El Dorado a Carrera 50
Ciudad Bolívar	Avenida Villavicencio entre Universidad Distrital y San Francisco
	Avenida Villavicencio con Autopista Sur
	Avenida Boyacá entre Carrera 75 y Meissen
	Autopista Sur con Protabaco
	Autopista Sur entre Calle 63 y Calle 65 G
Tunjuelito	Autopista Sur entre Frigorífico y Puente 68
	Tunal – Alrededores Parque El tunal
Usaquén	Avenida Carrera 19 entre Calle 136 y Calle 147
	Autopista Norte entre Calle 167 y Calle 183
	Autopista Norte entre Calle 167 y Calle 183
La Candelaria	Carrera 7 entre Avenida Jiménez y Plaza de Bolívar
	Eje Ambiental entre Carrera 4 y Carrera 7
	Archivo de Bogotá
Los Mártires	Avenida Jiménez entre Avenida Caracas y Carrera 23
	Avenida NQS entre Calle 13 y Calle 20

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

En estos tramos se desarrollan intervenciones de prevención y control, con énfasis en las franjas horarias que los datos señalan como las de mayor incidencia de fenómenos criminales y violentos. Es de anotar que, como resultado de la observación de los eventos, se ha identificado que el hurto de bicicletas está migrando al interior de los barrios. Entre las actividades diseñadas y focalizadas en los tramos señalados anteriormente se encuentran:

Tabla No. 2. Actividades desarrolladas.

ACTIVIDAD	PUNTOS
Promoción de la bicidenuncia en zonas de alto tránsito y con altos índices de hurto.	Localidades, puntos de alto tránsito e inseguros.
Recorrido comunitario y visita a grupos de ciudadanos en bicicleta para la identificación de problemas y buenas prácticas; abordar acoso y violencia contra las mujeres (concertado con la comunidad).	Localidades.
Caravanas con grupos de ciclistas.	Localidades.
Alianza con pequeños comercios para la Ruta Segura.	Tramos identificados como inseguros.
Socialización de mensajes de autocuidado.	Tramos identificados como inseguros.
Puntos de registros de bicicletas en zonas de alto tránsito y con altos índices de hurto.	Localidades.
Perifoneo de mensajes de prevención de violencias contra las mujeres.	Localidades, barrios priorizados por hurtos.
Registro a personas (requisa) a ciclistas en tramos priorizados por parte de la MEBOG.	Tramos identificados como inseguros.
Acciones de control: Plan Baliza en barrios con altos índices de hurto.	Localidades.
Acciones de Inspección, Vigilancia y Control – IVC.	Localidades.

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

El plan de acción contempla de una parte, **actividades de control** que permiten lograr un impacto sobre los tramos priorizados y al interior de los barrios, buscando reducir así el hurto de bicicletas por oportunidad o por atraco, en los cuales las principales víctimas son las mujeres y en su mayoría, se presentan acompañados de violencia contra las mujeres. Además, del trabajo institucional y la corresponsabilidad con otros actores territoriales; se involucra al comercio a lo largo de los tramos para vigilar y brindar apadrinamiento a los mismos, con lo cual se contribuye a mejorar la percepción y las condiciones de seguridad para las y los usuarios de bicicleta. También se acompañan

acciones de IVC que buscan combatir el mercado criminal de la bicicleta, atacando el eslabón de la comercialización, con el fin de afectar la cadena de valor asociada a su hurto, al tiempo que se recaba información importante para las autoridades de seguridad y justicia, para la desarticulación de estructuras organizadas dedicadas a estos delitos.

Por otra parte, se desarrollan **acciones pedagógicas** que motivan la corresponsabilidad de la ciudadanía e invitan a las y los usuarios de bicicleta a utilizar las líneas de denuncia y de atención. Esta actividad también incentiva que tanto mujeres como hombres, apliquen prácticas de autocuidado que permitan una reducción del hurto de oportunidad que concentra más del 40% del total de los hurtos de bicicleta. Así mismo, la actividad de perifoneo de mensajes de prevención, permite hacer presencia institucional ampliada y produce un efecto disuasivo sobre aquellos que quieran perpetrar algún hurto u otro delito, mejorando la percepción de seguridad, particularmente para las mujeres quienes tienen una percepción más desfavorable.

De este modo, durante el año 2020 se desarrollaron las siguientes acciones en el marco de la ejecución de este Proyecto:

Tabla No. 3. Acciones desarrolladas en los tramos priorizados, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Alianza con pequeños comercios a Ruta Segura.	115
Caravana con grupo de biciusuarios.	9
Coordinación y acompañamiento actividades de control en tramos priorizados por incidencia del hurto a bicicletas.	547
Coordinación y acompañamiento actividades de control en los barrios que presentan alta incidencia del hurto a bicicletas.	431
Gestión y acompañamiento a puntos de registro a bici (marcación) en zona de alto tránsito y hurto elevado.	90
Acompañamiento a acciones de Inspección, Vigilancia y Control - IVC a establecimientos comerciales de venta y/o reparación de bicicletas en los que pueda existir receptación.	29
Mesa intersectorial de seguimiento técnico Plan " <i>La Bici nos mueve con Seguridad</i> ".	6
Participación en el Consejo Local de la Bicicleta.	53
Perifoneo mensajes de prevención en barrios con alta incidencia de hurto a bicicletas.	91

Promoción de la denuncia en zonas (barrios) de alto tránsito y hurto elevado.	333
Recorrido comunitario y/o interinstitucional.	7
Recorrido de identificación y caracterización factores de riesgo.	40
Reuniones y visitas con tenderos o amigos de la bici “Ruta Segura”	90
Socialización de consejos para el cuidado en tramos con alto tránsito y hurto de bicicletas.	635
TOTAL	2.476

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a cambios por parte de la fuente. Fecha de corte: 25 de noviembre de 2020.

● Proyecto “Transporte Público, Seguro, Diverso y Cuidador”:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ en articulación con la Dirección Técnica de Seguridad - DTS de TRANSMILENIO S.A. se encuentran implementando el Proyecto: “Transporte Público, Seguro, Diverso y Cuidador”, la cual tiene como objetivo intervenir de manera interinstitucional los entornos priorizados en el componente troncal y zonal, con el fin de mitigar los factores de riesgo identificados en el Sistema Integrado de Transporte Público – SITP.

El enfoque estructural este Proyecto, subyace de las lógicas de prevención del delito, promoción de cambios en la cultura ciudadana^[1] y trabajo interinstitucional, con el fin de focalizar acciones de forma integral y en conjunto con la DTS y la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG. De esta forma, se vienen realizando mesas de trabajo para priorizar puntos críticos y de esta manera direccionar las actividades de prevención y control del delito, así como las relacionadas con cultura ciudadana.

Un eje transversal en este Proyecto es el tema de género, desde una concepción inclusiva, que brinda la posibilidad de trabajar sobre las afectaciones que sufren las mujeres usuarias del Sistema (en términos de acoso, abuso, violencia e inseguridad), así como las necesidades de los hombres y de la población LGBTI.

La priorización de los puntos críticos a intervenir, se realizó teniendo en cuenta la concentración de delitos, principalmente, el hurto en sus diferentes modalidades y haciendo uso de los datos del Sistema de Información, Estadística, Delincuencial, Contravencional y Operativa de la Policía Nacional – SIEDCO, así como aquellos reportados por TRANSMILENIO S.A., según los informes de los operadores del Sistema. Es así como, en el **componente troncal** se priorizaron cuarenta y cuatro (44) estaciones y portales en diecinueve (19) localidades, así:

Tabla No. 4. Estaciones y portales priorizados componente troncal.

LOCALIDAD	ESTACIÓN
-----------	----------

Usaquén	Portal Norte
	Calle 106
	Calle 146
Chapinero	Calle 76
	Calle 72
	Flores
	Calle 63
	Calle 57
	Marly
	Calle 45
Santa Fe	Calle 34
	Calle 26
	Calle 22
	Calle 19
	Av. Jiménez
San Cristóbal	Av. 1 de Mayo
	Portal 20 de julio
Usme	Portal Usme
Tunjuelito	Estación Venecia
Bosa	Portal Sur
Kennedy	Portal Américas
	Patio Bonito
	Biblioteca Tintal
Fontibón	Portal Dorado
Engativá	Portal 80
	Granja Calle 77

	Av. 68
Suba	Portal Suba
	Alcalá
Barrios Unidos	Simón Bolívar
	Calle 76
	Calle 72
	Flores
LOCALIDAD	ESTACIÓN
Teusaquillo	Calle 63
	Calle 57
	Marly
	Calle 45
	Calle 39
	Calle 34
	Calle 26
Los Mártires	Calle 22
	Calle 19
	Av. Jiménez
Antonio Nariño	Restrepo
Puente Aranda	Ricaurte
	Comuneros
	Zona Industrial
	Alquería
	Distrito Grafiti
	NQS Calle 30 Sur
La Candelaria	Museo del Oro

	San Victorino
Rafael Uribe	Olaya
	Calle 40 Sur
	Molinos
Ciudad Bolívar	Transmicable Pilona Juan Pablo
	Transmicable Pilona Paraíso

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.*Es importante anotar que hay estaciones y/o portales que se repiten en la tabla dado que se encuentran ubicadas en el límite de dos localidades.

Es oportuno indicar que, debido al cierre parcial del Sistema y a los cambios producto de la nueva realidad que se está viviendo en la ciudad de Bogotá por la pandemia del Coronavirus - COVID-19, se realizaron ajustes ampliando la cobertura a otras estaciones definidas y priorizadas de acuerdo a la metodología descrita en líneas anteriores.

De igual forma, dentro del **componente zonal** y teniendo en cuenta los reportes por el incremento de hurto, se implementó una estrategia similar en los entornos, donde se han realizado acciones de prevención y control enfocadas en la disminución del hurto. De esta manera, en este componente se priorizaron nueve (9) corredores de paraderos zonales y siete (7) puntos de alimentación en ocho (8) localidades, en donde se tiene la mayor incidencia de hurto en la ciudad, así:

Tabla No. 5. Corredores zonales priorizados.

LOCALIDADES	ZONAL
Ciudad Bolívar	Calle 75 Sur entre Carrera 18 B Bis A y Carrera 18 G
	Avenida Boyacá entre Calle 59ª Sur y Calle 64 Sur
San Cristóbal	Calle 37 Sur entre Carrera 6 B Este y Carrera 11 Este
San Cristóbal Antonio Nariño - Rafael Uribe Uribe	Avenida Primero de Mayo entre Carrera 6 y Carrera 11 B
Santa Fe - Los Mártires	Calle 19 entre Carrera 8 y Carrera 19

Puntos Críticos
corredores SITP

Puente Aranda	Avenida Primero de Mayo entre Carrera 51 A y Carrera 40 B	
Tunjuelito	Avenida Boyacá con Carrera 33	
San Cristóbal	Calle 37 Sur Carrera 1 Este	Puntos críticos de hurto a Alimentadores
	Carrera 6 B Este Calle 38 Sur	
	Carrera 9 A Este Calle 39 Sur	
	Carrera 11 Este Calle 40 A Sur	
	Calle 68 Sur Carrera 12 Este	
	Calle 69 Sur Carrera 13 B Este	
	Carrera 9 Este Calle 43 B Sur	

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 23 de enero de 2021.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Es de anotar que si bien se encuentran priorizados estos puntos, en las localidades que no cuentan con este esquema, se están realizando intervenciones, con el fin de mitigar los factores de riesgo en entornos importantes del componente zonal, los cuales se evalúan mensualmente entre TRANSMILENIO S.A. y la SDSCJ.

De este modo, y en el ámbito de la coordinación interinstitucional que viene realizando el equipo territorial de la SDSCJ, con el fin de mejorar la seguridad y la convivencia en los entornos de las estaciones y portales del Sistema TransMilenio, así como los corredores y puntos críticos del componente zonal priorizados, durante la vigencia 2020 se llevaron a cabo las siguientes acciones:

Tabla No. 6. Acciones desarrolladas en los entornos de las estaciones y portales del Sistema TransMilenio priorizados, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Actividad en espacio público - resignificación espacios del componente troncal o zonal a través de urbanismo táctico.	28
Caracterizar entornos de las pilonas priorizadas en TransMiCable.	4
Caracterizar entornos priorizados del componente troncal.	34

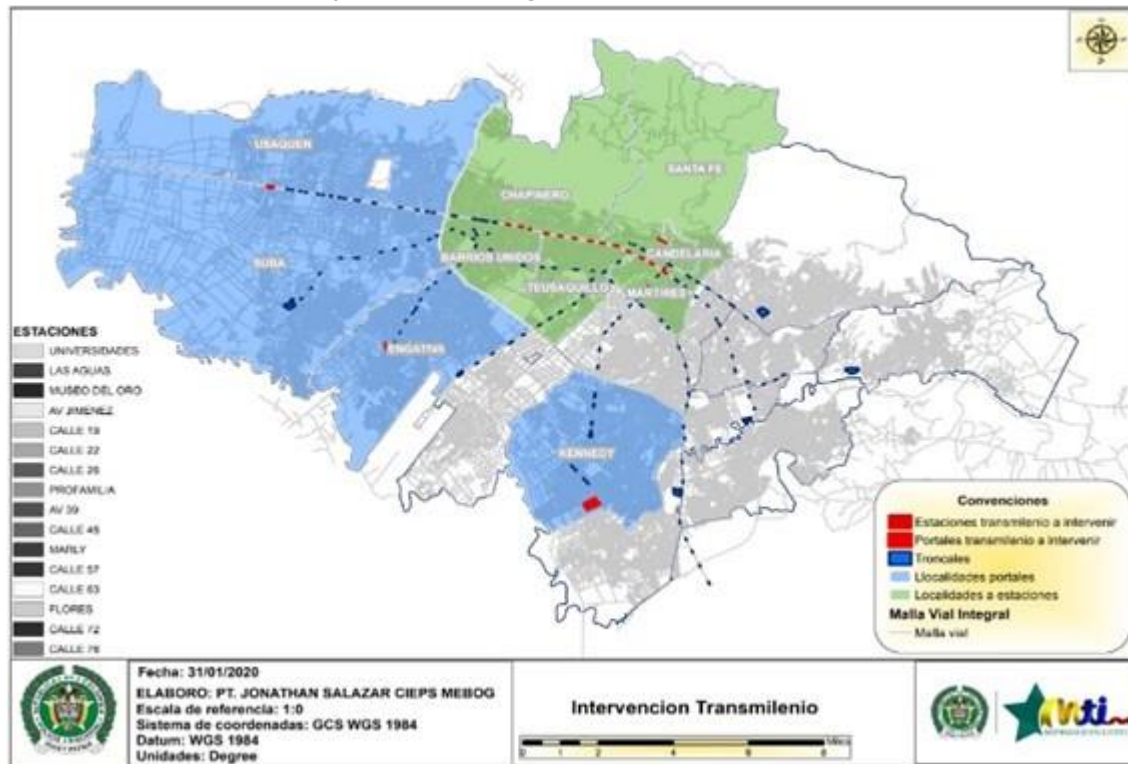
Caracterizar entornos priorizados del componente zonal.	25
Construcción de espacios pedagógicos y de sensibilización (tips de autocuidado, fomento a la denuncia, prevención de la Violencia Basada en Género - VBG, entre otras) en el componente troncal.	358
Construcción de espacios pedagógicos y de sensibilización (tips de autocuidado, fomento a la denuncia, prevención de VBG, entre otras) en el componente zonal.	374
Coordinación interinstitucional para el mejoramiento de los entornos del transporte público.	42
Coordinación interinstitucional para intervenciones en el transporte público.	45
Coordinación y acompañamiento a actividades de control en entornos de los componentes zonal y troncal del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP.	816
Reunión con GCSC del componente troncal, zonal o ambos, para la prevención del delito y la apropiación del entorno.	32
Seguimiento a actividades concertadas en reuniones con GCSC del componente troncal, zonal o ambos.	1
Actividades de promoción de la denuncia en los concesionarios del componente zonal y en puntos priorizados del componente troncal.	33
TOTAL	1.792

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Por otro lado, y en el marco de la articulación de acciones con Migración Colombia se han realizado ochenta y seis (86) intervenciones en materia de control y prevención en articulación con la Regional Andina de la Unidad Administrativa Especial Migración Colombia, TRANSMILENIO S.A. y la MEBOG, interviniendo los componentes zonal y troncal del Sistema.

Sumado a lo anterior, las estaciones de la Troncal Caracas desde la Calle 76 hasta la Avenida Jiménez, se han intervenido de forma especial desde el mes de febrero del año 2020, así:

Mapa No. 1. Estrategia Troncal Caracas – Centro.



Fuente: Policía Metropolitana de Bogotá. Fecha: 31 de enero de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Dado lo anterior, con el liderazgo del Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaria Distrital de la Mujer, el Gerente de TRANSMILENIO S.A. y la MEBOG, se implementó una estrategia enfocada en la reducción del hurto al interior y exterior de las estaciones y portales del Sistema priorizados, en la cual se focalizó la oferta institucional frente a la prevención del delito sobre la Troncal Caracas, encaminada hacia el fortalecimiento de la corresponsabilidad y que la ciudadanía circunvecina se apropiara del entorno cercano, es decir, un perímetro de 50 metros a la redonda. Como resultado de ello, se obtuvieron los siguientes resultados:

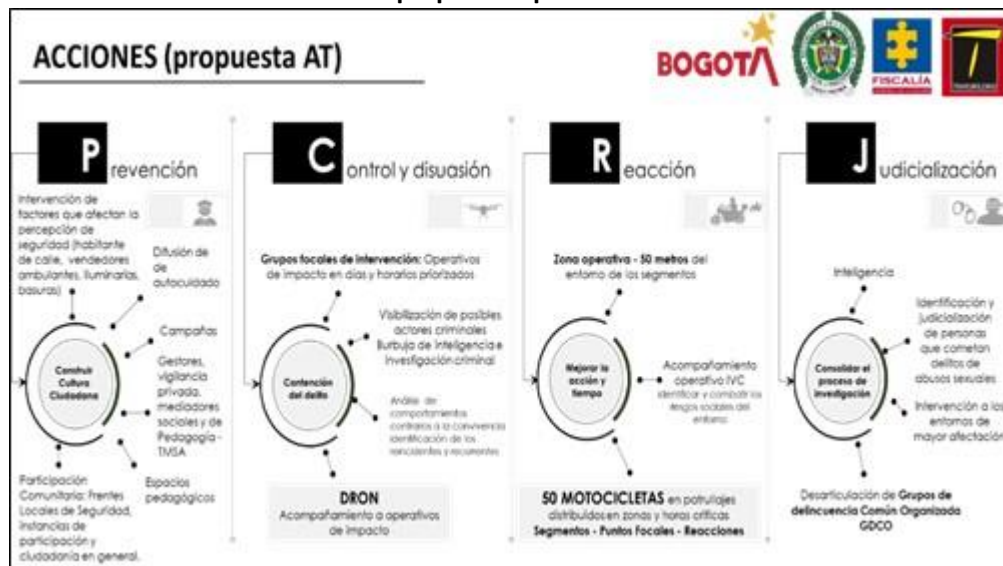
- Conformación de un equipo territorial entre la Jefatura de Prevención y Educación Ciudadana de la MEBOG (Gestores de Participación Ciudadana) y la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana (Gestores de Convivencia Territoriales y de Transmilenio) de la SDSCJ, con el fin de organizar las actividades propuestas en el ámbito de la Estrategia.
- Jornadas de caracterización de las problemáticas relacionadas con los entornos de las estaciones y portales del Sistema priorizados. En este sentido, se realizaron trece (13) reuniones con universidades, institutos, asociaciones, vecinos y comerciantes de los diferentes entornos priorizados, según las particularidades

propias de cada uno de los espacios, con el fin de realizar un mapeo de las problemáticas identificadas para poder coordinar la intervención interinstitucional requerida.

- Se articuló la Estrategia denominada “Zona Centro Sin Fronteras” para la intervención en las estaciones: CII 26, CII 22 y CII 19.

Así mismo, se lanzó una estrategia para prevenir y castigar los delitos de hurto y acoso a la mujer que se presentan al interior de los buses y las estaciones del Sistema, con el fin de que las usuarias y usuarios de TransMilenio se movilicen seguros y sin miedo, se reforzó el patrullaje en TransMilenio con la entrada en funcionamiento de cincuenta (50) motos, cien (100) uniformados y un (1) dron, con el objeto recorrer las troncales del Sistema, con el apoyo de policías encubiertos que hacen parte de la estrategia integrada por cuatro (4) componentes: **prevención, control y disuasión, reacción y judicialización**, con el fin de evitar que se comenten delitos y llevar ante la justicia aquellos delincuentes que ponen en riesgo la seguridad. De igual forma, se plantearon las acciones requeridas para las intervenciones en el SITP como se presenta en la Ilustración No. 1.

Ilustración No. 1. Acciones propuestas para intervención en TransMilenio.



Fuente: Presentación Estrategia de Seguridad-TRANSMILENIO S.A. – SDSCJ.

Como se enunció anteriormente, los componentes de esta estrategia están planteados de la siguiente forma:

Prevención: Desde este componente se busca el reconocimiento de grupos de ciudadanos para trabajo en entornos de estaciones, generar líneas de trabajo con ciudadanos habitantes de calle – CHC y vendedores informales, en articulación con Migración Colombia y las Alcaldías Locales; fortaleciendo la presencia de Gestores de Convivencia y mediadores en horarios críticos de hurto, con el objetivo de intervenir los factores que afectan la percepción de seguridad (CHC, vendedores informales, luminarias, residuos sólidos). Construcción de espacios pedagógicos y campañas de sensibilización y fomento de la participación comunitaria.

Control y disuasión: En este componente se busca trabajar con grupos focales de intervención: operativos de impacto en días y horarios priorizados, que se definen a partir de la priorización realizada según la concentración de delitos. Visibilización de posibles actores criminales a partir del desarrollo de una burbuja de inteligencia e investigación criminal; así como, el análisis de comportamientos contrarios a la convivencia, la identificación de los reincidentes y recurrentes y el uso del dron para acompañar los operativos de alto impacto.

Reacción: La reacción comprende una zona operativa de 50 metros del entorno de los segmentos; cuenta con cincuenta (50) motocicletas en patrullajes distribuidos en zonas y horas críticas y busca la reacción inmediata en estaciones priorizadas por el delito denunciado y estaciones con mejor percepción de inseguridad. La distribución de las motos y uniformados en puntos priorizados se realizó de la siguiente forma: la primera parte está dividida en tres (3) zonas: *Zona Centro* desde la Calle 34 hasta la Calle 76, *Zona Caracas* al sur, desde la estación Hospital hasta el Portal Usme y *Zona Occidente*, desde la estación Carrera 32 hasta el Portal de Las Américas. Estas zonas se intervienen en los horarios de 5:00 a.m. a 9:30 a.m. y de 5:00 p.m. a 11:00 p.m. La segunda parte también tiene tres (3) zonas priorizadas: *Zona Centro* desde la Estación Universidades hasta la Calle 26, *Zona Sur* inicia en la estación Comuneros y termina en el Portal Sur y *Zona Norte* inicia en la estación Héroes y termina en el Portal Norte. Estas zonas se intervienen en los horarios diurnos, de 10:00 a.m. a 5:30 p.m. y nocturnos, desde las 10:20 p.m. hasta la 1:00 a.m., con el fin de que el componente de reacción esté disponible para atender los casos que se requieran en las horas priorizadas por el comportamiento del delito.

Judicialización: Este componente tiene cuatro (4) elementos: inteligencia, identificación y judicialización de personas que cometen delitos de abusos sexuales, intervención a los entornos de mayor afectación y desarticulación de Grupos de Delincuencia Común Organizada – GDCO. Es de resaltar que, durante la crisis sanitaria por el Coronavirus – COVID-19, de la mano con TRANSMILENIO S.A., se activó un plan de seguridad para la atención y ubicación oportuna de eventos relacionados con el servicio de transporte público, en donde se resalta además, la gestión institucional con las Alcaldías Locales, la Secretaría Distrital de Gobierno y la MEBOG.

Sumado a todo este conjunto de acciones, se llevó a cabo el lanzamiento de la Campaña *Transmi más Seguro* con el apoyo de la Subgerencia de Atención al Usuario de Comunicaciones de TRANSMILENIO S.A. y la Oficina Asesora de Comunicaciones de la SDSCJ, con el fin de concientizar a los usuarios sobre el autocuidado, la prevención del acoso, la violencia basada en género y el fomento de la denuncia.

Ilustración No. 2. Imágenes Campaña #PorUnTransMi+Seguro.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Aunado a ello, se ha venido acompañando la construcción de una Estrategia Piloto en conjunto con TRANSMILENIO S.A., la Secretaría Distrital de la Mujer y la Alta Consejería Distrital de Tecnologías de Información y Comunicaciones - TIC, para la atención a casos de acoso y VBG al interior del Sistema, con el fin de brindar atención post emergencia a las víctimas de estos delitos. De esta manera se han capacitado a las y los nuevos mediadores sociales de TRANSMILENIO S.A., que intervienen en estaciones y portales, frente a temas de prevención e identificación de violencias de género.

• Proyecto “La Caracas Revive”:

El Proyecto denominado “La Caracas Revive”, busca recuperar la confianza de la ciudadanía a través de realidades en un territorio que está en el imaginario colectivo como inseguro. Esto se pretende hacer, colectivizando las necesidades y sus soluciones, apropiando espacios antes críticos y convirtiéndolos en espacios para el sano disfrute, libres de situaciones complejas de seguridad y donde el desarrollo de la personalidad vaya de la mano de los deberes ciudadanos.

Así mismo, tiene como objetivo resignificar un espacio tan vital e importante como la Avenida Caracas, en la ciudadanía que vive, trabaja o transita por este espacio, en las empresas privadas y comercio en general, así como, en los actores educativos. El trabajo del equipo territorial de la SDSCJ, permite identificar el comportamiento de los delitos de alto impacto, violencias o comportamientos contrarios a la convivencia y cada una de las modalidades delictivas, para implementar estrategias enfocadas en su intervención. Aunado a ello, el trabajo constante con las comunidades y grupos que cohabitan este tramo vial, ha permitido adelantar acciones que permiten trabajar de manera conjunta en la solución de problemáticas que afectan la seguridad y la convivencia de este importante sector de la ciudad.

A continuación, se enuncian cada uno de los logros y resultados alcanzados entre los meses de julio y septiembre del año 2020:

- Lectura de las problemáticas de seguridad y convivencia de la Avenida Caracas por tramos según localidad. Once (11) recorridos y trabajo de campo con el equipo territorial para evaluar acciones en terreno.
- Seis (6) recorridos de identificación de problemáticas con entidades distritales entre julio y agosto del año 2020.
- Siete (7) mesas de trabajo con los Alcaldes Locales entre julio y agosto de 2020. Cinco (5) reuniones con el equipo del Proyecto Metro para unificación de acciones entre julio y septiembre del año 2020.
- Siete (7) reuniones con el sector comercial socializando el proyecto de intervención, logrando vincular catorce (14) entidades comerciales entre ellas Grupo Éxito.
- Cuatro (4) acciones de transformación de muros y paredes en la localidad de Los Mártires entre junio y septiembre del año 2020.
- Dos (2) acciones de intervención interinstitucional de postes y mobiliarios entre agosto y septiembre del año 2020.
- Desarrollo de la metodología de intervención con el laboratorio de innovación de la Alcaldía Local de Teusaquillo entre julio y agosto del año 2020.
- Horas de trabajo en común con estrategias como El Castillo de las Artes en la localidad de Los Mártires. Convenio Interadministrativo 1567 con el Instituto Distrital de las Artes - IDARTES.

2. Programa *"Ciudadanías Transformadoras"*:

A este Programa se encuentran asociados los siguientes proyectos:

- Proyecto Jóvenes *"El Ideario"*:

En el marco del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 – 2024 *"Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI"* se destaca una apuesta importante por el trabajo con las y los jóvenes de la ciudad, de la cual no puede ser ajena la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ, como responsable de la Meta Plan Distrital de Desarrollo: *"10.000 Jóvenes formados en habilidades de mediación, tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones"*.

Reconociendo las problemáticas estructurales y las habilidades de transformación social de las y los jóvenes, el Proyecto de Jóvenes de la SDSCJ: *“El Ideario”*, busca crear un lugar metafórico y de laboratorio social donde las y los jóvenes que históricamente han sido invisibilizados y discriminados, puedan reflexionar sobre su vida, explorar ideas y proyectos desde la cultura de paz, legalidad y la transformación social; esperando que ello sea una fábrica de ideas para reencontrarse con su comunidad.

Este Proyecto tiene como población objetivo, jóvenes que están en riesgo de vincularse a actividades contrarias a la ley o que ya están inmersas en ellas y tiene como finalidad: formarlos en habilidades de mediación, tolerancia, empatía, autocontrol y manejo de emociones para prevenir y reducir la vinculación de jóvenes al delito, violencias y consumo de sustancias. De igual manera, busca promover la construcción de planes de vida en jóvenes enmarcados en el ejercicio de la ciudadanía centrada en la cultura de paz y legalidad, incentivando prácticas de transformación comunitaria y de sus entornos, brindando herramientas en finanzas personales para la adecuada gestión de sus recursos, así como, su integración socioeconómica en la ciudad, logrando además, vincular las y los jóvenes a la oferta interinstitucional y/o privada por medio de alianzas público - privadas.

“El Ideario” visualiza a los jóvenes como actores transformadores, alejándose de su concepción como sujetos pasivos beneficiarios de un programa. Es así como, se establecen dos (2) componentes principales: el primero, comprende un proceso de formación en: derechos humanos - DDHH, género, acceso a la justicia, participación social, cultura de la legalidad, salud comunitaria, prevención del consumo problemático de sustancias psicoactivas - SPA, entre otras. El segundo, recoge elementos del proceso formativo y contempla la realización de acciones de transformación social en sus comunidades, por ejemplo: la transmisión de mensajes enfocados en la reducción del consumo de SPA y la eliminación de las violencias basadas en género - VBG, a través de la promoción de procesos participativos con otros jóvenes enmarcados en una cultura de paz y legalidad.

Es importante resaltar que, *“El Ideario”* se inscribe dentro de la Estrategia RETO (Retorno a las Oportunidades) la cual apuesta por la reducción del riesgo social y convertir en líderes del nuevo contrato social a las y los jóvenes en situación de alta vulnerabilidad y en riesgo de ser vinculados en dinámicas y estructuras delincuenciales, a través del desarrollo de procesos de inclusión social, económica, política y cultural.

Con la sumatoria de servicios, metas y recursos de los entes distritales que promueven programas de inversión para la juventud y la Estrategia Territorial Integral Social – ETIS que apoya a las familias de los jóvenes, se busca la estructuración, articulación y ejecución de una respuesta coordinada para el cuatrienio dirigida a la población juvenil que no estudia ni trabaja (Ninis) y en riesgo social con criterios de focalización territorial y poblacional.

Fases del Proyecto:

El Proyecto comprende cuatro (4) fases que corresponden a momentos e intervenciones puntuales que se articulan unas con otras, de modo que, en esta estructura hay un proceso fluído, ordenado y lógico a lo largo de su desarrollo, así:

- **Fase 1 - Identificación:** Esta fase se refiere al proceso de identificación y consiste en definir las personas con las que se va a trabajar, así como sus roles. Se involucra las referencias de jóvenes de otras entidades, los encuentros con líderes y lideresas de los barrios identificados, las convocatorias de la población objetivo y la inscripción inicial.
- **Fase 2 - Vinculación:** Contempla la priorización de los jóvenes del Proyecto, de acuerdo a la información obtenida en el formulario de inscripción inicial y el proceso de contratación.
- **Fase 3 - Implementación:** En la fase de implementación está establecido el proceso de formación - acción; espacio educativo que se transforma en acciones para el desarrollo de actividades y procesos de transformación comunitaria.
- **Fase 4 - Sostenibilidad:** La quinta y última fase, responde a la sostenibilidad del Proyecto y se refiere al proceso de articulación interinstitucional.

Finalmente, cabe mencionar que a lo largo de estas fases se tiene previsto un proceso transversal de evaluación y seguimiento, el cual permite fortalecer el Proyecto y medir el logro e impacto de sus objetivos.

El Proyecto “*El Ideario*” se basa en un modelo de formación - acción, a través del cual los momentos de educación se traducen en acciones realizadas por las y los jóvenes en el territorio de manera casi inmediata, con el acompañamiento de los Big Partners^[1]. Este esquema permite que el trabajo comunitario se ejecute desde el inicio del mismo, de esta manera, las y los jóvenes pueden aterrizar los conocimientos a los contextos cotidianos, generando así aprendizajes más significativos y orientados a la transformación social.

En “*El Ideario*” la formación - acción se desarrolla de la siguiente manera: los Big Partners participan en espacios de formación y socialización de temas centrales para el Proyecto, sucesivamente concretan estos temas en talleres prácticos con las y los jóvenes, quienes a su vez usarán esos insumos conceptuales, metodológicos y lúdicos para planear e implementar acciones con otros jóvenes de sus propios territorios tanto en las localidades, como en otros sectores de la ciudad.

Dentro del proceso, se plantea una etapa formativo - teórica, entendida como una fase previa a la de empleabilidad, la cual se empalma posteriormente con ofertas de otras instituciones. El proceso formativo recoge dos (2) principios fundamentales: el primero, es el concepto de Seguridad Humana, donde se entiende la inseguridad como el resultado de la intersección de múltiples dimensiones como los roles de género, la falta de oportunidades y el uso del tiempo libre. El segundo principio, es el reconocimiento del papel de las y los jóvenes en la transformación de sus contextos (sujetos con agencia).

Las sesiones formativas tienen una metodología vivencial y práctica, donde se construyen y apropian conceptos de manera conjunta y no vertical. A partir de esta formación, se realiza la planeación de las acciones comunitarias correspondientes.

La práctica y transformación de las comunidades es donde se aplican los conocimientos adquiridos en las sesiones formativas, haciendo énfasis en los lugares priorizados, pero dando márgenes para propuestas adicionales y

diferentes grupos poblacionales. Estas acciones se desarrollan a la par y solo tienen como recomendación haber recibido un mínimo de cuatro (4) sesiones formativas.

Sumado a lo anterior, el Proyecto incluye incentivar espacios de formación dirigidos por las y los jóvenes comunitarios y destinados a replicar con las y los jóvenes pares, a través de metodologías vivenciales y prácticas, las temáticas trabajadas previamente en las sesiones formativas (derechos humanos - DDHH, cultura de paz, género, medio ambiente, comunicación para el cambio social, proyecto de vida, mediación de conflictos, regulación emocional y salud comunitaria).

Para la vigencia 2020 se inició la implementación del Proyecto “*El Ideario*” y actualmente cuenta con diecinueve (19) personas de diferentes perfiles, entre líderes comunitarios y profesionales con experiencia en trabajo comunitario, así como con jóvenes en alto riesgo. Este equipo se distribuye por duplas, las cuales son responsables de diez (10) jóvenes (actualmente oscilan entre 6 y 10); éstas han sido asignadas en las intervenciones piloto de las cuatro (4) localidades de la siguiente manera:

* Ciudad Bolívar: cuatro (4) duplas.

* Bosa: dos (2) duplas.

* Kennedy: dos (2) duplas.

* Los Mártires: una (1) dupla.

Así mismo durante la vigencia 2020, el Proyecto “*El Ideario*” logró llevar a cabo las siguientes acciones:

Tabla No. 7. Acciones desarrolladas en ejecución del Proyecto Jóvenes “*El Ideario*”, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Acciones de transformación comunitaria realizada por jóvenes y partners ajustadas al momento del proceso formativo y de acuerdo con sus contextos.	47
Acompañamiento a semilleros de jóvenes.	3
Acompañamiento a sesiones de formación de jóvenes en localidades priorizadas.	7
Actividades de sensibilización con jóvenes en materia de prevención para consumo de SPA.	20
Actividades en espacio público - resignificación con la participación activa de jóvenes.	21

Actividades de réplica de información por parte de los y las participantes del Proyecto (mensajes claves en seguridad y prevención) con jóvenes de otras localidades.	1
Asistencia Mesa Distrital de Juventud.	7
Asistencia mesa RETO.	2
Búsqueda activa de jóvenes.	7
Encuentro general con representación de todos los equipos del Proyecto Jóvenes.	2
Gestión de reuniones con jóvenes integrantes de la mesa local de barras futboleras para la promoción de liderazgos y acuerdos de convivencia.	1
Información y caracterización para la identificación de necesidades y enrutamiento de las y los jóvenes dentro de la oferta interinstitucional.	1
Reuniones con líderes y organizaciones para socialización, concertación y vinculación al Proyecto Jóvenes.	20
Reuniones con grupos de jóvenes para trabajar sensibilizaciones, promoción de iniciativas que fomenten la convivencia, creación y fortalecimiento a mesas de trabajo conjunto.	22
Reuniones de retroalimentación y avance del Proyecto con Big Partners.	4
Sesiones de formación a duplas de Big Partners.	10
Sesiones de formación realizadas por Partners a jóvenes.	25
TOTAL	200

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

- Proyecto *“Fortalecimiento a Grupos de Ciudadanos Comprometidos con la Seguridad y la Convivencia - FGCS”*:

El Proyecto de *“Fortalecimiento a Grupos de Ciudadanos Comprometidos con la Seguridad y la Convivencia – FGCS”* busca trabajar sobre lo construido, por ello se tiene en cuenta los logros y retos anteriormente planteados, toda vez que permite evaluar el avance de este tema en la ciudad, así como, incluir nuevos enfoques, entre ellos: el de género y cultura ciudadana.

Así mismo, pretende impulsar la participación activa de los ciudadanos y las ciudadanas en iniciativas innovadoras que permitan transformar la realidad de su territorio en temas que afectan la seguridad y la convivencia en la ciudad, entre los que se señalan: el hurto, la violencia en todas sus formas, el acoso sexual y entre otros.

Este Proyecto aborda tres (3) acciones fundamentales: 1) promover la corresponsabilidad de los ciudadanos y su participación activa en el diseño e implementación de planes y actividades que contribuyan con el mejoramiento de las condiciones de seguridad y convivencia de sus entornos; 2) sensibilizar a los ciudadanos en temas de interés para la comunidad que aporten al mejoramiento de las condiciones de seguridad de sus entornos y 3) robustecer el trabajo articulado entre la comunidad y la institucionalidad.

Específicamente, en el marco de la emergencia por el Coronavirus - COVID-19 y la apertura gradual, la Administración Distrital generó acciones de fortalecimiento y trabajo social desde las restricciones decretadas durante la cuarentena y las medidas de bioseguridad de la “nueva realidad”.

Dichas acciones fueron direccionadas para impactar a ochocientos trece (813) Grupos de Ciudadanos Comprometidos con la Seguridad y la Convivencia - GCSC, con los cuales actualmente esta Secretaría mantiene comunicación a través de sus coordinadores o líderes de manera virtual y por los canales que han autorizado activar (WhatsApp y correo electrónico). Lo anterior ha permitido que el equipo territorial esté en contacto permanente con la comunidad, transmitiendo información de importancia y logrando vincular a la ciudadanía en asuntos relacionados con la seguridad y la convivencia.

Un ejemplo de ello, fueron las jornadas de limpieza de espacios públicos como: parques, calles, cuadras barriales, espacios ambientales como canales de agua, entre otros; para mejorar la percepción de seguridad y lograr la apropiación de dichas zonas. De igual manera, es de resaltar la realización de actividades como: cine al parque, ferias de servicios, jornadas “Somos Barrio”, novenas navideñas, vinculación de los grupos de ciudadanos a las asambleas y espacios de participación ciudadana por localidad, en torno a encuentros ciudadanos y presupuestos participativos (estos últimos se adelantaron en su mayoría de manera virtual y algunos presencial).

Sumado a lo anterior y con el ánimo de continuar con el fortalecimiento de los GCSC, se firmó el Convenio Interadministrativo con el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, con el fin de ofertar y desarrollar el curso de formación en resolución de conflictos.

Teniendo en cuenta lo anterior, en el ámbito de ejecución del Proyecto de “Fortalecimiento a Grupos de Ciudadanos Comprometidos con la Seguridad y la Convivencia – FGCSC” durante la vigencia 2020 se llevaron a cabo las siguientes acciones:

Tabla No. 8. Acciones desarrolladas en ejecución del Proyecto de “Fortalecimiento a Grupos de Ciudadanos Comprometidos con la Seguridad y la Convivencia – FGCSC”, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
-----------	--------------------

Actividades en espacio público - resignificación con la participación activa de GCSC en “Entornos de Confianza” priorizados.	95
Comunicación de Gestores de Convivencia para fortalecimiento vía digital.	4.997
Jornadas de formación con corregidores, lideresas/líderes de las Juntas de Acción Comunal JAC para la resolución y mediación de conflictos	3
Reunión de presupuestos participativos y Rendición de Cuentas	67
Reuniones con los grupos de Ciudadanos en los entornos de confianza priorizados	263
TOTAL	5.425

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Línea estratégica de control del delito:

Desde esta perspectiva, se estima que la atención y protección de los derechos y libertades ciudadanas frente a eventos violentos, generadores de afectaciones a la vida, al patrimonio público y privado de los ciudadanos, requiere de la asistencia articulada de entidades públicas, para abordar las condiciones que impliquen riesgos y amenazas a la seguridad y tranquilidad de la ciudadanía. En este sentido, se priorizaron las siguientes temáticas para la generación de acciones en materia de control del delito:

- Inteligencia e investigación criminal.
- Análisis prospectivo para la seguridad y la convivencia.
- Dotación, tecnología, equipamientos y formación.
- Intervención contra el delito y estructuras criminales.
- Seguimiento a casos de violencia y abuso policial.
- Protección y control a la infraestructura vital y medio ambiente.
- Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo - C4.
- Nuevo Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes - MVCC.

A continuación, se destacan algunos elementos centrales dentro de estas temáticas:

a. Intervención contra el delito y estructuras criminales: En el marco de esta estrategia se busca fortalecer los procesos de análisis interdisciplinario del fenómeno criminal en su integridad, comprensión social del delito y el estudio de las zonas de influencia por organizaciones y vínculos. Otros elementos fundamentales en el marco de esta estrategia corresponden a la articulación entre los organismos de seguridad y justicia para garantizar la desarticulación efectiva de las estructuras delincuenciales, rompiendo las cadenas de la economía criminal, a través de la intervención operativa focalizada (allanamientos e investigaciones exprés).

Es así como, la SDSCJ viene liderando la formulación e implementación de una estrategia junto con la MEBOG y la Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad y contener y reducir los delitos que genera. Partiendo de la integración de la capacidad interagencial de análisis, un diagnóstico unificado del problema y una distribución de capacidades con una proyección definida en función de nodos relevantes, incautación de bienes y decomiso de dinero, se adelanta un trabajo articulado para afectar la infraestructura criminal que reproduce y sostiene la capacidad de las organizaciones criminales que afectan la seguridad ciudadana.

b. Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo - C4: El Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo - C4 es el sistema que articula las herramientas tecnológicas, operacionales y humanas, dispuestas por el Distrito Capital con el propósito de dar una respuesta coordinada, eficiente y oportuna a los eventos de seguridad y emergencia que ocurren en Bogotá (Decreto Distrital No. 510 de 2019). Entre otros aspectos, la estrategia del C4 busca: integrar la Línea Púrpura de la Secretaría Distrital de la Mujer, la implementación del software de analítica de video para el Sistema Distrital de Video Vigilancia y de softwares de información o herramientas que permitan hacer ejercicios de predicción, anticipación o investigación, así como, centralizar los sistemas de información que aporten a los temas de seguridad y convivencia ciudadana, para integrarlas a herramientas de Big-Data y producir información valiosa para la atención de emergencias y situaciones de seguridad.

c. Nuevo Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes - MNVCC: La Policía Nacional consideró prioritario establecer una estrategia enfocada a un nuevo Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes - MNVCC, buscando con ello la planeación del servicio de policía desde la ciencia de datos, donde primen nuevos esquemas de turnos de vigilancia, cambios en el sistema de respuesta de las patrullas, usos de tecnología innovadores e integrales con procesos más operativos para la planeación del servicio y patrullas dinámicas. Es así como, se plantea un salto tecnológico que, progresivamente, llevará a que se centralicen las llamadas a través del Número Único de Seguridad y Emergencias – NUSE y que éste se articule con los Centros de Información Estratégica Policial Seccional – CIEPS y el Centro Automático de Despacho. Con este cambio de respuesta al ciudadano, se generará una capacidad mayor de seguimiento, monitoreo, evaluación y resultados porque será posible tener los detalles sobre recorridos, tiempos, actividades, entre otros.



Dado el contexto anterior, en el marco de esta línea durante la vigencia 2020 se diseñaron y ejecutaron los siguientes programas: Control para mitigar Delitos contra el Patrimonio, Control para mitigar Delitos contra la Vida, Rentas y Estructuras Criminales y Articulación Interinstitucional contra el Delito, de los cuales subyacen las estrategias correspondientes como se informa a continuación:

1. Programa Control para mitigar Delitos contra el Patrimonio:

- **Estrategias:** - *Acción contra el hurto a automotores.*

- *Acción contra el hurto a personas.*

El accionar de la SDSCJ propende por garantizar un enfoque territorial diferenciado, que permita entender las dinámicas delictivas, de convivencia y de justicia desde los espacios locales, para lo cual, se considera necesaria la sistematización y análisis de las problemáticas y fenómenos asociados o generadores de violencia. En este marco, nacen los Planes Territoriales de Seguridad y

Convivencia, para cada una de las veinte (20) localidades que integra la ciudad de Bogotá, los cuales fueron diseñados en articulación con las Alcaldías Locales y en donde se incluyen acciones de prevención y control que permiten mitigar las problemáticas que promueven el actuar delincuencia y comportamental de las personas, buscando además aumentar la presencia institucional en las localidades y garantizar así la seguridad de los ciudadanos que conviven y/o hacen tránsito por las mismas.

En este sentido, proteger el patrimonio de quienes habitan en la ciudad es una prioridad central de todas nuestras acciones, tanto a nivel territorial como a nivel del fortalecimiento de las capacidades de inteligencia, policía judicial y persecución penal para afectar o desarticular las redes criminales que se lucran de este mercado ilícito. Bajo este marco, los planes diferenciales según la modalidad de hurto, se ejecutan a través de una estrategia que se enfoca en intervenir los territorios más afectados, apoyar las acciones para capturar y judicializar a los actores criminales dinamizadores e interrumpir los mercados criminales, entendiendo estos delitos como un efecto dentro de una cadena que se retroalimenta de manera permanente.

Así pues, las intervenciones sobre el hurto a personas, desagregando esta categoría en bicicletas, celulares, así como lo relacionado con el transporte público, el hurto de automotores, residencias, entidades comerciales y financieras, para concluir en los hurtos cibernéticos, se desarrollan de manera diferencial, ya que cada una presenta factores particulares, los cuales deben atenderse integrando capacidades, tanto de las autoridades de seguridad y justicia, como de actores privados y comunidad a través de campañas de autocuidado y frentes de seguridad local.

De esta manera, la Dirección de Seguridad de la SDSCJ, a través de su Equipo de Direccionamiento Estructural, apoyó a los grupos de policía judicial y despachos de la Fiscalía General de la Nación, en la afectación de cuarenta (40) Grupos de Delincuencia Común Organizada – GDCO dedicados a diferentes modalidades de hurto con ciento sesenta y cuatro (164) capturas por orden judicial, lo cual representa un incremento del 666% frente a lo obtenido durante el año 2019 (apoyo en la afectación de seis (6) GDCO) en este nivel de gestión.

Adicionalmente, los equipos territoriales desarrollaron entre los meses de agosto y diciembre del año 2020, un total de cuatro mil seiscientos cincuenta y siete (4.657) acciones en materia de control del delito en las zonas y horarios de mayor afectación, acompañamiento en el SITP (en sus componentes troncal y zonal), identificación de factores de riesgo y direccionamiento en la denuncia en las veinte (20) localidades de la ciudad y sobre los territorios más afectados, representando un 54% del total de acciones territoriales desarrolladas durante el año 2020: ocho mil seiscientos tres (8.603) y presentando incrementos operativos del 103% frente al año 2019: mil doscientas treinta y nueve (1.239) acciones y del 177% frente al año 2018 novecientos seis (906), lo cual muestra una intensidad especial en las intervenciones sobre estos delitos, en relación con los factores diferenciales que se produjeron en el segundo semestre del 2020 con la reapertura y el efecto rebote que se generó.

En materia de afectación al mercado criminal, se integran las capacidades de control en relación con intervenciones sobre el delito (hecho delictual generado), los actores criminales y las redes de apoyo que permiten que los elementos hurtados se comercialicen en el mercado legal. De esta manera, se ha generado un esquema de operación que integra las capacidades de vigilancia pública sobre territorios de mayor afectación, junto con la MEBOG y el C4; acto seguido prioriza los grupos criminales dinamizadores de este problema y articula con la Policía Judicial el desarrollo de trámites investigativos que permitan reducir su capacidad delictiva y finalmente, incentivar procesos de extinción de dominio. Igualmente, se adelantan procesos de IVC en establecimientos de comercio dedicados a la compra y venta de bicicletas, celulares o repuestos de vehículos.

Dado lo anterior, durante la vigencia 2020 se llevaron a cabo las siguientes actividades en el marco de ejecución de este Programa y sus respectivas estrategias:

Tabla No. 9. Acciones desarrolladas en ejecución del Programa Control para Mitigar Delitos contra el Patrimonio, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Estrategia Acción contra el hurto a automotores.	136
Acompañamiento a puntos para verificación de documentos y sensibilización sobre factores de oportunidad para el hurto a automotores liderados por la MEBOG.	134
Participación en actividades de IVC en establecimientos donde puede existir receptación de autopartes.	2
Estrategia Acción contra el hurto a personas.	1.289

Coordinación y acompañamiento a actividades para mitigar el hurto a celulares (verificación de IMEI, registros a personas, etc.)	37
Coordinación y acompañamiento a actividades de control en tramos priorizados por incidencia del hurto a bicicletas lideradas por la MEBOG.	547
Coordinación y acompañamiento a actividades de control en entornos de los componentes zonal y troncal del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP lideradas por la MEBOG.	454
Coordinación y acompañamiento a actividades de control para prevenir y mitigar el hurto a personas en zonas con alta incidencia de este delito (parques, entornos educativos, entornos comerciales y otros espacios públicos) lideradas por la MEBOG.	188
ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Coordinación y acompañamiento a patrullajes y actividades de control para prevenir y mitigar el hurto a personas en senderos y zonas rurales lideradas por la MEBOG.	34
Acompañamiento a acciones de IVC a establecimientos comerciales de venta y/o reparación de bicicletas en los que pueda existir receptación.	29
TOTAL	1.425

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Seguridad. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

2. Programa Control para mitigar Delitos contra la Vida:

- **Estrategias:** - *Acción contra la trata de personas.*

- Control para la contención y mitigación de Homicidios.

- Protección de la integridad personal (riñas, lesiones y violencias basadas en género - VBG).

Las estrategias desarrolladas bajo este Programa, tienen el objetivo esencial y la responsabilidad de proteger a la ciudadanía, a través de jornadas de acompañamiento a operativos consistentes en un proceso sistemático y constante de verificación de documentos en establecimientos de venta y consumo de licor, venta y mantenimiento de bicicletas, venta y reparación de celulares, venta y reparación de automotores, entre otros. Así mismo, se acompañan las jornadas de registro a personas por parte de la MEBOG en articulación con los Gestores de Convivencia de la SDSCJ, con el fin de realizar sensibilización y orientación a la ciudadanía frente al autocuidado según la ocurrencia de delitos de alto impacto.

Adicionalmente se llevan a cabo patrullajes mixtos entre la Brigada XIII del Ejército Nacional y la MEBOG, registro a personas y rondas de Policía con las balizas encendidas, generando disuasión e interviniendo diferentes entornos en las horas y días de mayor incidencia del delito en articulación con los Gestores de Convivencia de la SDSCJ.

También se contempla el apoyo y la articulación con las autoridades competentes para la caracterización de situaciones y ocurrencia de delitos que afecten la seguridad y la convivencia ciudadana, mediante el análisis de información y consolidación de reportes de seguridad ciudadana que contienen información cualitativa sobre delitos de mayor impacto que afectan de manera grave la seguridad en las ocupaciones ilegales y estructuras criminales dedicadas a la enajenación ilegal de predios y delitos conexos en el Distrito Capital.

De este modo, se llevaron a cabo las siguientes acciones en el marco de este Programa durante la vigencia 2020:

Tabla No. 10. Acciones desarrolladas en ejecución del Programa Control para Mitigar Delitos contra la Vida, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Estrategia Acción contra la trata de personas.	6
Gestión y participación en operativos contra la mendicidad ajena.	2
Liderar la Mesa Técnica de Investigación y Judicialización contra la Trata de Personas.	4
Estrategia Control para contención y mitigación de Homicidios.	599
Acompañamiento a actividades de registro y control nocturno para mitigar y prevenir el homicidio en zonas priorizadas lideradas por la MEBOG.	135

Acompañamiento a actividades de registro y control para prevenir y mitigar el homicidio en zonas y horarios con mayor riesgo de ocurrencia lideradas por la MEBOG.	26
Coordinación y acompañamiento a patrullajes conjuntos con el personal uniformado de la MEBOG, la Brigada XIII del Ejército Nacional y actores locales en zonas con alta incidencia de delitos.	74
Acompañamiento a acciones de IVC a establecimientos identificados como dinamizadores o generadores de delitos o contravenciones.	258
Participación en intervenciones interinstitucionales integrales para mitigar los delitos de mayor impacto en las localidades, conforme a la priorización concertada en las mesas locales de articulación.	6
Recopilación, sistematización y análisis de información para la comprensión, seguimiento y direccionamiento a acciones institucionales contra grupos delincuenciales y actividades delictivas de mayor impacto en las localidades (distribución y venta de SPA, homicidio, feminicidio, hurtos y loteo ilegal de tierras)	100
Estrategia Protección de la integridad personal (lesiones, riñas y violencias basadas en género - VBG).	66
ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Coordinación y participación en actividades de control para prevenir y mitigar las violencias basadas en género – VBG.	12
Coordinación de controles para prevenir y reducir riñas, comportamientos violentos y lesiones personales en zonas con alta ocurrencia de estas situaciones lideradas por la MEBOG.	20
Gestión y coordinación de actividades persuasivas y de control con Migración Colombia.	13
Participación en la mesa de acompañamiento social a VIP/PVG.	3
Participación en las mesas técnicas desarrolladas en el marco de la Comisión Intersectorial para la Gestión Habitacional y el Mejoramiento Integral de los Asentamientos Humanos del Distrito Capital.	2

Ejercicio de la Secretaría Técnica de la Comisión Distrital de Seguridad, Comodidad y Convivencia en el Fútbol de Bogotá de acuerdo con lo establecido en el Decreto 622 de 2016.	16
TOTAL	671

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Seguridad. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

3. Programa Rentas y Estructuras Criminales:

• **Estrategias:** - *Análisis y articulación interagencial contra estructuras criminales delincuenciales.*

- *Control al tráfico de estupefacientes.*
- *Control al tráfico ilegal de tierras y ocupaciones ilegales.*

La SDSCJ en el marco de implementación del PISCCJ viene liderando la formulación e implementación de una estrategia conjunta con la MEBOG y la Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad y contener y reducir los delitos que genera. Partiendo de la integración de la capacidad interagencial de análisis, un diagnóstico unificado del problema y una distribución de capacidades con una proyección definida en función de nodos relevantes, así como, la incautación de bienes y decomiso de dinero, se adelanta un trabajo articulado para afectar la infraestructura criminal que reproduce y sostiene la capacidad de las organizaciones criminales que afectan la seguridad ciudadana.

Lo anterior, a partir del fortalecimiento sistemático de las capacidades de inteligencia, investigación criminal y persecución penal para lograr no solo mayor rapidez operacional bajo un enfoque anticipativo, sino además capturas efectivas y mayores incautaciones de dinero y bienes. Esto bajo un principio fundamental: si no se decomisa el dinero producto del ilícito no se está afectando la infraestructura criminal y por lo tanto ésta, a pesar de las capturas, continuará operando.

En este sentido, se ha realizado articulación interinstitucional e interagencial, con el fin de afectar las estructuras de delincuencia común organizada y la cadena de valor criminal que permite que se fortalezcan y se arraiguen en los territorios. Para tal fin se ha desplegado un trabajo en las diferentes localidades de la ciudad, focalizando los puntos que presentan la mayor concentración de delitos y factores de riesgo, mediante la recopilación sistematizada y seguimiento a la información relacionada con estructuras criminales que delinquen en la ciudad, dedicadas a la comercialización de estupefacientes, hurto a personas, vehículos, comercio, residencias, bicicletas, invasión a tierras y edificaciones, trata de personas, explotación y comercial de niños, niñas y adolescentes y homicidio.

En tal sentido, durante la vigencia 2020 se adelantaron las siguientes acciones:

Tabla No. 11. Acciones desarrolladas en ejecución del Programa Rentas y Estructura Criminales, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Estrategia Análisis y articulación interagencial contra estructuras criminales delincuenciales.	39
Acompañamiento a acciones de IVC en establecimientos priorizados frente a las metas planteadas.	8
Elaboración y actualización de un inventario unificado de estructuras criminales.	1
Gestión de la articulación interagencial de las diferentes especialidades para intercambiar información relacionada con los fenómenos criminales.	18
Informe de los resultados operativos de las acciones de control apoyadas por el Equipo de Direccionamiento Estructural.	3
Reportes de seguridad ciudadana.	9
Estrategia Control al tráfico de estupefacientes.	325
ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Acompañamiento a actividades de reconocimiento y/o control a CHC en zonas con presunta instrumentalización de esta población para actividades delictivas (identificación de dinámicas de venta estupefacientes y otras).	28
Jornadas de control al consumo y presunta distribución de estupefacientes en zonas rurales lideradas por la MEBOG.	7
Coordinación de actividades de control en zonas educativas, parques y otros espacios públicos donde se presente tráfico de estupefacientes lideradas por la MEBOG.	257
Mesa interinstitucional para atacar el microtráfico y los delitos asociados a esta problemática.	1

Participación en actividades para controlar la ocupación indebida del espacio público que pueda estar asociada con el tráfico de drogas.	32
Estrategia Control al tráfico ilegal de tierras y ocupaciones ilegales.	18
Acompañamiento a actividades operativas enmarcadas en acciones administrativas o judiciales contra las ocupaciones ilegales.	18
TOTAL	382

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Seguridad. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

4. Programa Articulación Interinstitucional contra el Delito:

- **Estrategias:** - *Espacios de articulación local contra el delito.*

- *Zonas de Atención Prioritaria – ZAP.*

Los Consejos Locales de Seguridad – CLS son escenarios de articulación interinstitucional donde mensualmente se analiza y planifica el plan de acción que la SDSCJ ha concertado previamente con las Alcaldías Locales. En materia de gestión territorial de la seguridad ciudadana, se viene implementando una estrategia de focalización para conseguir impactar en los lugares generadores del delito.

Así pues, se ha establecido una metodología de trabajo que se enfoca en identificar e intervenir territorios, poblaciones y dinámicas criminales o contravencionales con el equipo territorial de la SDSCJ para contener y reducir los daños producidos por la comisión de las distintas conductas delincuenciales y contravencionales que se presentan en los diferentes territorios de la ciudad. Así pues, se habla de las Zonas de Atención Prioritaria – ZAP, las cuales tienen como estrategia la lectura de las dinámicas delincuenciales que atraviesan los territorios de las localidades e incluso el Distrito Capital y están compuestas por polígonos que se han seleccionado por la confluencia de factores que afectan la seguridad y la convivencia de determinados grupos poblacionales y que requieren una mayor concentración de esfuerzos institucionales para su intervención. Las acciones diseñadas para estos territorios son el resultado de las necesidades identificadas en escenarios participativos con las comunidades de los entornos y el análisis de la información y datos que demuestran las dinámicas delincuenciales y las experiencias que afectan de manera negativa la percepción de seguridad.

Bajo esta perspectiva, las ZAP definidas son las siguientes, sin perjuicio de otras que surjan de la observación de las dinámicas de los delitos y conflictividades emergentes:

- **Zona borde con Soacha:** esta zona incluye la observación de las localidades de Bosa y Ciudad Bolívar. Se hace énfasis en las dinámicas delincuenciales que aprovechan las fronteras invisibles para generar la

sensación de impunidad. De ahí, que el trabajo articulado con el municipio de Soacha y el Departamento de Cundinamarca constituya una prioridad.

- **Corredor Avenida Caracas:** esta zona se estableció por la vulnerabilidad que el territorio enfrenta al ser parte de múltiples localidades y de ninguna. Es una frontera que rompe las dinámicas de control y contención del delito, pero no las de los grupos delincuenciales. Las localidades vinculadas son: Chapinero, Teusaquillo, Barrios Unidos, Santa Fe y Los Mártires.
- **Zona Centro sin Fronteras:** en el diagnóstico de esta zona, se ha podido identificar que las dinámicas delincuenciales del centro no se especializan en microterritorios, sino que se mueven por las tres (3) localidades: La Candelaria, Santa Fe y Los Mártires. En ese sentido, la Carrera 7 ha sido definida como una ZAP, con el propósito de apoyar la estrategia de desmantelamiento de bandas por parte de las entidades competentes.
- **María Paz:** esta ZAP es producto de las actividades acordadas en el marco de una Acción Popular en este polígono, en donde se ha analizado que los fenómenos delincuenciales se extienden a sectores como Patio Bonito y El Amparo.

Tabla No. 12. Acciones desarrolladas en ejecución del Programa Articulación Interinstitucional contra el Delito, año 2020.

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Estrategia Espacios de articulación local contra el delito.	185
Coordinación y liderazgo en la realización de un Consejo Local de Seguridad Social.	18

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Liderazgo en la realización y el cumplimiento de las funciones del Consejo Local de Seguridad, según lo establecido en el Decreto 079 de 2018.	93
Participación en el Comité Civil de Convivencia Local.	18
Participación en el Consejo Local de Gobierno.	24
Participación en el Consejo Local de Seguridad para las Mujeres.	29

Participación en la mesa de acompañamiento social a VIP/PVG.	3
Estrategia Zonas de Atención Prioritaria – ZAP.	459
Acompañamiento a actividades operativas enmarcadas en acciones administrativas o judiciales contra las ocupaciones ilegales.	3
Acompañamiento a actividades de reconocimiento y/o control a CHC en zonas con presunta instrumentalización de esta población para actividades delictivas (identificación de dinámicas de venta estupefacientes y otras).	24
Acompañamiento a actividades de registro y control nocturno para mitigar y prevenir el homicidio en zonas priorizadas lideradas por la MEBOG.	64
Coordinación y acompañamiento a patrullajes conjuntos con el personal uniformado de la MEBOG, la Brigada XIII del Ejército Nacional y actores locales en zonas con alta incidencia de delitos.	17
Coordinación y acompañamiento a actividades de registro y control en zonas con presunta presencia de grupos delincuenciales y comisión de delitos como homicidio, feminicidio, hurtos, distribución y venta de SPA lideradas por la MEBOG.	224
ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Coordinación y participación en actividades de control para prevenir y mitigar las violencias basadas en género – VBG.	1

Acompañamiento a acciones de IVC a establecimientos identificados como dinamizadores o generadores de delitos o contravenciones.	121
Participación en intervenciones interinstitucionales integrales para mitigar los delitos de mayor impacto en las localidades, conforme a la priorización concertada en las mesas locales de articulación.	5
TOTAL	644

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - Dirección de Seguridad. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020.
Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Finalmente, de acuerdo al seguimiento mensual y anual que se realiza a los delitos de alto impacto por parte de esta Secretaría, se resalta una reducción significativa en la mayoría de delitos reportados entre el mes de enero y febrero del año 2020 comparado con el mismo período del año 2021, como se muestra a continuación:

Tabla No. 13. Delitos de alto impacto.

DELITOS	2020		2021	
	Ene	Feb	Ene	Feb
AMENAZAS	762	789	612	584
DELITOS SEXUALES	482	495	234	266
EXTORSION	67	86	102	37
HOMICIDIOS	79	95	77	73
HURTO A COMERCIO	1399	1563	644	569
HURTO A PERSONAS	11486	8722	6352	6386
HURTO A RESIDENCIAS	905	800	673	553
HURTO AUTOMOTORES	296	359	185	253
HURTO DE BICICLETAS	786	698	853	674
HURTO DE CELULARES	5237	4958	3748	3809



HURTO MOTOCICLETAS	349	317	289	339
LESIONES PERSONALES	1500	1771	1241	1475
SECUESTRO	1	1		
VIOLENCIA INTRAFAMILIAR	3461	3607	1438	1450

Fuente: Cálculos propios con información del Sistema de Información Estadístico Delincuencial y Contravencional SIEDCO PONAL. Información extraída el día 04/03/2021. Elaborado por la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos – OAIEE. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

5. “Sírvasse explicar a qué se debe la incongruencia entre los datos de reducción de algunos delitos frente a la alta percepción de inseguridad por parte de la ciudadanía que, conforme a la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), ha sido la más alta en los últimos cinco años, ubicándose en 76% en 2020. Indique con qué estrategias y metas se cuenta para mejorar los índices de percepción de inseguridad y legitimidad estatal en la ciudad de Bogotá.”

Respuesta: A saber, la encuesta de Encuesta de Percepción y Victimización de la Cámara de Comercio de Bogotá aborda una serie de preguntas en torno a la percepción de seguridad en la ciudad. Se analizan semestralmente algunos aspectos relacionados como la variación de la percepción en la ciudad, en el barrio en Transmilenio, así como valoraciones sobre sitios específicos del espacio público como calles, puentes peatonales, potreros, entre otros. Estos indicadores, en conjunto, además de caracterizar la percepción de inseguridad en la ciudad, permiten definir estrategias y planes de acción que sirven de insumo para la toma de decisiones sobre la política pública de seguridad y convivencia del Distrito.

Así mismo, es importante recalcar que las cifras oficiales en materia de seguridad no afectan directamente la percepción de seguridad; en la medida que existen otros factores que inciden sobre la misma. Entre los factores que afectan la percepción de seguridad se destacan los rasgos demográficos (raza, edad, género, estado marital y estado laboral), la experiencia, naturaleza (voluntaria o involuntaria), frecuencia y satisfacción con la Policía, el contexto de los barrios (influencia de las tasas de crimen percibidas y actuales, y las percepciones de cultura al interior de los mismos) y la comprensión de la realidad social. Es importante recalcar, que la percepción de seguridad ciudadana tampoco se construye únicamente por eventos de victimización previos o por la probabilidad de victimización que afronta un individuo.

Por lo anterior, no se puede establecer un vínculo directo entre los cambios de las estadísticas oficiales y los cambios de percepción sobre la situación de seguridad. Resulta relevante destacar el rol de los medios de comunicación a la hora de moldear la percepción de seguridad. Para empezar, se ha documentado exhaustivamente que los medios de comunicación se enfocan desproporcionadamente en crímenes violentos aleatorios. En este sentido, las historias extraordinarias y dramáticas que retratan a poblaciones vulnerables tienen mayor probabilidad de ser documentadas por la prensa (Callanan, 2012). A su vez, como sugiere Barata, F. (2008) los medios de comunicación al tratar un hecho delictivo de forma uniforme, abundante y alarmista; generan una sobrecarga informativa que le confieren, a acontecimientos delictivos -en su mayoría aislados a la dimensión temporal y espacial de cada individuo- una dimensión pública que impacta directamente sobre la sensación de miedo que experimenta la sociedad y sobre la imagen real del delito (Olas mediáticas de criminalidad). Por tanto,

se establecería una correlación entre los temores de los ciudadanos y el aumento de las noticias delictivas; lo que incide sobre la percepción de inseguridad de la ciudadanía.

Es por ello, que una obertura sesgada de los medios de comunicación termina incidiendo la forma en que se calcula el riesgo de victimización. En particular, la actividad periodística sesgada conduce a que la percepción individual del riesgo de victimización sea desproporcionadamente mayor al riesgo de victimización real; y, en consecuencia, la percepción de seguridad puede diferir de los índices delictivos por la realidad distante de la dimensión social y geográfica que es transmitida por los medios de comunicación (Barata, 2008).

Igualmente, al contrastar los resultados de la CCB con los resultados de percepción de la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) del DANE para el 2020, se observa una disminución en la tasa de percepción de inseguridad al pasar de 84% en el año 2019 a 69% en el año 2020. El nivel de percepción de inseguridad para 2020 representa el período de agosto a octubre de 2020, mientras que para 2019 representa el período de abril a junio.

En conclusión, si bien se ha registrado una reducción en los principales delitos contra la vida y la propiedad a lo largo del año 2020, la percepción de seguridad reportada por la CCB no es consistente con dicha reducción en la medida que esta no responde únicamente a la incidencia de las cifras oficiales, sino que existen factores sociodemográficos que repercuten directamente sobre la percepción de seguridad en una ciudad como Bogotá. En otras palabras, si bien la percepción de inseguridad aumentó 16 puntos porcentuales al pasar del 60% en 2019 al 76% en 2020, representando así el nivel más alto que ha alcanzado en los últimos 5 años; este incremento no debe ser consistente con la reducción en las cifras oficiales dado que la percepción es un concepto que varía con el tiempo, la experiencia y las circunstancias individuales.

6. De acuerdo a las anteriores cifras, por favor indique ¿qué estrategias ha contemplado la Administración para mejorar la inseguridad en la capital? ¿se tiene presupuestado aumentar el número de policías o incrementar el presupuesto para ese rubro?

Respuesta: Con respecto a las estrategias implementadas por la Administración Distrital para mejorar la seguridad en la ciudad, nos permitimos informar que en respuesta al Numeral 4 de esta Proposición, se ha brindado la información detallada respecto de los programas, proyectos y estrategias ejecutados en el ámbito de la implementación de las líneas estratégicas de prevención y control del delito con sus respectivos resultados.

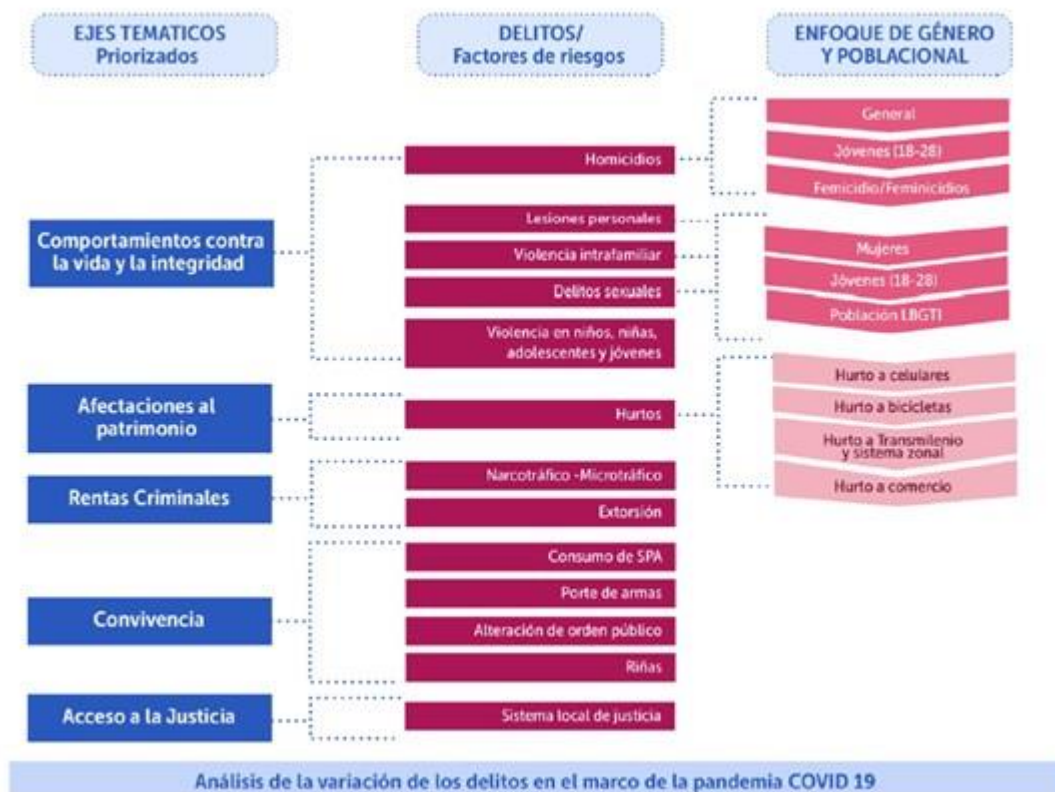
No obstante lo anterior, es importante señalar que el PISCCJ 2020 – 2024, es la principal herramienta de planeación estratégica y hoja de ruta para la priorización de acciones, optimización de recursos, coordinación interinstitucional, de seguimiento y evaluación de las estrategias de seguridad ciudadana, convivencia y acceso a la justicia en el Distrito.

El diagnóstico en seguridad, convivencia y justicia para la elaboración de este Plan incluye dos (2) temporalidades: de un lado, las tendencias que trae la ciudad en los últimos años y que son la línea de base de la planeación estratégica sectorial que aquí se propone, y de otro lado, la situación particular de formulación del Plan en el mismo momento en el que Bogotá atiende la pandemia por el Coronavirus - COVID-19, situación que no es menor en el

análisis de los problemas y las estrategias para enfrentarlos, aunque sea un corto tiempo para analizar las tendencias en seguridad.

A continuación, se muestra en una gráfica los ejes temáticos priorizados, dentro de los cuales se identifican delitos que constituyen factores de riesgo para la población, en el marco de la emergencia sanitaria:

Gráfica No. 1. Ejes temáticos priorizados, delitos y factores de riesgo.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

De igual manera, y como se detalló en respuesta al Numeral 4 de esta Proposición, el PISCCJ 2020-2024 cuenta con tres (3) líneas estratégicas que agrupan conceptual y operativamente las estrategias y acciones de respuesta institucional, así: **a) prevención y convivencia ciudadana; b) control del delito; c) acceso a la justicia** [\[MARO1\]](#) . Estas líneas estratégicas se apalancan en cuatro (4) enfoques transversales desde los cuales serán observadas y atendidas las problemáticas de seguridad, convivencia y justicia de la ciudad: *cultura ciudadana; género; poblacional diferencial (niños, niñas, adolescentes y jóvenes); territorial.*

Gráfica No. 2. Enfoques transversales, líneas estratégicas y estrategias.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Ahora bien, en lo referente al aumento del número de policías y el presupuesto para este fin, la SDSCJ se permite dar respuesta en los siguientes términos:

La Alcaldía Mayor de Bogotá, cuenta con el Proyecto de Inversión 7792, denominado “Fortalecimiento de los organismos de seguridad y justicia en Bogotá” presentado en junio de 2020, mediante el cual se enmarca el Propósito 3: “Inspirar confianza y legitimidad para vivir sin miedo y ser epicentro de cultura ciudadana, paz y reconciliación” del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 - 2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”.

En las metas del referido Proyecto de Inversión para el cuatrienio, se encuentra: **a)** Implementar el 100% de una estrategia que apoye la cualificación del personal uniformado distrital para el mejoramiento del servicio a la

ciudadanía y **b)** promover dos mil (2.000) policías nuevos vinculados para la prevención y control del servicio policial en la ciudad a través de un plan de promoción e incentivos para su incorporación. En este orden de ideas y con respecto a ello, se ha adelantado lo siguiente:

a) Implementar el 100% de una estrategia que apoye la cualificación del personal uniformado distrital para el mejoramiento del servicio a la ciudadanía:

En lo que respecta al apoyo a la cualificación del personal uniformado distrital para el mejoramiento del servicio a la ciudadanía, la SDSCJ cuenta con la Estrategia *“Formación para formadores de ciudadanía en el nuevo pacto social”*, a través de la cual se realiza un proceso de educación complementaria para fortalecer el ser y el hacer de los policías adscritos a la MEBOG, como *“formadores de ciudadanía”* en favor de su crecimiento personal, familiar e institucional para la materialización de los principios fundamentales del Estado Social de Derecho.

En este contexto, la cualificación de las autoridades, entre ellas la Policía Nacional, que presta servicios en Bogotá, es una línea de acción necesaria teniendo en cuenta su rol como primera instancia de la Administración Distrital, presente en las comunidades para promover la convivencia, ejercer la mediación ante conflictos y evitar el escalonamiento hacia hechos latentes de violencia. Esta Estrategia está dirigida a miembros activos (hombres y mujeres) de la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG representativos de todos los servicios y rangos, especialmente del área de vigilancia de todos los Centros de Atención Inmediata – CAI de Bogotá.

En armonía con lo anteriormente descrito, la Estrategia *“Formación para formadores de ciudadanía en el nuevo pacto social”*, se constituye como una importante herramienta que contribuye de manera específica en el reforzamiento de la ética policial y los derechos humanos, así como en la solución pacífica de los conflictos derivados de la interacción policía - ciudadanía, con el objetivo de garantizar el bienestar y la convivencia en función de un entorno de seguridad en nuestra ciudad.

La ejecución de esta Estrategia dio inicio en el mes de diciembre del año 2020 en atención a que en los meses previos se adelantó la fase de diseño y formulación. Así pues, se trata de un proceso educativo complementario que utiliza la metodología de convivencia sobre temas relacionados con el quehacer cotidiano de la actividad policial y reflexionados en razón a la vida personal, como servidores públicos y ciudadanos.

La dinámica está constituida por los siguientes temas: **a)** exposición de pequeños contenidos alusivos a casos, cifras o historias de vida, **b)** reflexión personal y grupal y, **c)** alternativas de acción para afianzar valores y superar vacíos. Éstos son desarrollados a través de talleres que exigen la participación, el desarrollo de la creatividad, el rompimiento de paradigmas y las expresiones lúdicas sobre la realidad que se vive en el servicio policial y la vida cotidiana.

Bajo este esquema, a través de la Estrategia *“Formación para formadores de ciudadanía en el nuevo pacto social”*, en el mes de diciembre de 2020 se formaron ciento cincuenta (150) policías activos (hombres y mujeres) de la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG, representativos de todos los servicios y rangos.

Los contenidos básicos desarrollados durante el proceso fueron:

- a) Mi ser biológico y autocuidado de la salud.
- b) Enfoques diferenciales: derechos humanos - DDHH, género, territorial, de participación, y decultura ciudadana.
- c) Mediación policial en el marco de los DDHH para la resolución de conflictos.
- d) Jóvenes en vulnerabilidad (*"Caminar relajado: un modo de vida"*).

b) Promover dos mil (2.000) policías nuevos vinculados para la prevención y control del servicio policial en la ciudad a través de un plan de promoción e incentivos para su incorporación:

En esa misma línea, de acuerdo con la programación de las metas del Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 - 2024 *"Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI"*, lo referido a la inversión para estas acciones es la siguiente:

- Meta 372: Promover la vinculación de 2.000 policías nuevos para la prevención y control del servicio policial en la ciudad a través de un plan de promoción e incentivos para su incorporación.

Esta meta tiene programado para el Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020 - 2024 *"Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI"* un total 21.875 millones, los cuales están distribuidos de la siguiente manera:

2022	2023	2024
10.937.500.000	7.812.500.000	3.125.000.000

De igual manera, la magnitud de cumplimiento de la meta está distribuida de la siguiente manera para el cumplimiento de las 2.000 unidades:

2022	2023	2024
1300	500	200

Ahora bien, durante el primer año de la actual Administración se han realizado acciones y gestiones que coadyuvan a este propósito mientras la asignación presupuestal directa se da en el año 2022.

Entre las acciones que suman a este objetivo, está el *Plan de Incentivos*, este proceso, se efectuó con la articulación de una oferta distrital para el bienestar de los uniformados de la Policía Nacional adscritos a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG.

En síntesis, se trata de una oferta de servicios que desde el Distrito se dispuso para los uniformados, generando un marco de beneficios adicionales en la capital a las de la Policía Nacional. En el plan participaron con oferta de servicios las siguientes instituciones:

- Secretaría de Educación del Distrito: 1. Acceso a ofertas de educación formal: Feria deservicios socialización de la oferta y jornadas de caracterización; 2. Atención educativa para personas jóvenes y adultas a través de Ciclos Lectivos Especiales Integrados - CLEI en todas las localidades a excepción de Barrios Unidos; 3. Atención educativa para personas jóvenes y adultas a través de Estrategias Educativas Flexibles de acuerdo con la focalización; 4. Atención educativa para niños, niñas y adolescentes en la oferta formal en instituciones educativas distritales; 5. Procesos formativos en competencias socioemocionales y proyecto de vida en estudiantes matriculados.

Dirigido a: *Integrantes del grupo familiar que no hayan terminado su proceso educativo (Preescolar a 11), presente en las 20 localidades.*

- Secretaría Distrital de Salud: 1. Articulación de la oferta en servicios de atención PIC: Integración de la red pública del Distrito para el mejoramiento de servicios a la policía, y realización de jornadas en prevención y promoción.
- Secretaría Distrital de la Mujer: 1. Curso de Habilidades Socioemocionales. 2. Curso Habilidades Digitales para la Autonomía de las Mujeres. 3. Curso Escenarios TIC para la Paz. 4. Curso de Formación Financiera diseñado para generar capacidades financieras básicas en las mujeres, desde un enfoque de género, habilidades dialógicas que son importantes para el trabajo en equipo, y en la negociación.
- Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte: Red de Bibliotecas: 1. BiblioRed a micasa; estrategias virtuales para actividades como *Hora del Cuento*; 2. BiblioRed en mi casa; 3. BiblioRed en Estaciones de Policía (estrategia para ubicar en Estaciones de Policía la Red de Bibliotecas Móviles para el esparcimiento de los Policías en la ciudad).
- Secretaría Distrital de Desarrollo Económico: 1. Proyecto para la promoción de empoderamiento femenino; 2. Talleres de habilidades financieras; 3. Línea de Crédito Bogotá Responde – Bancóldex; 4. Formalización Empresarial, Acompañamos los procesos de Formalización Empresarial; 5. Ruta empleabilidad Una estrategia de intermediación y fomento del Empleo; 6. Formación para el trabajo.
- Secretaría Distrital de Integración Social: Jornadas de información virtual en temas de políticas públicas, prevención de violencias basadas en género, violencia contra niñas, niños y adolescentes y violencia contra adultos mayores, reconocimiento de la población LGBTI, fenómenos sociales como habitabilidad en calle.

Dirigida a: *Personas mayores de 14 años y policías.*

- Secretaría Distrital del Hábitat: 1. Mejoramiento de vivienda - Plan Terrazas para realizar obras tendientes a disminuir la vulnerabilidad física y aumentar las condiciones de seguridad humana. 2. Subsidios de vivienda. Subsidio complementario Distrital.

- Instituto Distrital de Recreación y Deporte - IDRD: 1. Vacaciones recreativas, actividad de habilidades deportivas para los niños que participan del programa escuelas de mi barrio. 2. Escuelas deportivas, conformación de grupos a solicitud de la policía para Niños, Niñas, Adolescentes - NNA y Jóvenes en deportes tradicionales y de última generación.

-Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia: Plan de Incentivos. Reglamentado por Decreto 428 de 2018. 1. Viviendas Fiscales. Se cuenta con noventa y tres (93) casas fiscales. 2. Bonos Canjeables. 3. Estrategia “Formador de Formadores de Ciudadanía”, fortaleciendo sus capacidades sociales y humanas en la labor como servidores públicos.

Con ello se busca que familiares, conocidos, vecinos y redes de las y los policías tengan conocimiento de las ventajas adicionales de ser uniformado en Bogotá a partir de la experiencia directa en el acceso al plan de bienestar e incentivos

7. Sírvase responder ¿cómo se va a optimizar el pie de fuerza policial y cómo se va a focalizar el patrullaje y acciones de la Policía en puntos problemáticos específicos para disminuir los delitos?

Respuesta: La administración Distrital, a través de la Secretaría Distrital de Seguridad Convivencia y Justicia, junto a la Policía Nacional y la Policía Metropolitana de Bogotá diseñaron la estrategia **Prediciendo para la vida**, que permite optimizar el servicio de patrullaje de policía. Busca, a través de la focalización y la intervención intensiva e integral, optimizar el servicio de patrullaje de la Policía Metropolitana de Bogotá. Con ello, se espera reducir los delitos afectando los puntos geográficos en las horas que más concentran delitos contra la vida, la integridad personal y el patrimonio.

Una vez identificados los lugares y horas de día en que sucederían los delitos, realizado a través de un modelo matemático que predice la probabilidad de ocurrencia de delitos en cierto espacio y hora, se caracterizan los factores de los entornos que propician su comisión, como por ejemplo la falta de luminarias, los huecos en las vías e intersecciones que hacen disminuir velocidad a los ciclistas, la ausencia de parqueaderos, etc., así como las características y comportamientos más recurrentes en las víctimas y los victimarios.

A partir de lo anterior, se orientan a cada punto acciones particulares que les hacían frente. Se establecieron 3 componentes de la estrategia: (i) Un patrullaje intensivo en los puntos que arroja el modelo, (ii). Una estrategia de comunicación inteligente, dirigida, por un lado, a fomentar medidas de autocuidado y solidaridad de las víctimas, y, por el otro, a disuadir a los posibles delincuentes de cometer los delitos que se predijeron y (iii) Una intervención que se ha denominado entornos de confianza, que combina múltiples actividades de prevención, reconstrucción del tejido social, embellecimiento de los espacios físicos, entre otros.

Finalmente, se elaboraron además tips para facilitar la atención y cercanía con el ciudadano por parte de gestores y policías. En total, la estrategia se adelanta en 578 puntos de la ciudad, divididos en tres turnos de lunes a jueves y otros tres de viernes domingo. De ella participan más de 300 gestores de la SDSCJ y las alcaldías locales, así como el personal de 153 CAI y más de 500 cuadrantes.

8. ***“Sírvese señalar qué estrategias va a implementar la Administración para que la ciudadanía denuncie los delitos y por tanto se cuente con una información veraz y confiable sobre la inseguridad en la ciudad, pues según la Cámara de Comercio de Bogotá sólo el 33% de los ciudadanos denuncian, de modo que no se tiene un panorama real de la inseguridad en la capital sino de apenas lo reportado por una tercera parte de los ciudadanos víctimas de delitos.”***

Respuesta: De acuerdo con los resultados más recientes de la Encuesta de Victimización y Percepción de la Cámara de Comercio de Bogotá para el año 2020, el 48% de los ciudadanos víctimas de un delito en la ciudad hizo la respectiva denuncia del mismo

(<https://www.ccb.org.co/Sala-de-prensa/Noticias-CCB/2021/Febrero/Conozca-los-resultados-de-la-Encuesta-de-Percepcion-y-Victimizacion-de-Bogota-2020>). Este porcentaje de ciudadanos ha venido creciendo durante los últimos cuatro años. Incidentalmente, en el año 2017 el porcentaje de denuncia fue de 35%, en el año 2018 fue de 40% y en el año 2019 fue de 44% (promedio 2015-2020 del 39%). Si bien menos de la mitad de los ciudadanos denuncian, los esfuerzos de la administración Distrital son consistentes con el aumento sostenido en el indicador de denuncia. Entre las metas del Plan de Desarrollo Distrital para 2020-2024 se encuentra **Aumentar en 11 puntos porcentuales el porcentaje de las personas que denunciaron el delito del que fueron víctima (55%)** cuya línea base es del 44% (año 2019).^[2]

Por otra parte es importante señalar que las nuevas aplicaciones de denuncia en línea, inciden positivamente sobre el trámite de denuncia, lo cual permite mejorar los niveles de denuncia en la ciudad. Estos aplicativos en conjunto con el fortalecimiento de los lazos de comunicación con la policía son prioridad para esta Secretaría, en la medida en que inciden directamente en la confianza en las instituciones de seguridad y disminuyen el número de ciudadanos que se abstienen de denunciar al haber sido víctimas de algún hecho delictivo. De conformidad con lo anterior, la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG está invitando a que los ciudadanos conozcan y utilicen la aplicación **“ADenunciar!”** como mecanismo de fácil acceso a la comunidad en general, que permite dar trámite a denuncias por los delitos de hurto a personas, hurto a comercio, hurto a residencias, material con contenido de explotación sexual infantil, delitos informáticos y extorsión y pérdida de documentos, a través de un enlace en las páginas web de la Fiscalía General de la Nación y la Policía Nacional, el cual se referencia a continuación <https://adenunciar.policia.gov.co>

9. ***“Sírvese señalar cuántas cámaras del sistema de video vigilancia hay instaladas en la capital, de qué manera se monitorean, cuántas se encuentran en funcionamiento y bajo qué criterio han sido ubicadas en puntos determinados de la ciudad. Describa cuantitativa y cualitativamente en qué medida han permitido dar con la captura de delincuentes.”***

Respuesta: La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia a la fecha tiene a cargo 6339 puntos de video vigilancia en total, los cuales han sido adquiridos y/o integrados al Sistema de Video Vigilancia de la ciudad, con recursos de esta Secretaría y los Fondos de Desarrollo Local - FDL, de estos puntos 5365 cámaras son monitoreadas y visualizadas por el CAD y las salas del sistema de video vigilancia, el restante 974 cámaras son monitoreadas localmente en las Estaciones de Policía, CAI, PMU del Estadio el Campín y Centro de Traslado por Protección CTP, tal como se puede visualizar en la tabla:

Tabla No.14.

FASES - AÑO	PROYECTO	SDSCJ y FDL	VISUALIZADAS C4	VISUALIZACION LOCAL	UNIVERSO
2015	FVS	378	378		378
Interconectadas al sistema en 2016	COLEGIOS	235	235		235
	TRANSMILENIO	164	164		164
	FASE 1				
Ampliación fase 1 - 2017 ESU	CTO 350	433	433		433
	CTO ESU	325	325		325
	FASE 2				
Ampliación fase 2 - 2018 C-732	CTO 732	1641	1641		1641
	CTP			104	104
	CAMPIN			58	58
2019-CCE fase 3	FASE 3	1674	1674		1674
Interconectadas al sistema 2019 - 2020	Centros Comerciales		251		251
	CAR		14		14
	TRANSMILENIO 2		204		204
	INVIAS		6		6
Interconectadas Locales 2020	CAI			510	510
	ESTACIONES			302	302
Interconectadas al sistema 2021	MOVILIDAD		40		40
	TOTAL	4850	5365	974	6339

Fuente Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – marzo 2021

Del total de las cámaras del Sistema de Video Vigilancia que se encuentran fuera de servicio por razones de mantenimiento preventivo y/o correctivo, obras en la ciudad o problemas técnicos del proveedor de conectividad (ETB) y de energía (CODENSA), varían diariamente entre el 1% y el 5%, del total de cámaras instaladas; esta variación se debe a que diariamente se están realizando mantenimientos correctivos y preventivos por parte de los contratistas encargados del mantenimiento del sistema, sobre algunos puntos de la ciudad, estos involucran el corte del servicio de una o varias cámaras para su mantenimiento; igualmente a cortes de energía y/o de fibra óptica realizados por parte de los proveedores de servicio antes mencionados, que afectan la infraestructura y visualización de algunas de las cámaras.

De otra parte, las cámaras de video vigilancia son monitoreadas por personal de la Policía Metropolitana de Bogotá-MEBOG, por ser la entidad encargada de la recopilación de imágenes y videos de las cámaras de video vigilancia del Distrito Capital en el Centro Automático de Despacho C.A.D., además que garantizan la Cadena de Custodia de la información acorde al protocolo establecido para el sistema de video vigilancia de la ciudad.

El sistema de video vigilancia opera 7x24 con visualización en el C4/CAD y COSEC o salas de monitoreo, donde se hace seguimiento a eventos de seguridad y emergencias por el personal de la Policía MEBOG, registrando en las bitácoras las novedades encontradas; donde se entrega información y captura de imágenes en un entorno en



tiempo real, que permite ejecutar actividades tales como prevención, reacción, atención de eventos de emergencia; y a su vez contribuye a garantizar la convivencia y seguridad ciudadana en la ciudad capital.

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ, periódicamente define nuevos puntos de ubicación de cámaras de video vigilancia, de acuerdo con el marco de intervención del espacio público definido en el Plan Maestro de Equipamientos de Seguridad, Defensa y Justicia PMESDJ y con la aplicación de una metodología definida por esta Secretaría. Esta metodología, mediante la evaluación de un índice de criminalidad, identifica las zonas más vulnerables de la ciudad o que se encuentran en riesgo, para la prevención y mitigación del crimen.

Un factor fundamental que determina la efectividad de una cámara de seguridad es su ubicación. Esta debe obedecer a factores técnicos que permitan maximizar la reducción en los niveles de crimen de una zona determinada. La metodología dispuesta por esta Secretaría, busca detallar de forma sencilla la criminalidad y su aplicación para la ubicación óptima de cámaras de seguridad en la ciudad de Bogotá.

En lo que respecta a los criterios, se construyeron tres índices en los que se pondera el delito por su fecha de ocurrencia, no por el tipo de delito. Ésta ponderación se decidió partiendo de dos puntos. Primero, se debe considerar la historia delictiva, pero es importante darle más peso a la historia más reciente, especialmente porque las concentraciones de crimen pueden cambiar a causa de intervenciones policiales y sociales (Ej. un punto caliente de crimen que disminuye el accionar delictivo). Segundo, se utilizan todos los delitos porque una cámara de vigilancia puede no sólo tener un efecto disuasivo, probablemente mayor en delitos priorizados; sino también ser usada como evidencia en un proceso judicial por cualquier tipo de delito. Además, con éste método, los delitos de mayor frecuencia obtienen de igual manera un mayor peso, y estos son por lo general los delitos priorizados.

- **Índice 1:** se suman los delitos por intersección y por año, ponderando más aquellos eventos ocurridos en el 2017 que en el 2016.
- **Índice 2:** se suman los delitos por intersección y por mes (en total se usan 17 meses de información), ponderando más aquellos eventos ocurridos en meses cercanos a mayo de 2017 y menos aquellos cercanos a enero de 2016.
- **Índice 3:** funciona igual que el índice 2, pero se utiliza sólo la información del 2017.

Con base en estos índices se creó un ranking para cada localidad en el que se prioriza, en orden, el índice 3, después el índice 2 y por último el índice 1. El ranking entonces, da más peso a la historia reciente.

Es importante aclarar que el fin principal de los sistemas de video vigilancia ciudadana, es la de entregar información almacenada en los sistemas de grabación, que permitan de manera efectiva la individualización de una persona, un vehículo o un objeto y que sirva a los organismos de investigación judicial y a las entidades de seguridad, como prueba judicial, para el esclarecimiento de hechos que atenten contra la seguridad y convivencia ciudadana.

Por otra parte y para dar respuesta a la segunda parte de la pregunta, la efectividad del sistema de video vigilancia de Bogotá sobre la captura de delincuentes no ha sido evaluada hasta la fecha en el distrito. Por su parte la Oficina

de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría de Seguridad si ha evaluado el efecto del sistema de video vigilancia en lo que respecta a la disuasión del delito. En el estudio “Impacto del Sistema Distrital de Video vigilancia en la Seguridad de Bogotá”, se encuentra que el sistema de video vigilancia disuade el 6% de los delitos contra el patrimonio, mientras que el delito en general, es decir, integrando los delitos contra la vida, se disuade en promedio un 4% de los delitos. A continuación, se relaciona el link del estudio mencionado para mayor detalle:

https://scj.gov.co/sites/default/files/documentos_oaiee/Imapcto%20Videovigilancia%20en%20Bogot%C3%A1.pdf

10. “Sírvese indicar cuántas cámaras se encuentran instaladas en los buses articulados y biarticulados de Transmilenio así como en las estaciones de Transmilenio y de qué manera su instalación ha permitido disminuir los índices de inseguridad.

Respuesta: La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia no tiene ninguna cámara instalada en los buses, articulados, colectivos y demás transporte público del Distrito Capital. Entre los años 2017 y 2018 se interconectaron 164 cámaras de video vigilancia de propiedad de Transmilenio en 7 estaciones del sistema en la parte interna de los vagones y en el perímetro trazado para éstas, tal como se observa en la siguiente tabla:

Tabla No. 15

Cantidad de cámaras de video vigilancia Transmilenio	
Fecha de corte: 09/03/2021	
Estacion Transmilenio	2018 Transmilenio
HEROES	21
CALLE 26	12
JIMENEZ	32
AGUAS	5
RICAUURTE	34
PORTAL AMERICAS	33
TOTAL	164

Fuente Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – marzo 2021

El año pasado (2020), se interconectaron 204 puntos de video vigilancia distribuidos en 28 estaciones de Transmilenio.

Igualmente, esta Secretaría está trabajando con Transmilenio y los concesionados en un proyecto que permita en el futuro la interconexión al sistema de video vigilancia de las cámaras instaladas en los buses articulados y de los SITP de propiedad de los concesionados, no obstante lo anterior y por ser una pregunta relaciona con actividades



cuya naturaleza corresponde a la operatividad de Transmilenio, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia ha dado traslado de manera oficial a esta entidad, con el fin de dar respuesta de acuerdo a la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

Como se mencionó anteriormente teniendo en cuenta que el Distrito Capital paso de tener 378 cámaras de vídeo vigilancia en el 2016 a 6339 puntos al terminar la vigencia 2020, con los cuales se está cubriendo un alto porcentaje de puntos de la ciudad que requieren ser vigilados. A la fecha no existen cámaras pendientes por adquirir, ya que todos los contratos de vigencias anteriores, incluyendo los del Fondo de Desarrollo Local, fueron recibidos a satisfacción por parte de esta Secretaría.

Igualmente, esta Secretaria se permite relacionar la distribución de cámaras por localidad del Distrito Capital instaladas en la vigencia 2016-2019. Especificando el año en las que fueron instaladas con recursos de esta Secretaría y el Fondo de Desarrollo Local. Ver Tabla:

Tabla N° 16

Cámaras de video vigilancia Bogotá D.C.							
Localidad	Recibidas del FVS	Interconectadas al sistema en 2016		Ampliación fase 1 - 2017 ESU y contrato 350	Ampliación fase 2 - 2018 C-732	Ampliación fase 3 - 2019- CCE	Total
		Colegios	Transmilenio				
ANTONIO NARIÑO	14	13	0	15	60	32	134
BARRIOS UNIDOS	25	7	0	18	64	20	134
BOSA	14	31	0	28	112	242	427
CANDELARIA	9	0	0	13	38	21	81
CHAPINERO	97	2	21	25	56	22	223
CIUDAD BOLÍVAR	7	31	0	66	156	174	434
ENGATIVÁ	22	11	27	23	153	153	389
FONTIBÓN	10	14	0	14	78	60	176
KENNEDY	21	18	33	127	60	171	430
LOS MÁRTIRES	19	14	23	40	49	50	195
PUENTE ARANDA	19	18	11	11	96	48	203
RAFAEL URIBE	12	9	0	160	9	88	278
SAN CRISTÓBAL	10	13	0	24	143	117	307
SANTA FE	40	3	49	39	77	39	247
SUBA	14	22	0	55	134	215	440
TEUSAQUILLO	24	3	0	52	89	28	196
TUNJUELITO	3	13	0	18	50	50	134
USAQUÉN	10	8	0	19	107	44	188
USME	8	5	0	11	110	100	234
TOTAL GENERAL	378	235	164	758	1641	1674	4850

Fuente Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – marzo 2021

Teniendo en cuenta que la Secretaría de Seguridad Convivencia y Justicia, formula dentro de sus metas del plan de desarrollo el "Diseñar e implementar al 100% el plan integral de mejoramiento tecnológico para la seguridad", el cual involucra el fortalecimiento del sistema de video vigilancia de la ciudad, el mejoramiento tecnológico de los organismos de seguridad, entre otros, para el 2021 se tiene prevista la instalación de herramientas de analítica

flotante, sobre video almacenado en tiempo casi real, para 1000 cámaras del sistema actual; dentro de las analíticas previstas están la de reconocimiento de placas o LPR, reconocimiento de rostros y comportamientos, que le permitirán a la policía y los organismos de seguridad la individualización de personas que hayan cometido un delito y la identificación las placas de vehículos que hayan sido utilizados en los mismos, sirviendo como prueba judicial y de investigación criminal en la identificación de los causantes de delitos en la ciudad y las organizaciones delincuenciales que articulan estos delitos en el Distrito.

Igualmente, para el 2022 está prevista la instalación de 750 nuevas cámaras fijas con herramientas de analítica en tiempo real de reconocimiento de rostros y de LPR, para articular la labor de investigación y el apoyo en los procesos de seguridad y a los comicios de delitos

Por otra parte y para responder la segunda parte de la pregunta, de acuerdo con las diferentes aproximaciones teóricas de la criminología, se tiene que los sistemas de video vigilancia funcionan como elementos que disuaden (Becker, G. S., 1968) la acción del criminal por su valor como material probatorio e instrumento de monitoreo del comportamiento de la ciudadanía (Ver Blixt, M., 2003; Brown, B., 1995; Ashby, M., 2017). En este sentido, el enfoque de prevención situacional de crimen revela como en un entorno de riesgo, sin un protector o algo que disuada el agresor, entra el sistema de video vigilancia a cumplir funciones de observador tal que el agresor encuentra a la víctima protegida por este sistema y se replantee la acción criminal para otro lugar o víctima. De acuerdo con el estudio hecho por la Secretaría de Seguridad sobre el sistema de video vigilancia en la ciudad se tuvo un 4% menos delitos en las áreas donde se tenían cámaras instaladas en general, para el sistema de Transmilenio aún no se ha llevado a cabo la evaluación correspondiente[3].

11. “Por favor señale qué estudios ha llevado a cabo el distrito en los últimos años en materia de seguridad, cuáles han sido sus principales resultados y recomendaciones y si los resultados han sido estadísticamente significativos.”

Respuesta: A continuación, se enumeran los estudios que ha llevado a cabo el distrito en los últimos años en materia de seguridad, así como sus principales resultados y recomendaciones.

- **Estudio:** Patrones de lesiones personales y recomendaciones de política pública: evidencia para Bogotá

Fecha de publicación: 2 de mayo de 2017

Principales resultados: Los resultados evidencian una relación positiva y estadísticamente significativa entre la presencia de bares, colegios, centros comerciales y nodos de transporte y las lesiones personales. Mientras que la presencia de parques y centros de salud no parece tener relación con estas.

Principales recomendaciones:

- Inspección, Vigilancia y Control (IVC) sobre establecimientos comerciales
- Control y Prevención en el Sistema de Transporte Masivo de la ciudad

- Intervención en Entornos Escolares
- Intervenciones desde la Cultura Ciudadana
- Realizar más investigaciones

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Venta y consumo de alcohol en establecimientos comerciales. Estrategias de regulación

Fecha de publicación: 31 de octubre de 2017

Principales resultados: En términos generales se evidencia que durante la ejecución de ambos programas ocurrió una leve disminución en el registro de riñas. Asimismo, se evidenció que en otros hechos sucedieron variaciones leves y heterogéneas entre programas

Principales recomendaciones:

- Intensificar la Inspección, Vigilancia y Control (IVC)
- Planeación de Evaluación de Impacto
- Afianzar los programas de Cultura Ciudadana e incorporar este enfoque en los demás programas del distrito.
- Abordar la violencia interpersonal desde enfoques complementarios Establecer criterios de participación robustos.
- Mejorar incentivos
- Garantizar el cumplimiento de los compromisos pactados

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Intervención en puntos calientes de crimen en Bogotá D.C.

Fecha de publicación: 14 de diciembre de 2017

Principales resultados: muestra que intervenir los puntos calientes de crimen con mayor patrullaje policial y con mejoras en los servicios municipales (como la iluminación) disminuye las condiciones de criminalidad del punto cerca del 46 %. Los resultados también sugieren una disminución de alrededor del 8 % en homicidios y delitos sexuales, y hay evidencia de desplazamiento en el crimen contra la propiedad

Principales recomendaciones:

- La evaluación de la intervención muestra que, ante recursos escasos y alta concentración del crimen, vale la pena focalizar esfuerzos aquellos lugares con mayores problemáticas

- Al implementar programas como el de puntos calientes se debe tener en cuenta que estos pueden generar externalidades positivas o negativas sobre las áreas vecinas y que este efecto es diferencial por tipo de delito.
- Otra enseñanza es la importancia de la información para realizar estudios que indiquen la efectividad de las políticas públicas.
- Por último, pero no menos importante, se constató que los incentivos a la policía están enfocados de forma tal que se estimulan más las estrategias reactivas y no las preventivas.

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Consumo de sustancias psicoactivas y crimen en Bogotá: Una aproximación descriptiva para 2015-2016

Fecha de publicación: 18 de diciembre de 2017

Principales resultados: Los resultados señalan que los consumidores registrados en VESPA no mantienen una asociación positiva con los delitos, mientras que las incautaciones pequeñas señalan una relación positiva con los homicidios. **Principales recomendaciones:**

- Generar sistema de alertas de mercados emergentes.
- Incrementar el acceso a servicios de atención.
- Permitir el acceso a dosis mínimas/aprovisionamiento en centros de asistencia a farmacodependientes
- Identificación de otros factores que repelen a los consumidores problemáticos
- Facilitar el acceso al tratamiento de abuso de sustancias
- Disuadir el consumo
- Incorporación de consumidores a centros institucionales No
- estigmatizar consumidores
-

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Análisis de la victimización en Bogotá D.C

Fecha de publicación: 11 de septiembre de 2018

Principales resultados: Los resultados validan y complementan la evidencia empírica internacional entorno a la correlación de atributos de los individuos como el estado civil, en nivel educativo, la edad, el sexo y la ocupación sobre la propensión de convertirse en víctima de delitos contra la propiedad. Más aún, las características de los individuos y del entorno del lugar de residencia explican el 12,6 % de la probabilidad de victimización.

Principales recomendaciones:

- Focalizar recursos y acciones teniendo en cuenta la probabilidad de victimización Monitorear
- constantemente la victimización

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Educación y crimen: el impacto de la ampliación de la jornada escolar sobre la criminalidad en Bogotá alrededor de los colegios

Fecha de publicación: junio de 2019

Principales resultados: Se encontró que la ampliación de la jornada en 3 horas adicionales disminuye los delitos medidos en cantidad de lesiones personales, hurto a personas e incautación de droga alrededor de los colegios oficiales en Bogotá. No se encuentran efectos sobre los crímenes cometidos durante los fines de semana, esto implica que los resultados son robustos.

Principales recomendaciones:

- A partir de la investigación, se concluye que debería ser una prioridad para el Gobierno ampliar la jornada en el área urbana de ciudades homogéneas a Bogotá, esperando que el objetivo de la Ley 115 de 1994 se logre y que en 2030 el 100 % de los establecimientos educativos del país operen bajo jornada única.
- Para trabajos futuros podría realizarse este ejercicio a nivel mensual, para este objetivo se necesita la fecha de implementación en cada colegio, de esta forma el ejercicio podría ser más preciso y podría sugerir un efecto en el muy corto plazo.
- Adicionalmente, podría generarse un índice de criminalidad ponderando por las penas de cada delito y utilizar este índice como variable dependiente.

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Evaluación del Sistema de video vigilancia de Bogotá D.C.

Fecha de publicación: diciembre de 2019

Principales resultados: Los resultados indican que el sistema de video vigilancia reduce el agregado de los delitos contra la vida y el patrimonio. Este efecto es robusto estadísticamente y parece darse principalmente por una reducción en delitos contra el patrimonio. No se encuentra evidencia de desplazamiento del crimen o difusión de beneficios. Por otra parte, no se encuentra evidencia de algún efecto (positivo o negativo) de las señales; resultado que puede explicarse por la corta ventana de tiempo utilizada para la evaluación.

Principales recomendaciones:

- Se recomienda realizar un estudio que evalúe el efecto del nuevo sistema de video vigilancia en resultados de tipo judicial. La aproximación de este documento no aborda este análisis, por lo que se requiere evidencia rigurosa al respecto

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Análisis espacial y temporal del patrullaje policial y el crimen en Bogotá D.C.

Fecha de publicación: 28 de diciembre de 2018

Principales resultados: A partir de los resultados obtenidos, se concluye que el crimen violento en la ciudad presenta patrones espaciales y temporales definidos, los cuales son fundamentales para el diseño de un patrullaje óptimo. Adicionalmente, a partir del tiempo estimado que pasan los policías de vigilancia en las Unidades de Reacción Inmediata, se concluye que es necesario incrementar la oferta institucional de estos equipamientos y agilizar los trámites judiciales.

Principales recomendaciones:

- Es necesario idear un mecanismo para medir la proactividad policial.
- Pasas de actuación reactiva a actuación proactiva.
- Es necesario evaluar cuánto es el tiempo óptimo de permanencia en un hotspot. Reducir tiempos
- de permanencia en URI

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Crimen y Fútbol: Evidencia para Bogotá, D.C.

Fecha de publicación: 21 de diciembre de 2018

Principales resultados: Se encuentran diferencias estadísticamente significativas en el comportamiento de la violencia interpersonal: las lesiones, los incidentes de emergencia por riñas e incidentes por alteración al orden público muestran niveles diarios promedios mayores cuando hay partidos de la selección nacional. Este incremento es mayor en los horarios en los que se disputan los encuentros y en las horas posteriores. Además, se identifica que las zonas que concentran expendios de bebidas alcohólicas también concentran la mayor cantidad de eventos relacionados con la violencia interpersonal

Principales recomendaciones:

- En relación con la asignación de policía la literatura sugiere que las autoridades deben tener

un comportamiento diferenciado, donde se le den prioridad a las zonas que concentran alta cantidad de personas.

- Se sugiere que en algunos casos es necesario la participación de otras instituciones diferentes a la policía que puedan garantizar una reacción efectiva ante cualquier suceso imprevisto en estas zonas que concentran altas cantidades de ciudadanos.
- En general, estas recomendaciones se refieren a la planeación estratégica del control del orden público cuando se dan aglomeraciones de personas.

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Patrones de crimen y tránsito en las estaciones de Transmilenio

Fecha de publicación: 7 de febrero de 2019

Principales resultados: Los resultados indican que la relación entre tránsito y crimen tiene forma de U invertida, donde inicialmente es positiva, pero en la medida que incrementa el número de personas, esta relación se hace cada vez menor, al punto de llegar a hacerse negativa. Lo anterior ocurre para todos los delitos a excepción del homicidio, indicando que el tránsito no tiene ninguna relación con este delito violento. Lo encontrado es respaldado por el hecho que las estaciones con mayor riesgo (medido en tasas) no son las más transitadas, sino unas con niveles bajos y medianos de tránsito. **Principales recomendaciones:**

- Incrementar la efectividad de la vigilancia natural
- Diseñar campañas para promover la vigilancia comunitaria.
- Emplear botones de pánico
- Agrupar las paradas de los buses en la noche en estaciones con niveles bajos de tránsito Brindar atención
- a estaciones con tasas altas

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Parques y crimen

Fecha de publicación: 7 de enero de 2020

Principales resultados: Se encuentra que las obras de renovación están asociadas indirectamente a reducciones en los niveles de homicidios; y que el efecto del tratamiento no se pierde con el transcurrir del tiempo, por el contrario, a mayor exposición mayor reducción en la cantidad de homicidios. No se encuentra ninguna relación indirecta entre las obras adelantadas y delitos contra el patrimonio; ni entre las intervenciones y las llamadas de emergencias a la línea NUSE 123.

Principales recomendaciones:

- Implementar medidas de prevención situacional del crimen
-

Para ejercicios futuros se recomienda incorporar otras fuentes de información que permitan identificar el tipo de uso, la actividad física y la contaminación en cada uno de los parques intervenidos por el IDRD.

- Así mismo, se sugiere que la selección de los espacios físicos a intervenir se realice de acuerdo a criterios definidos, para que la implementación de la estrategia de evaluación sea más precisa y detallada.

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Evaluación del Programa Mejor Policía

Fecha de publicación: 19 de diciembre de 2018

Principales resultados: Los resultados sugieren que en agregado no existe variación alguna del desempeño en la atención prestada a los ciudadanos por parte de los uniformados capacitados en la primera fase. Los resultados se derivan del diseño experimental aleatorio (RCT) que garantizó que hubo una asignación no condicionada y aleatoria de los policías que serían capacitados inicialmente.

Principales recomendaciones:

- Los resultados del Mystery Shopping pueden ser usados como una herramienta diagnóstica para identificar fortalezas y debilidades en la atención que prestan los uniformados a la ciudadanía
- Aumentar el número de entrevistas por cuadrante
- Aumentar la validez externa de la evaluación

Resultados estadísticamente significativos: Sí

- **Estudio:** Cuenta Hasta Diez: Descripción y evaluación de un programa de prevención en jóvenes con riesgo de involucrarse en conductas criminales.

Fecha de publicación: diciembre de 2019

Principales resultados: Los resultados muestran disminuciones en las variables de tipo emocional para los participantes con agresión emocional en las IED y una disminución en la agresión física entre los jóvenes de los CAE. **Principales recomendaciones:**

- Se recomienda intensificar los módulos de regulación emocional, especialmente para los componentes de agresión verbal y física. Aunque se evidencia disminuciones significativas en agresión física, se puede intensificar las acciones con el fin de generar más comportamientos saludables y prosociales en las personas que reciben el programa.
- Se recomienda profundizar en acciones prosociales, generando mayor identificación de emociones en otros, con el fin de generar conductas que se centren en poder ayudar a otros cuando lo necesitan. Esto generaría mayor cohesión social y menor involucramiento en actividades delictivas.

- Se recomienda un énfasis en las intervenciones con familias, donde los módulos sean adaptados para los cuidadores o miembros de la familia, ya que esto constituye otro medio de prevención de problemas emocionales que conllevan a conductas criminales. Sin embargo, se sugiere identificar y diseñar una estrategia para que las familias puedan asistir, debido a que, especialmente en IED, se presentaron problemas de asistencia.
- En aspectos de evaluación se recomienda la medición sistemática de las intervenciones, esto genera que se puedan tomar decisiones informadas, con el fin de delinear mejores intervenciones, con mayor efectividad y con los mejores beneficios a las personas que reciben las mismas
- Por último, es pertinente evaluar la efectividad del programa en términos de los ingresos y reingresos al SRPA, y a las sanciones impuestas a los jóvenes y adolescentes. Esto, debido a las limitaciones constitucionales y legales que presenta la Fiscalía General de la Nación para suministrar dicha información a otras entidades distritales.

Resultados estadísticamente significativos: Sí

Los documentos completos de los estudios mencionados se pueden consultar y descargar en el siguiente link:
<https://scj.gov.co/es/oficina-oaiee/documentos-politica>

12. De qué manera las entidades con competencia en materia de seguridad han acompañado a la secretaría de Desarrollo Económico en el marco de la pandemia por SARC-CO-2 para la reactivación económica, puntualmente en lo que tiene que ver con estrategias como: Bogotá 24 horas, Bogotá a cielo abierto entre otras.

La secretaría de Seguridad realizó las siguientes acciones frente a la estrategia Bogotá 24 Horas:

1. Instalación de un Puesto de Mando Unificado (PMU) para la zona del polígono

-17 cámaras de vigilancia activas

-Generación de unos protocolos internos para la noche, particularmente para la línea de atención 123.

-Articulación directa entre las empresas de seguridad privada y las líneas habilitadas del Distrito para las emergencias y los CAI's

Una de las personas que la SSCJ, destinó al PMU fue la encargada de realizar un monitoreo cercano a todos los reportes, requerimientos y llamadas que ingresaron al 123, provenientes del polígono. Igualmente, desde este escenario que funcionó 24/7 se coordinaron todas las respuestas necesarias.

Así mismo, se entregó la relación de las personas que permanecieron en turno durante el pilotaje, para escalar requerimientos, cuando estos se salgan de los tiempos de respuesta de la línea, hecho que hace parte del protocolo para los días del pilotaje. Finalmente, desde el C4 se solicitó que en el monitoreo de cámaras se focalizaran las cámaras ubicadas en el polígono de pilotaje, para una observación especial.

2. Gestores de convivencia de la Secretaría de Seguridad permanentes durante las horas pico decirculación.

Con los gestores territoriales de la localidad de Chapinero se cubrió este requerimiento, además se contó con las reacciones diurnas y nocturnas de gestores, que estuvieron atentos para mediar en los casos donde las situaciones que se salgan del control territorial.

3. Capacitaciones a la ciudadanía en temas de prevención y control

Con el equipo de prevención se recorrieron los establecimientos comerciales del territorio difundiendo los materiales pedagógicos que construyó la Secretaría con recomendaciones de autocuidado en especial contra el hurto a personas, establecimientos, entre otros.

4. Coordinación y capacitación a las empresas privadas de seguridad de los comercios y de lastroncales de Transmilenio.

Se hizo acompañamiento a TM en el proceso de capacitación a los integrantes de su propio sistema de vigilancia y en el marco de un convenio en trámite con la super vigilancia, se definieron los procesos de capacitación o actualización necesaria para otras empresas de vigilancia.

5. Presencia de Casas de Justicia.

Se generaron y facilitaron condiciones de acceso a la justicia mediante esquemas itinerantes (Unidades Móviles de Acceso a la Justicia) de manera permanente en las noches, buscando reducir las situaciones generadoras del delito y la violación de derechos de las personas que habitan o visitan la localidad. Forma de operación

a) Se tuvieron dos tipos de atenciones:

- Eminentemente urbana y ubicada en las inmediaciones de los CAI Lourdes, Parque de los Hippies y CAI Oxy o el Virrey (por la disponibilidad de espacios para la ubicación de Unidades y seguridad del personal) en horario nocturno de 9 p.m. a 5 a.m.
- En el borde urbano-rural de la localidad, identificados en el Concejo Local de Seguridad y en encuentros realizados con las Juntas de Acción Comunal, como espacios en los que se presentan constantemente hurtos a bici-usuarios y hurtos a personas, respectivamente.

IV. Cronograma y profesionales asignados:

Fecha	Hora	Tipo de Jornada	Profesionales asignados	Lugar
-------	------	-----------------	-------------------------	-------

5 de diciembre	9:00 p.m. - 5:00 a.m.	BOGOTÁ 24 HORAS	CRI Móvil + Orientador URI Fiscalía	CAI LOURDES
6 de diciembre	12:00 p.m. 6:00 p.m.	Bogotá 24 horas Promoción y orientación para la denuncia en Ruralidad	CRI Móvil + Orientador URI Fiscalía	Entrada a Quebrada La Vieja o Calle 72
12 de diciembre	9:00 p.m. - 5:00 a.m.	BOGOTÁ 24 HORAS	CRI Móvil + Orientador URI Fiscalía	CAI CHAPINERO CII 60 con Cra 9
13 de diciembre	6:00 a.m. 11:00 a.m.	Bogotá 24 horas Promoción y orientación para la denuncia en Ruralidad	CRI Móvil + Orientador URI Fiscalía	Entrada a Quebrada La Vieja o Calle 72
18 de diciembre	9:00 p.m. - 5:00 a.m.	BOGOTÁ 24 HORAS	CRI Móvil + Orientador URI Fiscalía	CAI LOURDES
19 de diciembre	9:00 p.m. - 5:00 a.m.	BOGOTÁ 24 HORAS	CRI Móvil + Orientador URI Fiscalía	CAI EL VIRREY - Cra 15 con calle 87 u OXY

Respecto a Bogotá a cielo abierto, acompañamos en la formulación del piloto en Chapinero, hicimos un diagnóstico de riesgo en materia de seguridad sobre las zonas seleccionadas, destacamos un equipo de gestores en tres turnos para acompañar el proceso, hicimos reuniones con las empresas de vigilancia privada, priorizamos las cámaras de vigilancia y organizamos el esquema de seguridad junto con MEBOG.

[1] **Big Partners (profesionales y líderes comunitarios):** Grupo mixto entre jóvenes profesionales en áreas de ciencias sociales, psicología, licenciaturas en educación y afines, con experiencia de trabajo comunitario, preferiblemente residentes de las localidades a intervenir. El segundo grupo comprende líderes con experiencia en trabajo comunitario y relacionamiento con organizaciones sociales, culturales, deportivas, entre otras.

[2] **Referencias**



Barata, F. (2008). Alarmismos sociales y medios de comunicación. Perspectivas y enfoques sobre percepción de seguridad ciudadana, 13-25.

Callanan, V. J. (2012). Media consumption, perceptions of crime risk and fear of crime: Examining race/ethnic differences. Sociological Perspectives, 55(1), 93-115.

[3] **Referencias:**

Ashby, M. (2017). The value of cctv surveillance cameras as an investigative tool: An empirical analysis. European Journal on Criminal Policy and Research Volume 23, Issue 3.

Becker, G. S. (1968). Crime and punishment: An economic approach. The economic dimensions of crime (pp. 13-68). Palgrave Macmillan, London.

Blixt, M. (2003). The use of surveillance cameras for the purpose of crime prevention. National Council for Crime Prevention (BR??A), Sweden, Report, 11 .

Brown, B. (1995). Cctv in town centres: Three case studies. Citeseer.

[1] La cultura ciudadana, entendida “como el universo de normas sociales, actitudes, creencias y hábitos compartidos por los individuos de un conjunto social y sobre la cual se cimienta la posibilidad de una vida en comunidad con ausencia de violencia (BID, 2012)”, es un factor determinante a la hora de posibilitar cambios en la concepción de la legalidad/ilegalidad por parte de la ciudadanía.

[1] Categorías: Hurto a personas, hurto a residencia, hurto de automotores, hurto de bicicletas como subconjunto del hurto a personas, hurto de celulares como subconjunto del hurto a personas y hurto de motocicletas.

Cordialmente,

HUGO ACERO VELASQUEZ



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000171142
Fecha: 2021/03/11 05:14:01 PM
Anexos: TABLA EXCEL Folios: 62
Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 109 DEL 2021
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA G
Radicador: HUGO ACERO VELASQUEZ
Asociado: 20215410088561

DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD

ACCIÓN	USUARIO	DEPENDENCIA
Visto Bueno	EDGAR PENUELA PINTO	DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD
Proyectó	EDERT ANTONIO SILVA ORJUELA	DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD
Anexos	TABLA EXCEL	