

Oficio Concejo de Bogotá – Proposición 098/23 - Radicado E-2023-013325

1020001-S-2023-025599

Bogotá, 07 de febrero de 2023

Doctor
DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO
Secretario General de Organismos de Control
CONCEJO DE BOGOTÁ
Calle 36 No. 28 A – 41
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Bogotá, D.C.

Asunto: respuesta oficio No. 2023EE2049 con radicado EAAB-ESP No. E-2023-013325 sobre Proposición No. 098/2023 “Aditiva a la proposición 047 de 2023 – Ejecución plan de inversiones empresa de acueducto”.

Respetado doctor García,

En atención al oficio del asunto, mediante el cual nos remite el cuestionario de la Proposición No. 098 sobre “Aditiva a la proposición 047 de 2023 – Ejecución plan de inversiones empresa de acueducto”, el cual fue presentado por la Bancada Partido Centro Democrático y aprobado en la Sesión Plenaria el pasado 02 de febrero de 2023, respondemos a los interrogantes competencia de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá (EAAB-ESP), en el mismo orden en que fueron formulados.

Solicitud:

1. “Informe el estado actual de la provisión de inversiones realizadas en el marco de la Resolución CRA 688 de 2014. Informe si la empresa debe provisionar recursos por diferencias entre lo proyectado en el POIR y en lo ejecutado. En caso afirmativo, informe cuál es el valor que debe provisionar”.

Respuesta:

De conformidad con lo establecido en las resoluciones CRA 943 de 2021 “Por la cual se compila la regulación general de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, y se derogan unas disposiciones” y CRA 971 de 2022 “Por la cual se modifica el parágrafo 4 y se suprime el parágrafo 5 del artículo 2.1.2.1.10.1 de la Resolución CRA 943 de 2021, modificado por el artículo 1 de la Resolución CRA 950 de 2021, se modifica el artículo 2.1.2.1.10.2. de la Resolución CRA 943 de 2021 y se adiciona el artículo 2.1.2.1.10.2.A. a la Resolución CRA 943 de 2021 para regular la operatividad de los recursos de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.
PBX: (571) 3447000. www.acueducto.com.co
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05



ejecutadas del Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR.”; la Empresa adelantó el cálculo de la provisión por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR al cierre del año tarifario 6 -30 de junio de 2022- y aplicó los ajustes permitidos al monto para colocar los recursos en un instrumento financiero al cierre del año fiscal, obteniendo como resultado un valor consolidado para los servicios prestados por la Empresa de DOSCIENTOS VEINTIÚN MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y SEIS MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y TRES MIL CIENTO OCHENTA Y OCHO PESOS (\$221.286.993.188) M/CTE.

Solicitud:

2. “Informe si a esos recursos que debe provisionar se les debe aplicar algún tipo de rendimiento o interés (WACC de la Resolución CRA 688 DE 2014) y a cuánto asciende ese valor”.

Respuesta:

El WACC regulatorio se encuentra definido en el artículo 2.1.2.1.3.1. de la Resolución CRA 943 de 2021 y señala que para el primer segmento la tasa de descuento anual será de 12,28%. La metodología para el cálculo de la mencionada provisión, que se encuentra descrita en las resoluciones CRA señaladas en la respuesta del numeral anterior, incorpora esta tasa como uno de los parámetros necesarios para realizar este cálculo; como se indica en el artículo 2.1.2.1.10.1. *Provisión de recursos por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del POIR*, de la Resolución CRA 943 de 2021 y sus modificaciones. Así mismo, como lo estipula la regulación, este cálculo se actualizará al cierre de los siguientes años tarifarios.

Solicitud:

3. “Señale cuáles de las obras que planeó la empresa en el POIR no han sido ejecutadas en los plazos establecidos en el Plan”.

Respuesta:

Se anexa el listado de los proyectos del POIR vigente cuya entrada en operación¹ se encontraba prevista para los años tarifarios 1 al 6 (periodo comprendido entre el 01 de julio de 2016 al 30 de junio de 2022), indicando el año tarifario de activación real y si fue posible o no cumplir con la fecha planificada para cada proyecto.

Solicitud:

4. “Detalle año a año el monto de la provisión de inversiones que la empresa ha tenido que realizar bajo el marco tarifario vigente”.

¹ El concepto de entrada en operación implica que la infraestructura se encuentra construida, funcionando e inició su proceso de depreciación. Existe una fecha de entrada en operación planificada para cada proyecto del POIR, así como una (o varias) fecha(s) de entrada en operación real para los proyectos que se encuentran activados.

Respuesta:

En aplicación de la regulación vigente, la Empresa solamente ha tenido que trasladar recursos a un instrumento financiero al cierre de la vigencia 2022, según el cálculo al cierre del año tarifario 6 que dio lugar al monto señalado en la respuesta al numeral 1°. No obstante, la Empresa ha adelantado ejercicios de cálculo del valor de la provisión al cierre de años tarifarios anteriores de acuerdo con la normatividad vigente en cada oportunidad, sin que en esas ocasiones fuera necesario el traslado de recursos a un instrumento financiero.

Solicitud:

5. “Informe a 31 de diciembre de 2022 el estado actual de las provisiones de inversiones e informe si los mismos ya fueron dispuestos en la cuenta bancaria correspondiente o en el vehículo financiero que corresponda”.

Respuesta:

La mencionada provisión fue calculada de conformidad con la regulación vigente y el valor resultante fue trasladado a una cuenta de ahorros, antes del cierre de esa vigencia por el monto informado en la respuesta del numeral 1°.

Solicitud:

6. “Del monto total de los dineros de la provisión de inversiones, especifique cada año el valor de estos y describa cada inversión por año que debe provisionar”.

Respuesta:

Como se mencionó en la respuesta del numeral 4°, la Empresa solamente ha tenido que trasladar recursos a un instrumento financiero al cierre de la vigencia 2022.

Se precisa que el resultado del cálculo de la provisión de recursos por diferencias entre las inversiones planeadas y ejecutadas del POIR al cierre de un año tarifario, mide el desempeño global en la ejecución de todo el plan como el resultado de la combinación del desempeño de todos los proyectos específicos que lo conforman, discriminado por servicio y Área de Prestación de Servicios – APS. En el caso del cálculo realizado, este se aplicó para los proyectos cuya entrada en operación planeada se encontraba en el periodo comprendido entre los años tarifarios 1 al 6. El valor de esta provisión depende del momento de entrada en operación de los proyectos, así como del valor de ejecución, entre otros parámetros. Adicionalmente, el regulador estipuló la aplicación de descuentos por avances de obras en ejecución que se aplican al global previamente calculado. En consecuencia, no es posible indicar el valor obtenido de la provisión discriminado por cada inversión ni para cada año. No obstante, nos permitimos discriminar este valor por servicio y APS:

SERVICIO	APS	Provisión al año 6 POIR vigente - Trasladado al instrumento financiero. (Mill. \$ constantes de junio de 2022)
Acueducto	Bogotá D.C.	\$ 166.550
	Gachancipá	\$ 380



SC701-1

 Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.
 PBX: (571) 3447000. www.acueducto.com.co
 Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05



Oficio Concejo de Bogotá – Proposición 098/23 - Radicado E-2023-013325

SERVICIO	APS	Provisión al año 6 POIR vigente - Trasladado al instrumento financiero. (Mill. \$ constantes de junio de 2022)
	Soacha	\$ 34.621
Alcantarillado	Bogotá D.C.	\$ 14.958
	Soacha	\$ 4.777
Total, provisión estimada jun 2022		\$ 221.287

Solicitud:

7. “Informe si bajo su administración ha iniciado actuación particular de la fórmula tarifaria ante la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico tendiente a modificar el POIR. En caso afirmativo, informe el trámite que surtió y la respuesta y motivos de la CRA para decidir la misma”.

Respuesta:

La EAAB-ESP, durante la vigencia de la actual metodología tarifaria, ha efectuado modificaciones y/o actualizaciones al Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR que pueden ser realizadas por los prestadores de los servicios de acueducto y alcantarillado, sin trámite o aprobación ante la CRA², dando cumplimiento a los requisitos previstos en la regulación vigente para este tipo de modificaciones y que tiene efecto en las tarifas de prestación de los servicios³.

Si bien se han realizado las modificaciones al POIR previstas en la regulación, que generaron reducciones en las tarifas de prestación de los servicios de acueducto y alcantarillado, aún persisten ajustes por realizar que implican necesariamente un trámite de solicitud formal ante la CRA para análisis y aprobación de la modificación propuesta por la Empresa.

Teniendo en cuenta lo anterior, la EAAB-ESP radicó ante la CRA solicitud formal para la modificación por mutuo acuerdo del componente Costo Medio de Inversión – CMI⁴, mediante radicado CRA No. 20223210053312 del 21/06/2022, en el cual se solicitaba la modificación de dos (2) aspectos:

1. Ajuste en el componente CMI para descontar los costos de la Concesión de Tibitoc, teniendo en cuenta que dicha concesión terminó en el año 2018 y la metodología tarifaria no tiene prevista la forma en la cual se debe modificar o actualizar este componente, cuando se termina un contrato de suministro de agua potable e interconexión⁵.

² Modificaciones previstas en los artículos 2.1.2.1.4.3.10 y 2.1.2.3.4. de la Resolución CRA 943 de 2021 y normas complementarias como la Resolución CRA 939 de 2021.

³ Los cambios en el POIR y las tarifas resultantes de la incorporación de dichas modificaciones fueron presentadas y adoptadas por la Junta Directiva de la EAAB-ESP mediante los siguientes Acuerdos: (1) Acuerdo de Junta Directiva 72 y 79 de 2021, (2) Acuerdo de Junta Directiva No. 109 de 2022 y (3) Acuerdo de Junta Directiva No. 137 de 2022.

⁴ A través del Componente Costo Medio de Inversión – CMI, el cual forma parte del Cargo por Consumo del servicio de acueducto y alcantarillado, se incorpora, entre otros conceptos, el Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR.

⁵ Durante la Concesión de Tibitoc, regulatoriamente, se le daba un tratamiento a dicha Concesión de un proveedor en un contrato de suministro de agua potable e interconexión de la EAAB-ESP, con la terminación de la Concesión, dichos costos deben ser descontados de la tarifa, pero la metodología tarifaria no tiene prevista dicha condición.



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.
PBX: (571) 3447000. www.acueducto.com.co
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05



2. Modificación al Plan de Obras e Inversiones Regulado – POIR, incorporando la ejecución de las inversiones realizadas a la fecha por la Empresa y ajustes en los proyectos futuros planificados, teniendo en cuenta su avance de ejecución y las necesidades actuales de prestación de los servicios, modificaciones que no pudieron ser realizadas por la Empresa a través de los mecanismos previstos en la regulación vigente⁶, de manera autónoma.

La siguiente línea de tiempo, resume las actividades adelantadas para presentación y trámite de la solicitud de actuación particular ante la CRA para la modificación del componente CMI.

LÍNEA DE TIEMPO ACTIVIDADES E HITOS- PRESENTACIÓN SOLICITUD ACTUACIÓN PARTICULAR ANTE LA CRA PARA LA MODIFICACIÓN EL COMPONENTE CMI

Año 2022



Con la radicación el 21 de junio de 2022 de la solicitud por parte de la Empresa ante la CRA (Numeral 1 del gráfico), el 7 de julio de 2022 la Comisión radicó comunicación ante la Empresa solicitando información complementaria mediante la cual, entre otros aspectos, requería el soporte sobre cómo la solicitud de modificación presentada por la Empresa daba cumplimiento a los criterios del régimen tarifario.

Posteriormente, el 19 de julio de 2022, se solicitó a la CRA audiencia por parte de la Empresa para precisar o analizar a detalle el requerimiento de información, solicitud que fue negada por la Comisión en comunicación 20220120064591 del 26 de julio de 2022.

A su vez, el 25 de julio de 2022, uno de los expertos comisionados de la CRA (Doctor Diego Polanía) radica ante la SSPD solicitud de impedimento para atender la actuación particular presentada por la Empresa, por lo que los términos de la actuación quedaron suspendidos hasta resolver la solicitud de impedimento presentada por el experto comisionado (informado mediante

⁶ Sustitución de proyectos en el POIR, modificaciones por cambios en el PSMV y afectación del POIR por COVID-19 (Resolución CRA 938 de 2021).

comunicación CRA No. 20220120065551 del 1 de agosto de 2022), solicitud que fue respondida por la SSPD el 16 de agosto de 2022 (Resolución SSPD No. 20221000722335 del 16 de agosto de 2022).

Durante el proceso de suspensión de los términos, el 19 de agosto de 2022, la EAAB-ESP documentó y radicó respuesta a la solicitud de información complementaria presentada por la CRA el 7 de julio de 2022 y una vez se reiniciaron los términos para atender la solicitud (8 de septiembre de 2022), la CRA analizó la respuesta presentada por la Empresa, expidiendo la Resolución UAE - CRA 1147 del 12 de octubre de 2022 decretando el desistimiento de la solicitud al considerar que la respuesta de la EAAB-ESP no satisfizo el requerimiento de información y por lo tanto, no se cumplían con la totalidad de los requisitos previstos para la presentación de la solicitud de actuación particular.

Posteriormente, el 24 de octubre de 2022 la Empresa presentó recurso de reposición contra la Resolución UAE - CRA 1147 del 12 de octubre de 2022, exponiendo los argumentos considerados sobre el cumplimiento de cada uno de los criterios tarifarios y adicionalmente, estructuró una nueva solicitud de modificación del componente CMI, que incorporara a detalle el análisis realizado sobre cómo la modificación propuesta garantiza el cumplimiento de los criterios tarifarios afectados y aquellos que no se afectaban. Considerando que la Empresa concluyó la estructuración de la nueva solicitud y que la CRA no se había pronunciado a esa fecha sobre el recurso interpuesto, la EAAB-ESP presentó solicitud de desistimiento expreso del recurso de reposición contra la Resolución UAE - CRA No. 1147 de 2022, la cual fue aceptada por la Comisión en la Resolución UAE – CRA No. 1668 del 21 de diciembre de 2022.

Teniendo en cuenta lo anterior, la EAAB-ESP radicó ante la CRA una nueva solicitud para la modificación del Costo Medio de Inversión – CMI mediante Radicado CRA No. 20223210118712 del 28/12/2022, del cual la Comisión solicitó información complementaria el pasado 12 de enero de 2023, fijando un plazo de 30 días para su respuesta y la Empresa actualmente se encuentra adelantando el proceso de análisis de la solicitud y generación de la respuesta dentro de los términos previstos por la Comisión.

Solicitud:

8. “En caso de que la actuación haya sido negada, informe los motivos por los cuales su administración dio lugar a dicha situación”.

Respuesta:

De conformidad con lo previsto en la regulación vigente, el trámite por parte de la CRA a una solicitud de modificación particular presentada por un prestador debe cumplir con una serie de requisitos de información previos antes de su aceptación para análisis y decisión⁷, requisitos que, en algunos casos, la regulación no es precisa en especificar cómo se garantiza su cumplimiento, lo que implica solicitar información complementaria a los prestadores, para determinar su aceptación.

⁷ Capítulo 2 - Trámite Único para las Modificaciones de Carácter Particular de la Fórmula Tarifaria de los Servicios Públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo (artículo 1.8.7.2.1.1. en adelante) de la Resolución CRA 943 de 2021.

Oficio Concejo de Bogotá - Proposición 098/23 - Radicado E-2023-013325

En el caso específico de la solicitud realizada por la EAAB-ESP el 21 de junio de 2022, como se indicó anteriormente, la CRA decretó el desistimiento al considerar que no se cumplieron los requisitos previos para aceptar la solicitud. En el caso de la segunda solicitud presentada el 28 de diciembre de 2022, se está atendiendo la solicitud de reporte de información complementaria para que posteriormente la CRA determine aceptada o no dar inicio al proceso de actuación particular por la causal de mutuo acuerdo.

Cordialmente,



Firmado por CRISTINA ARANGO OLAYA
el 07/02/2023 a las 16:47:50 COT

CRISTINA ARANGO OLAYA
Gerente General

Anexo: Proyectos del POIR años tarifarios 1 al 6

Aprobó: María Lucía Flórez Jiménez, Gerente Corporativo de Planeamiento y Control

Aprobado por MARTA LUCIA FLOREZ
JIMENEZ

el 07/02/2023 a las 16:27:50 COT

Revisó: Nicolás Aparicio, Asesor Gerencia General

Leído por NICOLAS FERNANDO APARICIO ALVARADO
el 07/02/2023 a las 15:41:48 COT

CONCEJO DE BOGOTÁ 08-02-2023 08:25:58

2023ER2191 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: EMPRESA DE ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO/CRISTINA ARAN

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 098 DE 2023

OBS: ---



SC701-1

Av. Calle 24 # 37-15. Código Postal: 111321.
PBX: (571) 3447000. www.acueducto.com.co
Bogotá D.C. - Colombia

MPFD0801F02-05

