



Radicado N° **S-2022-242511**

Fecha: 25-07-2022 - 16:56

Folios: 1 Anexos:

Radicador: ERIKA JIMENEZ ORTIZ

- 1000

Destino: COMISION TERCERA PERMANENTE DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO

Consulte el estado de su trámite en www.educacionbogota.edu.co

opción CONSULTA TRÁMITE
con el código de verificación:

NKJ5M

Bogotá D.C., julio de 2022

Doctora

ILBA YOHANNA CÁRDENAS PEÑA

Subsecretaria (E)

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá D.C.

Calle 36 No. 28A - 41

Ref.: Respuesta Proposición 363 de 2022 con radicado SED E-2022-137492

Apreciada doctora Ilba Yohanna, reciba un cordial saludo.

De acuerdo con la competencia de la Secretaría de Educación del Distrito - SED, atentamente se remite respuesta a la Proposición 363 de 2022 aditiva a la Proposición 048 de 2022, Tema: Gestión y Ejecución de la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, presentada por el Honorable Concejal Julián David Rodríguez Sastoque, perteneciente al partido político Alianza Verde.

Al respecto, la Universidad Distrital Francisco José de Caldas (UDFJC) se constituye un aliado estratégico para la concreción de múltiples metas del Plan de Desarrollo Distrital (PDD); de manera particular sus principales desafíos se hallan en el cumplimiento de la apuesta para que más jóvenes de la capital tengan oportunidades de acceso a la educación superior, gratuita, universal y en programas pertinentes, problema que guarda directa relación con el objeto misional de la Universidad. Esta meta a su vez se integra con el propósito de fortalecer la articulación de la educación media con la educación superior como punto de partida del nuevo sistema de educación superior, en lo cual la UDFJC está llamada a construir una estrategia particular con criterios de planificación y ejecución técnica así como desde un compromiso político y social con la ciudadanía que conduzcan a la implementación de acciones conjuntas con la Secretaría de Educación del Distrito (SED), las instituciones del sistema de educación superior, el Sistema Universitario Estatal del Distrito, entre otros.

Por otra parte, el cierre de brechas en acceso a educación como la base para mejorar el desarrollo sostenible y la calidad de vida de las personas (ODS 4), tiene en la capital una relación directa con la gestión de las instituciones educativas, en este sentido, el programa de gobierno ha propuesto de manera explícita *avanzar en el fortalecimiento de la Universidad Distrital para que se consolide como un centro educativo de excelencia e innovación*; este reto pasa necesariamente por el reconocimiento de las condiciones actuales de la institución, su capital, desarrollos y principales problemáticas que incluyen cero tolerancia a la corrupción que históricamente ha afectado a la Universidad y hoy representa un riesgo para la gobernabilidad y desarrollo pleno de las funciones misionales de la institución.

Con este alcance, se precisa que el artículo 69 de la Constitución Política de Colombia de 1991 establece de manera taxativa la garantía de la **Autonomía Universitaria** señalando que: *“Las universidades podrán darse sus directivas y regirse por sus propios estatutos, de acuerdo con la ley. Y a su vez definió que: “La ley establecerá un régimen especial para las universidades del Estado”*. En esta vía, el Congreso de la República expidió la Ley 30 de 1992 que organizó el servicio público de la Educación Superior, ratificando el principio constitucional y precisando en su artículo 28 que:

(...) reconoce a las universidades el derecho a darse y modificar sus estatutos, designar sus autoridades académicas y administrativas, crear, organizar y desarrollar sus programas académicos, definir y organizar sus labores formativas, académicas, docentes, científicas y

culturales, otorgar los títulos correspondientes, seleccionar a sus profesores, admitir a sus alumnos y adoptar sus correspondientes regímenes y establecer, arbitrar y aplicar sus recursos para el cumplimiento de su misión social y de su función institucional.

En consonancia, el Estatuto General de la UDFCJ, expedido por el Consejo Superior Universitario mediante Acuerdo 03 de 1997, define en el artículo 2 que:

(...) La Universidad Distrital Francisco José de Caldas, creada mediante Acuerdo N° 10 de 1948 por el Concejo de Bogotá es un ente universitario autónomo de carácter estatal del orden Distrital de Santa Fe de Bogotá D.C., con Personería Jurídica, gobierno, rentas y patrimonio propio e independiente, constituido totalmente con bienes o fondos públicos comunes o por el producto de impuestos, tasas o contribuciones y venta de servicios (...)

Asimismo, el artículo 9 del citado Estatuto señala que el Consejo Superior Universitario (CSU) es el máximo órgano de dirección y gobierno de la Universidad y está presidido por el Alcalde Mayor o su delegado; en este sentido, desde la Presidencia del CSU, en cabeza de la Alcaldesa Mayor y la Secretaría de Educación del Distrito como delegada, ha liderado el máximo órgano de la Universidad con el fin de posicionarla como centro educativo superior de la ciudad.

En este contexto, en el marco de la competencia de la SED se da alcance al requerimiento:

- 1. Informe las acciones de seguimiento y prevención de casos de corrupción en la Universidad Distrital adelantadas por la Secretaría de Educación del Distrito.**
- 2. Indique las principales acciones adelantadas y logros de la administración Distrital en calidad de miembro del CSU de la Universidad Distrital.**

2

Presentamos por unidad de materia la respuesta a las preguntas 1 y 2 relacionadas con acciones de seguimiento de casos de corrupción en la Universidad Distrital y principales acciones adelantadas y logros de la administración Distrital en calidad de miembro del CSU de la UDFJC.

En el marco de las sesiones del CSU se realizaron acciones de seguimiento a aspectos administrativos, presupuestales, contables y financieros de la Gestión Institucional, así como a aspectos académicos e institucionales. Dentro del ámbito de sus competencias esta Secretaría ha dado traslado al ente universitario sobre cualquier presunta irregularidad denunciada por la ciudadanía en los diferentes ámbitos de la gestión universitaria, requiriendo, en todo caso, los informes y avances correspondientes de las actuaciones que se adelanten por parte de la Universidad.

Sumado a lo anterior, se ha exigido desde la Presidencia del CSU, la adopción, en el trámite de la reforma del Estatuto General de la Universidad, de las recomendaciones, sugerencias y acciones de mejora que arrojaron los informes de auditoría realizados por la Universidad del Valle y la Firma Kreston, sobre los diferentes procesos de la Universidad y la gestión del IDEXUD, respectivamente.

Ahora bien, en el contexto de las sesiones del CSU no se ha discutido un caso puntual de corrupción sobre el cual haya sido necesario adoptar una acción específica, más allá de la presunta omisión en el cumplimiento de las funciones de personal de las áreas financieras que ocasionó el pago de multas y sanciones por parte de la Administración ante la DIAN, situación frente a la cual se solicitó a la Universidad, de manera expresa, en las Sesiones realizadas los días 26 y 28 de octubre de la vigencia 2021, dar traslado a los órganos de control, adelantar el trámite interno disciplinario y designar una comisión accidental para indagar sobre los hechos acaecidos.

De otra parte, complementando el informe requerido, durante el año 2020 se desarrollaron 20 sesiones del CSU – UDFJC. Como resultado del compromiso con el fortalecimiento de la Universidad de la Ciudad se

ha avanzado en la consolidación de una agenda liderada desde la Presidencia del CSU, que ha permitido, entre otros, los siguientes logros:

- Reiniciación de actividades académicas en el año 2020 de semanas pendientes del semestre 2019-III (8 semanas).
- Constitución de la Asamblea Universitaria como máximo órgano de participación.
- Contratación de una auditoría integral e interdisciplinaria para la UDFJC suscrito con la Universidad del Valle, por valor de \$1.702,8 millones de pesos.
- Adquisición de equipos portátiles (tablets) y conectividades necesarias para el desarrollo de los espacios académicos de los estudiantes en condición de vulnerabilidad.
- Garantías académicas y administrativas a estudiantes de pregrado y posgrado.
- Desarrollo procesos electorales.
- Armonización presupuestal para actualizar, ajustar y modificar el presupuesto de inversión.
- Adquisición de predio para la facultad de artes ASAB.
- Desarrollo de temas de violencia sexual y de género.
- Matricula Cero para los estudiantes de pregrado para el periodo académico 2020-III.
- Avances en el desarrollo de la auditoría integral al IDEXUD contrata con la firma Kreston RM S.A.
- Aprobación plan de fomento a la calidad.
- Matricula Cero para el año 2021 estudiantes de pregrado.

De otro lado, en la vigencia 2021, se llevaron a cabo 29 sesiones del CSU- UDFJC.

Como resultado del compromiso con el fortalecimiento de la Universidad de la Ciudad se ha avanzado en la consolidación de una agenda liderada desde la Presidencia del Consejo Superior Universitario, que ha permitido, entre otros, los siguientes logros:

- Planeación y articulación de las diferentes sesiones ordinarias y extraordinarias a realizarse por parte del CSU. Se presentó por parte de la UDFJC, la agenda temática del CSU para la vigencia 2021; proyectando categorías tales como; planes interinstitucionales, asamblea universitaria, proceso de reforma, auditorías y planes de mejoramiento, de gestión, pertinencia y ampliación de la oferta y cobertura, pacto de concurrencia, política institucional de género, acreditación institucional y de programas, reformas administrativas, planeación y evaluación del CSU, elección del rector periodo 2021 2025, entre otros.
- Instalación de un comité de seguimiento en el marco del contrato interadministrativo 1152 suscrito entre la UDFJC y la Universidad del Valle, conformado por representantes del CSU, el Ministerio de Educación Nacional, de la SED, de la Rectoría, de los estudiantes, de los docentes, y de los jefes de la oficina asesora jurídica y de Planeación y Control. Con el fin de acompañar el proceso de Auditoría a los 22 procesos constitutivos del SIGUD de la Universidad.
- Recepción del Informe Auditoría Integral IDEXUD: entregable de la Auditoría a la gestión administrativa, financiera y jurídica de acuerdo con el contrato. Informe centrado en: objetivo y alcance de la auditoría, metodología y procedimiento con base en información interna y externa, análisis del cumplimiento de las bases rectoras, explicación de los hallazgos, conclusiones.
- Se requirió a la Universidad tomar este informe como insumo ante una eventual reforma al IDEXUD, importante incorporar conclusiones, recomendaciones y acciones de mejora frente a los hallazgos presentados por la auditoría. Establecimiento de ruta de reforma al Acuerdo 04 de 2013.
- Participación en la entrega y socialización por parte de la Universidad del Valle de los informes finales de la Auditoría, realizada a los 22 procesos que conforman el SIGUD de la Universidad. Por cada uno de los procesos se entregó informe final que contenía: limitaciones, detalle de procedimientos evaluados, evaluación del marco regulatorio, evaluación del sistema de control interno, condiciones de excepción (hallazgos), oportunidades de mejoras, conclusiones y recomendaciones.

- Los procesos auditados fueron los siguientes: Gestión Integrada, Gestión Documental, Gestión de Información bibliográfica, Proceso Servicio al ciudadano, Bienestar Institucional, proceso de planeación estratégica institucional, control disciplinario, gestión docencia, gestión investigación, gestión interinstitucional e internacionalización, gestión admisiones registro y control, gestión de los sistemas de información y las telecomunicaciones, gestión proceso de evaluación y control, gestión de extensión y proyección social, gestión y desarrollo del talento humano, gestión de infraestructura física, gestión de recursos financieros, gestión contractual y gestión jurídica
- Solicitud a la administración de incorporación de acciones de mejora, o elaboración de planes de mejoramiento institucional contemplando como insumos los informes de auditoria presentados por la Universidad del Valle a los 22 procesos auditados en la UDFJC.
- Conocimiento de la Hoja de Ruta y avances en la Creación de la Facultad de Ciencias de la Salud. Articulación de la Secretaría Distrital de Salud, la SED y la Universidad para organizar la creación de esta facultad.
- Recepción de la propuesta y aprobación de la hoja de ruta metodológica para el trámite del proyecto de acuerdo, reforma estatuto general presentada por la asamblea. Constitución de una comisión accidental para el análisis a la Reforma a Estatutos presentada por la Asamblea Universitaria.
- Seguimiento permanente a la implementación por parte de la Universidad Distrital de la política sobre violencia de género y derechos humanos, así como el establecimiento de otras acciones por parte de la Universidad para brindar garantías a los y las estudiantes de la Institución, no solo en este aspecto sino en problemas de inequidad basada en género y la discriminación.
- Frente a la política LGBTI en Bogotá, se ha articulado el trabajo con la Secretaría de Planeación específicamente la oficina de diversidad sexual para abordar las temáticas de cupos especiales para la población trans en Bogotá, desarrollo de estrategias de cambio cultural ambientes laborales e inclusivos.
- Seguimiento a la hoja de ruta para la suscripción del pacto de concurrencia con la participación de entidades del distrito y de la nación.
- Asignación mediante el Decreto 187 del 27 de mayo de 2021 de recursos del sistema general de regalías para la construcción de la sede de ingeniería para la UDFJC.
- Creación de una comisión ad hoc del CSU formada por los consejeros de las representaciones externas: del sector productivo, representante de los egresados, la representación de los exrectores, además de invitar a los demás consejeros y designados para hacer una indagación activa respecto las multas ocasionadas por omisión en la declaración de impuestos ante la DIAN.
- Seguimiento periódico a los informes de ejecución presupuestal de ingresos, inversión, gastos de la vigencia 2020, cuyo presupuesto definitivo ascendió a \$397.051.549.815.
- Recepción, análisis y seguimiento a los informes de Control Interno allegados por la Oficina Asesora de Control Interno por parte de la Administración de la Universidad. Solicitud a la administración de implementación de medidas frente a los hallazgos informados por la Oficina de Control Interno.

3. Valore de manera cualitativa y cuantitativa la participación de la Universidad Distrital en el programa Jóvenes a la U.

En línea con el esquema postulado en el PDD para la ampliación de la cobertura, el gobierno de Bogotá se ha propuesto poner en marcha un sistema innovador, que amplíe la oferta universitaria y tecnológica de calidad en la ciudad, que la integre con el mundo laboral (empresarial, gubernamental, de las organizaciones sociales y culturales, etc.) y que articule desde el bachillerato, la inmersión y el tránsito hacia el acceso y la permanencia en educación superior, para que los estudiantes puedan desarrollar, certificar y utilizar de manera flexible, competencias básicas cognitivas y de formación integral, formación vocacional, aprendizaje académico y aprendizaje en el hacer.

De acuerdo con lo anterior, el PDD presenta la meta de apoyar a estudiantes mediante un esquema de financiación que brinde alternativas de acceso, permanencia y pertinencia a programas de educación

superior, dirigido a jóvenes de los sectores sociales más vulnerables con una unidad de medida de 20.000 cupos nuevos en educación superior, para el cuatrienio.

El esquema mencionado buscan satisfacer las necesidades e intereses individuales, respecto a la elección en programas de pregrado de los niveles técnico profesional, tecnólogo y/o universitario en Instituciones de Educación Superior (IES) de alta calidad, según donde deseen cursarlos los jóvenes, garantizando cohortes completas, es decir, las y los estudiantes tienen la posibilidad de contar con apoyo financiero para el cubrimiento de la matrícula y/o los costos operativos que se deriven durante todo el programa académico, y adicionalmente contemplan un rubro con el que se pretende asegurar la sostenibilidad en el medio universitario, con el fin de mitigar los riesgos de deserción presentes en el sistema de educación superior, especialmente los que obedecen a condiciones financieras: movilidad, textos y alimentación.

En este marco, la Administración implemento el programa **Jóvenes a la U**, dirigido a jóvenes menores de 28 años con el objetivo de otorgar cupos de acceso y permanencia en programas de educación superior en los niveles técnico profesional, tecnológico y profesional universitario y en el cual se realizan aportes correspondientes al 100% de la matrícula durante los periodos de formación definido en el registro calificado del programa a cursar. Este beneficio se acompaña de un apoyo de sostenimiento que contribuye a la permanencia del joven y se otorga durante los periodos de formación definidos en el programa para el cual haya sido seleccionado.

Se resalta en el programa, que las y los beneficiarios en ninguna circunstancia tendrán que solicitar un crédito educativo, ni siquiera en una modalidad condonable, reduciendo el riesgo de endeudamiento de los estudiantes y/o sus familias; esta perspectiva facilita y promueve oportunidades para lograr el acceso y permanencia a la educación superior en programas e IES de alta calidad y genera impactos importantes en la población del Distrito, específicamente en las y los jóvenes y su núcleo familiar, dado que se relaciona directamente con la concreción de los proyectos de vida propios y del entorno cercano, así como con las condiciones de igualdad y equidad en los entornos sociales, culturales y económicos en los que se desenvuelven.

5

En este contexto, con el interés de fortalecer la educación superior pública, se han diseñado dos líneas:

- **Línea de excelencia a la U:** tiene como objetivo brindar apoyo de sostenimiento y de matrícula a aquellos jóvenes que obtuvieron un cupo mediante el esquema de admisión tradicional de las IES oficiales.
- **Línea de jóvenes con admisión especial directa a la U:** tiene como objetivo brindar apoyo de sostenimiento y de matrícula a aquellos jóvenes que mediante un mecanismo de admisión especial definido por las IES oficiales en el marco del Programa Jóvenes a la U obtengan un cupo adicional. Esta línea está dirigida a aquellos jóvenes que participaron del proceso de admisión regular que realizan las IES oficiales pero que no lograron obtener el puntaje requerido para obtener un cupo.

En esta vía, con la celebración de Convenios de asociación e interadministrativos celebrados con las IES¹ de la ciudad, en el año 2021 se inicia la implementación de Jóvenes a la U, de esta manera la Administración Distrital adelantó el Convenio Marco Interadministrativo No. CO1.PCCNTR.2896234 y Convenio derivado Interadministrativo No. CO1.PCCNTR. 3001228 de 2021 entre la UDFJC y la SED.

¹ Las IES participantes del programa en el marco convenio suscrito con la SED, cumplen los siguientes los criterios de calidad e idoneidad definidos según el nivel de formación: **Programas profesionales universitarios:** 1. IES con acreditación de alta calidad institucional y 2. IES con un 18% o más de programas acreditados con alta calidad sobre el total de sus programas de pregrado. **Programas técnicos profesionales y tecnológicos:** 1. IES con acreditación de alta calidad institucional. 2. IES con un 18% o más de programas acreditados con alta calidad sobre el total de sus programas de pregrado y 3. IES que cuenten con al menos un programa técnico profesional o tecnológico con acreditación de alta calidad.

Al respecto, en consonancia con el citado convenio a la fecha 295 jóvenes beneficiarios del programa Jóvenes a la U en su primera versión bajo la modalidad de Excelencia se encuentran matriculados en 39 programas ofertados por la UDFJC. Los programas académicos a los que pertenecen los beneficiarios se clasifican dentro de las seis (6) áreas de conocimiento, destacándose una concentración del 53% en ingeniería, arquitectura, urbanismo y afines; seguido por el 28% de ciencias de la educación.

4. **Indique las acciones adelantadas en relación con la ampliación de la planta de docentes de la Universidad Distrital.**
5. **Indique cuántos recursos adicionales de funcionamiento requeriría la Universidad Distrital para la contratación de los docentes de vinculación especial con contratos de 49.3 semanas.**
6. **Indique el plan previsto para la construcción de la Facultad de la Salud y el edificio de la Facultad de Artes – ASAB según el cupo de endeudamiento aprobado para tal fin.**

De conformidad con la **Autonomía Universitaria** que precisa la Constitución Política de Colombia y de conformidad con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, mediante radicado S-2022-241054 se ha dado traslado de los requerimientos 4, 5 y 6 a la Universidad Distrital Francisco José de Caldas, para que en el marco de las funciones de dicha entidad obre en dar alcance.

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado.

Cordialmente,



EDNA CRISTINA BONILLA SEBÁ
Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Aprobó: Deidamia García Quintero, Subsecretario de Integración Interinstitucional.

Revisó: Martha Liliana Sánchez Rodríguez, Despacho SED.

Laura León León, Despacho SED.

Laura Juliana Páramo Pérez, Despacho SED.

Diana Patricia Vargas Peña, Técnico Operativo OAP.

Tramitó: Erika Jiménez Ortiz, Contratista SED.

Se adjunta oficio de traslado y respuesta por parte de la Universidad Distrital Jo'se