

“Control fiscal de todos y para todos”

Doctor
EDGAR ORLANDO ROMERO DAZA
Subsecretario de Despacho
Comisión tercera de Hacienda y Crédito Público
Concejo de Bogotá
Calle 36 # 28 A – 41
Código Postal 111311
Ciudad

Asunto: Respuesta Proposición N.º 465 del 11 de agosto de 2022.

Referencia: **“Reactivación económica avances y desafíos”**

Respetado Doctor:

De conformidad con la función constitucional asignada a este organismo de control por los artículos 267 y 272 de la Constitución Política, modificados por el Acto Legislativo 04 de 2019, “Por medio del cual se Reformó el Régimen de Control Fiscal”, el Decreto Ley 1421 de 1993, modificado en lo pertinente por el Decreto Ley 403 de 2020, “Por medio del cual se Dictaron Normas para la Correcta Implementación del Acto Legislativo 04 de 2019 y el Fortalecimiento del Control Fiscal”, y 105 del Decreto Ley 1421 de 1993, modificado por el artículo 4º del Decreto Ley 403 de 2020, establece: “Ámbito de competencia de las contralorías territoriales. Las contralorías territoriales vigilan y controlan la gestión fiscal de los departamentos, distritos, municipios y demás entidades del orden territorial, así como a los demás sujetos de control dentro de su respectiva jurisdicción, en relación con los recursos endógenos y las contribuciones parafiscales según el orden al que pertenezcan, de acuerdo con los principios, sistemas y procedimientos establecidos en la Constitución y en la ley; en forma concurrente con la Contraloría General de la República de conformidad con lo dispuesto en el presente Decreto Ley y en las disposiciones que lo reglamenten, modifiquen

o *sustituya*” y con base en la revisión de las inquietudes formuladas por los Honorables Concejales, que son del resorte exclusivo de la Administración, la Contraloría de Bogotá, luego de realizada la revisión respectiva del tema **“Reactivación económica avances y desafíos”**, teniendo en cuenta que por mandato constitucional nuestra labor se realiza de manera posterior y selectiva, atentamente informo que en esta Sectorial, dentro del marco de la ejecución de las auditorías adelantadas, ha evidenciado actuaciones que específicamente se relacionan con el tema señalado, así:

PREGUNTA 1. ¿De conformidad al Acuerdo 780 de 2020 Cuáles han sido los avances de la Reactivación Económica en Bogotá, sírvase señalar qué estrategias e iniciativas de financiamiento se vienen realizando?, ¿Qué acciones en Desarrollo Empresarial, Competitividad, Comercio Digital, Sector Turístico y Fortalecimiento rural, indicar cuánto empleos se han generado en cada uno de los sectores desde el año 2020 a 2022 y cuántas unidades productivas se han creado, indique índices de crecimiento y qué apoyos han brindado la Secretaría para el fortalecimiento de cada sector?

Con respecto al tema tratado en esta pregunta, la Dirección de Desarrollo Económico ha determinado los siguientes hallazgos:

3.3.2.3 Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria y fiscal en cuantía de \$85.615.050, por falta de soporte de la entrega, a los beneficiarios, de la totalidad de materiales y bioinsumos del contrato de prestación de servicios No. 333 de 2017.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2020/JL-DC/Desempe%C3%B1o/D_SDDE_CODIGO19.pdf

Este hallazgo se determinó en la Auditoria de Desempeño, código 19, llevada a cabo en la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, vigencia 2016-2020, AD 2020.

3.2.2.9 Hallazgo administrativo y fiscal en cuantía de \$200.000.000, con presunta incidencia disciplinaria, consecuencia del incumplimiento a las condiciones contractuales de ejecución de los recursos públicos. Contrato 456-2021

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2022/EN-JN/Regularidad/INFORME%20FINAL%20AUDITORIA%20REGULARIDAD%20SDDE%20%2011.pdf

Hallazgo determinado en desarrollo de la auditoria de Regularidad, código 11, PAD 2022, VIGENCIA 2021.

PREGUNTA 2. ¿Indicar cómo se ha venido dando cumplimiento al proyecto 7722 ¿Fortalecimiento a la inclusión productiva de emprendimientos, cuál ha sido el fortalecimiento Competitivo de las Mypimes, qué recursos han sido destinados por la entidad para su fortalecimiento, cuántas hay registradas, que apoyos se les está prestando por parte de la Secretaría, indicar quienes han sido los beneficiarios, el monto y los resultados obtenidos?

3.3.2.8 Hallazgo administrativo con incidencia fiscal en cuantía de \$830.584.843 y presunta incidencia disciplinaria por fallas en la supervisión al autorizar el tercer pago a pesar de tener pendiente un reintegro de dineros a favor de la SDDE, y no tener obligaciones pendientes de ejecución en el Convenio de Asociación 327-2020.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2021/JL-DC/Desempe%C3%B1o/D_SDDE_CODIGO20.pdf

El hallazgo fue determinado en la Auditoria de Desempeño, código 20, PAD 2021 y como consecuencia el asociado devolvió el dinero girado de más, el cual fue consignado en la Tesorería Distrital.

PREGUNTA 3. ¿De acuerdo al Proyecto 7548 ¿fortalecimiento de las Plazas Distritales de Mercado qué procesos está realizando la secretaria y el IPES con el fin de impulsar a los productores rurales de Bogotá con los canales de abastecimiento tradicional y no tradicional, particularmente a través de los mercados campesinos y productores, indique cuántos se han beneficiado a la fecha, índices de crecimiento y cómo se han fortalecido las plazas de mercado?

3.3.2. Hallazgo administrativo por incumplimiento en la ejecución de la magnitud física programada de la meta 1 del proyecto 7548 para la vigencia 2020.

Hallazgo determinado en desarrollo de la Auditoria de Desempeño, código 018, vigencia 2020, PAD 2021.

En la meta 1, se pretendía *“Elaborar 100% de los estudios técnicos (Diseños, consultorías, actualización de plazas de mercado, trámite de licencias de construcción) necesarios para intervenir las plazas distritales de mercado”*. Según el reporte de SEGPLAN se cumplió en el 100%, asignándole recursos presupuestales para la vigencia 2020 por \$1.376.861.770, de los cuales se ejecutaron \$1.103.018.095, que correspondió al contrato No. 1182/ 2020, suscrito con OMICRON DEL LLANO S.A.S., cuyo objeto contractual consistió en: *“Elaborar los estudios, diseños, actualización de levantamiento de planos arquitectónicos, redes, presupuestos y obtención de licencias de construcción para las obras de reforzamiento de las plazas distritales de mercado”*, presentándose en la vigencia 2021 una adición por \$121.653.790, para un valor total de \$1.224.671. 085, con fecha de inicio el 18 de diciembre de 2020, una prórroga de 45 días hábiles y fecha de terminación en septiembre de 2021, por lo tanto, este contrato a la fecha de evaluación se encuentra en ejecución.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2021/JL-DC/Desempe%C3%B1o/D_IPES_CODIGO18.pdf

PREGUNTA 4. ¿Qué gestiones se viene realizando desde el IPES con el fin de fortalecer el abastecimiento de alimentos de las Plazas de Mercado, y cómo se ha dado cumplimiento a una de las metas que busca fortalecer a los campesinos y a sus organizaciones sociales, de acuerdo a la meta Fortalecer 2381 actores del Sistema de Abastecimiento Distrital de alimentos?

Al respecto, esta sectorial determinó el siguiente hallazgo:

3.1.1.1 Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria, por posible extralimitación de la función al momento expedir el reglamento de las plazas de mercado, desnaturalizando la esencia de las mismas, concebido para el abastecimiento alimentario, desconociendo los Acuerdos 76 de 2003, 256 de 2007, 761 del 2020 del Concejo de Bogotá y el Decreto 552 de 2018.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2021/JL-DC/Regularidad/R_IPES_CODIGO16.pdf

Con la expedición de la Resolución No. 267 del 26 de agosto de 2020 (nuevo Reglamento Administrativo y Operativo de las Plazas de Mercado del Distrito Capital), no resultó claro para este Organismo de Control, permitir el uso del espacio público en plazas de mercado para actividades no relacionadas con el abastecimiento y suministro de alimentos, cuál es su finalidad.

Hallazgo determinado en la Auditoria de Regularidad código 16, PAD 2021, Vigencia 2020.

3.4.6 Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria por no asegurar las condiciones necesarias para la instalación de las terminales en las 19 plazas de mercado proyectadas en los estudios previos del Contrato 1206 de 2020.

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2021/JL-DC/Desempe%C3%B1o/D_IPES_CODIGO18.pdf

Hallazgo determinado en la Auditoria de Desempeño, código 018, PAD 2021, Vigencia 2020.

PREGUNTA 5. ¿Cuál es el monto que se ha manejado este año con la Línea de Crédito Bancoldex especificar como se ha asignado, quiénes son los beneficiarios, monto asignado y logros obtenidos?

Al respecto esta Dirección Sectorial en la Auditoría de Regularidad código 13, Vigencia 2020, PAD 2021, determinó el siguiente hallazgo:

3.1.3.1 Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria por irregularidades en la etapa de planeación, ejecución y por falta de supervisión del convenio 343-19

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2021/EN-JN/Regularidad/R_SDDE_CODIGO13.pdf

3.2.2.2 Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria por irregularidades en la etapa de planeación y de ejecución por deficiencias en la supervisión del convenio 437/2021.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2022/EN-JN/Regularidad/INFORME%20FINAL%20AUDITORIA%20REGULARIDAD%20SDDE%20%2011.pdf

Hallazgo determinado en la Auditoria de Regularidad; código 11, PAD 2022, vigencia 2021, llevada a cabo en la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

PREGUNTA 7. ¿Sírvasse informar cuál ha sido el enfoque y que acciones ha tomado la entidad para apoyar la reactivación tanto de las mujeres y los jóvenes y los grupos étnicos después de la pandemia, que recursos se han invertido y que apoyos ha brindado la entidad para proteger a esta población?

3.2.1.2 Hallazgo administrativo por incumplimiento en la magnitud física programada de las metas No. 1, 3 y 5 del proyecto de inversión 7863.

Meta 1: Para esta meta se programó promover 16.400 empleos, de los cuales al finalizar la vigencia se promovieron 7.765 empleos, para un cumplimiento de la magnitud programada del 57.65%. Sin embargo, de los recursos programados por \$13.356.253.897, se ejecutaron \$13.289.556.799, es decir se ejecutó el 99.5% del presupuesto disponible para esta meta y no se logró atender la magnitud programada.

Meta 3: Para esta meta se programó promover 10.000 empleos para jóvenes, de los cuales al finalizar la vigencia se atendieron 5.995 empresarios, para un cumplimiento de la magnitud programada del 57.65%. Sin embargo, de los recursos programados por \$21.920.159.888, se ejecutaron \$21.853.462.791, es decir se ejecutaron recursos por el 99.5% del presupuesto disponible para esta meta y no se logró atender la magnitud programada.

Meta 5. Para esta meta se programó formar 16.586 personas en las nuevas competencias, bilingüismo, habilidades para el trabajo con especial énfasis en sectores afectados por la emergencia, mujeres y jóvenes atendiendo un

enfoque de género, de los cuales al finalizar la vigencia se atendieron 11.444 personas, para un cumplimiento de la magnitud programada del 69.75%. Sin embargo, de los recursos presupuestales programados por \$9.622.600.135, se ejecutó el 99% de los recursos y no se logró la magnitud programada. Los anteriormente descrito, deja entrever deficiencias de planeación para la formulación y ejecución de las metas del proyecto, lo que conlleva a que las magnitudes programadas no se efectúen en la vigencia correspondiente y que en consecuencia las metas se cumplan en la siguiente vigencia, afectando así el impacto que se pretende dar a la población objetivo. Los hechos descritos, incumplen con los principios de planeación y eficiencia que tratan los literales f) de planeación; j) de eficiencia y l) de viabilidad del artículo 3 de la Ley 152 de 1994 y los literales a), b), c) y d) del artículo Segundo de la Ley 87 de 1993.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2022/EN-JN/Regularidad/INFORME%20FINAL%20AUDITORIA%20REGULARIDAD%20SDDE%20%2011.pdf

3.1.1.1 Hallazgo administrativo con presunta incidencia disciplinaria por incumplimiento y falencias en la caracterización de la población beneficiaria de las metas 1,2,3 y 5 del proyecto 7863.

El informe completo podrá ser consultado a través del link:

https://intranet.contraloriabogota.gov.co/sites/default/files/Documentos/Informes/AuditoriaGubernamental/Direcci%C3%B3n%20Sector%20Desarrollo%20Econ%C3%B3mico%20Industria%20y%20Turismo/PAD_2022/EN-JN/Cumplimiento/Informe%20Final%20de%20Auditor%C3%ADa%20%20%2020%2015-C-SDDE-2022.pdf

Agradecemos la confianza depositada e interés en las labores de vigilancia a cargo de este Organismo de Control y le reiteramos nuestro decidido apoyo


técnico para el ejercicio del Control Político en cabeza de esa Corporación de la cual usted hace parte.

Cordial saludo.



PATRICIA DUQUE CRUZ

Directora de Apoyo al Despacho

	PROYECTÓ		APROBÓ		REVISÓ	
Firma y Fecha		29-Agosto-22		29-Agosto-22		29-Agosto-22
Nombre	Daniel Andrés Tamayo Tamayo		Jairo Hernán Zambrano Ortega		Jairo Hernán Zambrano Ortega	
E-Mail	datamayo@contraloriabogota.gov.co		vizambrano@contraloriabogota.gov.co		vizambrano@contraloriabogota.gov.co	
Cargo	Asesor 105 01		Director (E)		Director (E)	
	Desarrollo Económico, Industria y Turismo		Directora Desarrollo Económico, Industria y Turismo		Directora Desarrollo Económico, Industria y Turismo	
Los arriba firmantes declaramos que el presente documento cumple con las disposiciones legales vigentes y bajo nuestra responsabilidad lo pasamos para firma. La firma escaneada/digitalizada impuesta, por la contingencia del COVID-19 es válida según la Ley 527 de 1999 y el Decreto 491 de 2021						