

Bogotá D.C., marzo de 2021

Doctor
NEIL JAVIER VANEGAS PALACIOS
Secretario General
CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.
secretariageneral@concejobogota.gov.co
gbermudez@concejobogota.gov.co
npromero@concejobogota.gov.co
Ciudad

ASUNTO: Proposición No. 145 de 2021 (Tema: Necesidades y problemáticas de los organismos de Acción Comunal) – Radicado IDPAC 2021ER2660

Respetado secretario Vanegas,

Reciba un cordial saludo, hemos recibido la comunicación de la referencia mediante la cual remiten la proposición 145 de 2021, así las cosas, procedo a dar respuesta en los siguientes términos:

1. ***“En cumplimiento del artículo 58 del Acuerdo 761 de 2020 ¿Cuál es la estrategia establecida en la Secretaría de Gobierno para garantizar la participación ciudadana, en especial la de las Juntas de Acción Comunal y en qué forma se ha implementado?”.***

De conformidad con el contenido del artículo 58 del Acuerdo 761 de 2020, el asunto es competencia de la Secretaría Distrital de Gobierno.

2. ***“De conformidad con el artículo 2 de la Ley 1989 de 2019, que acciones ha adelantado la Secretaría e Hábitat- UAESP- e IDPAC ante las diferentes empresas de servicios públicos domiciliarios a efecto de los inmuebles donde funcionan exclusivamente se les aplique la tarifa diferencial del estrato 1”***

Teniendo en cuenta que las organizaciones comunales son una expresión social organizada, autónoma y solidaria de la sociedad civil, con personería jurídica, cuyo propósito es promover un desarrollo integral, sostenible y sustentable construido a partir del ejercicio de la democracia participativa en la gestión del desarrollo de la comunidad, que tiene capacidad de contraer obligaciones o adquirir derechos, las organizaciones comunales deben solicitar de manera directa la revisión de sus tarifas a las entidades competentes.

No obstante lo anterior, la Resolución 694 de 2006 *“Por la cual se establece la tarifa aplicable para el cobro de los servicios de acueducto y alcantarillado a los Bienes Inmuebles en donde funcionan Salones Comunes”*, señala que las organizaciones comunales podrán surtir el cambio de tarifa para el cobro de los servicios de acueducto y alcantarillado a los bienes inmuebles en donde funcionan salones comunales, que estén destinados de manera exclusiva al desarrollo de actividades de carácter comunitario sin ánimo de lucro. Esta, en todo caso, será la tarifa residencial correspondiente al estrato asignado a las viviendas del barrio en el cual estén situados.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 2 ídem, los interesados deben surtir ante este Instituto el siguiente trámite previamente a acudir ante la empresa para obtener el beneficio de cambio de tarifa comercial a la residencial:

- a) Hacer la solicitud formal al IDPAC con la manifestación expresa y juramentada que el salón comunal se encuentra destinado de manera exclusiva al desarrollo de actividades de carácter comunitario, sin ánimo de lucro.
- b) Para los salones comunales privados, allegar copia del certificado de tradición y libertad del inmueble o en su defecto copia de la escritura donde conste que la junta es propietaria del inmueble.
- c) Copia del servicio público donde se identifica el estrato del inmueble y sobre el cual se está facturando el servicio público.

3. “¿Qué recursos de inversión han destinado las diferentes entidades de la Administración Distrital, para atender las solicitudes de las Juntas de Acción Comunal desde el año 2020 a la fecha? Discriminar por entidad, objeto y monto de la inversión, localidad y junta de acción comunal”.

Para la vigencia 2020 y lo corrido de 2021, la Subdirección de Asuntos Comunes a través del proyecto de inversión No. 7685, desarrolla las metas y recursos destinados que han permitido dar cumplimiento a la estrategia de fortalecer a las organizaciones comunales de primer y segundo grado en el Distrito Capital en sus capacidades operativas y estratégicas.

Para lo anterior, ha hecho uso de herramientas que facilitan la interacción con dichas organizaciones, promoviendo el desarrollo del fortalecimiento administrativo y contable y, de las capacitaciones en temas electorales, registros, depuración de libros, atención en un 100% los requerimientos de inspección, vigilancia y control de las organizaciones comunales que sean identificadas como prioritarias por la entidad, dadas sus necesidades o problemáticas particulares; así las cosas, los recursos comprometidos para estas vigencias se discriminan así:

Proyecto de inversión	Período	Valor comprometido	Localidad y JAC
1088-estrategias para la modernización de las organizaciones comunales en el distrito capital	Enero – junio de 2020	\$920.325.000	Teniendo en cuenta la naturaleza y programación de las metas de los proyectos de inversión, no es posible determinar los recursos comprometidos por localidad y Junta de Acción Comunal
7685 - Modernización del modelo de gestión y tecnológico de las Organizaciones Comunales y de Propiedad Horizontal para el ejercicio de la democracia activa digital en el siglo xxi. Bogotá	Julio - diciembre de 2020	\$2.261.836.606	
7685 - Modernización del modelo de gestión y tecnológico de las Organizaciones Comunales y de Propiedad Horizontal para el ejercicio de la democracia activa digital en el siglo xxi. Bogotá	Enero - febrero de 2021	\$1.015.256.100	

En este sentido, se resalta que la inversión está prevista por años correspondiente a todo el distrito y no se encuentra diferenciada por localidades.

4. “¿Qué avances existen en la formulación de la Política Pública Distrital de Acción Comunal y cuándo es la fecha estimada de adopción?”.

Con respecto al proceso de formulación de la Política Pública Distrital de Acción Comunal para el Desarrollo de la Comunidad, se presentan los siguientes avances:

- En el año 2019 se inició la fase preparatoria de la Política y se construyó desde la Subdirección de Asuntos Comunales y la Oficina Asesora de Planeación del IDPAC, el *documento propuesta* de estructuración de la misma, aprobado por el Comité Sectorial de Desarrollo Administrativo de Gobierno de la Secretaría Distrital de Gobierno que posteriormente, aprobado por el Comité de viabilidad técnica de la Secretaría Distrital de Planeación.
- Acto seguido se inició la fase de agenda pública. Se realizaron 14 jornadas de trabajo distribuidas en: 4 mesas dirigidas a las 19 localidades urbanas, 1 mesa dirigida a las cuencas de la localidad de Sumapaz, y 9 mesas dirigidas a proyectos de vivienda de interés social e interés prioritario, contando con la participación de 612 personas.
- Teniendo en cuenta la participación que se dio durante el año 2019, con el fin de consolidar un documento diagnóstico sólido, producto de la fase de agenda pública,

construido de manera conjunta entre el IDPAC y los afiliados y dignatarios de las organizaciones comunales, y siguiendo lo establecido por el Acuerdo 712 de 2018, se decidió ampliar la estrategia de participación para el año 2020.

- En el año 2020 se ejecutó la estrategia de participación la cual tuvo como objetivo, describir los espacios, mecanismos, alcance de la participación, metodología, proceso de convocatoria y definición de actores que participarían en la primera fase diagnóstica de la política pública. Dicha estrategia se desarrolló entre los meses de septiembre, octubre y noviembre, contando así con un total de 3.516 participantes (3 veces el número de participantes de la Política departamental de acción comunal), convocando a más de 20 actores. Del total de participantes, 1.906 (54,2%) fueron afiliados y dignatarios de las organizaciones de acción comunal, incluidas aquellas que hacen parte de la ruralidad en las respectivas localidades. Es pertinente indicar que la estrategia de participación fue elaborada desde el equipo de política pública de la Subdirección de Asuntos Comunales del IDPAC bajo la coordinación de la Secretaría Distrital de Planeación.
- A finales del 2020, se inició la construcción del documento “diagnóstico e identificación de factores estratégicos”, teniendo en cuenta los resultados de la implementación de la estrategia de participación. Es relevante señalar que ha habido una comunicación permanente con la Secretaría Distrital de Planeación con el fin de formular la mencionada política de acuerdo con las disposiciones establecidas en la Guía de formulación e implementación de políticas públicas del Distrito.
- Durante el primer trimestre del 2021 se ha trabajado en la consolidación y ajustes del documento diagnóstico para continuar con su trámite de aprobación.

Finalmente, con respecto a la fecha estimada de adopción de la Política, se debe precisar que, siguiendo los tiempos establecidos desde la Secretaría Distrital de Planeación para el proceso de elaboración y aprobación del documento CONPES, se espera que para mediados del 2022 se culmine la fase de formulación de la política, y se empiece a trabajar en la fase de implementación.

5. “¿Qué espacios de diálogo se han dado con las diferentes organizaciones comunales para garantizar la participación de estas en la formulación de la Política Pública Distrital de Acción Comunal?”

Como se mencionó anteriormente, se han realizado talleres y espacios de discusión con las organizaciones comunales en el marco de la formulación de la Política Pública Distrital de Acción Comunal, en detalle:

- Durante el 2019 se hicieron 4 mesas de trabajo en las 19 localidades urbanas, donde se contó con la participación de líderes comunales de los barrios de Bogotá.

- Para el mismo año, se realizó una mesa de trabajo específica con los líderes comunales y otros actores de la localidad de Sumapaz, teniendo en cuenta las diferencias urbano-rurales existentes.
- Durante el año 2020, se realizaron 18 talleres distribuidos así: 3 talleres con las Asojuntas de las diferentes localidades, 1 taller con el Concejo de Bogotá, 1 taller con las Juntas Administradoras Locales, 2 talleres con los Sectores Administrativos del Distrito, 8 talleres en la ruralidad, 1 taller con la Gobernación de Cundinamarca, 1 taller con la Federación de Acción Comunal de Cundinamarca y 1 taller con la Federación de Acción Comunal de Bogotá.
- Se establecieron distintos mecanismos de participación como los que se presentan a continuación:
 - Reto en la plataforma Bogotá Abierta
 - Encuestas dirigidas a: Afiliados y dignatarios, Vinculados y residentes PH, LGBTI, Funcionarios Alcaldías Locales, Jóvenes, Animalistas y Ambientalistas, Grupos Étnicos, Víctimas, Mujeres, Encuesta Ciudadanía, Universitarios, Consejos Locales y Consejo Distrital PH y Copropiedades.

6. “¿Qué avances tiene la Administración Distrital con relación a una política de estímulos dirigida a los dignatarios de las Juntas de Acción Comunal de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 del Acuerdo 712 de 2018”

Con relación a los estímulos dirigidos a las organizaciones comunales de primer y segundo grado, el Instituto ha desarrollado las siguientes estrategias:

A. Puntos Ágora Digital:

Es una iniciativa creada y desarrollada por el IDPAC, liderada por la Subdirección de Asuntos Comunales, que busca disminuir la brecha digital y eliminar barreras de participación, proveyendo a las organizaciones comunales de primer y segundo grado el servicio de conexión a internet y otorgando una solución frente a los requerimientos técnicos y operativos necesarios.

¿En qué consiste?

El IDPAC suscribió un contrato interadministrativo con la Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá -ETB quien proveerá este servicio a las Juntas y Asojuntas que manifiesten su interés y resulten beneficiadas por el cumplimiento de los requisitos y de la viabilidad técnica para la instalación.

Se han identificado y priorizado como beneficiarios en primera línea las organizaciones comunales que administran los 700 salones comunales públicos de

propiedad del Distrito; es decir, aquellos espacios administrados por organizaciones sin ánimo de lucro como las Juntas de Acción Comunal que son de acceso público a todas las comunidades y los escenarios naturales de la Administración Distrital de procesos orientados al beneficio de los ciudadanos(as) de la ciudad.

En segunda línea, agotado el universo de los 700 salones comunales públicos, y en caso de no haberse asignado la totalidad de planes de internet por razones técnicas o de voluntariedad de las organizaciones, se convocará a las organizaciones comunales que cuenten con salones comunales de su propiedad o en alquiler hasta agotar los recursos.

En tercera línea y en caso que la atención de estos salones no llegue al 100% de los recursos disponibles se convocará a las demás organizaciones comunales previa evaluación por parte del IDPAC.

La prestación del servicio o punto “@gora Digital” será por un término de doce meses contados a partir de la instalación, circunstancia que facilitará el trabajo y la gestión social y administrativa de las organizaciones comunales y sobre todo el ejercicio al derecho a la participación de sus afiliados y de la comunidad en general.

En todo caso, la asignación del beneficio dependerá de la viabilidad técnica que determine la ETB para la instalación del servicio.

¿Cuáles son los requisitos para la asignación de un punto Ágora digital?

1. Ser una organización comunal de primer o segundo grado de la ciudad legalmente constituida.
2. Que la organización manifieste la voluntad de acceder a uno de los puntos ágora digital a través del registro ubicado en el link <http://bit.ly/3bkoh0a> hasta el 30 de enero de 2021.
3. Que la organización cuente con sus libros registrados y actualizados o que haya realizado la entrega de los libros al IDPAC.
4. Que la organización cuente con equipo de cómputo y de comunicación telefónica.
5. Acta de compromiso de buen uso del servicio firmada por el representante legal de la organización comunal.

B. Juntas de Cristal:

En el marco del Plan de Desarrollo “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”, el modelo de gobierno abierto es una de las estrategias nodales para conseguir estos dos objetivos. Gobernar de cara a la ciudadanía promoviendo el acceso a datos abiertos, incentivando la participación y la información, así como la colaboración, es el reto al que queremos invitar a todas las personas que integran como dignatarios las organizaciones comunales.

Las Juntas de Cristal son la materialización de este derrotero. Instar a las organizaciones, a través de incentivos para que apropien más prácticas de transparencia en su gestión, no es más que ir en la dirección de su fortalecimiento organizativo y político.

El reconocimiento resalta a aquellas organizaciones comunales que promuevan y materialicen una serie de buenas prácticas de transparencia en su gestión, de tal forma que se realce su papel en la sociedad y así se motive de mejor manera a las nuevas generaciones a apropiarse de este recurso social vital para la democratización de la ciudad de Bogotá.

Ser acreedora de este galardón será un sello de calidad democrática que busca certificar estas buenas prácticas, el cual a manera de reconocimiento simbólico, motiva a las comunidades a continuar trabajando sobre la lógica de los orgullos, en la consolidación de estos buenos hábitos organizativos. Se escogerá entre las mejores para entregar un incentivo que las beneficie en su accionar comunitario.

Así las cosas, las categorías planteadas así como los ganadores fueron los siguientes:

PRIMERA CATEGORÍA: Premio a la mejor junta de acción comunal por localidad.

LOCALIDAD	JUNTAS DE ACCIÓN	CÓDIGO
USAQUÉN	SAN ANTONIO NORTE I SECTOR	1051
CHAPINERO	CALDERÓN TEJADA	2004
SANTA FE	ATANASIO GIRARDOT	3003
SAN CRISTÓBAL	VICENTE PARTE ALTA	4090
SAN CRISTÓBAL	VILLA DE LOS ALPES	4115
USME	MONTEVIDEO	5158
TUNJUELITO	NUEVO MUZU	6009
BOSA	BOSA SAN MIGUEL	7178
KENNEDY	BOITÁ I SECTOR	8019
FONTIBÓN	SATURNO	9060
ENGATIVÁ	LA CLARITA	10041
SUBA	LA GAITANA	11044
BARRIOS UNIDOS	AURORA NORTE	12029
TEUSAQUILLO	LA ESMERALDA	13009
MÁRTIRES	SANTA ISABEL	14015
ANTONIO NARIÑO	EDUARDO FREI	15008

PUENTE ARANDA	AUTOPISTA SUR	16003
RAFAEL URIBE URIBE	AYACUCHO	18016
SUMAPAZ	VEREDA SAN JOSÉ	20006

SEGUNDA CATEGORÍA: Premio a la mejor organización comunal de Bogotá.

LOCALIDAD	JUNTAS DE ACCIÓN DE COMUNAL	CÓDIGO
Ciudad Bolívar	La Ye	19053

TERCERA CATEGORÍA: Premio a la mejor asociación de juntas de Bogotá.

LOCALIDAD	ASOCIACIÓN DE JUNTAS	CÓDIGO
Ciudad Bolívar	ASOJUNTAS	19007

De lo anterior se precisa, que a parte del galardón ya mencionado las organizaciones comunales ganadoras obtendrán un kit de cómputo completo.

C. Ciclo de Formación “Organización y Acción Comunal”: La Escuela de Participación del IDPAC diseñó el Ciclo de Formación “Organización y Acción Comunal” que tiene como objetivo aportar conocimientos y herramientas prácticas para fortalecer y cualificar las acciones, planes y estrategias que se implementan a través de la organización comunal, promoviendo la vinculación de diversas poblaciones a las JAC de sus barrios y veredas. En la actualidad el curso cuenta con 2.246 personas inscritas.

7. ¿Qué apoyo ha dado el IDPAC a las diferentes Juntas de Acción Comunal para adelantar el proceso de elecciones el próximo 28 de abril de 2021?, ¿Qué estrategias se han implementado para garantizar la participación ciudadana en el proceso de elecciones y que sucederá si las condiciones de contagio por COVID no permiten realizarlas?

Debido a la crisis generada por la pandemia COVID-19, el Ministerio del Interior expidió la Resolución 0337 de marzo 12 de 2021, mediante la cual se suspenden las elecciones de los directivos y dignatarios de los organismos de acción comunal, en todo el país.

Teniendo en cuenta lo consagrado en dicha Resolución, se está a la espera desde la articulación y lo relacionado con el estado de la pandemia, así como el lineamiento del Ministerio con el fin de reestructurar un nuevo calendario electoral.

De ello es importante señalar que el Instituto en constante trabajo con la organización comunal ha ido generando, a través de la estrategia preelectoral, procesos de capacitación

con las Juntas de Acción Comunal, lo que permite que una vez se autorice la realización de los comicios se pueda llevar el proceso conforme a Ley.

8. ¿Cuántas Juntas de Acción Comunal hay en Bogotá, cuantas tienen salón comunal y cuántos de estos están constituidos en espacios privados?

A la fecha, Bogotá cuenta con de 1679 organizaciones comunales de primer grado y 20 organizaciones comunales de segundo grado, para un total de 1699 organizaciones comunales.

Cordialmente,



PABLO CESAR PACHECO RODRÍGUEZ
Director General (E)

Elaboró: Juliana Valcárcel – Contratista - SAC
Revisó: Paula Parra – Contratista – SAC
María Camila Zambrano-Dirección General
Lorena Castañeda-Dirección General
Aprobó: Alejandro Rivera – Subdirector SAC