

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá, D.C., 17 de Febrero de 2023

Al contestar cite estos datos:  
Radicado: \*20231000018991\*



Fecha: 17-02-2023

Doctor  
DAGOBERTO GARCIA BAQUERO  
Secretario General  
**CONCEJO DE BOGOTÁ**  
[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)  
Cl. 36 #28A-41  
Bogotá D.C

CONCEJO DE BOGOTÁ 20-02-2023 08:00:31

2023ER3163 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDPAC/ALEXANDER REINA OTERO

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 108 DE 2023

OBS: ---

**Asunto:** Respuesta Proposición 108 de 2023 tema “Situación de las Juntas de Acción Comunal en Bogotá”.

Respetado Secretario General,

En atención al cuestionario enviado en la Proposición 108 de 2023 con tema “Situación de las Juntas de Acción Comunal en Bogotá”, nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos:

### 1. ¿Qué acciones ha desarrollado la Secretaría de Gobierno para el fortalecimiento y apoyo a las JAC de la Ciudad?

En el Plan Distrital de Desarrollo se identificó una problemática en la forma actual de gobernanza, la cual no facilita los mecanismos de control ciudadano a la gestión pública, por lo tanto, se planteó la necesidad de implementar una (1) estrategia para fortalecer a las organizaciones sociales, comunitarias de propiedad horizontal y comunales. Así las cosas, el Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal-IDPAC, se encamina a atender la baja capacidad de las organizaciones comunales de primero y segundo grado, cuyas causas se evidencian en el bajo nivel de desarrollo de las capacidades operativas y estratégicas, que sumado al uso deficiente de herramientas tecnológicas para la gestión en sus organizaciones, genera una desintegración de la información que internamente se consolida en la plataforma tecnológica y una minimización de la democracia digital que permita la participación política de los ciudadanos. De igual forma, esta problemática se refleja en la baja participación que las organizaciones comunales de primero y segundo grado y las de propiedad horizontal, tienen en la toma de decisiones en los asuntos de ciudad, lo cual impacta de manera negativa el desarrollo de las comunidades, toda vez que no se reconocen, predominando la falta de credibilidad y desconfianza a la labor de las organizaciones comunales de primero y segundo grado.

Así mismo, la baja capacidad de las organizaciones comunales se enmarca en la dificultad para la automatización de la información en el proceso de trámites de IVC de las Organizaciones Comunales (actividades manuales y centralizadas), en el deficiente

## COMUNICACIÓN EXTERNA

proceso de racionalización de trámites de IVC a Organizaciones Comunales, sin dejar de lado la implementación de una estrategia de fortalecimiento poco efectiva a estas Organizaciones; situaciones que no permiten una participación incidente en la resolución de los asuntos de ciudad, generando bajo desarrollo e incumplimiento de las funciones, procedimientos internos en el marco de la normatividad y los estatutos que lo rigen.

Por lo anterior, el proyecto deriva su importancia en el fortalecimiento de las Organizaciones Comunales, para su reconocimiento en la resolución de asuntos de ciudad y la transformación del territorio, así como, en el mejoramiento de los procesos mediante la sistematización tecnológica.

El proyecto de inversión tiene como objetivo fortalecer la capacidad tecnológica y organizativa de las Organizaciones Comunales de primer y segundo. Para ello, se implementó el modelo de fortalecimiento para estas organizaciones con el fin de mejorar capacidades organizativas y democráticas de empoderamiento e incidencia en la toma de decisiones públicas. El modelo inicia con la fase de caracterización, en la cual se aplica el formulario para obtener a través del Índice de Fortalecimiento a la Organización Comunales – IFOC, el estado de cada una estas, en aspectos como: Sostenibilidad, estructura, planeación estratégica, incidencia y transparencia. Teniendo en cuenta el resultado del índice, se diseña un plan de fortalecimiento para cada organización, se brinda asistencia técnica, se desarrollan las fases de formación, entrega de incentivos que aplica a las organizaciones comunales de primer y segundo grado y se finaliza con la evaluación.

El proceso de asistencia técnica y de incentivos de estas organizaciones se desarrolla fundamentalmente, a través de las siguientes actividades:

- a) Jornadas de atención al público a través de los diferentes canales de atención (telefónico, virtual, presencial y en territorio)
- b) Capacitaciones y/o seguimiento en temas contables y/o administrativos.
- c) Seguimiento a los procesos de formación que realizan las organizaciones comunales con la Escuela de la Participación del IDPAC.
- d) Jornadas de capacitación en temas electorales a Organizaciones Comunales y ciudadanos.
- e) Jornadas de capacitación en herramientas tecnológicas a Organizaciones Comunales y ciudadanos.
- f) Entrega de incentivos a través de Puntos @AGORA DIGITAL, es decir servicio de conexión a internet para disminuir la brecha digital y eliminar barreras de participación de las organizaciones comunales de primer y segundo grado.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

### Qué logramos

- Dentro del desarrollo y cumplimiento de los objetivos para el periodo 2022, La Política Pública de Acción Comunal fue aprobada en sesión del Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital (CONPES D.C.) en diciembre de 2022. Se estima que para los primeros meses de 2023 se terminaran los trámites jurídicos para iniciar su debida apropiación e implementación.
- De igual forma, se realizaron jornadas electorales atípicas para Juntas de Acción Comunal de primer grado e igualmente se realizó el proceso electoral con 18 organizaciones comunales de segundo grado.
- Se implementó el Sistema de Votación Electrónica “VOTEC”, plataforma tecnológica a través de la cual un total de 1.681 ciudadanos ejercieron su derecho al voto electrónico de manera segura, fácil y confiable, eligiendo dignatarios y dignatarias en 18 Juntas de Acción Comunal que participaron en la implementación de las nuevas tecnologías dispuestas para el beneficio de las juntas de acción comunal y sus procesos electorales.
- Durante la vigencia 2022 se logró la expedición de 1.434 autos de reconocimiento a las organizaciones del primer y segundo grado que cumplieron con la legislación comunal logrando la expedición de un total de 189.702 certificados de existencia y representación, certificados de libros y certificados de personas que corresponde a los dignatarios y dignatarias.
- Como parte del proceso de acompañamiento y en cumplimiento de los objetivos propuestos, se realizó el correspondiente fortalecimiento administrativo y contable a las 224 organizaciones comunales acompañadas que les ha permitido mejorar su gestión dentro del marco legal que establece la Ley 2166/2021 por medio de la cual se modificó la Ley 743/2002; estos acompañamientos han permitido, entre otros beneficios, reducir el número de juntas que se encuentren inmersas en acciones sancionatorias de inspección vigilancia y control. A su vez esta estrategia de fortalecimiento ha permitido que las organizaciones comunales puedan participar de forma activa a convocatorias públicas para el acceso de incentivos y celebración de contratos con las entidades públicas del distrito, así como con organizaciones privadas y de cooperación internacional; como complemento a las anteriores actividades desarrolladas, se dinamizó e incrementó la atención virtual y presencial a todos los dignatarios y dignatarias de las Juntas de Acción Comunal para facilitar la comprensión de los procesos comunales y su correcto funcionamiento.
- Se brindó acompañamiento a 224 organizaciones comunales las cuales realizaron el proceso de fortalecimiento, recibiendo incentivos a través de la convocatoria del Fondo Chikaná, Puntos Ágora, Juntas de Cristal, Obras con Saldo Pedagógico y Juntas de Colores.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

- Se realizaron acciones de fortalecimiento a las Organizaciones Comunales de primer y segundo grado para mejorar su capacidad organizativa y promover el empoderamiento y participación activa de las mujeres en la toma de decisiones como dignatarias en estas organizaciones, con la participación de 5.731 mujeres.
- En aplicación de las facultades de inspección vigilancia y control establecidas por la ley 2166 de 2021, a la fecha, sólo 2 organizaciones de primer y segundo grado (Ismael Perdomo y ASOJUNTAS Kennedy) se encuentran en proceso preliminar sancionatorio.
- El 24 de noviembre se realizó la audiencia pública comunal y el Seminario “Miradas Función Inspección, Vigilancia y Control bajo la nueva Legislación Comunal”, con presencia de la señora Alcaldesa. En este evento se abordaron las siguientes temáticas: Presupuestos Participativos orientados a las organizaciones comunales, Seguridad y protección de los líderes comunales, administración de salones comunales, Resultados elecciones comunales.

### La población atendida durante la vigencia 2022:

Un total de **22.050** personas fueron beneficiadas con el proyecto, durante la vigencia 2022.

### 2. ¿Cuántas JAC tiene registradas el IDPAC con personería jurídica y cuantas con auto de reconocimiento?

Las JACs con personería jurídica registrada ante el IDPAC son 1707, 20 son de Asociaciones de Juntas de Acción Comunal y 1686 a Juntas de Acción Comunal. A la fecha, 1437 tienen auto de reconocimiento para el periodo legal 2022-2026, de ellas, 18 corresponden a las ASOJUNTAS y 1419 a Juntas de Acción Comunal.

### 3. ¿Qué acciones ha emprendido el IDPAC para apoyar a las organizaciones comunales que no han hecho elecciones barriales?

En materia de gestión para el desarrollo de las elecciones de las Juntas de Acción Comunal, y frente al acompañamiento al proceso de elecciones es necesario precisar que, de conformidad con la Ley 2166 de 2021:

*“ARTÍCULO 34. Procedimiento de elección de los dignatarios. La elección de dignatarios de los organismos de acción comunal será hecha por sus propios órganos o directamente por los afiliados, según lo determinen los estatutos y conforme al procedimiento que éstos establezcan, bien sea por asamblea o en elección directa. En caso de que Juntas de Acción Comunal decidan hacer la elección por asamblea, deberán participar y votar la mitad más uno de los afiliados para que la decisión sea válida. En caso de realizar elección por votación directa, esta será válida si como mínimo participan y votan el 30% de sus afiliados.”*

## COMUNICACIÓN EXTERNA

En concordancia con la disposición antes transcrita, no se asigna responsabilidades, obligaciones, ni competencias en las entidades que ejercen la inspección, vigilancia y control de las organizaciones comunales, en materia de elecciones de dignatarios de los organismos de acción comunal.

Sin embargo, el IDPAC ha dispuesto en materia de fortalecimiento una serie de acciones que permiten a las organizaciones comunales, cumplir con su deber legal para desarrollar su respectivo electoral. Las acciones son:

- **Material impreso/digital:**

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal ha dispuesto un kit preelectoral que contiene la totalidad de documentos requeridos para el proceso electoral, disponible en el enlace <https://www.participacionbogota.gov.co/kit-preelectoral-elecciones-jac-2021> y que puede ser descargado en cualquier momento. Este kit contiene los siguientes documentos:

1. Postulación por plancha Bloque fiscal
2. Postulación por plancha Bloque directivos.
3. Directorio de dignatarios (as) elegidos (as).
4. Postulación por lista -Bloque comisión de convivencia y conciliación.
5. Postulación por lista - Bloque comisión de trabajo.
6. Postulación por lista - Bloque delegados asociación de juntas.
7. Postulación por lista - Bloque Directivos.
8. Postulación por lista - Bloque Fiscal.
9. Postulación por plancha - Bloque comisión de convivencia y conciliación
10. Postulación por plancha - Bloque comisión de trabajo.
11. Postulación por plancha - Bloque delegados asociación de juntas.
12. Instructivo.
13. Acta de apertura.
14. Registro de votantes.
15. Tarjetón electoral- Bloque por lista y plancha.
16. Acta de escrutinio.
17. Acta final de elección directa.
18. Acta final de elección por asamblea.
19. Cuenta votos.

El material se suministra de manera impresa a todas las organizaciones comunales que lo solicitan en la sede principal o en los puntos y jornadas de atención local.

- **Material pedagógico virtual:**

En atención a las mesas de trabajo con la Federación de Acción Comunal de Bogotá, se crearon una serie de videos pedagógicos que permiten a las organizaciones comunales de la ciudad facilitar sus procesos electorales. En el siguiente link se pueden consultar los videos creados:

## COMUNICACIÓN EXTERNA

<https://youtube.com/playlist?list=PLO1ItaHwQ-G2BR4c1HndIghD8RDog08R0>

- **Capacitaciones:**

Desde el IDPAC se adelantan acciones de pedagogía electoral a nivel central y local, que se desarrollan virtual y presencialmente. Cada una de esas acciones se registra previamente en el cronograma que se ejecuta a diario en el territorio con las JAC a través de los gestores territoriales. Estas jornadas de pedagogía electoral se comparten en las redes sociales del IDPAC y en la web <https://www.participacionbogota.gov.co/>

Durante el año 2022, cerca de 1400 personas se capacitaron en procesos electorales, funciones y competencias de las y los dignatarios, tribunal de garantías, entre otros.

- **Acompañamiento electoral:**

Durante el año 2022 se ha acompañado 497 procesos electorales de juntas de acción comunal que no hicieron su proceso electoral en el año 2021. El acompañamiento se ve reflejado en capacitaciones, entrega de kit electoral, acompañamiento en las jornadas electorales junto con alcaldías locales, gestores de convivencia y policía según los requerimientos previos, asesoría en la radicación de los procesos electorales y expedición de los autos de reconocimiento.

#### **4. ¿De qué manera la Administración Distrital concertó la política pública de acción comunal en Bogotá con los integrantes de esta organización?**

El proceso de concertación de la Política Pública Distrital de Acción Comunal se ha realizado con los integrantes de las organizaciones comunales de la siguiente manera:

##### **Año 2019**

Durante este año se inició la **fase de agenda pública** de la Política. Así las cosas, se realizaron 14 jornadas de trabajo distribuidas en: 4 mesas dirigidas a las 19 localidades urbanas, 1 mesa dirigida a las cuencas de la localidad de Sumapaz, y 9 mesas dirigidas a proyectos de vivienda de interés social e interés prioritario, contando con la participación de 612 personas en las que el actor principal fueron personas afiliadas y dignatarias de las organizaciones comunales aportando sobre la identificación de problemáticas.

##### **Año 2020**

En esta anualidad se decidió ampliar el proceso participativo para la **fase de agenda pública**. Por lo tanto, entre los meses de septiembre, octubre y noviembre del 2020, se realizó una estrategia de participación convocando a más de 20 actores. Del total de participantes, 1.906 (54,2%) fueron afiliados y dignatarios de las organizaciones de acción comunal, incluidas aquellas que hacen parte de la ruralidad en las respectivas localidades. Entre los escenarios realizados con organizaciones comunales específicamente tenemos: 3 talleres con las Asojuntas de las diferentes localidades, 8 talleres en las juntas de la ruralidad, 1 taller con la Federación de Acción Comunal de



## COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá. Adicionalmente se aplicaron encuestas a 1.720 personas afiliadas y dignatarias de las organizaciones. En total se contó con la participación de 3.516 personas.

### Año 2021

Durante la estrategia de participación para la **fase de formulación** se realizaron los siguientes escenarios:

Primero, en la plataforma Bogotá Abierta 2.0 se publicó un reto con la pregunta: ¿qué soluciones planteas para las principales problemáticas de las organizaciones comunales en la ciudad? Donde estaban las 8 causas identificadas en el diagnóstico, así como los espacios para plantear soluciones a cada una de ellas. Este proceso se apoyó con las labores adelantadas por el equipo de gestores de la Subdirección de Asuntos Comunales del IDPAC y dieron como resultado: **9.632 aportes de personas afiliadas, dignatarias y ciudadanía en general**, con ideas y propuestas de solución como insumo fundamental para la construcción del plan de acción de la política.

Segundo, se realizaron talleres de lluvia de ideas, también para planteamiento de soluciones con los líderes y lideresas de las juntas de acción comunal de las 20 localidades. El Resultado: **371 personas netamente dignatarias** de las Juntas de acción comunal realizando aportes sobre las 8 causas. Es importante exponer que los niveles de participación con el liderazgo comunal no fueron los esperados debido al desánimo expresado en muchos talleres, producto de la falta de incidencia con respecto a la formulación de las políticas públicas en años anteriores. En algunos casos, fue necesario e incluso realizar varias convocatorias para contar con su participación.

### Año 2022

Durante el primer semestre del presente año se llevó a cabo una mesa de trabajo con la Federación de Acción Comunal de Bogotá, con el fin de revisar los productos preliminares que se realizarían en el marco de la ejecución de la política pública. En esa medida, se recibió una propuesta con ideas de acciones específicas a desarrollar las cuales fueron remitidas a las entidades competentes para recibir la información de viabilidad técnica de acuerdo con su misionalidad. Así mismo, en dicha mesa se discutieron algunas consideraciones sobre la pertinencia de los productos preliminares propuestos, a fin de realizar los ajustes correspondientes y continuar con el proceso de concertación referenciado anteriormente.

A la fecha se han surtido la totalidad de las etapas para expedir la Política Pública Distrital de Acción Comunal, el proceso se realizó conforme a lo establecido en la “guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito” emitida desde la Secretaría Distrital de Planeación.

De la fase de formulación se debe indicar que recientemente se cumplió con el requisito de publicación en la plataforma LegalBog del borrador de Decreto de Adopción de la Política, dando así cumplimiento a lo ordenado en Decreto 474 de 2022.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Finalmente, en reunión con el Secretario de Gobierno y la Federación de Acción Comunal en pleno, se decidió buscar la concertación de algunas acciones adicionales con 5 sectores previo a tramitar la firma del Decreto para iniciar la socialización e implementación formal de la Política Pública.

### 5. ¿Cuál es el presupuesto que se asignó a la política pública de acción comunal en Bogotá, y qué criterios se utilizaron para determinar dicho rubro?

El presupuesto asignado para la ejecución de la Política Pública Distrital de Acción Comunal es de 29.424 millones de pesos. La cifra referenciada ha surgido de los cálculos presupuestales reflejados en la matriz de Plan de Acción de la Política Pública Comunal. En ese sentido, el costo estimado de cada producto para los 12 años de vigencia de la política pública dio como resultado el presupuesto establecido.

### 6. ¿Con que recurso humano cuenta la Subdirección de Asuntos Comunales del IDPAC para apoyar a los comunales de la ciudad?

De acuerdo con su requerimiento, a continuación se relaciona la cantidad de equipo humano que se dedica a desarrollar las acciones de la Subdirección de Asuntos Comunales en territorio para las organizaciones comunales:

Localidad	Funcionarios Años 2021-2023
Usaquén	1
Chapinero – Barrios Unidos	1
Santa Fe, Candelaria, Mártires	1
San Cristóbal	2
Usme	2
Tunjuelito - Teusaquillo	1
Bosa	2
Kennedy	3
Fontibón	1
Engativá	1
Suba	3
Antonio Nariño	1
Puente Aranda	1



## COMUNICACIÓN EXTERNA

Rafael Uribe Uribe	2
Ciudad Bolívar	3
Sumapaz	2

De igual forma, para apoyar el trabajo territorial se cuenta con 4 contadores y 2 abogados.

### 7. ¿Qué acciones ha adelantado la Secretaría de Planeación con respecto a la política pública de acción comunal?

La Secretaría Distrital de Planeación ha realizado el acompañamiento técnico mediante reuniones, talleres y demás durante las Fases Preparatoria, Agenda Pública y Formulación de la Política, realizando los ajustes pertinentes para el cumplimiento de las disposiciones técnicas establecidas en la guía para la formulación e implementación de Políticas Públicas del Distrito, así como la normatividad vigente en esta materia.

### 8. ¿Cuántos convenios solidarios y contratos han suscrito la Administración Distrital en los últimos 3 años con las JAC? ¿Y cuál es el monto total de estos convenios y contratos?

Desde el IDPAC durante los últimos 3 años para Juntas de Acción Comunal se han suscrito un total de 209 convenios solidarios por un valor total de \$3.099.919.812

Para los demás temas consultados en la proposición no se tiene competencia para dar respuesta.

Cordialmente,

**ALEXANDER REINA OTERO**

Director general

Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal

Elaboró: Eduar Martínez – Subdirector de Asuntos Comunales  
Revisó: Angela Maria Beltrán Ortega-Asesora de Dirección