



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000184752
Fecha: 2021/03/23 03:31:27 PM
Anexos: ARCHIVO EN EXCEL Folios: 18
Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 140 DEL 2021
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARÍA G
Radicador: HUGO ACERO VELASQUEZ
Asociado: 20215410107091



CONCEJO DE BOGOTÁ 29-03-2021 07:13:10

2021ER4705 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIADISTRITAL DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA/HUGO

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VANEGAS PALACIO NEIL JAVIER

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION NO. 140-2021

OBS: —

Bogotá, D.C., martes 23 de marzo de 2021

Doctor

FREDDY ANANÍAS URREGO GARZÓN

Subsecretario de Despacho

CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARÍA GENERAL

CALLE 36 # 28A-41

secretariageneral@concejobogota.gov.co

comisiondegobierno@concejobogota.gov.co

La ciudad

Asunto:

RESPUESTA PROPOSICIÓN 140 DEL 2021 - INSEGURIDAD EN LA CIUDAD -
RADICADO NO 20215410107091

Respetado doctor Urrego:

Reciba un cordial saludo. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia –SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “*Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones*” y en el Decreto 413 de 2016 “*Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones*”, procede a dar respuesta a las preguntas contenidas en su petición, de acuerdo con su competencia, de la siguiente manera:

En primer lugar, se le informa que de acuerdo con el artículo 54, Capítulo VII del Reglamento Interno del Concejo, y con lo dispuesto en la Resolución 255 de 2020, artículo 2 Parágrafo 2, la respuesta de la Proposición 140 se envía por correo electrónico.

De otra parte, se informa que de conformidad al artículo 24 del Decreto Distrital 438 de 2019 esta Secretaría procede de conformidad en relación al cuestionario dirigido a la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.



1. “¿Cuántos homicidios se han cometido en la ciudad durante los años 2020 y 2021? Precise la modalidad, las armas y/o elementos empleados, si hubo coparticipación criminal indique el número de personas implicadas, y el estado de los procesos penales. Discrimine si las víctimas son hombres o mujeres, rango etario y localidad.”

Respuesta: De acuerdo con los datos del SIEDCO, en archivo Excel, pestaña Punto 1, se relaciona la información disponible en esta Secretaría del número de homicidios reportados en el Distrito Capital entre el año 2020 a febrero de 2021 según modalidad, arma utilizada, localidad, género de la víctima y grupo etario.

De otra parte, se informa que de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 del 2015, se trasladó por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que de acuerdo con su naturaleza y funciones se sirvan brindar respuesta definitiva y de fondo a la información “*coparticipación criminal indique el número de personas implicadas, y el estado de los procesos penales*”.

2. “¿Cuántas lesiones personales se han denunciado durante los años 2020 y 2021? Precise el tipo de daño deformidad, perturbación funcional, perturbación psíquica, pérdida anatómica o funcional de un órgano o miembro, si las víctimas son hombres o mujeres. Detalle si las víctimas son hombres o mujeres, el rango etario y localidad. Así como el elemento, agente químico, ácido, sustancias, y/o arma utilizada. Indique también si hubo coparticipación criminal indique el número de personas implicadas.”

Respuesta: De acuerdo con los datos del SIEDCO, en archivo Excel, pestaña Punto 2, se relaciona la información disponible en esta Secretaría del número de lesiones personales denunciados en el Distrito Capital entre el año 2020 a febrero de 2021 según arma empleada, localidad, género de la víctima y grupo etario.

Se informa que de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 del 2015, se trasladó por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que de acuerdo con su naturaleza y funciones se sirvan brindar respuesta definitiva y de fondo a la información “*coparticipación criminal indique el número de personas implicadas*”. Igualmente, se trasladó al Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses para que se pronuncie sobre el tipo de daño de los casos de lesiones personales.



3. “¿Cuántos hurtos se han cometido durante los años 2020 y 2021? Precise la modalidad, las armas y/o elementos empleados para garantizar la comisión del delito. Si hubo coparticipación criminal indique el número de personas implicadas. Detalle si las víctimas son hombres o mujeres, rango etario y localidad.”

Respuesta: De acuerdo con los datos del SIEDCO, en archivo Excel, pestaña Punto 3, se relaciona la información disponible en esta Secretaría del número de hurto a personas denunciados en el Distrito Capital entre el año 2020 a febrero de 2021 según modalidad, arma empleada, localidad, género de la víctima y grupo etario.

Se informa que de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 del 2015, se trasladó por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que de acuerdo con su naturaleza y funciones se sirvan brindar respuesta definitiva y de fondo a la información “coparticipación criminal indique el número de personas implicadas”.

4. “¿Qué modalidades de hurto se han identificado hasta la fecha? Detalle en que consiste, y qué acciones se han adelantado para prevenirlas.”

Respuesta: De acuerdo con los datos del SIEDCO, en archivo Excel, pestaña Punto 4, se relaciona la información disponible en esta Secretaría de las modalidades utilizadas para efectuar los hurtos^[1] en Bogotá D. C., según denuncias reportadas entre el año 2020 a febrero de 2021.

Respecto a las afectaciones al patrimonio, es importante precisar que los delitos contra el patrimonio son aquellos que atentan contra los bienes de una persona, entre ellos se destacan el hurto a personas, con las subdivisiones de hurto de celulares y hurto de bicicletas. Por otra parte, también se identifica el hurto en TransMilenio, hurto en SITP, hurto a comercio y hurto a automotores.

Acciones desarrolladas

Conforme a estas afectaciones al patrimonio, la Secretaría Distrital de Seguridad, convivencia y Justicia -SDSCJ- propende por garantizar un enfoque territorial diferenciado, que permita entender las dinámicas delictivas, de convivencia y de justicia desde los espacios locales, para lo cual, se considera necesaria la sistematización y análisis de las problemáticas y fenómenos asociados o generadores de violencia. En



este marco, nacen los Planes Territoriales de Seguridad y Convivencia, para cada una de las veinte (20) localidades que integra la ciudad de Bogotá, los cuales fueron diseñados en articulación con las Alcaldías Locales, y en donde se incluyen acciones tanto preventivas como de control que permiten mitigar las problemáticas que fomentan el actuar delincuencia y comportamental de las personas, buscando además aumentar la presencia institucional en las localidades y garantizar así la seguridad de los ciudadanos que conviven y/o hacen tránsito por las mismas.

En este sentido, proteger el patrimonio de quienes habitan en la ciudad es una prioridad central de todas nuestras acciones, tanto a nivel territorial como a nivel del fortalecimiento de las capacidades de inteligencia, policía judicial y persecución penal para afectar o desarticular las redes criminales que se lucran de este mercado ilícito. Bajo este marco, los planes diferenciales según la modalidad de hurto se desarrollan bajo una estrategia que se enfoca en intervenir los territorios más afectados, apoyar las acciones para capturar y judicializar a los actores criminales dinamizadores e interrumpir los mercados criminales, entendiendo estos delitos como un efecto dentro de una cadena que se retroalimenta de manera permanente.

Así pues, las intervenciones sobre el hurto a personas, desagregando esta categoría en bicicletas, celulares, así como lo relacionado con el transporte público; asimismo, el hurto de automotores, residencias, entidades comerciales y financieras, para concluir en los hurtos cibernéticos, deben desarrollarse de manera diferencial, ya que cada una tiene factores particulares, los cuales deben atenderse integrando capacidades, tanto de las autoridades de seguridad y justicia, como de actores privados y comunidad a través de campañas de autocuidado y frentes de seguridad.

De esta manera, la Dirección de Seguridad, a través de su equipo de Direccionamiento Estructural, en el año 2020, apoyó a los grupos de policía judicial y despachos de Fiscalía, en la afectación de 40 Grupos de Delincuencia Común Organizada (GDCO) dedicados a diferentes modalidades de hurto con 164 capturas por orden judicial, lo cual representa un incremento del 666% frente a lo generado en todo el año 2019 (apoyo en la afectación de 6 GDCO) en este nivel de gestión.

Adicionalmente, los grupos territoriales desarrollaron entre agosto y diciembre de 2020, en la línea de intervención para la protección del patrimonio, un total de 4.657 acciones en materia de control del delito en las zonas y horarios de mayor afectación, acompañamiento en el transporte público (troncal y zonal de Transmilenio),



identificación de factores de riesgo y direccionamiento en la denuncia en las 20 localidades de la ciudad y sobre los territorios más afectados, representando un 54% del total de acciones territoriales desarrolladas durante el 2020 (8.603) y presentando incrementos operativos del 103% frente al año 2019 (1.239 acciones) y del 177% frente al año 2018 (906 acciones), lo que muestra una intensidad especial en las intervenciones sobre este problema, en relación con los factores diferenciales que se produjeron en el segundo semestre del 2020 con la reapertura y el efecto rebote que se generó.

En materia de afectación al mercado criminal, se integran las capacidades de control en relación con intervenciones sobre el delito (hecho delincuencial generado), los actores criminales y las redes de apoyo que permiten que los elementos hurtados se comercialicen en el mercado legal. De esta manera, la Dirección de Seguridad ha generado un esquema de operación que integra las capacidades de vigilancia pública sobre territorios de mayor afectación, junto con la Policía Metropolitana de Bogotá y el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4); acto seguido prioriza los grupos criminales dinamizadores de este problema y articula con las policías judiciales para desarrollar procesos investigativos que permitan reducir su capacidad delictiva, y finalmente, se busca incentivar procesos de extinción de dominio y se adelantan procesos de inspección, vigilancia y control (IVC) sobre el comercio de compra de los elementos hurtados, sean bicicletas, celulares o repuestos de vehículos.

5. “¿Cuáles son los objetos que más hurtan y las zonas que registraron los mayores índices de hurto durante los años 2020 y 2021? Precise sobre estos dos aspectos que se ha hecho para prevenir el hurto en estos elementos y zonas.”

Respuesta: De acuerdo con los datos del SIEDCO, en archivo Excel, pestaña Punto 5, se relaciona la información disponible en esta Secretaría del número de hurtos según bien hurtado en el Distrito Capital entre el año 2020 a febrero de 2021. Así mismo, se presenta la información por localidad, UPZ y sector catastral.

Respecto a la segunda parte de la pregunta, a partir de las competencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -SDSCJ- y en el marco del Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia -PISCJ-, se establecen los programas, proyectos, estrategias y líneas de acción que tienen por objetivo la consolidación de espacios seguros, la reducción de la criminalidad y el mejoramiento de la percepción de



la seguridad ciudadana. Así pues, en las 20 localidades de Bogotá se implementan acciones de prevención y control a partir de una caracterización integral de las problemáticas sociales, con fundamento en las cifras de concentración delictiva para priorizar lugares de intervención. La información obtenida ha conllevado a concentrar la gestión de las instituciones distritales y locales en conjunto con la participación de la ciudadanía, para generar “entornos de confianza”, a través de los cuales se logra la focalización y priorización de territorios que se identifican o perciben como violentos. De esta manera, el direccionamiento de los esfuerzos institucionales resulta de mayor beneficio para poder aportar y trabajar en la reducción de violencias, y de todos aquellos comportamientos que afectan la seguridad y la convivencia en la comunidad.

Este tipo de intervención cuenta con una perspectiva de mayor integralidad y también con la noción de no solo direccionar la actividad operativa policial a los puntos de concentración, sino también establecer zonas para el trabajo con la comunidad, propendiendo por la construcción de confianza, percepción de seguridad basada en esa confianza y también una mayor legitimidad de las instituciones.

En los entornos de confianza se realizan de manera focalizada acciones de i) control del delito, ii) de prevención y convivencia ciudadana y de iii) acceso a la justicia.

De conformidad con lo anterior, las acciones desarrolladas bajo la línea de control del delito, se centran en las siguientes:

- a. Patrullajes mixtos: Actividades de control que tienen como objetivo la contención del delito de homicidio y hurto, se realiza en acompañamiento de funcionarios de la Alcaldía Local de Usaquén, la Brigada XIII del Ejército Nacional, la Estación I de Policía de Usaquén y la SDSCJ, llevando a cabo el registro a personas, verificación de antecedentes judiciales en las zonas priorizadas y sensibilización sobre factores de oportunidad.
- b. Protección y control a infraestructura vital y medio ambiente: Esta actividad se encuentra enfocada en la atención y el acompañamiento interinstitucional de actividades operativas, enmarcadas en acciones administrativas o judiciales contra las ocupaciones ilegales.



- c. Recorridos de difusión de pautas de autocuidado: Actividades de prevención que tienen como objetivo sensibilizar a la comunidad frente al cumplimiento de la normatividad prevista para la reducción del contagio del Coronavirus - COVID-19.
- d. Registro en el Sistema Integrado de Transporte Público - SITP: Actividades de prevención y control que tienen como objetivo mitigar el delito de hurto al interior del Sistema. El equipo territorial de la SDSCJ acompaña estas actividades, en donde la Estación I de Policía de Usaquén realiza el registro de usuarios para la incautación de armas blancas, SPA y otros elementos con los cuales se ponga en riesgo la seguridad y tranquilidad de las personas.
- e. Registro en vía pública: Actividades de control que tienen como objetivo el registro de transeúntes en horas y zonas priorizadas por parte de la Estación I de Policía de Usaquén teniendo en cuenta el comportamiento delictivo, llevando a cabo la incautación de armas blancas, SPA y otros elementos.
- f. Recorridos de atención a población en condiciones de habitabilidad en calle: Actividades de prevención y/o de control, que tienen como objetivo realizar ofrecimiento de servicios a esta población, a su vez que se identifica cuáles de ellos pueden ser vulnerables y así, evitar que sean instrumentalizados por grupos criminales. Estas actividades se realizan en acompañamiento con la Alcaldía Local, Secretaría de Integración Social, entre otras entidades con competencias para su atención.

Dado el contexto anterior, a continuación, se relacionan las actividades desarrolladas en el ámbito de la línea de control, durante el año 2020 en el Distrito Capital:

**Tabla. Actividades línea de control. Programa: Control para Mitigar Delitos
Contra el Patrimonio Año 2020**



ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Estrategia: Acción contra el hurto a automotores	136
Acompañamiento a puntos para verificación de documentos y sensibilización sobre factores de oportunidad para el hurto a automotores	134
Participar en actividades de IVC a establecimientos donde puede existir receptación de autopartes	2
Estrategia: Acción contra el hurto a personas	1289
Coordinación y acompañamiento a actividades para mitigar el hurto a celulares (Verificación de IMEI, registros a personas, etc.)	37
Coordinación y acompañamiento actividades de control en tramos priorizados por incidencia del hurto a bicicletas	547
Coordinar y acompañar actividades de control en entornos de los componentes zonal y troncal del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP)	454
Coordinar y acompañar actividades de control para prevenir y mitigar el hurto a personas en zonas con alta incidencia de este delito (parques, entornos educativos, entornos comerciales y otros espacios públicos)	188
Coordinar y acompañar patrullajes y actividades de control para prevenir y mitigar el hurto a personas en senderos y zonas rurales	34



ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
IVC a establecimientos comerciales de venta y/o reparación de bicicletas en los que pueda existir receptación	29
TOTAL	1425

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

6. “¿La deportación de los extranjeros que son judicializados ocurre con la medida de aseguramiento, o mediante la sentencia en firme?”

Respuesta: la respuesta a esta pregunta excede las competencias de la Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia. Corresponde a los entes encargados de judicializar conductas punibles y en este caso específicamente a Migración Colombia, quien es la encargada de los procesos de deportación de extranjeros.

7. “¿Cuáles delitos son los que más se cometen en la ciudad? Precisé cifras para los años 2020 y 2021, y que acciones ha realizado para prevenirlos.”

Respuesta: Con base en la información del SIEDCO de la Policía Nacional, se observa que los casos de hurto a personas, seguido la violencia intrafamiliar y las lesiones personales, fueron los delitos con mayor reporte de denuncias durante el año 2020 y entre enero a febrero de 2021 en Bogotá. En archivo Excel, pestaña Punto 7, se relaciona la información por delito.

En el marco del PISCCJ 2020-2024, se plantea como objetivo “establecer en Bogotá una ciudad segura que inspire confianza y legitimidad para vivir sin miedo, disminuyendo la criminalidad y los índices delictivos, mejorando las condiciones de convivencia y garantizando el acceso efectivo a la justicia, mediante la implementación de estrategias y acciones, sustentados en enfoques transversales y diferenciales de cultura ciudadana, género, población vulnerable y territorial”. Así mismo, se encuentra el objetivo de implementar estrategias que permitan cumplir las metas de seguridad establecidas en el Plan Distrital de Desarrollo y enfrentar a la criminalidad y al crimen organizado en las condiciones que lo exija el escenario delictivo en el contexto de la emergencia sanitaria producida por la pandemia del COVID-19.

Bajo esta perspectiva, se desarrollan los siguientes programas y estrategias bajo la línea



de Control, que se encuentran definidas para alcanzar ese propósito.

A.- Programa: Control para Mitigar Delitos Contra el Patrimonio, cuyas estrategias son: Acción contra el hurto a automotores y Acción contra el hurto a personas, las cuales se detallaron en la respuesta a la pregunta del numeral 5.

B.- Programa: Control para mitigar Delitos Contra la Vida, cuyas estrategias son: Acción contra la trata de personas; Control para contención y mitigación de homicidios; Protección de la integridad personal (riñas, lesiones, violencias VBG).

Las estrategias desarrolladas bajo este programa, tienen el objetivo esencial y la responsabilidad de proteger a la ciudadana, a través de jornadas en acompañamiento a operativos consistentes en un proceso sistemático y constante de verificación de documentos en establecimientos de venta y consumo de licor, venta y mantenimiento de bicicletas, venta y reparación de celulares, venta y reparación de automotores (entre otros), se acompaña con registro a personas por parte de la MEBOG y articulación con gestores de convivencia de la SDSCJ, con el fin de realizar sensibilización y orientación a la ciudadanía frente al autocuidado según la ocurrencia de delitos de alto impacto.

Adicionalmente se llevan a cabo patrullajes mixtos entre ejército y policía, registro a personas y rondas de Policía con las balizas encendidas generando disuasión, intervención en diferentes entornos en las horas y días de mayor incidencia del delito, se articula con gestores de convivencia de la SDSCJ, con el fin de realizar sensibilización y orientación a la ciudadanía frente al autocuidado según la ocurrencia de delitos de alto impacto.

También se contempla el apoyo y la articulación con las autoridades competentes para la caracterización de situaciones y ocurrencia de delitos que afecten la seguridad y la convivencia ciudadana. Con el análisis de información y consolidación de reportes de seguridad ciudadana que integran la información sobre delitos de mayor impacto que afecten de manera grave la seguridad en las ocupaciones informales, estructuras criminales dedicadas a la enajenación ilegal de predios y delitos conexos en el Distrito Capital.

Por último, se cuenta con el programa de Articulación Interinstitucional Contra el Delito, el cual hace referencia a los Consejos Locales de Seguridad (CLS), siendo estos la instancia territorial que mensualmente analiza y planifica dónde debe ser implementado



el plan de acción que la SDSCJ ha concertado previamente con las entidades de control del Distrito.

8. “¿Qué acciones se han adelantado para mitigar el fleteo en la ciudad?”

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -SDSCJ a partir del Plan Integral de Seguridad, Convivencia y Justicia viene liderando la formulación e implementación de una estrategia junto con la Policía Metropolitana de Bogotá y la Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad y contener y reducir los delitos que genera. Partiendo de la integración de la capacidad interagencial de análisis, un diagnóstico unificado del problema y una distribución de capacidades con una proyección definida en función de nodos relevantes, incautación de bienes y decomiso de dinero, se adelanta un trabajo articulado para afectar la infraestructura criminal que reproduce y sostiene la capacidad de las organizaciones criminales que afectan la seguridad ciudadana.

Lo anterior, a partir de un fortalecimiento sistemático de las capacidades de inteligencia, investigación criminal y persecución penal para lograr no solo mayor rapidez operacional bajo un enfoque anticipativo, sino además mejores capturas y mayores incautaciones de dinero y bienes. Esto bajo un principio fundamental: si no se decomisa el dinero producto del ilícito no se está afectando la infraestructura criminal y por lo tanto esta, a pesar de las capturas, continuará operando.

La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia, a través de la Dirección de Seguridad ha realizado articulación interinstitucional e interagencial, con el fin de afectar las estructuras de delincuencia común organizada y la cadena de valor criminal que permite que se fortalezcan y se arraiguen en los territorios, para tal fin se ha desplegado un trabajo en las diferentes localidades focalizando los puntos que tienen la mayor concentración de delitos y factores de riesgo. Se ha recopilado, sistematizado y realizado seguimiento a la información relacionada con estructuras criminales que delinquen en la ciudad, dedicadas a la comercialización de estupefacientes, hurto a personas, vehículos, comercio, residencias, bicicletas, invasión a tierras y edificaciones, trata de personas, explotación y comercial de niños, niñas y adolescentes, homicidio.

De conformidad con lo anterior, la Dirección de Seguridad ejecuta el programa Rentas y Estructuras Criminales, cuyas estrategias son: Análisis y articulación interagencial contra estructuras criminales delincuenciales; Control al tráfico de estupefacientes y



Control al tráfico ilegal de tierras y ocupaciones ilegales.

Al respecto, se relacionan a continuación las actividades desarrolladas específicamente para la estrategia de Análisis y articulación interagencial contra estructuras criminales delincuenciales, que es la que puede ayudar a mitigar el Fleteo en la ciudad, en tanto a través de las acciones contra el crimen organizado, se identifican estructuras criminales y se realiza el acompañamiento a las operaciones de desarticulación o afectación de esas estructuras criminales Grupos de Delincuencia Común Organizada (GDCO) en trabajo interagencial e interinstitucional.

Tabla. Actividades línea de control. Programa: Rentas y Estructuras Criminales Año 2020

ACTIVIDAD	No. DE ACTIVIDADES
Estrategia: Análisis y articulación interagencial contra estructuras criminales delincuenciales	39
Acompañar operativos de inspección, vigilancia y control - IVC en establecimientos priorizados frente a las metas planteadas	8
Elaborar y actualizar un inventario unificado de estructuras criminales	1
Gestionar la articulación interagencial de las diferentes especialidades para intercambiar información relacionada con los fenómenos criminales	18
Informe de los resultados operativos de las acciones de control apoyadas por el equipo de direccionamiento estructural	3
Realizar reportes de seguridad ciudadana	9

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha de corte: 31 de diciembre de 2020. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

9. “¿Porque razón las cifras anunciadas por la Secretaría de Seguridad hablan de reducciones en la mayoría de los delitos, pero la percepción de la ciudadanía es diferente? A que se debe este fenómeno.”

Respuesta: A saber, la encuesta de Encuesta de Percepción y Victimización de la



Cámara de Comercio de Bogotá aborda una serie de preguntas en torno a la percepción de seguridad en la ciudad que sirven de insumo para la toma de decisiones sobre la política pública de seguridad y convivencia del Distrito. En particular, se analizan semestralmente algunos aspectos que miden la percepción de seguridad ciudadana tales como: si la inseguridad ha aumentado en la ciudad, si el barrio en el que se habita es seguro, si se considera que el Transmilenio es muy inseguro, seguro, inseguro o relativamente inseguro; y cuál es el espacio público más inseguro entre calles, puentes peatonales, potreros entre otros. Estos indicadores en conjunto permiten no sólo caracterizar la percepción de inseguridad en la ciudad, sino también definir estrategias y planes de acción basados en datos estadísticos.

Así mismo, es importante recalcar que las cifras oficiales en materia de seguridad no afectan directamente la percepción de seguridad; en la medida que existen otros factores que inciden sobre la misma. Entre los factores que afectan la percepción de seguridad se destacan los rasgos demográficos (raza, edad, género, estado marital y estado laboral), la experiencia, naturaleza (voluntaria o involuntaria), frecuencia y satisfacción con la Policía, el contexto de los barrios (influencia de las tasas de crimen percibidas y actuales, y las percepciones de cultura al interior de los mismos) y la comprensión de la realidad social. Es importante recalcar, que la percepción de percepción de seguridad ciudadana tampoco se construye únicamente por eventos de victimización previos o por la probabilidad de victimización que afronta un individuo.

Por lo anterior, no se puede establecer un vínculo directo entre los cambios de las estadísticas oficiales y los cambios de percepción sobre la situación de seguridad. Resulta relevante destacar el rol de los medios de comunicación a la hora de moldear la percepción de seguridad. Para empezar, se ha documentado exhaustivamente que los medios de comunicación se enfocan desproporcionadamente en crímenes violentos aleatorios. En este sentido, las historias extraordinarias y dramáticas que retratan a poblaciones vulnerables tienen mayor probabilidad de ser documentadas por la prensa (Callanan, 2012). A su vez, como sugiere Barata, F. (2008) los medios de comunicación al tratar un hecho delictivo de forma uniforme, abundante y alarmista; generan una sobrecarga informativa que le confieren, a acontecimientos delictivos -en su mayoría aislados a la dimensión temporal y espacial de cada individuo- una dimensión pública que impacta directamente sobre la sensación de miedo que experimenta la sociedad y sobre la imagen real del delito (Olas mediáticas de criminalidad). Por tanto, se establecería una correlación entre los temores de los ciudadanos y el aumento de las



noticias delictivas; lo que incide sobre la percepción de inseguridad de la ciudadanía.

Es por ello, que una obertura sesgada de los medios de comunicación termina afectando la forma en que se calcula el riesgo de victimización. En particular, la actividad periodística sesgada conduce a que la percepción individual del riesgo de victimización sea desproporcionadamente mayor al riesgo de victimización real; y, en consecuencia, la percepción de seguridad puede diferir de los índices delictivos por la realidad distante de la dimensión social y geográfica que es transmitida por los medios de comunicación (Barata, 2008).

Por último, al contrastar los resultados de la CCB con los resultados de percepción de la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC) del DANE para el 2020, se observa una disminución en la tasa de percepción de inseguridad al pasar de 84% en el año 2019 a 69% en el año 2020. El nivel de percepción de inseguridad para 2020 representa el período de agosto a octubre de 2020, mientras que para 2019 representa el período de abril a junio.

En conclusión, si bien se ha registrado una reducción en los principales delitos contra la vida y la propiedad a lo largo del año 2020, la percepción de seguridad reportada por la CCB no es consistente con dicha reducción en la medida que esta no responde únicamente a la incidencia de las cifras oficiales, sino que existen factores sociodemográficos que repercuten directamente sobre la percepción de seguridad en una ciudad como Bogotá. En otras palabras, si bien la percepción de inseguridad aumentó 16 puntos porcentuales al pasar del 60% en 2019 al 76% en 2020, representando así el nivel más alto que ha alcanzado en los últimos 5 años; este incremento no debe ser consistente con la reducción en las cifras oficiales dado que la percepción es un concepto que varía con el tiempo, la experiencia y las circunstancias individuales. Es por ello, que al contrastar los resultados de la CCB con los de la ECSC difieren los resultados.^[1]

10. “Siendo la bicicleta el medio de transporte prioritario en Bogotá: ¿Qué acciones se han ejecutado para prevenir el hurto de bicicletas?”

La Subsecretaria de Seguridad-Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana, es la encargada de implementar, los planes, programas y proyectos que conforman las políticas dirigidas a la prevención del delito y cultura ciudadana que promuevan la convivencia y el cumplimiento de la ley, en este sentido diseña, gestiona e implementa



los planes, programas y proyectos que conforman las políticas públicas dirigidas a la promoción, desarrollo y organización de las iniciativas y procesos ciudadanos solidarios desde la perspectiva de prevención del delito y cultura ciudadana.

En este sentido, durante el 2020 se diseñaron y ejecutaron dos programas; entornos de confianza y ciudadanías transformadoras.

1. Programa de entornos de confianza

Meta PDD: Diseñar e implementar al 100% una estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba.

Meta Proyecto Inversión: Implementar al 100% de los planes territoriales de convivencia y seguridad en las localidades de Bogotá.

Con el fin de alcanzar las metas fijadas en el PDD 2020 -2024 referidas a “Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba” y a Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de fortalecimiento de la cultura ciudadana y la participación para la seguridad, convivencia y la prevención de violencia basada en género y el machismo, a través de la gestión en el territorio. Este estrategia tiene como objetivo principal generar espacios sociales donde se expresen y posibiliten acciones que promuevan la construcción de confianza y la mejora de la convivencia, mediante el fortalecimiento de la participación ciudadana tanto individual como a través de su participación en organizaciones sociales o comunitarias, complementada por acciones intersectoriales e interinstitucionales para la prevención y/o mitigación de la violencia, el delito y acciones contrarias a la convivencia en la ciudad, desde un abordaje integral.

En este contexto, el entorno de confianza ha sido definido como un espacio físico priorizado por su alta conflictividad y violencia, y en el cual se desarrollan actividades sociales que posibiliten la permanente construcción colectiva de relaciones de sociabilidad y solución pacífica de conflictos basadas en 1) la confianza 2) el autocuidado y el cuidado mutuo 3) la escucha solidaria y 4) la cooperación entre



habitantes y grupos de ciudadanos con la institucionalidad representada por las entidades del Distrito.

Lo anterior, implica plantear acciones que construyan y permitan la implementación, de manera creativa, de acuerdos formales e informales orientados a gestionar la irregularidad y a transformar las circunstancias que generan desconfianza entre las personas y las instituciones; potenciar la capacidad de la ciudadanía para ejercer su agencia en la construcción de su propio desarrollo y el de su entorno; Fomentar el cambio cultural, la convivencia, la justicia formal y de proximidad Y a disminuir la violencia de género y el machismo, la impunidad, el todo vale, los atajos y la ilegalidad. Esta forma de sociabilidad está orientada a la generación de acuerdos para la gestión pacífica y concertada de las conflictividades sociales, a fin de aumentar la percepción de seguridad y lograr una mayor incidencia en la prevención y control de los delitos y las violencias que afectan principalmente a las mujeres, niñas, niños y jóvenes, peatones, biciusuarios y usuarios del transporte público, garantizando el ejercicio del derecho a vivir, habitar y disfrutar la vida en la ciudad”.

Las acciones de prevención contempladas en esta estrategia se encuentran orientadas a la resolución colectiva y creativa, de los problemas cotidianos y las fronteras difusas entre irregularidad y legalidad, la mejora del acceso a la justicia, el fomento de la autorregulación, regulación mutua, la concertación y el diálogo social. En términos de control, las acciones se dirigen a la mejora de las condiciones y la percepción ciudadana de inseguridad física en la ciudad y el aumento de las condiciones de seguridad, prevención y protección a la vida, libertad e integridad personal de grupos poblacionales de especial protección constitucional.

En este sentido las intervenciones son diseñadas y desarrolladas a partir del conocimiento de las problemáticas sociales de cada entorno y buscan los cambios de comportamiento con el enfoque de participación y cultura ciudadana. Las acciones de esta estrategia pueden ser aplicadas en cualquier entorno que, a partir, de la aplicación de los criterios establecidos y el análisis multidimensional e interseccional de las problemáticas relacionados con la convivencia y la seguridad ciudadana requiera de intervención.

Este programa cuenta, entre otros, con el siguiente proyecto asociado:

- En Bici nos cuidamos



El año 2020 ha implicado un gran reto en materia de seguridad para ciclistas. La crisis sanitaria que ha representado el COVID – 19 ha repercutido negativamente en la seguridad de los ciclistas lo que ha implicado que los esfuerzos institucionales, no solo de la SDSCJ, si no la Policía Metropolitana de Bogotá-MEBOG y la Fiscalía General de la Nación, destinen una focalización de las acciones territoriales de sus equipos hacia la contención del incremento del hurto de bicis, el cual se desarrolla en el marco de las medidas de aislamiento preventivo y de cuarentenas.

Este momento generó un cierre de varios servicios públicos, tales como el transporte público de buses y Transmilenio, lo cual generó el aumento en el uso de transportes alternativos como la bicicleta, comportamiento que produjo una migración del hurto de otros equipamientos o entornos como al hurto de bicicletas.

En este sentido, desde la SDSCJ particularmente desde su Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana plantea actividades de promoción de prácticas responsables de cuidado para prevenir la ocurrencia de hurtos por oportunidad.

Principalmente se planteó en primera medida fortalecer el trabajo interinstitucional, avanzar en priorizaciones que permitan enfocar de mejor manera los recursos y los esfuerzos y crear estrategias que promuevan el cuidado y la corresponsabilidad ciudadana.

Estas acciones contemplan una dimensión de presencia institucional que resulta beneficiosa en la transformación positiva de un determinado entorno ya que la presencia de nuestro equipo de gestores, así como de policía de prevención, logra una disuasión efectiva en la comisión de delitos en 54 tramos.

Asimismo, por medio de la Resolución 750 de 2020 se da la creación de la Mesa Técnica de Monitoreo y Seguimiento al Plan de Seguridad Ciudadana para los Ciclistas de Bogotá. Lo que dio lugar a un plan ambicioso que se ha coordinado y diseñado de forma interinstitucional cuyo nombre es “La bici nos mueve con seguridad”. Este plan contempla tres grandes frentes y líneas de acción a través de las cuales se pretende atacar distintas dinámicas a tener en cuenta en lo que a seguridad de bicicletas respecta.

- Por último, hay actividades de control con dinámicas y objetivos particulares. La actividad de IVC – inspección, Vigilancia y control, permite el ataque directo al



eslabón de la venta en la cadena de valor del mercado criminal del hurto de bicicletas. Por medio de esta acción se busca la recuperación de bicicletas que hayan sido hurtadas. Así mismo, en tramos priorizados se realizan requisas o registros a personas (ciclistas) para controlar que todo esté en orden en términos de documentos y de propiedad de las bicicletas. Los Planes Baliza buscan brindar condiciones de seguridad y confianza en barrios, trascendiendo así el trabajo en tramos. El Plan Baliza busca disuadir y prevenir por medio de una presencia institucional que sea notoria.

Como resultado de lo anterior, se tuvieron las siguientes acciones:

Tabla 1 Actividades de la estrategia en bici nos cuidamos

Actividad	Actividades realizadas
Alianza con pequeños comercios a Ruta Segura	115
Caravana con grupo de bici usuarios	9
Coordinación y acompañamiento actividades de control en tramos priorizados por incidencia del hurto a bicicletas	213
Coordinar y acompañar actividades de control en los barrios que presentan alta incidencia del hurto a bicicletas	431
Gestionar y acompañar puntos de registro a bici (marcación) en zona de alto tránsito y hurto elevado	90
IVC a establecimientos comerciales de venta y/o reparación de bicicletas en los que pueda existir receptación	24
Mesa Inter-sectorial de seguimiento técnico Plan "La Bici nos mueve con seguridad"	6
Participar en el Consejo Local de la Bicicleta	53
Perifoneo mensajes de prevención en barrios con alta incidencia de hurto a bicicletas	91
Promoción de la denuncia en zonas (barrios) de alto tránsito y hurto elevado	333
Recorrido comunitario y/o inter-institucional	7
Recorridos Identificación y Caracterización Factores de Riesgo	40
Reuniones y visitas con tenderos o amigos de la bici en ruta segura	90
Socialización de consejos para el cuidado en tramos con alto tránsito y hurto de bicicletas	635



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, información a corte de 31 diciembre de 2020. Información sujeta a cambios por la fuente

11. “¿Cuántas denuncias por desaparición se han registrado durante los años 2020 y 2021? Precise el estado actual de esas denuncias, si se trata de hombre o mujer, y la edad.”

Respuesta: De acuerdo con los datos del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, en archivo Excel, pestaña Punto 11, se relaciona la información disponible en esta Secretaría del número de desaparecidos reportados en el Distrito Capital entre el año 2020 a febrero de 2021.

No obstante, se informa que de conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 del 2015, se trasladó por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que de acuerdo con su naturaleza y funciones se sirvan brindar respuesta definitiva y de fondo en relación con es estado actual de las denuncias por personas desaparecidas y género del desaparecido.

[1] Referencias

Barata, F. (2008). Alarmismos sociales y medios de comunicación. Perspectivas y enfoques sobre percepción de seguridad ciudadana, 13-25. Callanan, V. J. (2012). Media consumption, perceptions of crime risk and fear of crime: Examining race/ethnic differences. Sociological Perspectives, 55(1), 93-115.

[1] Categoriad de hurto: (i) Hurto a comercio, (ii) Hurto a personas, (iii) hurto a residencias, (iv) Hurto de automotores y (v) Hurto de motocicletas.

Cordialmente,



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000184752
Fecha: 2021/03/23 03:31:27 PM
Anexos: ARCHIVO EN EXCEL Folios: 18
Asunto: RESPUESTA PROPOSICIÓN 140 DEL 2021
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARÍA G
Radicador: HUGO ACERO VELASQUEZ
Asociado: 20215410107091



HUGO ACERO VELASQUEZ
DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD

ACCIÓN	USUARIO	DEPENDENCIA
Visto Bueno	EDGAR PENUELA PINTO	DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD
Proyectó	EDERT ANTONIO SILVA ORJUELA	DESPACHO SECRETARIO DE SEGURIDAD
Anexos	ARCHIVO EN EXCEL	

