

**MEMORANDO**

**PARA:** **DANILSON GUEVARA VILLABÓN**  
Director de Relaciones Políticas

**DE:** **JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN**  
Subsecretario de Gestión Local

**ASUNTO:** Respuesta a Memorando No. 20211700081993 – Proposición No. 146 de 2021

<b>CONCEJO DE BOGOTÁ</b> 29-03-2021 08:10:09 2021ER4714 O 1 Fol:1 Anex:0 <b>ORIGEN:</b> SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/LUIS ERNESTO GOMEZ I <b>DESTINO:</b> SECRETARIA GENERAL/VANEGAS PALACIO NEIL JAVIER <b>ASUNTO:</b> RESPUESTA PROPOSICION NO. 146-2021 <b>OBS:</b> ---
---

Apreciado Danilson, cordial saludo.

En atención al radicado del asunto, a través del cual se remite el cuestionario de la Proposición 146 de 2021, relacionada con el tema: “Beneficios otorgados en el marco de la urgencia manifiesta - Población con discapacidad”, presentada por la Bancada del partido Alianza Verde, se brinda respuesta en los siguientes términos:

**1. ¿Cuáles son los programas implementados y llevados a cabo por la Administración Distrital dentro del marco de la Urgencia Manifiesta derivada por la emergencia sanitaria actual?**

Según lo establecido por el Decreto Distrital No. 093 de 2020, en su artículo 2°, fue creado el Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa, orientado a la atención de la población pobre y vulnerable de Bogotá D.C. frente a la contención y mitigación del COVID-19. El sistema está compuesto por los canales transferencias monetarias, bonos canjeables por bienes y servicios y subsidios en especie.

Por su parte, el Decreto Distrital No. 108 del 08 de abril de 2020, en sus artículos 5° y 6°, creó el Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y la Reactivación Económica de Bogotá D.C., cuyo objetivo es la preservación de los empleos y el tejido empresarial del distrito capital y en particular de la micro, pequeña y mediana empresa. En relación con la implementación de este sistema a nivel local, fue creada la Estrategia para la Mitigación del Impacto Económico y la Reactivación Económica Local - EMRE Local.

El Decreto Distrital No 093 de 2020 acoge como una de las reglas del Sistema Bogotá Solidaria en casa que el Distrito pueda emplear mecanismos de contratación directa y expedita propios de la urgencia manifiesta, de acuerdo con lo previsto en el Decreto Ley 440 de 2020, en el numeral 4 del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 42 de la Ley 80 de 1993 y demás requisitos legales de esta figura.

En este sentido, los 20 Fondos de Desarrollo Local declararon la urgencia manifiesta en sus localidades como mecanismos excepcionales para la contratación expedita y efectiva de bienes, obras y servicios para prevenir, contener y mitigar los efectos anexos y derivados de la pandemia del COVID19.

A partir de este contexto normativo, se tiene que las acciones implementadas por el gobierno distrital para la atención de la emergencia sanitaria durante 2020, se realizaron en el marco del Sistema Distrital Bogotá Solidaria en Casa (SDBSC) y el Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y Reactivación Económica de Bogotá D.C (EMRE)<sup>1</sup>, como las principales estrategias para enfrentar la crisis socioeconómica y

<sup>1</sup> El actual Plan de Desarrollo Distrital (Acuerdo 761 de 2020, artículos 24 y 26) establece que estos dos sistemas son parte constitutiva del esquema de subsidios y contribuciones de la Estrategia integral progresiva del Ingreso Mínimo Garantizado para Bogotá, que una

humanitaria generada por la pandemia del COVID 19.

Como parte del sector Gobierno, los Fondos de Desarrollo Local han contribuido en la ejecución de múltiples acciones en el marco de SDBS y EMRE, para lo cual fueron realizados procesos de adquisición y contratación bajo los esquemas de urgencia manifiesta en los siguientes temas:

- **Sistema Distrital Bogotá Solidaria (SDBS)**

**a. Canal Subsidios en especie**

Para el caso de los FDL, las acciones de este canal fueron viabilizadas a través del Contrato 001-2020 suscrito con la CRUZ ROJA COLOMBIANA SECCIONAL CUNDINAMARCA Y BOGOTÁ, por los FDL de Usaquén, Chapinero, San Cristóbal, Usme, Tunjuelito, Kennedy, Fontibón, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo, Antonio Nariño, Puente Aranda, Rafael Uribe, Ciudad Bolívar y Sumapaz, con la Cruz Roja Colombiana. Los parámetros de contratación empleados fueron los de la Urgencia Manifiesta, y cuyo objeto fue “[...] realizar las acciones necesarias para la atención integral, provisión y entrega de ayuda humanitaria y asistencia para la contingencia de la población pobre y vulnerable de Bogotá D.C., en el marco de la contención y mitigación del Covid-19, la declaratoria de emergencia sanitaria en todo el territorio nacional y la calamidad pública declarada en la ciudad de Bogotá D.C., de acuerdo a lo establecido en el manual operativo del sistema distrital Bogotá solidaria en casa”.

Por otra parte, los FDL de Santa Fe, Bosa, Los Mártires y La Candelaria, suscribieron contratos CRUZ ROJA COLOMBIANA SECCIONAL CUNDINAMARCA Y BOGOTÁ, en el marco de la normativa propia de urgencia manifiesta, según el siguiente detalle:

- Santa Fe: Contrato FDLSF-CIPS-090-2020, Contrato de prestación de servicios, cuyo objeto fue: “Brindar a la población en condición de pobreza y vulnerabilidad residente en la localidad de santa fe, la atención humanitaria de emergencia mediante la provisión de bienes y servicios que permitan sus condiciones de vida dignas y su integridad personal ante el aislamiento preventivo obligatorio en el marco de las medidas de contención y mitigación por covid-19”.
- Bosa: FDLB-CD-022-DE 2020, Contrato de Colaboración Interinstitucional cuyo objeto fue: “prestar los servicios de dirección, administración y control de recursos y el suministro de bienes y servicios para atender el gasto destinado a la atención humanitaria de emergencia para la preservación de la vida y mitigación del riesgo con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus (covid-19)”.
- Los Mártires: Contrato de cooperación interinstitucional No 077 de 2020, cuyo objetivo fue: "Prestar los servicios de dirección, administración y control de recursos y el suministro de bienes y servicios para atender el gasto destinado a la atención humanitaria de emergencia para la preservación de la vida y mitigación del riesgo con ocasión de la situación epidemiológica causada por el coronavirus (covid-19)”.
- La Candelaria. Contrato de suministro de bienes y servicios No.051-2020 cuyo objeto fue: “Realizar

política pública distrital con vocación de permanencia y parte constitutiva del Sistema de Subsidios y Contribuciones que es fundamento del Plan de Desarrollo Distrital. Por lo tanto, las acciones implementadas en el marco de la estrategia de Ingreso Mínimo Garantizado se proyectan como una herramienta para enfrentar el periodo de adaptación y retorno a la normalidad post-pandemia y cualquier otro evento sobreveniente, según lo establezcan las instancias de coordinación en su esquema de gobernanza.

acciones de atención humanitaria a personas afectadas por el estado calamidad sanitaria, así como el suministro de bienes y servicios necesarios para la preservación de la vida y mitigación del riesgo originado en la crisis provocada por la pandemia del nuevo coronavirus (covid-19)".

## **EMRE Local**

La estrategia EMRE Local está compuesta por tres ejes: Obras para el Empleo, Empleo Local y Adaptación y Transformación Productiva; cada uno de ellos cuenta con programas que fueron seleccionados para su aplicación en las Localidades de acuerdo con el estudio de sus corazones productivos. Específicamente, en relación con la urgencia manifiesta indicada, se crearon dos programas, así, los cuales se vienen implementando desde el mes de agosto de 2020. A continuación se describen:

- **Eje Empleo Local**

Busca generar nuevas oportunidades de empleo y mantener empleos existentes en las localidades a través de dos programas: Incentivos para el empleo y Empleos de Emergencia. El primero está enfocado en promover la contratación y mantenimiento del empleo a través de incentivos a la nómina a microempresas para el pago de salarios de personas de baja empleabilidad, como mujeres y jóvenes entre 18 y 28 años, por un periodo de seis meses. El segundo se enfoca en emplear personas de baja cualificación, pobres y vulnerables en actividades de beneficio local y social que tengan una duración de tres meses.

- **Programas Incentivos para el Empleo**

Tiene como objetivo, apoyar a los microempresarios más afectados por la crisis a través de incentivos a la nómina que les permitan mantener y/o vincular a trabajadoras mujeres y a trabajadores jóvenes (18 a 28 años). Esto, a través de transferencias monetarias para apoyar el pago de la nómina de las microempresas más afectadas por la emergencia económica.

Este programa busca incentivar la contratación y el mantenimiento de los empleos de las poblaciones locales con más altas tasas de desempleo y brechas para acceder a las oportunidades de trabajo y, acompañar a empresarios y trabajadores en los procesos de vinculación laboral, a través de servicios de gestión y colocación de empleo. Teniendo en cuenta el desarrollo del tejido empresarial local, y la disponibilidad de recursos, este programa se implementa en todas las localidades a excepción de Usme, Tunjuelito, Ciudad Bolívar y Sumapaz.

- **Programa Empleo de Emergencia**

Tiene como objetivo generar oportunidades de empleo local temporal por una duración de 3 meses a personas desempleadas con especial énfasis en poblaciones pobres y vulnerables de las localidades participantes en este programa, a través de los proyectos locales y distritales relacionados con labores de Guardianes del espacio público/Guardianes del cuidado, vigías ambientales, operario de mantenimiento de malla vial local y trabajadores locales.

Con la implementación de este programa se busca, además, promover el desarrollo de una cultura del cuidado frente al COVID-19; apoyar al mantenimiento de la malla vial de las localidades y contribuir con el desarrollo y mantenimiento de labores asociadas con el cuidado ambiental y agroecológico de las localidades

El apoyo que brindarán las Alcaldías Locales es del pago de un (1) SMMLV más el subsidio de transporte, con prestaciones legales por tres (3) meses por cada trabajador vinculado a proyectos específicos relacionados con las líneas de trabajo priorizadas por las Alcaldías Locales. Adicionalmente, los beneficiarios del programa son vinculados a servicios de gestión y colocación de empleo ofrecidos por la agencia de empleo operadora y otros servicios institucionales distritales que permitan fortalecer su perfil laboral.

Se implementa en las localidades en las que se evidencia un mayor nivel de informalidad y el tejido productivo local no es lo suficientemente denso para absorber la oferta laboral actual, y/o que tengan requerimientos puntuales para la vinculación de población de baja cualificación y el desarrollo de proyectos locales. Asimismo, dependiendo la disponibilidad de recursos de los Fondos de Desarrollo Local.

2. **¿Cuál ha sido la población impactada en cada uno de los programas?**
4. **Sírvase informar de manera puntual:**
  - a. **Cantidad de ayudas alimentarias entregadas, por localidad.**

La población atendida en cada uno de los programas del Sistema Distrital Bogotá Solidaria (SDBS) y el EMRE Local, cuyas acciones fueron implementadas a través de contratación de urgencia manifiesta, depende de los criterios de focalización y selección definidos en cada caso.

- **Sistema Distrital Bogotá Solidaria**

a. **Canal Subsidios en especie**

Ante el contexto de emergencia generado por la pandemia por COVID-19, y dada la necesidad de responder con atención humanitaria alimentaria a las eventuales cuarentenas estrictas, con los recursos de los Fondos de Desarrollo Local (FDL), las Alcaldías Locales contribuyeron en la provisión alimentaria de personas y/u hogares en condición de pobreza o vulnerabilidad del Distrito Capital, a partir de asignación de ayudas en especie a través de alguna(s) de las siguientes modalidades:

- Focalización geográfica: se realiza a partir de mapas de pobreza elaborados por la Secretaría Distrital de Integración Social a nivel de manzana con base en los deciles 6-10 del IPM (fuente: Censo 2018). Estos mapas cuentan con distintos criterios de priorización: Focalización 1, Focalización 2 Polígonos de Monitoreo de la Secretaría Distrital de Hábitat, Barrios alertas temprana de la Defensoría del Pueblo, los 100 barrios más pobres definidos por la Secretaría Distrital de Integración Social, Decil 10 (de mayor a menor conforme al promedio del IPM) Focalización 3: Polígonos de Monitoreo de la Secretaría Distrital de Hábitat, Barrios alertas temprana de la Defensoría del Pueblo, los 100 barrios más pobres - Secretaría Distrital de Integración Social, Avalúo menos de \$70 millones - Secretaría Distrital de Hábitat, Decil 6-10 (de mayor a menor conforme al promedio del IPM) Focalización 4: Deciles del 6 al 10, estas zonas son contempladas como vulnerables con baja priorización.

- Focalización poblacional: se realizará a partir de la identificación, selección y priorización de listados poblacionales remitidos por entidades distritales y/o personas que reporten su condición de pobreza y vulnerabilidad, en el marco de la emergencia del Covid-19. Esta asignación podrá ser a partir ayudas alimentarias obtenidas con recursos de los FDL o provenientes de donaciones u otras fuentes.

A través de las contrataciones de los FDL con la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá, bajo el esquema de urgencia manifiesta en el canal subsidios en especie, se logró la entrega del siguiente número de ayudas humanitarias por localidad, con corte 24 de marzo de 2021:

Localidad	No. Ayudas Humanitarias
01-Usaquén	19.761
02-Chapinero	3.731
03-Santa Fe	3.699
04-San Cristóbal	46.080
05-Usme	47.107
06-Tunjuelito	21.808
07- Bosa	32.968
08-Kennedy	74.558
09-Fontibón	11.529
10-Engativá	39.743
11-Suba	56.636
12-Barrios Unidos	4.929
13-Teusaquillo	1.137
14- Los Mártires	5.414
15-Antonio Nariño	5.157
16-Puente Aranda	7.493
17- La Candelaria	1.683
18-Rafael Uribe U.	40.294
19-Ciudad Bolívar	79.816
20-Sumapaz	590
<b>Total general</b>	<b>504.133</b>

Elaboración propia. Corte: 24 de marzo de 2021

- **Sistema EMRE Local**

**b. Eje Empleo Local**

- **Programa Empleo de Emergencia**

Con corte 24 de marzo de 2021, se presenta el siguiente registro de personas beneficiadas:

Localidad	Avance
Usaquén	161
Santa Fe	339
San Cristóbal	542
Usme	259
Bosa	1317
Kennedy	401
Fontibón	175
Engativá	247
Suba	885
Los Mártires	64
Antonio Nariño	97
Puente Aranda	119
Rafael Uribe Uribe	530
Ciudad Bolívar	308
Sumapaz	338
<b>Total</b>	<b>5782</b>

Elaboración propia. Corte: 24 de marzo de 2021

**- Programa Incentivos para el Empleo**

Con corte 24 de marzo de 2021, se presenta el siguiente registro de personas beneficiadas:

Localidad	Empleos con Incentivo	Empresas Beneficiadas
Usaquén	604	192
Chapinero	643	203
Santa Fe	397	120
San Cristóbal	165	50
Bosa	345	105
Kennedy	607	191
Fontibón	645	210
Engativá	526	159
Suba	1059	341
Barrios Unidos	258	79
Teusaquillo	378	113
Los Mártires	135	47
Antonio Nariño	243	78

Puente Aranda	576	177
La Candelaria	141	42
Rafael Uribe Uribe	206	62
<b>Total</b>	<b>6.928</b>	<b>2.169</b>

Elaboración propia. Corte: 24 de marzo de 2021

### 3. ¿Cuál ha sido el recurso asignado para cada uno de estos programas?

El siguiente es el monto de recursos comprometidos por los FDL bajo el esquema de urgencia manifiesta en el marco del Sistema Distrital Bogotá Solidaria (SDBS) y la Estrategia EMRE Local.

#### - Sistema Distrital Bogotá Solidaria (SDBS)

Localidad	Presupuesto Comprometido
01_Usaquén	\$ 2.553.950.906
02_Chapinero	\$ 494.230.097
03_Santa Fe	\$ 435.052.200
04_San Cristóbal	\$ 6.832.723.049
05_Usme	\$ 7.043.502.378
06_Tunjuelito	\$ 2.736.915.725
07_Bosa	\$ 4.000.000.000
08_Kennedy	\$ 9.777.845.662
09_Fontibón	\$ 1.700.543.830
10_Engativá	\$ 5.920.471.400
11_Suba	\$ 8.082.285.934
12_Barríos Unidos	\$ 732.663.159
13_Teusaquillo	\$ 136.178.559
14_Los mártires	\$ 600.000.000
15_Antonio Nariño	\$ 695.362.774
16_Puente Aranda	\$ 1.035.568.007
17_La Candelaria	\$ 190.240.000
18_Rafael Uribe Uribe	\$ 6.247.814.430
19_Ciudad Bolívar	\$ 12.203.496.107
20_Sumapaz	\$ 76.369.322
<b>Total</b>	<b>\$ 71.495.213.539</b>

Fuente: Datos PREDIS – BOGDATA. Consulta: 31-12-2020.

- Sistema EMRE Local

b. Empleo Local

Localidad	Presupuesto Comprometido Empleo de Emergencia	Presupuesto Comprometido Incentivos para el Empleo	Total General por Localidad
01-Usaquén	\$ 954.026.968	\$ 3.845.876.810	\$ 4.799.903.778
02-Chapinero		\$ 4.475.155.607	\$ 4.475.155.607
03-Santa fe	\$ 1.927.116.347	\$ 3.884.750.534	\$ 5.811.866.881
04_San Cristóbal	\$ 3.129.695.397	\$ 1.480.320.390	\$ 4.610.015.787
05_Usme	\$ 1.418.476.523		\$ 1.418.476.523
07_Bosa	\$ 7.666.553.223	\$ 4.887.524.236	\$ 12.554.077.459
08-Kennedy	\$ 2.656.609.085	\$ 4.119.083.704	\$ 6.775.692.789
09-Fontibón	\$ 1.019.500.281	\$ 8.456.036.290	\$ 9.475.536.571
10-Engativá	\$ 1.354.098.880	\$ 3.203.731.770	\$ 4.557.830.650
11-Suba	\$ 5.205.386.029	\$ 7.504.619.862	\$ 12.710.005.891
12-Barrios unidos		\$ 1.709.017.972	\$ 1.709.017.972
13-Teusaquillo		\$ 2.842.737.831	\$ 2.842.737.831
14-Los Mártires	\$ 773.946.197	\$ 915.351.934	\$ 1.689.298.131
15-Antonio Nariño	\$ 648.487.238	\$ 2.194.198.990	\$ 2.842.686.228
16_Puente Aranda	\$ 878.433.319	\$ 4.847.959.414	\$ 5.726.392.733
17-La candelaria		\$ 1.016.265.664	\$ 1.016.265.664
18-Rafael Uribe Uribe	\$ 3.603.996.734	\$ 1.940.173.874	\$ 5.544.170.608
19_Ciudad Bolívar	\$ 1.718.808.820		\$ 1.718.808.820
20-Sumapaz	\$ 4.770.179.833		\$ 4.770.179.833
Total general	\$ 37.725.314.874	\$ 57.322.804.882	\$ 95.048.119.756

Fuente: Datos PREDIS – BOGDATA. Consulta: 31-12-2020.

5. Sírvase informar específicamente para la población con discapacidad lo siguiente:

- ¿Cuál ha sido la población con discapacidad impactada en cada uno de los programas llevados a cabo por la Administración Distrital en el marco de la Urgencia Manifiesta?
  - ¿Cuál ha sido el recurso otorgado a la población con discapacidad en cada uno de los programas llevados a cabo en el marco de la Urgencia Manifiesta? (Discrimine por localidad)
  - ¿Cuál ha sido el impacto en términos de generación de empleo para la población con discapacidad en el marco de la Urgencia Manifiesta? (Discrimine por tipo de contrato)
- ¿Cuántos hogares conformados por integrantes con discapacidad han sido impactados?



Para dar respuesta a los literales a) b) y d) en relación con la población con discapacidad que ha sido beneficiada en los Programas de la Estrategia de Mitigación y Reactivación Local EMRE LOCAL, se remite Tabla de Excel con la información desagregada, con corte 24 de marzo de 2021, para: **Programa Empleos de Emergencia, Programa Incentivo para el Empleo** en las que se especifican los siguientes campos: *Programa, Objetivo General, Población en situación de discapacidad impactada con el programa por localidad (Cantidad de personas en situación de discapacidad por localidad) Recursos otorgados a la población en situación de discapacidad Valor Total, Recursos otorgados a la población en situación de discapacidad por localidad ( Valor recursos otorgado por localidad) Emprendedores en situación de discapacidad beneficiados con líneas de crédito, Impacto en términos de generación de empleo para la población con discapacidad, ( Numero de contrato, objeto e impacto, Número de hogares conformados por integrantes con discapacidad impactados, Caracterización de la situación de discapacidad, (Tipo de Situación de Discapacidad y Cantidad) y observaciones.*

Atentamente,

  
**JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN**  
Subsecretario Gestión Local

Proyectó: Maité Duque-DGDL  
Giselle Camargo Roncancio - DGDL  
Gina Lizeth Gutiérrez Álvarez - SGL  
Revisó: Nohora Trujillo-DGDL  
Jorge Machetá-DGDL  
Luis Yobany Robles Rubiano – SGL  
María Fernanda Torres Arévalo – SGL  
Aprobó: Ludín Adriana Galeano Gómez - DGDL  
Laura María Quiroz López – Despacho  
Lúbar Andrés Chaparro Cabra - Despacho