

CIRCULAR No. 028 del 15 de diciembre de 2020

- PARA:** SUBSECRETARIAS/OS, JEFES DE OFICINA, DIRECTORAS/ES, SERVIDORAS/ES PÚBLICOS Y CONTRATISTAS DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE LA MUJER, SECRETARÍA DISTRITAL DE INTEGRACIÓN SOCIAL, SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD, SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA, FUNCIONARIAS/OS DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN, POLICÍA METROPOLITANA DE BOGOTÁ E INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES.
- DE:** GRUPO DE TRABAJO PARA LA ATENCIÓN DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y EL RIESGO DE FEMINICIDIO EN EL DISTRITO CAPITAL.
- ASUNTO:** LINEAMIENTO PARA EL SEGUIMIENTO TERRITORIAL Y DISTRITAL A MUJERES EN RIESGO DE MUERTE EN BOGOTÁ D.C.

El Consejo Distrital de Seguridad y Convivencia, en cumplimiento de sus funciones, especialmente las establecidas en los numerales 13, 14 y parágrafo del artículo 3 del Decreto Distrital 079 de 2018 y de conformidad con lo establecido en el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia de Bogotá 2020-2024, en sesión del día 23 de junio de 2020, conformó el Grupo de Trabajo para la Atención de la Violencia contra las Mujeres y el Riesgo de Femicidio en el Distrito Capital.

El Grupo de Trabajo para Atención de la Violencia contra las Mujeres y el Riesgo de Femicidio en el Distrito Capital, está conformado por las Secretarías Distritales de Seguridad, Convivencia y Justicia, Mujer, Salud, Integración Social, Fiscalía General de la Nación, Policía Metropolitana de Bogotá e Instituto Nacional de Medicina Legal.

Esta instancia promueve la coordinación entre los organismos nacionales y distritales de seguridad, justicia y protección para fortalecer las capacidades institucionales en materia de prevención y atención de las violencias contra las mujeres con énfasis en el riesgo de feminicidio.

A efectos de brindar directrices para la articulación entre los sectores de la Administración Distrital -central, descentralizado y localidades- y las instituciones y organismos del nivel nacional con competencias en materia de justicia, protección y garantías de seguridad para las mujeres en riesgo de feminicidio, el 26 de octubre de 2020 este Grupo de Trabajo adoptó el “*Lineamiento para el seguimiento territorial y distrital a mujeres en riesgo de muerte*” que se socializa mediante la presente circular (Ver Anexo I).

El seguimiento territorial y distrital referido en el Lineamiento tiene el propósito de: i. advertir las situaciones de riesgo a las que están expuestas las mujeres víctimas de violencias, ii. promover acciones interinstitucionales para evitar la materialización del delito de feminicidio e iii. impulsar acciones de atención y protección para garantizar su vida e integridad en el Distrito Capital.

El Lineamiento define que los Consejos Locales de Seguridad para las Mujeres<sup>1</sup> -a través de las Mesas Técnicas que sesionan regularmente en las 20 localidades- tienen la responsabilidad de liderar técnicamente e integrar de manera armónica, el seguimiento de casos de mujeres en riesgo de muerte en cada una de las localidades de la ciudad; en concordancia con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital 526 de 2013 y la Resolución 318 de 2013 de la Secretaría Distrital de la Mujer.

A partir de la fecha, se insta a los sectores, instituciones y organismos destinatarios de la presente circular a cumplir cabalmente las directrices contenidas en el “*Lineamiento para el seguimiento territorial y distrital a mujeres en riesgo de muerte*” y, para tal efecto se solicita:

1. Socializar el Lineamiento con todas las dependencias y responsables de su efectiva aplicación y seguimiento.

---

<sup>1</sup> “Espacio fundamental para abordar problemáticas específicas de las mujeres a través de la participación ciudadana, la puesta en marcha de alternativas que contribuyan a disminuir la inseguridad y la violencia, la prevención del feminicidio y el seguimiento al cumplimiento de los Planes Integrales de Seguridad y los compromisos del Consejo de Seguridad”. Alcaldía Mayor de Bogotá. Comité Territorial de Orden Público. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Plan Integral de Seguridad Ciudadana. Convivencia y Justicia (PISCCJ) de Bogotá 2020-2024. Pág. 54.





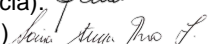

2. Facilitar espacios de formación, capacitación y/o entrenamiento para el manejo integral de los contenidos del Lineamiento.
3. Elevar cualquier consideración o inquietud respecto a la aplicación del Lineamiento a través de la Secretaría Técnica del Grupo de Trabajo para la atención de la violencia contra las mujeres y el riesgo de feminicidio en el Distrito Capital a los correos electrónicos: [gabriel.burbano@scj.gov.co](mailto:gabriel.burbano@scj.gov.co) o [hbermudez@sdmujer.gov.co](mailto:hbermudez@sdmujer.gov.co)

La presente Circular se expide a los 15 días del mes de diciembre de 2020.



**HUGO ACERO VELÁSQUEZ**

Secretario Distrital De Seguridad, Convivencia y Justicia  
Secretario Técnico Grupo de Trabajo para la Atención de la Violencia  
contra las Mujeres y el Riesgo de Feminicidio en el Distrito Capital

Elaboró: Helga Natalia Bermúdez Pérez (Secretaria Distrital de la Mujer)   
Gabriel Felipe Burbano Achicanoy (Secretaria Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia)   
Revisó: Lisa Cristina Gómez Camargo (Subsecretaria de Fortalecimiento de Capacidades y Oportunidades para las Mujeres)   
Luz Janeth Forero Martínez (Subsecretaria de Seguridad y Convivencia)   
Sonia Stella Romero Torres (Dirección Jurídica y Contractual SDSCJ)   
Aprobó: Diana Rodríguez Franco (Secretaria Distrital de la Mujer)   
Hugo Acero Velásquez (Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia).

Anexo: Lineamientos para el seguimiento territorial y distrital a mujeres en riesgo de muerte.

## ANEXO I

### I. LINEAMIENTOS PARA EL SEGUIMIENTO TERRITORIAL Y DISTRITAL A MUJERES EN RIESGO DE MUERTE

#### 1. Ámbito de aplicación.

Los casos y situaciones de riesgo de las ciudadanas serán de conocimiento de las entidades y autoridades competentes en los Consejos Locales de Seguridad de la Mujeres, establecidos en el Acuerdo 526 de 2013; por tal razón, los siguientes aspectos técnicos se incluirán en el funcionamiento de las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres para integrar armónicamente el seguimiento de casos de mujeres en riesgo de muerte en cada una de las localidades de la ciudad.

#### 2. Integrantes de los Consejos Locales de Seguridad de la Mujeres.

La integración de los Consejos Locales de Seguridad de las Mujeres se realizará de acuerdo con el artículo 3º del Acuerdo 526 del 2013. Igualmente, podrá ser invitadas otras instituciones de acuerdo con lo establecido por el parágrafo 1º del artículo 3º del mismo Acuerdo.

#### 3. Objetivo general.

Este lineamiento tiene como objetivo general advertir las situaciones de riesgo a las que están expuestas las mujeres víctimas de violencias, hacer seguimiento y promover acciones interinstitucionales para evitar la materialización del delito de feminicidio; además de impulsar acciones de atención y protección para garantizar su vida e integridad en el Distrito Capital.

#### 4. Objetivos específicos.

- 4.1. Hacer seguimiento al otorgamiento y cumplimiento de medidas de protección para las mujeres víctimas de violencias y en riesgo de muerte, identificadas en el Sistema Articulado de Alertas Tempranas-SAAT.
- 4.2. Articular acciones interinstitucionales para eliminar barreras de atención, protección y acceso a la justicia de todas las mujeres en riesgo de muerte.
- 4.3. Vincular a las mujeres a servicios institucionales de las entidades del Distrito a nivel local para aportar al restablecimiento de sus derechos y a una vida libre de violencias.
- 4.4. Reportar las acciones de seguimiento al Sistema Articulado de Alertas Tempranas- SAAT, con el fin de verificar y analizar técnicamente la información relacionada con el riesgo de feminicidio, que pueden llegar a sufrir las mujeres víctimas de violencias.
- 4.5. Escalar al Consejo Distrital de Seguridad para la prevención de violencias contra las mujeres y feminicidio, los casos de mujeres en riesgo de muerte en los que persistan barreras de atención, protección y acceso a la justicia, para que las autoridades y entidades competentes lideren acciones para su superación y eliminación.
- 4.6. Generar y proveer a través del subsistema de vigilancia epidemiológica de violencia intrafamiliar, maltrato infantil y violencia sexual (SIVIM); información continua y oportuna para el monitoreo crítico y estratégico de la violencia basada en género y contra la mujer.
- 4.7. Formular recomendaciones a las instituciones con responsabilidad en la atención y protección de las mujeres víctimas de violencia, con el fin de garantizar la efectividad de sus derechos.

## **5. Lineamientos para la preservación de la vida de mujeres víctimas de violencia y en riesgo de feminicidio.**

### **5.1. El Alcalde o Alcaldesa local:**

Incluir acciones para la eliminación de las violencias contra las mujeres en la agenda de su administración local; gestionar acciones de coordinación administrativas del Distrito en la localidad, con el fin de cumplir y hacer cumplir la Constitución, las Leyes, los Acuerdos distritales y locales, así como las órdenes de las autoridades territoriales; coordinar con la Enlace SOFIA de la Secretaría Distrital de la Mujer las Mesas Técnicas y las sesiones ordinarias y extraordinarias de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres.

### **5.2. Secretaría Distrital de la Mujer:**

Implementar y territorializar acciones de articulación interinstitucional para la eliminación de barreras que limitan los derechos de las mujeres víctimas de violencias y en riesgo de muerte; en el marco de los Consejos y los Planes Locales de Seguridad de Mujeres.

### **5.3. Comisarías de Familia:**

Realizar la solicitud de seguimiento al cumplimiento de las medidas de protección; solicitud de medidas de protección; solicitud de trámite de incumplimiento de medidas de protección, solicitud de modificación de medidas de protección otorgadas o solicitud de adopción de una medida complementaria; todas estas, previa acreditación de los requisitos generales mínimos de procedencia previstos en la Ley 294 de 1996, modificada por la Ley 575 de 2000 y por la Ley 1257 de 2008.

A su vez, la Secretaría Distrital de Integración Social, recomendará a la o el Comisario de Familia, que garantice el ejercicio del derecho de las mujeres a no ser confrontadas con el agresor; y sugerirá a la o el Comisario de Familia el decreto y práctica de pruebas o en su defecto hacerlo a los sujetos intervinientes (Partes, Ministerio Público), quienes tienen la facultad de solicitarlas, aducirlas, anunciarlas.

#### **5.4. Policía Metropolitana de Bogotá:**

Fortalecer la respuesta de asistencia inmediata a través de la Línea 123 ante casos de flagrancia; intervenir en el cumplimiento de las medidas de protección vigentes, según jurisdicción; dar respuesta a la solicitud de seguimiento a la efectividad de la medida implementada; y dar respuesta a solicitud de remisión de comunicación oficial a la autoridad competente que decretó la medida, indicando las actuaciones institucionales al respecto.

Adelantar las actuaciones de judicialización en aquellos casos que lo demanden; así como desplegar las actividades de policía judicial necesarias para preservar evidencias, elementos materiales de prueba, informes, entre otras actuaciones que garanticen el éxito de la investigación. Solicitud de acciones para garantizar la suspensión, porte y uso de armas por parte de los agresores, conforme a las responsabilidades asignadas para la efectividad de la medida de protección prevista en el literal i) del artículo 5 de la Ley 294 de 1996, modificado por el artículo 2 de la Ley 575 de 2000 y por el artículo 17 de la Ley 1257 de 2008.

#### **5.5. Secretaría Distrital de Salud:**

En caso de que la víctima sea internada en un centro de salud, coordinar con la policía judicial para la recepción de la denuncia; apoyo a la víctima para la solicitud de copia de la historia clínica clara y detallada que incorpore todas las actuaciones desarrolladas por el personal médico; solicitud del cumplimiento del deber de denuncia y reporte al sistema de protección ponderando la posible afectación del derecho de las mujeres a la intimidad y confidencialidad; solicitud de aplicación de las guías y protocolos vigentes en materia de atención a mujeres víctimas de violencias (Resoluciones 412 de 2000, 459 de 2012, 4568 de 2014 del Ministerio de Salud y Protección social; y cumplimiento de medidas de atención decretadas a favor de la mujer víctima de violencia.

Brindar atención médica a la mujer que acude a los servicios en salud, aunque no tenga lesiones visibles, recopilar evidencias y efectuar las valoraciones a que haya lugar, en su condición de peritos; registrando la información en la Historia Clínica, la cual podrá tener

valor probatorio no solo dentro del trámite de las acciones de protección sino de la investigación penal.

Dar cumplimiento a las órdenes emitidas por la Comisaría de Familia dentro de las acciones de protección por violencia intrafamiliar, esto es: expedición de la historia clínica, pruebas por informe, atención en salud, servicios terapéuticos, acciones de seguimiento, entre otras requeridas para alcanzar la eficacia de los derechos de las mujeres. Dar cumplimiento al protocolo de remisión de casos a Comisarías de Familia, a efectos de asegurar el trámite de la acción de protección por violencia intrafamiliar, en aquellos casos en los que resulte procedente.

#### **5.6. Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.**

Implementar acciones estratégicas, a través de los enlaces territoriales, para prevenir actos que afecten la convivencia ciudadana y la prevención del delito de feminicidio a partir de medidas de prevención alternativas en entornos o lugares donde se encuentren las mujeres calificadas con riesgo de feminicidio; apoyar la gestión de las solicitudes de protección que se realizan a la Policía con el fin de garantizar su cumplimiento.

#### **5.7. Personería de Bogotá.**

Gestionar a través de la Personería Delegada para la Familia y Sujetos de Especial Protección Constitucional, los casos en los que se hayan detectado barreras en los procesos administrativos que por violencia intrafamiliar cursen en las Comisarías de Familia, para que a través de los agentes del Ministerio Público se realice vigilancia especial con el fin de superar la barrera y contribuir en la atención integral y disminución del riesgo de la mujer víctima en riesgo de feminicidio.

Gestionar a través de la Personería Delegada para Asuntos Penales I y II, casos en los cuales se identifiquen barreras en el proceso penal por los diferentes delitos en los que hayan sido tipificados los hechos de violencia de los que han sido víctimas las mujeres que se encuentran en riesgo de feminicidio, para que a través de los agentes del

Ministerio Público se realicen las actuaciones a las que haya lugar para garantizar su protección y acceso a la justicia.

Ejercer control, vigilancia y seguimiento a las entidades que tienen que dar cumplimiento a las medidas de protección ordenadas por las Comisarías de Familia, por tener responsabilidad en la estabilización, restablecimiento y reivindicación de sus derechos; esto independientemente de las acciones que se adelanten ante las oficinas de asuntos disciplinarios de las respectivas entidades.

Las acciones de vigilancia y control disciplinario por parte de la Personería de Bogotá, se harán extensivas a todas las entidades del nivel local y distrital con responsabilidad en la identificación, referenciación, atención, protección y seguimiento de medidas de atención y protección, frente a las diferentes situaciones de violencia que afectan a las mujeres tanto en el ámbito familiar y por fuera de este.

#### **5.8. Defensoría del Pueblo:**

Garantizar a las mujeres la orientación, asesoría jurídica y asistencia técnica y legal de los hechos de violencia, a través de la Defensoría Pública, atendiendo a lo señalado en el literal b) del artículo Octavo de la Ley 1257 de 2008.

#### **5.9. Secretaría Distrital de Educación:**

Dar cumplimiento a las responsabilidades otorgadas en la Ley 1257 de 2008, frente a la prevención de la violencia contra las mujeres y la garantía para su acceso a la educación, la reubicación en otras instituciones educativas y el cumplimiento de las medidas de estabilización decretadas por las autoridades.

### **6. Lineamientos para el seguimiento de casos.**

#### **6.1. Sobre las acciones y compromisos interinstitucionales frente a la protección y atención integral de las mujeres víctimas de violencia.**

Las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres, en el marco de las funciones contempladas en el artículo 4 del Acuerdo Distrital 526 de 2013, desarrollarán las siguientes acciones:

- a. Conocer el cien por ciento de los casos de mujeres en riesgo de muerte, en seguimiento por parte de la Secretaría de la Mujer.
- b. Conocer los casos en los que se presentan o persisten barreras institucionales de protección, atención y acceso a la justicia.
- c. Articular acciones concretas para la superación de barreras.
- d. Establecer compromisos para la superación y eliminación de las barreras de los casos.
- e. Continuar con el seguimiento y reporte de los casos para evitar la materialización del delito de feminicidio

**6.2. Sobre el reporte y presentación de los casos de mujeres en riesgo variable, moderado, grave y extremo de muerte para su pareja o expareja, según la valoración del Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses – INMLCF – y otros canales de identificación de mujeres en riesgo de feminicidio.**

- a. El reporte de las mujeres en riesgo de muerte será puesto en conocimiento de las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres, por parte de la Secretaría Distrital de la Mujer, a través de las Enlaces locales del Sistema SOFIA, con el apoyo de las abogadas de las Casas de Igualdad de Oportunidades para las Mujeres.
- b. Los reportes darán cuenta del cien por ciento de los casos de las mujeres en riesgo y en seguimiento jurídico y psicosocial por parte de la entidad. Sin embargo, en el desarrollo de las Mesas Técnicas de los Consejos en las localidades, se expondrán los casos que presenten barreras institucionales en la gestión y disminución del riesgo de muerte de las ciudadanas.
- c. Los reportes de casos contarán con la información consolidada sobre los datos de la ciudadana, la anamnesis de la situación, los factores de riesgo y el otorgamiento

y cumplimiento de las medidas de protección a favor de la mujer, así como la trazabilidad de las acciones institucionales sobre el caso.

### **6.3. Convocatoria y sesiones.**

Las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres serán convocadas por la Secretaría Distrital de la Mujer en articulación con las Alcaldías Locales, en concordancia con el Acuerdo 526 del 2013 del Concejo de Bogotá y la Resolución 318 de 2013 de la Secretaría Distrital de la Mujer; por medios electrónicos, virtuales o presenciales en cada localidad.

Para tratar los casos de mujeres en riesgo de muerte, las Mesas Técnicas de los Consejos Locales sesionarán cada quince días (2 veces al mes) en cada una de las localidades.

La Secretaría Distrital de la Mujer, a través de las Enlaces locales del Sistema SOFIA liderará la preparación y el desarrollo de la agenda de las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad, y realizará el acta de cada sesión para el posterior seguimiento de los compromisos de cada una de las instituciones con competencias en el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias.

### **6.4. Manejo de la información.**

Para los fines particulares del seguimiento de las mujeres en riesgo de muerte por parte de su pareja o expareja, la Secretaría Distrital de la Mujer, a través del Sistema Articulado de Alertas Tempranas-SAAT, recibe la información de las mujeres en riesgo de muerte, la acopia y realiza el registro de los seguimientos jurídicos y psicosociales con el fin de tener conocimiento y trazabilidad de los casos de las mujeres.

La información derivada de las acciones y gestiones interinstitucionales impulsadas para la garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias, en el desarrollo de las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres será registrada y sistematizada en el SAAT, a través de las herramientas dispuestas para ello.

Para este fin, la Enlace SOFIA de cada localidad, será la encargada de registrar e incluir en la herramienta del SAAT la información gestionada y derivada de las actuaciones y seguimientos de los casos en las Mesas Técnicas de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres.

La Secretaría Distrital de la Mujer, dispondrá los reportes y análisis de la información necesarios para dar cuenta de la gestión de los casos a nivel interno, en el marco de los Consejos Locales de Seguridad de Mujeres y en los Consejos Distritales de Seguridad para la prevención de las violencias contra las mujeres y el feminicidio; según los requerimientos de entes de control, las entidades que integran los Consejos o la ciudadanía en su conjunto.

El uso y tratamiento de la información se hará acorde con la normatividad vigente, con relación a la política del manejo de datos y protección de las mujeres víctimas de violencias.

Así mismo, garantizar la notificación o reporte al subsistema de vigilancia epidemiológica de violencia intrafamiliar, maltrato infantil y violencia sexual (SIVIM) de los casos que estén bajo conocimiento del Consejo Distrital y Locales de Seguridad para la prevención de las violencias contra las mujeres y del delito de feminicidio. A partir de lo anterior se establecerán acciones de articulación e intercambio de información para el monitoreo crítico y estratégico de la violencia basada en género y contra las mujeres.

#### **6.5. Criterios para escalar casos al Consejo Distrital de Seguridad y Convivencia para la prevención de violencias contra la mujer y del delito de feminicidio.**

Los casos de mujeres en riesgo de muerte en los que persistan barreras locales para la garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias y la reducción del riesgo de feminicidio serán presentados por la Secretaría Distrital de la Mujer ante el Consejo Distrital de Seguridad para la prevención de violencias contra las mujeres y del delito de feminicidio, para dar el respectivo trámite a nivel distrital o nacional, según corresponda.

La información específica de los casos en los que persistan barreras que exacerban el riesgo de muerte de las mujeres, también se notificará por correo electrónico a las entidades que participan en el Consejo Distrital de Seguridad para la prevención de violencias contra las mujeres y del delito de feminicidio.

#### **6.6. Criterios para el cierre de casos.**

Los casos se cierran en algunos de estos escenarios:

- a. Cuando el riesgo de muerte ha disminuido, según análisis de los factores de riesgo asociados a su caso.
- b. Hasta que los derechos de la ciudadana han sido restablecidos, a través de la articulación interinstitucional para la implementación de acciones afirmativas, que garanticen, entre otras, oportunidades de estudio, de trabajo y/o de participación social y política de las mujeres.
- c. En común acuerdo con las víctimas cuando ellas consideran que se encuentran en una situación material y emocional más estable y que pueden seguir adelante solas o con el apoyo de sus redes familiares, vecinales, comunitarias u organizativas.
- d. Cuando las mujeres, por razones personales o de otra índole, deciden no continuar recibiendo el apoyo de la entidad y desisten del acompañamiento.
- e. Cuando las mujeres, por razones personales o de otra índole, trasladan su domicilio a lugares por fuera de la jurisdicción del Distrito Capital.
- f. Cuando por alguna circunstancia la ciudadana fallece.