

Bogotá D.C., 24 de enero de 2023



**Asunto: Respuesta PQRSD-E23-00055**  
**Destino: Dagoberto Garcia Baquero**  
**Anexos: N/A**  
**Dep: Gerencia de Comunicaciones**  
**RAD: PQRSD-S23-00091**

Doctor  
**DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO**  
Secretario General de Organismos de Control  
Concejo de Bogotá  
[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)  
Ciudad

**Asunto:** Respuesta PQRSD-E23-00055  
Proposición No. 002 del 15 de enero de 2023

**Referencia:** Radicado Concejo de Bogotá 2023EE350

Respetado doctor García

En atención a la comunicación del asunto, por medio de la cual remite la Proposición presentada por los Honorables Concejales, José Cuesta Novoa, Heidy Lorena Sánchez y Ana Teresa Bernal, nos permitimos a continuación remitir respuesta a los asuntos de competencia de la Empresa Metro de Bogotá S.A. así:

**1. *¿Qué componentes y entregables hacen parte de los Estudios y Diseños de Detalle Principales que deben ser entregados hasta el 30 de marzo de 2023?***

**Respuesta:** Es pertinente precisar que la fecha del 30 de marzo de 2023 no es la fecha en la que deben ser entregados los Estudios y Diseños de Detalle Principales, sino la fecha en la que deben estar los diseños No Objetados. Por lo tanto, la última fecha en la que deben estar entregados estos diseños es anterior al 30 de marzo, para que, la Interventoría disponga del plazo contractual correspondiente para revisar que dichas entregas cumplen con lo requerido en el contrato.

Con base en lo anterior, los Estudios y Diseños de Detalle Principales que deben estar No Objetados al 30 de marzo de 2023 son:

- Viaducto de la PLMB (incluyendo Geotecnia, Infraestructura, Superestructura y Vía Férrea)
- Diseño Geométrico del Corredor (Viales)
- Diseño de Traslado de Redes que interfieran con el Viaducto de la PLMB
- Geotecnia y Estructuras de Estaciones Metro (Nave Central)
- Estaciones BRT (Geotecnia, Estructuras, Arquitectura y MEP (Mechanical, Electrical and Plumbing, por sus siglas en inglés))
- Diseño de Edificaciones de Patio Taller (Geotecnia, Estructuras, Arquitectura y MEP), y Diseño Urbano de Patio Taller (Urbanismo, Paisajismo, Diseño Geométrico, Pavimentos y Conexión de Redes)
- Equipos de Patio Taller
- Material Rodante

***2. ¿Qué componentes y entregables hacen parte de los Estudios y Diseños de Detalle secundarios que deben ser entregado hasta el 30 de junio de 2023?***

**Respuesta:** Al igual que en la respuesta anterior, es pertinente señalar que la fecha 30 de junio de 2023 no es la fecha en la que deben ser entregados los Otros Estudios y Diseños (entendemos que se refieren a estos diseños, no a Estudios y Diseños Principales que se ha dado respuesta en el punto anterior), sino la fecha en la que deben estar estos diseños No Objetados. Por tanto, la fecha última en la que deben estar entregados estos diseños es anterior al 30 de junio, para que la Interventoría disponga del plazo contractual correspondiente para revisar que dichas entregas cumplan lo requerido en el contrato.

Con base en lo anterior, los Otros Estudios y Diseños que han de estar No Objetados antes del 30 de junio de 2023 son:

- Urbanismo, Paisajismo y Pavimentos del Corredor
- Diseño de Traslado de Redes que no interfieran con el Viaducto de la PLMB
- Geotecnia y Estructuras de Estaciones Metro (Edificios Laterales)
- Arquitectura y MEP de Estaciones Metro
- Otras Estructuras (Deprimido Calle 13 y AV 68)
- Sistemas Metro Ferroviarios (Señalización y Control, Alimentación de Energía, Telecomunicaciones, Radiocomunicaciones, Puertas de Andén, Peaje/Control de Acceso, CSC (Customer Service Center, por sus siglas en inglés)).

**3. ¿Qué repercusiones económicas y jurídicas tiene la modificación del contrato para la primera línea del metro de Bogotá, suscrita el 26 de diciembre de 2022?**

**Respuesta:** La modificación No. 7 del Contrato de Concesión No. 163 de 2019 suscrita el pasado 26 de diciembre de 2022, no tiene afectaciones económicas o jurídicas, ni afecta los plazos establecidos para el inicio de las obras ni para los Hitos contractuales, entre ellos la entrada en operación del proyecto establecida para marzo del 2028.

La cláusula décimo tercera del modificatorio, determina: *“Las partes convienen y aceptan que esta modificación no genera ningún cambio en la estructura de riesgos pactada en el Contrato, ni en el CAPEX y el OPEX del contrato de Concesión, por lo cual se mantiene la Retribución del Concesionario, quien estará obligado a asumir las actividades y obligaciones pactadas a través de esta modificación a su entero costo y riesgo y por tanto no habrá lugar a reclamaciones, ni compensación alguna a favor del Concesionario.”*

**4. ¿Qué problemáticas prediales subsisten en la actualidad y qué medidas se están tomando para superarlas?**

**Respuesta:** En relación con esta pregunta es importante precisar que, dentro del proceso de adquisición predial de los bienes inmuebles requeridos para la ejecución de la Primera Línea del Metro de Bogotá PLMB, no se han presentado problemáticas generales, es decir, se presentan casos particulares que son objeto de seguimiento y atención por parte de la EMB, los cuales se resumen a continuación:

- Predios que presentan subestaciones eléctricas, las cuales deben ser reubicadas.
- Predios con presuntos determinantes ambientales, siendo necesario realizar diferentes actividades con la Secretaría de Ambiente para su identificación y remediación.
- Presencia de individuos arbóreos.
- Presencia de población flotante y vulnerable que requieren la implementación de medidas especiales y particulares de reasentamiento de conformidad con la política de salvaguarda de la Banca Multilateral, adoptada mediante Resolución 190 de 2021

En consecuencia, una vez identificado el problema para cada caso particular se busca la manera más expedita para su solución, con el fin de realizar la puesta a disposición de predios al Concesionario.

**5. De conformidad con la respuesta dada por la EMB, con radicado PQRSD-E22-02387, se podrá iniciar la fase de construcción con el 90% de los estudios mencionados. ¿Qué componentes y entregables conforman el 10% restante?**

**Respuesta:** La Fase de Construcción podrá iniciar en caso de que se cumplan los requisitos del apartado 9.1 del Contrato de Concesión (numerales a) al g)), en concordancia con lo estipulado en el Acta de Entendimiento No. 3 y el Modificadorio No. 7. Uno de estos requisitos es la obtención de la No Objeción de los Estudios y Diseño de Detalle Principales (relacionados en la respuesta a la pregunta 1). Estos Estudios y Diseños Principales han de ser No Objetados en su totalidad, no un porcentaje (90 %) de ellos. Ahora bien, de acuerdo con lo establecido en el Apéndice Técnico 3 del Contrato de Concesión No. 163 de 2019, cada Componente debe ser entregado en una etapa del 90 % de su desarrollo (borrador del diseño final) para la revisión de la interventoría, y en caso de que dicho componente cumpla a cabalidad con lo estipulado en el contrato, se podrá obtener la No Objeción

La entrega del 90 % no indica que falte un 10 % del diseño por completar. El diseño está completo (borrador del diseño definitivo), si bien pueden faltar algunos aspectos formales que en ningún caso invalidan el diseño.

**6. *¿Cuál es el fundamento jurídico de la reducción de la obligación del 100% de los Estudios y Diseños de Detalle no objetado a un 90% para poder iniciar la fase de construcción?***

**Respuesta:** De acuerdo con la respuesta del numeral anterior, no hay reducción de la obligación de entrega de los estudios y diseños del 100 % de los Estudios y Diseños de Detalle.

**7. *¿Qué repercusiones económicas, jurídicas y de política de movilidad tiene la ausencia de acreditación del cierre financiero?***

**Respuesta:** El cierre financiero ya se acreditó por el Concesionario, por lo cual no hay repercusiones en la ejecución del contrato, ni en la política de movilidad.

**8. *¿Cómo y quién determina el periodo de cura en caso de presentarse objeciones por parte del Interventor?***

**Respuesta:** El Contrato de Concesión en su sección 1.155 define Plazo de Cura así:

*1.155 “Plazo de Cura” Es el período durante el cual el Concesionario podrá subsanar los incumplimientos detectados por la EMB y/o el Interventor, durante el cual no se causarán Multas.*

El Capítulo XIV Sanciones y esquemas de apremio, sección 14.2 (a), (b) y (c), respecto al Plazo de cura, establece lo siguiente:

*“(a) Plazo de Cura será determinado por la EMB en la Notificación a la que se refiere la Sección 14.2(b) siguiente, basado en la naturaleza del incumplimiento y el tiempo razonable para remediarlo”.*

*(b) El Plazo de Cura se contará desde el Día en que el Interventor o la EMB notifiquen al Concesionario del incumplimiento, vencido el cual, si persiste el incumplimiento, la EMB impondrá la Multa desde la fecha en que inició el incumplimiento. La fecha en que la EMB considere que se inició el incumplimiento también será señalada en la Notificación señalada en esta Sección.*

*(c) Si el Concesionario sana el incumplimiento en el Plazo de Cura, conforme a lo señalado en la Sección 14.2(a) anterior, no se impondrá la Multa correspondiente”.*

Es preciso señalar que la Interventoría, de acuerdo con sus obligaciones y el seguimiento que realiza al Contrato de Concesión, realiza un análisis de los posibles incumplimientos para cada componente con el fin de realizar su recomendación a la EMB del plazo de cura que deberá otorgar para sanear un incumplimiento a una obligación contractual y es la EMB la que notifica el incumplimiento y concede el plazo de cura al Concesionario.

**9. En la respuesta dada por la EMB, bajo el radicado PQRSD-E22-02387, existen condiciones y entregables requeridas para iniciar la fase de construcción, entre ellas se encuentran las siguientes:**

***¿Cuál es el estado actual de estas condiciones? ¿Qué medidas se tomarán o han tomado ante posibles incumplimientos?***

***a. La no objeción de la totalidad de los componentes de los Estudios y Diseños de Detalle.***

**Respuesta:** Por favor remitirse a las respuestas No. 1 y 2.

***b. El cierre financiero en los términos de la sección 4.2 del contrato.***

**Respuesta:** El 06 de enero de 2023, bajo rad. EXTS23-0000070, la EMB manifestó expresamente, previa revisión y concepto del Interventor, su conformidad con los documentos aportados por el Concesionario mediante las comunicaciones L1T1-CON-CE-22-5222 y L1T1-CON-CE-22-5233 (alcance) del 20 de diciembre de 2022, para acreditar el Cierre Financiero.

***c. La suscripción de actas de puesta a disposición de las Áreas del Proyecto de los Predios y Espacio Público.***

**Respuesta:** Se informa que para la ejecución de la Primera Línea del Metro de Bogotá se requieren 1.427 predios, de los cuales con corte a 30 de diciembre de 2022, la EMB ha realizado la puesta a disposición de 941 predios los cuales cuentan con acta suscrita, así mismo, se informa que adicional a los 941 la EMB ha notificado y puesto a disposición 189 predios que están pendiente de la suscripción del acta de entrega, además de lo anteriores ha puesto a disposición del Concesionario el espacio público que no cuenta con interferencia de obras TAR.

Aunado lo anterior, es necesario informarle al honorable Concejal que no se han presentado incumplimientos contractuales, si bien el AT12 establecía unos términos de entrega de predios y espacio público a ML1, este fue modificado mediante los modificatorios No. 6 y 7 al contrato de concesión, teniendo en cuenta la dinámica propia de la adquisición predial.

***d. La obtención de licencias y permisos requeridos por las autoridades, entre ellas aquellas ambientales.***

**Respuesta:** En relación con el estado de la obtención de licencias y permisos requeridos para el desarrollo de la fase de construcción de la PLMB, específicamente en los aspectos ambientales, y con base en lo establecido en el Apéndice Técnico 15 del Contrato de Concesión No. 163 de 2019, el Concesionario Metro Línea 1 ha realizado el proceso de obtención de los permisos y autorizaciones ambientales pertinentes ante las Autoridades Ambientales competentes para las obras que se realizarán en la fase de construcción, los cuales se detallan a continuación:

FRENTE DE TRABAJO	PERMISO, TRÁMITE Y/O AUTORIZACIÓN	ESTADO	AUTORIDAD AMBIENTAL / GUBERNAMENTAL
Construcción del viaducto Tramo 1	Permisos de Ocupación de Cauce Canal Cundinamarca – Primera Sección	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción viaducto tramos 1 a 6	PIN de auto reporte de RCD	<b>Aprobado:</b> PIN 19428 obtenido el 05 de enero de 2021	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción viaducto tramos 1 a 6	Plan de Gestión de Residuos de Construcción y Demolición	<b>Aprobado:</b> Radicado 2022EE75545 del 05 de abril de 2022	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción del viaducto Tramo 3 (Puentes Av. 68)	Registro de elementos de Publicidad Visual Exterior-PEV	<b>Aprobado:</b> Registro SCAAV 02508	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción del viaducto tramos 1 a 6	Plan de Manejo de Fauna Silvestre	<b>Aprobado:</b> Radicado 2022EE168423 del 07 de Julio de 2022	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 3 (Puentes Av. 68)	Por la cual se autorizan tratamientos silviculturales en	<b>Aprobado:</b> Resolución 03464 de 2022	Secretaría Distrital de Ambiente

FRENTE DE TRABAJO	PERMISO, TRÁMITE Y/O AUTORIZACIÓN	ESTADO	AUTORIDAD AMBIENTAL / GUBERNAMENTAL
	espacio público y se adoptan otras determinaciones		
Construcción de viaducto Tramo 3 (Puentes Av. 68)	Aprueba el traslado de árboles autorizados por la Secretaría Distrital de Ambiente, mediante la Resolución No. 03464 del 2022.	<b>Aprobado:</b> Acta No. CS-034 del 102 de septiembre de 2022.	Jardín Botánico de Bogotá
Construcción de viaducto Tramo 3 (Puentes Av. 68)	Diseño paisajístico	<b>Aprobado:</b> Acta No. WR 1225 del 2022	Jardín Botánico de Bogotá
Construcción del viaducto tramos 1 a 6	Plan de Manejo de Epífitas Vasculares y no Vasculares	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 1	Permiso de Intervención silvicultural	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 2	Permiso de Intervención silvicultural	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 3	Permiso de Intervención silvicultural	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 4	Permiso de Intervención silvicultural	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 5	Permiso de Intervención silvicultural	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción de viaducto Tramo 6	Permiso de Intervención silvicultural	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente
Construcción del viaducto	Solicitud de Licencia Ambiental para las subestaciones eléctricas	<b>En trámite</b>	Secretaría Distrital de Ambiente

**10. ¿Qué medidas, estrategias o políticas se han proyectado ante la variación del precio del dólar, la volatilidad cambiaria u otros riesgos macroeconómicos? Esto, en relación con el rompimiento del equilibrio económico del contrato.**

**Respuesta:** En cuanto a las medidas de tratamiento de la volatilidad cambiaria en el desarrollo del Contrato de Concesión, la EMB puede mitigar parcialmente dicho riesgo mediante la obtención de recursos a través de créditos en dólares, los cuales se espera comenzar a desembolsar a partir del segundo semestre del año 2023, y que se usarán principalmente para



el pago en dólares al concesionario, utilizando de esta manera una cobertura natural del riesgo cambiario.

Por otra parte, los aportes del convenio de cofinanciación para la PLMB se establecieron en pesos constantes del 2017 y para el desembolso se ajustan a pesos corrientes utilizando para ello el IPC certificado por el DANE para el mes inmediatamente anterior a aquel en el que se lleva a cabo el pago de los aportes de la Nación y el Distrito a la EMB, de esta manera se cubre el riesgo inflacionario.

En relación con el rompimiento del equilibrio económico del Contrato de Concesión, se señala que el Concesionario no ha presentado reclamación alguna al respecto, que permita evidenciar la existencia o futura configuración del citado desequilibrio económico contractual y la procedencia de su eventual restablecimiento.

***11. ¿Cuáles son los planes proyectados para incidir y corregir las dificultades en la movilidad que acareará la construcción del viaducto?***

**Respuesta:** En el marco del contrato de Concesión No. 163 de 2019 en su *Apéndice Técnico 16 Sección 1 - Especificaciones Técnicas para el Plan de Manejo de Tráfico, Señalización y Desvíos y Estudios de Movilidad*, el Concesionario Metro Línea 1 realizó el Plan de Cierres y Alternativas de Desvío (PCAD) aprobado por la Secretaría Distrital de Movilidad el 7 de junio de 2022, como resultado de cerca de año y medio de trabajo mediante mesas técnicas en las que participaron el Concesionario ML1, la Interventoría CSPLMB, la PMO, la Secretaría Distrital de Movilidad y la Empresa Metro de Bogotá. Este documento contiene los desvíos vehiculares identificados mediante macro modelaciones de tránsito empleando softwares especializados para este tipo de análisis.

Adicionalmente, se informa que ya se están realizando los Planes de Manejo de Tránsito específicos para las obras principales que se realizarán a lo largo de los 24 kilómetros de la PLMB. Estos PMTs requieren de mesas de trabajo permanentes con la SDM, del visto bueno de Transmilenio S.A. y de la articulación con otras obras de la ciudad, muchas de ellas a cargo del Instituto de Desarrollo Urbano – IDU.

Con las mesas de trabajo ya mencionadas, además de las que se realicen en seguimiento durante obra, se podrá minimizar los impactos que una obra como la PLMB generará en la ciudad.

***12. ¿Se ha fijado algún condicionamiento a la eventual subcontratación que puede realizar el concesionario para la construcción de la primera línea de metro de Bogotá?***



**Respuesta:** El Contrato de Concesión en la Sección 23.5 “Subcontratos” establece las condiciones que debe tener en cuenta el Concesionario en la celebración de la subcontratación para la ejecución del Proyecto de la primera línea de metro de Bogotá, donde se indica:

*“23.5 Subcontratos.*

*(a) El Concesionario podrá subcontratar la ejecución del Contrato con personas naturales, jurídicas o con asociaciones entre personas que tengan la idoneidad y capacidad para desarrollar la actividad subcontratada, incluyendo a los Contratistas. **No obstante lo anterior, el Concesionario continuará siendo el único responsable ante la EMB por el cumplimiento de las obligaciones del Contrato.** (Destacado propio)*

*(b) El Concesionario es el único responsable ante la EMB de la celebración de subcontratos. En todo caso, la EMB se reserva el derecho a solicitar al Concesionario cambiar al(los) subcontratista(s) incluyendo los Contratistas cuando: i) el Concesionario haya incumplido cualquiera de las obligaciones señaladas en este Contrato y/o sus Apéndices que haga parte del alcance del contrato del respectivo subcontratista -sin perjuicio de las demás consecuencias que este Contrato establece sobre, el Concesionario por la ocurrencia de dicho incumplimiento-; o ii) de acuerdo con lo establecido en el Documento de Precalificación y/o en las Políticas de Adquisición, se haya verificado que cualquiera de los subcontratistas ha incurrido en una Práctica Prohibida que tenga o no relación con el Proyecto. Para la solicitud de la que trata esta Sección:*

- (i) La EMB deberá enviar una Notificación al Concesionario señalado los hechos y pruebas sobre los cuales basa su solicitud.*
- (ii) Dentro de los quince (15) Días Hábiles siguientes, el Concesionario deberá enviar una Notificación a la EMB indicando: 1) que se ha llevado a cabo el reemplazo del subcontratista, o 2) las razones y pruebas por las que considera que no se han configurado ninguno de los supuestos establecidos en la Sección 23.5(b) anterior. Si el Concesionario no envía la Notificación en el término señalado en esta versión, se entenderá que se obliga irrevocablemente a cambiar al subcontratista, asumiendo -a su entera cuenta y riesgo- las consecuencias que de ello se derive.*
- (iii) En el caso en que el Concesionario señale que no se han configurado los supuestos señalados en la Sección 23.5(b) anterior, la controversia será resuelta por el Amigable Componedor. Hasta que el Amigable Componedor resuelva la controversia, el Concesionario no estará obligado a cambiar al subcontratista.*

*(c) No habrá relación comercial alguna entre la EMB y los subcontratistas o proveedores del Concesionario. Por lo tanto, la EMB no se hace responsable por ninguna de las obligaciones contraídas por el Concesionario con sus subcontratistas.”*

En ese orden de ideas y conforme al literal (a) del numeral 23.5 del Contrato de Concesión No. 163 de 2019, el Concesionario puede realizar subcontratos, para desarrollar actividades del contrato, sin que esto, como se subrayó en líneas anteriores, modifique la responsabilidad contractual con la EMB ni genere vínculos entre la EMB y los subcontratistas.

Para su conocimiento remitimos enlace a través del cual puede acceder al contrato No. 163 de 2019, junto con todos sus apéndices técnicos:

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/IndexnoticeUID=CO1.NTC.495736&isFromPublicArea=True&isModal=False>

Cordialmente,

**LEONIDAS NARVÁEZ**  
Gerente General  
Empresa Metro de Bogotá

CONCEJO DE BOGOTÁ 26-01-2023 08:16:37

2023ER1010 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: EMPRESA METRO DE BOGOTÁ/JOSÉ LEONIDAS NARVAEZ

DESTINO: SECRETARÍA GENERAL/GARCÍA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 02 DE 2023

OBS: ---

Proyectó:

Pregunta 1: Tania Victoria Niño Escalante – Profesional SCI.

Pregunta 2: Tania Victoria Niño Escalante – Profesional SCI.

Pregunta 3 parcial, 6, 8 parcial y 12 parcial: Catalina Flórez López – Profesional SGP.

Pregunta 4 y 9 literal (c): Diana Marcela Bedoya – Profesional grado 5 SGP

Pregunta 5 parcial: Tania Victoria Niño Escalante – Profesional SCI.

Pregunta 9 Literal (a): Tania Victoria Niño Escalante – Profesional SCI.

Pregunta 9 Literal (b), 10 (parcial): Tatiana Andrea Rosas – Profesional GF

Pregunta 9 Literal (d): Jenny Katherin Velásquez Godoy - Profesional SSA.

Pregunta 11: Luis Ernesto Ballesteros Larrota – Profesional SCI.

Preguntas 3 parcial, 9 (d), 10 y 12 parcial: María Alejandra Olivares - Subgerente de Asesoría Jurídica y Gestión Contractual

Aprobó:

Pregunta 1, 2, 3 parcial, 4, 5, 6, 8 parcial, 9 literales a, c y d, 11 y 12: Jorge Mario Tobón González – Gerente Ejecutivo PLMB

Pregunta 9 Literal (b), 10 (parcial): Andrés Ricardo Quevedo Caro – Gerente Financiero

Pregunta 3 parcial, 7, 9 (d), 10 y 12 parcial: Priscila Sánchez – Gerente Jurídica