

Bogotá, 08 de mayo de 2023

Doctora

PAULA GUERRA TÁMARA

Vicepresidente de Asuntos Corporativos y Estrategia

E.T.B.

Ciudad

Asunto: *Insumos para dar respuesta a cuestionario con ocasión a la proposición No 325 de 2023, trasladada el pasado miércoles 17 de mayo de 2023.*

Cordial saludo,

De conformidad con el traslado del cuestionario relacionado a la proposición No 325 de 2023 trasladada el pasado miércoles 17 de mayo de 2023 a la Agencia Analítica de Datos S.A.S., nos permitimos atender las preguntas de la siguiente manera:

8. Indique cuál es la participación de la Empresa de Telecomunicaciones en el proceso que adelanta la Agencia Analítica de Datos Agata, en relación con la creación de una plataforma que le permita al Distrito almacenar, usar y reutilizar los datos de los ciudadanos y ofrecer mejores servicios.

8.1. Anexe la prueba de concepto contratada con Amazon Web Service”.

RESPUESTA: Previo a atender la pregunta formulada, es pertinente aclarar la naturaleza de Agencia de Analítica de Datos S.A.S. (en adelante Ágata o la Agencia) y la relación que tiene con la ETB; La Agencia conforme lo establecido el artículo 1 del Decreto 272 de 2020 “*Por medio del cual se autoriza la constitución de la Agencia de Analítica de Datos “Ágata” y se dictan otras disposiciones*” a través del cual se autorizó la constitución de la sociedad, denominada Agencia de Analítica de Datos “Ágata”, como una sociedad por acciones simplificada de economía mixta, con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal, con domicilio en la ciudad de Bogotá y vinculada a la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. La cual entró en funcionamiento a partir del año 2021.

Conforme a lo anterior, se autorizó que la Agencia fuera constituida por los siguientes accionistas:

Nombre del Accionistas	Porcentaje de participación en el capital de Ágata
Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A. E.S.P	51%
Grupo de Energía de Bogotá S.A. E.S.P	40%
Unidad Administrativa Especial de Catastro Distrital	7%
Empresa de Alcantarillado y Acueducto de Bogotá S.A. E.S.P.	1%
Secretaría Distrital de Planeación	1%
Total	100%

Frente a lo anterior, Ágata al ser una sociedad de economía mixta con autonomía con patrimonio propio y autonomía administrativa, financiera y presupuestal, cuyo accionista mayoritario es la ETB.

De acuerdo a lo anterior, nos permitimos indicar que la ETB no ha participado en el proceso relacionado con la creación de una plataforma que le permita al Distrito almacenar, usar y reutilizar los datos de los ciudadanos y ofrecer mejores servicios, dado que es Ágata quien lo está ejecutando el proyecto de forma directa.

Ahora bien, respecto los avances de este proyecto denominado cerebro de datos o data brain, la Agencia junto con AWS realizaron la construcción de una arquitectura tecnológica para la implementación de los casos de uso seleccionados, a través de una prueba de concepto funcional.

El objetivo de esta prueba de concepto son los siguientes:

- Identificar los requerimientos técnicos y casos de uso o de negocio necesarios para la construcción de un Data Brain.
- Construir una arquitectura de referencia con base en los requerimientos y casos de usos identificados.
- Validar que la arquitectura propuesta permita la implementación de los casos de uso o negocio a través de la prueba de concepto funcional.

Respecto al diseño de la arquitectura técnica, esta fue construida y desplegada sobre componentes funcionales disponibles por AWS, esta debe cumplir con los siguientes requerimientos:

- a. La arquitectura debe soportar el despliegue de pipelines de datos, que permitan la extracción, transformación, enriquecimiento, homologación y curación de datos de terceros para permitir el intercambio de datos entre entidades desde una fuente (proveedor de datos) hasta su consumo (usuario de los datos)
- b. La arquitectura debe soportar la modularización.
- c. La arquitectura debe evitar el almacenamiento de datos bajo el control de Ágata. Los datos deben extraerse de los repositorios desplegados por los proveedores y ser entregados o consumidos por el usuario sin que haya almacenamiento intermedio bajo el control de Ágata.
- d. La arquitectura debe correr de manera autónoma mediante la orquestación programática de los componentes acoplados para desplegar una línea de datos.
- e. La arquitectura debe contabilizar y almacenar el consumo de recursos directamente imputable a la utilización de una línea de datos
- f. La arquitectura debe incluir una librería de componentes que se alimenta de políticas de gobierno y uso de la información.
- g. La arquitectura debe incluir los componentes de seguridad de la información necesarios para minimizar estos riesgos.

Frente a la solicitud de la prueba de concepto elaborada entre Ágata con Amazon Web Service, nos permitimos indicar que esta información tiene reserva legal por ser parte de información confidencial de propiedad de la Agencia, en tal virtud, la Corte Constitucional en Sentencia C-951 de 2014 consideró que:

“El numeral 6 del artículo 24 de la Ley 1755 de 2015 remite a conceptos establecidos en prácticas comerciales e industriales, los cuales en la definición de secreto empresarial prevista por la Decisión 486 de 14 de septiembre de la Comunidad Andina de Naciones, aplicable en Colombia, en estos términos:

“Artículo 260.- Se considerará como secreto empresarial cualquier información no divulgada que una persona natural o jurídica legítimamente posea, que pueda usarse en alguna actividad productiva, industrial o comercial, y que sea susceptible de transmitirse a un tercero, en la medida que dicha información sea:

a) secreta, en el sentido que como conjunto o en la configuración y reunión precisa de sus componentes, no sea generalmente conocida ni

fácilmente accesible por quienes se encuentran en los círculos que normalmente manejan la información respectiva;

b) tenga un valor comercial por ser secreta; y

c) haya sido objeto de medidas razonables tomadas por su legítimo poseedor para mantenerla secreta.

(...) La información de un secreto empresarial podrá estar referida a la naturaleza, características o finalidades de los productos; a los métodos o procesos de producción; o, a los medios o formas de distribución o comercialización de productos o prestación de servicios.

Como se advierte, el fundamento de la reserva consagrada en el numeral 6 radica en que las hipótesis previstas aluden a información vital para cualquier empresa o comerciante, en tanto manifestaciones de saberes cuya reserva representa protección de su actividad económica o industrial, especialmente, en relación con posibles competidores. (...)

(...) La Corte coincide con el concepto fiscal, en cuanto permitir la divulgación de los secretos comerciales e industriales, desconocería un aspecto esencial de la garantía efectiva a estas libertades constitucionales, al beneficiar sin justificación legítima a los competidores, con una información que no les es propia."

Así mismo, el contrato con AWS tiene una cláusula de confidencialidad que impide que la información sea revelada a terceros, al ser información que es de propiedad de las partes.

Por otro lado, esta información también hace parte de los libros de la empresa en los libros de comercio, sobre los cuales también tienen reserva legal en virtud de lo regulado en artículo 61 del Código de Comercio que señala lo siguiente:

"ARTÍCULO 61. <EXCEPCIONES AL DERECHO DE RESERVA>. Los libros y papeles del comerciante no podrán examinarse por personas distintas de sus propietarios o personas autorizadas para ello, sino para los fines indicados en la Constitución Nacional y mediante orden de autoridad competente. (subrayado fuera de texto)

Lo dispuesto en este artículo no restringirá el derecho de inspección que confiere la ley a los asociados sobre libros y papeles de las compañías comerciales, ni el que corresponda a quienes cumplan funciones de vigilancia o auditoría en las mismas."

Con base a lo anterior, los libros y papeles de comercio como actas, libros contables, movimientos financieros, contratos, entre otros, solo pueden ser conocidos por sus propietarios y administradores, salvo que exista la salvo

que exista una orden de autoridad competente, de conformidad con lo señalado en sentencia T-181 de 2014, que dice:

“Este artículo señala dos supuestos en los cuales es posible levantar la reserva que por regla general se mantiene sobre documentos que se entienden son de carácter privado, en la medida que el Código de Comercio contiene disposiciones relacionadas con la función que desempeñan las sociedades y por consiguiente los comerciantes, para competir con otros particulares en el sector privado. La primera de las excepciones al derecho de reserva, es cuando los libros y papeles sean requeridos para los fines indicados en la Constitución Nacional y mediante orden de autoridad competente, mientras que la segunda, se presenta cuando tales documentos sean solicitados para el cumplimiento de las funciones de vigilancia y auditoría.

Para definir el alcance del primer supuesto, es necesario analizar el artículo 61 del C. de C. a la luz de lo dispuesto en el artículo 15 de la Carta Política, por cuanto, este último señala en el inciso 4° cuáles son los fines constitucionales para autorizar la presentación de los libros de contabilidad y demás documentos privados. Los fines establecidos por esa norma Superior son: tributarios o judiciales y para los casos de inspección, vigilancia e intervención del Estado.

...

En cuanto, al segundo supuesto, relacionado con la posibilidad de exhibir los documentos del comerciante cuando estos sean solicitados para el cumplimiento de las funciones de vigilancia y auditoría, al igual, que en el supuesto anterior, considera la Sala que las excepciones previstas en la norma no corresponden a la esencia del control político que, en este caso, pretende alegar la concejala para levantar la reserva que recae sobre los documentos privados de la ETB.”

Por lo anteriormente expuesto, queda claro que el resultado de la prueba de concepto elaborada con AWS, tiene reserva legal y es deber de la Agencia mantenerla confidencial.

En los anteriores términos se da respuesta al cuestionario formulado, agradecemos su atención y quedamos atentos,

Cordialmente,



MANUEL JAIME RIAÑO SACIPA

Representante legal

Agencia Análítica de Datos S.A.S.

Proyectó: Camilo Díaz/ Abogado Ágata

Revisó: Mauricio Solorzano Arenas / Director Jurídico Ágata