



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000806122
Fecha: 2021/12/20 08:02:21 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:5
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410650271



Bogotá, D.C. 20 de diciembre de 2021

Doctor
NEIL JAVIER VANEGAS PALACIO
Secretario General de Organismo de Control
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-12-2021 04:46:58

2021ER22274 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VANEGAS PALACIO NEIL JAVIER

ASUNTO: RTA PROP. 616-2021 SEGURIDAD

OBS: RGBJ

Asunto: Respuesta Proposición 616 de 2021 - 20215410650271

Respetado doctor,

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia –SDSCJ de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones”*, procede a dar respuesta a las preguntas contenidas en su petición, de acuerdo con su competencia:

1. “Sírvese indicar cuántos centros de retención hay en Bogotá.”

En Bogotá existen 23 Centros de Retención Transitoria, distribuidos así: 20 Estaciones de Policía y 3 Unidades de Reacción Inmediata.

2. “Sírvese indicar cuál es la capacidad de ocupación de cada centro transitorio de retención.”

2.1. Capacidad de ocupación en Estaciones de Policía.

ID	ESTACIÓN DE POLICÍA	CAPACIDAD REAL
1	E-1 USAQUÉN	10
2	E-2 CHAPINERO	15
3	E-3 SANTA FÉ	40
4	E-4 SAN CRISTOBAL	35
5	E-5 USME	20
6	E-6 TUNJUELITO	20
7	E-7 BOSA	30
8	E-8 KENNEDY	60
9	E-9 FONTIBÓN	30
10	E-10 ENGATIVÁ	35
11	E-11 SUBA	35

Av. Calle 26 # 57- 83
Torre 7 Tel: 3779595
Código Postal: 111321
www.scj.gov.co



CERTIFICADO NO. SG-2019003191



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



12	E-12 BARRIOS UNIDOS	30
13	E-13 TEUSAQUILLO	10
14	E-14 MÁRTIRES	20
15	E-15 ANTONIO NARIÑO	20
16	E-17 CANDELARIA	10
17	E-18 RAFAEL URIBE URIBE	118
18	E-19 CIUDAD BOLÍVAR	50
19	E-21 AEROPUERTO	10
20	E-22 TERMINAL	16
	TOTAL	614

Fuente: Elaboración propia. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

2.2. Capacidad de ocupación en Unidades de Reacción Inmediata –URI–.

UNIDAD DE REACCIÓN INMEDIATA	CAPACIDAD REAL
URI PUENTE ARANDA	480
CELDAS URI KENNEDY	70
URI ENGATIVÁ CTI	35
USAQUEN PALOQUEMAO CTI	40
CIUDAD BOLIVAR	0
TOTAL	625

Fuente: Elaboración propia. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

3. *Sírvase indicar cuál es la ocupación actual de los centros transitorios de detención. Favor discriminar por cada uno de los centros transitorios de detención de la ciudad.*

5. *“Sírvase indicar cuántos detenidos hay actualmente en cada uno de los centros transitorios de detención. Favor discriminar entre extranjeros y nacionales.”*

Respuesta pregunta 3 y 5:

5.1. Estaciones de Policía

ID	ESTACIÓN DE POLICÍA	OCUPACIÓN ACTUAL	NACIONALES	EXTRANJEROS
1	E-1 USAQUÉN	73	52	21
2	E-2 CHAPINERO	93	72	21
3	E-3 SANTA FÉ	136	110	26
4	E-4 SAN CRISTOBAL	133	129	04
5	E-5 USME	71	68	03
6	E-6 TUNJUELITO	57	51	06



7	E-7 BOSA	215	177	38
8	E-8 KENNEDY	222	179	43
9	E-9 FONTIBÓN	0	0	00
10	E-10 ENGATIVÁ	193	158	35
11	E-11 SUBA	113	98	15
12	E-12 BARRIOS UNIDOS	112	77	35
13	E-13 TEUSAQUILLO	66	44	22
14	E-14 MÁRTIRES	101	74	27
15	E-15 ANTONIO NARIÑO	69	57	12
16	E-17 CANDELARIA	31	31	00
17	E-18 RAFAEL URIBE URIBE	150	134	16
18	E-19 CIUDAD BOLÍVAR	217	196	21
19	E-21 AEROPUERTO	9	9	00
20	E-22 TERMINAL	16	14	02
	TOTAL	2.077	1730	347

Fuente: Policía Metropolitana de Bogotá. Corte 15 de diciembre de 2021.

5.2. Unidades de Reacción Inmediata – URI-

UNIDAD DE REACCIÓN INMEDIATA	OCUPACIÓN ACTUAL	NACIONALES	EXTRANJEROS
URI PUENTE ARANDA	858	693	165
CELDAS URI KENNEDY	125	90	35
URI ENGATIVÁ (FGN-CTI)	35	33	2
USAQUEN PALOQUEMAO CTI	0	0	0
CIUDAD BOLIVAR	0	0	0
TOTAL	1018	816	202

Fuente: Policía Metropolitana de Bogotá. Corte 15 de diciembre de 2021.

4. “Sírvese indicar cuáles son los delitos más comunes por los cuales son remitidos los detenidos a los centros transitorios de detención en Bogotá. Favor discriminar por localidad.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo.



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000806122
Fecha: 2021/12/20 08:02:21 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:5
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410650271



6. “Sírvese indicar cuál es el procedimiento desde que se detiene al ciudadano hasta el juicio. ¿Cuánto tiempo puede tardar en este proceso?”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo.

7. “Sírvese indicar cuántos detenidos se han dejado en libertad por vencimiento de términos en los últimos 4 años.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo.

8. “Favor indicar cuáles son los controles y que manejo se está realizando respecto al Covid- 19.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Fiscalía General de la Nación y a la Policía Metropolitana de Bogotá para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo.

9. “Favor indicar cuáles son los problemas de salud que se presentan por el hacinamiento y cuál es el manejo que se está realizando con los detenidos enfermos que puedan infectar a otros detenidos.”

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Secretaria Distrital de Salud para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo.

10. “Favor señalar las problemáticas que se presentan en los Centros transitorios de detención por el hacinamiento.”

Dentro de las problemáticas que se presentan se cuenta con la dificultad para guardar distanciamiento como una medida de prevención de contagio por Covid-19, para acceder a los espacios destinados a la celebración de las audiencias judiciales, la falta de personal para el acompañamiento a las citas médicas programadas por medicina general, la falta de espacio que deriva en riñas entre los capturados, la insuficiencia de baterías sanitarias para la atención de todas las personas privadas de la libertad en condiciones idóneas e indisciplina e intolerancia que dificulta las condiciones de convivencia.

11. “Sírvese indicar cuál es el presupuesto anual asignado a cada centro transitorio de detención. Favor discriminar por cada centro.”

La SDSCJ en materia de infraestructura anualmente incluye en su presupuesto las partidas requeridas para la intervención correspondiente al mantenimiento de equipamientos destinados al servicio de seguridad, convivencia y justicia del Distrito Capital, señalando que, durante la actual vigencia, la Entidad ha destinado el presupuesto que se detalla a continuación por cada equipamiento:



Centros Transitorios de detención:	VIGENCIA 2021
Estación de Policía Usaquén	688.600.669,75
Estación de Policía chapinero	311.782.285,10
Estación de Policía san Cristóbal	393.644.792,76
Estación de Policía Usme	1.340.901.760,94
Estación de Policía Tunjuelito	225.562.929,97
Estación de Policía Bosa	227.927.774,33
Estación de Policía Kennedy	216.421.446,78
Estación de Policía Fontibón	2.052.101.448,98
Estación de Policía suba	702.701.245,02
Estación de Policía Barrios Unidos	585.063.595,82
Estación de Policía Puente Aranda	1.213.007.816,45
Estación de Policía Ciudad Bolívar	905.260.356,57
Estación de Policía Puente Aranda antigua	394.603.459,95
Emergencias Estaciones de Policía	250.000.000,00
Subtotal 1	9.507.579.582,42
URI de Puente Aranda	350.000.000,00
Subtotal 2	350.000.000,00
TOTAL POR VIGENCIA	9.857.579.582,42

Fuente: Dirección de Bienes para la Seguridad, Convivencia y A J

Respecto al Centro Especial de Reclusión a cargo de a SDSCJ, el presupuesto asignado para la vigencia 2020 y 2021 es de:

2020	2021
\$2.652.836.920	\$5.922.585.525

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. 2021.

12. "Sírvese indicar cuál es la razón del hacinamiento y que plan de acción tienen para poder regular esta problemática."

Respuesta: El hacinamiento de los centros de detención transitoria se venía presentando en la ciudad desde el inicio del cuatrienio, desde entonces, el número de reclusos ha sufrido un incremento ininterrumpido. Al respecto, aunque se pueden apuntar diversas causas para explicar este aumento, sin duda alguna existen dos factores principales para el recrudecimiento de la situación a lo largo del último año, ambos asociados con la pandemia del coronavirus:

1. **Expedición del Decreto Legislativo 546 de 2020, artículo 27:** En el contexto de la declaración de la Emergencia Económica, Social y Ecológica por cuenta de la pandemia del coronavirus a nivel mundial, y en tanto las cárceles, dado el hacinamiento, constituían una fuente de contagio masivo del COVID-19, el Gobierno Nacional optó por prohibir el ingreso temporal de reclusos –por tres meses- a las cárceles nacionales.



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000806122
Fecha: 2021/12/20 08:02:21 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:5
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410650271



“ARTÍCULO 27°. - Suspensión del traslado de personas privadas de la libertad de entes departamentales o municipales. A partir de la fecha de vigencia del presente Decreto Legislativo, quedan suspendidas por el término de tres (3) meses, los traslados de personas con medida de aseguramiento de detención preventiva y personas condenadas que se encuentren en los centros de detención transitoria como las Estaciones de Policía y Unidades de Reacción Inmediata, a los Establecimientos Penitenciarios y Carcelarios del orden nacional por cuenta del Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) (...)”.

Este cierre impactó negativamente el hacinamiento en los centros de detención transitoria en Bogotá, como quiera que en ese periodo ingresaron un total de 539 reclusos adicionales a estos lugares, sin ninguna posibilidad de traslado a cárceles nacionales.

Reclusos en los centros de detención transitoria de Bogotá durante el cierre temporal.

	14 de abril	14 de mayo	14 de junio	14 de julio
Población	1.568	1.593	1.826	2.107

Fuente: MEBOG - 14 de abril a 14 de julio 2020.

2. **Restricciones al ingreso de reclusos a las cárceles nacionales, posteriores al cierre temporal.** Una vez terminó el cierre temporal de 3 meses de las cárceles nacionales, en julio de 2020, el INPEC emitió la Circular 036 de 2020, la cual impuso diversas restricciones al ingreso de reclusos a los penales, entre las que se destacan:

1. Solo se permite el ingreso a cárceles con menos del 50% de hacinamiento.
2. Solo se permite el ingreso de población condenada.
3. Los ingresos se autorizan previa verificación de resultado negativo para prueba tipo PCR de coronavirus, emitida en los últimos 10 días.
4. Solo están habilitadas las cárceles nacionales que no tengan población contagiada por COVID-19.
5. Los ingresos son graduales, atendiendo la regla de equilibrio decreciente (Sentencia T-388 de 2013) que implica que, semanalmente, el número de ingresos a las cárceles deberá ser inferior al número de salidas de prisión, para garantizar un descenso gradual del hacinamiento de las cárceles.
6. Los ingresos en las cárceles se realizan cada 14 días, para que se respeten los aislamientos de las personas que irán entrando a los penales, previo ingreso a los pabellones.

Si bien, luego de esta Circular, el INPEC ha expedido nuevas Circulares en las que se han reducido algunas de estas restricciones (Circulares 040, 041 y 050 de 2020 —esta última vigente), en la práctica la velocidad de ingreso a los penales es inferior a los nuevos ingresos de reclusos a los centros de detención transitoria. Esta situación ha generado que, pese al levantamiento del cierre temporal de las cárceles nacionales, el hacinamiento en los centros de detención transitoria de Bogotá (y del resto del país) siga en ascenso, al punto que, en la actualidad, la población allí recluida ascienda a 2.945.



Como se observa, la sumatoria de estas dos causas ha generado la presente crisis humanitaria en los centros de detención transitoria de la ciudad.

Al efecto, la SDSCJ ha venido adelantando una serie de acciones orientadas a impactar en la garantía de derechos de la población privada de la libertad, como se pondrá de presente a continuación:

1. Medidas de corto plazo para responder a la crisis de hacinamiento en centros de detención transitoria:

1.1. Traslados de PPL de centros de detención transitoria a la Cárcel Distrital de Varones y Anexo de Mujeres.

La Cárcel Distrital con corte a 30 de noviembre de 2021, ha recibido 595 Personas Privadas de la Libertad - PPL procedentes de URI y estaciones de policía de Bogotá (equivalente más de la mitad de su capacidad), entre las que se encuentran sindicadas y condenadas. Con ello, se pretende aliviar la situación de hacinamiento que se presenta en varios centros de detención transitoria de la ciudad.

1.2. Entrega de Elementos de Protección Personal y otros insumos básicos para las personas privadas de la libertad en centros de detención transitoria

Dando cumplimiento a lo ordenado por la Corte Constitucional en la sentencia T-151 de 2016 y en el auto No. 110 de 2020, la SDSCJ ha entregado 939 colchonetas y 10.314 kits de aseo para las personas privadas de la libertad en estas instalaciones. Se ha entregado alcohol, gel desinfectante, jabón anti bacterial, elementos de aseo, tapabocas desechables, tapabocas lavables, entre otros implementos para el aseo y desinfección.

1.3. Adecuaciones en estaciones de policía y URI en el Distrito Capital

La SDSCJ ha realizado adecuaciones en 7 estaciones de Policía conforme a la priorización realizada por la Oficina de Bienes Raíces de la Policía Metropolitana de Bogotá –MEBOG. Adicionalmente, el 16 de septiembre del año 2021 se suscribió el Contrato de Obra 1526 de 2021 que tiene por objeto realizar el mantenimiento y mejoramiento de los equipamientos de Seguridad, Convivencia y Justicia del Distrito.

Durante el año 2021, el Distrito ha realizado diversas actividades de mantenimiento en las salas de retención de la URI de Puente Aranda.

1.4 Entrada en funcionamiento de la primera fase del Centro Especial de Reclusión - CER

La SDSCJ, de conformidad con lo dispuesto en los Decretos Legislativos 546 y 804 de 2020, así como la orden 2.4 de la sentencia T-151 de 2016, avanza en la adecuación y entrada en operación del centro transitorio de detención denominado “Centro Especial de Reclusión (CER)”, que permitirá mitigar el hacinamiento en URI y Estaciones de Policía mientras se realiza la asignación de cupos de Personas Privadas de la Libertad en establecimientos



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000806122
Fecha: 2021/12/20 08:02:21 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:5
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410650271



penitenciarios y carcelarios. Se prevé que la primera fase de este equipamiento, que habilitará 216 cupos, inicie su operación en el mes de diciembre del año 2021. En la segunda fase, que se proyecta entre en funcionamiento en el año 2023, se prevé ampliar la capacidad de este centro con 273 cupos adicionales, para un total de 489.

2. Medidas de mediano y largo plazo para ampliar la capacidad carcelaria en la ciudad de Bogotá

La SDSCJ está tomando medidas para fortalecer la capacidad de respuesta de la administración de justicia y las condiciones de trabajo de los funcionarios en la ciudad con la creación de 3 Unidades de Reacción Inmediata en las localidades de Bosa, Tunjuelito y Usaquén. Por último, esta Secretaría ha participado en la conformación de la Comisión Asesora Distrital de Política Criminal y Carcelaria.

2.1. Construcción de una nueva Cárcel Distrital

En el mes de abril del año 2021 se suscribió el Convenio 1127 de 2021 con las entidades del Sector Justicia del orden nacional (Ministerio de Justicia del Derecho, INPEC y USPEC) que plantea la construcción de una nueva Cárcel Distrital (Cárcel Distrital 2) en predios de la Picota. Para ello, el Ministerio de Justicia, el INPEC y la USPEC se han comprometido a entregar parte del predio en el que actualmente se encuentra “La Picota” a la administración distrital, para que esta disponga de la construcción de este establecimiento.

Para la realización de esta y otras obras que el gobierno nacional ha considerado estratégicas en este predio, se requiere la actualización del Plan de Regularización y Manejo de La Picota, que estuvo vigente desde el año 2007 y hasta el año 2016, para lo cual esta administración ha venido apoyando al Gobierno Nacional; además de presentar propuestas de modificación dentro del Proyecto de Acuerdo del Plan de Ordenamiento Territorial que permitirán modificar las reglas de uso del suelo donde actualmente se encuentran los predios de “La Modelo” y “El Buen Pastor”.

En esta nueva cárcel se han planteado crear como mínimo 3.000 cupos adicionales para la ciudad de Bogotá, y durante esta administración se tiene proyectado implementar su primera fase, la cual incluye la identificación de predios (actividad que se ha venido adelantando en conjunto con las autoridades del orden nacional) y la contratación de estudios y diseños. El avance en estas actividades está sujeto al cumplimiento por parte de las entidades del orden nacional de las actividades requeridas para la modificación del Plan de Regularización y Manejo de los Predios y la efectiva entrega de una porción de predios adecuada para la construcción de la nueva Cárcel Distrital.

2.2. Creación de 3 nuevas Unidades de Reacción Inmediata y mantenimiento de las existentes

El Plan Distrital de Desarrollo contempla la apertura de 3 nuevas URI, en las localidades de Bosa, Suba y Tunjuelito. Se espera que la URI de Bosa, que se ubicará en el Centro Integral de Justicia de Campo Verde, inicie su operación terminando el primer semestre de 2022.





SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Radicado No. 20211000806122
Fecha: 2021/12/20 08:02:21 AM
Anexos: SIN ANEXOS Folios:5
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA
GENERAL
Radicador: ZAYRA MERCEDES CASTILLO ACOSTA
Asociado: 20215410650271



Por su parte, para la URI que se ubicará en la localidad de Suba, se cuenta con varias opciones de predios, respecto de los cuales se solicitaron diversos conceptos técnicos a entidades del Distrito. Hace parte de estas opciones el predio de propiedad de la SDSCJ, en el que anteriormente operaba una casa de justicia, considerado por la Fiscalía General de la Nación como adecuado para el funcionamiento la URI.

Respecto a la URI de Tunjuelito, la SDSCJ también ha adelantado gestiones para obtener los predios adecuados para su construcción, y en ese sentido, en lo corrido del año 2021, se ha promovido la suscripción de un convenio tripartito IDU-DADEP-SDSCJ. El referido convenio supondría la utilización de predios remanentes adquiridos por el IDU en el marco del proceso de ampliación del servicio de Transmilenio en la Troncal Caracas, en el sector de Molinos, de manera que en los mismos la SDSCJ pueda habilitar una nueva URI para la ciudad.

13. Favor presentar los informes de control, vigilancia e inspección dirigidos a los centros transitorios de detención.

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo.

Atentamente,

ÁNIBAL FERNÁNDEZ DE SOTO CAMACHO

Secretario de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Proyectó: Juliana Cortés Guerra – Subsecretaría de Acceso a la Justicia

Consolidó: Sergio Andrés Cepeda Anaya – Abogado Despacho

