



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

Bogotá D.C., mayo 25 de 2022

Doctora

ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA

Subsecretaría de Despacho (E)

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

CONCEJO DE BOGOTÁcomisiondelplan@concejobogota.gov.cocorrespondencia@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28 A 41

Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 26-05-2022 09:38:03

2022ER8641 O 1 Fol:10 Anex:0

ORIGEN: IDU/DIEGO SANCHEZ FONSECA

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/CA

ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN 290 DE 2022

OBS: ---

REF: Respuesta oficio Concejo No. 2022EE7079. Rad. IDU 20225260951622 del 23-05-2022. Proposición 290-2022. Tema: “Aprovechamiento económico del espacio público”.

Respetada Doctora:

En atención a la comunicación de la referencia, relacionada con el cuestionario que contiene la Proposición No. 290 del 19 de mayo de 2022 del Concejo de Bogotá, a continuación de manera atenta damos respuesta a las preguntas del mismo, con base en el reporte preparado por la Dirección Técnica de Administración de Infraestructura del Instituto de Desarrollo Urbano, según las funciones y competencias que a ella le corresponde.

- 1. “Teniendo en cuenta que la ciudad aún se encuentra en la etapa de reactivación económica a causa del COVID-19, ¿Cuál es el impacto económico proyectado a corto, mediano y largo plazo que tendrá la resolución 1156 de 2022 Instituto de Desarrollo Urbano – IDU, mediante la cual se reglamenta el aprovechamiento económico del espacio público sobre zonas de estacionamiento en subsuelo?”**

Respuesta: En primer lugar debe precisarse que la Resolución IDU 1156 del 23 de febrero de 2022, “por la cual se expide el protocolo para la actividad de aprovechamiento económico de las Zonas de establecimiento en subsuelo”, fue expedida en el marco del artículo 31 del Decreto Distrital 552 de 2018, “Por medio del

1

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones”, el cual establece que “las Entidades Administradoras del Espacio Público y las Entidades Gestoras del Aprovechamiento Económico del Espacio Público, dentro del marco de sus funciones, contarán con los respectivos protocolos de aprovechamiento económico para la implementación del presente decreto incluyendo la fórmula de retribución por el aprovechamiento económico del espacio público”.

El Instituto de Desarrollo Urbano, conforme al artículo 11 del Decreto Distrital 552 de 2018, cuenta con la calidad de administrador de estacionamientos en subsuelo.

No obstante, se precisa que la administración de estos estacionamientos, actualmente está siendo ejercida de manera temporal por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, en respuesta a una petición presentada por parte de esta entidad (DADEP), conforme a la cual indicó la necesidad de evaluar la viabilidad de incluirlos en un proyecto de asociación público privada que sería desarrollado por la misma. El Instituto de Desarrollo Urbano, procedió a entregar la administración de estos elementos del espacio público, atendiendo las disposiciones del **parágrafo 5 del artículo 11 del Decreto Distrital 552 de 2018**, que reza lo siguiente:

“... Las Entidades Administradoras del Espacio Público mediante acto administrativo podrán entregar a otras Entidades Administradoras del Espacio Público los elementos del espacio público a su cargo con el fin de que la Entidad receptora adelante procesos de integración de los distintos elementos que componen un mismo territorio para lograr la sostenibilidad, la apropiación social y el adecuado mantenimiento mediante la suscripción del respectivo instrumento de los que tratan el Capítulo V del presente decreto. En todo caso el mantenimiento y sostenibilidad de los elementos del espacio público continuará a cargo de la entidad que realiza la entrega hasta tanto se suscriba el respectivo instrumento y deberá reasumir la administración cuando venza el plazo del mismo...”.

La Resolución IDU 1156 de 2022 únicamente se refiere a que en los procesos de selección de contratistas para los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento económico del espacio público sobre zonas de estacionamiento en subsuelo, se realizará mediante la modalidad de selección aplicable definida por las

2

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

normas que regulan la contratación pública, por lo que se aclara que este acto administrativo no genera un impacto económico a corto, mediano y largo plazo.

2. ***“Teniendo en cuenta que la ciudad aún no alcanza la etapa de endemia en la crisis biológica que generó el COVID-19, ¿por qué la resolución 1156 de 2022 Instituto de Desarrollo urbano – IDU no especifica las medidas con las que deben cumplir los contratistas que accedan a los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento económico del espacio público sobre zonas de estacionamiento en subsuelo?, desconociendo que El virus se comporta diferente según superficie en la que se encuentre (comida, tela, metal, cuero, etc.).”***

Respuesta: Como se anotó en la respuesta a la pregunta anterior, el Instituto de Desarrollo Urbano, expidió la Resolución IDU 1156 del 23 de febrero de 2022, *“por la cual se expide el protocolo para la actividad de aprovechamiento económico de las Zonas de establecimiento en subsuelo”*, en cumplimiento del artículo 31 del Decreto Distrital 552 de 2018, *“Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones”*, atendiendo para lo correspondiente además, lo contemplado en el parágrafo del artículo 14 y en el artículo 18 del mismo Decreto, que disponen lo siguiente:

Artículo 14 – parágrafo: *“...Las actividades de aprovechamiento económico en el mobiliario urbano en espacio público construido se debe hacer por medio de contrato que resulte de un proceso de selección objetiva de conformidad con lo establecido en las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, 1474 de 2011, 1508 de 2012, 1882 de 2018 o aquellas que las modifiquen o sustituyan y sus correspondientes decretos reglamentarios, lo anterior sin perjuicio de los contratos o convenios interadministrativos que sean necesarios entre las entidades públicas...”*.

Artículo 18: *“...Las Entidades Administradoras del Espacio Público o las Entidades Gestoras del Aprovechamiento Económico del Espacio Público podrán suscribir contratos para la realización de actividades de aprovechamiento económico del espacio público en cualquiera de sus modalidades: corto, mediano y largo plazo. Los contratos deberán contener la duración de la actividad, la retribución y los demás requisitos establecidos en*



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

el respectivo protocolo de aprovechamiento económico, **además de los requisitos establecidos en las normas vigentes en materia de contratación estatal**...

Como es de conocimiento, las normas citadas en el parágrafo del artículo 14 del Decreto Distrital 552 de 2018, entre otros aspectos; definen las modalidades de selección en materia contractual (estatal) y señalan los procedimientos que deben surtir para lo propio, dentro de los cuales señalan los estudios y documentos previos que deben estructurarse para los procesos de contratación, que son el soporte para elaborar el proyecto de pliegos, los pliegos de condiciones, y el contrato.

En este orden, el Instituto de Desarrollo Urbano, atendiendo la situación y lo impredecible del comportamiento de la pandemia COVID-19, al expedir el acto administrativo conforme al cual se acogió el protocolo para la actividad de aprovechamiento económico de las zonas de establecimiento en subsuelo, únicamente refiere que en la selección de contratistas para la ejecución de Contratos de Administración, Mantenimiento y Aprovechamiento Económico del Espacio Público sobre estas zonas, dará aplicación a las normas que a nivel nacional regulan la contratación pública.

Es oportuno señalar que cuando se trate de la contratación para la Administración, Mantenimiento y Aprovechamiento Económico del Espacio Público de los estacionamientos en subsuelo (cuando se trate de espacio público); a partir de los análisis, estudios y documentos previos que resulten, se especificarán las condiciones y obligaciones con las que deben cumplir los proponentes y/o contratistas seleccionados sobre tales procesos contractuales; atendiendo además las particularidades, hechos, situaciones, necesidades del momento, así como medidas y disposiciones que en materia sanitaria u otra, dispongan las autoridades del orden nacional y/o distrital.

3. ***“Como quiera que el parágrafo del artículo 2 de la resolución 1156 de 2022 Instituto de Desarrollo Urbano, permite suscribir contratos interadministrativos, siempre que las obligaciones derivadas del contrato tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora según las normas de creación de dicha entidad, señale o indique si esa será una norma de aplicación de carácter general o se aplicará excepcionalmente, en aras de mayor transparencia en la contratación.”***



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

Respuesta: Como se explica, el Instituto de Desarrollo Urbano, a partir de la expedición de la Resolución IDU 1156 del 23 de febrero de 2022, *“por la cual se expide el protocolo para la actividad de aprovechamiento económico de las Zonas de establecimiento en subsuelo”*, define que para la selección del contratista en los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento económico del espacio público, se acoge a las disposiciones de las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, 1474 de 2011, 1508 de 2012, 1882 de 2018 o aquellas que las modifiquen o sustituyan y sus correspondientes decretos reglamentarios.

Así, estas normas citan que la escogencia de contratistas se efectuará por regla general a través de licitación pública (numeral 1 del artículo 2º de la ley 1150 de 2011).

No obstante, esta misma norma cita también los contratos interadministrativos como procedentes dentro de la modalidad de contratación directa, siempre que las obligaciones derivadas de los mismos tengan relación directa con el objeto de la entidad ejecutora señalado en la ley o en sus reglamentos. Al respecto, el Decreto Distrital 552 de 2018, establece en el parágrafo del artículo 14, lo siguiente:

“Artículo 14 – parágrafo: *“...Las actividades de aprovechamiento económico en el mobiliario urbano en espacio público construido se debe hacer por medio de contrato que resulte de un proceso de selección objetiva de conformidad con lo establecido en las Leyes 80 de 1993, 1150 de 2007, 1474 de 2011, 1508 de 2012, 1882 de 2018 o aquellas que las modifiquen o sustituyan y sus correspondientes decretos reglamentarios, lo anterior sin perjuicio de los contratos o convenios interadministrativos que sean necesarios entre las entidades públicas...”*.

En este orden, para responder al interrogante, se tiene que en el Instituto de Desarrollo Urbano se atenderán las necesidades y las situaciones particulares que se presenten al momento de iniciar los procesos de contratación que correspondan, para estructurar las condiciones de la selección a partir de los estudios y documentos previos que deben estructurarse, bajo la observancia de los principios de la contratación pública. La regla general para la escogencia del contratista, como se anotó, será la licitación pública, atendiendo lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 2º de la ley 1150 de 2011, o las normas que la modifiquen, complementen, adicionen o sustituyan.



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

4. ***“¿Qué tipo de estudios y criterios se tuvieron en cuenta para determinar el tipo de actividad económica que se puede desarrollar en determinado sector de la ciudad con el fin de proteger el uso del espacio público y el aprovechamiento económico del mismo, y detalle cuáles fueron sus resultados en estas materias?”***

Respuesta: El Decreto Distrital 552 de 2018, en su proceso de estructuración estuvo acompañado desde el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, por lo tanto es la entidad competente para dar respuesta a este interrogante.

5. ***“En la estrategia “Bogotá a cielo abierto” ¿qué estudios se han realizado para evaluar el impacto que podría tener el virus Covid-19 en la etapa de epidemia a la cual debe llegar la ciudadanía y cuáles son los impactos de la estrategia en el espacio público y en el aprovechamiento económico del mismo?”***

Respuesta: La respuesta a este interrogante le corresponde al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público y a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, atendiendo el artículo 8° del Decreto Distrital 552 de 2018, adicionado por el artículo 2 de la Resolución DADEP 251 de 2020.

6. ***“¿Cómo viene trabajando la administración distrital en la normatividad que reemplaza el Decreto Distrital 215 de 2005 Por el cual se adopta el Plan Maestro de Espacio Público para Bogotá Distrito Capital, el cual ya no está vigente?, ¿Se sigue aplicando las normas de dicho decreto?”***

Respuesta: La Alcaldía Mayor, el Departamento Administrativo de Planeación Distrital (hoy Secretaría Distrital de Planeación) y el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, son los gestores del Decreto Distrital 215 de 2005 conforme a su expedición. En este orden, la respuesta directa a este interrogante, vendría de parte de estas instituciones.

No obstante, tratándose del Instituto de Desarrollo Urbano en lo que concierne a la administración y aprovechamiento económico del Espacio Público, actúa bajo la observancia de las disposiciones del Decreto Distrital 552 de 2018, *“Por medio del cual se establece el Marco Regulatorio del Aprovechamiento Económico del Espacio Público*

6

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

en el Distrito Capital de Bogotá y se dictan otras disposiciones”, vigente conforme al párrafo del artículo 147 del Decreto Distrital 555 de 2021, “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C.”, el cual define que “la administración distrital expedirá o modificará la reglamentación específica del Marco regulatorio del aprovechamiento económico del Espacio Público. En tanto se expide la referida reglamentación se mantendrá vigente el Decreto Distrital 552 de 2018, el decreto distrital 200 de 2019 y el decreto 807 de 2019, y sus normas modificatorias”.

- 7. “¿Cuál es la política de la Administración Distrital frente al espacio público y su aprovechamiento económico, en la medida en que existe demasiada informalidad, ocupación indebida del espacio, problemas sanitarios y de salud en manipulación de alimentos, inseguridad y problemas de movilidad derivados de las conductas anteriormente mencionadas”?**

Respuesta: La respuesta a este interrogante le corresponde al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público – DADEP, en el ejercicio de sus funciones y competencias conforme al literal b del artículo 3 del Acuerdo 018 de 1999 del Concejo de Bogotá.

Adicionalmente, se anota que el artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993, “*Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá*”, señala que corresponde a los alcaldes locales:

“...9. Dictar los actos y ejecutar las operaciones necesarias para la protección, recuperación y conservación del espacio público, el patrimonio cultural, arquitectónico e histórico, los monumentos de la localidad, los recursos naturales y el ambiente, con sujeción a la ley, a las normas nacionales aplicables, y a los acuerdos distritales y locales...”

- 8. “Por qué en los bienes y espacio público anexo a Transmilenio (puentes, portales, estaciones y vagones), no se está haciendo aprovechamiento económico por el uso del espacio público, máxime si se tiene en cuenta la ocupación indebida y la informalidad que se presentan sin ningún control en dichos bienes?”**



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

Respuesta: La respuesta a este interrogante le corresponde a Transmilenio S.A., en calidad de entidad administradora y gestora del espacio público, según el artículo 11 y 12 del Decreto Distrital 552 de 2018.

9. “De los permisos de ocupación y aprovechamiento del espacio público en la ciudad suscritos por la administración, ¿cuántos de ellos se encuentran vigentes, qué seguimiento y control se hace frente a los mismos?, ¿Qué sanciones se han aplicado y en qué montos?, ¿Cuántos permisos nuevos se han expedido?”

Respuesta: Como se ha puesto de presente en el desarrollo de la presente comunicación, el Decreto Distrital 552 de 2018 “*Por el cual se adopta el Marco Regulatorio de Aprovechamiento Económico del Espacio Público*”, asigna al IDU la competencia para expedir actos administrativos y/o suscribir contratos para el aprovechamiento económico del espacio público de las siguientes actividades:

1. Campamentos de obra
2. Ocupaciones temporales de obra
3. Actividades publicitarias (activaciones de marca).
4. Enlaces peatonales.
5. Estacionamiento en subsuelo

Así mismo como administrador de espacio público, el IDU puede autorizar únicamente las actividades de aprovechamiento económico delegadas a otras entidades gestoras; y los usos temporales de espacio público que se refieren a los eventos culturales, deportivos y recreativos sin ánimo de lucro, en los siguientes espacios públicos:

- Alamedas, plazas y plazoletas.
- Controles ambientales.
- Espacio aéreo.
- Puentes peatonales.
- Red de andenes, vías peatonales y pasos peatonales.
- Zonas bajas de los puentes vehiculares y peatonales.
- Zonas de estacionamiento en subsuelo.

Conforme a las competencias del Instituto de Desarrollo Urbano en el marco del Decreto Distrital 552 de 2018, en la actualidad se encuentran vigentes dos (02) permisos

8

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

relacionados con campamentos de obra, y seis (06) permisos relacionados con ocupaciones temporales de obra, los cuales son controlados mensualmente a través de visitas de verificación al predio para verificar el cumplimiento de las disposiciones de cada acto administrativo y/o contrato. A la fecha, no se han presentado incumplimientos por parte de las empresas particulares, por lo tanto no han sido impuestas sanciones.

Con relación a los estacionamientos en subsuelo (con la naturaleza de espacio público), como se anotó anteriormente, éstos se encuentran siendo administrados por el DADEP.

10. “¿Por qué el problema de parqueo en vía en crecimiento y sin ningún aprovechamiento económico y control por parte de las autoridades competentes?”

Respuesta: Sobre la respuesta a este interrogante, la entidad competente es la Secretaría Distrital de Movilidad, de conformidad con el artículo 11 y 12 del Decreto Distrital 552 de 2018.

11. “¿Qué está pasando con los recursos de aprovechamiento económico del espacio público?, ¿Cuál es su destinación?, ¿Qué costo/beneficio le generan a la ciudad? Y ¿Qué montos de recursos se están percibiendo?”

Respuesta: La respuesta a este interrogante, le corresponde por competencia directa a la Secretaría Distrital de Hacienda. Lo anterior, se precisa atendiendo que el artículo 24 del decreto Distrital 552 de 2018, establece lo siguiente:

*“...Artículo 24. - Modificado por el art. 99, Decreto Distrital 192 de 2021. <El nuevo texto es el siguiente> **Retribución por aprovechamiento económico del espacio público.** Es el valor, en dinero, en especie o mixta que se entrega como contraprestación al Distrito Capital por la realización de una actividad con motivación económica en el espacio público, de conformidad con sus competencias, por las ventajas y beneficios económicos particulares derivados del uso de uno o de varios espacios públicos.*

El pago del valor determinado de la retribución económica deberá realizarse de forma anticipada y en las cuentas bancarias que disponga para este fin la Dirección Distrital de Tesorería de la Secretaría Distrital de Hacienda, con excepción de la retribución a favor del IDRD para los espacios bajo su



DTAI

20223751042591

Información Pública

Al responder cite este número

administración y de los establecimientos públicos o de las empresas o sociedades distritales por el aprovechamiento de sus bienes fiscales.

Las entidades descentralizadas distritales administradoras del espacio público recaudarán a favor del Distrito Capital la retribución económica del espacio público los cuales deberán ser girados a la Dirección Distrital de Tesorería dentro de los primeros quince (15) días calendarios del mes siguiente. Una vez recibidos los recursos en las cuentas bancarias y los soportes correspondientes se llevará a cabo el proceso de legalización de que trata el artículo 29° del presente Decreto...".

En atención a lo anterior el Instituto de Desarrollo Urbano, traslada a la Secretaría Distrital de Hacienda los recursos que recauda en calidad de administrador y gestor de los elementos del espacio público a su cargo, según Decreto Distrital 552 de 2018.

Esperamos de esta forma haber atendido de forma satisfactoria los interrogantes de competencia de esta Entidad, y quedamos atentos ante cualquier requerimiento o aclaración adicional al respecto.

Cordialmente,



Diego Sanchez Fonseca

Director General

Firma mecánica generada en 25-05-2022 06:17 PM

Aprobó: Claudia Tatiana Ramos Bermúdez-Subdirección General de Infraestructura

Aprobó: Gian Carlo Suescún Sanabria-Subdirección General Jurídica

Aprobó: Álvaro Enrique Reinoso Guerra-Dirección Técnica de Administración de Infraestructura

Elaboró: Leonar Hernando Jimeno Arce-Dirección Técnica de Administración de Infraestructura

10

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021