



SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Al contestar cite Radicado No. 20221000606882  
Fecha: 2022/07/21 03:55:04 PM  
Anexos: ANEXO ANUNCIADO Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: SERGIO ANDRES CEPEDA ANAYA  
Asociado: 20225410413511  
\*20221000606882\*

Bogotá, D.C. 21 de julio de 2022

Doctor

**CARLOS ARTURO DUARTE CUADROS**

Subsecretario General de Organismo de Control (E)

**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

E-mail: [secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co); [correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
Ciudad

**Asunto:** Respuesta Proposición 387 del 2022 – “*Bandas criminales, producción, distribución y comercio de sustancias ilícitas en Bogotá*” - 20225410413511

Respetado doctor Duarte:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “*Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones*”, procede a dar respuesta a la Proposición 387, de acuerdo con su competencia, en los siguientes términos:

**7. “¿Cuáles son las localidades más golpeadas por la presencia del flagelo del microtráfico en Bogotá?”**

**Respuesta:** De acuerdo con los datos disponibles del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo -SIEDCO- de la Policía Nacional y del Número Único de Seguridad y Emergencias - NUSE, en archivo Excel adjunto a esta comunicación se presenta por localidad: (i) El número de capturas por tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, (ii) El porcentaje de incautaciones de drogas y (iii) El número de incidentes por narcóticos registrados en el Distrito Capital durante el año 2021 y el primer semestre del 2022.

No obstante, se aclara que no necesariamente las localidades que registran mayor número capturas, incautaciones e incidentes, son las más afectadas por microtráfico. Lo anterior debido a que es un fenómeno multifacético que requiere de diferentes fuentes de información.

De conformidad con lo anterior y de acuerdo con lo estipulado en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que, en el marco de sus funciones, brinde respuesta de fondo.

**8. “¿Cómo se articulan las entidades distritales y nacionales para combatir el microtráfico en Bogotá?”**

Av. Calle 26 # 57- 83  
Torre 7 Tel: 3779595  
Código Postal: 111321  
[www.scj.gov.co](http://www.scj.gov.co)







SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Al contestar cite Radicado No. 20221000606882  
Fecha: 2022/07/21 03:55:04 PM  
Anexos: ANEXO ANUNCIADO Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: SERGIO ANDRES CEPEDA ANAYA  
Asociado: 20225410413511

\*20221000606882\*

**Respuesta:** La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia - SDSCJ en el marco de los objetivos previstos en el Acuerdo Distrital 637 de 2016, trabaja con los sectores administrativos de coordinación de la Administración Distrital en relación con la seguridad ciudadana y el diseño e implementación de acciones que permitan prevenir y controlar el delito, mejorar la convivencia en Bogotá, aumentar la confianza en las autoridades y generar una mayor corresponsabilidad ciudadana en la gestión de la seguridad y la convivencia.

De manera específica, esta Secretaría trabaja estrechamente con la Policía Metropolitana de Bogotá - MEOG para la reducción y control de delitos en Bogotá y en particular, desde el programa *Articulación contra rentas y mercados criminales* y su estrategia *Control al tráfico de estupefacientes*.

Esta estrategia (se amplía en detalle en la respuesta al Numeral 18. de la presente Proposición) abarca el componente de *Articulación interinstitucional para afectar la cadena de microtráfico en la ciudad desde el componente judicial*, el cual se fundamenta en los siguientes ejes: control, investigación y judicialización y la articulación intersectorial con los organismos de seguridad y justicia, contra las estructuras criminales vinculadas a escenarios de economía ilegal, con apoyo de unidades élites interinstitucionales que se dedique a la investigación, rastreo de activos ilegales, judicialización y desmantelamiento. Durante las vigencias 2020 y 2021, se avanzó en la construcción de tres (3) inventarios unificados: i) Organizaciones, ii) Mercados criminales y iii) Riesgos sociales-factores criminógenos. La construcción de estos inventarios se realizó con la participación del sector seguridad y justicia, como se relaciona en la siguiente tabla:

ENTIDAD	UNIDADES / DEPENDENCIAS
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ.	✓ Dirección de Seguridad.
	✓ Seccional de Investigación Criminal.
	✓ Seccional de Protección y Servicios Especiales (SIJIN).
	✓ Seccional de Inteligencia Policial (SIPOL).
	✓ Seccional de Tránsito y Transporte (SETRA).
Policía Metropolitana de Bogotá – MEOG.	✓ Unidad Nacional de Intervención Policial y de Antiterrorismo (UNIPOL).
	✓ Seccional de Protección y Servicios Especiales (SEPRO).
	✓ Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (MNVCC).
Fiscalía General de la Nación	✓ Seccional de Análisis Criminal (SAC).

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

En el marco de este ejercicio, la SDSCJ ha promovido la articulación interinstitucional con la Policía Metropolitana de Bogotá – MEOG y la Fiscalía General de la Nación, a partir de la generación de confianza entre las partes. Para ello, se construyó un marco conceptual común en el que se derivan variables generales y específicas sobre los fenómenos de estudio, el cual sirvió como base para la creación, seguimiento y actualización articulada de los inventarios unificados, a través de los cuales se busca:

- ✓ Diseñar e implementar acciones administrativas y de carácter policivo que sirvan para obstaculizar o afectar el funcionamiento de organizaciones y mercados criminales.





SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Al contestar cite Radicado No. 20221000606882  
Fecha: 2022/07/21 03:55:04 PM  
Anexos: ANEXO ANUNCIADO Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: SERGIO ANDRES CEPEDA ANAYA  
Asociado: 20225410413511

\*20221000606882\*

- ✓ Elaborar reportes de seguridad ciudadana acerca de organizaciones criminales, que contribuyan a la demanda de investigación criminal y persecución penal a las autoridades nacionales.
- ✓ Elaborar fichas de seguridad a partir de la caracterización que se tiene de las organizaciones y mercados criminales, con el fin de presentar recomendaciones que permitan planificar de mejor manera la vigilancia policial.
- ✓ Contribuir al diseño de intervenciones y estrategias por parte de las entidades nacionales, como la Policía Nacional y la Fiscalía General de la Nación, a partir de la comprensión que se tiene sobre las dinámicas territoriales en la que funcionan las organizaciones y los mercados criminales.
- ✓ Mejorar los instrumentos y procedimientos para la recolección de datos con los que cuenta la SDSCJ.
- ✓ Contribuir en la planeación de las actividades que desarrolla el equipo territorial de la SDSCJ.
- ✓ Proponer en el marco de la Comisión Intersectorial de Acción Integral en Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia – Decreto 371 de 2018 – intervenciones focalizadas por parte de otras secretarías a determinadas poblaciones y territorios –factores criminógenos–, de forma tal, que se puedan modificar condiciones que resultan propicias para el surgimiento, desarrollo y sostenibilidad de diferentes actores y mercados criminales.

Sumado a lo anterior, esta Secretaría articula acciones con entidades del nivel distrital como la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Integración Social, la Secretaría de Educación del Distrito, el Instituto Distrital para la Protección de la Niñez y la Juventud – IDIPRON en el marco del Consejo Distrital de Estupefacientes – CDE el cual preside la SDSCJ y se consolida como la principal instancia de decisión de la *“Política Pública de Prevención y Atención del consumo y la Prevención de la vinculación a la oferta de sustancias psicoactivas en Bogotá, D.C.”*

EL CDE desarrolla las acciones establecidas en su plan de acción en cada uno de sus cinco (5) pilares, a saber: 1) Educación base de la prevención, 2) Cuidado, reducción de riesgos y daños, 3) Atención, 4) Orden Público y 5) Gestión del Conocimiento. De esta manera, en su pilar *“Educación base de la prevención”*, la SDSCJ avanza en la implementación y sistematización de la propuesta piloto *“Pactos para la convivencia para la gestión del consumo de SPA en el espacio público”*, que están orientados a generar alianzas y compromisos entre los jóvenes, la Policía Nacional y actores relevantes en las localidades que permitan gestionar procesos de empatía y vinculación de acciones de prevención del delito y las violencias y la disminución de la estigmatización de los jóvenes y sus relaciones con estos actores.

Asimismo, se han realizado dos (2) diálogos con la industria del alcohol y los empresarios previos al inicio en 2022 de la Mesa Distrital de Consumo Responsable de Alcohol, y la puesta en marcha de la campaña para adultos consumidores de alcohol *“No exigimos abstinencia, pero si convivencia”*. Paralelamente, se trabaja en el proceso para la implementación de la estrategia *“Te cambio comparendo por educación”*, lanzada en diciembre de 2021, la cual busca que las personas que tengan comparendos por consumo de sustancias psicoactivas en el espacio público adquieran un compromiso por la sana convivencia luego de una formación en temas como consumo responsable de sustancias psicoactivas, reducción de riesgos y daños, derechos humanos, participación ciudadana y Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana – Ley 1801 de 2016.

Av. Calle 26 # 57- 83  
Torre 7 Tel: 3779595  
Código Postal: 111321  
www.scj.gov.co







SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Al contestar cite Radicado No. 20221000606882  
Fecha: 2022/07/21 03:55:04 PM  
Anexos: ANEXO ANUNCIADO Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: SERGIO ANDRES CEPEDA ANAYA  
Asociado: 20225410413511

\*20221000606882\*

**11. “¿Con qué recursos (financieros, tecnológicos y humanos) cuenta la administración para enfrentar el microtráfico?”**

**Respuesta:**

- **Recursos humanos:**

El Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020–2024 “*Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI*” resalta dentro del sector correspondiente a seguridad, convivencia y justicia la importancia de trabajar con un enfoque territorial. En este sentido, la SDSCJ cuenta con veinte (20) planes de acción de seguridad y convivencia los cuales se organizan, estructuran, priorizan y se les hace seguimiento a través de un índice compuesto que integra veinte variables, que van desde las denuncias y reportes oficiales hasta las llamadas a la Línea de Emergencias 123 y derechos de petición que llegan a la Secretaría para tener no solamente el componente objetivo de los delitos y contravenciones, sino también la percepción de la sociedad. Gracias a este se priorizan los barrios de mayor complejidad en cada una de las localidades y se interviene con los diferentes componentes de la estrategia en materia de seguridad ciudadana de manera integral y flexible, entendiendo que el delito se mueve y cambia a partir de las acciones institucionales.

De esta manera se cuenta con un equipo territorial especializado para articular las capacidades en cada uno de los territorios el cual se conforma por veinte (20) dinamizadores locales y ciento noventa y siete (197) gestores de convivencia territoriales, que implementan las estrategias de prevención, cultura ciudadana, control del delito (incluido el microtráfico) y de mejoramiento de la percepción de seguridad en la ciudad, de manera articulada con las Estaciones de Policía de la MEBOG y las Alcaldías Locales para llevar a cabo acciones enfocadas en mitigar la ocurrencia de delitos.

Adicionalmente, la SDSCJ cuenta con un equipo especializado en materia de intervención de mercados criminales conformado por once (11) personas: tres (3) profesionales y ocho (8) técnicos, a través del cual se implementa el programa *Articulación contra rentas y mercados criminales* y las estrategias *Control al tráfico de estupefacientes* y *Control de mercados criminales*. A través de este grupo se busca fortalecer los procesos de análisis del fenómeno criminal en su integridad, la comprensión social e interdisciplinaria del delito y el estudio por zonas de influencia del fenómeno criminal por organizaciones y sus vínculos. Un elemento fundamental para el funcionamiento de la misma es la articulación entre las entidades del sector seguridad y justicia (distintas especialidades de Policía Nacional y Fiscalía General de la Nación), para garantizar la desarticulación efectiva de las estructuras delincuenciales.

- **Recursos financieros:**

El proyecto 7795 “*Generación de entornos de confianza para la prevención y control del delito en Bogotá*” que tiene por objeto “*aumentar el impacto de las estrategias, lineamientos y acciones implementadas en el territorio, para reducir la violencia y la criminalidad en Bogotá*”, el cual incluye la ejecución de las acciones dirigidas a combatir el microtráfico y sus delitos conexos,



mediante la asignación de recursos en el marco del cumplimiento de 2 metas de Plan de Desarrollo, cuyo presupuesto asignado y ejecutado durante lo corrido de la vigencia 2022 se relaciona en el siguiente cuadro:

Cod Meta	Meta PDD	Presupuesto	Ejecución	%Ejecución
354	Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de intervención de entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba	8.113	6.854	84%
355	Diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia intersectorial articulada con los organismos de seguridad y justicia, contra las estructuras criminales vinculadas a escenarios de economía ilegal, con apoyo de unidades élites interinstitucionales que se dedique a la investigación, rastreo de activos ilegales, judicialización y desmantelamiento	1.804	1.555	86%
Total vigencia 2022		9.918	8.409	85%

Corte: 14 de julio de 2022

Fuente: Secretaria Dsitrital de Seguridad, Convivencia y Justicia -

Como se observa, estas dos metas durante lo corrido de la vigencia 2022 tienen un presupuesto asignado por valor de \$9.918 millones de los cuales se han ejecutado 8.409 millones que equivalen a una ejecución presupuestal del 85%.

### 18. “¿Cuáles son las estrategias diseñadas por la administración distrital para combatir el microtráfico en la ciudad?”

**Respuesta:** En el marco de la estrategia mencionada en respuesta al Numeral 8. “Control al tráfico de estupefacientes”, se elaboró un índice compuesto con el objetivo de priorizar las intervenciones que se realizan en los territorios, a partir del análisis de variables delictivas, contravencionales y de violencias presentes en los diferentes niveles territoriales de la ciudad, de tal forma que permita la reducción de los delitos de manera diferencial, con acciones de prevención y control del delito, incluidas en los Planes de Acción Territoriales – PAT de cada localidad. En este sentido, para la elaboración del índice compuesto se tuvieron presentes veinte (20) variables de análisis, entre las que se encuentran grupos delincuenciales, llamadas al Número Único de Seguridad y Emergencias - NUSE 123 por narcóticos, mercados criminales, entre otras.

De acuerdo con lo anterior, la SDSCJ en articulación con la MEBOG, implementa un plan especial para combatir el microtráfico en la ciudad de Bogotá, el cual contiene la georreferenciación de los lugares donde presuntamente se expenden estupefacientes en la ciudad y la estructuración del funcionamiento de la cadena criminal. En este sentido, el plan contra el microtráfico abarca dos (2) componentes: el primero, se enfoca en la implementación del plan de acción territorial y el segundo, en la articulación interinstitucional para afectar la cadena de microtráfico en la ciudad desde el componente judicial.





SECRETARÍA DE  
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Al contestar cite Radicado No. 20221000606882  
Fecha: 2022/07/21 03:55:04 PM  
Anexos: ANEXO ANUNCIADO Folios:3  
Destinatario: CONCEJO DE BOGOTÁ - SECRETARIA  
GENERAL  
Radicador: SERGIO ANDRES CEPEDA ANAYA  
Asociado: 20225410413511

\*20221000606882\*

**1. Plan de acción territorial:** Este componente dispone de tres (3) ejes:

- Prevención comunitaria:** Consiste en crear y/o fortalecer las *Redes de Cuidado*, acompañar la dinamización de los Frentes de Seguridad Local – FSL liderados por la MEBOG, realizar recorridos para generar confianza, activar las Casas de Justicia Móviles y promover canales para la denuncia.
- Prevención situacional:** Radica en la transformación de entornos propicios para la venta de sustancias psicoactivas - SPA, a través del mejoramiento físico en iluminación, aseo y pintura, promoción del cuidado de zonas de encuentro comunitario como parques e instituciones educativas y por último, articulación con las entidades competentes para la demolición de inmuebles vinculados con la distribución y venta de SPA.
- Control territorial:** Se encuentra enfocado en el acompañamiento y dinamización de las acciones de registro y control en puntos críticos por presunto expendio de estupefacientes lideradas por la MEBOG.

**2. Articulación interinstitucional para afectar la cadena de microtráfico en la ciudad desde el componente judicial:** Sumado a lo descrito en la respuesta al Numeral 8. de la presente Proposición, es importante resaltar que el Grupo de Direccionamiento Estructural de la SDSCJ ha articulado de manera oportuna y pertinente, información relevante mediante de reportes de seguridad ciudadana, con el objetivo de apoyar la desarticulación de estructuras criminales, apertura de noticias criminales por parte de la Fiscalía General de la Nación o el impulso de los procesos que se encuentran activos, concernientes con fenómenos de crimen organizado y mercados criminales en la capital.

Atentamente,

**ALEJANDRO LONDOÑO HURTADO**

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia (E)

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto bueno: Alejandro Londoño Hurtado – Subsecretario de Seguridad y Convivencia.

Daniela Pérez Giraldo – Jefe Oficina Análisis de Información y Estudios Estratégicos.

Consolidó: Sergio Andrés Cepeda Anaya – Abogado Despacho.

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-07-2022 04:19:11

2022ER11524 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA/ALEJANDRO LON

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/DUARTE CUADROS CARLOS ARTURO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION N°387 2022

OBS: ---