



SECRETARÍA DE
MOVILIDAD



DS

202310004977881

Información Pública

Al contestar Cite el No. de radicación de este Documento

Bogotá D.C., junio 06 de 2023

Señor(a)

DAGOBERTO GARCIA BAQUERO

Concejo De Bogota

Calle 36 28 A 41

Email: secretariageneral@concejobogota.gov.co-correspondencia@concejobogota.gov.co
Bogota - D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 06-06-2023 03:53:37

2023ER11653 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE MOVILIDAD/DEYANIRA CONSUELO

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION NO. 361-2023

OBS: --

REF: Respuesta Proposición 361-2023

Respetado Doctor García.

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM) envía respuesta del cuestionario por competencia directa de la entidad así:

Secretaria Distrital de Movilidad

1. Sírvase informar si la Secretaria Distrital de Movilidad tiene un plan de atención para la renovación de licencias de conducción, teniendo en cuenta que la fecha límite es el 20 de junio de 2023 y se puede presentar un COLAPSO.

La SDM de Bogotá, junto con el Concesionario Circulemos Digital que, mediante Contrato de Concesión 2519 de 2022 tiene a cargo la atención y el registro de trámites de tránsito de la Ciudad, han implementado desde agosto de 2022 un plan cuyo objetivo es promover dentro de la ciudadanía la asistencia a radicar con anticipación la renovación de su licencia de conducción, para los casos cuya fecha límite es el 20 de junio de 2023.

A continuación, se detalla los resultados del plan en términos operativos a corte de 30 de mayo de 2023 que ha permitido la renovación de sesenta y siete mil cuatrocientas noventa y siete (67.497) licencias de conducción:

- Campañas corporativas de renovación de licencia de conducción diseñadas para ir a empresas y entidades públicas para renovar licencias de conducción de manera masiva.

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 320 de diciembre 4 de 2020

"Apreciado ciudadano: Lo invitamos a calificar la calidad de la respuesta a su requerimiento, en el link

<https://forms.gle/sVLz4x24iJU3JfvF9> esto nos ayudará a prestar un mejor servicio"

PA01-PR15-MD01 V3.0

Secretaría Distrital de Movilidad

Calle 13 # 37 - 35

Teléfono: (1) 364 9400

www.movilidadbogota.gov.co

Información: Línea 195

1



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



- Apertura de 9 puntos adicionales cercanos a Centros de Reconocimiento de Conductores para facilitar a los conductores acceder de manera rápida a la radicación del trámite de renovación.
- Agendamiento masivo en los 19 puntos de la VUS para atender la renovación de funcionarios de entidades públicas de orden nacional y distrital.
- Disposición de 19 ventanillas de la VUS para atender de manera express (10 min) a ciudadanos cuya solicitud de trámite hubiese sido radicada a través de la página web de la VUS.
- Atención regular en las 19 ventanillas de la VUS a ciudadanos interesados en renovar su licencia de conducción.

Por otro lado, se detallan las acciones de promoción implementadas para impulsar en la ciudadanía la renovación de su licencia de conducción de manera anticipada para evitar congestiones en junio:

- Campañas impresas: un promedio mensual de 1.500.000 de impresiones en folletos en calle, centros comerciales, stands en entidades públicas y empresas.
- Carro-vallas con mensajes de audio y texto impreso que circulan mensualmente en todas las localidades de Bogotá.
- Encuestas y sondeos en redes sociales que permiten entender las causales de la reducida asistencia de los ciudadanos a renovar su licencia de conducción de manera anticipada; en la cuales se concluye que el 69% de los ciudadanos atribuye a bajo recurso financiero para poder renovar la licencia de conducción.
- Mensualmente se pauta en radio y televisión, así:
 - 90 salidas en radio.
 - 21 salidas en televisión.

2. A hoy a nivel nacional 4.026.903 (Cuatro millones veintiséis mil novecientos tres) de licencias de conducción de vehículos están por vencerse, de las cuales 595.758 corresponden a BOGOTÁ.

De esas 4.026.903 licencias:

- a. 75.7% corresponde a motociclistas**
- b. 23.7% a vehículos particulares**
- c. 1% a vehículos de servicio público.**





¿Sírvese informar de estas licencias a vencerse, correspondientes a Bogotá cuál es el estado de renovación?

Con el propósito de poder dar claridad a la cifras que usted menciona, relacionadas con la cantidad de licencias de conducción de vehículos que están por vencerse, este organismo de tránsito, en el Registro Distrital de Conductores - RDC, administrado por el Concesionario Circulemos Digital, a corte de 30 de mayo de 2023, el Distrito cuenta con un registro de cuatrocientas cuarenta mil doscientas diez (440.210) licencias de conducción que faltan por renovar; de las cuales el 63% corresponde a motocicletas y el 33% a automóviles y el 4% a licencias múltiples; es decir, licencia de conducción con varias categorías.

A corte de 30 de mayo de 2023, se han renovado sesenta y siete mil cuatrocientas noventa y siete (67.497).

3. ¿Por qué no se ha tramitado proyecto de Ley alguno desde el 20 de julio de 2022 a hoy 29 de mayo de 2023, para regular este asunto?, conforme a lo establecido por la Corte Constitucional al respecto en su sentencia C-261 de julio de 2022.

Al respecto es importante señalar que de conformidad con lo consagrado en el artículo 140 de la Ley 5 de 1995 modificado por el artículo 13 de la Ley 974 de 2005 relacionado con la “*Iniciativa legislativa*”, pueden presentar proyectos de ley:

“1. Los Senadores y Representantes a la Cámara individualmente y a través de las bancadas, 2. El Gobierno Nacional, a través de los Ministros del Despacho, 3. La Corte Constitucional, 4. El Consejo Superior de la Judicatura, 5. La Corte Suprema de Justicia, 6. El Consejo de Estado, 7. El Consejo Nacional Electoral, 8. El Procurador General de la Nación, 9. El Contralor General de la República, 10. El Fiscal General de la Nación, 11. El Defensor del Pueblo”.

A su vez el artículo 141 de la Ley 5 de 1995, señala respecto de la “*Iniciativa popular*”, que: “*Podrán también presentar proyectos de ley, en razón del mecanismo de participación popular: 1. Un número de ciudadanos igual o superior al cinco por ciento (5%) del censo electoral existente en la fecha respectiva, 2. Un treinta por ciento (30%) de los Concejales del país y 3. Un treinta por ciento (30%) de los Diputados del país.*”.





De lo anterior se concluye que, la Secretaría Distrital de Movilidad carece de competencia para presentar proyectos de ley y corresponde a los “Senadores y Representantes a la Cámara individualmente y a través de las bancadas” y al Gobierno Nacional, por medio de los Ministros del Despacho, que para el caso en cuestión, el competente es el Ministerio de Transporte, presentar la respectiva iniciativa legislativa.

Adicionalmente es pertinente recordar que la Corte Constitucional en Sentencia C-261/22, M. P. Cristina Pardo Schlesinger Expediente D-14606 Norma acusada: Ley 2161 de 2021 (art. 11) *“(...) concluyó que el artículo 11 de la Ley 2161 de 2021 desconoce los principios constitucionales de consecutividad e identidad flexible previstos en los artículos 157.2 y 160 de la Constitución, pues si bien es posible introducir proposiciones nuevas o sustitutivas en plenaria a los textos aprobados en las comisiones, las mismas deben estar relacionadas con los temas discutidos y votados en primer debate. Así las cosas, al analizar la norma acusada, la Corte constató que los congresistas no debatieron durante el trámite legislativo de la Ley 2161 de 2021, temáticas relacionadas con las Licencias de Conducción o con el vencimiento de las mismas.*

De este modo, al resolver el cargo, esta corporación encontró que el asunto vinculado a las medidas para promover la adquisición, renovación y no evasión del seguro obligatorio de accidentes de tránsito (SOAT) era el tema dominante de la ley y que el asunto relativo a la suspensión del vencimiento de las Licencias de Conducción no había sido sometido a deliberación y votación en primer debate, en ninguna de las comisiones de Senado y Cámara, como lo exige el artículo 157 de la Constitución Política.

Por consiguiente, la Corte concluyó que el artículo 11 de la Ley 2161 de 2021 desconoce los principios de consecutividad e identidad flexible, y debe ser declarado inexecutable, porque i) el enunciado normativo solo se introdujo hasta el cuarto debate en la plenaria del Senado; ii) el tema del artículo es un asunto específico, autónomo y separable de los abordados en primer debate en cada una de las cámaras.”. (Comunicado No. 23 - Julio 13 de 2022 expedido por la Corte Constitucional).

De lo expuesto se colige que por falencias en el trámite del proceso legislativo, esta corporación declaró la inexecutable del artículo 11 de la Ley 2161 de 2021 que establecía la suspensión del vencimiento de las licencias de conducción hasta por dos (02) años, por el flagrante desconocimiento de los principios de consecutividad e identidad flexible esenciales en todo proyecto, difiriendo la Corte hasta el 20 de junio de 2023, los efectos de la decisión con el fin único de evitar colapso en el sistema de renovación de licencias de conducción.





4. ¿Qué acciones en concreto hizo la Administración de Bogotá durante tal periodo (julio 20 de 2022 a mayo 28 de 2023), para que se tramitará el respectivo proyecto de ley ante el Congreso de la República, regulando esta situación?

Teniendo en cuenta la respuesta emitida en el numeral que antecede, la SDM no es competente para presentar proyectos de Ley.

5. Teniendo en cuenta que la población que debe renovar la licencia utiliza principalmente sus motos y vehículos como herramienta de trabajo, ¿por los costos que significa renovar este documento se tiene estimado algún apoyo en términos de plazos para el pago?

Sobre este particular es importante resaltar que la SDM con el fin de evitar el colapso en el sistema de licencias de conducción y dar cumplimiento al término señalado en la sentencia C-261/2022, ha venido realizando desde agosto de 2022 campañas de socialización y promoción a la ciudadanía para que a través de todos los canales presenciales y electrónicos de la entidad, realicen anticipadamente la renovación de su licencia de conducción, para los casos cuya fecha límite es el 20 de junio de 2023.

Aunado a lo anterior, el Ministerio de Transporte siendo competente para emitir directrices en la materia no ha dado lineamiento alguno sobre plazos para la renovación de este documento.

6. Además de la congestión que a hoy ya se está presentando ante los correspondientes centros (Ventanilla Única de Servicios) de apoyo competentes para tal renovación, esto genera un alto impacto social y económico, en el evento de que llegada la fecha límite de renovación, queden aún millones de conductores sin renovar su licencia de conducción, principalmente motociclistas.

Con el fin de aclarar las cifras, en el Registro Distrital de Conductores - RDC, administrado por el Concesionario Circulemos Digital, a corte de 30 de mayo de 2023, el Distrito cuenta actualmente con un total de cuatrocientas cuarenta mil doscientas diez (440.210) licencias de conducción que faltan por renovar; de las cuales el 63% corresponde a motocicletas, siendo necesario precisar que en el distrito no se acerca al medio millón de conductores registrados, los que faltarían por renovar y menos motociclistas.





Por otro lado, desde agosto del año 2022, la SDM, en conjunto con el Concesionario Circulemos Digital, han adelantado las acciones descritas en el numeral uno de este documento para incentivar a los ciudadanos a renovar con anticipación su licencia de Conducción previendo posibles congestiones en los puntos de atención de la Ventanilla Única de Servicios; sin embargo, se ha evidenciado a lo largo de este período, que el 20% de los ciudadanos agendados para el trámite de renovación no asisten a su cita. Por otro lado, encuestas realizadas en plataformas digitales por el Concesionario Circulemos Digital, se ha concluido que el 65% de las personas que no acuden a renovar su licencia de conducción, lo hacen por razones económicas, el 7% porque ya cuentan con otro medio de transporte.

Lo anterior, demuestra las acciones emprendidas por el Distrito para poder contener el volumen de conductores que se estima, acudirán a los puntos de atención de la VUS para renovar su licencia de conducción y que a fecha de hoy no supera los quinientos mil; así mismo, se da a conocer los motivos por los cuales, no todos los conductores que tienen fecha límite para renovar su licencia de conducción, estarían interesados en hacerlo.

7. ¿Por qué no se adoptaron acciones oportunas y coordinadas entre el Gobierno Nacional y Distrital ante el Congreso de la República teniendo en cuenta por ejemplo como espejo la crisis que de tiempo atrás viene presentándose en Chile ante similar situación (¿800.000 conductores no han podido renovar su licencia y el plazo vence el 31 de mayo de 2023)?

Al respecto se aclara que la SDM no es competente para presentar iniciativas legislativas, y por ley tal atribución está en cabeza de los Senadores y Representantes a la Cámara, al igual que en el Ministerio de Transporte, por lo que son estas instancia las que deben promover y presentar los proyectos de Ley ante el Congreso de la República, y adoptar las acciones pertinentes.

Pese a lo ya enunciado, la SDM ha dado cumplimiento a las circulares emitidas por el Ministerio de Transporte y ha efectuado acciones tempranas para evitar el impacto en el ciudadanía, tal y como se ha descrito en los numerales 1 y 6, todo dentro de las competencias asignadas a esta Secretaría.

Por último, cabe recordar que el Congreso de la República, mediante la Ley 2161 de 2021, en su artículo 11, suspendió "...por el término de hasta dos (2) años contados a partir de 31 diciembre de 2021, el vencimiento de las licencias de conducción a que se refiere el artículo 22 de la Ley 769 de 2002 modificado por el artículo 197 del Decreto Ley 019 de 2012, que

6

Este documento está suscrito con firma mecánica autorizada mediante Resolución No. 320 de diciembre 4 de 2020

"Apreciado ciudadano: Lo invitamos a calificar la calidad de la respuesta a su requerimiento, en el link <https://forms.gle/sVLz4x24iJU3JfvF9> esto nos ayudará a prestar un mejor servicio"





venzan entre el 1 y el 31 de enero de 2022.”; esto, con el propósito de brindarle a los ciudadanos dos (2) años más para renovar su licencia de conducción; sin embargo, la Corte Constitucional a través de la Sentencia C-261 de 2022, declaró inexecutable el señalado artículo 11, ordenando establecer el término que conlleva una legislatura completa, es decir, reduciendo a menos de un año la ampliación del plazo que ya se había otorgado para la renovación de estas licencias de conducción.

En consecuencia, a nivel nacional, tanto los organismos de tránsito como los ciudadanos deben acogerse a la sentencia emitida por esta Corporación.

Cordialmente,



Oscar Julian Gomez Cortes

Secretario de Despacho (e)

Firma mecánica generada en 06-06-2023 11:14 AM

Aprobó: Adriana Ruth Iza Certuche-Subsecretaría de Servicios a la Ciudadanía
Aprobó: Alejandra Rojas Posada-Dirección de Atención al Ciudadano
Aprobó: Natalia Catalina Cogollo Uyaban-Dirección de Normatividad y Conceptos
Aprobó: Paulo Andres Rincon Garay-Subsecretaría de Gestión Jurídica
Revisó: Andrés Camilo Reynosa -Asesor del Despacho 05-06-2023
Fernando Alfredo P- Abogado SSC 05-06-2023
Andrés Felipe López Gutierrez - Abogado DAC 05-06-2023
Proyectó: Rafael Andrés Abbrescia Salcedo - Profesional DAC 02-06-2023
Johana Marcel Porras Peñaloza - Profesional SGJ05-06-2023
Compilo: Paula Vargas -Despacho

