

Bogotá D.C., 1 de marzo de 2024

CONCEJO DE BOGOTÁ 04-03-2024 09:17:38
2024ER5338 O 1 Fol:8 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTI
DESTINO: COMISION 2º PERM. GOBIERNO/DAVID GARZON FANDINO
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 334 DE 2024
OBS: ---

Fecha: 2024-03-01 20:01:37
Anexos: CON ANEXOS Folios: 1
Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Tipo: OFICIO SALIDA
Origen: 100-DESPACHO

Doctor

DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO

Secretario General de Organismos de Control

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.Correo – e: comisiondegobierno@concejobogota.gov.co, correspondencia@concejobogota.gov.co

Ciudad

Asunto: Proposición 334 de 2024 - Rad. No. 1-2024-12206

Estimado doctor García,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) da respuesta a los numerales 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10 y 11, en el marco de sus competencias, a continuación.

En relación con el numeral 5, amablemente comunicamos que hemos dado traslado a la Fiscalía General de la Nación – FGN, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, para que en el marco de sus competencias le brinde respuesta de fondo. El oficio de traslado se adjunta a la presente comunicación.

1. “Que resultados se han obtenido en materia de seguridad en los primeros meses de la actual Administración en cuanto a indicadores de violencia y homicidios y delitos asociados al crimen organizado en la capital”.

R. Con base en los datos disponibles del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo – SIEDCO – de la Policía Nacional, del cual esta Secretaría tiene acceso como usuaria y no como administradora, se adjunta en archivo Excel el balance de los delitos de alto impacto reportados durante el mes de enero de 2024, en relación con el periodo del año inmediatamente anterior.

2. “¿Cuáles son los ejes principales de la estrategia Bogotá Camina Segura?”

R. La estrategia de Seguridad “Bogotá Camina Segura – Todos por el Mismo Camino” es una estrategia operativa diseñada y estructurada por la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG con base en la promesa de gobierno del señor alcalde Carlos Fernando Galán, la evaluación policial del contexto local y la asignación de capacidades con base en la calificación que la unidad policial otorga a cada uno de los riesgos, desafíos y amenazas que enfrenta la ciudad.

Esta estrategia se materializa en 11 líneas operativas focalizadas en la mitigación de los homicidios, la extorsión, el hurto en sus diversas modalidades y el microtráfico.

Página Número 1 de 8

Las líneas de acción operacional son: despliegue de Grupos Operacionales Especializados (con personal de prevención e inteligencia policial); patrullaje intensivo en zonas de restaurantes, bares y gastrobares; bicicuadrantes; microcuadrantes; grupo antiextorsión; grupo de megatomas o intervenciones integrales; grupo de vigilancia de puentes peatonales; patrullajes lineales; Plan Frontera; Plan Arcángel y refuerzo del Grupo de Transporte Masivo con el que cuentan los componentes troncal y zonal de Transmilenio.

Frente a este despliegue, el rol de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es garantizar la articulación de todas las capacidades de la Administración Distrital, para complementar los esfuerzos policiales y militares, así como, realizar el seguimiento de las acciones desplegadas.

3. “Cuál será el frente de acción para la reducción de delitos comunes y delitos asociados a bandas de crimen organizado?”

R. En el marco de la estrategia de seguridad “Bogotá Camina Segura” y de acuerdo con lo establecido en el Plan de Gobierno, inscrito por el Alcalde Mayor, el Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia PISCCJ, tendrá un capítulo titulado “Plan Integral Contra el Crimen Organizado”. Dicho capítulo tiene como principal línea de esfuerzo el desarrollo y la integración de las capacidades de los organismos de seguridad y justicia para la disrupción de las cadenas de valor de las estructuras criminales organizadas que operan en la ciudad de Bogotá.

4. “En el 2021 América Latina tuvo la tasa de homicidios más alta de todas las regiones y la mayor proporción de homicidios relacionados con delincuencia organizada. Cómo revertir esa tendencia.”

R. Se han realizado diversos estudios sobre la violencia en América Latina y el Caribe, señalando que es la región del mundo con mayores tasas de homicidios por cien mil habitantes. En un reciente informe, el portal World Population Review¹, indica que, en 2024, de las 50 ciudades con las tasas más altas de homicidios en el mundo, 42 se encontraban en la región.

De otra parte, un reciente estudio de la Fundación Carolina y la Agencia de Cooperación Española² se llamaba la atención sobre la magnitud de la violencia letal en América Latina, al señalar que:

“No solo hay una concentración de los homicidios en una región sin guerras, con democracia y con largos periodos de crecimiento económico, sino que el fenómeno ha sido particularmente resistente a las múltiples iniciativas desarrolladas para controlarlo. Países con altos niveles de violencia como Colombia han visto reducidas sus tasas, pero más allá de reconocer el logro, es importante evidenciar que algunas de sus ciudades aún se ubican cuatro o cinco veces por encima del promedio mundial. Por el contrario, países considerados seguros hasta hace menos de una década han visto un aumento sustantivo de los homicidios como ocurre en Ecuador y en menor medida en Chile o Uruguay”.

Así las cosas, se indica que la región ha ingresado a un escenario marcado por la presencia de altos niveles de violencia homicida concentrada en algunas ciudades, o barrios, en prácticamente toda la región. La única excepción es, a inicios del año 2024, El Salvador, que ha visto una caída

¹ <https://shorturl.at/eiFL4>

² Dammert, Lucía et. Al. 2024. ¿Por qué tanta violencia homicida en América Latina? Caracterizando el fenómeno y expandiendo su marco de interpretación. Fundación Carolina – Agenda 2030 - Agencia de Cooperación Española.

significativa de sus tasas de homicidios debido posiblemente a la implementación de una política de encarcelamiento masivo, consolidación de estado de excepción constitucional y en general una política de mano dura”.

En sus conclusiones sugiere, para abordar esta problemática en los diferentes países y ciudades lo siguiente:

1. Desarrollar un marco analítico que permita diseñar e implementar iniciativas de política pública efectivas, analizando los homicidios de forma multifactorial y multidimensional para entender los motivos que pueden estar detrás del aumento de la violencia letal.
2. Incluir en las agendas gubernamentales y no gubernamentales prioridades en el desarrollo económico y social, el compromiso con la comunidad y las poblaciones más vulnerables, la cooperación internacional y un entendimiento profundo de los contextos donde surge la violencia.
3. Diferenciar la violencia criminal como parte de una respuesta individual y reconocerla como parte de una herramienta del desarrollo de un mercado ilegal. Así, por ejemplo, un homicidio puede responder a una estrategia de amedrentamiento de un grupo criminal que busca asegurar cierto control territorial y, por ende, entender el problema excede largamente las características de víctima y victimario.

Finalmente, indica que las apuestas deben estar orientadas a un enfoque integral que combine estos elementos (análisis de contextos, desarrollo económico y social y la comprensión de la violencia como parte estratégica de los mercados ilegales) como la forma más prometedora para combatir el crimen organizado, los mercados ilegales y reducir la violencia en América Latina.

6. “¿Cuál será la articulación entre las distintas entidades de la Administración para mitigar la inseguridad y cómo se trabajará en conjunto con el gobierno nacional?”

R. En relación con la articulación entre las entidades distritales, se ha desarrollado el concepto estratégico con base en la promesa de gobierno inscrita por el señor alcalde Carlos Fernando Galán, ante la Registraduría Nacional del Estado Civil, el cual ha sido puesto a disposición y articulación de la Policía Metropolitana de Bogotá -MEBOG- y la Brigada XIII, para el desarrollo y ajuste de sus estrategias operativas.

Ahora, en lo referente al sector seguridad, de acuerdo con lo definido por la promesa de gobierno, definida por el Alcalde Mayor en materia de seguridad, convivencia y justicia; se definirá un nuevo modelo de seguridad que se fundamenta en la acción conjunta, coordinada e interagencial de las entidades distritales, los organismos de seguridad y justicia locales, en coordinación con el sector privado y los ciudadanos, sobre la base de la recuperación de la funcionalidad y el orden urbanos, la reconstrucción del tejido social y la confianza ciudadana, con todos aquellos actores que, contribuyan complementaria y subsidiariamente para la consecución de dichos propósitos.

En relación con el gobierno nacional, dicho modelo en una de las 4 capas que lo componen, integra el trabajo de organismos de seguridad, convivencia y justicia del nivel local y sus respectivos capítulos nacionales. De igual manera, en instancias tales como el Consejo de Seguridad Distrital, la Administración Distrital, convoca a organismos del nivel nacional con el objetivo de garantizar el

despliegue ordenado, de sus capacidades, en función de los objetivos de la estrategia de seguridad “Bogotá Camina Segura”.

7. “Qué rutas de atención existen para jóvenes menores de edad que cometen delitos, en especial adolescentes.”

R. Atendiendo a lo dispuesto en la Ley 1098 de 2006 “*Por la cual se expide el Código de la Infancia y la Adolescencia*”, respecto del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes, el cual tiene como fin regular las normas, procedimientos y principios que intervienen en la investigación y juzgamiento de los delitos cometidos por adolescentes del rango de edad entre 14 y 18 años, desde el 2016, el Distrito, a través de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia para hacer frente al delito juvenil y adolescente, creó el Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa.

Entre enero de 2020 y junio de 2023, dicho Programa atendió a 7.947 personas (2.069 jóvenes ofensores/as remitidos por las autoridades judiciales del SRPA, 972 víctimas, 2.906 integrantes de las redes familiares o del cuidado). El porcentaje de reincidencia en los casos atendidos es del 5% y el de satisfacción de las víctimas con la atención es de 93.7%.

El Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa (PDJJR) fue creado con el objetivo de facilitar que las y los adolescentes y jóvenes que ingresan al SRPA por la comisión de diferentes tipos de delitos resuelvan los conflictos generados con su actuar delictivo, mediante su participación en un proceso de intervención que se centra en la persona más que en el delito, en los daños más que en las normas que fueron violadas, en la reparación más que en el castigo y en la reintegración más que en el aislamiento de las y los ofensores.

Los procesos restaurativos involucran tres actores:

- **Las víctimas:** Brinda atención por los daños que les fueron generados con ocasión del delito, promueve el reconocimiento y valoración de sus derechos, otorga validez a sus narrativas y sus reclamaciones y trabaja con los ofensores, para que, generen acciones que respondan a sus expectativas de reparación.
- **Las y los infractores:** Incide en su responsabilización por la conducta delictiva mediante procesos de intervención psicosocial y psicoeducativa, acrecienta la conciencia del daño generado con su actuar, promueve la generación de alternativas de reparación e incentiva la generación de capacidades que, les permitan desistir de la conducta delictiva y vivir sin hacer y sin hacerse daño.
- **La comunidad (redes familiares o del cuidado):** Busca acrecentar sus recursos como redes de apoyo, brinda orientación en términos de crianza y relaciones parentales, incentiva la comunicación implicativa y les brinda recursos que acrecienten los factores protectores presentes en el sistema familiar.

En la actualidad, el Programa Distrital de Justicia Juvenil Restaurativa- PDJJR, cuenta con las siguientes Líneas de atención o Rutas de Ingreso:

- **Principio de Oportunidad:** en este caso, las y los adolescentes y jóvenes son remitidos por las autoridades judiciales, gracias a la aplicación del principio de oportunidad bajo la modalidad de la Suspensión del Procedimiento a Prueba. El principio de oportunidad en el

caso del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes- SRPA es un principio rector de aplicación preferente, conforme al artículo 174 de la Ley 1098 de 2006.

- **Adolescentes y jóvenes en ejecución de la sanción:** atiende jóvenes que han vivido el proceso penal y han sido hallados penalmente responsables por las conductas que las y los llevaron a entrar en contacto con el SRPA y se encuentran en cumplimiento de la sanción impuesta. Son remitidos por las y los Jueces Penales para Adolescentes con función de Control de Garantías.
- **Atención de Situaciones Tipo III- Ley 1620 de 2013 o Ley de Convivencia Escolar:** Brinda atención a jóvenes que cometen delitos en el contexto de las instituciones educativas. Cuando se trata de delitos que admiten querrela, las y los adolescentes y jóvenes son remitidos por la Fiscalía General de la Nación y los casos se cierran mediante el recurso de la mediación (Convenio SDSCJ – Fiscalía General de la Nación 1602 de 2023). Si la conducta fuera de mayor complejidad, el caso podría ingresar por aplicación del principio de oportunidad y/o estando el joven en ejecución de su sanción.

El PDJJR articula las siguientes estrategias:

Programa para la Atención y Prevención de la Agresión Sexual PASOS. Único Programa de este tipo en Colombia. Brinda atención psicosocial especializada con enfoque restaurativo, de género y de derechos humanos a víctimas, adolescentes, jóvenes y sus redes del cuidado, vinculados al Sistema de Responsabilidad Penal Adolescente (SRPA), por verse inmersos en delitos contra la libertad, integridad y formación sexuales.

Vale decir que, los delitos de naturaleza sexual vienen siendo en los últimos años una de las modalidades delictivas por la que más son indiciados adolescentes y jóvenes en Bogotá y que el diseño y puesta en marcha del Programa PASOS, posiciona a la SDSCJ, como pionera en la atención y contención efectiva en este tipo de delitos.

Actualmente opera a través de 4 rutas de ingreso:

- Principio de oportunidad
- Adolescentes en ejecución de la sanción
- Atención a Situaciones Tipo III- el marco de la Ley 1620 de 2013 “*Ley de Convivencia Escolar*”
- Garantía de derechos. Esta última ruta es activada por las Defensorías de Familia y brinda atención a adolescentes y jóvenes con proceso penal en curso

Programa de Seguimiento Judicial al Tratamiento de Drogas. Brinda atención a adolescentes y jóvenes que se ven inmersos en delitos y presentan consumo problemático de sustancias psicoactivas; oferta atención por el consumo, moviliza las responsabilidades por el delito y la reparación del daño, genera capacidades para mejorar la dinámica familiar, promueve el fortalecimiento de vínculos, generar estrategias de regulación emocional, incentivar el manejo constructivo de conflictos, fortalece las estrategias de afrontamiento familiar y genera alternativas de inclusión.

Actualmente, opera a través de 3 rutas de ingreso: i) Principio de oportunidad; ii) Adolescentes en ejecución de la sanción y; iii) Garantía de Derechos.

Estrategia de Reintegro Familiar y Atención en el Egreso. Única estrategia de este tipo en Colombia. En el marco del actual PDD se diseñó y comenzó con la implementación de la Estrategia

de Reintegro Familiar y Atención en el Egreso, la cual brinda atención integral a cuatro tipos de jóvenes: i) con sanción no privativa de la libertad, ii) egresados del SRPA, iii) que han entrado en contacto con el SRPA y tienen medida de reintegro al medio familiar con vinculación a un proceso penal y, iv) en riesgo de vinculación y/o utilización en el delito. Busca reconectar a las y los jóvenes con el sistema educativo mediante el despliegue de una estrategia de educación flexible que se agencia en asocio con la Secretaría de Educación del Distrito, oferta diversos programas de formación en oficios y cuenta con espacios de exploración artística y cultural.

Los programas que se articulan en torno al PDJJR, además de brindar atención a las víctimas y a las y los adolescentes y jóvenes ofensores, incluyen un sólido trabajo con las familias bajo la **Estrategia Círculos del Cuidado y del Afecto**, pues muchos de los factores de riesgo de la vinculación en el delito, tienen que ver con estilos parentales de corte autoritario, dificultades en el apego, débil establecimiento de normas y límites, falta de estrategias comunicativas, débiles o nulas expresiones de afecto, vinculación de redes familiares al delito, consumo de sustancias psicoactivas en el entorno familiar, entre otras. Factores que, de no ser trabajados, tornan débil la sostenibilidad de los logros alcanzados y dificultan que las y los jóvenes tomen distancia del mundo del delito.

8. “Qué acciones implementará la SDSCJ para evitar la incidencia de los delitos y la protección de los niños, niñas, adolescentes y jóvenes – NNAJ.”

R. Para la Administración Distrital, la protección de NNA constituye un objetivo estructurante de los esfuerzos en materia de seguridad, convivencia y justicia, dicho objetivo se materializa en todas las líneas de acción definidas en el concepto estratégico: 1. Mitigación de los factores de riesgo que afectan a los menores vulnerables a la violencia (tanto intrafamiliar como en el espacio público y aquellos en conflicto con la ley, 2. Fortalecimiento de los mecanismos de justicia restaurativa para aquellos menores que se encuentran en el sistema de responsabilidad penal adolescente.

Para materializar estos objetivos la SDSCJ, fortalecerá la implementación del Protocolo de Atención a Niños, Niños y Adolescentes víctimas de Violencia Sexual en las Casas de Justicia, donde se establece una atención especializada de las diferentes entidades competentes. A su vez, implementará y ejecutará el proceso administrativo de restablecimiento de derechos en articulación constante con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar- ICBF y las Comisarías de Familia (Secretaría Distrital de Integración Social). Frente a un hecho de violencia sexual, se dará la activación inmediata de la ruta intersectorial para la atención integral definida para los sectores salud, protección y justicia.

Finalmente, teniendo en cuenta que Bogotá concentra la mayor cantidad de denuncias por violencia sexual contra menores de edad, la Administración Distrital ha previsto la participación activa a los colegios, profesores/as y personas cuidadoras en coordinación con las familias, las víctimas, además de una mayor articulación con las entidades nacionales y distritales competentes para la investigación, judicialización y sanción de las conductas penales que atentan contra los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

9. “De acuerdo a las alertas de la Defensoría del Pueblo, que localidades tienen riesgo de reclutamiento de NNAJ por parte de grupos delincuenciales y bandas de crimen organizado”

R. La información referenciada frente a las alertas tempranas tiene el Carácter de Reserva Legal en virtud del artículo 20 del 2124 de 2017, motivo por el cual no es posible acceder a su pretensión:

ARTÍCULO 20. RESERVA LEGAL. *La información derivada de las decisiones de la Ciprat y de las instancias territoriales, sus actas, y las recomendaciones de gobierno en el desarrollo del presente decreto, tendrá la reserva legal conforme a lo establecido en la Constitución Política y la Ley Estatutaria 1712 de 2014 o demás normas aplicables.*

10. “¿Se tienen indicadores de cuáles son los delitos que más impacto tienen en cada una de las localidades para de esa forma focalizar las acciones?”

R. Con base en los datos disponibles del Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo – SIEDCO – de la Policía Nacional, del cual esta Secretaría tiene acceso como usuaria y no como administradora, en archivo Excel adjunto se presenta el balance de los delitos de alto impacto reportados en cada una de las localidades del año 2024 hasta el 31 de enero frente al mismo periodo del año anterior.

11. “Uno de los delitos que hoy afectan a la ciudadanía y la seguridad son los delitos informáticos. Que acciones ha adelantado la Administración Distrital para la prevención de estos delitos.”

R. En el marco de la estrategia de seguridad “Bogotá Camina Segura”, una de las capas de acción definidas por la Administración Distrital fue la seguridad digital, que busca contener los delitos informáticos. Esta prioridad se materializa en líneas de trabajo que involucran, desde actuación frente a los grupos de crimen organizado, que se lucran de la comisión de estos delitos por medio de fraudes y otras modalidades, hasta un trabajo mancomunado con el sector privado para la orientación y capacitación frente a hechos que permitan formar una capa preventiva para contener estos delitos.

Para la Administración Distrital tanto la ruptura de cadenas de valor, como la orientación a los ciudadanos afectados, constituyen prioridades cuyas acciones, se establecen en el programa “Articulación contra rentas y estructuras criminales” y la estrategia “Control de mercados criminales”. Con esta estrategia, se lidera un conjunto de acciones enfocadas a mitigar los delitos informáticos.

De manera articulada con la Policía Nacional; la Fiscalía General de la Nación; la Superintendencia Financiera de Colombia; la Superintendencia de Industria y Comercio y, demás entidades financieras involucradas, la SDSCJ propuso desarrollar unas mesas de trabajo integrando los siguientes puntos:

- Verificación de canales dispuestos por las compañías para la atención de la problemática referente a la gestión de cuentas en sus plataformas por parte de los usuarios (tanto en la página web, como en las aplicaciones móviles);
- Análisis y verificación de requerimientos de medidas de seguridad, que brinde la aplicación para la prestación de los diferentes servicios a los usuarios;
- Análisis de mejoras que se requieran realizar para el cumplimiento de parámetros de seguridad óptimos, acordes con la normatividad dispuesta por los entes de control y supervisión, que sean pensados en pro de la protección del patrimonio económico de las personas y;
- Disposición de traslado de competencias a aquellas entidades supervisoras que sean responsables del tema.

Adicionalmente, la presente administración ha desarrollado reuniones con organizaciones como la Asociación Bancaria y de Entidades Financieras (ASOBANCARIA), para abordar los fenómenos delincuenciales que afectan a las entidades de este sector, en las que se puso en discusión la incidencia de los delitos informáticos, la vulnerabilidad de la ciudadanía frente a los mismos y la necesidad de proteger su patrimonio, para lo cual es fundamental, continuar con el análisis conjunto de esta problemática a fin de determinar las acciones correspondientes de acuerdo con el concepto de seguridad integral que guía a la Administración Distrital.

De otra parte, en el trabajo articulado que adelanta la SDSCJ con la MEBOG, para abordar las diferentes problemáticas que se generan con las aplicaciones digitales, realiza campañas de prevención; siguiendo recomendaciones sugeridas por la Superintendencia de Industria y Comercio, para los ciudadanos, con el fin de prevenir la ocurrencia de delitos cibernéticos a través de las distintas aplicaciones móviles.

Esperando haber dado respuesta a sus interrogantes, reiterando nuestra disposición de abrir espacios que en el trabajo conjunto contribuyan armónicamente al desarrollo del pacto de ciudad. Reciba un cordial saludo,



CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Sayra Guinette Aldana Hernández - Jefe Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos
Ada Luz Sandoval Herazo - Jefe Centro de Comando, Control, Cómputo y Comunicación - C4
Consolidó: Jaime Enrique Solórzano Pescador - Despacho
Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez - Asesora del Despacho
Anexo: Oficio traslado Fiscalía General de la Nación