

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Bogotá, D.C., mayo de 2023

Doctor

**DAGOBERTO GARCIA BAQUERO**

SECRETARIO GENERAL DE ORGANISMOS DE CONTROL

**CONCEJO DE BOGOTÁ**

Calle 36 # 28A - 41

[secretariageneral@concejobogota.gov.co](mailto:secretariageneral@concejobogota.gov.co)

Ciudad.

Al contestar cite estos datos:

Radicado: \* 20231000056481\*

\* 20231000056481\*.

Fecha: \*09-05-2023\*

CONCEJO DE BOGOTÁ 09-05-2023 03:20:19  
2023ER9666 O 1 Fol:1 Anex:0  
ORIGEN: INSTITUTO DISTRITAL DE LA PARTICIPACIÓN Y ACCIÓN COMUNAL  
DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO  
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION NO. 283-2023  
OBS: ---

**Asunto:** Respuesta a la proposición 283 del 26 de abril de 2023. Radicación IDPAC No. 20232110220632.

**Referencia:** Radicado Concejo de Bogotá No. 2023EE7822

Respetado secretario, reciba un cordial saludo.

El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal recibió la proposición 283 del 26 de abril de 2023, en el cual solicitan información relacionada con las juntas de acción comunal. De acuerdo con las competencias legales y funcionales que le asisten al Instituto, procedemos a dar respuesta a su requerimiento en los siguientes términos:

**1. “cuántas, Juntas de Acción Comunal hay en la ciudad de Bogotá y cuántas había en 2019”**

Con respecto al punto (1) de su requerimiento nos permitimos informarle que, según la plataforma de la participación de comunales tanto para el año 2019 como a la fecha, se mantiene el mismo número de organizaciones comunales existentes, a saber: 1689 de primer grado y 20 de segundo grado.

**2. “Qué avances existen en la formulación de la política pública de acción comunal y cuándo es la fecha estimada de adopción”**

La Política Pública Distrital de Acción Comunal se encuentra en proceso de implementación mediante Decreto intersectorial, siguiendo los lineamientos establecidos en la guía para la formulación de Políticas Públicas del Distrito. En esa medida, desde las dependencias responsables frente a la adopción de este documento,

## COMUNICACIÓN EXTERNA

se están adelantando las acciones pertinentes para la expedición de firmas y demás aspectos jurídicos respectivos.

Una vez se recopilen las firmas requeridas y los requisitos jurídicos establecidos, se habrá cumplido con la fase de formulación de la Política y se adelantarán las acciones correspondientes para su implementación, mediante las actividades establecidas en el plan de acción de esta.

La fecha estimada de adopción está sujeta a los tiempos propios del procedimiento correspondiente a la expedición del Decreto.

La información de consulta de la política se puede encontrar en el siguiente link: <https://www.participacionbogota.gov.co/index.php/somos-idpac/estructura/asuntos-comunales/politica-publica-distrital-de-accion-comunal>

### 3. ***“Qué avances tiene la administración distrital con relación a la adopción de una política de estímulos dirigida a los dignatarios de las juntas de acción comunal de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 del Acuerdo 712 de 2018”***

En el marco del ciclo de fortalecimiento realizado a las organizaciones comunales, el IDPAC ha implementado diferentes estímulos destinados al fortalecimiento de las organizaciones comunales:

**Tabla N° 2 Incentivos a Organizaciones comunales.**

Incentivos	2020	2021	2022	2023
Puntos Ágora	0	637	637	637
Juntas de Cristal	22	0	22	0
Obras con Saldo Pedagógico	0	43	76	90
Juntas de Colores	0	38	43	*

\*En intervención durante el 2023 las elegidas el año anterior.

1. Puntos Ágora: Mediante contrato suscrito con ETB se realizó la instalación, configuración y puesta en funcionamiento del servicio de conectividad e internet de las organizaciones comunales de primer y segundo grado en el distrito capital, para fortalecer las instancias de participación, promocionando la modernización de estas organizaciones y el desarrollo de sus capacidades en los nuevos escenarios, entre ellos, la virtualidad.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

2. Juntas de Cristal: El Instituto Distrital de la Participación y Acción Comunal (IDPAC) con el '*Premio Juntas de Cristal*' busca exaltar y reconocer el trabajo transparente y la labor realizada por las Juntas de Acción Comunal, las Juntas de Vivienda Comunitaria y las Asociaciones de Juntas de Acción Comunal.

El IDPAC otorga este galardón como un sello de calidad democrática que certifica las buenas prácticas y motivará a las comunidades a continuar trabajando por la comunidad de manera transparente y con buenos hábitos organizativos.

3. Obras con Saldo Pedagógico: Con el objeto de promover el derecho a la participación a través de la concertación en la priorización, selección y construcción de obras de trabajo colectivo a menor escala, realizadas en espacios públicos estratégicos para la promoción de la participación, necesarias para el mejoramiento de la calidad de vida; el cuidado de los territorios, sus comunidades y el fortalecimiento del tejido social. La ejecución de estas obras se desarrolla a través de jornadas de Diálogo y concertación ciudadana, facilitando herramientas para la planeación participativa y creación colectiva respondiendo a las necesidades y el cuidado de la comunidad y sus territorios. En esta administración las obras se contratan mediante convenio solidario con las organizaciones comunales quienes ejecutan el 100% del presupuesto de manera directa.
4. Juntas de Colores: La estrategia "*Juntas de Colores*" tiene como objetivo generar apropiación del territorio a través del embellecimiento de los espacios comunales y la participación de afiliados, dignatarios y comunidad de los barrios, a partir de la identificación de la necesidad en los territorios sobre el deterioro de los Salones Comunales.
4. ***"En el marco del último proceso de elecciones de juntas de acción comunal indicar el número de impugnaciones que se presentaron a estas y los recursos que conoció esa entidad discriminar por localidad y junta"***

Al respecto nos permitimos informarle que, el numeral d) del artículo 50 de la ley 2166 de 2021 establece: ***"ARTÍCULO 50. FUNCIONES DE LA COMISIÓN DE CONVIVENCIA Y CONCILIACIÓN. Corresponde a la comisión de convivencia y conciliación: d) Además de las***

## COMUNICACIÓN EXTERNA

funciones conciliatorias la comisión de convivencia y conciliación de los grados superiores, conocerán de las demandas de **impugnación** y de los procesos disciplinarios de su territorio”.

A si mismo el artículo 53 de la ley 2166 de 2021 establece: **ARTÍCULO 53.** *Corresponde al organismo comunal de grado inmediatamente superior o en su defecto a la entidad que ejerce la inspección, vigilancia, control:*

a) Conocer de las **demandas de impugnación** contra la elección de dignatarios de los organismos comunales o contra las demás decisiones de sus órganos y los procesos disciplinarios;

b) **La segunda instancia** de los procesos de impugnación estará a cargo de la entidad de inspección, vigilancia y control de la organización comunal que falló en primera instancia;

c) Una vez se haya agotado la vía conciliatoria en el nivel comunal correspondiente, conocer en primera instancia sobre los conflictos organizativos que se presenten en los organismos de grado inferior;

d) La segunda instancia en el caso de conflictos organizativos estará a cargo del organismo comunal de grado inmediatamente superior del que falló en primera instancia.

**PARÁGRAFO 1o.** *Se entenderá agotada la instancia comunal, cuando en caso de incumplimiento injustificado, la comisión de convivencia y conciliación no atienda hasta dos (2) requerimientos de la entidad de inspección, vigilancia y control correspondiente.*

**PARÁGRAFO 2o.** *Agotada la instancia de acción comunal, asumirá el conocimiento la entidad del gobierno que ejerza el control y vigilancia de conformidad con los términos del Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo.*

En ese sentido, esta entidad a través de la oficina jurídica conoció 13 recursos emitidos por las respectivas competencias comunales con relación exclusivamente a procesos electorales:

LOCALIDAD	NOMBRE ORGANIZACIÓN	TIPO DE RECURSO
CIUDAD BOLÍVAR	JAC VISTA HERMOSA	APELACION IMPUGNACIÓN
CIUDAD BOLÍVAR	JAC MANUELA BELTRAN	IMPUGNACIÓN
BARRIOS UNIDOS	JAC SAN FERNANDO	IMPUGNACIÓN
BOSA	JAC SANTA BARBARA	IMPUGNACION
RAFAEL URIBE URIBE	JAC EL INGLES	IMPUGNACIÓN

## COMUNICACIÓN EXTERNA

SAN CRISTÓBAL	JAC LAS AMAPOLAS	IMPUGNACIÓN
BOSA	JAC LA ESTACIÓN	IMPUGNACIÓN
ENGATIVÁ	JAC VILLAS DE GRANADA	IMPUGNACIÓN
BARRIOS UNIDOS	JAC SIMON BOLIVAR	IMPUGNACIÓN
ENGATIVÁ	JAC LAS PALMAS NORTE	IMPUGNACIÓN
USME	JAC LA MARICHUELA	IMPUGNACION
SUBA	JAC LOMBARDINA	IMPUGNACION
KENNEDY	JAC PERPETUO SOCORRO	IMPUGNACION

**5. “A cuántas juntas de acción comunal se les ha suspendido la personería jurídica desde 2020 a la fecha, discriminar por año, localidad y motivo de suspensión”**

Nos permitimos informarle que, esta entidad dentro de sus funciones de inspección, vigilancia y control realiza dos tipos de suspensiones de personerías jurídicas, en primer lugar, en aplicación de un proceso sancionatorio y, segundo, como medida de registro por el no desarrollo del proceso electoral, este último se detalla en el siguiente punto.

El IDPAC ha registrado a partir del año 2020 y hasta la fecha, un total de 144 sanciones dirigidas a la suspensión de la personería jurídica de alguna organización comunal de la ciudad. De las sanciones se aclara que 116 se deben a un proceso de IVC que se adelantó desde anteriores vigencias por parte del IDPAC, 25 se deben a procesos emitidos por algunas ASOJUNTAS o la Federación Comunal de Bogotá y, 3 por parte del Ministerio del Interior. **Adjunto.**

**6. “cuántas juntas de acción comunal no realizaron elecciones en las fechas establecidas por el IDPAC relacionar por localidad, justa causa de no convocar elecciones y sanción impuesta”**

Nos permitimos informarle que las Juntas de Acción Comunal y Juntas de Vivienda Comunitaria, debían realizar las elecciones de sus dignatarios el 28 de noviembre de 2021 de conformidad con el cronograma establecido por el Ministerio del Interior en la Resolución 1513 de 2021 o como segunda fecha, el 24 de abril de 2022, de acuerdo con la Resolución N° 0108 del 26 de enero de 2022. Para el caso de las ASOJUNTAS, debían realizar su proceso electoral el 31 de julio de 2022 conforme lo expuesto en las resoluciones anteriores.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Aunado a lo anterior, en aplicación de lo establecido el artículo 36 de la Ley 2166 de 2021, parágrafo 2°, el IDPAC autorizo una tercera fecha para realizar elecciones a todas aquellas organizaciones comunales que no pudieron realizar las elecciones en las fechas establecidas por el Ministerio, las que no cumplieron con todos los requisitos legales y formales, pero que dicha justificación estuviese en el marco de las 3 causas previstas por la misma ley, a saber, justa causa, fuerza mayor o caso fortuito.

Posterior a ello, desde la Subdirección de Asuntos Comunales se emitió (3) comunicaciones (septiembre del 2022, diciembre del 2022 y marzo del 2023), donde previo a un debido proceso, se implementaron acciones de registro a 273 organizaciones comunales que no desarrollaron elecciones o no culminaron de manera exitosa dicho proceso, las medidas contemplaban:

**Primero:** Suspensión de la personería jurídica por 3 meses.

**Segundo:** Asignación de 3 meses para desarrollar elecciones una vez se culmina la suspensión.

**Tercero:** Asignación de un administrador (a) temporal durante los 6 meses. Como criterio general se estableció que era el último fiscal registrado, de no poder o no aceptar se asigna al último tesorero y, de no poder o aceptar, la entidad asigna a otro de los dignatarios registrados del periodo anterior.

Las organizaciones que hacen parte de tres diferentes grupos se pueden verificar en los documentos anexos.

Para las organizaciones comunales que no lograron normalizar su situación y hacían parte del primer grupo quedaron inmersas en nuevas acciones de registro, estas son:

**Primero:** CANCELAR todos los registros de las Juntas de Acción Comunal.

**Segundo** INFORMAR a las Juntas de Acción Comunal el procedimiento para reactivarse.

**Tercero:** INFORMAR a las Juntas de Acción Comunal que, de no culminar el proceso de reactivación a más tardar al 3 de octubre del 2023, se iniciaran las actuaciones administrativas para la cancelación de la personería jurídica y posterior liquidación de la organización comunal en aplicación del parágrafo 2 del artículo 11 de la Ley 2166 de 2021.



## COMUNICACIÓN EXTERNA

Este primer grupo con cancelación de registros se puede consultar en archivo adjunto.

Finalmente, las organizaciones que de los grupos 2 y 3 que no logren normalizar su situación se verán inmersos en actuaciones de registro relacionadas con la cancelación de registros, situación que en todo caso llevan inmerso las posibilidades para hacer un proceso de reactivación.

**7. “con ocasión del anterior proceso de elección de juntas de acción comunal cuántas declaratorias de nulidad de elección se aportaron, discriminar por localidad, junta, acto administrativo con el cual se declaró la nulidad, fecha en que se realizó la nueva elección”**

Conforme se explicó en el punto 2, las declaratorias de nulidad de un proceso electoral lo emite la instancia comunal superior, para el caso de las JAC es la ASOJUNTAS, para el caso de las ASOJUNTAS es la FEDERACIÓN, en consecuencia, una vez es radicada la firmeza del fallo ante el IDPAC se hace verificación del cumplimiento del debido proceso y de cumplir con todos los requisitos, se registra la decisión, se inactiva el auto de reconocimiento, se nombra un administrador temporal y se solicita a la organización que desarrolle un nuevo proceso electoral.

El listado de organizaciones comunales que tuvieron declaratoria de nulidad de su proceso electoral por parte de las instancias comunales fue:

LOCALIDAD	NOMBRE ORGANIZACIÓN	ACTO ADMINISTRATIVO	FECHA REPITIERON ELECCIÓN
SAN CRISTÓBAL	JAC LAS AMAPOLAS	FALLO ASOJUNTAS	5/2/2022
BOSA	JAC LA ELE SECTOR LAURELES	FALLO ASOJUNTAS	27/11/2022

**8. “cuántas personas entre 14 y 18 son dignatarios de las juntas de acción comunal, discriminar por localidad”**

Nos permitimos informarle que no es posible cuantificar la totalidad de personas dignatarios y dignatarias que cuenten con edades entre los 14 y 18 años, lo anterior, en atención a que el sistema de registro del proceso electoral se da de manera física y no se incorpora en el aplicativo institucional para verificar en tiempo real las edades de las personas.

## COMUNICACIÓN EXTERNA

9. ***“en qué forma se ha promovido desde el IDPAC que al menos el 30 % de los cargos de los organismos de acción comunal sean ocupados por mujeres, en aplicación de los principios de equidad de género, paridad alternancia y universalidad consagrados en los artículos 40, 107, 262 de la constitución política, para cada localidad indicar el número total de dignatarios y el correspondiente número de mujeres”***

Nos permitimos informarle que en aplicación del parágrafo 2 del artículo 34 de la Ley 2166 de 2021, las organizaciones comunales que desarrollaron su proceso electoral a partir de año 2022 se les ha verificado que cumplan con el porcentaje mínimo exigido de la cuota de género. A nivel pedagógico, todas nuestras capacitaciones de funciones, proceso electoral y acciones de acompañamiento de las jornadas electorales incluyen las directrices para dar cumplimiento a este requisito.

En atención a lo anterior, de los 18.720 dignatarios registrados a la fecha para toda la ciudad, 9.573 son hombres (51%) y 9.147 son mujeres (49%).

10. ***“Qué acciones de inspección, vigilancia y control sobre el manejo del patrimonio de juntas de acción comunal y de recursos públicos se han adelantado por parte del IDPAC, que resultados se han encontrado”***
11. ***“En cumplimiento de lo establecido en el artículo 59 de la ley 2166 de 2021 que acciones judiciales, administrativas o fiscales se han adelantado, solicitado e instaurado con ocasión de presuntos manejos irregulares del recurso de patrimonio o de recursos públicos a juntas de acción comunal, discriminar por año, localidad junta de acción comunal tipo de acción (judicial, administrativa o fiscal) resultado obtenido.***

Con respecto a los puntos (10 y 11) de su requerimiento nos permitimos informarle que, esta entidad en ejercicio de sus funciones de inspección vigilancia y control inició formalmente 37 procesos de IVC para la vigencia 2020 a 2023 a organizaciones comunales por asuntos relacionados con:

- Incumplimiento de funciones.
- Usurpación de funciones.
- Conflictos organizativos.
- Manejo inadecuado de los recursos de la organización.



## COMUNICACIÓN EXTERNA

- Inconvenientes derivados de la administración de los bienes que hacen parte del espacio público.
- Incumplimiento al plan de mejora en el marco del proceso de fortalecimiento.
- Resistencia a los ejercicios de fiscalización.

De lo antes descrito, durante la vigencia 2020 – 2023, 2 de los procesos están dirigidos a organizaciones comunales cuyo conflicto principal se deriva de los inconvenientes por la administración de bienes que hacen parte del espacio público, a saber, junta de acción comunal Protecho Bogotá II y Protecho Bogotá II III y IV, sin embargo, todos los procesos incluyen varios de los asuntos expuestos por lo que no es viable hacer una clasificación exclusiva para el tema solicitado.

En el caso de encontrar a los dignatarios u organización culpables por el inadecuado manejo de los recursos que provienen de la administración de los bienes que hacen parte del espacio público, la entidad puede suspender o cancelar la afiliación de los dignatarios, suspender la personería jurídica y adicionalmente, corre traslado a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus competencias investigue dichos sucesos, de igual forma, se da traslado al Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público para que también actúe en el marco de sus competencias.

**12. “Remitir en cuadro de Excel la relación de los contratos de prestación de servicios profesionales y de prestación de servicios de apoyo con cargo al proyecto de inversión 7685 “modernización del modelo de gestión y tecnológico de las organizaciones comunales y de propiedad horizontal para el ejercicio de la democracia activa digital en el siglo XXI Bogotá” firmados por esa entidad a la fecha”**

Se adjunta la matriz de Excel con la relación de todos los contratos suscritos para la vigencia 2023 con cargo al proyecto de inversión 7685.

Cordialmente,

**ALEXANDER REINA OTERO**

Director General IDPAC

## COMUNICACIÓN EXTERNA

Anexo: Una (01) carpeta zip con todos los anexos referenciados en el oficio.

Elaboró: Luis Motavita  
Revisó: David Cotrino  
Aprobó: Eduar Martínez