

Bogotá D.C.,

CONCEJO DE BOGOTÁ 27-05-2022 04:37:36

2022ER8765 O 1 Fol:26 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL -DE LA MUJER/DIANA RODRIGUEZ FRA

DESTINO: COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/CA

ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN 293 DE 2022

OBS: ---

**\*1-2022-005427\***

Al contestar, citar el número:

Radicado: **1-2022-005427**

Fecha: 27-05-2022

Subsecretaría

**Ilba Yohanna Cárdenas Peña**

Subsecretaria de Despacho (E)

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá

Calle 36 No. 28A – 41

Correos electrónicos:

[comision\\_tercera@concejobogota.gov.co](mailto:comision_tercera@concejobogota.gov.co)[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a Proposición No. 293 de 2022**Tema:** *“Pobreza, Pobreza monetaria, pobreza extrema, pobreza multidimensional y feminización de la pobreza en Bogotá D.C.”***Radicados SDMujer** 2-2022-005260**Radicado Concejo de Bogotá:** 2022EE7132 O1

Respetada Subsecretaria Cárdenas,

En atención al asunto de la referencia y una vez analizados los interrogantes planteados en la Proposición No. 293 de 2022, esta Secretaría de conformidad con su misionalidad y funciones a cargo, según lo previsto en el Acuerdo Distrital No. 490 de 2012<sup>1</sup> y el Decreto Distrital No. 428 de 2013<sup>2</sup>, emite respuesta a las preguntas 1, 4, 5, 6, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 y 18 en los siguientes términos:

<sup>1</sup> Acuerdo Distrital No. 490 de 2012, “*Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones*”, aprobado por el Concejo de Bogotá, D.C el 28 de junio de 2012.

<sup>2</sup> Decreto Distrital No. 428 de 2013, “*Por medio del cual se adopta la estructura interna de la Secretaría Distrital de la Mujer, y se dictan otras disposiciones*”, expedido por el Alcalde Mayor de Bogotá el 27 de septiembre de 2013.”

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

***Preguntas 1, 4, 12, 13 y 18. Por favor describa la incidencia de la pobreza monetaria, la pobreza extrema y la pobreza multidimensional en la ciudad de 2018 a la fecha. Para cada uno de los tipos de pobreza mencionados detalle la información por localidad, estrato socioeconómico, género y edad; 4.-Informe detalladamente el comportamiento del coeficiente de GINI en la ciudad durante 2018, 2019, 2020, 2021 y lo que se encuentre disponible para 2022; 12.- ¿Cuántas mujeres residentes en Bogotá se encuentran por debajo de la línea de la pobreza y la línea de la pobreza extrema? Por favor desagregue la información de 2020 a la fecha teniendo en cuenta los siguientes criterios: edad, localidad y nivel de escolaridad; 13.- ¿Cuántos hombres residentes en Bogotá se encuentran por debajo de la línea de la pobreza y la línea de la pobreza extrema? Por favor desagregue la información de 2020 a la fecha teniendo en cuenta los siguientes criterios: edad, localidad y nivel de escolaridad; 18.- Presente informe sobre los hogares con jefatura femenina en Bogotá y la incidencia de la pobreza en dichos hogares.***

### **Respuesta:**

La Secretaría Distrital de la Mujer fue creada mediante el Acuerdo Distrital No. 490 de 2012<sup>3</sup>, disposición que definió de la siguiente manera el objeto de la entidad: “[...] *liderar, dirigir, coordinar, articular y ejecutar las etapas de diseño, formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas para las mujeres, a través de la coordinación intra e intersectorial, territorial y poblacional de estas políticas públicas, así como de los planes, programas y proyectos que le corresponda para el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos y el fomento de las capacidades y oportunidades de las mujeres* [...]” (Artículo 5 del Acuerdo Distrital No. 490 de 2012).

En ese sentido, mediante el documento CONPES D.C número 14 de 2020 se adoptó la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020-2030, que tiene como objetivo general: “*Reconocer, garantizar y restablecer los derechos de las mujeres en sus diferencias y diversidad que habitan en el Distrito Capital, de manera que se modifiquen de forma progresiva y sostenible, las condiciones injustas y evitables de la discriminación, la desigualdad y la subordinación de género en los ámbitos público y privado.*”<sup>4</sup>

Así, entre las funciones asignadas a la Secretaría Distrital de la Mujer, se encuentra la de Implementar un sistema de indicadores que permita evaluar los impactos de la Política

---

<sup>3</sup> Acuerdo Distrital No. 490 de 2012, “*Por el cual se crean el Sector Administrativo Mujeres y la Secretaría Distrital de la Mujer y se expiden otras disposiciones*”, aprobado por el Concejo de Bogotá el 28 de junio de 2012.

<sup>4</sup> Documento CONPES No. 14 de 2020, *Por medio del cual se adoptó la actualización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género (PPMyEG) 2020-2030. Pag 164*

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



Pública para las Mujeres y la Equidad de Género<sup>5</sup>. Esta función es desarrollada a través del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género de Bogotá-OMEG que se apoya en: (i) diferentes fuentes oficiales de información; (ii) información derivada de instrumentos propios; y (iii) reportes y/o información de entidades reconocidas aun cuando no sean entidades oficiales. Esto permite a la entidad acercarse a la situación y las condiciones de las mujeres del Distrito Capital frente a los ocho derechos priorizados por la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género-PPMyEG<sup>6</sup>.

Una de las principales fuentes del Observatorio de Mujeres y Equidad de Género (OMEG) de la Secretaría Distrital de la Mujer para conocer y analizar las cifras de mujeres relacionadas con pobreza es el DANE. No obstante, debido al diseño metodológico de los instrumentos estadísticos de esa entidad, no es posible calcular indicadores por localidad. La encuesta que indaga aspectos de pobreza por localidad es la Encuesta Multipropósito, que se aplica cada tres años (excepto en 2020 por las limitaciones impuestas durante la pandemia) y cuyos resultados más recientes corresponden a 2017.

De igual forma, los informes del DANE no reportan estrato socioeconómico ni edad. Sin embargo, en los cuadros siguientes se presentan las cifras para Bogotá relativas a pobreza monetaria, extrema y multidimensional desde 2018 a 2021 (último año informado por el DANE). Para la pobreza multidimensional, además se presentan las privaciones por hogar (la fuente no informa sexo).

### **Incidencia de la pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema según sexo de la persona. Bogotá, 2019-2021**

Año	Incidencia pobreza monetaria		Incidencia pobreza extrema	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
2019	27,7	26,6	4,4	3,9
2020	40,6	39,5	13,7	12,7
2021	36,3	35,3	9,6	9,3

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares. Información publicada por la fuente: 2019, 10 de octubre de 2020; 2020-2021, el 26 de abril de 2022.

Nota: Los datos oficiales de pobreza monetaria y extrema corresponden a la actualización metodológica hecha por el DANE con base en la información de la Encuesta Nacional de Presupuesto de los Hogares (ENPH) 2016-2017, por lo cual no son comparables con los datos de años anteriores de la serie MESEP, incluido 2018, razón por la que no se presenta.

Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

<sup>5</sup> Artículo 5 literal G del Acuerdo Distrital No. 490 de 2012. Op cit.

<sup>6</sup> Los derechos priorizados por la PPMYEG son: paz y convivencia con equidad de género, una vida libre de violencias, participación y representación con equidad, trabajo en condiciones de igualdad y dignidad, salud plena, educación con equidad, cultura libre de sexismo y hábitat y vivienda dignas. Documento CONPES No. 14 de 2020, *Por medio del cual se adoptó la actualización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género (PPMyEG) 2020-2030*. Pág. 165

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



**Incidencia de la pobreza multidimensional según sexo.  
Bogotá, 2018-2021**

Año	Mujeres	Hombres
2018	4,1	4,2
2019	7,2	7,0
2020	7,7	7,4
2021	5,8	5,6

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida.

Información de pobreza publicada por la fuente el 28 de abril de 2022.

Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

**Privaciones por hogar según variable.  
Bogotá, 2018-2021**

Variable IPM	2018	2019	2020	2021
Analfabetismo	1,6	2	2,4	1,8
Bajo logro educativo	18,6	21,9	23,3	20,6
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	9,4	8,3	7,2	6,6
Barreras de acceso a servicios de salud	1,2	10,3	2,9	3,4
Desempleo de larga duración	12,8	12,3	13,2	16,2
Hacinamiento crítico	5,3	6,5	6,4	6,4
Inadecuada eliminación de excretas	0,4	0	0,5	1
Inasistencia escolar	1,4	1	6	2,9
Material inadecuado de paredes exteriores	0,2	0,3	0,7	0,9
Material inadecuado de pisos	0	0,1	1	0,5
Rezago escolar	21,2	23	22,6	20,9
Sin acceso a fuente de agua mejorada	0,4	0,1	0,6	0,9
Sin aseguramiento en salud	12,6	13,5	16,9	11,6
Trabajo infantil	0,6	0,5	0,6	0,4
Trabajo informal	52,7	54	59,8	55,8

Fuente: DANE - Encuesta Nacional de Calidad de Vida.

Información de pobreza publicada por la fuente el 28 de abril de 2022.

Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Ahora bien, respecto del comportamiento del coeficiente de GINI en Bogotá, durante 2018, 2019, 2020 y 2021, de acuerdo con el DANE, es el que se muestra en el cuadro siguiente:

**Coeficiente de Gini.  
Bogotá, 2018-2021**

Año	Mujeres	Hombres
2018	4,1	4,2
2019	7,2	7,0
2020	7,7	7,4
2021	5,8	5,6

Fuente: DANE - Encuesta Continua de Hogares y Gran Encuesta Integrada de Hogares. Información de pobreza publicada por la fuente el 26 de abril de 2022.

Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

**Asimismo, frente a la línea de la pobreza y pobreza extrema de hombres y mujeres en Bogotá**, como ya se indicó la información del DANE sobre pobreza no reporta localidad, edad y nivel escolar. No obstante, en el cuadro que se presenta a continuación se muestran las cifras de personas en pobreza monetaria y en pobreza extrema años 2020 y 2021, por sexo.

**Personas en situación de pobreza monetaria y pobreza monetaria extrema según sexo.  
Bogotá, 2020-2021 (cifras en miles)**

Año	Personas en pobreza monetaria		Personas en pobreza extrema	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
2020	1639	1465	553	471
2021	1482	1324	392	349

Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares. Información de incidencias publicada por la fuente el 26 de abril de 2022. Cálculos del OMEG basados en las proyecciones de población del DANE-Censo 2018.

Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

**Por último, sobre los hogares con jefatura femenina en Bogotá y la incidencia de la pobreza en dichos hogares**, se informa que, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Calidad de Vida 2021, el 47,5% de los hogares en Bogotá tienen a una mujer como jefa y su índice de pobreza multidimensional es el más bajo del país, con el 8,2%. La brecha con los hogares con jefe hombre es de 4,6 puntos porcentuales.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

***Pregunta 5. Detalle las medidas de reactivación económica implementadas en 2020 y 2021 y su impacto en la reducción de la pobreza y cierre de brechas en la ciudad. Por favor desagregar la información por programa, proyecto, meta e inversión.***

**Respuesta:**

La Secretaría Distrital de la Mujer cuenta con una Estrategia de Emprendimiento y Empleabilidad, desde la cual se adelantan acciones transversales que, articuladas con las entidades del Distrito, se enfocan en desarrollar y fortalecer las capacidades de las mujeres, facilitar su acceso a recursos y mercados para promover su autonomía económica. En ese sentido, es importante aclarar que la estrategia no está dirigida a la reducción directa de la pobreza monetaria, pobreza extrema, pobreza multidimensional y feminización de la pobreza en las mujeres del Distrito. En ese contexto, a continuación se presentan las acciones generales desarrolladas durante la vigencia 2021<sup>7</sup>:

1. Teniendo en cuenta que, el Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 “*Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI*”, aprobado por el Concejo de la ciudad mediante Acuerdo Distrital 761 de 2020 tiene como objetivo central: “*Consolidar un nuevo contrato social, ambiental e intergeneracional que permita avanzar hacia la igualdad de oportunidades, recuperando la pérdida económica y social derivada de la emergencia del COVID-19, capitalizando los aprendizajes y los canales de solidaridad, redistribución y reactivación económica creados para atender y mitigar los efectos de la pandemia y de esta forma construir con la ciudadanía, una Bogotá donde los derechos de los más vulnerables sean garantizados a través de: la ampliación de las oportunidades de inclusión social y productiva, en particular de las mujeres, los jóvenes y las familias, para superar progresivamente los factores de naturalización de la exclusión, discriminación y segregación socioeconómica y espacial que impiden la igualdad de oportunidades y el ejercicio de una vida libre, colectivamente sostenible y feliz*”; a través del artículo 15 del citado Acuerdo, se planteó el programa: “*Igualdad de oportunidades y desarrollo de capacidades para las mujeres*, orientado a empoderar a las mujeres en el ejercicio de sus derechos, fortaleciendo sus capacidades y habilidades, a través de la articulación de la oferta institucional de servicios para las mujeres, implementando acciones afirmativas en el nivel local para el desarrollo de capacidades de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres y la territorialización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.

Adicional a ello, y de acuerdo con el documento de diagnóstico del Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá (Alcaldía de Bogotá, 2020), la actual emergencia de COVID-19 ha llevado a una desaceleración de la economía, deteriorando el tejido productivo y la pérdida

<sup>7</sup> La Estrategia de Emprendimiento y Empleabilidad inició el año 2021, por lo tanto, no es posible presentar información de la vigencia 2020.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



de empleos en la ciudad; situación que aumenta la urgencia de garantizar ingresos para las mujeres, que históricamente han enfrentado barreras para vincularse al mercado laboral y que se han visto particularmente afectadas por la actual emergencia, dado el carácter parcial e informal de la mayoría de las actividades económicas en las que solían desempeñarse.

2. Aunado a lo anterior, la Secretaría Distrital de la Mujer cuenta con el proyecto de inversión 7673 – “*Desarrollo de capacidades para aumentar la autonomía y empoderamiento de las mujeres en toda su diversidad en Bogotá*” ligado a la meta del Plan Distrital de Desarrollo de “*Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres, en toda su diversidad*” el cual establece, entre otras, la siguiente:

*Meta 3. El diseño e implementación de una estrategia para el desarrollo de capacidades socioemocionales y técnicas de las mujeres en toda su diversidad para su emprendimiento y empleabilidad.*

En relación con esa meta, se consolidó el documento de la estrategia de emprendimiento y empleabilidad, la cual tiene como objetivo general desarrollar y fortalecer las capacidades de las mujeres que habitan en Bogotá para facilitar el acceso a recursos y mercados, y promover la autonomía económica de las mujeres en el marco de la estrategia de reactivación económica 2021-2023.

Para dar cumplimiento al objetivo general, la estrategia propone el desarrollo de tres objetivos específicos: i) Guiar la inclusión del enfoque de género en los programas de generación de empleo e ingresos en el marco de la Estrategia de Recuperación Económica (EMRE); ii) Promover la participación y permanencia de mujeres en los programas de generación de empleo e ingresos en el marco de la recuperación económica (EMRE) y iii) Promover la igualdad de género a través de la equidad en las Entidades del Distrito y en el tejido empresarial.

De los cuales ahondaremos en los dos primeros, que inciden directamente en el acceso a ofertas de empleo y generación de ingresos para las mujeres en el distrito capital, así:

a). En el marco del primer objetivo, se ha trabajado en la inclusión del enfoque de género y/o el acompañamiento en el diseño con enfoque de género en diez (10) programas del Distrito, en aras de lograr llegar a más mujeres, para promover su participación en el mundo laboral y disminuir su deserción en los programas de empleo y generación de ingresos. Este trabajo se ha llevado a cabo en los siguientes programas de empleo: i) *Ruta de Empleo*; ii) *Empleo Joven*; iii) *Impulso al Empleo*; iv) *Bogotá un Mejor Hogar para las Mujeres*; v) *Mujeres Empoderadas que conducen*; y en los siguientes programas de generación de ingresos: i) *Creo en Mí*;

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



*ii) Mujeres Empresarias (encadenamientos productivos); iii) Mujeres que Reverdecen; iv) Impulso Local y v) Ruta de fortalecimiento empresarial.*

b.) Ahora bien, como desarrollo del segundo objetivo, se ha apoyado la difusión y la convocatoria de los programas de la reactivación económica a través de la Ruta de Difusión y Orientación a Mujeres, diseñada por el equipo territorial de la estrategia, para la vinculación a programas de empleo y generación de ingresos. Los programas que se han divulgado hasta la fecha son: a) SOY LOCAL Ruta de Emprendimiento Local y Ruta de Fortalecimiento de las micro y las pequeñas empresas locales (SDG); b) Proyecto empleabilidad de mujeres en oficios no convencionales (SDMovilidad); c) Mujeres que Reverdecen (SDAmbiente); d) Programa de Empleo Joven; e) Formación en BPO para empresas BPRO (SDDE); f) Bogotá Ruta E (SDDE); g) Sistemas Productivos Solidarios (SDDE)

Adicionalmente, se ha hecho presencia en espacios como la Feria Construyendo Empleo, Feria de la Bici - Rueda de Negocios, Alianzas y Feria Comercial, Feria EVA y Feria Bogotá Imparable, en la Ferias de Super Cade Móvil, en las Ferias de “Mujer Contigo en tu Barrio”, Ferias de Servicios de las Localidades, Espacios en las Casas de Igualdad de Oportunidades (CIOMS) de las localidades.

De igual manera, se han establecido alianzas con el sector privado local y distrital, lo cual ha permitido fortalecer la oferta de servicios distritales para las mujeres que habitan Bogotá. A la fecha, se ha apoyado la difusión y convocatoria de ofertas de los siguientes aliados: a) Laboratorio (Formación en TI-2021); b) Vacantes para una empresa del sector gastronómico en alianza con la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer (2021); c) Vacantes para empleo de mujeres en oficios como la costura con Permoda – KOAJ (2021); d) Soluciones Logísticas M&M (2021); e) Coca Cola Femsa-(2021); f) Programa de formación Técnica TECH POWER – KUEPA (2021); g) Programa CREO-Fundación Colombia Incluyente (2021); h) Programa de Venta Libre en alianza con Colcerámica – Corona (2021).

Así mismo y durante la vigencia 2021, se trabajó en el fortalecimiento de opciones de vinculación para programas de generación de ingresos para mujeres, con dos programas nuevos, los cuales son:

- El primero, está dirigido a mujeres con unidades productivas donde se busca fomentar su recuperación otorgando un recurso capital de 3 millones de pesos, un proceso de formación y mentoría, así como acompañamiento para acceso a mercados. Busca beneficiar 3.300 unidades productivas de mujeres y 9.900 mujeres. Este programa se llama “Mujer Emprendedora y Productiva”; y su implementación esta a cargo de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



- El segundo, está dirigido a organizaciones productivas de mujeres cuidadoras asociadas, donde se busca fortalecer capacidades para la autonomía económica por medio de un acompañamiento de mentoría personalizado, formación en habilidades organizativas, acompañamiento pedagógico y psicosocial para fortalecer habilidades socioemocionales. Se espera beneficiar treinta (30) organizaciones productivas y hasta trescientas (300) mujeres que conformen dichas organizaciones. Este programa se llama “*Vecinas Trabajemos Juntas*”.

Igualmente, es importante resaltar la oferta de cursos virtuales gratuitos para el desarrollo de habilidades socioemocionales, técnicas y digitales para las mujeres del Distrito, de la Secretaría Distrital de la Mujer. Los cursos tienen una duración de 10 horas, y se pueden realizar de acuerdo con la disponibilidad de tiempo de las ciudadanas, quienes pueden acceder a través del siguiente enlace: <http://capacitaciones.sdmujer.gov.co/>. Una vez finalizado el curso, la SDMujer expide el respectivo certificado. Los cursos que ofrecemos son:

1. Formación en educación financiera.
2. Habilidades socioemocionales para el empleo, el emprendimiento y la vida.
3. Comunicación asertiva con enfoque de género para ambientes laborales saludables.
4. Manejar el tiempo: una estrategia para el Bienestar.
5. Técnicas de resolución de conflictos con enfoque de género.
6. Herramientas para las cuidadoras en el reconocimiento de su trabajo de cuidado.
7. Transversalización del enfoque de género en Bogotá D.C. y conceptos básicos del trazador presupuestal de igualdad y equidad de género.

***Preguntas 6, 14, 15 y 16. Informe detalladamente los cambios de la tasa de desempleo en Bogotá para el 2020, 2021 y el primer trimestre de 2022. Por favor, discriminar la información por género, edad y localidad; 14.- ¿Cuál es la brecha salarial entre Hombres y Mujeres en Bogotá? Por favor desagregar la información según los datos disponibles; 15.- ¿Cuál es la Tasa de desempleo para las mujeres de Bogotá? Por favor desagregue la información de 2018-2022, incluyendo la variable de nivel de escolaridad; 16.-Respecto a los jóvenes que no estudian ni trabajan, por favor informe cuántas mujeres jóvenes no estudian ni trabajan en la ciudad, adicionalmente describa las barreras que les impiden conseguir un empleo.***

### **Respuesta:**

La Gran Encuesta Integrada de Hogares es una de las principales fuentes del OMEG para conocer y analizar las cifras de mujeres en lo que se refiere al mercado laboral. Como se

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

mencionó en la respuesta al punto 1, dado el diseño metodológico de las encuestas del DANE, específicamente de la GEIH, no es posible calcular ningún indicador por localidad, pero en el cuadro siguiente se presentan las cifras para Bogotá de la TD por sexo y grupos de edad desde 2019.

**Tasa de desempleo según sexo y grupos de edad.  
Bogotá, 2019-2021**

Año	Grupo etario	Mujeres	Hombres	Total
2019	Entre 10 y 17	31,8	20,2	25,7
	Entre 18 y 26	23,2	17,4	20,2
	Entre 27 y 35	11,3	8,3	9,7
	Entre 36 y 49	8,7	5,9	7,3
	Entre 50 y 59	7,9	6,9	7,4
	60 o más	4,8	10,2	8,1
2020	Entre 10 y 17	50,5	26,7	37,2
	Entre 18 y 26	34,1	25,3	29,5
	Entre 27 y 35	21,9	14,8	18,2
	Entre 36 y 49	16,8	12,6	14,6
	Entre 50 y 59	14,5	12,6	13,5
	60 o más	11,8	12,4	12,2
2021	Entre 10 y 17	37,5	16,8	25,4
	Entre 18 y 26	29,1	24,0	26,4
	Entre 27 y 35	17,8	13,1	15,3
	Entre 36 y 49	14,3	10,8	12,5
	Entre 50 y 59	13,3	9,8	11,3
	60 o más	9,5	13,3	12,0

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), marco 2005. Cálculos del OMEG.  
Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

Es pertinente aclarar que los datos presentados están calculados tomando como fuente la GEIH-marco 2005. El DANE aún no publica cifras oficiales con los nuevos factores ajustados para los años 2017 a 2020 (marco 2018), para así poder realizar una validación para Bogotá y, con posterioridad, realizar los cálculos desagregados. En ese sentido, La GEIH del primer trimestre de 2022 reporta datos con marco 2018, por lo cual no son comparables con los datos basados en marco 2005.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Asimismo, bajo ese contexto en el cuadro siguiente se presenta la información disponible sobre *brecha salarial entre hombres y mujeres en Bogotá*:

### Brecha salarial<sup>8</sup>. Bogotá, 2021

Trimestre	Ingresos laborales promedio			Brecha	Variación porcentual
	Total	Mujeres	Hombres		
Trimestre I	1.532.872	1.448.940	1.600.077	-151.138	-9,4%
Trimestre II	1.529.181	1.458.641	1.589.485	-130.844	-8,2%
Trimestre III	1.619.263	1.517.494	1.701.078	-183.584	-10,8%
Trimestre IV	1.559.755	1.482.525	1.625.389	-142.864	-8,8%

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), marco 2005. Cálculos del OMEG.  
Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

En cuanto a la *Tasa de desempleo para las mujeres de Bogotá*, a renglón seguido se presenta la información de TD por nivel de educación y general.

### Tasa de desempleo según sexo y nivel educativo. Bogotá, 2019-2021

Año	Nivel educativo	Mujeres	Hombres	Total
2018	Básica primaria (1.º - 5.º)	8,2	7,0	7,5
	Básica secundaria (6.º - 9.º)	11,0	9,1	9,8
	Media (10.º - 13.º)	13,5	10,7	11,9
	Superior o universitaria	11,3	9,6	10,5
	<b>Tasa general de desempleo</b>	<b>11,6</b>	<b>9,5</b>	<b>10,5</b>
2019	Básica primaria (1.º - 5.º)	10,3	7,8	8,9
	Básica secundaria (6.º - 9.º)	11,6	10,7	11,1
	Media (10.º - 13.º)	14,8	11,0	12,7
	Superior o universitaria	11,2	8,9	10,1
	<b>Tasa general de desempleo</b>	<b>12,3</b>	<b>9,7</b>	<b>10,9</b>
2020	Básica primaria (1.º - 5.º)	16,4	12,1	13,8
	Básica secundaria (6.º - 9.º)	24,7	17,8	20,5
	Media (10.º - 13.º)	26,8	16,9	21,2

<sup>8</sup> Cálculo brecha salarial: Los datos de ingresos se calculan con base en la Variable INGLAB, dentro de la GEIH, calculada tomando como fuente principal la pregunta “Antes de descuentos, ¿cuánto ganó ... el mes pasado en este empleo? Incluya propinas y comisiones y excluya viáticos y pagos en especie.” Para las personas asalariadas y “¿Cuál fue la ganancia neta o los honorarios netos de ... en esa actividad, negocio, profesión o finca, el mes pasado?” para las personas independientes.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

	Superior o universitaria	17,8	15,7	16,8
	<b>Tasa general de desempleo</b>	<b>20,9</b>	<b>16,0</b>	<b>18,5</b>
2021	Básica primaria (1.º - 5.º)	15,7	13,5	14,4
	Básica secundaria (6.º - 9.º)	19,7	16,6	17,8
	Media (10.º - 13.º)	23,8	15,0	18,8
	Superior o universitaria	14,3	13,1	13,7
	<b>Tasa general de desempleo</b>	<b>18,2</b>	<b>14,2</b>	<b>16,0</b>

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), marco 2005. Cálculos del OMEG.  
Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

Por último, a continuación, se presenta la información sobre disponible sobre *personas que no estudian ni trabajan*:

### Total de jóvenes que no estudian ni trabajan (NINI) según sexo. Bogotá, 2017-2021

Año	Mujeres	Hombres	Totales
2017	285.832	173.869	459.701
2018	304.941	179.172	484.113
2019	319.796	185.499	505.295
2020	403.813	291.353	695.166
2021	340.495	234.512	575.007

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), marco 2005. Cálculos del OMEG.  
Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

### Total de jóvenes que no estudian ni trabajan (NINI) según grupos de edad. Bogotá, 2017-2021

Año	14 a 20 años	21 a 28 años	Total
2017	150.905	308.795	459.700
2018	151.801	332.312	484.113
2019	159.399	345.897	505.296
2020	195.170	499.997	695.167
2021	185.500	389.508	575.008

Fuente: DANE, Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH), marco 2005. Cálculos del OMEG.  
Información reportada por la Dirección de Gestión del Conocimiento de la SDMujer

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

**Pregunta 11. Por favor, enuncie y explique las barreras económicas, sociales, y culturales que fomentan el empobrecimiento de las mujeres en la ciudad Bogotá.**

**Respuesta:**

La Secretaría Distrital de la Mujer, en el marco de sus competencias y misionalidad, a través de la Dirección de Derechos y Diseño de Política, entre otras funciones debe: “(...) a). *Dirigir e implementar las acciones dirigidas al reconocimiento y garantía de los derechos de las mujeres, establecidos en los instrumentos de las políticas públicas de igualdad de oportunidades para las mujeres y equidad de género. c). Dirigir e implementar las acciones tendientes a la transversalización de la igualdad de género en los sectores de la Administración Distrital. (...)*<sup>9</sup>”. En ese sentido, se aportan los siguientes elementos técnicos en virtud de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género (PPMyEG) adoptada mediante documento CONPES D.C. No. 14 de 2020, la cual se dirige a todas las mujeres habitantes de la ciudad, en sus diferencias y diversidad, señalando como objetivo general: *“Reconocer, garantizar y restablecer los derechos de las mujeres en sus diferencias y diversidad que habitan en el Distrito Capital, de manera que se modifiquen de forma progresiva y sostenible, las condiciones injustas y evitables de la discriminación, la desigualdad y la subordinación de género en los ámbitos público y privado” (CONPES D.C No. 14 de 2020, pág. 164).*

En ese contexto, la Entidad brinda asistencia técnica a los diferentes sectores de la Administración Distrital en la transversalización del enfoque de género y derechos de las mujeres, y en marco de los ocho (8) derechos de las mujeres priorizados en la (PPMyEG), entre los cuales se encuentra el **Derecho al trabajo en condiciones de igualdad y dignidad**, que reza:

*“(...) En la PPMYEG el Derecho al Trabajo tiene como aspecto central alcanzar el progreso económico de las mujeres, es decir, su autonomía económica, entendida como la posibilidad de obtener ingresos y recursos propios, así como decidir su uso. La autonomía económica no se restringe a la compensación monetaria, sino que abarca la propiedad, el control de la tierra, los bienes, los servicios financieros, la herencia, así como los recursos naturales, y también se extiende al mundo laboral frente al acceso a trabajo remunerado en las mismas condiciones que los hombres con la finalidad de generar condiciones para la superación de situaciones de vulnerabilidad social, dependencia y agudización de violencias, especialmente la económica (...). (CONPES D.C No. 14 de 2020, págs. 111 y 112).*

---

<sup>9</sup> Artículo 10 del Decreto 428 de 2013, por medio del cual se adopta la estructura interna de la Secretaría Distrital de la Mujer.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



Así, en el marco de la asistencia técnica que brinda la SDMujer a través de la Dirección de Derechos y Diseño de Política, frente a la implementación del Derecho al Trabajo en Condiciones de Igualdad y Dignidad se relaciona la información sobre barreras de género que inciden en el empobrecimiento de las mujeres en sus diferencias y diversidad en el Distrito.

En primer lugar, se señala que la situación de desventaja socioeconómica derivada de la desigualdad de género, cuyo carácter es estructural y no coyuntural, es de conocimiento público y está ampliamente diagnosticada. El Distrito no es ajeno a estas dinámicas y por esa razón dentro de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género, adoptada mediante el CONPES D.C. 14 de 2020 priorizó dentro de sus 8 derechos ***“el derecho al trabajo en condiciones de igualdad y dignidad”***.

En ese sentido, el logro de la autonomía económica de las mujeres es una de las grandes apuestas del reconocimiento y garantía del derecho en condiciones de igualdad y dignidad, relacionado con el acceso y permanencia en un empleo, la creación de patrimonio, la obtención de ingresos y recursos propios, así como decidir su uso, y en general, frente a las oportunidades para desarrollar una labor económica para que las mujeres fortalezcan sus capacidades, intereses, aspiraciones, y con ello tengan condiciones de vida digna, amplíen el ejercicio de su ciudadanía y se genere un contexto favorable para la transformación de su entorno socio afectivo. De esta manera, la autonomía económica constituye una apuesta ética por la dignificación y la libertad de las mujeres diversas y está en el centro de la garantía del derecho.

La pandemia causada por el Covid-19 condujo a que se deterioraran los avances obtenidos en décadas anteriores y creo un desafío para la ciudad. La administración Distrital está trabajando en la reducción de la feminización de la pobreza mediante la articulación interinstitucional desde la transversalización del enfoque de género, para la oferta de programas y servicios que partan del reconocimiento de los derechos humanos de las mujeres y sus diversidades, para la oferta de subsidios y transferencias para la equidad, el desarrollo de capacidades para la empleabilidad y el emprendimiento, la prevención y atención de maternidades tempranas, la implementación de acciones afirmativas y la garantía de condiciones de equidad para las personas encargadas de las tareas domésticas y de cuidado no remunerado en el hogar, lo cual se establece en una barrera para la obtención de mayores ingresos y recursos. (CONPES 14 de 2020, pág. 21-22).

Desde los lineamientos técnicos desarrollados en el marco del Derecho al Trabajo en Condiciones de Igualdad y Dignidad, y a partir de la asistencia técnica brindada a los sectores del Distrito para el diseño e implementación de programas y proyectos sobre empleo y generación de ingresos, se explican las siguientes barreras de género en el mercado laboral

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



que perjudican el logro de la autonomía económica de las mujeres e inciden en la feminización de la pobreza, así:

**Barreras culturales:** El género se expresa en estereotipos acerca de mujeres y hombres, sus características y lugares asignados en la sociedad. Las trayectorias laborales, proyectos productivos, emprendimientos como la satisfacción personal y la situación económica han estado marcados por la asignación de normas sociales parte de la cultura conocidos como roles, estos tienen efecto en la vidas tanto de mujeres como hombres, pero hace que las mujeres partan de un lugar de mayor desigualdad y discriminación porque históricamente han asumido valores, comportamientos, responsabilidades que les impiden desarrollarse activamente como sujetas políticas y como personas autónomas e independientes.

**Barreras sociales:** Históricamente la identidad de género, orientación sexual, raza, pertenencia étnica, la clase social, entre otras, han sido marcadores sociales utilizados para establecer privilegios y jerarquías en el ámbito económico. Una de las mayores desigualdades surge de hacer de las diferencias entre mujeres hombres una desigualdad que invisibiliza y subvalora el trabajo realizado por las mujeres, así como su aporte a la economía y el bienestar social.

**Barreras económicas:** En el ámbito económico, especialmente en el empleo, hacen que los hombres y las mujeres tengan experiencias y oportunidades distintas. Lo anterior se evidencia en la selección de carreras y trayectorias laborales, ciclos de vida, situación de ingresos, desarrollo de proyectos de vida, etc.

Sumado a lo anterior, y considerando que el empleo es una de las principales fuentes de ingresos de las personas, las barreras son aquellas limitaciones, obstáculos o impedimentos que restringen o reducen la probabilidad de que las mujeres puedan tomar sus decisiones vocacionales de forma autónoma, accedan a los empleos que desean, se mantengan en sus puestos, sean ascendidas en sus organizaciones o se reincorporen a la vida laboral luego de un periodo en el que estaban realizando otras actividades o labores. Se caracterizan por su heterogeneidad, puesto que interactúan con características particulares de las mujeres, como: edad, pertenencia étnica, raza, clase social, entorno sociocultural, responsabilidades familiares, orientación sexual, entre otras. Algunas barreras presentes tanto en el acceso como en la permanencia se pueden clasificar así:

### **Barreras individuales**

Son las propias motivaciones, pensamientos, emociones, actitudes, percepciones, deseos y expectativas que se reflejan en conductas o comportamientos y que son producto de los procesos de socialización de género a lo largo de la vida. Por ejemplo:

- Baja autoestima académica.

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

- Baja autoeficacia.
- Baja autoconfianza.
- Infravaloración de habilidades y rendimiento.
- Expectativas bajas de éxito.
- Miedo al éxito.
- Bajas habilidades socioemocionales.

### **Barreras organizacionales**

Son aquellas prácticas dentro de las empresas e instituciones donde se evidencian prejuicios que afectan la probabilidad de inserción y participación laboral de las mujeres. Por ejemplo:

- Aplicación de pruebas de selección mediadas por mitos o estereotipos de género.
- Sesgos durante los procesos de selección.
- Descripciones sexistas de las vacantes.
- Estereotipos ocupacionales o por sectores.
- Ausencia de medidas de conciliación entre la vida personal y laboral.
- Carencia de procesos de divulgación efectivos de medidas para mujeres.
- Ambientes de trabajo sexistas (chistes, comentarios o trato denigrante).
- Exclusión de los espacios de participación y toma de decisiones.
- Atribución externa para los éxitos e interna para los fracasos.

### **Barreras del entorno**

Son los factores culturales, sociales, históricos, contextuales, educativos-formativos, económicos, productivos y ocupacionales, que influyen en las relaciones de género y que ejercen presión directa o indirecta sobre las proyecciones, elecciones y el desempeño de las mujeres.

- Sobrecarga de roles de cuidado y conflicto multi rol a la hora de compaginar la carrera profesional y la familia.
- Socialización en el rol de género catalogado como “femenino”.
- División sexual del trabajo.
- Influencia de personas significativas para escoger opciones tradicionales.
- Carencia de referentes mujeres en ocupaciones o estudios no tradicionales.
- Baja formación en áreas consideradas tradicionalmente masculinas (matemáticas, informática, ingeniería, entre otras) y dificultades para herramientas digitales.
- Falta de experiencia certificada.

Para enunciar las barreras de género que inciden en el goce efectivo de derechos de las mujeres del Distrito, se referencia la tabla de percepciones, opiniones y demandas de las

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

mujeres frente a las problemáticas y casusas asociadas al Derecho al Trabajo en Condiciones de Igualdad y Dignidad en el marco de la estrategia de participación de la agenda pública de la actualización de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género:

**Tabla 1.**  
**Percepciones, opiniones y demandas de las mujeres. Derecho al trabajo en condiciones de igualdad y dignidad**

Problemas	Causas
<ul style="list-style-type: none"> <li>Las mujeres enfrentan dificultades y discriminación en el trabajo. Falta de oportunidades de trabajo formal (por edad y falta de experiencia) y para la producción y la comercialización de los emprendimientos.</li> <li>Por esta razón se está accediendo al trabajo informal sin alguna estabilidad para la supervivencia. Siendo más precaria la situación cuando tenemos el cuidado de los hijos o personas con discapacidad con poco apoyo.</li> <li>Las mujeres enfrentamos dificultades para acceder a oportunidades laborales ya que la oferta del mercado no responde a las necesidades económicas de las mujeres, son discriminadas por la edad, nivel socioeconómico, preferencias políticas, tener hijos menores de edad, orientación sexual, discapacidad e identidad de género.</li> <li>Persisten barreras de acceso a la información y oportunidades de acuerdo con intereses y necesidades, siendo difícil ser trabajadora independiente y emprendedora sin lograr autonomía económica.</li> <li>Barreras de acceso a la autonomía económica por los altos costos de producción y comercialización de nuestros productos, las mujeres campesinas son estigmatizadas por ser campesinas, no se valora el arraigo territorial, ni las costumbre</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de inversión económica en las mujeres. Falta de emprendimiento, de oportunidades y de que los recursos destinados a mujer y género se ejecuten con eficiencia.</li> <li>No se valora el trabajo doméstico y de cuidado que se ha incrementado por la mayor presencia de adultos mayores. La carga laboral domestica es muy pesada y la dejaron solo a las mujeres sin un sueldo.</li> <li>Los costos, los canales de comercialización de los emprendimientos son débiles, reduciendo la ganancia y las posibilidades de comercializar a precio justo.</li> <li>Desconocimiento de las leyes laborales.</li> <li>Falta de formación para el trabajo.</li> <li>Existen imaginarios equivocados sobre las capacidades de las mujeres, limitándolas por edad, por enfermedad, reproduciendo el estereotipo de que son débiles (adultas).</li> <li>El modelo de vinculación es desigual para las mujeres en el mercado laboral (periodo de prueba).</li> <li>El rol reproductivo limita el acceso y permanencia en el trabajo.</li> <li>La oferta laboral no reconoce la formación y experiencia de las mujeres y no les ofrece salario justo y con prestaciones. (Esto afecta particularmente a las jóvenes).</li> <li>Se ha incrementado la migración venezolana, quienes trabajan a menor costo, sin regulaciones ni prestaciones sociales.</li> <li>No hay apoyo al trabajo independiente y productivo, emprendimiento.</li> </ul>

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Problemas	Causas
<ul style="list-style-type: none"> <li>No se reconoce el papel de las mujeres en la construcción y la reconstrucción del tejido social del país.</li> <li>Ruptura y quiebre de una cultura ciudadana que nos permita ser conscientes de las diferencias y diversidades de las mujeres para lograr una sana convivencia. Deficientes condiciones económicas, sociales y culturales y ausencia de valores que conllevan violencias contra las mujeres. Un desconocimiento de las diversidades y diferencias de las mujeres que impiden una convivencia sana y en paz.</li> <li>Fuerte discriminación hacia las mujeres por ser víctimas del conflicto armado, por su origen étnico, nivel educativo y discapacidad en lenguas y dialectos en Bogotá.</li> <li>Persistencia de un sistema y una cultura patriarcal y guerrillerista que está arraigada en lo social y político generando relaciones de discriminación y más violencia contra las mujeres.</li> <li>No reconocimiento del conflicto armado en la vivencia de las mujeres rurales (localidad de Sumapaz).</li> <li>Existe una fragmentación social que impide establecer una sana convivencia y reconocer nuestros derechos y necesidades como mujeres diversas y diferente.</li> <li>Existe discriminación y racismo que limita y dificulta el acceso a los servicios y atención integral en mujeres negras, afro, víctimas en la garantía del derecho a la paz.</li> <li>Aumenta la discriminación y exclusión de la población en general hacia las mujeres excombatientes por su participación en un grupo armado, insurgente y por su reclusión en cárcel generando mayores estigmatizaciones y estereotipos hacia las mujeres excombatientes.</li> <li>Las mujeres víctimas de conflicto enfrentan, debido al desplazamiento,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La oferta laboral no se da porque compite con la capacidad productiva, cuidado de los hijos y el hogar, falta de experiencia y falta de recursos para acceder a la educación superior y por ende a un trabajo digno.</li> <li>Falta profesionalización no consiguen trabajo por edad o por discapacidad.</li> <li>La oferta institucional no responde a los intereses y necesidades de las mujeres y a su capacidad económica.</li> <li>Transporte costoso para la comercialización de los productos de las mujeres productoras (llevarlos a Bogotá), falta de comercialización de los mismo por las barreras tanto sociales como económicas.</li> <li>Las prácticas institucionales de las entidades que tienen incidencia en el territorio no reconocen el talento local.</li> <li>Los programas o actividades institucionales no se centran en fortalecer la producción y costumbres locales.</li> <li>Las ofertas institucionales para fortalecer la producción limpia no existen (falta de capacitación en apoyos en mejora de la producción); cursos, capacitación, fortalecimientos agroindustriales.</li> <li>Prácticas culturales que quitaron oportunidades a las mujeres hoy ya mayores.</li> <li>Poco acceso a la formación para el trabajo con enfoque diferencial (a mayores).</li> <li>Racismo limita las oportunidades de empleo para las mujeres Afro e indígenas.</li> <li>Las mujeres jóvenes también nos sentimos discriminadas frente al acceso laboral, porque piden experiencia laboral y ciertos estereotipos de belleza.</li> <li>Poco compromiso de las empresas para la contratación de mujeres de Santa Fe (Ej.: Universidades). Cultura machista, reproduciendo patrones de crianza de dependencia económica de las mujeres.</li> </ul>

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Problemas	Causas
<p>temores por la situación de la cual vienen, la poca concientización que tiene la sociedad sobre este fenómeno es alta y afecta su derecho a la paz y convivencia.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• locales. Tenemos limitado acceso al trabajo formal, porque no se reconocen nuestros saberes, formación y experiencia.</li> <li>• Las mujeres negras, afrocolombianas, enfrentan la discriminación para acceder a oportunidades laborales en condiciones de dignidad, siendo desconocidos sus saberes y formación profesional espacialmente en cargos directivos y cualificados recibiendo menos salario y reconocimiento social.</li> <li>• El trabajo colectivo de antes ya no es posible, en la vida civil en la ciudad, por falta de experiencia laboral y nivel educativo y también somos estigmatizadas las mujeres excombatientes enfrentan discriminación.</li> <li>• Las mujeres Lesbianas y Bisexuales enfrentan discriminación en los espacios laborales, por estereotipos culturales, barreras de acceso y permanencia en el trabajo y se ven obligadas a salir a la informalidad o permanecer en condiciones de ocultamiento de la orientación sexual y expresión de género.</li> <li>• Las mujeres trabajadoras de Bogotá enfrentan una Política laboral que no reconoce las necesidades específicas de las mujeres y prioriza lo económico sobre lo social, en razón a esto la precarización laboral, la informalidad, la desigualdad salarial, las pocas oportunidades de ascenso y promoción, así como la baja participación en cargos directivos en las entidades y sindicatos afectan de manera participar a las mujeres.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No hay oportunidades de trabajo por enfermedad.</li> <li>• Discriminación laboral por orientación sexual e identidad de género.</li> <li>• Discriminación laboral por orientación sexual, identidad de género y pertenencia étnica.</li> <li>• Modelo económico neoliberal las mujeres no somos igual de rentables y productivas a los hombres por la posibilidad como madres.</li> <li>• El hombre es el que provee, la mujer se queda en la casa cuidando los hijos y en las labores domésticas.</li> <li>• Falta apoyo para conformar empresas exclusivas para mujeres con flexibilidad en horarios y por su rol de madres.</li> <li>• Se requiere capacitación para la estimulación a las mujeres a crear empresa y mayores recursos.</li> <li>• Los imaginarios de machismo generan desigualdad laboral y de contratación. Salarios diferenciales entre hombre y mujer así tengan las mismas capacidades y estudios.</li> <li>• Falta de participación de las mujeres de todas las edades en acceso a cursos y capacitación para empleabilidad.</li> <li>• Transmisiones de patrones culturales sexistas a través de la educación familiar y reproducción en ámbitos sociales, escolares y laborales.</li> <li>• La oferta institucional empresarial no reconoce la capacidad productiva de las mujeres.</li> <li>• Persiste el poco acceso a las nuevas tecnologías de la información lo que limita el acceso a las mujeres a la búsqueda de trabajo o sostenibilidad en los trabajos formales.</li> <li>• Desinterés del estado en este grupo poblacional de cuidadoras.</li> </ul>

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Problemas	Causas
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• MACHISMO; por la crianza, la cultura del machismo siempre nos enfoca que nosotras somos las que cuidamos la casa, los enfermos, tenemos el rol de cuidadoras.</li> <li>• Desconocimiento de leyes que apoyan a cuidadoras incipientemente. Ejemplo, ley 1413 del 2010, ley Mariela espejo, ley 1618 del 2009 (discapacidad)</li> <li>• Escasas políticas públicas y programas de apoyo a la labor de las cuidadoras y su falta de difusión para el cumplimiento de estas.</li> <li>• Carencia de recursos económicos para garantizar la salud integral de la cuidadora y el cuidado.</li> <li>• Persisten los imaginarios racistas y sexistas asociados con los cuerpos y roles de las mujeres negras y limitan el acceso al trabajo, inestabilidad laboral, trabajos mal pagos, sin seguridad social ni acceso a la pensión</li> <li>• Acceso limitado a la educación superior, nivel de exigencia académico muy alto y exclusión en universidades privadas. • Se suma la segregación espacial que limita el acceso a un empleo, norte, sur, sectores segregados y estigmatizados.</li> <li>• Persisten las discriminaciones entre los hombres y mujeres negras ellos acceden a privilegios en cuyas luchas no participaron.</li> <li>• Hay una sobrevaloración de los títulos académicos y subvaloración de los saberes culturales.</li> <li>• La mayoría de las mujeres negras son madres cabeza de hogar en razón al desplazamiento forzado.</li> <li>• Segregación laboral.</li> <li>• Imaginarios y estereotipos que sustentan prácticas discriminatorias y tratos desiguales a razón de orientación sexual.</li> <li>• Mamás lesbianas que asumen el cuidado de los hijos de sus compañeras.</li> <li>• Barreras debido a la interseccionalidad, orientación, discapacidad etnia.</li> </ul>

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



Problemas	Causas
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de oportunidades laborales con enfoque diferencial</li> <li>• Hay fuerte desamparo de las mujeres cabeza de familia, requiriendo apoyo para ellas por parte del Estado.</li> <li>• Falta de garantías para el trabajo -seguridad social, salarios pensión, todo lo que la ley ofrece para las mujeres.</li> <li>• Falta de reconocimiento de la autonomía gitana, en su proyecto productivo y en el emprendimiento.</li> <li>• Relaciones de poder jerarquizadas que impiden que las mujeres lleguen a las instancias de toma de decisiones.</li> <li>• Falta de transparencia y uso de influencias para acceder a la oferta laboral.</li> <li>• Estigmatización y discriminación de las mujeres sindicalizadas, en las entidades públicas.</li> <li>• Las mujeres transgénero no se mantienen como emprendedoras, abandonando idea de negocio.</li> <li>• Se perciben pocas oportunidades reales de trabajo, dado que son descalificadas en la entrevista (talento humano).</li> <li>• Muchas veces en su necesidad de conseguir un trabajo para poder sobrevivir son engañadas dando paso a la trata, el microtráfico y la prostitución, el desplazamiento acaba completamente con el proyecto de vida de las mujeres, ya que deben llegar a una ciudad que no conocen a empezar de ceros.</li> <li>• La ayuda no es transversal, hay muchas brechas de desigualdad, el estado no cubre unidades productivas de emprendimiento, cuando logran un trabajo informal después de pasar por muchas situaciones, muchas instituciones las revictimizan porque en ocasiones la fuerza pública, policía las persigue y no les permite trabajar.</li> <li>• La voz de las mujeres no es escuchada. Discriminación y rechazo de la diversidad</li> </ul>

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Problemas	Causas
	<p>desde el mismo lenguaje, fomenta la división entre las personas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No se visibiliza el rol de las mujeres en la construcción de la paz.</li> <li>• No se llevan a cabo procesos de perdón verdadero entre las personas víctimas, daños emocionales históricos.</li> <li>• Bajas capacidades, ignorancia o desconocimiento de las políticas públicas, la historia o la complejidad de los conflictos. Reconocimiento de las necesidades de las mujeres excombatientes y víctimas. Entender las necesidades de las mujeres migrantes que vienen de Venezuela.</li> <li>• Falta de oportunidades para las mujeres según su desempeño.</li> <li>• Falta de garantías para poder estar en un ambiente en paz.</li> <li>• Falta mayor unión, sororidad y respeto entre nosotras las mujeres. Carencia de valores y su práctica que promueven la paz y la convivencia.</li> <li>• Hogares disfuncionales en donde no se satisfacen las necesidades físicas, espirituales, y emocionales de las mujeres. Falta de conocimiento e información en cuanto a los derechos de las mujeres.</li> <li>• La guerra y el poder del hombre que crea semilla de sumisión hacia las mujeres.</li> <li>• Falta de capacitaciones de las instituciones con temas como paz, género, convivencia. Temor en las mujeres y falta de empoderamiento para ejercer sus ciudadanías e incidencia en espacios de participación.</li> <li>• No son visibilizados los efectos y las causas que genera la violencia y el conflicto armado en el territorio y en la vida de las mujeres.</li> <li>• Falta de espacios de formación, socialización y divulgación efectiva sobre</li> </ul>

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Problemas	Causas
	<p>temas de paz a las mujeres en su diversidad. Amenazas a lideresas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Baja capacidad de Casas Refugio para atender a las mujeres negras, afrocolombianas y víctimas del conflicto armado en Colombia.</li> <li>• No se atienden casos de desplazamientos al interior de la ciudad.</li> <li>• No hay confianza en las instituciones del Estado para poder denunciar.</li> <li>• No hay atención integral a mujeres negras afrocolombianas víctimas de conflicto armado en el país.</li> <li>• Contexto de la guerra afecta más a mujeres negras, no son reconocidas.</li> <li>• Desconocimiento de leyes y normas para derechos, atención a mujeres negras.</li> <li>• Revictimización mujeres negras afro, defensoras de los derechos humanos, no se reconocen ni atienden por actores encargados.</li> <li>• Desconocimiento de los liderazgos de las mujeres excombatientes y capacidades, posicionando su actuar en la sociedad civil de manera positiva, propositiva.</li> <li>• Poder salir tranquilamente a la calle sin tener el temor de que alguien las está siguiendo, poder participar activamente en todos los espacios sin tener que esconderse.</li> <li>• No tener miedo a la comunidad ni a las instituciones, recuperar la confianza perdida, poder actuar tranquilamente de acuerdo con su cultura y sus creencias ancestrales sin ser señaladas ni estigmatizadas.</li> <li>• Recuperar la capacidad de liderazgo desde el respeto hacia el otro, los valores y los principios, para no atropellar las opiniones y los pensamientos de las otras personas.</li> </ul>

**Fuente:** Documento Diagnóstico e identificación de factores estratégicos PPMYEG 2020-2030.  
Información reportada por la Dirección de Derechos y Diseño de Política de la SDMujer

### Fuentes consultadas:

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Instituto Nacional de las Mujeres - México. (2018). Brechas de género. Obtenido de CEPAL:  
[https://crpd.cepal.org/3/sites/crpd3/files/presentations/panel2\\_marcelaeternod.pdf](https://crpd.cepal.org/3/sites/crpd3/files/presentations/panel2_marcelaeternod.pdf)

PNUD Colombia. (2018). Barreras de género para acceder al mercado laboral. Obtenido de  
PNUD Colombia:  
[https://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/poverty/barreras-de-ge\\_nero-para-acceder-al-mercado-laboral-.html](https://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/poverty/barreras-de-ge_nero-para-acceder-al-mercado-laboral-.html)

Ministerio de Desarrollo Social - Uruguay. (s.f.). Concepto y clasificación de barreras.  
Obtenido de Guía de recursos MIDES:  
[http://guiaderecursos.mides.gub.uy/innovaportal/file/21566/1/7\\_icoyau~1.pdf](http://guiaderecursos.mides.gub.uy/innovaportal/file/21566/1/7_icoyau~1.pdf)

***Pregunta 17. Enuncie las metas del Plan de Desarrollo Distrital 2020-2023 Nuevo Contrato Social para la igualdad de oportunidades para la inclusión social, productivo y política que estén relacionados con la reducción y eliminación de la feminización de la pobreza. Por favor adjunte el avance de las mencionadas metas a la fecha.***

**Respuesta:**

La Secretaría Distrital de la Mujer tiene como misión principal “...liderar, dirigir, coordinar, articular y ejecutar las etapas de diseño, formulación, implementación, seguimiento y evaluación de políticas públicas para las mujeres, a través de la coordinación sectorial e intersectorial de las mismas, así como de los planes, programas y proyectos que sean de su competencia, para el reconocimiento, garantía y restitución de los derechos y el fomento de las capacidades y oportunidades de las mujeres”

De acuerdo con lo anterior, la Secretaría Distrital de la Mujer cuenta con el proyecto de inversión 7673 – “Desarrollo de capacidades para aumentar la autonomía y empoderamiento de las mujeres en toda su diversidad en Bogotá” ligado a la meta del Plan Distrital de Desarrollo “Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres, en toda su diversidad”. Ahora bien, como se indicó en la respuesta a la pregunta 5, desde esta Estrategia se adelantan acciones transversales que, articuladas con las entidades del Distrito, se enfocan en desarrollar y fortalecer las capacidades de las mujeres, facilitar su acceso a recursos y mercados para promover su autonomía económica. En ese sentido, es importante aclarar que la estrategia no está dirigida a la reducción directa de la pobreza monetaria, pobreza extrema, pobreza multidimensional y feminización de la pobreza en las mujeres del Distrito. A continuación, se presenta el avance de dicha meta a la fecha:

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

Meta PDD SDMujer	Indicador PDD	Magnitud Meta PDD a 2024	2020			2021			2022		
			Prog.	Ejec.	% Cump.	Prog.	Ejec.	% Cump.	Prog.	Ejec.	% Cump.
10. Diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres	Porcentaje de avance en el diseño y acompañamiento de la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres	100%	18%	17%	97%	25%	26%	102%	25%	2,4%	9%

Información reportada por la Oficina Asesora de Planeación de la SDMujer

De acuerdo con lo expuesto, la Secretaría Distrital de la Mujer espera haber dado respuesta al requerimiento presentado, según las competencias asignadas y queda atenta a brindar cualquier información adicional frente al tema sometido a consideración.

Cordialmente,



**Diana Rodríguez Franco**  
Secretaria Distrital de la Mujer

Elaboró: José Edwin Bernal, Profesional Especializado - Dirección Gestión del Conocimiento  
Daniela Mora Saavedra, Contratista- Dirección de Derechos y Diseño de Política.  
Lady Diane Mira, Contratista -Dirección de Derechos y Diseño de Política.  
Mildred Acuña Díaz, Contratista- Subsecretaría del Cuidado y Políticas de Igualdad  
Carolina Salazar, Estrategia de Emprendimiento y Empleabilidad-Subsecretaría del Cuidado y Políticas de Igualdad  
Nidya Espejo Medina, Contratista -Oficina Asesora Jurídica

Revisó: Diana Parra- Subsecretaria del Cuidado y Políticas de Igualdad  
Clara López García -Directora de Derechos y Diseño de Política.  
Andrea Ramírez Pisco- Directora Gestión del Conocimiento  
Ángela Forero Ruiz- Jefa Oficina Asesora de Planeación (E)

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:

[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE LA  
MUJER

Catalina Zota Bernal -Jefa Oficina Asesora Jurídica

Edificio Elemento Av el Dorado, Calle 26 N° 69-76

Torre 1 (Aire) Piso 9

PBX: 3169001

[www.sdmujer.gov.co](http://www.sdmujer.gov.co)

Presente su Petición, Queja, Reclamo o Sugerencia al correo electrónico:  
[servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co](mailto:servicioalaciudadania@sdmujer.gov.co)

GA-FO-01



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.