



SECRETARÍA DEL  
HÁBITAT

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ  
SECRETARÍA DISTRITAL DEL HÁBITAT  
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2022-65807



Fecha: 2022-10-28 18:07:55

Anexos: N/A

Folios: 4

Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN NO 579  
DEL 19 DE OCTUBRE DE 2022

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá, D.C.

Doctor

**DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO**

Secretario General de Organismos de Control

**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co), [comision\\_tercera@concejobogota.gov.co](mailto:comision_tercera@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28A - 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 31-10-2022 09:04:22

2022ER18932 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE HABITAT/NADYA MILENA RANGEL

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 579 DE 2022

OBS: ---

**Asunto:** Respuesta a la Proposición No 579 del 19 de octubre de 2022 – *Áreas de Servicio Exclusivo y Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos*. Rad. Concejo 2022EE15566, Rad. SDHT 1-2022-44029.

Respetado Secretario García,

Esta Secretaría recibió la proposición del asunto, aprobada en sesión plenaria el día diecinueve (19) de octubre de 2022, la cual se relaciona con el tema Áreas de Servicio Exclusivo y Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, de manera atenta se da respuesta en el marco de las funciones y competencias de la Secretaría, establecidas en el Decreto Distrital 121 del 18 de abril de 2008<sup>1</sup> “*Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat*”, en los siguientes términos:

- 1. Informe en detalle a cuánto han ascendido los recursos girados por el Distrito Capital (según fuentes empleadas) con destino al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos año a año durante las vigencias 2016-2022, con el fin de lograr el equilibrio de este Fondo.***

Al respecto, es importante mencionar que a partir del 12 de febrero del 2018 entraron en vigor las áreas de servicio exclusivo en el Distrito Capital, por medio de la entrada en vigencia de los cinco (5) contratos de operación suscritos entre la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP y los concesionarios para la prestación del servicio público de aseo cuyo objeto principal es: “*Concesionar bajo la figura de áreas de servicio exclusivo la prestación del servicio público de aseo en la ciudad de Bogotá D.C. – Colombia, en sus componentes de recolección de residuos no aprovechables, barrido, limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped, poda de árboles en áreas públicas, lavado de áreas públicas y transporte de los residuos generados por las anteriores actividades a los sitios de disposición final*”. A la luz de lo anterior, las áreas de servicio exclusivo - ASE quedaron conformadas de la siguiente manera:

<sup>1</sup> Alcaldía Mayor de Bogotá (2020), Secretaría Jurídica Distrital: Régimen Legal de Bogotá, URL: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=29824>



**Tabla 1. Distribución localidades por ASE de acuerdo con el concesionario.**

Empresa prestadora del servicio	ASE	Localidades
Promoambiental Distrito S.A.S E.S.P	Ase 1	Usaquén, Chapinero, Santa Fe, La Candelaria, San Cristóbal, Usme y Sumapaz
Limpieza Metropolitana S.A. E.S.P	Ase 2	Tunjuelito, Bosa, Teusaquillo, Mártires, Puente Aranda, Antonio Nariño, Rafael Uribe y Ciudad Bolívar.
Ciudad Limpia Bogotá S.A. E.S.P	Ase 3	Kennedy y Fontibón
Bogotá Limpia S.A.S E.S.P	Ase 4	Barrios Unidos y Engativá
Área Limpia S.A.S E.S.P	Ase 5	Suba

Fuente: UAESP (2018)

Ahora bien, a partir de la certificación expedida por parte de la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP sobre el balance de subsidios y contribuciones para cada uno de los concesionarios y periodo de facturación, el balance ha sido deficitario al final de la anualidad, como se observa en las siguientes cifras:

**Tabla 2. Balance de subsidios otorgados y contribuciones facturadas del servicio público de aseo**

Vigencia	Déficit
2019	\$ 43,834,301,904
2020	\$ 58,942,332,383
2021	\$ 70,756,093,993
2022**	\$ 45,100,489,824

Fuente: Prestadores del servicio Público de aseo - Consorcio Proyección Capital - Oficinas de Certificación del Balance de Subsidios y Contribuciones.

\*Información en precios corrientes

\*\*\* Información hasta el cuarto bimestre del 2022

Así las cosas, durante la vigencia del Acuerdo Distrital 659 de 2016, la Secretaría Distrital de Hacienda en los proyectos de presupuesto, luego del cruce entre subsidios y contribuciones, ha considerado para el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos los siguientes valores por año:

**Tabla 3. Información presupuestal Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos 2017 - 2021**

AÑO	TOTAL PRESUPUESTO FSRI	FUENTE		% APORTES DISTRITO
		Transferencias de la Nación	Recursos Distrito	
2017	92.210.916.000	80.813.176.000	11.397.740.000	12%
2018	82.478.248.000	77.399.669.000	5.078.579.000	6%
2019	105.505.514.000	97.832.573.000	7.672.941.000	7%
2020	135.198.044.000	120.511.434.000	14.686.610.000	11%
2021	179.155.153.000	120.987.470.000	58.167.683.000	32%

Fuente: Secretaría Distrital de Hacienda. Disponible en: <https://www.shd.gov.co/shd/proyectos-y-presupuestos>



2. *En cumplimiento del artículo 7, Decreto Nacional No. 596 de 2016, informe las estimaciones presentadas por los prestadores de cada uno de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2023, con respecto del monto total de los recursos potenciales a recaudar por concepto de aportes solidarios.*

Los prestadores de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo en cumplimiento del artículo 7 del Decreto 596 de 2016, por medio del cual se modificó el artículo 2.3.4.2.2 del Decreto 1077 de 2015 del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, y a lo establecido en los contratos de transferencia y/o recepción de recursos al Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos que se suscribieron en el mes de febrero del presente año, al igual que a lo contenido en la Resolución SDHT 047 del 2022, presentaron la proyección sobre los recursos requeridos para el otorgamiento de subsidios y los estimativos de los aportes solidarios a recaudar en la vigencia 2023.

Luego de la aplicación por parte de los prestadores de la metodología para la determinación del equilibrio, a continuación, se relaciona la información discriminada por servicio, prestador y monto solicitado para el otorgamiento de subsidios, así como, los estimativos de los aportes solidarios a ser recaudados y girados a favor del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos en el año 2023.

#### Servicio público de acueducto

##### a) Prestadores deficitarios

**Tabla 4. Servicio de acueducto prestadores deficitarios**

PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS Y LA SUREÑA ESP	ACUALCOS	\$ 309.364.656
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL BARRIO BOSQUES DE BELLAVISTA ACUABOSQUES	ACUABOSQUES	\$ 24.847.186
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LA VEREDA MOCHUELO ALTO ASOPORQUERA ESP	ASOPORQUERA ESP	\$ 41.228.482
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LA VEREDA QUIBA DE LA LOCALIDAD DE CIUDAD BOLÍVAR	ASOQUIBA ESP	\$ 114.414.990
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE LA VEREDA PASQUILLA CENTRO	AAPC ESP	\$ 36.028.885
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO COMUNITARIO AGUAS CALIENTES	AUACACT	\$ 353.717.574

PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO DE LAS VEREDAS DE PASQUILLITA Y SANTA ROSA	AACUPASA	\$ 32.547.524
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO DE PIEDRA PARADA	ACUEPIEDRAPARADA ESP	\$ 27.896.694
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LAS VEREDAS PEÑALIZA RAIZAL BETANIA Y EL CARMEN DE LA LOCALIDAD DE SUMAPAZ BOGOTÁ	ASOPERABECA ESP	\$ 30.585.916
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO LAS ANIMAS LAS AURAS Y NAZARETH	ASOUAN	\$ 18.981.157
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL SERVICIO DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DEL CORREGIMIENTO DE SAN JUAN LOCALIDAD DE SUMAPAZ ESP	ASOASOAGUAS CLARAS SUMAPAZ ESP	\$ 39.063.203
ASOCIACIÓN DE USUARIOS ACUEDUCTO AGUAS CLARAS VEREDA OLARTE ESP	ASOASOAGUAS CLARAS OLARTE	\$ 33.035.886
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO ARRAYANES ARGENTINA	ARRAYANES ARGENTINA	\$ 9.079.112
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LA VEREDA AGUALINDA CHIGUAZA	ASOAGUALINDA ESP	\$ 21.481.179
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LA VEREDA CURUBITAL AGUAS CRISTALINAS DE BOCAGRANDE	ASOCRISTALINA ESP	\$ 22.617.528
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LA VEREDA LAS MARGARITAS DE LA LOCALIDAD DE USME SANTA FÉ DE BOGOTÁ D.C	ACUAMARG	\$ 12.945.429
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LAS VEREDAS LA UNIÓN Y LOS ANDES PICOS DE BOCA GRANDE ASOPICOS DE BOCAGRANDE ESP	ASOPICOS DE BOCAGRANDE ESP	\$ 11.809.887
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO DE LAS VEREDAS REQUILINA Y EL UVAL AGUAS DORADAS ESP	AGUAS DORADAS ESP	\$ 26.389.437
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE ACUEDUCTO MANANTIAL DE AGUAS CERRO REDONDO Y CORINTO	CORINTO ESP	\$ 12.847.962

PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DE LA VEREDA LOS SOCHES AGUAS CRISTALINAS LOS SOCHES ESP	LOS SOCHES ESP	\$ 27.947.830
JUNTA ADMINISTRADORA ACUEDUCTO VEREDAL EL DESTINO USME	ACUEDUCTO EL DESTINO	\$ 21.025.866
EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ E.S.P. (ACUEDUCTO)	EAAB ESP	\$ 55.821.000.000
<b>TOTAL</b>		<b>\$57.048.856.383</b>
<b>CINCUENTA Y SIETE MIL CUARENTA Y OCHO MILLONES OCHOCIENTOS CINCUENTA Y SEIS MIL TRESCIENTOS OCHENTA Y TRES PESOS M/CTE</b>		

Fuente: elaboración propia.

Nota: A partir de la información de empresas prestadoras sobre proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2023

#### b) Prestadores superavitarios

**Tabla 5. Servicio de acueducto prestadores superavitarios**

PRESTADOR	SIGLA	Valor Superavitario 2023
COJARDIN SA ESP	COJARDIN SA ESP	\$1.626.203.934
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL ACUEDUCTO DE LA ZONA MEDIA DE LA PARCELACIÓN FLORESTA DE LA SABANA - ASOAGUAS FLORESTA DE LA SABANA	ASOAGUAS FLORESTA DE LA SABANA	\$ 35.401.635
ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL SERVICIO DE AGUA POTABLE DE LA FLORESTA DE LA SABANA – ACQUAFLORESTA	ACQUAFLORESTA	\$ 26.764.718
<b>TOTAL</b>		<b>\$1.688.370.287</b>
<b>MIL SEISCIENTOS OCHENTA Y OCHO MILLONES TRESCIENTOS SETENTA MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y SIETE PESOS M/CTE</b>		

Fuente: elaboración propia.

Nota: A partir de la información de empresas prestadoras sobre proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2023

### Servicio público de alcantarillado

#### a) Prestadores deficitarios

**Tabla 6. Servicio de alcantarillado prestadores deficitarios**

PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
ASOCIACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS COMUNITARIOS SAN ISIDRO I Y II SECTOR SAN LUIS Y LA SUREÑA ESP	ACUALCOS	\$253.431.200
EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO DE BOGOTÁ E.S.P. (ALCANTARILLADO)	EAAB ESP	\$42.831.000.000



PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
<b>TOTAL</b>		<b>\$43.084.431.200</b>
<b>CUARENTA Y TRES MIL OCHENTA Y CUATRO MILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y UN MIL DOSCIENTOS PESOS M/CTE</b>		

Fuente: elaboración propia.

Nota: A partir de la información de empresas prestadoras sobre proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2023

#### b) Prestadores superavitarios

**Tabla 7. Servicio de alcantarillado prestadores superavitarios**

PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
COJARDIN SA ESP	COJARDIN SA ESP	\$ 189.115.554
INTERASEO SOLUCIONES AMBIENTALES SAS ESP	INTERASEO SOLUCIONES AMBIENTALES SAS ESP	\$ 765.599.001
<b>TOTAL</b>		<b>\$ 954.714.555</b>
<b>NOVECIENTOS CINCUENTA Y CUATRO MILLONES SETECIENTOS CATORCE MIL QUINIENTOS CINCUENTA Y CINCO PESOS M/CTE.</b>		

Fuente: elaboración propia.

Nota: A partir de la información de empresas prestadoras sobre proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2023

### Servicio público de aseo

#### a) Prestadores deficitarios

**Tabla 8. Servicio de aseo prestadores deficitarios**

PRESTADOR	SIGLA	Valor solicitado 2023
PROMOAMBIENTAL DISTRITO SAS ESP	PROMOAMBIENTAL DISTRITO SAS ESP	\$3.862.242.409
CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A. E.S.P.	CIUDAD LIMPIA BOGOTÁ S.A. E.S.P.	\$15.225.603.810
ÁREA LIMPIA DISTRITO CAPITAL S.A.S. E.S.P.	ÁREA LIMPIA DISTRITO CAPITAL S.A.S. E.S.P.	\$8.608.914.596
LIMPIEZA METROPOLITANA SA ESP	LIME SA ESP	\$50.682.122.166
BOGOTÁ LIMPIA SA ESP	BOGOTÁ LIMPIA SA ESP	\$ 1.349.175.364
<b>TOTAL</b>		<b>\$79.728.058.345</b>
<b>SETENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS VEINTIOCHO MILLONES CINCUENTA Y OCHO MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y CINCO PESOS M/CTE</b>		

Fuente: elaboración propia.

Nota: A partir de la información de empresas prestadoras sobre proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2023

En resumen, por servicio público la proyección de las necesidades de subsidios y los aportes solidarios para la vigencia 2023, es la siguiente:

**Tabla 9. Proyección subsidios y aportes solidarios 2023**

SERVICIO PÚBLICO	SUBSIDIOS 2023	APORTES SOLIDARIOS 2023
ACUEDUCTO	\$ 57.048.856.383	\$ 1.688.370.287
ALCANTARILLADO	\$ 43.084.431.200	\$ 954.714.555
ASEO	\$ 79.728.058.345	\$ 0

Fuente: elaboración propia.

Nota: A partir de la información de empresas prestadoras sobre proyección de subsidios y contribuciones para la vigencia 2023

3. *Teniendo en cuenta que se ha identificado una presunta violación al régimen de áreas de servicio exclusivo en Bogotá y que la afectación ha implicado la disminución en las toneladas que debe recolectar y transportar el prestador Ciudad Limpia al usuario gran productor Corabastos, sírvase indicar si en su calidad de administrador y responsable del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, ha efectuado el cálculo del monto de la afectación a la contribución que presuntamente ha dejado de percibir el Distrito por cuenta de esta situación.*
  - a) *En caso que lo haya identificado, indique en cuánto ascendería el monto total por esta afectación así como las acciones adelantadas para evitar que se afecte el balance de subsidios y contribuciones con respecto al servicio público de aseo.*
  - b) *En caso que no la haya realizado, informe los motivos técnicos, jurídicos y financieros por los cuales no se ha realizado ninguna actuación.*

Al respecto es pertinente mencionar que es una situación presunta, es decir, aún no existe fallo de las entidades competentes que permitan asegurar la ocurrencia del hecho en controversia, por tanto, no se puede establecer si existe o no una afectación en el Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos por los aportes solidarios que deba hacer el usuario comercial.

De otra parte, es de mencionar que las ASE sólo contemplan exclusividad en los componentes de recolección de residuos no aprovechables, barrido, limpieza de vías y áreas públicas, corte de césped, poda de árboles en áreas públicas, lavado de áreas públicas y transporte de los residuos generados por las anteriores actividades a los sitios de disposición final, lo cual tendrá que ser analizado por la Superintendencia Servicios Públicos Domiciliarios - SSPD, quien es la entidad competente para saber si existe o no un incumplimiento a la exclusividad por parte de un usuario y/o una empresa prestadora en los componentes concesionados.

Adicionalmente, es pertinente aclarar que esta Secretaría como cabeza del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos actúa en el marco de la Ley 142 de 1994; las Resoluciones CRA 720 de 2015, 786 y 797 de 2017; el Decreto Distrital 449 de 2021; la Resolución SDHT 047 de 2022 y; los contratos para la transferencia y/o recepción de recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos suscritos entre los prestadores de acueducto, alcantarillado y aseo y la Secretaría Distrital del Hábitat durante la presente vigencia.

Ahora bien, respecto al relacionamiento con los concesionarios y el cumplimiento de los contratos, es la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP la entidad designada para desempeñar esa función. Y la Policía Nacional es quien tiene el relacionamiento con los usuarios en lo relativo al acatamiento de las disposiciones del artículo 111 del Código Nacional de Policía y Convivencia Ley No. 1801 del 29 de julio de 2016.

Dado lo anterior, y teniendo en cuenta que la secretaria Distrital del Hábitat, por su misionalidad no tiene competencia, sobre el manejo de la información de las toneladas de residuos orgánicos gestionadas al interior de la Corporación de Abastos de Bogotá S.A - CORABASTOS, no es posible determinar las afectaciones al FSRI.

En los términos expuestos se da respuesta a su solicitud, quedando esta Secretaría atenta a realizar las aclaraciones que se requieran.

Cordialmente,



**NADYA MILENA RANGEL RADA**  
Secretaria Distrital del Hábitat

Elaboró: Ivón Cortés - Contratista Subdirección de Servicios Públicos  
Revisó: Alirio Sánchez Martínez – Contratista – Subsecretaría de Planeación y Política  
María Camila Ruano Viveros – Contratista SDHT  
Víctor Andrés Sotelo Barrios – Asesor de Despacho  
Yolanda Villabona - Contratista SDHT  
Aprobó: Yaneth Prieto Perilla – Subdirectora Servicios Públicos- Subsecretaría de Planeación y Política  
Javier Andrés Baquero Maldonado- Subsecretario de Planeación y Política