

1000

Bogotá D.C., 03 de mayo de 2021.

Doctor  
NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO  
Secretario General de Organismo de Control  
secretariageneral@concejobogota.gov.co  
[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
Bogotá, D.C.

INSTITUTO PARA LA PROTECCION DE LA NIÑEZ Y LA JUVENTUD  
**Al Contestar Cite Este Nr.:2021EE1261 O 1 Fol:**  
**ORIGEN:** Origen: DIRECCION GENERAL/MARIN CALA CARLOS ENRIQUE  
**DESTINO:** Destino: CONCEJO DE BOGOTA/NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO  
**ASUNTO:** Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN N° 190 DE 23 DE ABRIL DE 2021  
**Obs:** Fec.Radic:03/05/202103:04:26. Obs.:

CONCEJO DE BOGOTÁ 03-05-2021 01:15:16  
2021ER6375 O 1 Fol:1 Anex:0  
**ORIGEN:** IDIPRON/CARLOS ENRIQUE MARIN CALA  
**DESTINO:** SECRETARIA GENERAL/VANEGAS PALACIO NEIL JAVIER  
**ASUNTO:** RESPUESTA PROPOSICION N°190 DE 2021  
**OBS:** —

**Asunto:** Respuesta a la Proposición N° 190 de 23 de abril de 2021, presentado por la Bancada Partido Colombia Humana UP, radicado del Concejo 2021EE49170 e IDIPRON 2021ER917

Cordial saludo doctor Vanegas Palacio:

En atención a la solicitud presentada, comedidamente me permito dar respuesta a las preguntas del cuestionario a Proposición N° 190 de 23 de abril de 2021, relacionada con el tema: “Políticas migratorias y de retorno de colombianos en la ciudad”, así:

Con respecto a la información solicitada en las preguntas 1 a 9 y 11 a 14, su especificidad es competencia de Secretaría Distrital de Integración Social, Secretaría Distrital de Gobierno; Secretaría Distrital de Seguridad y Alta Consejería para los Derechos Humanos de Bogotá, D.C.

En el marco de la misión del Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud IDIPRON, entidad que atiende las dinámicas de calle y trabaja por el goce pleno de derechos de la Niñez, Adolescencia y Juventud en situación de vida en calle, en riesgo de habitarla o en condiciones de fragilidad social, nos permitimos dar respuesta al cuestionario para el IDIPRON.

**10. ¿Cuáles son los planes, programas y proyectos que adelanta la Alcaldía Mayor y los 15 sectores de la administración Distrital para atender a la población migrante transnacional en el marco del plan de desarrollo y sus resultados hasta el momento?**

**Respuesta:**

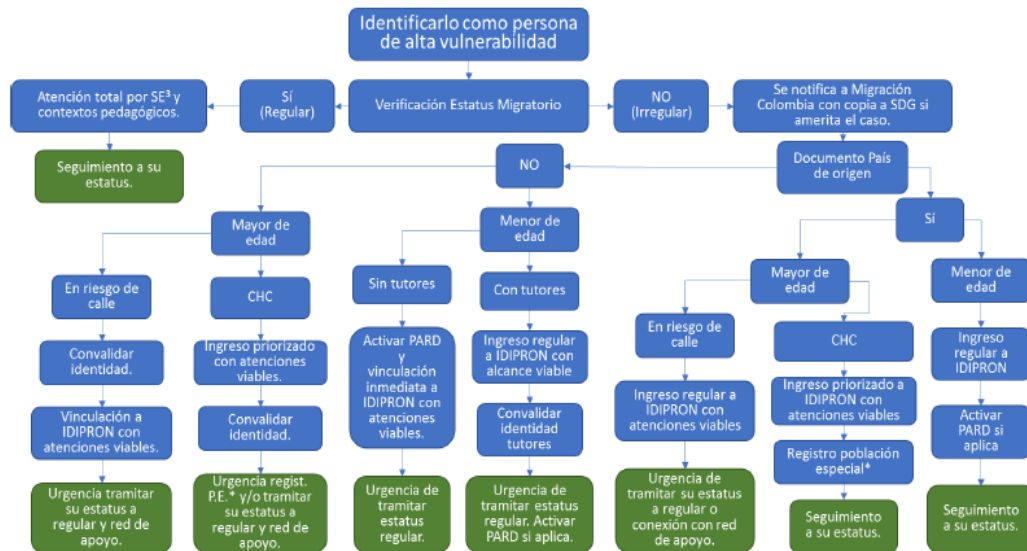
El Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud-IDIPRON, tiene como misionalidad: “Formar ciudadanos creativos e innovadores con oportunidades, desde un modelo pedagógico basado en los principios de afecto, alegría y libertad y un talento institucional que apropia la vocación de servicio y liderazgo para construir proyecto y sentido de vida en los niños, niñas, adolescentes y jóvenes en habitabilidad en calle, en riesgo de habitarla o en condiciones de fragilidad social de la Ciudad”<sup>1</sup>.

En cumplimiento de nuestra misión institucional el IDIPRON como Entidad vinculada al sector social, desarrolla acciones en el ámbito de la política pública para el fenómeno de habitabilidad en calle, realizando procesos territoriales para la resignificación y dignificación del mismo, por lo cual, para la atención de las y los adolescentes y jóvenes en situación de vida en calle, cuenta

<sup>1</sup> Recuperado de: <http://www.idipron.gov.co/mision-y-vision>

con el equipo territorial que brinda atención, motivación y sensibilización de la oferta contemplada en el modelo pedagógico institucional, en aras de mejorar sus condiciones de vida y promover los derechos de esta población; es por ello que se llevan a cabo recorridos territoriales por zonas de alta permanencia de ciudadanos y ciudadanas habitantes de calle (CHC), para abordar y trasladar aquellos jóvenes que libre y voluntariamente aceptan recibir los servicios que el Instituto ofrece.

Dicho lo anterior, relacionamos la ruta de ingreso y las atenciones prestadas a población migrante desde enero de 2020 hasta el 28 de abril de 2021 por parte del Instituto:



A continuación, se presenta la relación de los NNAJ atendidos por el IDIPRON a través del Modelo Pedagógico y sus áreas de derecho (Salud, Sicosocial, Sociallegal, Educación, Espiritualidad y Emprender).

PAÍS NACIMIENTO	SEXO	GRUPO ETARIO			
		NIÑEZ	ADOLESCENCIA	JUVENTUD	Total
Bahamas	MUJER			1	1
Bolivia	HOMBRE			2	2
	MUJER			1	1
Cabo Verde	HOMBRE			1	1
	MUJER			2	2
Ecuador	HOMBRE			1	1
Estados Unidos de América	HOMBRE			1	1
México	MUJER			1	1
Panamá	HOMBRE			1	1
Vanuatu	HOMBRE			1	1
Venezuela	HOMBRE	21	24	296	341
	MUJER	17	25	38	80
Yibuti	HOMBRE			1	1
Total		38	49	347	434

Fuente: Sistema de información misional (SIMI)

**15. ¿De qué cifras e información dispone el Distrito para analizar el fenómeno de trata de personas en general y trata de migrantes en particular que, como lo reiteran informes internacionales de UNODO, afecta primordialmente a mujeres, niñas y niños y personas LGBTI, en particular para los fines de trabajo forzado, explotación sexual, matrimonios forzados, servidumbre, es decir; lo que podría entenderse en muchos casos como trabajos de cuidado forzados? Favor informar de manera detallada.**

**Respuesta**

Mediante fuentes secundarias obtenidas del Observatorio del delito de trata de personas<sup>2</sup>, administrado por el Ministerio del Interior; se obtuvo información estadística de Colombia sobre este delito. (ver anexo pregunta 15).

**16. ¿Cuáles son los planes, programas y proyectos que ha contemplado el Distrito, en coordinación o no con la nación, para prevenir y disminuir de manera significativa este fenómeno y proteger a las víctimas de trata, dentro de la ciudad y el país como fuera de él? ¿Cuáles han sido los resultados?**

**Respuesta**

Desde IDIPRON, en coordinación con la estrategia de explotación sexual comercial en niños, niñas y adolescentes (ESCNNA); nos permitimos informar que el Instituto no maneja el tema de trata de personas, siendo este un tipo de violencia sexual, por lo cual, es pertinente indicar que la Entidad encargada de este delito es la Secretaría de Gobierno, quienes cuentan con instancias de participación para la atención de este flagelo, como lo son:

- Comité Distrital de Lucha Contra la Trata.
- Comité Técnico de Lucha Contra la Trata.
- Mesa de Prevención de Lucha contra la Trata.
- Mesa de atención de Lucha Contra la Trata.

Sin embargo, es importante mencionar que el IDIPRON, fundamenta su atención en los principios del afecto, libertad y alegría como elementos estructurales en la atención y garantía de derechos de niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ), en condición de vulnerabilidad de la Ciudad, teniendo en cuenta que, la ESCNNA es un delito (ley 1336 de 2009) que incluye abuso sexual por parte de un adulto que remunera en dinero o en especie a la víctima (NNA), a un tercero o terceros. El IDIPRON le apuesta a atender integral y estratégicamente a las víctimas y a los que se encuentran en riesgo de ESCNNA, buscando mitigar las opciones de riesgo que genera este flagelo en aras de garantizar los derechos de las víctimas en cualquiera de sus contextos.

Por lo anterior, el Instituto cuenta con un modelo de atención para la población beneficiaria en el marco de la garantía de los derechos que contempla los siguientes aspectos.

- a) Enfoque de atención sistémico – constructorista social “*el objetivo del enfoque que se va a aplicar es construir conjuntamente con el NNA, un espacio dialógico de transformación funcional de sus pautas relacionables consigo mismo y con el entorno, a través de la configuración de narrativas emergentes*”<sup>3</sup>.
- b) Modalidad de atención - acogida y desarrollo se fundamenta en un proceso abierto y voluntario, donde las víctimas no se sientan culpables, frente a las diversas situaciones que le hayan acontecido se hace un énfasis en la resignificación y reorientación de vida, a partir de procesos de desarrollo personal, reconstrucción de vínculos afectivos y sociales, acceso a los servicios y a oportunidades que permitan la restitución de sus derechos vulnerados y el encuentro con una vida alternativa, se brindan herramientas que permitan la construcción y activación de redes de apoyo a fin de poder garantizar una mejor calidad de vida e inserción social. Los tipos de ingreso a los servicios del instituto en modalidad Internado ESCNNA se enfocan en 4 modalidades:

<sup>2</sup> <https://tratadepersonas.mininterior.gov.co/observatorio-del-delito-trata-de-personas/informes-estadisticos>

<sup>3</sup> Tomado del documento Plan de Atención Integral para Víctimas de Explotación Sexual Comercial de Niños, Niñas y Adolescentes.

- Condición: se refiere a la identificación por parte del equipo territorial y se activan protocolos de procesos para restablecimiento de derechos como víctimas ESCNNA.
  - Opción: hace referencia a las solicitudes ciudadanas dirigidas al Instituto para la atención de víctimas de ESCNNA.
  - Protección: remisiones de ICBF a la Institución.
  - Traslado: se hace una identificación interna desde las diferentes modalidades de servicio con las que cuenta el Instituto y se remite a la estrategia ESCNNA.
- c) La población que acoge la estrategia ESCNNA, se encuentra entre el rango de edad de los 14 a los 17 años, 11 meses y 29 días, a quienes se les garantiza los derechos de educación, salud, protección, alimentación, recreación, vestuario, desarrollo y libre expresión, igualdad de trato y no discriminación, derecho a la vida, integridad física y moral, libertad ideológica y religiosa, derecho a la intimidad personal y familiar.
- d) El modelo de atención la estrategia ESCNNA se fundamenta en principios que favorecen la prestación de un servicio integral, eficaz e idóneo, a continuación, se relacionan los siguientes:
- Atención Integral
  - Atención Especializada
  - Enfoque Diferencial
  - Perspectiva de Género
- e) El Instituto acogiendo la normatividad vigente, ha generado unas consideraciones respecto a la atención que se brinda a las víctimas de ESCNNA, es por ello, que el proceso parte de diferentes etapas cada una con unos propósitos específicos en el marco de la garantía de los derechos de los NNA y su reincorporación social en lo concerniente a:
- Individual
  - Familiar
  - Social-Comunitario
- f) Es importante resaltar que, dentro de la atención brindada por el Instituto, se trabaja un modelo de atención dividido en etapas, que favorecen la consolidación de los procesos integrales para los NNA; teniéndose como etapas:
- Etapa I Acogida.
  - Etapa II Personalización.
  - Etapa III socialización.
  - Etapa IV autonomía y autogobierno.

UNIDAD DE PROTECCION INTEGRAL NORMANDÍA					
ETAPAS PEDAGOGICAS	ACOGIDA	ETAPA I	1.RECONOCIMIENTO FIGURAS SIGNIFICATIVAS 2.REGALAS Y NORMAS DE CASA 3.ACTIVACIÓN RUTA LEGAL 4.FICHA DE INGRESO Y VALORACIÓN 5.VINCULACIÓN REDES DE APOYO		
	PERSONALIZACIÓN	ETAPA II	1. EDUCACIÓN 2. SALUD 3. AFECTO 4. RESIGNIFICACIÓN DE LA ESCNNA 5.ACTIVACIÓN REDES DE APOYO	SE 3	1. PSICOSOCIAL 2. SOCIOLEGAL 3. SALUD 4. EDUCACIÓN 5. ESPIRITUALIDAD 6. EMPLEABILIDAD
	SOCIALIZACIÓN	ETAPA III	1. PROYECTO DE VIDA 2. HABILIDADES SOCIALES		
	AUTONOMÍA Y AUTOGOBIERNO	ETAPA IV	1. EGRESO 2.INCLUSIÓN SOCIAL		

El IDIPRON, cuenta con una oferta de servicios bajo dos modalidades para atender temas relacionados con la prevención y atención de víctimas ECNNA, la labor que se desarrolla desde el Instituto se centra en brindar una atención especializada que busca a través de las diferentes áreas del modelo pedagógico, promover acciones que permitan superar las condiciones de vulneración de derechos.

Se realiza un proceso preventivo, de atención integral a niños, niñas y adolescentes, en riesgo de explotación sexual comercial que se encuentran bajo el cuidado de sus familiares, pero requieren un abordaje y apoyo institucional de acompañamiento presencial, por lo que, se inicia un proceso con la focalización e ingreso de los NNA a la unidad protección integral (UPI) de Luna Park, ya sea por condición, opción y/o protección, después se continúa con la valoración inicial desde las áreas psicosocial, pedagogía y salud para establecer un plan de intervención individual y abordaje a ejecutarse en los tiempos de permanencia del NNA en la UPI, donde mediante las actividades pedagógicas y lúdico recreativas se fortalecerán las habilidades individuales, familiares y sociales para mitigar el riesgo de ESCNNA.

En la UPI de Normandía se atienden hombres, mujeres y población diversa, bajo la modalidad de internado, este espacio cuenta con un personal humano calificado, que acompaña, orienta y atiende de forma permanente a la población beneficiaria, gran parte de la población que se vincula bajo la modalidad de la estrategia ESCNNA, por sus propias características recibe una atención que se orienta a prevenir la reproducción de prácticas que naturalizan la violencia contra los NNA, es por ello que se cuenta con la atención del Área Psicosocial, quienes adelantan acciones desde tres niveles: individual, familiar y social, con el propósito de contribuir de forma activa en el desarrollo, fortalecimiento y construcción de su proyecto de vida en un entorno positivo que permita a su vez transformar su red afectiva y social.

La atención se desarrolla a través de un proceso integrado por cinco etapas, el tiempo de cada etapa, está sujeto a los avances y retrocesos de los NNA, el cual puede tener una duración de mínimo 8 meses y máximo de 18 meses, sin embargo, el proceso de atención también dependerá del tiempo que determine la autoridad competente (defensores asignados por el ICBF).

Conforme a lo anterior, se da respuesta al cuestionario de Proposición N° 190 de 23 de abril de 2021, relacionada con el tema: “Políticas migratorias y de retorno de colombianos en la ciudad”, en lo que respecta al IDIPRON.

Cordialmente,

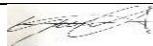




  
CARLOS ENRIQUE MARÍN CALA

Director General

e-mail: [direcciongencal@idipron.gov.co](mailto:direcciongencal@idipron.gov.co)

Anexo: lo anunciado enviado por correo electrónico

CONCEJO DE BOGOTÁ 03-05-2021 01:15:16  
2021ER6375 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: IDIPRON/CARLOS ENRIQUE MARIN CALA  
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VANEAS PALACIO NEIL JAVIER  
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION N°190 DE 2021  
OBS: —

	NOMBRE	FIRMA	FECHA
Proyectó:	Sara Camila Romero Díaz – Contratista, Subdirección Técnica de Métodos Educativos y Operativa		30/04/2021
	Viviana Marcela Vera Valero- Coordinadora ESCNNA		30/04/2021
Reviso	Camilo Andrés Antolínez Flórez – Contratista, Subdirección Técnica de Métodos Educativos y Operativa		30/04/2021
Aprobó:	Alix Lesmes Olarte- Subdirectora Subdirección Técnica de Métodos Educativos y Operativa		30/04/2021
	Fabián Andrés Correa Alvarez, Jefe de Oficina Asesora de Planeación		
Los arriba firmantes declaramos que hemos revisado el documento y lo encontramos ajustado a las normas y disposiciones legales vigentes y por tanto, bajo nuestra responsabilidad lo presentamos a firma.			