



Bogotá, D.C. 08 de septiembre de 2022

Doctor

DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO

Secretario General Organismos de Control

Secretaria General

CONCEJO DE BOGOTÁ

E-mail: secretariageneral@concejobogota.gov.co; correspondencia@concejobogota.gov.co

Asunto: Respuesta Proposición No. 449 de 2022 “¿En Bogotá la criminalidad se consolidó por la disputa territorial?” - 20225410521471

CONCEJO DE BOGOTÁ 09-09-2022 07:15:33

2022ER15028 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA JURIDICA DISTRITAL/ANIBAL FERNANDEZ DE SOTA

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 494 DE 2022

OBS: ---

Respetado doctor García:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia-SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “*Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones*” procede a dar respuesta a las preguntas de la proposición 449, de la siguiente manera:

1. “¿Qué acciones se implementaron para atender la Alerta Temprana 10-2021 reportadas por la Defensoría del Pueblo sobre los riesgos derivados por los posibles hechos de violencia y la comisión de delitos de alto impacto que se generarían por la disputa territorial de grupos delincuenciales para dinamizar economías ilegales?”

Respuesta: El Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia – PISCCJ de Bogotá 2020-2024 cuenta con tres (3) líneas estratégicas que agrupan conceptual y operativamente las acciones de respuesta institucional, así: a) *control del delito*; b) *prevención del delito y convivencia ciudadana*; y c) *acceso a la justicia*. Estas tres (3) líneas se apalancan en cuatro (4) enfoques transversales desde los cuales son observadas y atendidas las problemáticas de seguridad, convivencia y justicia de la ciudad; cultura ciudadana; género; poblacional diferencial (niños, niñas, adolescentes y jóvenes); y territorial.

A partir de esta oferta, y con el propósito de atender las recomendaciones emitidas por la Defensoría del Pueblo para la mitigación de los riesgos identificados para las poblaciones y territorios priorizados en el marco de la Alerta Temprana 010 de 2021, se llevan a cabo acciones en el marco de los programas y las estrategias que conforman el portafolio de esta Secretaría a través de las cuales se pueda evitar la consumación de estos riesgos.

En este sentido, se adjunta archivo Excel con el detalle del Plan de Acción dispuesto por la SDSCJ para atender las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo en atención a la Alerta Temprana 010 de 2021.



2. “De las organizaciones criminales con presencia en las diferentes localidades de Bogotá, sírvase informar, ¿a cuál de ellas se les atribuye los homicidios con señales de tortura acaecidos en los últimos días en la ciudad? Indique los operativos realizados a la organización delincuencia que cometió los hechos de violencia generados y los resultados obtenidos”

Respuesta: De conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 “Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”, la SDSCJ ha dado traslado de manera oficial a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG y a la Fiscalía General de la Nación dado que se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de seguridad e investigativos, para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente.

3. “¿Cómo se han coordinado y articulado las diferentes agencias del Estado para enfrentar la ola de criminalidad presentada en la ciudad y mitigar los riesgos generados por el accionar de los grupos armados ilegales y las organizaciones criminales?”

Respuesta: La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ tiene a cargo la construcción de “una (1) estrategia intersectorial articulada con los organismos de seguridad y justicia, contra las estructuras criminales vinculadas a escenarios de economía ilegal, con apoyo de unidades élites interinstitucionales que se dedique a la investigación, rastreo de activos ilegales, judicialización y desmantelamiento”. Como se menciona en la respuesta al Numeral 1., durante las vigencias 2020 y 2021, se avanzó en la construcción de tres (3) inventarios unificados: i) Organizaciones, ii) Mercados criminales y iii) Riesgos sociales-factores criminógenos. La construcción de estos inventarios se realizó con la participación del sector seguridad y justicia, como se relaciona en la siguiente tabla:

ENTIDAD	UNIDADES / DEPENDENCIAS
Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ.	✓ Dirección de Seguridad.
Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG.	✓ Seccional de Investigación Criminal. ✓ Seccional de Protección y Servicios Especiales (SIJIN). ✓ Seccional de Inteligencia Policial (SIPOL). ✓ Seccional de Tránsito y Transporte (SETRA). ✓ Unidad Nacional de Intervención Policial y de Antiterrorismo (UNIPOL). ✓ Seccional de Protección y Servicios Especiales (SEPRO). ✓ Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes (MNVCC).
Fiscalía General de la Nación	✓ Seccional de Análisis Criminal (SAC).

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia – SDSCJ. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.



En el marco de este ejercicio, la SDSCJ ha promovido la articulación interinstitucional con la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG y la Fiscalía General de la Nación, a partir de la generación de confianza entre las partes. Para ello, se construyó un marco conceptual común en el que se derivan variables generales y específicas sobre los fenómenos de estudio, el cual sirvió como base para la creación, seguimiento y actualización articulada de los inventarios unificados, a través de los cuales se busca:

- ✓ Diseñar e implementar acciones administrativas y de carácter policivo que sirvan para obstaculizar o afectar el funcionamiento de organizaciones y mercados criminales.
- ✓ Elaborar reportes de seguridad ciudadana acerca de organizaciones criminales, que contribuyan a la demanda de investigación criminal y persecución penal a las autoridades nacionales.
- ✓ Elaborar fichas de seguridad a partir de la caracterización que se tiene de las organizaciones y mercados criminales, con el fin de presentar recomendaciones que permitan planificar de mejor manera la vigilancia policial.
- ✓ Contribuir al diseño de intervenciones y estrategias por parte de las entidades nacionales, como la Policía Nacional y la Fiscalía General de la Nación, a partir de la comprensión que se tiene sobre las dinámicas territoriales en la que funcionan las organizaciones y los mercados criminales.
- ✓ Mejorar los instrumentos y procedimientos para la recolección de datos con los que cuenta la Secretaría.
- ✓ Contribuir a la planeación de las actividades que desarrolla el equipo territorial de la SDSCJ.
- ✓ Proponer en el marco de la Comisión Intersectorial de Acción Integral en Seguridad, Convivencia y Acceso a la Justicia – Decreto 371 de 2018 – intervenciones focalizadas por parte de otras secretarías a determinadas poblaciones y territorios –factores criminógenos–, de forma tal, que se puedan modificar condiciones que resultan propicias para el surgimiento, desarrollo y sostenibilidad de diferentes actores y mercados criminales.

Así mismo, la SDSCJ cuenta con el Grupo de Direccionamiento Estructural - GDE a través del cual se implementa el programa *Articulación contra rentas y estructuras criminales* y la estrategia *Control de mercados criminales*. A través de este grupo se busca fortalecer los procesos de análisis del fenómeno criminal en su integridad, la comprensión social e interdisciplinaria del delito y el estudio por zonas de influencia del fenómeno criminal por organizaciones y sus vínculos. Un elemento fundamental para el funcionamiento de la misma es la articulación entre las entidades del sector seguridad y justicia (distintas especialidades de Policía Nacional y Fiscalía General de la Nación), para garantizar la desarticulación efectiva de las estructuras delincuenciales.

La SDSCJ lidera la formulación e implementación de esta estrategia con las diferentes especialidades de la MEBOG, así como con la Fiscalía General de la Nación, para priorizar e intervenir el crimen organizado en la ciudad y contener y reducir los delitos que genera. Este ejercicio parte de la integración de la capacidad interagencial de análisis, un diagnóstico unificado del problema y una distribución de capacidades con una proyección definida en función de nodos relevantes, a través del cual se logra la incautación de bienes y decomiso de dinero, al tiempo que permite adelantar un trabajo articulado para afectar la infraestructura criminal que reproduce y sostiene la capacidad de las organizaciones criminales que afectan la seguridad ciudadana.



En ese sentido, para afectar la infraestructura criminal se realiza un trabajo conjunto de intercambio de información relacionada con las dinámicas criminales. Adicionalmente, se lleva a cabo un ejercicio de recepción, recolección y análisis de información de la comunidad, líderes sociales, defensores de derechos humanos, víctimas de los delitos que se materializan en los territorios, entre otros; con el propósito de tener una visión clara de la situación de seguridad en los territorios. De acuerdo con lo anterior, la información recolectada se utiliza posteriormente como insumo para la elaboración de reportes de seguridad ciudadana que son compartidos con las entidades competentes.

Es importante tener en cuenta que este trabajo parte del ejercicio desarrollado en las diferentes localidades de la ciudad, focalizando los puntos que presentan la mayor concentración de delitos y factores de riesgo, mediante la recopilación sistematizada y seguimiento a la información relacionada con estructuras criminales dedicadas a: la comercialización de estupefacientes, hurto a personas, vehículos (autopartes), mobiliario urbano, comercio, residencias, bicicletas, invasión a tierras y edificaciones, estafa y fraude bancario, trata de personas, explotación comercial de niños, niñas y adolescentes y homicidio.

Sumado a lo mencionado anteriormente, se está trabajando desde tres (3) frentes: i) implementación de mesas interinstitucionales con Policía Nacional y la Fiscalía General de la Nación para intervenir grupos delincuenciales organizados; ii) establecimiento de puestos de control en las 6 entradas de la ciudad con presencia de la MEBOG y el Ejército Nacional y en las localidades priorizadas, abordando fundamentalmente el tema de atraco y homicidios y iii) focalización de los lugares donde están operando las organizaciones delincuenciales priorizadas, para generar intervenciones de contención que reduzcan la capacidad de daño de las mismas, mientras se adelantan las investigaciones y se da con la captura de las personas. Finalmente, se ha requerido celeridad en la captura de los responsables de los hechos de atraco que ya están plenamente identificados.

4. "Sírvese informar, ¿cuál ha sido la participación de los jóvenes de 14 a 28 años en los homicidios colectivos y selectivos perpetrados en el Distrito?"

Respuesta: De conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 "Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", la SDSCJ ha dado traslado de manera oficial a la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG dado que se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de seguridad e investigativos, para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente.

5. "¿Qué acciones se han implementado para la identificación y judicialización de los miembros de los grupos armados ilegales y de las organizaciones criminales que operan en Bogotá, D.C.? Informe las dificultades presentadas para hacer dicha labor."

6. "A la fecha indique, ¿qué líderes y/o miembros de los grupos armados ilegales y de las organizaciones criminales responsables de las conductas delictivas de los últimos días



presentados en el Distrito han sido judicializados? Informe el estado en que se encuentran las investigaciones judiciales."

Respuesta: De conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 "Por medio de la cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", la SDSCJ ha dado traslado de manera oficial a la Fiscalía General de la Nación dado que se relaciona con actividades cuya naturaleza corresponde a la operatividad de los organismos de investigación, para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente.

7. "Para el período comprendido Enero-Agosto 2021 y Enero-Agosto 2022, discrimine comparativamente por localidad las estadísticas de las diferentes conductas delictivas que se presentaron en Bogotá."

Respuesta: El Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo - SIEDCO- de la Policía Nacional es la fuente principal de esta Secretaría, en calidad de usuario y no como administrador, para el seguimiento de los indicadores de seguridad. De acuerdo con los datos disponibles, en archivo Excel adjunto, se presenta el comparativo del número de delitos denunciados en la Capital entre enero al mes de agosto de 2021 y 2022.

Resulta importante aclarar que los datos de hurto de celulares y de bicicletas son un subconjunto del hurto a personas, hurto a vivienda y hurto a comercio.

8. "Cuáles son las hipótesis que se manejan sobre la relación del Tren de Aragua en los sicariatos y cuerpos e indicar si hay otras bandas o grupos criminales presuntamente relacionados y cuáles son"

Respuesta: De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755, se trasladó por competencia a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus funciones brinden respuesta de fondo y definitiva.

Atentamente,



ANÍBAL FERNÁNDEZ DE SOTO CAMACHO

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Daniela Pérez Giraldo – Jefe Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos

Alejandro Londoño Hurtado – Subsecretario de Seguridad y Convivencia.

Consolidó: Sergio Andrés Cepeda Anaya – Abogado Despacho.

