



Señor

**ADALBERTO MACHADO AMADOR**

Subsecretario de Despacho Comisión Segunda Permanente de Gobierno

**CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

Correo-e: [secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

[correspondencia@concejobogota.gov.co](mailto:correspondencia@concejobogota.gov.co)

[comisiondegobierno@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondegobierno@concejobogota.gov.co)

CONCEJO DE BOGOTÁ 16-02-2024 01:50:23

2024ER3878 O 1 Fol: 6 Anex: 0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

DESTINO: COMISION 2ª PERM. GOBIERNO/MACHADO AMADOR ADALBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 296 DE 2024

OBS: RECIBIDO 13/2/2024

**Asunto:** Proposición 296 de 2024 “Política Distrital contra las drogas” Rad. SCJ 1-2024-11462

Respetado doctor Machado,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia<sup>1</sup> (SDSCJ) da respuesta a los numerales 1, 11 y 12, en el marco de sus competencias, a continuación.

En relación con los numerales 2, 3, 4, 5, 6 y 10, amablemente comunicamos que hemos dado traslado por competencia a la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015. Asimismo, de los numerales 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10 y 20 a la Fiscalía General de la Nación - FGN, de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, para que en el marco de sus competencias le brinde respuesta de fondo. Los oficios de traslado se adjuntan a la presente comunicación.

**1. “Para efectos del debate, por favor precise la diferencia técnica entre narcotráfico y microtráfico.”**

R. El tráfico de estupefacientes ha repercutido en las diferentes dinámicas económicas y sociales de la ciudad, sin embargo, no siempre queda claro cuando estas acciones corresponden a dinámicas de narcotráfico o microtráfico, por ende, existen dos definiciones que permiten precisar la diferencia de cada situación tipificada como delito en el artículo 376 del Código Penal colombiano.

En su momento el narcotráfico, fue definido por la Direccional Nacional de Estupefacientes como: “la actividad ilícita de producir, transportar o vender drogas ilícitas o las sustancias que se utilizan para producirlas” (2010). Mientras que el Ministerio de Justicia define el microtráfico como:

*Un eslabón de la cadena del narcotráfico que consiste en la distribución de sustancias psicoactivas ilegales de origen natural y sintético en condición de producto base orientada al mercado nacional, y que concluye con el acopio del producto antes de su alistamiento para la*

<sup>1</sup> La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y en el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”.





SECRETARÍA DE  
**SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA**

comercialización. (Ministerio de Justicia y del Derecho - Observatorio de Drogas de Colombia. 2016)

Por otra parte, conforme a lo anterior, esta Secretaría entiende el microtráfico como la producción, venta y consumo de estupefacientes en un sector, en el que intervienen actores delincuenciales que son parte de los eslabones de la cadena criminal (narcotráfico), usualmente dirigidas por estructuras criminales con comportamiento sistémico, quienes se lucran a partir de las rentas que produce este mercado criminal. (Cortés & Parra, Narcomenudeo: un neologismo para describir la venta de estupefacientes, 2011, pág. 39).

**11. “¿Cuáles son las capacidades y limitaciones del Distrito para hacer frente a estas amenazas?”**

R. La SDSCJ trabaja con sectores de la Administración Distrital en el diseño e implementación de acciones que permitan prevenir y controlar el delito, mejorar la convivencia en Bogotá, aumentar la confianza en las autoridades y generar una mayor corresponsabilidad ciudadana en la gestión de la seguridad y la convivencia.

Por consiguiente, en articulación con la MEBOG, implementa un plan especial para combatir el microtráfico en la ciudad de Bogotá.

Este plan abarca tres (3) componentes que son: I) Análisis, identificación y priorización el cual contempla la georreferenciación de los lugares donde presuntamente se expenden estupefacientes en la ciudad, la estructuración del funcionamiento de la cadena criminal (bandas delincuenciales, mercados criminales y aspectos sociales, económicos y estructurales), II) Plan de acción territorial para el microtráfico y III) investigación y judicialización, a saber:

**1. Análisis, identificación y priorización:** La SDSCJ en articulación con organismos de seguridad y justicia elaboró un índice compuesto con el objetivo de priorizar las intervenciones que realizan en los territorios en materia de tráfico de drogas y los delitos conexos a este.

Cabe mencionar, que para la identificación y ubicación geográfica se contó con información de bandas delincuenciales relacionadas con el delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, llamadas al 123 por narcóticos, así como puntos fijos o móviles de presunta venta o distribución de sustancias.

**2. Plan de acción territorial estrategia microtráfico:** Este componente a su vez dispone de tres (3) ejes de intervención:

- **Prevención comunitaria:** Consiste en crear y/o fortalecer las Redes de cuidado, acompañar la dinamización de los Frentes de Seguridad Local – FSL-, liderados por la MEBOG, realizar recorridos para generar confianza, activar las Casas de Justicia Móviles y promover canales para la denuncia.



- **Prevención situacional:** Radica en la transformación de entornos propicios para la venta de sustancias psicoactivas - SPA, a través del mejoramiento físico en iluminación, aseo y pintura, promoción del cuidado de zonas de encuentro comunitario como parques e instituciones educativas y, por último, articulación con las entidades competentes para la demolición de inmuebles vinculados con la distribución y venta de SPA.
- **Control territorial:** Se encuentra enfocado en el acompañamiento y dinamización de las acciones de registro y control en puntos críticos por presunto expendio de estupefacientes lideradas por la MEBOG.

**3. Investigación y judicialización-articulación interinstitucional para afectar la cadena de microtráfico en la ciudad desde el componente judicial:** Este componente se fundamenta en el eje de control, investigación y judicialización. De modo que, la SDSCJ, en el marco de sus competencias, mantiene una articulación fluida y armónica con todos los organismos de inteligencia, investigación criminal y persecución penal que se encargan de intervenir el crimen organizado, las rentas criminales y los delitos que generan.

En este orden de ideas, esta secretaría coordina y lidera mesas de trabajo con la Policía Metropolitana de Bogotá, así como con la Fiscalía General de la Nación y otras entidades del orden nacional con el fin de fortalecer las capacidades de gestión territorial de la seguridad ciudadana, más no investiga ni judicializa a actores criminales u organizaciones delincuenciales con presencia en la ciudad.

**12. “¿Qué hizo de forma concreta el Distrito entre 2020 y 2023 para combatir el narcotráfico y microtráfico? Por favor señale los indicadores de resultado de la gestión realizada.”**

R. La SDSCJ, había dado respuesta a este numeral con el radicado de salida 2-2024-8064 el día 2 de febrero del año en curso, no obstante, nos permitimos dar alcance para actualizar el cuadro ya que se registró un error en el total de acciones realizadas durante la vigencia 2020-2023. A continuación, se presentan las acciones que la SDSCJ coordinó, lideró y acompañó contra el microtráfico:

Línea	Programa	Estrategia	Actividad	2020	2021	2022	2023	Total Cuatrienio
Control del delito	Articulación contra rentas y estructuras criminales	Interrupción de mercados criminales	Actividades de reconocimiento y/o control a CHC en zonas con presunta instrumentalización de esta población para actividades delictivas (Identificación dinámicas de venta de estupefacientes y otras)	53				
			Control al consumo y presunta distribución de estupefacientes en zonas rurales.	7				

		Coordinar actividades de control en zonas educativas, parques y otros espacios públicos donde se presente tráfico de estupefacientes.	57				
	Control al tráfico de estupefacientes	Dinamizar actividades de control en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes (Plan mochila)		359			
		Dinamizar actividades de control en parque u otros espacios públicos donde se presente tráfico de estupefacientes (Plan registro a personas)		591			
		Dinamizar actividades de registro y control a población presuntamente instrumentalizada para el tráfico de estupefacientes. (Esta actividad tiene que ver con operativos de CHC, Carreteros, entre otros)		315			
		Dinamizar actividades de registro y control en puntos críticos por presunto expendio de estupefacientes (Plan avispa)		428			
		Dinamizar actividades de registro a personas en parques u otros espacios públicos con consumo y presunto tráfico de estupefacientes			767		
		Dinamizar actividades de registro a población presuntamente instrumentalizada para el tráfico de estupefacientes (CHC, carreteros, entre otros)			273		
		Operativos de control y disuasión al mercado criminal de estupefacientes			20		
		Plan avispa (Dinamizar actividades de registro y control en puntos críticos por expendio de estupefacientes)			1033		

		Plan mochila (Dinamizar actividades de control en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes)			626		
	Interrupción de mercados criminales	Dinamizar actividades de registro a personas en parques u otros espacios públicos con consumo y presunto tráfico de estupefacientes				857	
		Dinamizar actividades de registro a población presuntamente instrumentalizada para el tráfico de estupefacientes (CHC, carreteros, entre otros)				745	
		Operativos de control y disuasión al mercado criminal de estupefacientes				33	
		Plan avispa (Dinamizar actividades de registro y control en puntos críticos por expendio de estupefacientes)				405	
		Plan mochila (Dinamizar actividades de control en entornos educativos con presunto tráfico de estupefacientes)				864	
Total, acciones realizadas contra el microtráfico durante la vigencia 2020-2023			117	1693	2719	2904	7433

Fuente: Subsecretaría de Seguridad y Convivencia. Sistema de información Progressus. Fecha de corte: 15 de enero de 2024. Dato consultado el 19/01/2024. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Cordialmente,



**CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ**  
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia  
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Hasbleidy Bohórquez Puerto – Subsecretaria (e) de Seguridad y Convivencia.  
Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez – Asesora Despacho.  
Anexos: Oficio traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG  
Oficio traslado a la Fiscalía General de la Nación – FGN.

