

Al contestar cite este número

Radicado IDR No. 20211010199121  
\*20211010199121\*

Bogotá D.C. 2021-10-13

Honorables Concejales

**HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO**

**ANA TERESA BERNAL MONTAÑEZ**

**MARIA SUSANA MUHAMAD**

CONCEJO DE BOGOTÁ

[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co) [secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

Bogotá D.C.

**ASUNTO.** Respuesta a proposición No. 511 cuyo tema es *“Remodelación del estadio Nemesio Camacho El Campín y garantía de derechos a la comunidad del “Palacio del Colesterol”*

Respetados concejales:

Reciban un cordial saludo, en continuación a la proposición previamente citada, la cual fue radicada en el Instituto Distrital de Recreación y Deportes-IDRD, el pasado cinco (5) octubre del año en curso, procedemos a dar respuesta en, en los siguientes términos:

1. *Allegue copia del contrato suscrito entre el Distrito y las empresas privadas para la APP de remodelación del complejo El Campín. Así mismo, allegue el contrato de interventoría de dicho proyecto.*

**RTA:** Para contestar a su solicitud, es importante mencionar que en este momento no se tiene contrato del proyecto y de su respectiva interventoría, ya que estamos dentro de los términos de la Ley 1508 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015, para el estudio y evaluación de la etapa de factibilidad de la Asociación Público Privada de Iniciativa Privada sin desembolso de recursos públicos denominada; “APP Complejo Cultural y Deportivo el Campín”, la cual fue presentada ante este Instituto y cuyo objeto es el de *“Elaboración de estudios y diseños definitivos, financiación, gestión ambiental y social, construcción, rehabilitación, mejoramiento, operación, mantenimiento, administración, explotación económica y reversión de la infraestructura comprometidos en la Unidad Deportiva El Campín de la ciudad de Bogotá D.C.”*.

2. *Allegue la información del estado actual del proyecto de APP de remodelación del complejo el Campín. Anexe cronograma de obras, presupuestos, estudios y diseños de las infraestructuras por construir dentro de la APP y el uso de cada una,*

entre otros

**RTA:** Con relación a su pregunta respecto del estado actual del proyecto, me permito precisar que, de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1508 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015, mediante radicado IDR No. 20201010149931 del 11 de noviembre de 2020 se otorgó concepto favorable y se aprobó el paso a factibilidad de la propuesta de Asociaciones Público Privada de Iniciativa Privada sin desembolso de recursos públicos denominada “APP Complejo Cultural y Deportivo el Campín”:

**“ART.14. LEY 1508 DE 2012 Reglamentada por el Decreto Nacional 1467 de 2012 Estructuración de proyectos por agentes privados.** Los particulares podrán estructurar proyectos de infraestructura pública o para la prestación de sus servicios asociados, por su propia cuenta y riesgo, asumiendo la totalidad de los costos de la estructuración, y presentarlos de forma confidencial y bajo reserva a consideración de las entidades estatales competentes.

*El proceso de estructuración del proyecto por agentes privados estará dividido en dos (2) etapas, una de prefactibilidad y otra de factibilidad.*

*En la etapa de prefactibilidad el originador de la propuesta deberá señalar claramente la descripción completa del proyecto incluyendo el diseño mínimo en etapa de prefactibilidad, construcción, operación, mantenimiento, organización y explotación del mismo, alcance del proyecto, estudios de demanda en etapa de prefactibilidad, especificaciones del proyecto, su costo estimado y la fuente de financiación.*

*Para la etapa de factibilidad, la iniciativa para la realización del proyecto deberá comprender: el modelo financiero detallado y formulado que fundamente el valor del proyecto, descripción detallada de las fases y duración del proyecto, justificación del plazo del contrato, análisis de riesgos asociados al proyecto, estudios de impacto ambiental, económico y social, y estudios de factibilidad técnica, económica, ambiental, predial, financiera y jurídica del proyecto.*

*En la etapa de factibilidad el originador del proyecto deberá anexar los documentos que acrediten su capacidad jurídica, financiera o de potencial financiación, de experiencia en inversión o de estructuración de proyectos o para desarrollar el proyecto, el valor de la estructuración del proyecto y una minuta del contrato a celebrar que incluya entre otros, la propuesta de distribución de riesgos.*

*En esta etapa se deberá certificar que la información que entrega es veraz y es toda de la que dispone sobre el proyecto. Esta certificación deberá presentarse mediante una declaración juramentada....” (Subrayado Fuera de texto)*

Ahora bien, como se mencionó anteriormente, de acuerdo con la aprobación del paso a factibilidad de la propuesta de Asociaciones Público Privada de Iniciativa Privada sin desembolso de recursos públicos denominada “APP CDEC “COMPLEJO CULTURAL Y DEPORTIVO EL CAMPÍN”, el originador debía presentar los documentos exigidos en el artículo 14 de la Ley 1508 de 2012, esto, con el fin de acreditar lo siguiente: “su capacidad jurídica, financiera o de potencial financiación, de experiencia en inversión o de estructuración de proyectos o para desarrollar el proyecto, el valor de la estructuración del proyecto y una minuta del contrato a celebrar que incluya entre otros, la propuesta de distribución de riesgos”. Por lo que, el pasado 31 de agosto el originador presentó la do-

cumentación, encontrándonos en este momento en la evaluación de la etapa de factibilidad y respuesta, para lo cual se tienen seis (6) meses a partir de la fecha de radicación, término que podrá ser prorrogado hasta por un plazo igual a la mitad del plazo inicial. Cumplido estos términos, la entidad deberá comunicar si la iniciativa es viable y acorde con los intereses y políticas públicas, o si por el contrario se rechaza mediante acto administrativo debidamente motivado.

Si la iniciativa es viable, el originador del proyecto podrá aceptar las condiciones de la entidad estatal competente o proponer alternativas. En cualquier caso, deberá hacerlo en un plazo no superior a dos (2) meses contados desde la comunicación de la viabilidad.

**3. *Allegue la relación de OPEX, CAPEX y la rentabilidad proyectada del proyecto de APP de remodelación del complejo El Campín.***

**RTA:** De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 1508 de 2012, el originador debe estructurar su proyecto por su propia cuenta y riesgo de forma confidencial y bajo reserva, adicional a ello, al encontrarnos en etapa de factibilidad no es posible entregar la información solicitada.

***“Artículo 14. Estructuración de proyectos por agentes privados. Los particulares podrán estructurar proyectos de infraestructura pública o para la prestación de sus servicios asociados, por su propia cuenta y riesgo, asumiendo la totalidad de los costos de la estructuración, y presentarlos de forma confidencial y bajo reserva a consideración de las entidades estatales competentes.***

*El proceso de estructuración del proyecto por agentes privados estará dividido en dos (2) etapas, una de prefactibilidad y otra de factibilidad. (...)* (Subrayado y negrilla fuera del texto)

**4. *Allegue el documento de ajustes presentados por la actual administración a los contratistas privados para el desarrollo de dicha APP.***

**RTA:** Como se indicó con anterioridad, no existe un contrato relacionado con el proyecto de “APP Complejo Cultural y Deportivo el Campín”, ya que estamos dentro de los términos de la Ley 1508 de 2012 y el Decreto 1082 de 2015, para el estudio y evaluación de la etapa de factibilidad de la Asociación Público Privada de Iniciativa Privada sin desembolso de recursos públicos.

Ahora bien, es importante aclarar que, por tratarse de una Asociaciones Público Privada sin desembolso de recursos públicos, es el originador el que estructura y presenta a la entidad estatal el proyecto, así entonces, es claro que desde este instituto no es posible remitir un documento de ajustes presentados al originador, ya que, no ha sido emitido ningún documento en este sentido.

**5. *Allegue los estudios y diseños para la sede de la Orquesta Filarmónica y su ubicación dentro del complejo El Campín.***

**RTA:** Me permito indicar que en relación con su pregunta como ya se manifestó en anteriores respuestas, nos encontramos en la etapa de factibilidad y a la fecha no se cuenta con estudios y diseños que puedan ser compartidos, esto, en atención a lo dispuesto en el artículo 14 de la Ley 1508 de 2012:

***“Artículo 14. Estructuración de proyectos por agentes privados. Los particulares podrán estructurar proyectos de infraestructura pública o para la prestación de sus servicios asociados, por su propia cuenta y riesgo, asumiendo la totalidad de los costos de la estructuración, y presentarlos de forma confidencial y bajo reserva a consideración de las entidades estatales competentes.***

*El proceso de estructuración del proyecto por agentes privados estará dividido en dos (2) etapas, una de prefactibilidad y otra de factibilidad. (...)”* (Subrayado y negrilla fuera del texto)

6. *Dentro de la proyección de la APP de remodelación del complejo El Campín, indique específicamente ¿Qué se construirá en el área que se conoce como “el Palacio del Colesterol”? Allegue cronograma de intervención de este sitio y presupuesto.*

**RTA:** En primera medida, para su solicitud de remisión de cronogramas de intervención nos permitimos indicar que como se ha señalado en anteriores respuestas, no se cuenta con un cronograma establecido, dado que nos encontramos en la etapa de factibilidad. Sin embargo, para el cronograma de presupuesto es preciso resaltar que la propuesta de Asociación Público Privada de Iniciativa Privada es sin desembolso de recursos públicos, por tanto, este proyecto no requiere recursos del Presupuesto General de la Nación, de las entidades territoriales o de otros fondos públicos para su ejecución.

Tal como se ha manifestado a lo largo del presente escrito, se está estudiando y evaluando la factibilidad de la APP de iniciativa privada “APP CDEC “COMPLEJO CULTURAL Y DEPORTIVO EL CAMPÍN”, por tanto, no se ha definido en esta etapa si la iniciativa es viable y acorde con los intereses y políticas públicas, o si por el contrario debe rechazarse.

7. *Informe acerca del número de ofertas y/o alternativas con fechas y recibidos entregadas a la Asociación de Comidas Típicas Palacio del Colesterol o sus miembros relacionadas con la reubicación de las y los trabajadores de esta organización y del espacio conocido como Palacio del Colesterol en general.*

**RTA:** En los diferentes espacios de reunión, llevados a cabo los días 3 de agosto de 2020, 14 de agosto de 2020, 12 de marzo de 2021, 27 de septiembre de 2021 y 5 de octubre del año 2021, se ha planteado expedir un permiso de uso temporal individual para la Asociación Palacio del Colesterol para el aprovechamiento económico del espacio conocido como Palacio del Colesterol, sin embargo, los miembros de la Asociación se negaron a ello por cuanto indican que su solicitud se fundamenta en la elaboración de un único permiso colectivo solo para la Asociación y no un permiso individual como quedó registrado en el acta del 12 de marzo de 2021 (Anexo No.1).

De igual manera se presentaron como propuesta los diferentes parques y módulos que el IDRD ofrece a los miembros de la asociación como alternativa para su ubicación; en espacios de dichos parques con alto flujo comercial, como el Parque El Tunal y el Simón Bolívar, entre otros escenarios.

En el mismo sentido se expuso la disposición del IDRD, en brindar acompañamiento a los miembros con actividades conjuntas con el IPES, las Secretarías de Desarrollo Económico y de Integración Social, tales como la reubicación en plazas de mercado, con programas de atención, caracterización y oferta; sin embargo, los asociados han manifestado que no aceptan estas alternativas y que no aceptarán la reubicación en otros parques o espacios; manifestando su interés de continuar en el espacio reconocido por ellos como Palacio del Colesterol. Estas últimas reuniones contaron con la presencia de miembros de unidades de apoyo normativo del Honorable Concejo, se adjunta acta de las reuniones mencionadas.

Ahora bien, de acuerdo a la reactivación de los espacios de diálogo efectuados el 27 de septiembre (Anexo 4) y el 5 de octubre (de acuerdo a lo acordado con los asistentes se estableció cargar el video de la reunión como soporte de la misma, el cual puede ser consultado en [https://drive.google.com/drive/folders/1DW84j8i9-nxyS09mzu44x\\_wi\\_aqaRo48](https://drive.google.com/drive/folders/1DW84j8i9-nxyS09mzu44x_wi_aqaRo48)), en los cuales se han puesto en consideración de nuevo las alternativas propuestas por la administración Distrital, se han establecido compromisos de escuchar las propuestas y contrapropuestas, así programar nuevas reuniones en diferentes escenarios para construir una solución colectiva a esta situación, estableciéndose un compromiso de hacer presencia en el Palacio del Colesterol para continuar el diálogo.

***8. Informe acerca del estado o informe actualizado sobre los acuerdos desarrollados en reunión de fecha 3 de agosto de 2020 (Entre la Asociación de Comidas Típicas Palacio del Colesterol y el IDRD) y sus respectivos soportes***

**RTA:** En la reunión del 3 de agosto de 2020 (Anexo No. 2) el IDRD se comprometió en adelantar el trámite de cambio de titularidad de los servicios públicos y verificación de nomenclatura correspondiente al espacio donde se encuentra el Palacio del Colesterol; labor que fue realizada, razón por la cual actualmente el IDRD está a cargo del pago de los mismos desde el mes de febrero de 2021.

**FACTURA POR 2 MESES**

**acueducto**  
AGUA Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ  
Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - ESP  
NIT. 899.999.094-1

**#YaMeQuedoEnCasa**

Datos del usuario  
ID-RD PAL COLESTER H-D-RD PAL COLESTER  
Q. 57 26 20 LC 1

ESTRATO 4 CLASE DE USO: Comunal  
UNO HABITABLAS 8 UNO NO HABITABLAS 3  
ZONA: 2 CICLO: N2 RUTA: N2553A

Datos del medidor  
NÚMERO 10018070 TIPO VELOCIDAD INMANTO 17

**CUENTA CONTRATO** 000011114630  
Número para cualquier consulta

**Factura de Servicios Públicos No.** 22624641415  
Número para pagar

**TOTAL A PAGAR** \$ 291.788  
Agua y Alcantarillado + Agua (ver al recibo)  
+ Cobro de tenencia (ver al recibo)

Fecha de pago oportuno MAR/09/2021  
Fecha límite de pago para evitar suspensión MAR/12/2021

**Resumen de su cuenta**

Descripción	Cuenta	Valor (Cobros)	Valor (Pagos)	Tarifa (N/A)	Valor (Pagos)	Valor (Pagos)	Valor (Pagos)	Valor (Pagos)	Valor (Pagos)
Acueducto									
Carga fijo residencial									
Consumo residencial básico									
Consumo residencial superior a básico									
Carga fijo no residencial									
Consumo no residencial (m3)									
<b>Subtotal Acueducto 1</b>									
Alcantarillado									
Carga fijo residencial									
Consumo residencial básico									
Consumo residencial superior a básico									
Carga fijo no residencial									
Consumo no residencial (m3)									
<b>Subtotal Alcantarillado 2</b>									
<b>Descuento mínimo vital</b> (12 metros cúbicos sin costo en un estrato 1 y 2)									
<b>TOTAL AGUA, ALCANTARILLADO Y OTROS COBROS</b>									

Instalar las redes de alcantarillado sanitario a

Como medida frente a la pandemia por Covid-19

**PALACIO DEL COLESTEROL PAGOS**

1 mensaje

Claudia Ines Cordero Lizarrato <claudia.cordero@idrd.gov.co>  
Para: Amol Paman Romero Pedraza <amol.romero@idrd.gov.co>

24 de septiembre de 2021, 14:12

Buenas tardes

Cordial saludo

De acuerdo a lo recibido, se tiene la misma información

INFORMACIÓN recibida de Dairo Gutian Administrador del Estado El Campín:

La Tesorera de la Asociación informó que en el Palacio del Colesterol según dos recibos únicamente correspondientes a Luz y Agua que incluye asseo con las siguientes características:

E.S.P.	Cuenta	Cliente	Dirección
Enel Codensa	0456117-8 Fondo Vitas Populares	CI 57 Nro. 26-20 P del Colesterol Bogotá D.C.	
EAAB-LINE	11114630 IDRD Pal Colester IDRD	CI 57 26-20	

No	ZONA	NOMBRE DEL PARQUE	NÚMERO CUENTA COLECTIVA	CUENTA CONSUMO	FACTURA	PERIODO FACTURADO (EJEMPLO)	PERIODO FACTURADO HASTA	CONSUMO	VALOR
1	ZONA 2	IDRD PAL COLESTER CL 57 26 20 LC 1	60008541	11114630	35772538217	27-feb-21	27-abr-21	18 \$	302.478
2	ZONA 2	IDRD PAL COLESTER CL 57 26 20 LC 1	60008541	11114630	41079454918	28-abr-21	25-jun-21	15 \$	108.756
									<b>\$ 711.234</b>

A Julian Aristobal se le había pedido documento, para poder hacer el trámite ante ENEL CODENSA, este documento no existe y por lo mismo no podemos pagar un servicio público a nombre de FONDO DE VENTAS POPULARES.

Gracias con la atención prestada.

Adicionalmente, con ocasión de la suspensión de eventos masivos por el manejo de la pandemia Covid-19, el permiso 20196200074591 (2019-2020) fue suspendido en los términos de la Resolución N° 141, expedida por el IDRD el 24 de marzo de 2020, suspendiéndose también por ende el cobro por retribución económica por el aprovechamiento de los módulos para las fechas de cierre de actividades deportivas y culturales del parque recreo deportivo El Campín.

**9. Informe acerca del estado de los acuerdos desarrollados en reunión de fecha 12 de marzo de 2020 (Entre la Asociación de Comidas Típicas Palacio del Colesterol y el IDRD)**

**RTA:** En el entendido que la pregunta se refiere a la reunión realizada el día 12 de marzo de 2021, manifestamos que se habló sobre las circunstancias actuales del COVID-19 y la posibilidad de que no hubiera eventos masivos este año, el IDR planteó expedir un permiso de uso temporal individual para la Asociación Palacio del Colesterol para el aprovechamiento económico del espacio conocido como Palacio del Colesterol; sin embargo, al momento de adelantar dicha gestión, la representante legal LUDYN ERLINDA SOTO BOTELLO y el señor Carlos Julio Torres, miembro de la Asociación, se negaron a ello por cuanto indican que su solicitud se fundamenta en la elaboración de un único permiso colectivo para la Asociación y no un permiso individual. Se adjunta el acta que describe lo sucedido en dicha reunión. (ANEXO No. 1)

**10. Informe acerca del historial de los contratos de aprovechamiento económico del uso del suelo suscritos entre esta entidad y la Asociación de Comidas Típicas Palacio del Colesterol y el IDR con sus respectivos soportes.**

**RTA:** En relación a su pregunta me permito precisar que no existe “contratos de aprovechamiento económico del uso del suelo” en lugar de ello, manifestamos que han existido permisos de uso de aprovechamiento económico.

Debido a ello me permito indicar que a partir de año 2013 anualmente se efectuaron permisos de uso de aprovechamiento económico hasta el año 2019 con fecha de terminación en el año 2020, de acuerdo con lo siguiente (Anexo 5):

FIGURA	NÚMERO	PLAZO	FECHA INICIO	FECHA FINAL	VALOR
Permiso	20196200074591	12 meses	10 mayo 2019	9 mayo 2020	\$11.152.800
Permiso	20186200052231	12 meses	7 abril 2018	6 abril 2019	\$10.521.600
Permiso	20176200014911	12 meses	1 febrero 2017	31 enero 2018	\$9.936.000
Permiso	20166200023121	2 meses	26 febrero 2016	25 abril 2016	\$1.547.600
Permiso	20146200077451	12 meses	15 julio 2014	14 julio 2015	\$7.392.000
Permiso (Alcance)	20136200057711	12 meses	15 mayo 2013	14 mayo 2014	\$7.632.000
Permiso	20136200007871	12 meses	4 febrero 2013	3 febrero 2014	\$7.666.800

A la fecha, la Asociación Comidas Típicas Palacio del Colesterol se encuentra sin permiso para el uso y aprovechamiento económico.

**11. Informe acerca de las convocatorias a mesas de trabajo realizadas por esta entidad respecto de la situación y/o problemática relacionada con el Palacio del Colesterol con sus respectivos soportes.**

**RTA:** Como se relacionó anteriormente, se ha venido haciendo un trabajo interinstitucional con los comerciantes ubicados en ese espacio, así como consta en las actas; de igual forma, se ha tratado de llegar a acuerdos que contribuyan a regularizar el uso de un espacio público ofreciendo posibles soluciones como reubicación en parques con mayor afluencia.

Se adjuntan a la presente comunicación las diferentes actas de reunión que describen todo el trabajo que se ha venido adelantando entre el IDRD y la Asociación (Anexo No. 1, 2, 3 y 4)

***12. Informe sobre la identificación y caracterización con las que cuenta la entidad de las y los trabajadores del Palacio del Colesterol***

**RTA:** Aun cuando el IDRD no cuenta con un estudio de caracterización de las y los particulares pertenecientes al palacio del colesterol, y teniendo en cuenta que la misma Asociación ha manifestado no querer ser caracterizados individualmente, ello de conformidad con el radicado IDRD No. 20196200074591 del 07 de mayo de 2019, mediante el cual se da respuesta por parte de Asociación Comidas Típicas Palacio del Colesterol al radicado IDRD No. 20192100159202 del 26 de abril de 2019, en el expediente 20196205800100193E Módulos Construidos – Palacio del Colesterol, se evidencia que la Señora LUDYN ERLINDA SOTO BOTELLO actúa en calidad de Representante Legal de la Asociación Comidas Típicas Palacio del Colesterol; de igual manera así se presentó en la reunión del 12 de marzo de 2021 (Anexo No. 1)

También se han identificado los señores Edwar Rubiano Agudelo, Gladys Rodríguez Ries, Yaneth H Agudelo, Carlos Julio Torres, Gloria Páez Salgado, Leydy Gallegos Paez, Elvira Salamanca Castro y Víctor Julio León Gómez como socios de la Asociación Comidas Típicas Palacio del Colesterol.

***13. Informe como se va a proteger la circunstancia de Confianza legítima en al que se encuentran los comerciantes de la ASOCIACIÓN DE COMIDAS TÍPICAS DEL PALACIO DEL COLESTEROL en el marco de la APP para la renovación del estadio El Campín y sus alrededores***

**RTA:**

Es importante tener en cuenta que como se indica en la respuesta al punto 10, el IDRD, desde cuando ha tenido la administración del predio en el cual se ubica el "Palacio del Colesterol" ha otorgado permisos de uso y aprovechamiento económico del espacio público en este espacio, mismos donde se ha establecido con plena claridad y aceptación por parte de la Asociación el plazo al que están supeditados. Vale aclarar que estos permisos no son contratos de arrendamiento ni obligan a una renovación anual, circunstancia que se reitera, es plenamente conocida por los representantes de la Asociación.

Ahora bien, reiteramos que desde la administración Distrital se han efectuado diferentes propuestas y se han reactivado las reuniones con los miembros de la Asociación para discutir propuestas con el objetivo de garantizar que puedan seguir efectuando sus actividades en otros puntos de la ciudad, que no estén supeditados a las limitaciones del calen-



dario de eventos y actividades del estadio, sino que se incorporen al flujo continuo de ciudadanos que visitan otros escenarios y parques administrados por el IDRD; sin menoscabo de las propuestas adicionales que puedan surgir de los espacios de discusión indicados. Esto, con la voluntad de construir alternativas que permitan contribuir con la pronta reanudación de sus actividades, con el debido seguimiento a las normas vigentes.

Atentamente,



**BLANCA INÉS DURAN HERNÁNDEZ**

Directora General

Instituto Distrital de Recreación y Deportes-IDRD.

Anexos: Anexos No. 1, 2, 3, 4 y 5

Elaboró: Gonzalo Valbuena STP

Karen Baquero - Abogada Grupo APP - Subdirección Técnica de Parques

Juan Sebastián Barba Financiero Grupo APP - Subdirección Técnica de Parques

Proyectó: Fabián Rey Hernández - Economista Grupo APP - Subdirección Técnica de Parques

Ernesto Ortiz Díaz – Asesor Jurídico Grupo APP - Subdirección Técnica de Parques

Revisó: Beatriz Lopera – Coordinadora Grupo APP - Subdirección Técnica de Parque

Angie Paola Pinilla Acuña-Contratista

Aprobo: Javier Orlando Suárez Alonso, Subdirector Técnico de Parques

Diego Alejandro Molano Alba – Asesor Dirección General