



DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA  
DEFENSORÍA DEL ESPACIO PÚBLICO

Al contestar cite este número:  
Radicado DADEP No. 20223050141821



Bogotá D.C., 12-09-2022

SAI 305-OAJ-110

CORREO ELECTRÓNICO

Doctor  
DAGOBERTO GARCIA BAQUERO  
SECRETARIO GENERAL DE ORGANISMOS DE CONTROL  
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.  
[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)  
Calle 36 No.28A-41  
Ciudad

REFERENCIA: Radicado DADEP No. 20224060214002 /  
20224060219602  
Su oficio No. 2022IE13266 DEL 06-09-2022

ASUNTO: PROPOSICIÓN 504 DEL 9 DE SEPTIEMBRE DE 2022  
TEMA: ADMINISTRACION DE PREDIOS DEL DISTRITO

Este Departamento Administrativo ha tomado atenta nota del escrito de la referencia, por medio del cual remite cuestionario en relación con la administración de predios del Distrito, para lo cual le manifiesto lo siguiente:

*A la pregunta 1: "¿Cuántos contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento de espacio público existen sobre los predios del Distrito a la fecha? Describir sobre qué predios, en qué localidades, quien es el destinatario, su supervisor, así como desde y hasta cuando están suscritos estos contratos y el valor mensual que se percibe por estos para la vigencia 2022".*

**Respuesta:**

Se remite (ANEXO 1) con la información solicitada.

*A la pregunta 2: "¿Cuánto dinero ha generado el Distrito desde el año 2020 hasta la fecha por los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento de espacio público existentes?"*

**Respuesta:**

Es importante precisar que directamente el Distrito no genera recursos con los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento de espacio público – CAMEP, lo anterior teniendo en cuenta que, con la suscripción de los instrumentos de entrega, se pretende que los recursos producto del aprovechamiento económico sean destinados al mantenimiento preventivo y correctivo de las zonas públicas entregadas. Así las cosas, los modelos financieros de los instrumentos que aplica el DADEP están enfocados a que la totalidad de los recursos generados por aprovechamiento sean reinvertidos en las labores de administración, mantenimiento y sostenibilidad del espacio público entregado.

Página 1 de 9



En caso de generarse excedentes, los mismos deben ser consignados en la Dirección Distrital de Tesorería a la finalización del plazo de ejecución del instrumento.

Por consiguiente, esta entidad ofrece a las Juntas de Acción Comunal, las organizaciones sujetas al régimen de propiedad horizontal y a las diferentes organizaciones o asociaciones sin ánimo de lucro con personería jurídica, la posibilidad de aprovechamiento económico de las zonas de uso público incorporadas en el Sistema de Información de la Defensoría del Espacio Público, esto es, parqueaderos y salones comunales (Juntas de Acción Comunal), mediante los instrumentos de entrega establecidos para tal fin.

Dentro del aprovechamiento económico que se genera de estos espacios se utiliza un porcentaje que varía entre el 75% y el 85%, en reinversiones para el mantenimiento de estos y los gastos de operación de los estacionamientos. El porcentaje restante es para gastos administrativos en ejecución de estos contratos.

En conclusión, como la esencia y la aplicación de los contratos de administración que suscribe esta entidad, está encaminada a que las organizaciones administradoras realicen labores de administración y mantenimiento de los espacios entregados con los recursos generados por el aprovechamiento económico del espacio público, dichas actividades son supervisadas por nuestra entidad a través del personal designado para ello, en aras de lograr el mantenimiento de los espacios entregados, así como para garantizar el debido uso y disfrute de los mismos por parte de la comunidad.

Hecha las aclaraciones anteriores remitimos el cuadro de recursos generados desde el año 2020 hasta la fecha por los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento de espacio público existentes. (ANEXO 2)

*A la pregunta 3: ¿Cuántos convenios solidarios sobre parqueaderos públicos existen en Bogotá a la fecha? En este punto es preciso identificar el predio, localidad, plazo y destinatario.*

**Respuesta:**

Se remite (ANEXO 3) con la información solicitada.

*A la pregunta 4: Informar ¿Cuántos de los contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento han finalizado entre 2020 y lo corrido de 2022?*

**Respuesta:**

Se remite (ANEXO 4) con la información solicitada.

*A la pregunta 5: ¿Cuántos predios a pesar de haber terminado su contrato de administración, mantenimiento y aprovechamiento de espacio público no han sido entregados al Distrito?*

**Respuesta:**

Sobre esta pregunta es necesario precisar que los espacios señalados en la solicitud son bienes de uso público que de conformidad con el Artículo 674 del Código Civil su uso pertenece a todos los habitantes de un territorio.

En este mismo sentido el artículo 2.2.3.1.2 del Decreto 1077 de 2015, define el espacio público como:

*"El espacio público es el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los inmuebles privados destinados por naturaleza, usos o afectación a la **satisfacción de necesidades urbanas colectivas** que trascienden los límites de los intereses individuales de los habitantes"* (Negrilla fuera de texto)

De acuerdo con las disposiciones citadas debe quedar claro que el espacio público por naturaleza es justamente para el uso goce y disfrute de todos los habitantes y para satisfacción de las necesidades colectivas, así las cosas, no puede hablarse ni entenderse que los espacios públicos son devueltos o entregados al distrito, por cuanto están allí dispuestos para cumplir las finalidades descritas.

Sobre este particular debe precisarse que estos bienes de uso público cuya destinación es parqueadero, tienen su origen en la mayoría de los casos en procesos urbanísticos en donde se define su uso en el marco de las correspondientes cesiones urbanísticas que son entregadas por los urbanizadores al distrito como bienes de uso público, que se caracterizan por su afectación a una finalidad pública o, en otros términos, porque su uso y goce pertenecen a la comunidad, por motivos de interés general que deben prevalecer respecto de intereses individuales.

En este sentido es menester aclarar que cuando se suscriben contratos o instrumentos de administración del espacio lo que esto conlleva es la autorización de aprovechamiento económico para el mantenimiento de dicho espacio público, finalizado el instrumento de administración, se da por terminado el aprovechamiento económico autorizado comoquiera que la naturaleza de tales bienes excluye, el reconocimiento o la atribución, respecto de ellos, de derechos exclusivos, reales, plenos y absolutos en favor de persona alguna. Así, una vez finalizado el instrumento o contrato, el espacio continúa con su uso urbanístico de parqueadero al servicio de la comunidad.

En el anterior contexto de manera atenta se solicita aclarar la pregunta para proceder a dar una respuesta de fondo a su solicitud.

**A la pregunta 6:** *"¿Cuántos y cuáles predios del Distrito son objeto de proceso judicial en búsqueda de su devolución a la fecha?"*

**Respuesta:**

A continuación, se informan los procesos judiciales activos que tienen como pretensión la devolución de predios del distrito capital.

Número Proceso	Despacho	Demandante	Demandado	Localidad	Estado Actual
----------------	----------	------------	-----------	-----------	---------------

2019-00313 (11001334305820190031300)	Juzgado 58 Administrativo De Bogotá	CONTEXTUS SAS	DADEP	BARRIOS UNIDOS	Proceso en Curso. Predio Entregado.
2019-00339 (11001334306020190033900)	Juzgado 60 Administrativo De Bogotá	FUNDACIÓN FORJA	DADEP	CHAPINERO	Proceso en Curso. Predio Entregado
2018-00365 (11001333603720180036500)	Juzgado 37 Administrativo de Bogotá	DADEP	BLANCA FLOR VELOSA y JOSÉ HILARIO UMBARILA	ENGATIVA	Proceso con Fallo favorable ejecutoriado en primera y segunda instancia de fechas (05-03- 2020) y (09-02- 2022) respectivamente. Con despacho comisorio ordenado por el despacho judicial de fecha (24-08-2022).
2018-00079 (11001310304620180007900)	Juzgado 46 Civil del Circuito de Bogotá	FIDEICOMISO VILLA ALCAZAR(RECONVENCIÓN)	CARLOS ARTURO MORALES, JOSÉ ORLANDO MATIZ Y DEMÁS PERSONAS INDETERMINADAS.	SUBA	Proceso en curso en etapa de Notificaciones

\*Fuente: Relación elaborada Julián González -Líder Defensa Judicial OAJ - DADEP

7. "¿Se han perdido jurídicamente algunos casos de devolución de predios del Distrito? En caso de ser positiva, describir cuáles Y por qué razones."

Respuesta:

Al respecto manifiesto que no se han perdido procesos judiciales adelantados con el fin de obtener la devolución de predios del Distrito.

8. "¿Qué acciones han ejecutado con el fin de acelerar los procesos de recuperación de predios del Distrito después del fallo?"

Respuesta:

Sobre las acciones ejecutadas con el fin de acelerar las acciones de recuperación de los predios se informa, que una vez contamos con el fallo ejecutoriado de carácter favorable que ordena la restitución o entrega del predio al Distrito Capital-DADEP, se procede a informar al ocupante de

su obligación de entrega en el término otorgado por el despacho, término que generalmente es de cinco (5) o diez (10) días, finalizado este tiempo sin que se haya realizado la entrega, se debe remitir informe de incumplimiento al despacho judicial correspondiente, solicitando se proceda a comisionar la entrega del predio al funcionario competente, en este caso se radica en los Juzgados Civiles Municipales o Alcaldías Locales.

La solicitud del despacho comisorio se reitera a los despachos donde fueron radicadas, hasta que se ordena la misma, para luego proceder a su trámite, el cual consiste en radicar el despacho comisorio ante la autoridad comisionada, a espera que ésta señale fecha y hora para hacer la diligencia de entrega. Se debe precisar que la materialización de la orden de restitución o entrega siempre depende del funcionario comisionado y el DADEP solamente realiza las solicitudes de impulso procesal necesarias.

En este caso, informamos en la respuesta a la pregunta No. 6, que actualmente tenemos un fallo favorable (proceso 2018-00365) que ordena la restitución de un predio ubicado en la Carrera 68-B Bis 71-82, de la Localidad de Engativá. En este proceso el DADEP posterior al fallo del 09/02/2022, radicó dos (2) solicitudes de impulso procesal al Juzgado 37 Administrativo de Bogotá (16/05/2022 y 21/07/2022), obteniendo con ello, que se hubiera proferido auto del 24/08/2022, que ordenó el despacho comisorio. Se está a la espera que se designe el funcionario comisionado para poder gestionar el proceso de entrega.

*A la pregunta 9: ¿Qué tipo de controles se realizan sobre las Juntas de Acción Comunal que se aprovechan económicamente de predios y que no cuentan con algún tipo de instrumento suscrito con el DADEP para el aprovechamiento del espacio público?*

**Respuesta:**

Respecto a los controles que se realizan a las JAC y particulares que aprovechan indebidamente el espacio público, se realizan en el marco de la Ley 1801 de 2016, con los Alcaldes Locales quienes lideran las actividades y programas para mitigar la ocupación del espacio público de su localidad, esto en virtud de las facultades que tiene a su cargo otorgadas por el artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993, modificado por el artículo 11 de la Ley 2116 de 2021, cuyo numeral 9 dispone que corresponde a los alcaldes locales: "Dictar los actos y ejecutar las operaciones necesarias para la protección, recuperación y conservación del espacio público, el patrimonio cultural, arquitectónico e histórico, los monumentos de la localidad, los recursos naturales y el ambiente, con sujeción a la ley, a las normas nacionales aplicables, y a los acuerdos distritales y locales.", toda vez que debe preservarse por la autoridad local, la salubridad y seguridad de la ciudadanía en cada uno de sus territorios.

*A la pregunta 10: ¿Cuántas denuncias se han recibido del 2020 a la fecha por concepto de presuntos malos manejos de predios (parqueaderos, bahías, etc) en el IDPAC? Y ¿Qué actuaciones ha realizado la entidad para solucionar esas problemáticas?*

**Respuesta:**

El presente punto no es competencia de este Departamento Administrativo, razón por la cual será atendido por el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal – IDPAC, en el marco de sus competencias.

*A la pregunta 11: ¿Cuánto tiempo requiere recuperar un predio del Distrito, en los casos de contratos de administración, mantenimiento y aprovechamiento de espacio público? Y ¿Cuánto dinero representa el hecho de tener que iniciar procesos judiciales para recuperación de estos predios?*

**Respuesta:**

Como fue informado en el numeral 9 del presente documento en cumplimiento a la 1801 de 2016, son los Alcaldes Locales quienes lideran las actividades y programas para recuperar el espacio público invadido en su localidad, esto en virtud de las facultades que tiene a su cargo otorgadas por el artículo 86 del Decreto Ley 1421 de 1993, modificado por el artículo 11 de la Ley 2116 de 2021, cuyo numeral 9 dispone que corresponde a los alcaldes locales: *"Dictar los actos y ejecutar las operaciones necesarias para la protección, recuperación y conservación del espacio público, el patrimonio cultural, arquitectónico e histórico, los monumentos de la localidad, los recursos naturales y el ambiente, con sujeción a la ley, a las normas nacionales aplicables, y a los acuerdos distritales y locales"*.

Es importante señalar que en aras de recuperar el espacio público, se utiliza el mecanismo o procedimiento persuasivo y pedagógico de la restitución voluntaria del espacio público el cual se utiliza por el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público en cumplimiento de su objeto misional como una alternativa para que los ocupantes restituyan y entreguen de manera voluntaria a la comunidad en general las áreas de espacio público invadidas o indebidamente ocupadas, alternativa esta a los procesos administrativos o judiciales que brindan una posibilidad de recuperar los espacios públicos en un corte espacio de tiempo (un mes).

Este procedimiento o mecanismo se encarga de realizar un acercamiento con las comunidades que se encuentran invadiendo el espacio público, donde se le explica al representante legal o a la comunidad qué es el espacio público, el régimen legal aplicable, el (las) área (s) que se encuentran indebidamente ocupada, las consecuencias y/o sanciones (medidas correctivas) en las que incurren en caso de persistir en la ocupación, y se les invita para que de manera voluntaria devuelvan o soliciten la administración legal del espacio público (en este último caso cuando las áreas sean susceptibles de ser administradas); Este procedimiento se lleva a cabo por un equipo de trabajo interdisciplinario conformado por profesionales y técnicos de diferentes áreas del conocimiento, en el cual predominan abogados, arquitectos, sociólogos y trabajadores sociales, entre otros.

Lo anterior ha servido para descongestionar las oficinas de gestión policiva y jurídica de las alcaldías locales, al igual que las inspecciones de policía.

Bajo este contexto existe otro mecanismo, el proceso judicial, para el cual se precisa que los términos para resolver las controversias suscitadas en un contrato, dependerá siempre del despacho judicial al cual se asigne el proceso, es de aclarar que los términos legales no se aplican por la congestión judicial, en ese entendido no se puede establecer un tiempo definido para obtener sentencia de primera o segunda instancia, dependiendo el caso. En este orden de ideas, en aras de realizar acciones judiciales tendientes a la pronta recuperación se han buscado alternativas como las que se detallan a continuación.

Ahora bien, otro mecanismo es el proceso judicial, en el cual se debe precisar que los términos para resolver las controversias dependen del despacho judicial respectivo y la congestión del mismo.

LOCALIDAD	CANT
1-USAQUEN	4
2-CHAPINERO	2
4-SAN CRISTOBAL	22
5-USME	3
6-TUNJUELITO	2
8-KENNEDY	23
9-FONTIBON	2
10-ENGATIVA	7
11-SUBA	8
12-BARRIOS UNIDOS	1
13-TEUSAQUILLO	1
14-LOS MARTIRES	1
18-RAFAEL URIBE URIBE	14
19-CIUDAD BOLIVAR	34
Cuenta general	124

Fuente: Autoría propia-SAI área defensa espacio público

ESTADO	CANT
ARCHIVADO POR LA ALC. LOCAL	6
CON EXPEDIENTE EN INSP. POL.	60
EN CURSO ALCALDÍA LOCAL	7
SE RESTITUYÓ VOLUNTARIAMENTE	32
SIN RESPUESTA DE LA A.L. PARA ASIGNACIÓN	19
Cuenta general	124

Fuente: Autoría propia-SAI área defensa espacio público

En los anteriores términos queda respondido el cuestionario.

Atentamente,

  
DIANA ALEJANDRA RODRÍGUEZ CORTÉS

Directora

Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público

CONCEJO DE BOGOTÁ 19-09-2022 08:36:54

2022ER15815 O 1 Fol:1 Anex:1

ORIGEN: DADEP/DIANA ALEJANDRA RODRIGUEZ

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 504 DE 2022

OBS: —

Anexos:

- 1 Anexo Información CAMEP Vigente 2022
- 2 Anexo Ingresos CAMEP 2020-2022
- 3 Anexo Convenios Solidarios Estacionamientos
- 4 Anexo CAMEP Finalizados 2020-2022
- 5 Anexo Predios Objeto De Proceso Judicial

Proyectó:

Laura Nataly Guerrero – Profesional Social Equipo de Supervisión SAI

Revisó:

Claudia Poveda – SAI

Guillermo Bejarano – SAI

Julián González Niño – Derensa Judicial OAJ

Claudia Calderón – SAI

Luis Barriga – Líder Equipo de Supervisión SAI

Carlos Alfonso Quintero Mena – Jefe Oficina Asesora Jurídica

Aprobó:

Armando Lozano – Subdirector SAI

Luz Karem Moreno Victorino – Asesora Dirección

Fecha:

Septiembre de 2022

Página 8 de 9

Carrera 30 # 25 - 90 Piso 15

PBX: (+571) 382 2510 || Atención a la ciudadanía: 350 7062

Línea gratuita 018000127700 || Línea 195

www.dadep.gov.co

Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

En el caso de los procesos referido en el punto No. 6, se puede observar que son del año 2018, y 2019; en el caso de los procesos contenciosos de los predios de barrios unidos y chapinero hasta el año 2021, se dio cumplimiento a la orden de entrega previa solicitud de medida cautelar por parte del DADEP. En cuanto al proceso del predio ubicado en la localidad de Engativá, el 09/02/2022, se obtuvo sentencia favorable de segunda instancia y hasta el mes de agosto se logró obtener un auto que ordenaba el despacho comisorio. El último proceso allí señalado, del predio de la localidad de Suba que es del año 2018, aún está en proceso de notificaciones.

Respecto de la segunda parte de la presente pregunta, se precisa que un proceso judicial debe ser iniciado por un profesional en derecho que cumpla con las calidades profesionales para ejercer la representación judicial y extrajudicial de la Entidad. Actualmente un abogado que ejerce estas actividades en el DADEP tiene asignados honorarios mensuales por valor de \$7.725.000; aclarando que éste, no solo es contratado para un proceso, sino que tiene a cargo más procesos que involucran medios de control y temas diversos.

*A la pregunta 12: ¿Cuántos bienes públicos se han identificado sin contar con un instrumento que permita o legalicen las actividades de administración o explotación económica por parte de privados?*

**Respuesta:**

El Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público en ejercicio de sus funciones de defensa, inspección, vigilancia, regulación y control del espacio público del Distrito Capital conferidas por el artículo 3º del Acuerdo 18 de 1999 aprobado por el Concejo de Bogotá, adelantó una estrategia de control y actualización de la información técnico-administrativo de los bienes inmuebles de uso público y fiscales de su competencia.

En ese sentido, a través de profesionales de la Subdirección de Administración Inmobiliaria y de Espacio Público se adelantaron visitas de diagnósticos a los predios cuya destinación era de ESTACIONAMIENTO, BAHIA Y/O PARQUEADERO y en los cuales se presentaban diferentes tipos de ocupación, o que a la fecha no se encontraba suscrito instrumento legal que permitiera su aprovechamiento económico por parte de particulares, en virtud de lo anterior y de acuerdo con la normatividad vigente solicitamos a cada una de las Alcaldías Locales nos informara:

1. Sí con ocasión de los hechos que motivaron nuestra solicitud, se han iniciado actuaciones tendientes a la restitución de estos espacios públicos en la Alcaldía Local, de ser así, agradeceríamos nos informaran el número de actuación, tipo de ocupación, nomenclatura y estado actual de la actuación, con especial énfasis respecto de si existe o no orden de restitución y la fecha de materialización de la orden de restitución.
2. De lo contrario, en caso que no se haya iniciado ninguna actuación, solicitamos se sometieran a reparto de las inspecciones de la localidad para que se iniciaran las actuaciones policivas que conllevaran a la restitución de estos bienes, y nos informaran el número de actuación y la Inspección a la que fue asignada.

En consecuencia, este Departamento Administrativo ha conocido y/o ha hecho parte de 125 actuaciones policivas que presentan aprovechamiento económico para predios con destinación de Zonas Viales - Estacionamiento, Bahía y/o Parqueadero las cuales se distribuyen así: