



CONCEJO DE BOGOTÁ 15-02-2024 11:19:31
Al Contestar Cite Este Nr.:2024IE3292 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: 407 OFICINA 407/ABISAMBRA VESGA SAMIR JOSE
DESTINO: COMISION 2° PERM. GOBIERNO/MACHADO AMADOR ADALBER
ASUNTO: PONENCIA PA 081 DE 2024
OBS: RADICADA EL DÍA 14-02-2024

MEMORANDO

PARA: **ADALBERTO MACHADO AMADOR**
Subsecretario Comisión segunda permanente de gobierno

DE: **H.C. SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA (Coordinador)**
H.C. ROLANDO ALBERTO GONZALEZ GARCIA (Ponente)

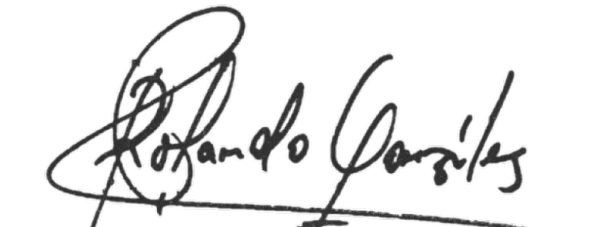
ASUNTO: Presentación Ponencia Proyecto de Acuerdo No. 081 de 2024 para Primer Debate.

En acatamiento de la designación hecha por la Mesa Directiva de la Corporación, para rendir **PONENCIA CONJUNTA POSITIVA SIN MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo No. 081 de 2024 ***“POR EL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CONMEMORACION ANUAL DE LA PROMULGACION DE LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”***, dentro de los términos de los artículos 68, 71, y 72 del Acuerdo 837 de 2022 ***“Por el cual se modifica el Acuerdo 741 de 2019 y se dictan otras disposiciones”***. me permito presentar la ponencia para primer debate.

Cordialmente,

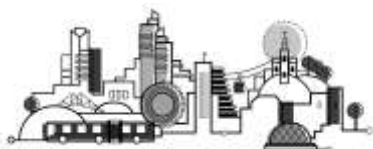



SAMIR JOSE ABISAMBRA VESGA
Concejal de Bogotá
Partido Liberal Colombiano



ROLANDO ALBERTO GONZALEZ GARCIA
Concejal de Bogotá
Partido Cambio Radical

Anexos: Ponencia al PA 003 de 2024
Copia: N/A
Elaboró: Mónica Silva, Profesional U.
Juan Pablo Ramírez, Asesor
Revisó: Samir Abisambra, Concejal de Bogotá
Rolando Alberto González García, Concejal de Bogotá



 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

**PONENCIA PARA PRIMER DEBATE
PROYECTO DE ACUERDO No. 081 DE 2024
“POR EL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CONMEMORACIÓN ANUAL DE
LA PROMULGACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991 Y SE DIC-
TAN OTRAS DISPOSICIONES”**

TABLA DE CONTENIDO


I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO	2
II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO	3
III. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA	3
IV. MARCO NORMATIVO	4
V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ	4
VI. CONCEPTO DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL	5
VII. IMPACTO FISCAL	5
VIII. CONSIDERACIONES	6
IX. CONCLUSIÓN	7
X. ARTICULADO	8

I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Realizar la Conmemoración Anual de manera pública de la promulgación de la Constitución Política de 1991.

OBJETIVOS GENERALES:

- Institucionalizar el 4 de julio de cada año como el día de la Constitución Política en la ciudad de Bogotá.
- Realizar un foro de conmemoración en sesión plenaria del mes de julio de cada año.
- Generar espacios de recuperación histórica de la memoria nacional y distrital para jóvenes estudiantes de educación media y secundaria de las instituciones del Distrito.
- Crear un reconocimiento público al ciudadano bogotano que mejor represente los valores democráticos en estos 30 años de promulgación de la carta política de 1991.

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

II. ANTECEDENTES DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Proyecto de Acuerdo no registra antecedentes en la Red Interna del Concejo de Bogotá.

La iniciativa se radicó el 10 de enero de 2024 y sorteado el 29 de enero de 2024, en la cual se asignó como coordinador ponente al Honorable Concejal Samir José Abisambra Vesga (Coordinador) y al Honorable Concejal Rolando Alberto González (Ponente) como segundo ponente. En ese sentido, la ponencia será radicada en los términos establecidos en los artículos 68, 71, y 72 con sus párrafos respectivos, del Acuerdo 837 de 2022 *“Por el cual se modifica el Acuerdo 741 de 2019 y se dictan otras disposiciones”*.

III. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

Los autores del presente proyecto estructuran la justificación del Proyecto de Acuerdo de la siguiente manera:

La historia del país recordará el mecanismo de participación ciudadana convocado por jóvenes estudiantes a través de la séptima papeleta incluida en las elecciones del 11 de marzo de 1990 y que se convertiría más adelante en el punto de partida para la conformación de un nuevo pacto social ante la crisis de violencia que afectaba al país al finalizar el siglo XX.


El 9 de diciembre de 1990 el constituyente primario en Colombia eligió a 70 representantes de diversos partidos y movimientos políticos que para la conformación de la Asamblea Nacional Constituyente que más tarde se instalaría de manera formal del 5 de febrero de 1991.

Una vez instalada, la capital de la República acogió las deliberaciones de la Asamblea Nacional Constituyente mediante sus cinco comisiones cuyo resultado final fue la Constitución Política de 1991 que reemplazo a la carta política de 1886.

El 4 de julio 2021 se cumplieron 30 años de la adopción de esta nueva carta política que trajo cambios estructurales en la vida política, social, cultural y económica del país.

El fortalecimiento de la democracia y del estado social de derecho son dos de los más grandes logros de la constitución de 1991 sin embargo pasadas ya tres décadas se evidencian grandes retos y aspectos por mejorar en busca de construir un país próspero más justo y equitativo.

Así las cosas, es necesario que Bogotá como ciudad cuna de la nueva democracia del país conmemore esta fecha histórica desde la institucionalidad del Concejo de

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

Bogotá resaltando el legado histórico de este hito que marcó el cambio para las generaciones pasadas, actuales y futuras de Colombia.

IV. MARCO NORMATIVO

El autor expone en el sustento jurídico de la iniciativa las siguientes, normas constitucionales, legislación nacional, normatividad Distrital y Resoluciones.

MARCO CONSTITUCIONAL (Constitución Política de Colombia).	<ul style="list-style-type: none"> ● Artículo 41: en todas las instituciones de educación, oficiales o privadas, serán obligatorios el estudio de la Constitución y la Instrucción Cívica. Así mismo se fomentarán prácticas democráticas para el aprendizaje de los principios y valores de la participación ciudadana. El Estado divulgará la Constitución.
LEGISLACIÓN E INSTRUMENTOS NACIONALES – DISPOSICIONES LEGALES	Ley 107 de 1994 “Por la cual se reglamenta el artículo 41 de la Constitución Nacional y se dictan otras disposiciones.

V. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ


La competencia del Concejo para el presente Proyecto de Acuerdo se enmarcó en el **Decreto Ley 1421 de 1993** *Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá*”:

- **Artículo 8. Funciones Generales.** *El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplen las autoridades distritales*
- **Artículo 12. Atribuciones.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la Ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrital.

10. Dictar las normas que garanticen la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas

Teniendo en cuenta que en la Ley ibídem en el numeral décimo de su Artículo 12 establece como atribución del Concejo Distrital “Dictar las normas que garanticen

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

la descentralización, la desconcentración y la participación y veeduría ciudadanas.” y que en su Artículo 13 se refiere a que los acuerdos correspondientes a dicho numeral sólo podrá ser dictado o reformado a iniciativa de la alcaldesa, es importante recalcar que este Proyecto de Acuerdo, busca darle las herramientas y lineamientos a la Administración Distrital para adelantar la formulación de una estrategia de divulgación de datos.

VI. CONCEPTO DE LA ADMINISTRACIÓN DISTRITAL

Al verificar en la Red Interna del Concejo de Bogotá, se encuentra que a la fecha la Administración Distrital no ha emitido comentarios al presente Proyecto de Acuerdo *“Por el cual se institucionaliza la conmemoración anual de la promulgación de la Constitución Política de 1991 y se dictan otras disposiciones.”*

VII. IMPACTO FISCAL


De conformidad con lo dispuesto en el Artículo 7 de la Ley 819 de 2003 *“Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones.”* referente al impacto fiscal de los proyectos de acuerdo en los que debe hacerse de manera explícita y ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, es menester aclarar que la presente iniciativa no compromete asignar apropiaciones presupuestales diferentes al cumplimiento de las disposiciones establecidas en la Ley y en la Constitución al desarrollo del cumplimiento de las funciones de las entidades distritales.

Es relevante mencionar, para el caso en concreto, que no obstante la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en obstáculo para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Así las cosas, el Artículo 7 de la Ley 819 de 2003 establece la obligatoriedad de analizar el impacto fiscal de las normas en cuanto a los gastos adicionales o re-

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

ducción de los ingresos correspondientes a la entidad territorial en la cual se apliquen.


El presente Proyecto de Acuerdo no incluye en su articulado ninguna disposición que pueda generar gastos adicionales a los presupuestados para el cumplimiento de los fines de las entidades distritales y puede ser desarrollado en las funciones operativas propias de las entidades distritales, por lo que no genera impacto fiscal. En el mismo sentido, tampoco tiene incidencia en la reducción de los ingresos distritales.

VIII. CONSIDERACIONES

La institucionalización de la conmemoración anual de la promulgación de la Constitución Política de 1991 se fundamenta en varios aspectos significativos:

1. **Hitos históricos:** La promulgación de la Constitución de 1991 marcó un momento crucial en la historia de Colombia al establecer un nuevo marco legal y político después de décadas de conflicto y cambios constitucionales. Institucionalizar su conmemoración reconoce la importancia de este evento en la evolución del país.
2. **Consolidación democrática:** La Constitución de 1991 representó un avance significativo hacia la consolidación de la democracia en Colombia al fortalecer los derechos fundamentales, establecer un sistema de separación de poderes y promover la participación ciudadana. La conmemoración anual resalta estos logros y refuerza el compromiso con los valores democráticos.
3. **Reconocimiento de derechos:** La Constitución de 1991 introdujo importantes avances en materia de derechos humanos, reconocimiento de la diversidad étnica y cultural, y garantías para grupos marginados. La institucionalización de su conmemoración subraya la importancia de estos logros y la necesidad de seguir avanzando en su protección y promoción.
4. **Identidad nacional:** La celebración anual de la promulgación de la Constitución de 1991 también contribuye a fortalecer la identidad nacional al recordar los principios y valores que unen a los colombianos, así como los desafíos y aspiraciones compartidas como sociedad.


En resumen, la institucionalización de la conmemoración anual de la promulgación de la Constitución Política de 1991 refleja el reconocimiento de su importancia histórica, su papel en la consolidación democrática, la promoción de derechos y la construcción de la identidad nacional en Colombia.


 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-003
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


IX. CONCLUSIÓN

Con fundamento en el análisis jurídico desde el punto de vista constitucional, legal y normativo, así como la competencia del Concejo de Bogotá en la materia y lo expresado a lo largo de esta ponencia, nos permitimos rendir **PONENCIA CONJUNTA POSITIVA SIN MODIFICACIONES** al Proyecto de Acuerdo No. 081 de 2024 ***“POR EL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CONMEMORACIÓN ANUAL DE LA PROMULGACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”***.

Cordialmente,


SAMIR JOSÉ APISAMBRA VESGA
 Concejal Ponente (Coordinador)
 Partido Liberal Colombiano


ROLANDO ALBERTO GONZALEZ GARCIA
 Concejal (Ponente)
 Partido Cambio Radical

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019

XI. TÍTULO – ATRIBUCIONES - CONSIDERANDOS

PROYECTO DE ACUERDO 081 DE 2024

“POR EL CUAL SE INSTITUCIONALIZA LA CONMEMORACION ANUAL DE LA PROMULGACION DE LA CONSTITUCION POLITICA DE 1991 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES)”

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D. C.

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las Conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12 numerales 1 y 10.

X. ARTICULADO

EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,

En uso de las atribuciones Constitucionales y legales, en especial las contenidas en el Artículo 12, numerales 1 y 3 del Decreto Ley 1421 de 1993.


ACUERDA:

Artículo 1. Se crean los actos de rememoración y celebración anual de la promulgación de la Constitución Política de Colombia de 1991.

Artículo 2. Día Distrital de la Constitución Política. El Concejo de Bogotá declarará el 4 de julio de cada año como el Día Distrital de la Constitución Política en Bogotá.

Artículo 3. Foro de conmemoración. El Concejo de Bogotá declarará una sesión plenaria del mes de julio de cada año para la conmemoración de la promulgación de la Constitución Política en la cual se realizará un foro académico con participación de representantes de los distintos actores sociales, políticos, religiosos y culturales de la ciudad, cuyo tema central girará en torno a los avances y retos del sistema político colombiano después del año 1991.

Artículo 4. Recorrido educativo. El Archivo de Bogotá organizará la semana de la memoria histórica de la Constitución Política de 1991. Para tal efecto, durante la tercera semana de julio de cada año se realizará un recorrido diario en el archivo de Bogotá para

 CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.	PROCESO GESTIÓN NORMATIVA	CÓDIGO: GNV-FO-002
	PRESENTACIÓN PONENCIAS	VERSIÓN: 01
		FECHA: 14-Nov-2019


estudiantes de instituciones oficiales del Distrito donde se refuerce la cultura ciudadana de lo público y el valor de la democracia y las instituciones de la ciudad.

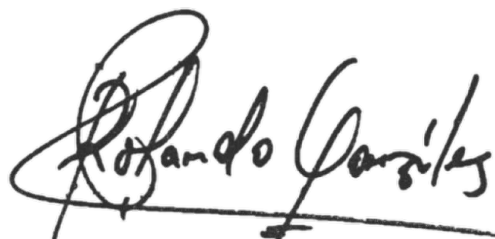
Artículo 5. Orden Horacio Serpa Uribe. En una sesión plenaria del Concejo de Bogotá de julio de cada año, se entregará la orden al mérito Horacio Serpa Uribe al ciudadano Bogotano que se haya destacado por sus virtudes y liderazgo en la defensa de los principios y valores establecidos en la Constitución Política de 1991.

Artículo 6. El presente Acuerdo rige a partir de su expedición y publicación.

Dado en Bogotá, a los _____ días del mes de _____ del 2024

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.


SAMIR JOSÉ ADISAMBRA VESGA
 Concejal Ponente (Coordinador)
 Partido Liberal Colombiano


ROLANDO ALBERTO GONZALEZ GARCIA
 Concejal (Ponente)
 Partido Cambio Radical