

**MEMORANDO**

PARA: **DANILSON GUEVARA VILLABÓN**
Director de Relaciones Políticas

DE: **JOSÉ DAVID RIVEROS NAMEN**
Subsecretario de Gestión Local

ASUNTO: Respuesta Memorando 20221700151823 / Proposición No. 263 de 2022

Apreciado Danilson, cordial saludo.

En atención al radicado del asunto, a través del cual se remite el cuestionario de la Proposición 263 de 2022, presentada por integrantes de la Bancada del Partido Colombia Justa Libres, relacionada con el tema: *"Pobreza en los Hogares de Bogotá"*, se brinda respuesta al numeral 7 en los siguientes términos:

7. ¿Cuál es la estrategia de reactivación de la economía de la ciudad?

El Decreto Distrital 113 de abril de 2020 adoptó medidas excepcionales y transitorias en los Fondos de Desarrollo Local para atender la emergencia económica, a través del Sistema Distrital para la Mitigación del Impacto Económico, el Fomento y la Reactivación Económica de Bogotá D.C.

A partir de lo descrito, fue creada la Estrategia de Mitigación para la Reactivación Económica Local (EMRE-Local) con el fin de desarrollar las políticas y acciones de mitigación necesarias desde el nivel local de la mano de las Alcaldías locales.

EMRE Local, en la vigencia 2020, se conformó a través de tres ejes: i) Obras para el Empleo; ii) Empleo Local y, iii) Adaptación y Transformación Productiva. Cada uno de los ejes referidos contó con programas que responden a las características propias de cada localidad, así como a los corazones productivos que se presentan en cada una.

Para la vigencia 2021, el Sistema Distrital para la Mitigación y la Reactivación Económica definió estrategias institucionales relacionadas con los siguientes programas:

1. Fortalecimiento empresarial
2. Emprendimiento
3. Industrias culturales y creativas
4. Turismo local
5. Obras para la reactivación

A continuación, se explica cada programa, así:



Vigencia 2020-2021

a. Obras para el Empleo

Este eje tenía como propósito generar empleo local, especialmente para trabajadores no calificados del sector de la construcción, a partir del desarrollo de obras de infraestructura nuevas y la reactivación de las obras contratadas previamente a la emergencia sanitaria, atendiendo a los protocolos de bioseguridad, para mitigar, controlar y realizar manejo adecuado de la pandemia del COVID-19.

b. Empleo Local

Buscaba generar nuevas oportunidades de empleo y mantener empleos existentes en las localidades a través de dos programas: Empleo de Emergencia e Incentivos para el Empleo. El primero está enfocado en emplear personas de baja cualificación, pobres y vulnerables en actividades de beneficio local y social que tengan una duración de tres meses; el segundo se enfoca en promover la contratación y mantenimiento del empleo a través de incentivos a la nómina a microempresas para el pago de salarios de personas de baja empleabilidad, como mujeres y jóvenes entre 18 y 28 años, por un periodo de seis meses.

- Empleo de Emergencia – Es Trabajo Local

Buscaba generar empleo local temporal, por 3 meses, a trabajadores de baja cualificación de ciertas localidades de Bogotá, a partir de la vinculación a trabajos generados por los proyectos locales y distritales, con énfasis en espacio público, ambiente y convivencia ciudadana.

El beneficio consistía en un apoyo monetario con prestaciones sociales, durante tres (3) meses por cada trabajador formal vinculado, y capacitaciones para el desarrollo de las labores que sean contratadas en el marco de los proyectos antes descritos

El beneficio establecido para el programa Es Trabajo Local, correspondía a:

- Para cargo de operario 1 SMLV + prestaciones sociales
- Para el cargo de monitor 1.5 SMLV+ prestaciones sociales

A continuación, se presenta el avance del programa, a la fecha:

Localidad	Meta	Avance
Usaquén	163	173
Santa Fe	340	346
San Cristóbal	554	559
Bosa	257	259
Kennedy	1384	1423
Fontibón	480	485



Engativá	185	195
Suba	246	250
Mártires	938	970
Antonio Nariño	132	134
Ciudad Bolívar	97	98
Puente Aranda	141	142
Usme	653	658
Sumapaz	308	311
Rafael Uribe	856	825

- Programa Incentivos al Empleo – Es Microempresa Local

Tenía como objetivo apoyar a los microempresarios más afectados por la crisis a través de incentivos a la nómina que les permitieran mantener y/o vincular a trabajadoras mujeres y a trabajadores jóvenes (18 a 28 años), a través de un incentivo monetario de un (01) SMMLV, sin prestaciones legales, por seis (06) meses, por cada trabajador formal que se mantuviera o fuera vinculado. Cada microempresa podía acceder a un máximo de 8 incentivos correspondiente a 8 trabajadores.

A continuación, se presenta el avance del programa, a la fecha:

Localidad	Meta		Avance	
	Empresas	Empleos	Empresas	Empleos
Usaquén	203	675	200	671
Chapinero	236	786	231	782
Santa Fe	205	682	180	684
San Cristóbal	78	260	66	214
Bosa	257	858	197	857
Kennedy	217	723	208	723
Fontibón	445	1485	344	1371
Engativá	169	562	164	544
Suba	395	1318	385	1318



Barrios Unidos	90	300	93	307
Teusaquillo	150	499	142	487
Los Mártires	48	161	46	161
Antonio Nariño	116	381	92	380
Puente Aranda	255	851	216	843
La Candelaria	54	178	41	177
Rafael Uribe U	102	341	87	327

c. Adaptación y Transformación Productiva

Este eje tenía como propósito apoyar la adaptación y transformación económica de las microempresas y trabajadores informales locales a las nuevas condiciones de operación de los negocios en el contexto de la pandemia y las condiciones cambiantes del mercado. Le apuesta al fortalecimiento de los sectores estratégicos y de las cadenas productivas (corazones productivos) de las localidades con concentraciones empresariales relevantes para la ciudad.

En el marco de este eje, se implementaron los siguientes programas: Es Autocuidado Local; Es Cultura Local 1.0 y Es Campesino Local.

- Protocolos de Bioseguridad – Es Autocuidado Local

Este programa buscaba promover la pedagogía y acompañamiento para la adaptación y cumplimiento de los protocolos, a lo cual se sumará la entrega de un kit de bioseguridad acorde con cada actividad productiva. Tiene como objetivo realizar acciones de información, educación y comunicación en salud y entregar un kit de elementos de bioseguridad, con miras a promover y facilitar la implementación de protocolos de Bioseguridad en las microempresas locales, en el contexto de la reactivación económica de la ciudad.

Ofrecía un beneficio que se compone de 1 kit de bioseguridad para microempresarios, establecimientos comerciales, vendedores informales y suministro para zonas comerciales y acompañamiento y capacitación en protocolos de bioseguridad. Se enfocó en atender a los microempresarios formales, establecimientos, locales comerciales, puntos de ventas móviles y vendedores informales que pertenecieran a aglomeraciones productivas de cada localidad y que tuvieran un mayor nivel de vulnerabilidad.

A continuación, se presenta el avance del programa, a la fecha:

Localidad	Meta	Avance
01. Usaquén	7540	7540



02. Chapinero	5846	5846
03. Santa Fe	3916	3916
04. San Cristóbal	4262	4262
05. Usme	3840	6642
06. Tunjuelito	2196	3838
07. Bosa	10660	10660
09. Fontibón	4860	4860
10. Engativá	2026	2026
11. Suba	9742	9742
12. Barrios Unidos	5938	5938
13. Teusaquillo	5964	5964
16. Puente Aranda	5920	5920
17. La Candelaria	1258	1258
18. Rafael Uribe Uribe	3354	3354
19. Ciudad Bolívar	5616	9272

- Programa Apoyo Industrias Culturales – Es Cultura Local

Se creó una Línea de Apoyo a las Actividades Económicas del Sector Cultural y Creativo de Bogotá D.C., que permitirá a los agentes del sector trabajar de manera conjunta en un modelo de desarrollo local basado en la cultura y la creatividad.

Tiene como objetivo fortalecer los procesos productivos de los agentes que desarrollan actividades en los campos relacionados con el arte, la cultura y el patrimonio en las localidades de Usaquén, Chapinero, Santa Fe, Engativá, Suba, Barrios Unidos, Teusaquillo, Mártires y La Candelaria.

Se apoyan las Actividades Económicas del Sector Cultural y Creativo de Bogotá D.C. a través de la asignación de estímulos escalonados, relacionados con incentivos económicos y formación en competencias emprendedoras y empresariales. Está dirigido a las microempresas y agrupaciones del campo cultural: Artes escénicas y espectáculos artísticos, Artes visuales, Audiovisual y radio, Creación - derechos de autor, Creación publicitaria, Diseño, Educación cultural, Juegos y juguetería, Libros y publicaciones, Música, Patrimonio inmaterial y Patrimonio material.



Localidad	Meta	Avance
Usaquén	28	40
Chapinero	35	40
Santa Fe	16	16
Fontibón	44	44
Engativá	6	6
Suba	48	48
Barrios Unidos	28	38
Teusaquillo	43	43
Los Mártires	7	7
La Candelaria	11	11

- Programa de Fortalecimiento del Corazón Rural – Es Campesino Local

Este programa se enfocó en fortalecer el corazón productivo rural de las localidades y en apoyar la comercialización y producción rural de los componentes pecuarios y agrícolas. Tuvo como objetivo brindar acompañamiento y asistencia técnica para el fortalecimiento de la comercialización y producción de los componentes pecuarios y agrícolas de la ruralidad de Bogotá.

El programa contó con dos tipos de beneficios: i) apoyo para el fortalecimiento de la comercialización agropecuaria y, ii) asistencia técnica e incentivos económicos para la producción rural. La población beneficiaria estuvo compuesta por las organizaciones campesinas y unidades productivas agropecuarias de las localidades participantes en el programa. Se aplicó en las localidades Chapinero, Usme y Sumapaz.

Vigencias 2021-2022

a. Es Microempresa Local 2.0

Tiene como objetivo fortalecer y reactivar económicamente a las micro y pequeñas empresas locales en 14 localidades¹, a través de un proceso de acompañamiento especializado e incentivos para la reactivación, que permita el mejoramiento de las competencias de los empresarios y las condiciones de sus negocios².

¹ Este programa se implementa en las localidades de Suba, Bosa, Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Engativá, Puente Aranda, Usaquén, Usme, Santa Fe, Fontibón, Antonio Nariño, Rafael Uribe Uribe y Teusaquillo.

² Para efectos de este programa se acoge la definición de micro y pequeñas empresas del decreto 957 de 2019 "Por el cual se adiciona el capítulo 13 al Título 1 de la Parte 2 del Libro 2 del Decreto 1074 de 2015, Decreto Único del Sector Comercio, Industria y Turismo y se reglamenta el artículo 2° de la Ley 590 de 2000, modificado por el artículo 43 de la Ley 1450 de 2011".



Se establecieron como objetivos específicos:

- Apoyar la reapertura de las operaciones de las micro y pequeñas empresas afectadas por la crisis generada por el COVID 19, a través del acompañamiento técnico bajo las metodologías de En Marcha Digital, Hábitos Empresariales e E-Commerce, en el marco de la Ruta de Fortalecimiento Empresarial (Ruta 2) a ejecutar en articulación con el proyecto de ReactivAcción Económica del PNUD y USAID.
- Fortalecer las habilidades empresariales a través de asesoría a las micro y pequeñas empresas en habilidades empresariales y de gestión relacionadas con finanzas, marketing, estrategia, operaciones y gestión del talento.
- Apoyar a las micro y pequeñas empresas en la recuperación y reactivación por los efectos del COVID-19 a través de incentivos monetarios – capitalización para la recuperación.
- Vincular a la micro y pequeñas empresas con oferta institucional existente para fortalecimiento empresarial: formalización, productividad, desarrollo empresarial.

Beneficios

- Fortalecimiento de capacidades, asistencia técnica e incentivos a la reactivación por diez millones de pesos Mcte (\$10.000.0000) que podrán ser utilizados por los microempresarios en el pago de arriendo, capital de trabajo o pago de nómina.
- Fortalecimiento de capacidades empresariales a través de acompañamiento y asistencia técnica especializada que permitirá el desarrollo de habilidades y hábitos empresariales y digitales, con el fin de mejorar la capacidad de recuperación y adaptación al contexto post-COVID-19.
- Los micro y pequeños empresarios podrán conocer la oferta institucional disponible del sector público, que pueda complementar el apoyo al micro y pequeño empresario, con el propósito de facilitar el reconocimiento de dichos programas y su activa participación.

Población beneficiaria

- Micro y pequeñas empresas locales que cumplan con los requisitos establecidos para ser seleccionados. El beneficiario directo del programa será el dueño o representante legal de la micro o pequeñas empresas, que deberá aportar toda la información a su nombre.
- Micro y pequeñas empresas que hacen parte de las propuestas priorizadas de presupuestos participativos que cumplan con los requisitos establecidos para ser seleccionados.

Se estableció un cupo total de 1937 microempresarios que se beneficiarán del programa, divididos así:

- Primera cohorte de 664 microempresarios.
- Segunda cohorte de 650 microempresarios.
- Tercera cohorte de 643 microempresarios.

A continuación, se presenta el avance del programa, a la fecha:



Localidad	Meta	Avance	
		Cohorte 1	Cohorte 2
Suba	108	52	60
Bosa	262	51	113
Ciudad Bolívar	440	58	125
San Cristóbal	93	97	0
Engativá	217	71	116
Puente Aranda	31	32	1
Usaquén	57	57	0
Usme	73	43	31
Kennedy	273	50	110
Santa Fe	30	30	0
Fontibón	39	39	1
Antonio Nariño	40	43	N/A
Rafael Uribe Uribe	210	40	29
Teusaquillo	64	N/A	65

b. Impulso Local

Tiene como objetivo fortalecer los emprendimientos de la economía popular de las localidades y las unidades productivas familiares y/o poblaciones dedicadas a actividades tradicionales que permiten generar ingresos (autoempleo) en las 16 localidades participantes³.

Se establecieron como objetivos específicos:

- Mejorar la capacidad de recuperación y adaptación al contexto post-COVID-19 de los y las emprendedoras, fortaleciendo sus habilidades empresariales y la aplicación de herramientas digitales a su emprendimiento.
- Fomentar la bancarización, el acceso a productos financieros y el fortalecimiento de las habilidades financieras (planificación financiera, manejo de deuda, gestión del ahorro) de los y las emprendedoras.
- Brindar un incentivo monetario para la recuperación rápida de los efectos del COVID-19.
- Facilitar a los y las emprendedoras el reconocimiento y posible vinculación con la oferta institucional disponible dirigida al fortalecimiento del emprendimiento.

Beneficios

- Fortalecimiento de capacidades empresariales, a través de acompañamiento y asistencia técnica que permitirá el desarrollo de habilidades empresariales, digitales y acceso a información sobre

³ Las localidades participantes son: Barrios Unidos, Suba, Bosa, Ciudad Bolívar, San Cristóbal, Engativá, Puente Aranda, Usaquén, Usme, Santa Fé, Tunjuelito, Fontibón, Antonio Nariño, Rafael Uribe Uribe, Teusaquillo y Chapinero.



bancarización, con el fin de mejorar la capacidad de recuperación y adaptación al contexto post-COVID-19.

- Entrega de un incentivo económico como capitalización a un plan de inversión, por valor de Tres Millones de pesos M/cte (\$3.000.0000), los cuales deberán ser invertidos en las necesidades más apremiantes del emprendimiento, mismas que serán identificadas en el plan de inversión entre los y las emprendedoras y personal especializado que apoyará esta labor.
- De igual manera, los y las emprendedoras podrán conocer la oferta institucional disponible, que pueda complementar el apoyo a los y las emprendedoras, con el propósito de facilitar el reconocimiento de dichos programas y su activa participación.

Población beneficiaria

- Iniciativas de presupuestos participativos que cumplan con los requisitos establecidos por el programa.
- Emprendimientos de subsistencia de la economía popular de las localidades participantes y las unidades productivas familiares y/o poblaciones dedicadas a actividades tradicionales que permiten generar ingresos (autoempleo), que cumplan con los requisitos establecidos por el programa.

A continuación, se presenta el avance del programa, a la fecha:

Localidad	Meta	Avance
Suba	555	555
Bosa	701	701
Ciudad Bolívar	798	798
San Cristóbal	300	300
Engativá	6	6
Puente Aranda	93	93
Usaquén	156	156
Usme	375	375
Kennedy	487	487
Santa Fe	107	107
Fontibón	80	80
Antonio Nariño	25	25
Rafael Uribe Uribe	161	161
Teusaquillo	51	51

c. Es Cultura Local 2.0.

Tiene como objetivo fortalecer los procesos productivos de los agentes que desarrollan actividades en los campos relacionados con el arte, la cultura y el patrimonio con el fin de desplegar acciones articuladas, orientadas a fomentar la generación y circulación de bienes y servicios culturales, así como al fortalecimiento de los agentes de estos sectores en la reactivación y dinamización de la economía del sector cultural y creativo en Bogotá D.C.



Se establecieron como objetivos específicos:

- Promover la participación incidente en las fases de los proyectos de inversión que cuenten con iniciativas ganadoras de segunda fase de presupuestos participativos: participación en la formulación, ejecución, veeduría y sostenibilidad.
- Promover el fortalecimiento social a través de la formación a promotores de las iniciativas ciudadanas, asistencia técnica organizativa y promoción de la veeduría y control social.
- Fortalecer las capacidades colectivas y las redes sociales de los barrios, mediante la gestión y la ejecución compartida de acciones de política pública fortaleciendo sus roles en la comunidad.
- Fortalecer los procesos de asignación eficiente y transparente de los recursos.

Población beneficiaria

La población que se beneficiará en la ejecución de constructores locales del programa Es Cultura Local 2.0 son:

- Los agentes culturales que postularon y posteriormente su proyecto fue elegido por la comunidad para ser ejecutado (proceso presupuestos participativos)

Localidades participantes

Las Localidades participantes son Antonio Nariño, Barrios Unidos, Bosa, Chapinero, Ciudad Bolívar, Engativá, Fontibón, Kennedy, Los Mártires, Puente Aranda, Rafael Uribe Uribe, San Cristóbal, Suba, Tunjuelito, Usaquén, Usme y Sumapaz.

Componentes

Para el desarrollo del programa, se establecieron los siguientes componentes:

- Componente A

Consiste en la ejecución de las propuestas ganadoras de los Presupuestos Participativos, a cargo de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte. Su desarrollo está enmarcado en los lineamientos definidos por la *Guía Metodológica de Constructores Locales*, elaborada por la Secretaría Distrital de Gobierno, según lo definido por el artículo 66 del Acuerdo Distrital 761 de 2020.

La meta para este componente fue establecida en 220 iniciativas ciudadanas priorizadas en la fase 2 de Presupuestos Participativos, concertadas con comunidades en las vigencias 2020-2021 en 17 Fondos de Desarrollo Local. A la fecha, se han ejecutado 185 iniciativas.

El desarrollo de este componente se relaciona directamente con la estrategia Constructores Locales, consistente en 3 aspectos: formación, ejecución y veeduría. En la etapa inicial, los Constructores Locales y los delegados de las iniciativas étnicas concertadas, participaron en un proceso de formación en formulación de proyectos culturales con el fin de diseñar un proyecto en condiciones efectivas de ejecución.



- Componente B

Se enmarca en la línea de *Fomento*, cuya ejecución corresponde a la Fundación Gilberto Alzate Avendaño FUGA y del Instituto Distrital de las Artes IDARTES. Tiene como objetivo aportar al cumplimiento de las metas de los Planes de Desarrollo Local desde una perspectiva de reactivación económica y de dinamización del sector cultural y creativo mediante el fortalecimiento de sus agentes.

Está dirigido a las personas jurídicas (agrupaciones o microempresas) y personas naturales (con o sin registro mercantil) del sector cultural y creativo. El proceso operativo está regido por las *Condiciones Generales de Participación del Plan Distrital de Estímulos*, señalando excepciones relacionadas con la cantidad de estímulos que un participante puede recibir por vigencia.

Se establecieron tres clases de estímulos:

- Beca: estímulo que se otorga para la puesta en marcha, el fortalecimiento o la finalización de un proyecto específico, relacionado con las líneas estratégicas definidas para el proceso de fomento.
- Premio: estímulo que se otorga a propuestas meritorias ya culminadas, inéditas o conocidas, o a la trayectoria de un agente del sector que merece reconocimiento por su contribución desde el arte, el patrimonio y la cultura, a la ciudad.
- Jurado: estímulo que se otorga a los expertos responsables de la evaluación de las propuestas participantes en las diferentes convocatorias que oferta el programa.

Ejecución

Para el desarrollo de los referidos componentes, se establecieron los siguientes operadores:

- Componente A: Fundación Gilberto Alzate –FUGA, Instituto Distrital Para las Artes –IDARTES y Secretaría de Cultura, Recreación y Deportes – SCR D, Canal Capital, Orquesta Filarmónica de Bogotá OFB, Instituto Distrital de Patrimonio Cultural – IDPC
- Componente B: Fundación Gilberto Alzate –FUGA, Instituto Distrital Para las Artes –IDARTES y Secretaría de Cultura, Recreación y Deportes – SCR D

A continuación, se presenta el avance del programa, a la fecha:

Localidad	Meta	Avance
Los Mártires	14	14
Santa Fe	47	35
Bosa	83	78
Suba	54	43
Rafael Uribe Uribe	115	103
Tunjuelito	105	72
Usaquén	83	49
Puente Aranda	115	59



Chapinero	4	4
Barrios Unidos	20	20
Kennedy	44	29
Fontibón	89	57
San Cristóbal	15	15
Antonio Nariño	73	73
Usme	12	N/A
Engativá	185	121
Ciudad Bolívar	18	18
Sumapaz	15	15

Es importante resaltar que, actualmente, junto con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, se están estructurando los programas que permitirán la continuidad de la estrategia de reactivación y mitigación EMRE Local, a realizarse en el segundo semestre del 2022.

Atentamente,



JOSÉ DAVID RIVEROS NAMÉN
Subsecretario Gestión Local

Proyectó: Maité Duque-DGDL

Isabel Montenegro – DGDL

Laura Daza – DGDL

Revisó: Nohora Trujillo-DGDL

Alexis Moreno Guzmán – DGDL

Jorge Machetá-DGDL

Carlos Parra Malaver - SGL

María Fernanda Torres Arévalo – SGL 