



## PRIMERA LINEA DEL METRO DE BOGOTÁ




# POLÍTICA DE VINCULACIÓN LABORAL CON PERSPECTIVA DE INCLUSIÓN SOCIAL, DE GÉNERO Y PRODUCTIVA

L1T1-CON-SOC-DG-0002

CONTROL DE EMISIONES		
VERSIÓN	FECHA	EMITIDO PARA
V00	09/06/2022	Versión Aprobada - Emitido para Información
VDD	24/05/2022	Emitido para Aprobación - Incluye comentarios
VCC	12/04/2022	Emitido para Aprobación - Incluye comentarios
VBB	06/12/2021	Emitido para revisión y comentarios del cliente e Interventoría
VA0	01/12/2021	Emitido para comentarios internos

CONTROL DE CAMBIOS		
VERSIÓN	FECHA	DESCRIPCIÓN DEL CAMBIO
V00	09/06/2022	Versión Aprobada - Emitido para Información L1T1-INT-CE-22-1719
VDD	24/05/2022	Atención a las observaciones del memorando técnico <i>MEM-TEC-SOC-0099</i>
VCC	12/04/2022	Documento con ajustes y requerimientos de la interventoría Recibidos a través de transmisión l1t1-int-ce-22-0042
VBB	06/12/2021	Documento para revisión del cliente y de la interventoría
VA0	01/12/2021	Creación de documento para revisión interna del departamento.

APROBACIÓN ML1			
	FIRMA	NOMBRE	CARGO
ELABORÓ		Ricardo Bernal Romero	Especialista Económico
REVISÓ		Alexandra Corredor	Directora Social
REVISÓ		Dalila Córdoba	Subgerente General QA/QC
REVISÓ		Yilber Perdomo	Controlador Documental
APROBÓ		Alejandro Maya	Vicepresidente Ejecutivo

## Tabla de contenido

<b>1</b>	<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>ABREVIATURAS Y DEFINICIONES.....</b>	<b>3</b>
2.1	ABREVIATURAS .....	3
2.2	DEFINICIONES .....	3
<b>3</b>	<b>OBJETIVOS .....</b>	<b>10</b>
3.1	OBJETIVO GENERAL.....	10
3.2	OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	10
<b>4</b>	<b>ALCANCE.....</b>	<b>11</b>
<b>5</b>	<b>MARCO NORMATIVO .....</b>	<b>12</b>
5.1	NIVEL NACIONAL.....	12
5.2	NIVEL DISTRITAL.....	13
5.3	SALVAGUARDAS, POLÍTICAS, ESTÁNDARES Y GUÍAS DE LOS ORGANISMOS MULTILATERALES .....	15
5.4	ESTÁNDARES ACTIVADOS DEL BANCO MUNDIAL.....	17
5.5	ESTÁNDARES ACTIVADOS DEL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES - BEI .....	19
5.6	ENFOQUE SOCIAL EN SALVAGUARDAS .....	20
<b>6</b>	<b>GENERALIDADES DEL PROYECTO .....</b>	<b>22</b>
6.1	ÁREA DE INFLUENCIA DEL COMPONENTE SOCIOECONÓMICO.....	24
6.1.1	Área de influencia indirecta .....	24
6.1.2	Área de influencia directa .....	27
<b>7</b>	<b>ESTRATEGIA DE INCLUSIÓN SOCIO LABORAL .....</b>	<b>31</b>
7.1	POLÍTICA DE VINCULACIÓN LABORAL.....	32
7.1.1	Características Principales de la Política de Vinculación Laboral.....	32
7.1.2	Política de vinculación de mano de obra.....	34
7.1.3	Proceso de Reclutamiento .....	42
7.1.4	Líneas de Acción Para el Trabajo y Control de la Política .....	51
7.2	CONSOLIDACIÓN DE RED DE APOYO LABORAL .....	51
7.2.1	Principios de la red de apoyo laboral.....	52
7.2.2	Miembros de la red de apoyo laboral.....	52
7.2.3	Desarrollo de la red de apoyo laboral.....	52

<b>8</b>	<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>54</b>
<b>9</b>	<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>56</b>
<b>10</b>	<b>ANEXOS .....</b>	<b>58</b>

## Índice de tablas

Tabla 1	Salvaguadas, marco de política y lineamientos de la banca multilateral (BM/BID/BEI).....	16
Tabla 2	Normatividad aplicable Banco Mundial .....	17
Tabla 3	Normatividad aplicable Banco Europeo de Inversiones - BEI .....	19
Tabla 4	Enfoque social en salvaguadas .....	20
Tabla 5	Zonas, localidades, UPZ y barrio .....	25
Tabla 6	Área de influencia Fase Previa (localidades, UPZ y barrios .....	30
Tabla 7	Flujo del proceso de inclusión socio laboral.....	44

## Índice de Figuras

Figura 1	Foto Estación Metro .....	22
Figura 2	Foto Localización general PLMB – Tramo 1 (Colombia – Bogotá DC) .....	23
Figura 3	Localidades, UPZ y barrios que componen el Área de Influencia Indirecta .....	27
Figura 4	Área de influencia directa.....	28
Figura 5	Tramos objeto de intervención.....	29
Figura 6	Tramos del proyecto .....	29
Figura 7	Proceso de Reclutamiento .....	43

## 1 INTRODUCCIÓN

La Empresa Metro de Bogotá (EMB) y el Concesionario METRO LÍNEA 1 SAS (ML1), suscribieron el Contrato de Concesión No. 163 de 2019 para la construcción, operación y mantenimiento de la Primera Línea del Metro de Bogotá D.C. (PLMB), cuya acta de inicio se firmó el 20 de octubre de 2020.

El contrato tiene por objeto *“el otorgamiento de una concesión para que, de conformidad con lo previsto en este Contrato, el Concesionario, por su cuenta y riesgo, lleve a cabo todas las actividades necesarias para la financiación, estudios y diseños de detalle principales y otros estudios y diseños de detalle, ejecución de las obras de construcción, obras de la fase previa, obras de edificaciones, obras para redes a cargo del Concesionario, obras de adecuación y reparación de desvíos, obras para intersecciones especiales, la operación y el mantenimiento del Proyecto, la gestión social y ambiental, la reversión parcial y la reversión de la infraestructura correspondiente a la PLMB, así como la financiación, diseño, instalación, suministro, pruebas individuales y de conjunto, certificaciones, puesta en marcha, operación, reposición, Mantenimiento y reversión del material rodante y de los sistemas Metro-Ferrovios y la prestación del servicio público de transporte férreo de pasajeros en Bogotá, a través de la PLMB”*.

El contrato de concesión se divide en 3 etapas, que a su vez se estructuran en fases, así:

1. Etapas Preoperativa: dividida en las siguientes Fases:
  - a. Fase Previa (duración estimada: 810 días).
  - b. Fase de construcción (duración estimada: 1710 días).
  - c. Fase de Pruebas, Certificaciones y Puesta en Marcha (duración estimada: 180 días).
2. Etapas de operación y Mantenimiento: inicia con la suscripción del Acta de terminación de la Fase de Pruebas, Certificaciones y Puesta en Marcha y se extiende hasta la fecha de terminación de la etapa de operación y Mantenimiento.
3. Etapas de reversión: inicia con la conclusión de la etapa de operación y mantenimiento y concluye con la suscripción del acta de reversión.

Este documento propone la estrategia de inclusión socio laboral, define la política de contratación de la mano de obra no calificada y presenta el procedimiento para su implementación, lo anterior, con el fin de darle aplicabilidad desde la fase previa del proyecto, que prioriza las obras tempranas del patio taller y del interconector de la Calle 72 por Av. Caracas, la fase de construcción, y la fase de pruebas, certificaciones y puesta en marcha. Lo anterior en el marco de las obligaciones sociales definidas en el Anexo Técnico 15, Sub anexo 1 “Requisitos para la actualización del Estudio de Impacto Ambiental y Social de la PLMB (Primera Línea del Metro de Bogotá) para las Entidades Multilaterales (EIAS), incluyendo entre otros el Plan de Manejo Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades

Multilaterales y el Plan de Monitoreo y Seguimiento de la PLMB para las Entidades Multilaterales”, en el numeral 8.2.4.8 titulado “Programa de Inclusión Socio Laboral”.

Para su aplicación, se presenta el procedimiento que permite visualizar los pasos a realizarse de manera sistemática y consecuente, con el fin de lograr de forma efectiva el objetivo principal, que lleva a la inclusión de comunidades en condición de vulnerabilidad y en el propósito de priorizar a la población de mano de obra calificada y no calificada, que demandará la Primera Línea del Metro de Bogotá-T1 en el desarrollo y avance en sus diferentes etapas y fases.

## 2 ABREVIATURAS Y DEFINICIONES

### 2.1 ABREVIATURAS

- **AID:** Área de Influencia Directa
- **All:** Área de Influencia Indirecta
- **BEI:** Banco Europeo de Inversiones
- **BIC:** Bienes de Interés Cultural
- **BID:** Banco Interamericano de Desarrollo
- **BM:** Banco Mundial
- **EIA:** Estudio de Impacto Ambiental
- **EMB:** Empresa Metro de Bogotá
- **ICANH:** Instituto Colombiano de Antropología e Historia
- **IDU:** Instituto de Desarrollo Urbano
- **ML1:** Metro Línea 1 SAS
- **MRT:** Metro
- **PLMB:** Primera Línea del Metro de Bogotá
- **PMAS:** Plan de Manejo Ambiental y Social
- **PQRS:** Petición, quejas, reclamos o sugerencias
- **UPZ:** Unidades de Planeamiento Zonal

### 2.2 DEFINICIONES

**Actividades económicas Informales:** el término informal abarca un número importante de variables, sin embargo, dentro de la amplitud del concepto, se podría afirmar que corresponde al “Conjunto de unidades dedicadas a la producción de bienes o la prestación de servicios con la finalidad primordial de crear empleos y generar ingresos para las personas que participan en esa actividad. Estas unidades funcionan típicamente en pequeña escala, con una organización rudimentaria, en la que hay muy poca o ninguna distinción entre el trabajo y el capital como factores de producción. Las relaciones de empleo - en los casos en que existan - se basan más bien en el empleo ocasional, el parentesco o las relaciones personales y sociales, y no en acuerdos contractuales que supongan garantías formales” (DANE, 2019).

**Área de Influencia (AI):** zona en la cual se manifiestan de manera objetiva y en lo posible cuantificable, los impactos ambientales significativos ocasionados por la ejecución de un proyecto, obra o actividad,

sobre los medios abiótico, biótico y socioeconómico, en cada uno de los componentes de dichos medios<sup>1</sup> (ANLA, 2018).

**Área de influencia directa (AID):** es aquella donde se manifiestan los impactos generados por las actividades de construcción y operación; está relacionada con el sitio del proyecto y su infraestructura asociada, en la que coexiste accesos a garajes, viviendas y negocios comerciales.

**Área de influencia indirecta (AI):** territorio en el que se manifiestan los impactos que ocurren en un sitio aferente al área de influencia directa, es decir aquellos que ocurren en un territorio diferente a donde se producirá la acción generadora del impacto, y en un tiempo posterior y/o alterno con relación al momento en que ocurrió la acción provocadora del impacto, que igualmente afectarán positiva o negativamente a la población localizada en esta área.

**Capacidad de respuesta:** Ejecución de las actividades necesarias para la atención de emergencias como accesibilidad y transporte, telecomunicaciones, evaluación de daños y análisis de necesidades, salud y saneamiento básico, búsqueda y rescate, extinción de incendios y manejo de materiales peligrosos, albergues y alimentación, servicios públicos, seguridad y convivencia, aspectos financieros y legales, información pública y el manejo general de la respuesta, entre otros. La efectividad de la respuesta depende de la calidad de preparación<sup>2</sup>.

**Compensación:** actividades dirigidas a resarcir y retribuir a las comunidades, las regiones y localidades por los impactos o efectos negativos que no puedan ser evitados, corregidos o satisfactoriamente mitigados.

**Enfoque diferencial:** el Concesionario en todas las actuaciones trabajará con el análisis de las relaciones sociales que deben partir del reconocimiento de las necesidades específicas de las mujeres y deben permitir la igualdad real y efectiva entre hombres y mujeres. Es importante tener claro que el enfoque diferencial es un marco de referencia por medio del cual la administración distrital busca entender la diversidad característica de nuestra sociedad para atender de la mejor manera posible las necesidades de los habitantes en la ciudad y cerrar brechas que impiden la garantía de derechos.

**Espacio Público:** Según el artículo 5º de la Ley 9ª de 1989 (Ley de Reforma Urbana), entiéndase por Espacio Público el conjunto de inmuebles públicos y los elementos arquitectónicos y naturales de los

---

<sup>1</sup> Fuente: Glosario de la Guía Metodológica General para la Elaboración y Presentación de Estudios Ambientales adoptada bajo la Resolución 1402 de 2018, modificada por la Resolución 0114 del 29 de enero de 2019 ambas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

<sup>2</sup> Artículo 2.2.3.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.



inmuebles privados, destinados por su naturaleza, por su uso o afectación a la satisfacción de necesidades urbanas colectivas que trascienden, por tanto, los límites de los intereses individuales de los habitantes.

**Estudio de Impacto Ambiental (EIA):** El estudio de impacto ambiental es un estudio que la autoridad ambiental exige para definir las correspondientes medidas de prevención, corrección, compensación y mitigación de impactos y efectos negativos de un proyecto, obra o actividad.

**Estudio de Impacto Ambiental y Social de la PLMB para Las Entidades Multilaterales:** Es el documento elaborado para la factibilidad del Proyecto que cuenta con la No Objeción Ambiental y Social. Este documento permitió evaluar los impactos y riesgos del Proyecto sobre el medio ambiente y la comunidad. El mencionado estudio, contiene entre otros instrumentos el Plan de Manejo Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades Multilaterales y el Plan de Monitoreo y Seguimiento de la PLMB para las Entidades Multilaterales.

**Grupos Poblacionales:** En el contexto de los estudios censales, grupos poblacionales hace referencia a colectivos que dentro de la población comparten unas características similares en razón a la condición étnica, a la edad y al género. Los grupos poblacionales se constituyen como una categoría heterogénea y diversa culturalmente, que se sostiene en los estándares de los derechos civiles y políticos, así como de los sociales, económicos y culturales hace referencia a grupos étnicos o grupos étnicos (SDP, 2021).

**Impacto:** Es la consecuencia directa o indirecta de una amenaza sobre elementos vulnerables (personas, medio ambiente o bienes). El lugar donde se presenta el impacto se denomina área o zona de impacto.

**Impacto ambiental:** Cualquier alteración o disturbio generado en el sistema ambiental biótico, abiótico y socioeconómico, que sea adverso o beneficioso, total o parcial, que pueda ser atribuido al desarrollo de un proyecto, obra o actividad.

**Incidencia:** intervención proactiva en las decisiones que afectan la gestión de las políticas públicas, a través de la cual se consiguen canalizar los aportes de la comunidad y demás actores que contribuyen al enriquecimiento y optimización de los recursos y beneficios para todas y todos en el ejercicio de la construcción colectiva y democrática de las decisiones de política pública<sup>3</sup>.

**Línea base del cronograma:** Versión aprobada de un cronograma de ejecución que sólo puede cambiarse usando procedimientos formales de control de cambios y que se utiliza como base de comparación con los resultados reales en la ejecución.

**Lista de chequeo:** Documento en donde se verifica que ciertos parámetros se cumplen al realizar una actividad en un procedimiento.

---

<sup>3</sup> Decreto Distrital 503 de 2011, Art. 3, Lit. g

**Medidas de compensación:** Son las acciones dirigidas a resarcir y retribuir a las comunidades, las regiones, localidades y al entorno natural por los impactos o efectos negativos generados por un proyecto, obra o actividad, que no puedan ser evitados, corregidos o mitigados.

**Medidas de mitigación:** Son las acciones dirigidas a minimizar los impactos y efectos negativos de un proyecto, obra o actividad sobre el medio ambiente o la población.

**Medidas de prevención:** Son las acciones encaminadas a evitar los impactos y efectos negativos que pueda generar un proyecto, obra o actividad sobre el medio ambiente y la población.

**Mitigación:** Acciones dirigidas a atenuar y minimizar los impactos y efectos negativos de un proyecto, obra o actividad sobre el medio ambiente y la población<sup>4</sup>.

**MONC:** La mano de obra no calificada es la parte más barata y menos técnica de la fuerza laboral que conforma una gran parte del mercado de trabajo de una economía. Esta fuerza de laboral desempeña el papel importante de la realización de tareas diarias de producción que no requieren habilidades técnicas. Tareas menores y repetitivas son el lugar de trabajo común de la mano de obra no calificada, algunas de las tareas laborales no calificadas pueden incluir las posiciones de servicio al cliente que ayudan a los consumidores a la compra de bienes de una empresa (Vitez, O. 2017).

**MOC:** La mano de obra calificada es la parte de los trabajadores en una economía que tienen habilidades específicas y técnicas de la industria relacionadas con los negocios y la producción de bienes. Los ingenieros, los soldadores, los contadores y los científicos son unos pocos ejemplos de mano de obra calificada. Estas personas aportan conjuntos de habilidades especializadas en el mercado y son esenciales en la promoción de las industrias mediante el desarrollo de nuevas técnicas o métodos de producción (Vitez, O. 2017).

**No objeción ambiental y social:** Es el pronunciamiento de las Entidades Multilaterales a la EMB, en relación con los informes, "Estudio de Impacto Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades Multilaterales y sus actualizaciones", "Plan de Manejo Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades Multilaterales y sus actualizaciones", y "Plan de Monitoreo y Seguimiento de la PLMB para las Entidades Multilaterales y sus actualizaciones".

**Objetivos:** Son fines globales, que surgen de la política que una organización se propone alcanzar y que están cuantificados siempre que sea posible.

**Organización civil:** Son entidades de derecho privado, independientes del estado, sin ánimo de lucro, que ocupan un campo intermedio entre los individuos y el Estado, en las que se conjugan los intereses particulares con el interés público.

---

<sup>4</sup> Decreto 1220 de 2005.

**Organización No Gubernamental:** Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU) una Organización No Gubernamental es “cualquier grupo de ciudadanos voluntarios sin ánimo de lucro que surge en el ámbito local, nacional o internacional, de naturaleza altruista y dirigida por personas con un interés común”. Es así como las Organizaciones No Gubernamentales llevan a cabo servicios humanitarios, sirven como mecanismo de alerta y apoyan la participación política a nivel de comunidad.

**Organización social:** Son grupos de personas que se identifican con determinados intereses y deciden actuar en común con el propósito de defenderse y resolver de manera colectiva problemas compartidos. Dentro de las locales se destacan: Juntas de Acción Comunal, asociaciones, veedurías ciudadanas. Son grupos de personas que se identifican con determinados intereses y deciden actuar en común con el propósito de defenderse y resolver de manera colectiva problemas compartidos. Dentro de las locales se destacan: Juntas de Acción Comunal, asociaciones, veedurías ciudadanas.

**Participación ciudadana:** entiéndase la participación ciudadana como el derecho al ejercicio pleno del poder de las personas que en condición de sujetos sociales y políticos, y de manera individual o colectiva transforman e inciden en la esfera pública en función del bien general y el cumplimiento de los derechos civiles, políticos, sociales, económicos, ambientales y culturales, mediante procesos de diálogo, deliberación y concertación entre actores sociales e institucionales, para materializar las políticas públicas, bajo los principios de dignidad humana, equidad, diversidad, incidencia. La participación se realizará sin discriminación por situación de discapacidad, ciclo vital, sexual, política, económica, étnica, cultural, o de cualquier otra índole <sup>5</sup> (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2011).

**Participación social:** Es la interacción social para invertir en las decisiones del proyecto, responde a intereses individuales y colectivos, basado en los principios constitucionales de solidaridad, equidad y universalidad en la búsqueda de bienestar humano y social.

**Pasivos sociales:** Corresponde a una obligación de una Organización (Concesionario, contratistas o subcontratistas, para el caso) que surge para mitigar el impacto producido por acciones, omisiones y hechos que afectan la calidad de vida de una comunidad, y en los cuales la Organización ha participado de manera directa o indirecta, de forma voluntaria o involuntaria.

**Patio taller:** Zona prevista para la instalación de los talleres y cocheras de la PLMB. Ubicación indicada en el Apéndice Técnico 4 Sección 4. Además, integra toda la playa de vías necesarias para la unión con el Ramal Técnico.

**Plan de Manejo Ambiental y Social de la PLMB para las entidades multilaterales:** Hace parte del Estudio de Impacto Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades Multilaterales, este Plan incluye todas las medidas de control, prevención, mitigación, corrección y compensación de todos los impactos y riesgos ambientales y sociales para cada una de las Fases y Etapas del Proyecto.

---

<sup>5</sup> Decreto Distrital 503 de 201, Art. 2

**Plan de Monitoreo y Seguimiento de la PLMB para Las Entidades Multilaterales:** Este Plan hace parte del Estudio de Impacto Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades Multilaterales, determina el seguimiento y monitoreo a los planes y programas del Plan de Manejo Ambiental y Social de la PLMB para las Entidades Multilaterales y a la calidad del medio (biótico, abiótico y socioeconómico) para cada una de las Fases y Etapas del Proyecto.

**Población vulnerable:** Grupo de personas que se encuentran en estado de desprotección o incapacidad frente a una amenaza a su condición psicológica, física y mental, entre otras (Ministerio de educación, 2021).

**Principios de Ecuador:** Los Principios de Ecuador (EP, por sus siglas en inglés) son un marco de referencia que fue lanzado en 2003 para que las instituciones financieras puedan determinar, evaluar y administrar los riesgos sociales y ambientales de sus proyectos.

**Proceso:** Conjunto de actividades mutuamente relacionadas o que interactúan para generar valor y las cuales transforman elementos de entrada en resultados.

**Recuperación:** Son las acciones para el restablecimiento de las condiciones normales de vida mediante la rehabilitación, reparación o reconstrucción del área afectada, los bienes y servicios interrumpidos o deteriorados y el restablecimiento e impulso del desarrollo económico y social de la comunidad. La recuperación tiene como propósito central evitar la reproducción de las condiciones de riesgo preexistentes en el área o sector afectado<sup>6</sup>.

**Rehabilitación:** Recuperación a corto plazo de los servicios básicos e inicio de la reparación del daño físico, social y económico, logrando un nivel igual o superior al existente antes del accidente.

**Subsistema:** Se trata de los conjuntos que componen el Sistema Integral, entre otros: Las obras civiles del viaducto, de las estaciones y otros edificios, la vía férrea, el sistema de alimentación de energía eléctrica (alta, media y baja tensión), el Centro de Control Operacional y el Sistema de Control y Supervisión (SCS), el Sistema de señalización y control de trenes, el sistema de puertas de andén o plataforma, el sistema de telecomunicaciones, el sistema de radiocomunicación, el sistema de peaje/control de acceso, los equipos de talleres, el material rodante.

**Trabajo digno:** Hace referencia a las garantías constitucionales como igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la

---

<sup>6</sup> Artículo 2.2.3.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad.

**Trabajo decente:** Trabajo productivo desarrollado en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana, que se plasma a través del respeto de los principios de igualdad de género y no discriminación<sup>7</sup>.

**Unidades de planeamiento zonal:** Artículo 49 del Decreto 190 de 2004: “La Unidad de Planeamiento Zonal -UPZ-, tiene como propósito definir y precisar el planeamiento del suelo urbano, respondiendo a la dinámica productiva de la ciudad y a su inserción en el contexto regional, involucrando a los actores sociales en la definición de aspectos de ordenamiento y control normativo a escala zonal<sup>8</sup>”.

**Viaducto:** Tramo elevado de vía sobre el que ruedan los trenes. Incluye estructura y equipamiento.

**Vulnerabilidad:** Grado de pérdida de un elemento o grupo de elementos físicos y/o biológicos que pueden ser afectados por uno o varios eventos amenazantes. Se expresa en términos de porcentajes de afectación desde “no daño” (0%) hasta “pérdida total” (100%). Susceptibilidad o fragilidad física, económica, social, ambiental o institucional que tiene una comunidad de ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que un evento físico peligroso se presente. Corresponde a la predisposición a sufrir pérdidas o daños de los seres humanos y sus medios de subsistencia, así como de sus sistemas físicos, sociales, económicos y de apoyo que pueden ser afectados por eventos físicos peligrosos.

---

<sup>7</sup> OIT: Incorporación de la definición de Trabajo decente de la OIT

<sup>8</sup> . Artículo 2.2.3.1.1.3 del Decreto 1076 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

### 3 OBJETIVOS

#### 3.1 OBJETIVO GENERAL

Establecer los lineamientos, estrategias y los procedimientos mediante los cuales se realizará la vinculación laboral de mano de obra calificada y no calificada, que demandará la Primera Línea del Metro de Bogotá (PLMB T1) en el desarrollo y avance en sus diferentes etapas y fases. Cumpliendo con las directrices establecidas por la Empresa Metro de Bogotá para el programa de inclusión socio laboral por parte del concesionario, contratistas, subcontratistas y demás empresas que participen en el cumplimiento del objeto del contrato de concesión.

#### 3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Fijar los criterios para el desarrollo de los programas del Plan de Manejo Social, entre ellos el Programa de Inclusión Socio Laboral, que se implementarán desde la fase previa en el desarrollo del contrato.
- 1. Definir los mecanismos para la gestión social, comunitaria e interinstitucional con ocasión de la ejecución del proyecto en la etapa preoperativa, fase previa, desde la perspectiva de género, con enfoque diferencial e incluyente, teniendo en cuenta las diferencias y diversidades de las mujeres.
- Garantizar el cumplimiento de las salvaguardas, políticas, marcos y lineamientos sociales establecidos por la banca multilateral durante las diferentes etapas y fases del proyecto.
- Precisar los lineamientos bajo los cuales se regirá todo el proceso de inclusión socio laboral ya sea por parte del concesionario, contratistas o subcontratistas, que realicen la vinculación de mano de obra en cualquiera de las etapas y fases del proyecto.
- Generar las estrategias y acciones integradas a través de las cuales se va a garantizar la vinculación laboral que se derive de las obligaciones del contrato de concesión.
- Presentar el proceso que deben seguir para contratar mano de obra local los actores involucrados en el programa de inclusión socio laboral.

## 4 ALCANCE

El presente documento está orientado al cumplimiento de las obligaciones establecidas en los Apéndices Técnicos 14 y 15 (Anexo 1), referentes a los programas de inclusión socio laboral y al manejo para el flujo laboral, que se implementarán durante todas las etapas y fases del proyecto de PLMB.

En este sentido, se propone el modelo de Política de vinculación socio laboral, desde una perspectiva de inclusión social, género y productiva, orientada al beneficio de la población del AID, de las localidades ubicadas en el AID, beneficiarios de programas de inclusión productiva en algunos de los programas desarrollados por las diferentes Secretarías Distritales y a poblaciones que se consideren en condición de vulnerabilidad.

Este proceso inicia con la gestión para la identificación por parte del concesionario, de la población y beneficiarios del AID para ser parte de la mano de obra, al igual que el diseño e Implementación de estrategias para facilitar el acceso en la vinculación laboral durante las diferentes etapas y fases del proyecto.

## 5 MARCO NORMATIVO

### 5.1 NIVEL NACIONAL

La Constitución Nacional de Colombia 1991, Artículo 2°. entre los fines esenciales del Estado se establece el de garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.

El Artículo 25 de la Constitución Política de Colombia, reza: El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.

La Ley 134 de 1994 que establece los mecanismos de participación ciudadana.

Ley 152 de 1994: Ley orgánica del Plan de Desarrollo.

Ley 388 de 1997: Ley de desarrollo territorial.

La Ley 388 de 1998, de Desarrollo Territorial, establece principios fundamentales que sustentan la función social y ecológica de la propiedad, la prevalencia del interés general sobre el particular y la distribución equitativa de las cargas y los beneficios en los ejercicios de ordenamiento territorial. Se hace especial énfasis en el Art. 4, que trata sobre la participación democrática en las diferentes actividades que conforman la acción urbanística de administraciones municipales, distritales y metropolitanas, las cuales deben fomentar la concertación entre los intereses sociales, económicos y urbanísticos, mediante la participación de los pobladores y sus organizaciones, con el fin de asegurar la eficacia de las políticas públicas respecto de las necesidades y aspiraciones de los diversos sectores de la vida económica y social relacionados con el ordenamiento del territorio municipal.

El artículo 32 de la Ley 489 de 1998, modificado por el artículo 78 de la Ley 1474 de 2011, establece que todas las entidades y organismos de la Administración Pública tienen la obligación de desarrollar su gestión acorde con los principios de democracia participativa y democratización de la gestión pública, para lo cual podrán realizar todas las acciones necesarias con el objeto de involucrar a la ciudadanía y organizaciones de la sociedad civil en la formulación, ejecución, control y evaluación de la gestión pública.

Mediante la Ley 789 de 2002 se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social, definiendo el sistema de protección social como el conjunto de políticas públicas orientadas a disminuir la vulnerabilidad y a mejorar la calidad de vida de los colombianos, especialmente de los más desprotegidos y para obtener como mínimo el derecho a: la salud, la pensión y al trabajo.

La Ley 850 de 2003 que reglamenta las veedurías ciudadanas.



El Documento CONPES 3718 del 2012 que contiene la Política Nacional de Espacio Público, la cual define estrategias y un plan de acción asociado a la necesidad de dar un marco conceptual más consistente para el espacio público, la articulación multiescalar del espacio y la de mejorar los procesos de financiación del espacio público asociados.

La Ley 1618 de 2013. por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.

La Ley 1712 de 2014 de Transparencia y del derecho de acceso a la información pública nacional, cuyo objetivo principal es “regular el derecho de acceso a la información pública, los procedimientos para el ejercicio y garantía del derecho y las excepciones a la publicidad de información”.

La Ley 1757 de 2015 por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática. Cuyo objeto es “...promover, proteger y garantizar modalidades del derecho a participar en la vida política, administrativa, económica, social y cultural, y así mismo a controlar el poder político...”.

Ley 1882 de 2018 o Ley de Infraestructura.

## 5.2 NIVEL DISTRITAL

El Decreto Distrital 371 de 2010, en el Artículo 3, establece que las entidades distritales deben atender los procesos de servicio a la ciudadanía, los sistemas de información y la atención a las peticiones de la ciudadanía.

El Decreto 166 de 2010: Por el cual se adopta la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.

El Decreto 503 de 2011 adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital.

La Directiva 001 de 2011 "Democratización de las oportunidades económicas en el Distrito Capital, promoción de estrategias para la participación real y efectiva de las personas vulnerables marginales y/o excluidas de la dinámica productiva de la ciudad".

EL Decreto 503 de 2011: Por el cual se adopta la Política Pública de Participación Incidente para el Distrito Capital.

El Decreto 197 de 2014, con el que se adopta la Política Pública Distrital de Servicio a la Ciudadanía en la ciudad de Bogotá D.C.

El Decreto 197 de 2014: Por medio del cual se adopta la Política Pública Distrital de Servicio a la Ciudadanía en la ciudad de Bogotá D.C.

La Política Pública Distrital de servicio a la ciudadanía, adoptada por el Decreto 197 del 22 de mayo del 2014, define cómo se debe garantizar que el servicio que se presta a la ciudadanía en la entidad

responda a sus necesidades y expectativas e indica que se debe brindar un servicio digno, efectivo, de calidad, oportuno, cálido y confiable y en concordancia con los principios de transparencia, prevención y lucha contra la corrupción.

El Decreto 380 de 2015 "Por el cual se formula la Política de Trabajo Decente y Digno de Bogotá, D.C., y se dictan otras disposiciones." y en consideración a los principios constitucionales vinculados a los derechos fundamentales, esencialmente relacionados con el trabajo y la igualdad de oportunidades, establece algunos principios sobre los cuales se adopta esta política. En su artículo 4, menciona que "Para los fines del presente Decreto, se adopta el contenido del trabajo decente y el trabajo digno establecidos por la Organización Internacional del Trabajo -OIT- Y por la Constitución Política de Colombia. Por tanto, reconoce que el trabajo decente y digno corresponde a una aspiración universal de dignidad, justicia, seguridad material y realización personal de los (as) trabajadores (as)".

El Decreto 417 del 17 de marzo 2020 que declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional.

El Decreto 457 de marzo 22 de 2020 con el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público.

El Decreto 464 del 23 de marzo de 2020 que dispone medidas con el fin de atender la situación de emergencia económica, social y ecológica de la que trata el Decreto 417 de 2020.

El Decreto 476 del 25 de marzo de 2020, dicta medidas tendientes a garantizar la prevención, diagnóstico y tratamiento del Covid-19 y se dictan otras disposiciones, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

El Decreto 482 del 26 de marzo 2020, con el cual se dictan medidas sobre la prestación del servicio público de transporte y su infraestructura, dentro del Estado de Emergencia, Económica, Social y Ecológica.

El Decreto 491 del 28 de marzo 2020 que adopta medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

El Decreto 093 del 25 de marzo de 2020 que adopta medidas adicionales y complementarias con ocasión de la declaratoria de calamidad pública efectuada mediante Decreto Distrital 087 del 2020 en los sectores Integración Social y Hábitat, Salud, Hacienda, Movilidad, Mujer, Cultura e Infraestructura, Desarrollo Económico y suspende términos de las actuaciones administrativas, sancionatorias, disciplinarias.

El Decreto 332 del 29 de diciembre de 2020, por medio del cual se establecen medidas afirmativas para promover la participación de las mujeres en la contratación del Distrito Capital.

Circular conjunta No. 0013 del 15 de abril de 2021, de Secretaría Distrital de la Mujer, que da los lineamientos para el reporte de información relativa al cumplimiento del Decreto Distrital No. 332 de

2020 “por medio del cual se establecen medidas afirmativas para promover la participación de las mujeres en la contratación del Distrito Capital”.

El Decreto 10 del 7 de enero de 2021 que adopta las medidas para conservar la seguridad, preservar el orden público y mitigar el impacto causado por la pandemia Coronavirus SARS-Cov-2 (COVID-19).

El Decreto 021 del 15 de enero de 2021 con el cual se da inicio a la nueva fase de aislamiento selectivo y distanciamiento individual responsable, ordenado en el Decreto Nacional 039 del 14 de enero de 2021 desde las cero horas (00:00) del día 16 de enero de 2021 hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 1 de marzo de 2021.

El Acuerdo Distrital 257 de 2006 convoca a la Administración Distrital a promover la participación ciudadana en cada una de las etapas de la gestión pública, a fortalecer los espacios de interlocución y a impulsar procesos de concertación entre los intereses ciudadanos y las iniciativas distritales.

El Acuerdo 584 de 2015: Adopción de los lineamientos de la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género en el Distrito Capital.

La Resolución 325 de 2015 por el cual se adopta el Plan sectorial de transversalidad de género en el sector movilidad y se dictan otras disposiciones.

El Acuerdo No. 761 de 2020: Por el cual se adopta el plan de desarrollo, económico, social, ambiental y de obras del Distrito Capital 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”.

El Acuerdo No. 761 de 2020 que adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de obras públicas del distrito capital 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”.

### 5.3 SALVAGUARDAS, POLÍTICAS, ESTÁNDARES Y GUÍAS DE LOS ORGANISMOS MULTILATERALES

El proyecto fue clasificado por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) con categoría ambiental A, en atención a la escala y magnitud de los impactos ambientales y sociales que puede generar en sus diferentes etapas. Consecuentemente, la administración distrital debe considerar en todas sus actuaciones la activación de las Salvaguardas Ambientales y Sociales que se citan, a continuación.

Tabla 1 Salvaguardas, marco de política y lineamientos de la banca multilateral (BM/BID/BEI).

Entidad	Descripción
<b>Banco Mundial (2021)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Evaluación Ambiental (OP/BP 4.01)</li> <li>2. Hábitats Naturales (OP/BP 4.04)</li> <li>3. Manejo de Plagas (OP/BP 4.09)</li> <li>4. Recursos Físico-Culturales (OP/BP 4.11)</li> <li>5. Reasentamiento Involuntario (OP/BP 4.12)</li> <li>6. Bosques (OP/BP 4.36)</li> <li>8. Pueblos Indígenas (OP/BP 4.10)</li> <li>7. Seguridad de presas (OP/BP 4.37)</li> <li>8. Proyectos en aguas internacionales (OP/BP 7.50)</li> <li>9. Proyectos en Áreas en Disputa (OP/BP 7.60)</li> </ol>
<b>Banco inter Americano de Desarrollo (BID, 2021)</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas (OP-703). Incluye 17 directivas (B.1 – B.17).</li> <li>2. Política sobre Gestión de Riesgos de Desastres Naturales (OP-704)</li> <li>3. Política de Reasentamiento Involuntario (OP-710)</li> <li>4. Política sobre Igualdad de Género en el Desarrollo (OP-761)</li> <li>5. Política de Acceso a la Información (OP-102)</li> <li>6. Política sobre Pueblos Indígenas (OP765)</li> </ol>
<b>Banco Europeo de Inversiones (EIB, 2021)</b>	<p>PS 1: Evaluación y Gestión de Impactos y Riesgos Ambientales y Sociales.</p> <p>PS 2: Prevención y Reducción de la Contaminación.</p> <p>PS 3: Normas sobre la Biodiversidad y Ecosistemas.</p> <p>PS 4: Normas relacionadas con los cambios climáticos.</p> <p>PS 5: Patrimonio Cultural.</p> <p>PS 6: Reasentamiento Involuntario.</p> <p>PS 7: Derechos e intereses de los grupos vulnerables.</p> <p>PS 8: Normas Laborales.</p> <p>PS 9: Seguridad y Salud Pública y de los Trabajadores.</p> <p>PS 10: Información y Consultación pública.</p>

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

## 5.4 ESTÁNDARES ACTIVADOS DEL BANCO MUNDIAL

Tabla 2 Normatividad aplicable Banco Mundial

Referencia	Título / Descripción
OP 4.01 Evaluación ambiental	Esta salvaguarda tiene como fin que los proyectos garanticen que sean ambientalmente sanos y sostenibles. Permite la toma de decisiones sobre la evaluación de riesgos e impactos ambientales potenciales dentro del área de influencia del proyecto
Guías de la Corporación Financiera Internacional-Grupo Banco Mundial.	Guías generales sobre medio ambiente, salud y seguridad.
Guías de la Corporación Financiera Internacional-Grupo Banco Mundial.	Guías sobre medio ambiente, salud y seguridad para ferrocarriles.
OP 4.04 Hábitats naturales	Esta salvaguarda busca promover el manejo seguro y ambientalmente responsable de las sustancias químicas para el manejo de plagas.
OP 4.09 Manejo de pesticidas	Cuando el Banco Mundial evalúa un proyecto que dentro de sus actividades involucra el manejo de plagas, revisa la capacidad institucional y legal para promover y respaldar proyectos seguros, efectivos y manejo de plagas ambientalmente responsable.
OP 4.11 Recursos físicos y culturales	Esta salvaguarda, orienta las medidas de manejo, con el fin de mitigar los impactos negativos sobre los recursos físicos y culturales de los proyectos que financia. Aborda los recursos físicos y culturales que se definen como objetos móviles o inmuebles, sitios, estructuras, grupos de estructuras, y características naturales y paisajes que tienen características arqueológicas, paleontológicas, significado histórico, arquitectónico, religioso, estético u otro significado cultural
OP-703 Política de Medio Ambiente y Cumplimiento de Salvaguardas	La Política contiene tres objetivos específicos: (i). Potenciar la generación de beneficios de desarrollo de largo plazo para los países miembros, a través de resultados y metas de sostenibilidad ambiental, así como del fortalecimiento de las capacidades de gestión ambiental de los países miembros prestatarios, (ii) Asegurar que todas las operaciones y actividades del Banco sean ambientalmente sostenibles e (iii) Incentivar la responsabilidad ambiental corporativa dentro del mismo Banco. La política contiene directivas de salvaguardas específicas que están dirigidas hacia la revisión y clasificación de las operaciones, requerimientos de evaluación ambiental, consulta, supervisión y cumplimiento, impactos transfronterizos, hábitats naturales y sitios culturales,

Referencia	Título / Descripción
	materiales peligrosos, y prevención y reducción de la contaminación.
OP-704 Política de Gestión del Riesgo de Desastres Naturales	La política tiene como propósito orientar la acción de la institución para asistir a sus prestatarios en la reducción de riesgos derivados de amenazas naturales y en la gestión de desastres, a fin de favorecer el logro de sus objetivos de desarrollo económico y social. La política prevé dos cursos de acción que se refieren a: (i) la prevención y mitigación de desastres que tengan lugar como resultado de amenazas naturales, mediante la programación y una labor proactiva en los proyectos a nivel regional, nacional y local, y (ii) la intervención posterior para hacer frente a los efectos de los fenómenos naturales y a los daños materiales (como derrumbes de estructuras o explosiones) causados por accidentes tecnológicos u otros tipos de desastre dimanados de la actividad humana.
OP-710 Política Operativa sobre Reasentamiento Involuntario	Esta política abarca todo desplazamiento físico involuntario de personas causado por un proyecto del Banco. El objetivo de la política es minimizar alteraciones perjudiciales en el modo de vida de las personas que viven en la zona de influencia del proyecto, evitando o disminuyendo la necesidad de desplazamiento físico, y asegurando que, en caso de ser necesario el desplazamiento, las personas sean tratadas de manera equitativa y, cuando sea factible, participen de los beneficios que ofrece el proyecto que requiere su reasentamiento.
OP-761 Igualdad de Género en el Desarrollo	El objetivo de la Política es fortalecer la respuesta del Banco a los objetivos y compromisos de sus países miembros en América Latina y el Caribe de promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer. La Política identifica dos líneas de acción: (i) la acción proactiva, que promueve activamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer a través de todas las intervenciones de desarrollo del Banco; y (ii) la acción preventiva, que integra salvaguardas a fin de prevenir o mitigar los impactos negativos sobre mujeres u hombres por razones de género, como resultado de la acción del Banco a través de sus operaciones financieras.
OP-102 Política de Acceso a Información	Mediante esta Política el Banco busca maximizar el acceso a los documentos e información que produce o está en su posesión que no está en la lista de excepciones. Esta Política es un instrumento para incrementar los estándares de transparencia del Banco al más alto nivel de las prácticas internacionales.

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

## 5.5 ESTÁNDARES ACTIVADOS DEL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES - BEI

Tabla 3 Normatividad aplicable Banco Europeo de Inversiones - BEI

Referencia	Descripción
Derechos e intereses de grupos vulnerables	El objetivo de este estándar es el respeto a la dignidad, los derechos humanos, las aspiraciones, las culturas y los medios de vida tradicionales de los grupos vulnerables, incluidos los pueblos indígenas. Asimismo, promueve el consentimiento libre, previo e informado de los grupos indígenas afectados.
Estándar para la prevención y disminución de la contaminación	El objetivo de este estándar es prevenir y minimizar la contaminación procedente de las actividades propias del proyecto; así como, el uso eficiente de los recursos naturales implementando las mejores prácticas de gestión ambiental.
Estándares relacionados con el clima	La financiación del BEI en su conjunto está alineada con las políticas climáticas de la UE, que deben tenerse en cuenta en todas las etapas del ciclo del proyecto que se va a desarrollar, en particular con respecto a la evaluación del costo económico de las emisiones de gases de efecto invernadero.
Estándares de BEI para Biodiversidad y Ecosistemas	Este estándar menciona las medidas que se deben desarrollar a lo largo de un proyecto, con el fin de proteger y conservar los ecosistemas. El estándar se aplica a todos hábitats, sean o no previamente intervenidos o protegidos.
Estándares laborales	Este estándar tiene como objetivo, asegurar que los promotores de los proyectos cumplan con las normas fundamentales establecidas por la Organización Internacional del Trabajo y con las normas y Leyes nacionales en materia laboral.
Evaluación y manejo de los impactos y riesgos ambientales y sociales.	Este estándar resalta la importancia de gestionar los impactos y riesgos ambientales y sociales a lo largo de la vida de un proyecto, a través de la aplicación del principio de precaución. Este estándar busca la aplicación de medidas ambientales y sociales, para fomentar la mejor continua; asimismo, incluye los requisitos para la participación y divulgación de las partes interesadas en todo el Vida del proyecto.
Participación de los interesados	Este estándar busca que los promotores mantengan un diálogo abierto, transparente y responsable con todas las comunidades afectadas por el desarrollo del proyecto. El valor de la participación pública, en el proceso de toma de decisiones se enfatiza a lo largo de las fases de preparación, implementación y monitoreo del proyecto a desarrollar.

Referencia	Descripción
Patrimonio cultural	Este estándar, tiene como objetivo la identificación, gestión y protección del patrimonio cultural tangible e intangible que puede verse afectado por actividades del proyecto.
Reasentamiento involuntario	Este estándar tiene por objeto el respeto y protección de los derechos de propiedad y vivienda adecuada de las personas y comunidades afectadas por el desarrollo del proyecto. Busca mitigar cualquier impacto negativo, derivado de su pérdida de activos o restricciones de uso del suelo. Asimismo, busca ayudar a todas las personas afectadas por el desarrollo del proyecto, con el fin de mejorar o restaurar sus medios de subsistencia y compensar adecuadamente las pérdidas incurridas.
Salud pública, seguridad y salud ocupacional	Este estándar busca que los promotores protejan y aseguren la salud pública y laboral; así como, proteger la dignidad de la comunidad afectada en relación con las actividades ejecutadas en el desarrollo del proyecto, con especial atención a los grupos vulnerables.

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

## 5.6 ENFOQUE SOCIAL EN SALVAGUARDAS

Tabla 4 Enfoque social en salvaguardas

Referencia	Descripción
Consultas y mecanismos de reclamación	<p>Los proyectos categoría A y B financiados por la Banca Multilateral deben ser consultados con las partes afectadas/interesadas y considerar sus puntos de vistas. (Lo realiza la EMB).</p> <p>Durante la implementación del proyecto el Concesionario debe establecer, implementar y mantener mecanismos de gestión de quejas y reclamos para los trabajadores y la población.</p> <p>Partes afectadas / interesadas durante la implementación del proyecto por ejemplo pueden ser: los trabajadores, la población en general, asociaciones de transportistas, comerciantes, grupos vulnerables, etc.</p>
Reasentamiento Involuntario	<p>Evitar o minimizar el reasentamiento involuntario.</p> <p>Deben estudiarse todas las opciones viables de diseño del Proyecto.</p> <p>Cuando no sea posible evitar el reasentamiento se deben llevar a cabo las actividades de reasentamiento que garanticen que las personas desplazadas mejoren o al menos restablezcan, sus niveles de vida previos al reasentamiento o al inicio del proyecto.</p>



Referencia	Descripción
	En el caso de recibirse quejas por reasentamiento esta deberá ser gestionada vía las autoridades de la EMB.
Consulta	<p>Deberá ser significativa y la divulgación de información ininterrumpida a medida que surgen riesgos e impactos.</p> <p>La información debe ser culturalmente adecuada y comprensible.</p> <p>Deberá apoyar la participación activa e inclusiva.</p> <p>Brindar a las partes interesadas la oportunidad de expresar sus opiniones sobre los riesgos e impactos.</p> <p>No debe estar sujeta a manipulación externa, interferencia, coerción, discriminación ni intimidación. Ejemplos: planes de desvío, restricciones de acceso, cambios en movilidad, horarios para los comerciantes, cortes en servicios, vulnerables, etc.</p>
Mecanismos de atención de quejas y reclamos	<p>Serán mecanismos inclusivos y accesibles a todas las partes interesadas, independientemente de su posición social, cultural o económica y culturalmente adecuados.</p> <p>Deben permitir el acceso a recursos judiciales o administrativos.</p> <p>Se permitirá presentar reclamos anónimos.</p> <p>Se guardará confidencialidad y respuesta especial en caso de agresiones sexuales.</p>
Gestión de mano de obra.	<p>No habrá discriminación en los aspectos de la relación laboral;</p> <p>Se aplicarán medidas para evitar y abordar el acoso, la intimidación o la explotación.</p> <p>Se privilegia la protección y asistencia para abordar las vulnerabilidades de los trabajadores del proyecto (mujeres, personas con discapacidades, trabajadores inmigrantes, etc.).</p>
Influjo laboral	<p>Definición: Trabajadores contratados (temporales o permanentes) / Personas con la esperanza de obtener empleo o ingresos.</p> <p>Los riesgos potenciales hacen referencia a violencia de género, acoso sexual de mujeres, menores, u otras relaciones sexuales explotadoras; trabajo infantil; conflictos entre trabajadores y comunidades; enfermedades contagiosas. ETS y otras.</p> <p>Género y VBG: La VBG es cualquier acto dañino cometido contra la voluntad de una persona debido a diferencias de género socialmente atribuidas; discriminación de género; normas sociales perjudiciales, estigma y actitudes que condonan el uso de la violencia; dinámicas de poder desiguales y leyes insuficientes.</p>

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

## 6 GENERALIDADES DEL PROYECTO

La Primera Línea del Metro de Bogotá (PLMB) hace parte de los Proyectos de Interés Nacional Estratégicos, declarado así el 30 de mayo de 2017. Su objetivo es generar el desarrollo integral de la movilidad de la Región Capital Bogotá, mediante un Sistema Integrado de Transporte Masivo.



Figura 1 Foto Estación Metro

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

Concebido integralmente como un viaducto férreo sobre corredores viales existentes en la ciudad, la PLMB permitirá a los habitantes del suroccidente de Bogotá obtener acceso rápido al centro de la ciudad y hasta la calle 72 con Avenida Caracas, así como conectarse de forma rápida con las líneas del sistema BRT (llamado así por sus siglas en inglés *Bus Rapid Transit*) que consiste fundamentalmente en un modo de transporte caracterizado por el desarrollo de infraestructura para dar prioridad al transporte público en relación con el transporte en otros tipos de vehículos. En tal sentido, la Primera Línea del Metro de Bogotá reforzará la capacidad de transporte del corredor Avenida Caracas, que es el eje estructurante del sistema de transporte público masivo de la ciudad.

El proyecto que inicia en la localidad de Bosa y finaliza en la localidad de Chapinero, tiene una longitud aproximada de 23.96 kilómetros; se estima un tiempo de recorrido de 31 minutos entre la Estación

Carrera 96 y la Estación Calle 72. Contará con 16 estaciones, 10 de ellas integradas con troncales de Transmilenio, la primera ubicada en proximidades de la futura Avenida Longitudinal de Occidente- ALO (Carrera 96) y la última en la calle 72 con Avenida Caracas.

El tramo operacional transcurrirá a lo largo de la Avenida Villavicencio, la Avenida Primera de Mayo, la Carrera 30, la Calle 8 sur, la Calle Primera, por donde girará hacia el norte tomando la Avenida Caracas hasta llegar a la Calle 72. se construirá un tramo de maniobras de retorno en la Calle 76.

Como obras conexas y complementarias, se construirán 28 edificios de acceso, de las cuales 12 estarán vinculadas a estaciones y 4 serán convencionales. Se considera además la construcción de un ramal técnico consistente en un tramo del viaducto que conectará el patio taller con la estación Carrera 96, en una longitud de 3,2 kilómetros, atravesando el futuro parque Gibraltar, donde estará ubicada la estación para los habitantes de El Porvenir y Patio Bonito.

El patio taller estará ubicado en el sector El Corzo, hacia el occidente en la Bosa, entre el canal Cundinamarca y el río Bogotá, el cual se constituye en una obra temprana a ejecutar en la fase previa de la etapa operativa, pues se espera alojar los primeros 30 trenes del Metro de Bogotá, aun cuando su capacidad final será de hasta 60 trenes. Por su parte, las plataformas de estaciones se proyectan en longitud de 145 metros; cada tren medirá 140 metros de largo, articulado en 6 o 7 vagones, cuya capacidad permitirá transportar 1.800 pasajeros con una densidad de 6 personas por metro cuadrado.

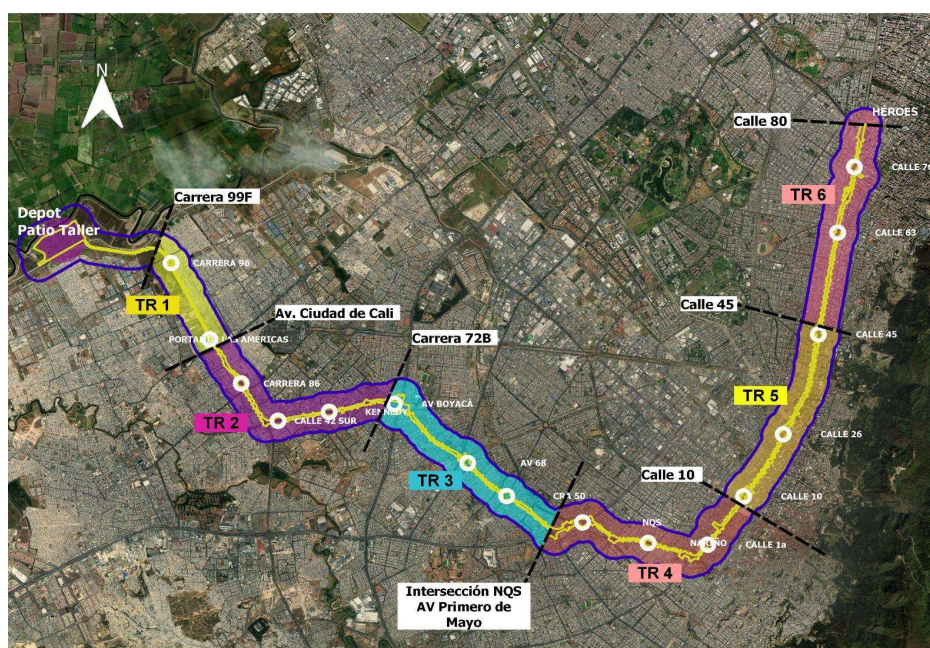


Figura 2 Foto Localización general PLMB – Tramo 1 (Colombia – Bogotá DC)

Fuente: Metro Línea 1 – 2021



## 6.1 ÁREA DE INFLUENCIA DEL COMPONENTE SOCIOECONÓMICO

A efecto de contextualizar el alcance del presente documento, se presenta la descripción del área de influencia directa e indirecta del componente social para todo el viaducto, que se fundamenta en los criterios establecidos para la descripción y caracterización del área de influencia establecidos en el Apéndice técnico 15, a partir del análisis de las dimensiones económica, demográfica, espacial y de servicios públicos y sociales, cultural y político-administrativa.

La definición de estas dimensiones se revisó en relación con los factores que definen la mayor o menor afectación social en relación con la cercanía física a los tramos proyecto y las áreas de operación en la fase previa, el uso y dependencia de las vías secundarias y la infraestructura vecina al área de construcción y operación, la influencia sobre las actividades económicas y productivas presentes en el sector cercano a las obras tempranas.

En el presente documento, estos factores se evaluaron considerando las obras tempranas de la PLMB, en relación con la construcción de las áreas de campamento, la adecuación de zonas de cargue y descargue en cada tramo de obra y la adecuación de vías de desvío para cada Plan de Manejo de Tráfico.

La revisión actual del área de influencia propuesta en la fase de estudios y diseños, que fue consultada en el documento “Estudio Ambiental y Social Integral de la Primera Línea del Metro para la Ciudad de Bogotá” (2018), permitió encontrar coherencia con las áreas definidas, manteniendo esta localización, sobre la cual se realizó la actualización de la información a tiempo presente, con fundamento en los datos provenientes de fuentes oficiales del Distrito como son el DANE, la Encuesta Multipropósito 2017, los datos actualizados de las Secretarías de Educación y Salud, la plataforma Bogotá Cómo Vamos, entre otros.

### 6.1.1 Área de influencia indirecta

Conforme al recorrido del viaducto que conformará la primera línea del Metro de Bogotá, el Área de Influencia Indirecta (AII) tiene alcance a nivel de nueve (9) localidades. En tal sentido, son las localidades de Bosa, Kennedy, Puente Aranda, Antonio Nariño, Mártires, Santafé, Teusaquillo, Chapinero y Barrios Unidos, las que conforman el AII. Considerando la división político - administrativa de las localidades, el abordaje del área de influencia directa hace referencia a las Unidades de Planeamiento Zonal -UPZ-, teniendo en cuenta que éstas son áreas urbanas más pequeñas que las localidades y más grandes que los barrios, cuya función es servir de unidades territoriales para planificar el desarrollo urbano en el nivel zonal.

Así, el AII para el componente socioeconómico del primer trazado de la línea del Metro de Bogotá considera 9 localidades, 19 Unidades de Planeamiento Zonal y 65 barrios. En la tabla que sigue se presenta la distribución según localidades, UPZ y barrios.

Tabla 5 Zonas, localidades, UPZ y barrio

Zona	Localidad	UPZ	Barrios
Patio-Taller	Bosa	UPZ 86	Santa fe, El Corzo, Cañaveralejo, Parcela El Porvenir, El Porvenir
Tramo 1 y 2: Cabecera-Portal Américas Desde Río Bogotá hasta Carrera 79 y desde Carrera 79 hasta Carrera 69 B	Kennedy	UPZ 44	Las Margaritas, Villa Nelly III Sector, Tintalito, Chucua De La Vaca I, Gran Britalia I, Pastrana, Provivienda
		UPZ 45	Occidental, Ciudad Kennedy Sur, Ciudad Kennedy Occidental, Villa Nelly III Sector, Timiza, Ciudad Kennedy Oriental
		UPZ 47	(California), Ciudad Kennedy Central, Pastrana, Provivienda Oriental, Provivienda, Timiza C, Alquilería La Fragua Norte, Provivienda Oriental, Provivienda, Remanso Sur y Alcalá.
		UPZ 48	
		UPZ 80	
		UPZ 81	
		UPZ 82	
		UPZ 83	
Tramo 3 desde Carrera 69 B, hasta Av. NQS Cl. 8 Sur	Puente Aranda	UPZ 40 UPZ 41	Autopista Muzú, Autopista Muzú Oriental, Tejar, Autopista Sur y San Eusebio.
	Antonio Nariño	UPZ 38	La Fragua y Sena.
	Los Mártires	UPZ 37	Santa Isabel Sur
	Antonio Nariño	UPZ 38	La Fragueta, San Antonio, La Fragua,

Zona	Localidad	UPZ	Barrios
Tramo 4 desde Av. NQS Cl. 8 Sur, hasta Av. Caracas con Cl. 2	Los Mártires	UPZ 37	Eduardo Santos, El Vergel y Santa Isabel Sur
	Santa Fe	UPZ 95	San Bernardo
Tramo 5 Centro Histórico, desde Av. Caracas con Cl. 2, hasta Av. Caracas con Cl. 28	Los Mártires	UPZ 37 UPZ 102	Eduardo Santos, La Estanzuela, La Favorita, San Victorino, Voto Nacional y Santa Fe.
	Santa Fe	UPZ 91 UPZ 93 UPZ 95	San Diego, Santa Inés, La Alameda, La Capuchina, San Bernardino, Sagrado Corazón y Samper Mendoza.
Tramo 6 Desde Av. Caracas con Cl. 28 hasta Av. Caracas con Cl. 72	Teusaquillo	UPZ 100 UPZ 101	Chapinero Occidental, La Magdalena, Palermo, Teusaquillo, Armenia, Santa Teresita, Quesada,
	Chapinero	UPZ 97 UPZ 99	Chapinero Central, Lago Gaitán, Porciúncula, Sucre, Quinta Camacho, Chapinero Norte, Marly y La Esperanza.
	Barrios Unidos	UPZ 98	San Felipe, Concepción Norte, Juan XXIII, Polo Club, Colombia.

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

En la figura que sigue se evidencia el trazado del viaducto y el recorrido por la ciudad conforme a las localidades.

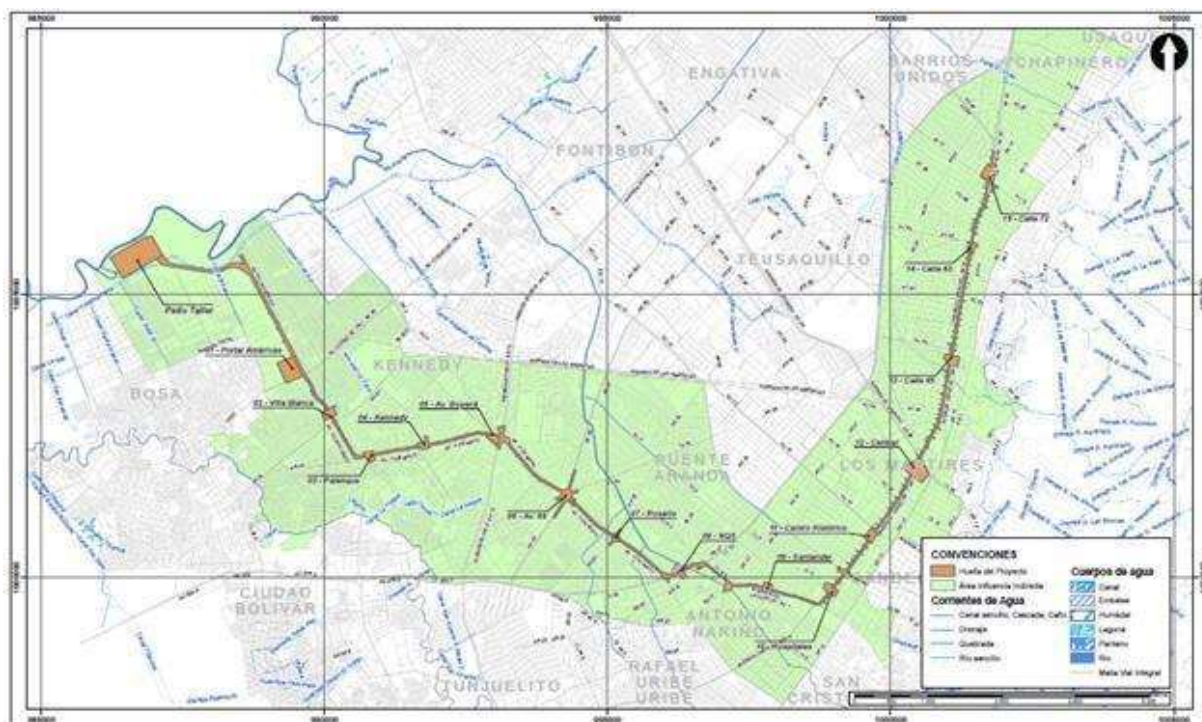


Figura 3 Localidades, UPZ y barrios que componen el Área de Influencia Indirecta

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

### 6.1.2 Área de influencia directa

El área de influencia directa corresponde al área más cercana a las obras, sobre las que estima que los impactos tienen mayor probabilidad de ocurrencia y cuyo efecto es mayor. En tal sentido, se mantiene la definición de AID de la fase de estudios y diseños que establece la manzana catastral próxima al corredor de obra del viaducto en ambos costados; en el área de construcción de las 16 estaciones, el área se extiende en una corona de trescientos (300) metros a partir del punto de intervención.

El borde del trazado de la PLMB del viaducto considera 560 manzanas aferentes al trazado, de las cuales 547 son construcciones, 13 zonas verdes y una manzana que corresponde a la Plazoleta del Voto Nacional en la Localidad de Los Mártires.

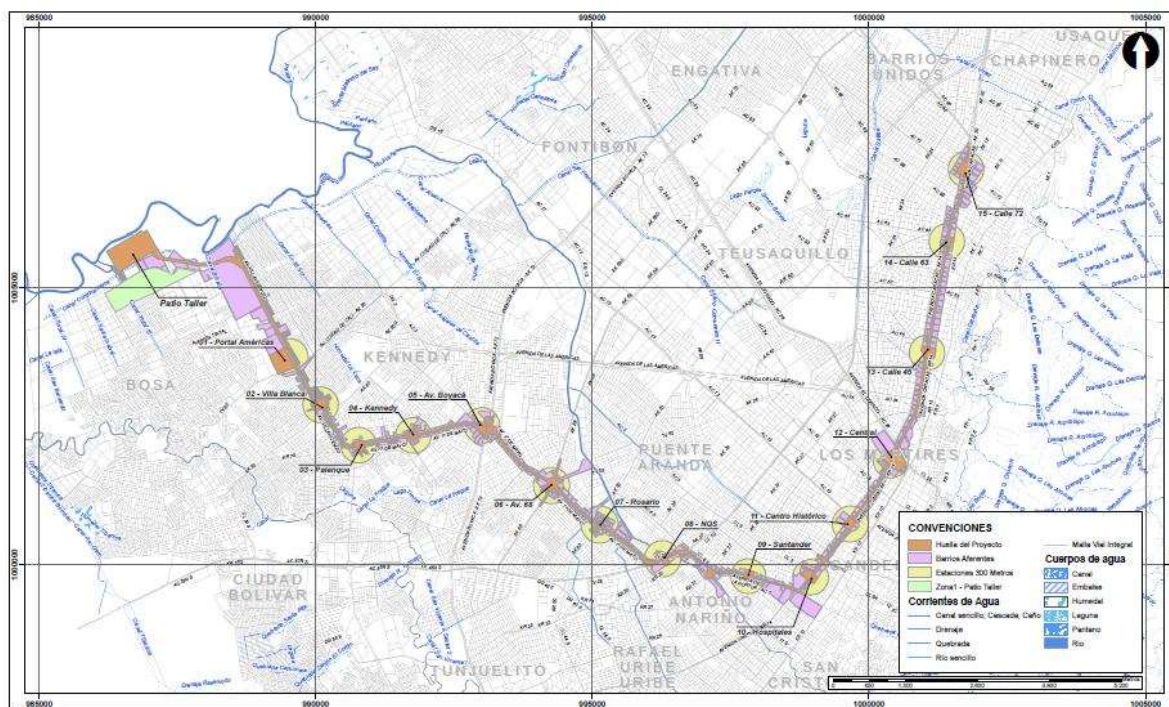


Figura 4 Área de influencia directa

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

No obstante, la ejecución del Plan de Manejo Social considera programas que no se ciñen específicamente a un área de influencia geográficamente determinada, estos programas son fundamentalmente los que abordan la dimensión de participación ciudadana, cultura Metro e información y comunicación pública, esto en atención a la magnitud del proyecto y su efecto próximo y futuro en las dinámicas sociales, culturales y económicas de la ciudad. Por tanto, su contenido y desarrollo consideran tanto el alcance de ciudad, como el nivel local, dada su mayor incidencia en los barrios cercanos al proyecto.

Para las obras tempranas, el área de intervención se define bajo esta misma lógica, que según los tramos en los que se fracciona el recorrido del viaducto, corresponde a los tramos 1 y 6. En la imagen que sigue se muestran los tramos definidos:





Figura 5 Tramos objeto de intervención

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

	TRAMO	(km)	LOCALIZACIÓN
Obras tempranas	6	3,09	Av. Caracas por Calle 49 – Auto Norte por Calle 80
	5	3,01	Av. Caracas por Calle 15 - Av. Caracas por Calle 49
	4	5,17	Calle 8 sur con NQS – Calle 1 - Av. Caracas por Calle 15
	3	3,91	Av.1 Mayo por Carrera 70b - NQS - Calle 8 sur
	2	4,00	Av. Villavicencio por Carrera 81i - Av.1 Mayo por Carrera 70b
Obras tempranas	1	4,68	Patio Taller - Av. Villavicencio x Carrera 81i

Figura 6 Tramos del proyecto

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

Durante la etapa preoperativa, en la fase previa, se ejecutarán las obras de adecuación del terreno del patio taller, ubicado entre el Río Bogotá y el canal Cundinamarca, en la localidad de Bosa y se iniciarán las obras del deprimido en la Calle 72 con Avenida Caracas, que comprende las localidades de Barrios Unidos y Chapinero.

El análisis del Área de Influencia Directa se aborda a partir de la información obtenida de fuentes oficiales del Distrito y de la Nación, las cuales se determinan a nivel de la división político - administrativa de la ciudad, abordando desde la localidad, la unidad de planeamiento zonal y los barrios catastrales, esto en razón a que la información reportada en los diferentes estudios censales está a éste nivel de detalle, lo cual facilita el análisis de los aspectos sociales del territorio; desde luego, los factores de tipo social, cultural y económico de las áreas próximas a las obras, son obtenidas de fuentes directas en el territorio, lo cual permite estructurar las medidas de manejo que se implementarán de cara a la mitigación de los impactos ocasionados por la construcción del viaducto.

En la siguiente tabla se presenta la localización geográfica de los tramos objeto de intervención y los barrios involucrados durante las obras tempranas de la fase previa.

Tabla 6 Área de influencia Fase Previa (localidades, UPZ y barrios)

Obra	Tramo	Localidad	Upz	Barrio
PATIO TALLER	TRAMO 1	Bosa	UPZ 86	Santa Fe, El Corzo, Cañaveralejo, Parcela El Porvenir, El Porvenir
DEPRIMIDO CALLE 72	TRAMO 6 (parcial)	Chapinero	UPZ 97	Lago Gaitán, Espartillal, Porciúncula, Quinta Camacho
		Barrios Unidos	UPZ 98	Juan XXIII, Colombia, San Felipe, Concepción Norte

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

## 7 ESTRATEGIA DE INCLUSIÓN SOCIO LABORAL

La construcción de la PLMB en esencia responde a la necesidad técnica de mejoramiento de la infraestructura de transporte público, que traerá en consecuencia un mejor desempeño en materia de movilidad y competitividad para la ciudad de Bogotá. Como efecto asociado, el gasto público asignado a la inversión y financiación del proyecto, tendrán un impacto directo en el nivel de empleo durante la etapa de planeación, construcción y operación además de dinamizar el entorno fortaleciendo el ecosistema productivo de las zonas de influencia directa del proyecto.

Por otro lado, los efectos de la pandemia y la declaratoria de emergencia sanitaria por el gobierno nacional implicó cuarentenas traducidas en el cierre masivo de empresas y por consiguiente la destrucción sistemática de puestos de trabajo. La construcción de la PLMB debe ser una respuesta a la disminución del desempleo en las zonas aferentes a las obras del proyecto.

Los objetivos estratégicos de los organismos multilaterales y gubernamentales, indican que debe haber una relación recíproca entre el crecimiento económico y el desarrollo humano, por lo cual, establecen mecanismos de regulación que derivan en medidas para salvaguardar principios universales como el trabajo digno y la igualdad de oportunidades para todos. Así, el programa de Trabajo decente de la OIT (Organización Internacional del Trabajo), reza: “el empleo productivo y el trabajo decente son factores clave para alcanzar una globalización justa y reducir la pobreza. La OIT ha elaborado un programa para la comunidad del trabajo que se basa en la creación de empleo, los derechos en el trabajo, la protección social y el diálogo social, con la igualdad de género como un objetivo transversal”<sup>9</sup>.

Es así como el Concesionario para la construcción de la PLMB, define los lineamientos para la vinculación laboral con sujeción a la normatividad multilateral, nacional y local, implementando políticas desde una perspectiva de inclusión social y productiva, que protejan principios y derechos fundamentales del trabajo. También propone promover la construcción de redes de apoyo laboral de las AID que permita que las empresas y establecimientos de comercio vinculen mano de obra local y contraten servicios de sus vecinos. Este documento presenta pues la estrategia de inclusión socio laboral cuyo fin es crear más empleo y lograr una vida mejor, alcanzando así un crecimiento inclusivo y sostenible potenciando las bondades que la construcción de la PLMB traerá a las comunidades.

En el presente capítulo, se busca dar una definición clara de la estrategia, objetivos, características principales y del proceso que estructura la actividad de vinculación de mano de obra para el proyecto, en articulación con el “Procedimiento del Programa de Inclusión Socio Laboral” definido por la EMB, en

---

<sup>9</sup> OIT: Programa de trabajo decente de la OIT

el que se establecen las políticas de operación del mismo y que definen los pasos que debe implementar el Concesionario para facilitar el acceso de la población a empleo en el proyecto de la PLMB.

Otro componente de esta estrategia de inclusión socio laboral, de acuerdo al anexo técnico, implica la consolidación de nodos y redes de apoyo laboral con las empresas locales, los establecimientos de comercio y la mano de obra disponible localmente para facilitar el flujo de oferta y demanda laboral. El concesionario promoverá la conformación de una red de apoyo laboral que facilite la comunicación entre las empresas con necesidad de personal y la mano de obra disponible en el AID de la PLMB.

El elemento de la estrategia correspondiente a la consolidación de redes de apoyo laboral tiene el propósito de sumar esfuerzos, maximizar resultados y complementar iniciativas de diferentes actores que comparten el interés de trabajo por la inclusión productiva en el territorio, para que la comunidad pueda mejorar su calidad de vida. En ese sentido se establecerá una ruta de empleabilidad en acuerdo con la secretaria de desarrollo económico, los diferentes contratistas, y el concesionario metro línea 1, buscando garantizar la vinculación laboral mediante un procesos que involucra la inscripción de las personas del área de influencia directa en la plataforma del servicio de empleo, para luego postularlos como candidatos para las diferentes vacantes de MOC y MONC que surjan de los diferentes contratistas y subcontratistas que trabajan en los diferentes frentes de obra del proyecto.

## 7.1 POLÍTICA DE VINCULACIÓN LABORAL

### 7.1.1 Características Principales de la Política de Vinculación Laboral

#### 7.1.1.1 Dimensión Social

La disminución de la tasa de desempleo es una condición necesaria para mantener e incrementar la prosperidad de las regiones. El objetivo de esta estrategia consiste en garantizar que todos esos intereses comunes se aborden de manera simultánea mediante un conjunto coherente e integral de políticas y mediante un plan. A fin de crear empleo digno y sostenible para contribuir al crecimiento económico y a la competitividad, es preciso generar empleos de calidad y aumentar la inversión en capital humano y social. Por esta razón esta estrategia no debe ignorar la necesidad de reducir la brecha local en materia de empleo, de oportunidades y de productividad laboral.

Como lo expresa la OIT en su Programa de Trabajo Decente, el empleo productivo y el trabajo decente son factores clave para alcanzar una globalización justa y reducir la pobreza se debe contar con empleo y decentes. El programa de trabajo decente para la comunidad que se basa en la creación de empleo, los derechos en el trabajo, la protección y el diálogo sociales, con la igualdad de género como un objetivo transversal.

#### 7.1.1.2 Mano de Obra Local

El Concesionario para el proceso de preselección, priorizará a todas aquellas personas que residan en el AID del trazado de la PLMB. La ubicación de los aplicantes será el primer filtro de selección, ya que se debe dar prioridad a aquellas personas cuyo lugar de residencia se encuentre en el AID. Como segundo orden de prioridad, se considerarán aquellas personas que residan en el AII del trazado de la PLMB.

En este sentido, el concesionario velará para que los contratistas y subcontratistas vinculen mano de obra de los barrios aledaños, de la UPZ donde se encuentra el trazado o de la localidad para que las comunidades vecinas del proyecto se vean beneficiadas de las bondades que trae consigo la implementación de esta mega obra. En ese sentido el concesionario establecerá dentro de la ruta de empleabilidad el proceso de asesorías y acompañamiento a las personas interesadas en las vacantes y que tengan su domicilio en el AID, mediante los centros de atención que prestaran este servicio con el fin de darle siempre la prioridad a este grupo poblacional.

#### 7.1.1.3 Políticas de Inclusión

Para el concesionario también es una prioridad promover una cultura de respeto a la diversidad, e igualdad laboral, no discriminación e inclusión laboral de grupos en condición de vulnerabilidad. En los procesos de contratación, se deben garantizar las mismas oportunidades de empleo a todos los candidatos, sin importar raza, color, religión, género, orientación sexual, nacionalidad, discapacidad o cualquier otra situación de protección especial.

Para todos los empleados, contratistas y colaboradores de las obras de la PLMB será importante mantener un ambiente laboral de respeto e igualdad, una atmósfera humanitaria de comunicación abierta y un lugar de trabajo libre de discriminación, acoso sexual y otras formas de intolerancia y violencia, que permitan una convivencia saludable.

El mejor talento puede ser encontrado en esquemas de vida muy diferentes siempre y cuando existan las oportunidades y por esto, el concesionario propicia la inclusión laboral en diferentes sectores de la población como lo son las personas con discapacidad, adultos mayores y personas que provienen de situaciones de vulnerabilidad.

El anexo técnico especifica entonces que, se dará prioridad a los beneficiarios de programas de inclusión productivo y emprendimiento, en algunos que son desarrollados por las diferentes Secretarías Distritales y/o sus Instituto y despachos como por ejemplo: habitantes de calle, ex combatientes; víctimas de la violencia, mujeres en sus diferencias y diversidades; población LGBTI, población que realice actividades sexuales pagas; población étnica, indígena, raizal, afro o ROM; población joven, adolescencia, adultos mayores, personas con discapacidad, y cualquier otra población que se considere en condición de vulnerabilidad; por dichas entidades.

#### 7.1.1.4 Proceso Transparente

Para garantizar la transparencia del proceso, el concesionario implementará las estrategias definidas por la EMB para la vinculación de su mano de obra calificada y no calificada y elaborará una política de inclusión sociolaboral que implementará en cada una de las Etapas y Fases de la PLMB. Esta política deberá propender por la garantía efectiva de los derechos humanos, con enfoque diferencial y de género con sus diferencias y diversidades.

De igual manera se garantizará la plena divulgación de las vacantes generadas por el desarrollo del proyecto mediante la articulación con la SDDE y la Agencia Pública de Empleo “Bogotá Trabaja”. Todas aquellas personas que se encuentren interesadas en vincularse laboralmente con alguna de las empresas que hagan parte del Concesionario o que sean contratadas por este para el desarrollo de alguna de las actividades de las Etapas y Fases de la PLMB deberán realizar su inscripción en la plataforma de la Agencia Pública de Empleo y aplicar por este medio a las vacantes generadas por el proyecto.

#### 7.1.2 Política de vinculación de mano de obra

La Empresa Metro de Bogotá, para el desarrollo del programa de inclusión socio laboral, definió las políticas de vinculación de mano de obra mediante las que el Concesionario, contratistas, subcontratistas y demás responsables del cumplimiento del contrato de concesión, implementarán el presente programa.

A continuación, se enuncian las principales estrategias y acciones que los actores involucrados deben seguir para cumplir los lineamientos establecidos por la Empresa Metro de Bogotá.

##### **Concesionario**

En las políticas de operación consignadas por EMB, el Concesionario debe:

- ▶ Garantizar la vinculación laboral de mano de obra calificada y no calificada que demande la primera línea del metro de Bogotá, durante todas sus etapas y fases.
- ▶ Facilitar el acceso de la población del área de influencia directa (AID) para el desarrollo del Programa de Inclusión Socio Laboral incluido en el Estudio de Impacto Ambiental y Social.
- ▶ Brindar el respectivo acompañamiento para eliminar las barreras de acceso para la postulación y o consulta de vacantes generados en el desarrollo de la PLMB específicamente para la

población incluida en el área de influencia directa (AID). En caso de no encontrar los perfiles requeridos dentro de las localidades del área de influencia directa, se realizará el mismo proceso incluyendo el resto de las localidades de Bogotá (área de influencia indirecta).

- ▶ Generar estrategias y acciones integradas, de acuerdo con el contrato de concesión, y propendan garantizar la vinculación laboral.
- ▶ El Concesionario en articulación con el Programa de Información y Participación de los grupos de Interés del Estudio de Impacto Ambiental y Social, realizará las labores de contacto al personal seleccionado y publicará en el espacio destinado para tal fin los resultados de la convocatoria y dará a conocer además el sitio de obra donde realizará sus funciones y el tiempo de contratación del personal seleccionado.
- ▶ El Concesionario llevará un registro de la demanda y oferta laboral, las contrataciones efectivas, y demás indicadores que determinen los alcances y aportes de la obra en materia laboral, y esta información será remitida para conocimiento de la interventoría en el informe mensual.
- ▶ Realizar jornadas de capacitación dirigidas a todos los trabajadores en cada frente de trabajo en los temas relacionados en el Anexo 15 y con la periodicidad que la EMB defina. En estas capacitaciones se involucrarán entre otros los temas de entornos seguros para mujeres y personas LGBTI, código de conducta, prevención, atención y sanción de las violencias contra las mujeres, política pública de mujeres y equidad de género, violencia de género.
- ▶ El Concesionario debe socializar las políticas de inclusión socio laboral para que los contratistas garanticen la efectividad de su debida aplicación e implementación en sus respectivos contratos.

### **Beneficiarios de la estrategia**

Para el proceso de selección de la mano de obra que demanda el proyecto en sus diferentes etapas y fases, se priorizará la selección de perfiles laborales, atendiendo las siguientes condiciones y el siguiente orden de priorización:

1. En primer lugar se tendrá en cuenta la mano de obra cuya residencia se encuentre en las UPZ de las localidades del área de influencia directa (AID) que estén más próximas a los frentes obra para los cuales se requiere el perfil.
2. En segundo lugar se priorizará la mano de obra cuya residencia se encuentre en alguna de las localidades del área de influencia directa (AID).
3. En tercer lugar, de no encontrarse la mano de obra requerida en la priorización anterior, se tendrá en cuenta aquella cuya residencia este en otras localidades del Área de Influencia Indirecta (AII).

4. En el cuarto lugar de priorización se incluyen a los beneficiarios de programas de inclusión productiva en algunos de los programas desarrollados por las diferentes Secretarías Distritales y/o sus Institutos y despachos como por ejemplo: habitantes de calle, ex combatientes; víctimas de la violencia, mujeres en sus diferencias y diversidades; población LGBTI, población que realice actividades sexuales pagas; población étnica, indígena, raizal, afro o ROM; población joven, adolescencia, adultos mayores, personas con discapacidad, y cualquier otra población que se considere en condición de vulnerabilidad; por dichas entidades.

Para atender el orden de priorización anterior en este documento se establece el área de influencia directa e indirecta, indicando las UPZ y localidades ubicadas a lo largo del trazado de la primera línea del metro de Bogotá (PLMB).

A efectos de probarla el nivel de priorización aplicada para la contratación de mano de obra, el trabajador deberá aportar el certificado de residencia, el cual puede ser bajado por medio del sistema de trámites y servicio SDG <https://www.gobiernobogota.gov.co/transparencia/tramites-servicios/solicitud-certificado-residencia> o el documento que evidencie su vinculación a algún programa del distrito de los relacionados anteriormente en el punto 4. Los documentos de evidencia que apliquen formarán parte de la documentación de soporte del contrato laboral.

### **Mano de obra**

En articulación con la estrategia de empleabilidad planteada por la Empresa Metro de Bogotá (EMB), y del procedimiento establecido por el Concesionario (ML1), se han definido las políticas y lineamientos para la contratación de mano de obra, que deben cumplir los contratistas, subcontratistas y demás empresas que trabajen en pro de cumplir el objeto del contrato de concesión. Es importante contar con criterios claros que se apliquen de forma uniforme para la contratación de la mano de obra calificada y no calificada y que garanticen la inclusión socio laboral y productiva de conformidad con los objetivos del proyecto. En atención a lo anterior, para el proceso de contratación de mano de obra se debe tener en cuenta:

- ▶ La contratación de mano de obra calificada y no calificada se basará en los requerimientos del contratista, quién establecerá el perfil de la oferta de empleo a cubrir y el número de trabajadores a contratar.
- ▶ Toda la mano de obra no calificada (100%) debe ser provista a través del programa de inclusión socio laboral.
- ▶ Los Contratistas deberán contratar como mínimo el 20% del personal de mano de obra no calificada para el proyecto de la PLMB, estableciendo que su domicilio se encuentre en las localidades del AID que correspondan al frente de obra a intervenir.



- ▶ Atendiendo el Decreto 332 de 2020 (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2020) “Por medio del cual se establecen medidas afirmativas para promover la participación de las mujeres en la contratación del Distrito Capital”, de la Alcaldía Mayor de Bogotá, en los contratos que se suscriban a partir del 1 de junio de 2021, las entidades distritales exigirán a sus contratistas que vinculen y mantengan un mínimo de mujeres para su ejecución. Para la rama de actividad económica correspondiente a la construcción el porcentaje mínimo de mujeres que deben estar vinculadas a la ejecución de los contratos será:
  - ▶ A partir del 1° de junio de 2021: 6,8%
  - ▶ A partir del 1° de junio de 2022: 9,3%
  - ▶ A partir del 1° de junio de 2023: 13,8%

Cuando las entidades identifiquen que no es posible cumplir con los porcentajes deberán: i) justificarlo en los estudios previos; ii) adelantar acciones para lograr la contratación, identificando brechas de acceso de las mujeres en el sector y iii) plantear alternativas para superar las barreras con el fin de llegar al número de mujeres indicado en la tabla anterior en los siguientes seis (6) meses.

Entre las obligaciones que establece el Decreto, los contratistas deberán i) Registrar mujeres a contratar en “Bogotá Trabaja” (es la misma página del servicio público de empleo, <https://personas.serviciodeempleo.gov.co/login.aspx>), ii) Contratar y mantener mínimo de mujeres, iii) Presentar soportes de la contratación, iv) Prevenir y denunciar VBG<sup>10</sup>, y v) Usar lenguaje no sexista (Acuerdo 381/2009).

- ▶ La población perteneciente a: muebleros, mecánicos, comerciantes de compra y venta y vendedores informales serán considerados para las ofertas laborales que genere la obra, siempre y cuando cumplan con el proceso de postulación, perfiles y lineamientos establecidos en este programa.
- ▶ La Empresa Metro de Bogotá (EMB) ha dispuesto que el “prestador autorizado” para la vinculación socio laboral para el proyecto de la PLMB es la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, entidad adscrita a la Alcaldía Mayor de Bogotá. La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico como garante del proceso de preselección de los perfiles solicitados para la PLMB, realizará la gestión a través de la plataforma del Servicio Público de Empleo ([serviciodeempleo.gov.co](https://serviciodeempleo.gov.co)).

---

<sup>10</sup> Contratistas tendrá la obligación contractual de prevenir el abuso, el acoso sexual y las demás violencias basadas en género (VBG) y promover su denuncia.

- ▶ Toda la mano de obra debe estar debidamente registrada e inscrita en la página del empleo público, previa a la contratación. El prestador autorizado debe emitir el respectivo certificado o soporte, el cual hará parte de la documentación de soporte del contrato laboral.
- ▶ Los contratistas y empresas que hagan parte del proyecto de la PLMB en sus diferentes etapas y fases, harán parte del registro de los empleadores ante la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.
- ▶ El registro de las ofertas de empleo las enviará los contratistas a través del Concesionario (ML1) a la Secretaría Distrital de Desarrollo económico; en este formato deberán informar los cargos, cantidades de vacantes a cubrir y demás condiciones requeridas. Deben diligenciar y remitir, un formato por cada perfil requerido. Anexo 1: formato para la publicación de vacantes SDDE.
- ▶ Es importante el correcto registro en la plataforma de empleo público para participar del proceso de pre selección que adelantará la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (En los campos a diligenciar, es necesario que en barrio se registre el nombre de la localidad de residencia del candidato y también en los campos asignados especificar si pertenece a un grupo de poblacional de los listados en la plataforma).
- ▶ Para facilitar que la población beneficiaria haga la correcta inscripción, el Concesionario ha dispuesto “Puntos Metro Resuelve” con la asistencia de un facilitador, publicidad con los pasos de inscripción para quienes deseen hacer el “auto registro” y otros mecanismos para el proceso como pueden ser mediante un gestor, directamente en las dependencias de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Plaza de los Artesanos).
- ▶ Organismos de orden público o privado, pueden actuar como facilitadores en el suministro de información de candidatos para las vacantes que se requieren en el proyecto. Para este fin el Concesionario socializará con estas entidades la estrategia definida para la vinculación socio laboral. Se adoptarán puntualmente los mecanismos necesarios para que las hojas de vida canalizadas a través de esas entidades ingresen al programa.
- ▶ Se presentará la información de indicadores a la interventoría y a la EMB de manera en el informe mensual, describiendo claramente los siguientes indicadores:
  - ▶ Total personal contratado
  - ▶ Total MOC
  - ▶ Total MONC
  - ▶ Total Contratados Hombres y Mujeres
  - ▶ Total Condición vulnerable o víctima del conflicto.
  - ▶ Total Localidades ADI y AII

### **Poblaciones en condición de vulnerabilidad en razón del género y personas LGBTI**

El Programa de manejo para el flujo laboral, correspondiente al núm. 8.2.4.17 del Apéndice. 15, determina que, dentro de las acciones a desarrollar el Concesionario debe diseñar una estrategia integral para evitar que la afluencia de trabajadores pueda conducir a impactos sociales y ambientales negativos para las poblaciones en condición de vulnerabilidad en razón de género. El documento aclara que las poblaciones en condición de vulnerabilidad en razón de género corresponden a mujeres y personas LGBTI<sup>11</sup>.

Siendo conscientes que la discriminación es un obstáculo al desarrollo económico y contribuye a la persistencia de la pobreza y que la discriminación de género inhibe al desarrollo económico<sup>12</sup>, es necesario la aplicación de principios y derechos fundamentales en la protección de esta población y específicamente en el derecho al trabajo, para que se de una distribución más equilibrada de los ingresos y una disminución de las desigualdades excesivas, de forma que se allane el camino hacia un crecimiento económico sostenible.

Por lo anterior, el Concesionario acatando las salvaguardas, disposiciones de multilaterales y normatividad nacional y local, que protege los derechos de las mujeres y población LGBTI, implementará mecanismos (programas de sensibilización, comités, protocolos, código de conducta de la PLMB) que garanticen un entorno seguro para esta población de tal forma que minimicen los riesgos de violencia de género, violencia en el espacio y transporte público y cero conductas inaceptables entre o hacia los trabajadores vinculados por la PLMB.

En alcance a lo anterior, se establece que el contratista cumplirá a cabalidad con las acciones que garanticen el cumplimiento de este requisito, con apoyo de los instrumentos dispuestos para este fin.

### **Código de conducta**

El Código de Conducta busca generar mecanismos de prevención de conductas negativas durante la ejecución del proyecto, en ese sentido, este conjunto de lineamientos básicos de comportamiento, deben ser acatados en las actividades cotidianas que realicen todos los trabajadores de manera que se conviertan en componente cultural del proyecto de la PLMB.

El Código de Conducta debe ser aplicable en cada una de las etapas del proyecto y debe ser acatado sin excepción por todos los colaboradores, Accionistas y Administradores del Concesionario, empresas contratistas y terceros vinculados al proyecto. Los cuales expresamente se deben comprometer a dar

---

<sup>11</sup> LGBT o LGTB es la sigla compuesta por las iniciales de las palabras Lesbianas, Gais,1 Bisexuales y Transgénero. En los últimos años han surgido nuevas ampliaciones de la sigla con el fin de incluir a otras comunidades, como a las personas intersexuales (LGBTI).

<sup>12</sup> 0 Banco Mundial: Engendering development through gender equality in rights, resources and voice (Washington D.C., 2001).

cumplimiento en el marco de la generación de escenarios confiables con la ciudadanía a partir de los siguientes principios:

- ▶ *“Todos los ciudadanos tienen el derecho a un trato justo y correcto independientemente de su raza, color, sexo, género, idioma, creencias políticas o religiosas, nacionalidad o cultura.*
- ▶ *Todos los ciudadanos tienen el derecho a convivir en un entorno en el cual su identidad cultural, sexual, nacionalidad, raza, color, género, idioma, creencias políticas o religiosas y nacionalidad sea reconocida y respetada.*
- ▶ *El Concesionario tiene la responsabilidad de fomentar el reconocimiento y sensibilidad de sus trabajadores, contratistas y subcontratistas hacia otras culturas, orientación sexual, género, idioma, creencias políticas o religiosas, o nacionalidades presentes en el Área de Influencia Directa de la PLMB.*
- ▶ *Seguir las normas locales e internacionales aplicables relativas a las prácticas laborales justas y los derechos humanos, incluidas las prohibiciones de trabajo forzoso o infantil y explotación sexual”<sup>13</sup>.*

El Código de Conducta está asociado a su aplicación y seguimiento desde diferentes herramientas de control y busca su efectividad en el ambiente laboral, así como, habilitar herramientas para evaluar su cumplimiento de manera individual o colectiva.

### **Capacitaciones**

El Concesionario y los contratistas y demás empresas que ejecutan obligaciones derivadas del contrato de concesión, deberán realizar periódicamente jornadas de capacitación que garanticen la socialización y aplicación de la reglamentación interna y externa, que el personal vinculado a la PLMB debe acatar.

Es importante anotar que adicional a las jornadas de capacitación que se realizarán regularmente, se deberá contar con un proceso de inducción obligatoria a cada trabajador vinculado a la PLMB, antes del inicio de las labores.

A continuación, se lista los temas en los que deberán ser capacitados todo el personal en los frentes de obra:

- ▶ Código de conducta
- ▶ Entorno social y cultural de la PLMB.

---

<sup>13</sup> Lineamientos Sociales Para La Formulación De Código De Conducta Por Parte Del Concesionario. Proceso: Gestión Social. EMB.

- ▶ Socialización del Protocolo de Prevención, Atención y Sanción de las Violencias contra las Mujeres en el Espacio y Transporte Público en Bogotá D.C. y la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género.
- ▶ Plan de manejo ambiental y social en la construcción del Proyecto.
- ▶ Presencia de áreas protegidas de la Estructura Ecológica Principal y a aplicación de acciones de carácter preventivo.
- ▶ Legislación ambiental nacional pertinente, sanciones por incumplimiento.
- ▶ Organización laboral y derechos laborales.
- ▶ Política ambiental institucional, sanciones por incumplimiento.
- ▶ Manejo de daños a terceros.
- ▶ Enfermedades de Transmisión Sexual (ETS).
- ▶ Salud ocupacional.
- ▶ Higiene (orden y aseo).
- ▶ Seguridad Industrial (elementos de protección personal, identificación y manejo de riesgos operacionales – incidentes y accidentes, simulacros, inspecciones, plan de contingencias).
- ▶ Señalización vial.
- ▶ Contextualización sobre la Empresa Metro, plan de transversalidad de enfoque diferencial y perspectiva de género.
- ▶ Reconocimiento de la obra.
- ▶ Principios de respeto y cuidado de la gestión pública.
- ▶ Desarrollo de cronogramas.
- ▶ Ubicación de la obra en el plan de Desarrollo Distrital.
- ▶ Prevención y denuncia del acoso sexual entre trabajadores y con la población.

### Informes

De acuerdo a lo indicado en el documento específicamente en el título de Informes Los Contratistas deberán entregar al concesionario un informe mensual con el listado de todo el personal no calificado contratado (directamente o por subcontrato) que labora en la obra y el no contratado de la base de posibles candidatos pre filtrados por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, POLÍTICA DE VINCULACIÓN LABORAL CON PERSPECTIVA DE INCLUSIÓN SOCIAL, DE GÉNERO Y PRODUCTIVA L1T1-CON-SOC-DG-0002 Revisión VBB ML1-DMD-DCC-FR-2021-00009-V2 Pag. 36 retroalimentando el motivo por el cual el candidato no fue escogido. Para ambos casos se llena la misma

base indicando el nombre, dirección, teléfono, ocupación, barrio y localidad de la que procede (Anexo 2. Formato retroalimentación empresas SDDE).

De igual forma el Concesionario consolidará los informes de los contratistas y entregará un informe mensual a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (Anexo 2. Formato retroalimentación empresas SDDE). También el Concesionario notificará a la Empresa Metro de Bogotá la demanda y oferta laboral, las contrataciones efectivas y demás indicadores que determinen los alcances y aportes del programa.

Adicionalmente, con el fin de generar reportes que den cuenta del cumplimiento de la política de vinculación de mano de obra se pedirá a los contratistas y subcontratistas que relacionen también información relativa a si tiene alguna discapacidad, si se identifica dentro de algún grupo étnico, identidad de género, si cuenta con alguna condición de vulnerabilidad, donde va a desarrollar sus actividades laborales, cual es el tipo de vinculación laboral, etc. A continuación, se relacionará la información de cada uno de los contratistas y subcontratistas deberá allegar al concesionario mensualmente sobre sus empleados y colaboradores:

Información de Identificación: Nombre, tipo de documento, número de documento, dirección, teléfono, ocupación, barrio, UPZ, localidad.

Información demográfica/Características: Edad, género, discapacidad, orientación sexual, condición de vulnerabilidad (habitantes de calle, reinsertado, víctima del conflicto, etc), grupo étnico (indígena, afro, raizal, palenquero, rom), madre cabeza de hogar, población migrante.

Situación Laboral: Tipo de contrato, duración de contrato, MONC/MOC, nombre del contratista/subcontratista y lugar donde desarrolla su labor.

### 7.1.3 Proceso de Reclutamiento

Para el desarrollo del flujo del procedimiento, se efectuó un ejercicio de identificación y análisis de los actores vinculados al proceso de contratación (MONC/ MOC) en torno al proyecto en todas sus fases. Posteriormente se hace la representación gráfica del mismo, en la que se involucran los actores con su interacción en cada paso y las tareas o roles que están a cargo de cada participante, específicamente en las actividades relacionadas con la vinculación de Mano de obra. A continuación, se presenta el flujo del proceso para la inclusión socio laboral de la mano de obra que se va a contratar en las fases de desarrollo del proyecto:

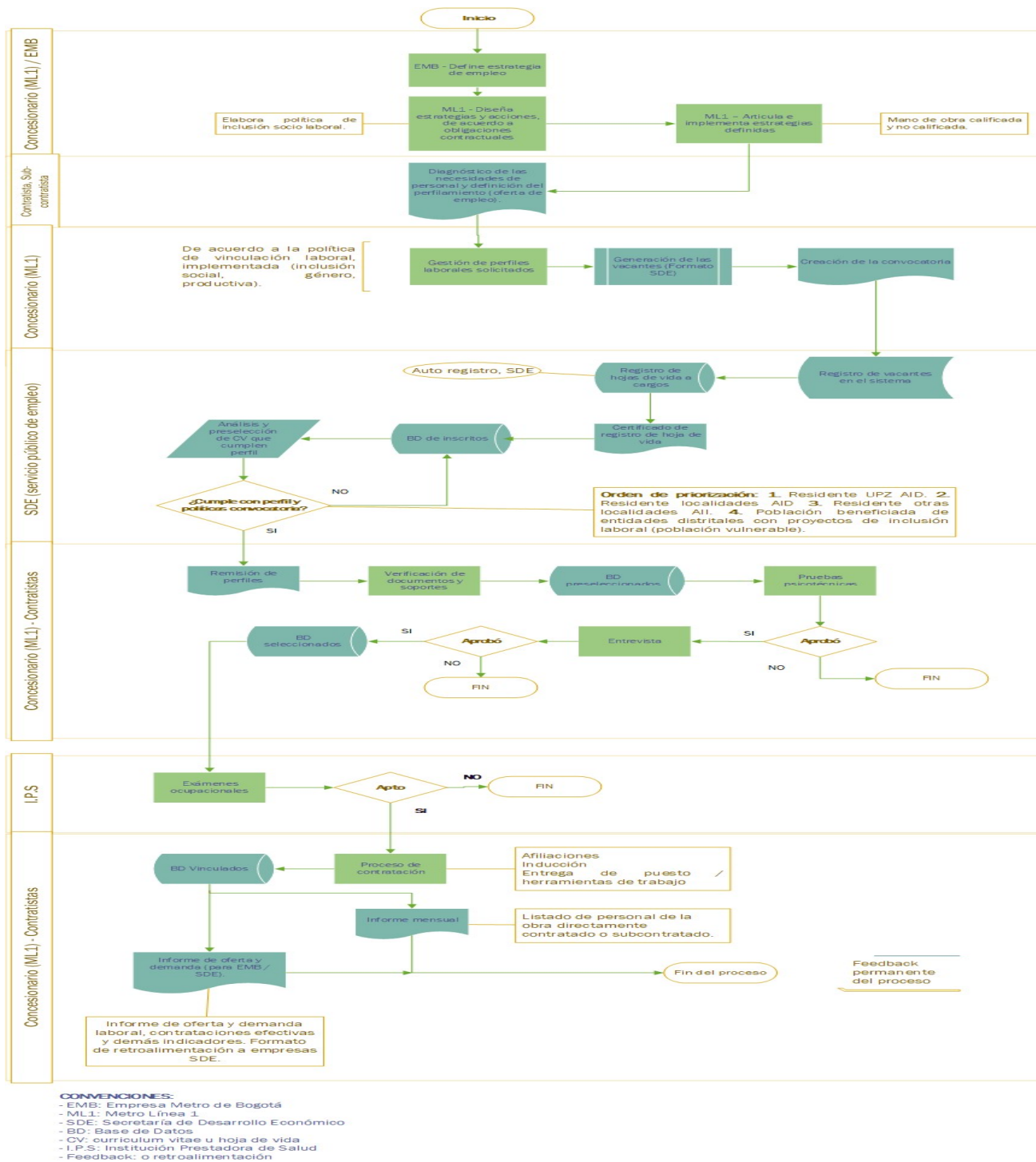
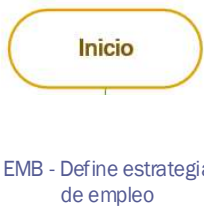












Figura 7 Proceso de Reclutamiento







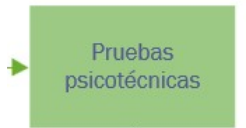
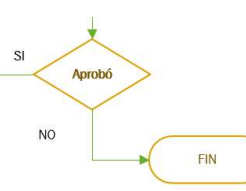

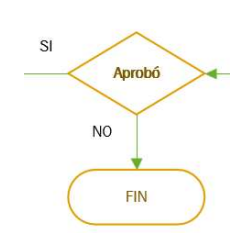
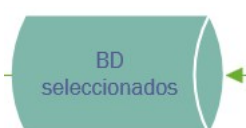
Tabla 7 Flujo del proceso de inclusión socio laboral

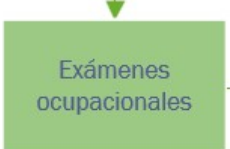
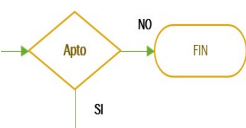


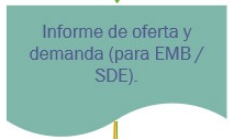
Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
1.		La EMB define las estrategias para la vinculación de mano de obra calificada y no calificada, que demandará la PLMB.	Empresa Metro de Bogotá	Anexo técnico 15. Procedimiento para el programa de inclusión socio laboral por parte del concesionario.
2.		Diseño de estrategias y acciones a seguir para cumplir con los lineamientos definidos por EMB. Elaboración de política de inclusión sociolaboral que se implementará en cada una de las Etapas y Fases de la PLMB.	Concesionario	Estrategias y Acciones diseñadas por parte del Concesionario de acuerdo a las obligaciones del contrato de concesión. Política de inclusión socio laboral.
3.		Articulación e implementación de estrategias de acuerdo a la política de vinculación laboral, para mano de obra calificada y no calificada, desde la perspectiva de inclusión social, de género y productiva.	Concesionario	Implementación de estrategias definidas por el Concesionario. Actas de Reunión

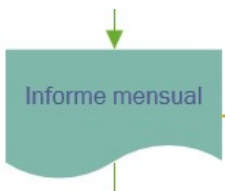

Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
4.	Diagnóstico de las necesidades de personal y definición del perfilamiento (oferta de empleo).	Los contratistas y/o subcontratistas, realizarán el diagnóstico de las necesidades de personal y realizarán el perfilamiento de los puestos de trabajo que buscan proveer.	Contratistas / sub-contratistas	Documento con oferta de empleo Página web
5.		El concesionario recibe los documentos de oferta de empleo, enviados por los contratistas / subcontratistas. Realiza el proceso de clasificación de perfiles solicitados, de acuerdo con la política de inclusión socio laboral.	Concesionario	Base de datos
6.		Las vacantes a proveer se diligencian en el formato de perfil ocupacional de la Secretaría de Desarrollo Económico (SDDE).	Concesionario (Contratistas / sub-contratistas)	Formato para la publicación de vacantes SDDE.
7.		Se hace la divulgación de la convocatoria en las páginas web aprobadas y se remite para su gestión y divulgación por parte de la SDDE.	Concesionario	Documentos y formatos para divulgación de la convocatoria.
8.		La SDDE hace el registro de las vacantes en su sistema y activa la convocatoria de acuerdo a los plazos definidos por el concesionario.	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (servicio público de empleo).	Página web SDDE. Página del Servicio Público de

Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
				Empleo.
9.		Se hace el registro de las hojas de vida y/o auto registro, a los cargos ofertados y se confirma la aplicación a la vacante seleccionada.	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico o aspirante (Autoregistro).	Página del Servicio Público de Empleo.
10.		Una vez realizada la postulación a la vacante el sistema confirma que la aplicación ha sido exitosa y envía correo con certificado.	Servicio público de empleo.	Certificado de sistema Correo electrónico
11.		Una vez cerrada la convocatoria se tiene la base de datos de inscritos.	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (servicio público de empleo).	Base de datos. Informes de la plataforma.
12.		La Secretaría de Desarrollo Económico realiza el análisis y preselección de las hojas de vida que cumplen con el perfil y cantidades, solicitadas por el Concesionario.  Es importante aclarar que el orden de priorización se realizará de acuerdo con la evaluación individual del perfil del candidato y con lo	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (servicio público de empleo).	Base de datos de preseleccionados.

Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
		establecido en el Anexo Técnico 15.  <b>Orden de priorización:</b> 1. Residente UPZ AID. 2. Residente localidades AID 3. Residente otras localidades AII. 4. Población beneficiada de entidades distritales con proyectos de inclusión laboral (población vulnerable).		
13.		De acuerdo con la evaluación realizada en el ítem anterior se definen los candidatos que cumplen con el perfil y para los que no, se buscan nuevamente otros candidatos en la base de datos de inscritos, hasta completar la cantidad requerida.	Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (servicio público de empleo).	Base de datos de preseleccionados que cumplen con el perfil.
14.		La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico envía al Concesionario el documento o base, con los perfiles que cumplen la requisición inicial.	Concesionario	Documento o Base de datos de preseleccionados que cumplen el perfil.
15.		Se hace solicitud de soportes y se realiza la verificación documental.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Base de datos de candidatos que cumplen verificación documental.

Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
16.		Los candidatos que pasan el filtro de verificación documental entran a formar parte de la base de datos de preseleccionados.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Base de datos de preseleccionados.
17.		Los candidatos certificados en la base de preseleccionados del ítem anterior, presentan pruebas psicotécnicas.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Documento o base con resultado de pruebas.
18.		Los candidatos que pasan las pruebas psicotécnicas continúan en el proceso, de lo contrario, para los que no aprueban, finaliza el proceso de selección.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Comunicación informando el estatus del candidato en el proceso.
19.		Los candidatos que aprueba el proceso de pruebas psicotécnicas, presentan entrevista para el cargo.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Documento o base con resultados del proceso.
20.		Los candidatos que aprueban la entrevista forman parte de los seleccionados a los que se realizará la oferta, aquellos que no pasan esta fase, finalizan el proceso de selección.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Comunicación informando el estatus del candidato en el proceso.
21.		Los seleccionados son los candidatos que han pasado los filtros anteriores y son aquellos a quienes se realizará la oferta laboral.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Base de datos de seleccionados con resultados de las fases aplicadas.

Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
22.	 <p>Exámenes ocupacionales</p>	Se realizarán los exámenes médico-ocupacionales a los candidatos seleccionados, esto con el fin de verificar que el trabajador tenga condiciones de salud para desempeñarse en el cargo.	Institución prestadora de salud (I.P.S)	Certificado médico.
23.	 <p>Apto</p>	La IPS define si el candidato es apto o no, si no es apto, en este punto finaliza el proceso para los candidatos que no tengan condiciones de salud adecuadas de acuerdo al criterio médico.	Institución prestadora de salud (I.P.S)	Comunicación informando el estatus del candidato en el proceso.
24.	 <p>Proceso de contratación</p>	Los candidatos que aprueban todo el proceso, firman contrato de trabajo. También se hace el proceso de afiliación a seguridad social y salud, ARL y demás, de acuerdo al tipo de contrato. Finalmente, reciben la inducción y las herramientas de trabajo, así como, su lugar de trabajo.	Concesionario / Contratistas / subcontratistas	Contrato de trabajo. Afiliaciones. Actas de inicio o entrega de herramientas.
25.	 <p>BD Vinculados</p>	Se realiza base de datos de los candidatos efectivamente vinculados.	Concesionario (Contratistas / subcontratistas)	Base de datos de vinculados.
26.	 <p>Informe de oferta y demanda (para EMB / SDE).</p>	El Concesionario realizará informe de oferta y demanda laboral, contrataciones efectivas	Concesionario (Contratistas / subcontratistas)	Informe de oferta y demanda para

Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
		y demás indicadores, éste informe será enviado a EMB.  Además, el Concesionario, debe remitir el formato de retroalimentación del proceso, que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE) ha diseñado para que las empresas informen si los candidatos presentados fueron o no seleccionados, y el motivo por el cual el candidato no fue seleccionado.		EMB.  Formato para retroalimentación de empresas a SDDE.
27.		El Concesionario realizará informe mensual para EMB, con el listado del personal no calificado contratado (directa o indirectamente) que labora en la obra. Este debe incluir: nombre, dirección, teléfono, ocupación, barrio y localidad de la que procede.	Concesionario (Contratistas / subcontratistas)	Informe mensual para EMB
28.		Realizados los informes finaliza el proceso, sin embargo, este es un proceso constante que se va a retroalimentar y va a estar en constante flujo, para mantener provistas las necesidades de personal del Concesionario, Contratistas y Subcontratistas, en la ejecución de la Primera Línea del Metro de Bogotá	Concesionario (Contratistas / subcontratistas)	Informes diseñados



Item	Actividad	Descripción	Responsable	Registro
		(PLMB).		

Fuente: Metro Línea 1 – 2021

#### 7.1.4 Líneas de Acción Para el Trabajo y Control de la Política

El presente documento se implementará a partir de su aprobación, para efectos de la correspondiente socialización y aplicación desde los diferentes componentes del proyecto, relacionados con la vinculación de MONC y MOC para la obra.

La administración, seguimiento y control, será llevada a cabo por el concesionario y se establecerá bajo los mecanismos que suministren los informes periódicos definidos para este fin.

### 7.2 CONSOLIDACIÓN DE RED DE APOYO LABORAL

El segundo elemento de esta estrategia de inclusión sociolaboral busca la consolidación de nodos en las AID de la PLMB para fomentar la creación de empleo local a partir del fortalecimiento del ecosistema productivo de las AID que aumente el dinamismo económico y facilite la comunicación entre oferta y demanda laboral generando oportunidades de desarrollo integrales. Para abordar este segundo elemento de la estrategia es importante generar una metodología, en este caso se trabajará una adaptación de la metodología de Conformación de Redes de Inclusión Productiva desarrollada por el PNUD denominado RedIP<sup>14</sup>

El objetivo de la RedIP es la creación de oportunidades para la inclusión productiva de grupos poblacionales en un territorio definido. La sinergia entre los actores fortalece los procesos que cada uno adelanta y potencializa su incidencia en la política de desarrollo económico del territorio.

<sup>14</sup> Guía Práctica para la conformación de Redes de Inclusión Productiva - RedIP

### 7.2.1 Principios de la red de apoyo laboral

De manera indicativa algunos de los principios rectores son los siguientes:

**Cooperación:** Estructura horizontal donde todos los miembros tienen la oportunidad de participar.

**Coordinación:** Visión conjunta que permite coordinar acciones, recursos y esfuerzos que faciliten la consecución de los objetivos comunes.

**Sostenibilidad:** Compromiso de los miembros para participar en la implementación de la red y así garantizar su funcionamiento y efectividad.

**Transparencia:** Compartir información y actuar de manera abierta para generar confianza y credibilidad por parte de los miembros de la red.

### 7.2.2 Miembros de la red de apoyo laboral

La red de apoyo laboral estará conformada por los empresarios locales, líderes comunitarios, y la red de prestadores del servicio público de empleo.

Los empresarios locales se encargarán de compartir información sobre sus vacantes.

Los líderes comunitarios socializarán y replicarán mediante diversos medios la información suministrada por las empresas.

Las entidades prestadoras del servicio público de empleo ayudarán a canalizar las ofertas laborales disponibles socializadas por las empresas para que aquellas personas que cuentan con el perfil indicado puedan hacer parte del proceso de selección.

Vale la pena mencionar que la red de apoyo laboral está diseñada para las empresas y establecimientos de comercio locales y no para las posiciones relacionadas con la construcción de la PLMB directamente, es decir, la red de apoyo no será el mecanismo para que los contratistas socialicen las vacantes relacionadas con las fases y etapas del desarrollo del proyecto.

### 7.2.3 Desarrollo de la red de apoyo laboral

La red es una estructura con varios nodos que se interconectan y permiten el flujo de información, conocimiento y recursos para el logro de un objetivo común. La gestión en red se basa en un sistema de vínculos (acciones, intercambio, diálogo) entre instituciones, personas y grupos, para intercambiar y optimizar los recursos. Dichos aliados estratégicos trabajan conjunta y coordinadamente, y no de forma individual. Este enfoque busca superar el aislamiento de iniciativas, facilitar la comunicación y promover la consolidación del ecosistema productivo local. Por ello, los mecanismos de organización y trabajo se basan en:

**Gestión:** Basada en relaciones de interdependencia

**Nodos:** Temáticas e iniciativas comunes

**Flujo:** De información

El primer paso para la creación de la red consiste en un mapeo de actores que responda a la temática aquí discutida: inclusión productiva. A su vez se realizará un análisis institucional para identificar que entidades podrían hacer parte de la red de apoyo laboral de acuerdo a sus misionalidades y oferta.

El segundo paso consiste en socializar la conformación de la red y vincular a todos aquellos actores interesados. Para lograr una buena tasa de personas vinculadas se debe presentar las bondades de hacer parte del espacio.

Se establecen las reglas para la interlocución de los miembros de la red de apoyo.

Se desarrolla el intercambio a través de los instrumentos seleccionados con anticipación.

## 8 CONCLUSIONES

- ▶ En el proceso de gestión social y en línea con los objetivos propuestos en los programas contractuales, se presenta el procedimiento detallado en el presente documento, como herramienta de apoyo para los involucrados en el proceso de empleabilidad, y en articulación con los lineamientos definidos en la Política de Operación definida por la EMB, para el Programa de Vinculación Socio Laboral del proyecto.
- ▶ Para efectos de optimización de alcanzar los objetivos del programa de vinculación socio laboral, se requerirá la conjugación de éste con los programas de Articulación Interinstitucional y de Manejo del Influjo Laboral, principalmente, con los cuales se enlazarán los objetivos comunes a fin de generar el mayor impacto positivo en las comunidades del AII, AID y comunidades vulnerables interesadas en obtener un empleo formal.
- ▶ El procedimiento y política de Inclusión Socio Laboral, se constituyen en elementos de consulta permanente de la comunidad, instituciones y diferentes actores interesados del proyecto. Por lo anterior, es relevante la extensión de este insumo a los involucrados en el proceso, para efectos de garantizar la unidad de información a nivel interno.
- ▶ El programa de inclusión socio laboral responde a las necesidades del proyecto respecto de la demanda de mano de obra, en armonía con enfoque social en las Salvaguardas de la banca multilateral, por las cuales se debe privilegiar la protección y asistencia para abordar las vulnerabilidades de los trabajadores del proyecto.
- ▶ Los lineamientos del programa de inclusión socio laboral, hacer parte de la estrategia para la vinculación de mano de obra calificada y no calificada, priorizando a la población residente en el área de influencia directa e indirecta del proyecto, y a comunidades vulnerables vinculadas a proyectos incluyentes de las entidades distritales.
- ▶ Para fortalecer el ecosistema productivo de las AID de la PLMB, se promoverá la creación de una red de apoyo laboral simple entre los comerciantes de la zona y las entidades prestadoras del servicio público de empleo para ocupar las posiciones vacantes en los negocios de las zonas con la mano de obra local.

- ▶ Mediante este documento se aclaran los mecanismos de acceso a las poblaciones objetivo, a obtener un empleo de calidad, de acuerdo con las necesidades de personal del proyecto en sus diferentes etapas, al tiempo que se diseñan estrategias para evitar impactos negativos para poblaciones y personas en condición de vulnerabilidad en razón del género

## 9 BIBLIOGRAFÍA

Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. (2011, 16 noviembre). *DECRETO 503 DE 2011*.

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/>.

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=44692>

Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. (2020). *DECRETO 332 DE 2020*. <http://www.bogotajuridica.gov.co/>.

<http://www.bogotajuridica.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=104165>

ANLA. (2018). *Metodología general para la elaboración y presentación de estudios ambientales*.

<http://www.portal.anla.gov.co/>. <http://portal.anla.gov.co/noticias/actualizada-metodologia-elaboracion-estudios-ambientales>

E.I.B. (2021, abril 28). *Environmental and Social Standards*. European Investment Bank.

<https://www.eib.org/en/publications/environmental-and-social-standards>

B.I.D. (2021). *DOCUMENTOS DE MARCO SECTORIAL, IADB*. <https://www.iadb.org/>.

<https://www.iadb.org/es/acerca-del-bid/documentos-de-marco-sectorial>

Banco Mundial. (2021). *Políticas ambientales y sociales para proyectos*. World Bank.

<https://www.bancomundial.org/es/projects-operations/environmental-and-social-policies#safeguards>

Consortio Metro BOG. (2018). *Estructuración técnica del tramo 1 de la primera línea del metro de bogota (plmb), Estudio de impacto ambiental y social*. <https://www.metrodebogota.gov.co/>.

[https://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/eias20180608/8.\\_GESTION\\_AMBIENTAL\\_Y\\_SOCIAL.pdf#page=280&zoom=100,109,288](https://www.metrodebogota.gov.co/sites/default/files/eias20180608/8._GESTION_AMBIENTAL_Y_SOCIAL.pdf#page=280&zoom=100,109,288)

DANE. (2019). *Metodología informalidad gran encuesta integrada de hogares - geih*.

[www.dane.gov.co](http://www.dane.gov.co).

[https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_informalidad/metodologia\\_informalidad.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/metodologia_informalidad.pdf)

Ministerio de educación. (2021). *Términos: - Ministerio de Educación Nacional de Colombia.*

<https://www.mineducacion.gov.co/>. <https://www.mineducacion.gov.co/1621/article-82770.html>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Guía Práctica para la conformación de Redes de Inclusión Productiva – RedIP. Obtenido de chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/viewer.html?pdfurl=https%3A%2F%2Fprocurement-notices.undp.org%2Fview\_file.cfm%3Fdoc\_id%3D42606&clen=1518671

SDP. (2021). *Glosario*. <http://www.sdp.gov.co/>. <http://www.sdp.gov.co/transparencia/informacion-interes/glosario/grupos-poblacionales>

Vitez, O. (2017, 20 noviembre). *Mano de obra calificada vs mano de obra no calificada.*

[ehowenespanol. https://www.ehowenespanol.com/mano-obra-calificada-vs-mano-obra-calificada-sobre\\_43744/](https://www.ehowenespanol.com/mano-obra-calificada-vs-mano-obra-calificada-sobre_43744/)



## 10 ANEXOS

- **Anexo N°1.** Formato para la publicación de vacantes SDE.



## PRIMERA LINEA DEL METRO DE BOGOTÁ



# POLÍTICA DE VINCULACIÓN LABORAL CON PERSPECTIVA DE INCLUSIÓN SOCIAL, DE GÉNERO Y PRODUCTIVA - ANEXO 01 FORMATO PARA LA PUBLICACIÓN DE VACANTES SDE

L1T1-CON-SOC-DG-0002\_A01

El contenido de este documento no podrá ser divulgado a terceros ya sea en parte o en su totalidad sin autorización escrita de METRO LINEA 1 SAS  
The content of this document may not be disclosed to third parties either in part or in full without written authorization from METRO LINEA 1 SAS  
未经 METRO LINEA 1 SAS 的书面授权，不得将本文档的内容部分或全部透露给第三方

FORMATO PARA LA PUBLICACIÓN DE VACANTES

Agencia de Gestión y Colocación pública de Empleo Distrital



1. INFORMACIÓN GENERAL						
EMPRESA		NOMBRE DEL CARGO		NÚMERO DE PUESTOS		CAPACIDAD CONTRACTUAL MENSUAL
	NOMBRE DE PERSONA Y TEL DE CONTACTO		FECHA MAXIMA DE ENVIO DE CANDIDATOS			
FECHA MAXIMA DE RETROALIMENTACION		¿APLICA PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD, QUE TIPO?			RANGO DE EDAD PARA VACANTE	
		NO APLICA				
2. FORMACIÓN ACADEMICA						
NIVEL	NIVEL MINIMO	TITULO, CERTIFICACIÓN, OFICIO				
PRIMARIA						
BACHILLERATO						
TÉCNICO						
TECNÓLOGO						
PROFESIONAL						
POSTGRADO						
OTROS CURSOS						
LA EDUCACIÓN ES HOMOLOGABLE POR EXPERIENCIA?		PUEDE ESTAR ESTUDIANDO?				
3. EXPERIENCIA LABORAL						
TIEMPO MINIMO DE EXPERIENCIA REQUERIDA (Meses)		AREAS O RESPONSABILIDADES EN LAS QUE REQUIERE EXPERIENCIA				
4. COMPETENCIAS BÁSICAS						
¿QUE COMPETENCIAS BÁSICAS DEBEN TENER LOS POSTULADOS?						
1						
2						
3						
4						
5. CONDICIONES DEL CARGO						
PRINCIPALES FUNCIONES DEL CARGO:						
TIPO DE CONTRATO		DÍAS Y HORARIOS DE TRABAJO		DIRECCIÓN O LUGAR DE TRABAJO		PERSONAS A CARGO
SALARIO MENSUAL		RODAMIENTO VALOR		PROMEDIO MENSUAL		BENEFICIOS ADICIONALES
OTRAS OBSERVACIONES					EL CARGO REQUIERE CAPACITACIÓN, ES REMUNARADA?	Si