



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000577132
Fecha: 2021/09/09 08:49:46 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:2
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410463151



Bogotá, D.C. 09 de septiembre de 2021

CONCEJO DE BOGOTÁ 14-09-2021 03:54:43
2021ER14724 O 1 Folio Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA
DE STINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 414 DE 2021
OBS: ---

Doctora

RUTH YANED VARGAS RICO

Subsecretaria

Comisión del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

CONCEJO DE BOGOTÁ

Calle 36 No. 28 A – 41

Correo: secretariageneral@concejobogota.gov.co

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición No. 414 de 2021 aprobada en la Sesión del día 31 de agosto de 2021 *Movilidad de última milla* - 20215410463151

Respetada Doctora,

Desde la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ; respecto a la Proposición No. 414 de 2021 aprobada en la Sesión del día 31 de Agosto de 2021 *“Movilidad de última milla”*, desde esta Entidad y de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”* damos respuesta en el marco de nuestra competencia y misionalidad así:

“4. ¿Qué acciones en materia de seguridad se han realizado para desarticular las bandas delinCUencias que se aprovechan de la informalidad del bicitaxismo para operar? ¿De qué manera se articulan las entidades para evitar el robo de triciclos y tricimóviles?”

En primer lugar, es importante contextualizar el fenómeno del bicitaxismo, como es conocido el transporte de pasajeros en bicicletas, motocicletas o moto triciclos, se ha convertido en una alternativa de transporte que responde, entre otras, a las condiciones de saturación del sistema, sumada al vacío jurídico de su tratamiento, la ausencia de principios que lo regulen, algunas personas hacen de esta actividad una fachada para delinquir e instrumentalizar población vulnerable, se ha logrado evidenciar la participación de algunos grupos de bicitaxistas en actividades ilegales como el tráfico de estupefacientes, el tráfico de armas, la extorsión, el hurto a personas en varias localidades de la ciudad.

En el año 2018, y en cumplimiento de la Sentencia T-442 de 2013, el Ministerio de Transporte emitió la resolución 3256 que reglamenta y autoriza la prestación del servicio público de transporte de pasajeros en triciclos o tricimóviles no motorizados (Ministerio de Transporte, 2018). Entretanto, el incremento del bicitaxismo en la ciudad y su precaria situación de trabajo, continúan agudizándose.



Como parte de las acciones integrales para atender lo dispuesto por la Resolución, la Secretaría Distrital de Movilidad lideró, en el año 2019, un estudio de caracterización del bicitaxismo en Bogotá, realizado a propietarios, conductores y coordinadores de rutas de bicitaxis en las localidades de Kennedy, Puente Aranda, Barrios Unidos, Santa Fe, Candelaria, Tunjuelito, San Cristóbal, Usme, Engativá, Fontibón, Usaquén y Bosa. El análisis reveló que, para la fecha, en la ciudad se estimaron 4,646 vehículos, y 5,535 personas, entre propietarios, coordinadores de ruta y conductores que dependen de esta actividad. La entidad destacó que, desde el último censo realizado en 2013 por la Universidad Nacional de Colombia, los triciclos de tracción humana pasaron de ser 97% del total en 2013 a 40% en 2019 (SDM, 2019). Aunque hay una considerable cantidad de vehículos eléctricos, no todos son de pedaleo asistido como lo exige el Ministerio de Transporte.

En cuanto a las condiciones socioeconómicas y demográficas de las personas involucradas en la operación del bicitaxismo, el estudio reparó una alta vulnerabilidad social y resalto a su vez que, en su mayoría, este oficio se presenta como una opción para personas que no acceden fácilmente al mercado de trabajo formal. Así, se identificó que cerca del 10% de la población total involucrada son adultos mayores, 16% mujeres, 27% del total son extranjeros y alrededor del 5% presentan algún tipo de discapacidad (SDM, 2019).

Con relación a la población extranjera, el censo del 2019 señaló que esta desempeña, en su mayoría, el rol de conductores y que las localidades de Tunjuelito, Engativá, Usaquén y Usme tienen una participación de conductores venezolanos mayor al 48%. Tan solo el 10% son coordinadores de ruta y el 16% propietarios, que se encuentran en las localidades de Engativá, Usaquén, Suba, Bosa, Kennedy, Fontibón, Ciudad Bolívar y Usme. Si bien la participación de las mujeres es principalmente en el rol de propietarias (23%) y despachadoras (23%), su participación pasó del 6,5% en 2013 al 16% en 2019 (SDM, 2019).

El censo indicó que los puntos de despacho se concentran en la periferia plana de la ciudad y que la concentración de viajes se da en proximidad a los portales de Transmilenio. Las localidades de Kennedy, Bosa, Suba y Usaquén son las localidades con mayor concentración de puntos de despacho. Sin embargo, Kennedy y Bosa, son las localidades que concentran el 63% de la operación de los bicitaxis en la ciudad.

Las condiciones socioeconómicas revelaron también que, el 90% de los involucrados tiene esta actividad como única fuente de recursos, el 52% pertenece al estrato socioeconómico 2, el 84% no cotiza pensión, el 37% no tiene afiliación al sistema de salud y el 70% son jefes de hogar (SDM, 2019). A pesar de ser una fuente de ingresos para un segmento representativo de la población, sus características asociadas a la informalidad convierten al bicitaxismo en una opción.

La precaria situación de trabajo, sumada a los costos de operación y a la falta de estandarización y controles, han llevado a un aumento desmedido del bicitaxismo, así como a la construcción de un cuadro social complejo, que puede prestarse para ser el nicho de actividades criminales y potencialmente de asociaciones criminales a niveles de crimen organizado.



Respuesta: Es oportuno precisar que, esta Secretaría reconoce la importancia de trabajar con un enfoque territorial, razón por la cual ha dispuesto de un equipo técnico y profesional que tiene como función monitorear, identificar y coordinar la intervención de dinámicas delictivas en las localidades. En ese sentido, la articulación institucional con los componentes policiales, sociales y urbanísticos en los que se basa la implementación de la política de seguridad en la ciudad, involucra el esfuerzo territorial de entidades de los diferentes sectores distritales.

Es importante resaltar que, además de los esquemas regulares de seguridad ciudadana compuestos por las unidades del Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes – MNVCC y los Consejos Locales de Seguridad liderados por los Comandantes de las diferentes Estaciones de Policía y los Alcaldes Locales, desde el nivel central se está ejecutando un conjunto de estrategias de prevención y control del delito.

De acuerdo con lo anterior, el equipo territorial de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ se encuentra distribuido en las veinte (20) localidades de la ciudad y está conformado por un (1) Dinamizador Local y un determinado número de Gestores de Convivencia Territoriales para cada una de éstas, que permite implementar estrategias de prevención y control del delito, además de trabajar de manera articulada con las Estaciones de Policía y las Alcaldías Locales para llevar a cabo acciones que permitan mitigar la ocurrencia de delitos.

En este orden de ideas, desde la SDSCJ se ha liderado la realización de actividades interinstitucionales de prevención y control del delito, así:

PREVENCIÓN:

Cada Dinamizador Local de la Secretaría en coordinación con la Estación de Policía correspondiente, la Alcaldía Local y según el caso, la Personería de Bogotá D.C. ha programado jornadas de promoción de la denuncia respecto de delitos que se cometen en contra y por parte de los bicitaxistas.

La identificación de las zonas en las que se desarrollan estas acciones, son focalizadas para llevar a cabo actividades de difusión de la reglamentación vigente, en conjunto con los equipos de la Secretaría Distrital de Movilidad, además de realizar la sensibilización respecto a la presunta instrumentalización de la población migrante para actividades legales o ilegales, pero que en cualquier caso, genera panoramas que pueden escalar en problemáticas de seguridad o convivencia, entre otras.

CONTROL:

El equipo territorial ha realizado el acompañamiento en las jornadas de registro y control a bicitaxistas lideradas por la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG en sus diferentes estaciones en donde se ha llevado a cabo: la verificación de antecedentes judiciales, incautación e inmovilización de vehículos informales, imposición de comparendos por no presentar los documentos reglamentarios y la materialización de capturas en flagrancia por el delito de falsedad



marcaría.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

Así, desde el mes de junio y hasta la fecha, en las jornadas y recorridos se han sumado actividades de enrolamiento de migrantes con la participación de Migración Colombia y apoyo en la inmovilización de bicitaxis conforme a lo establecido en el Código Nacional de Tránsito Terrestre, se aporta soporte fotográfico:

Se han realizado las siguientes actividades:

- En Usaquén, el día 16 de junio en el sector Calle 140 entre Carreras 13 y 9 participaron Migración Colombia, la Alcaldía Local de Usaquén, la Secretaría Distrital de Movilidad, la Estación I de Policía de Usaquén y esta Secretaría. En la acción, se llevaron a cabo actividades de prevención, sensibilización y caracterización de la población bicitaxista.

También se ofertaron los servicios de la Casa de Justicia, canales de denuncia ciudadana, resolución de conflictos, asesoría para conciliaciones y atención para población migrante. Es de anotar además que, en este sector se dinamiza una mesa de trabajo con la Veeduría Ciudadana Resurgir, la Secretaría Distrital de Movilidad y la SDSCJ.

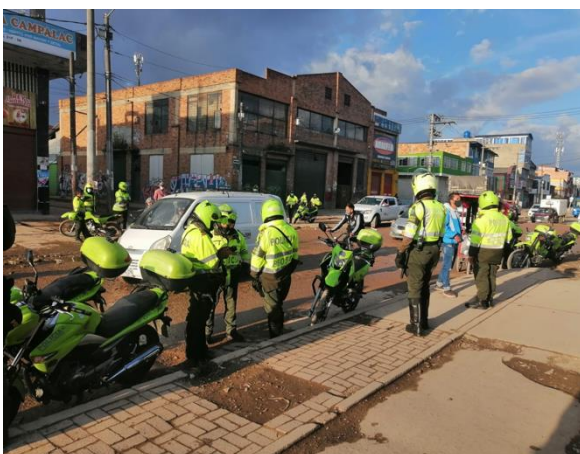
- En Ciudad Bolívar, el día 6 de junio se llevó a cabo la jornada de prevención del delito y violencias en la que se realizaron actividades enfocadas en la promoción de la denuncia, formalización de registros según el caso y enrolamiento de migrantes. La actividad contó con la participación de Migración Colombia, la Secretaría Distrital de Movilidad, el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud - IDIPRON, la Alcaldía Local de Ciudad Bolívar, la Estación XIX de Policía de Ciudad Bolívar y la SDSCJ.
- En Kennedy, el día 11 de agosto en el sector de la Calle 49 Sur con Avenida Ciudad de Cali se llevó a cabo la jornada de control a tricimotocicletas en la que participaron: la Estación



VIII de Policía de Kennedy, la Alcaldía Local de Kennedy, Migración Colombia, la Secretaría Distrital de Movilidad y esta Secretaría.

La jornada resultó en la imposición de cuatro (4) comparendos y la inmovilización de cuatro (4) tricimotocicletas.

Posteriormente, el día 12 agosto en el sector de las puertas 6 y 8 de Corabastos se llevó a cabo otra jornada de control a tricimotocicletas con la participación de: la Estación VIII de Policía de Kennedy, la Alcaldía Local de Kennedy, Migración Colombia, la Secretaría Distrital de Movilidad y la SDSCJ. El resultado, la imposición de seis (6) comparendos y la inmovilización de seis (6) tricimotocicletas.



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

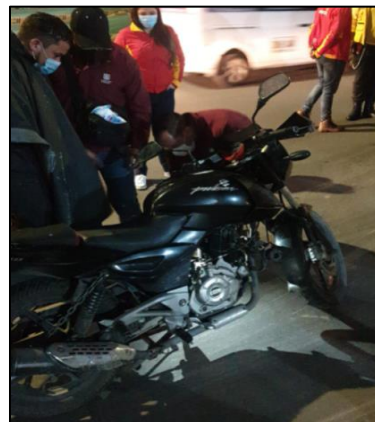


- **LOCALIDAD NUMERO DIEZ (10) ENGATIVA**
Operativo plan identificación de motocicletas con carretas (bicitaxis con motor)

El día 7 de septiembre del 2021, se realizó un operativo interinstitucional e interagencial con la finalidad de identificar y verificar documentación de motocicletas con carretas, en



el barrio Normandía de la localidad de Engativá. La actividad se realizó en conjunto con Alcaldía Local, Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia y Policía Nacional. **Como resultados operacionales se realizó la captura de cuatro (4) personas por el delito de falsedad marcaria, se procedió a la inmovilización de ocho (8) vehículos de este tipo y nueve (9) comparendos por no poseer los documentos en regla.**



: Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Es importante mencionar que la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ en conjunto con la Secretaría Distrital de Movilidad lideran varias mesas de trabajo con representantes del sector bicitaxista en la ciudad, para concertar las acciones interinstitucionales necesarias en procura de brindar soluciones sociales, técnicas y legales a esta realidad del transporte urbano de la última milla, en lo que respecta a las condiciones de seguridad, dignidad, igualdad y legalidad para toda la ciudadanía.

Adicionalmente, para el análisis del bicitaxismo en Bogotá con sus fenómenos sociales, económicos y por supuesto, la relación en términos de seguridad y convivencia, esta Secretaría realiza a través de su equipo territorial, los cruces con datos de la Policía Nacional y la Fiscalía General de la Nación para consolidar informes de seguridad por cada localidad, los cuales se alimentan con la sistematización de información recolectada de fuentes abiertas y fuentes humanas, que permiten estructurar reportes de seguridad ciudadana, con relación a los presuntos grupos de crimen organizado que han sido identificados y que terminan instrumentalizando situaciones o usando fachadas para delinquir en medio de gremios.

Los informes son allegados a la Policía Nacional y a la Fiscalía General de la Nación, como parte de las acciones que se implementan para dar cumplimiento a la función descrita por el literal j., del Artículo 5 del Acuerdo Distrital 637 de 2016, *“implementar mecanismos de cooperación con las entidades y organismos nacionales e internacionales, de acuerdo con la normativa que regula las actividades de inteligencia y contrainteligencia en Colombia y las directrices que sobre la materia expida el Gobierno Nacional”*.

Conforme a lo anterior, se han elaborado reportes de seguridad ciudadana por parte de la Dirección de Seguridad, que dan cuenta de la materialización de delitos como el hurto, el tráfico



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000577132
Fecha: 2021/09/09 08:49:46 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:2
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410463151



de estupefacientes, la extorsión y el porte ilegal de armas por parte de quienes conducen algunos bicitaxis en la ciudad, utilizando este medio como fachada para delinquir y para evadir el control policial, generando situaciones complejas de seguridad y convivencia en los territorios. Gracias a esta información se aperturó noticia criminal en la Fiscalía General de la Nación, donde se adelanta la investigación.

Atentamente,

ANÍBAL FERNÁNDEZ DE SOTO CAMACHO

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: Andrés Nieto - Subsecretario de Seguridad, Convivencia y Justicia.
Revisó: Francisco Flórez Vargas – Asesor de Despacho.

