



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUST



SECRETARÍA DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA
AL RESPONDER CITAR EL NR.
00000000000000000000000000000000

CONCEJO DE BOGOTÁ 02-08-2023 10:40:30

2023ER14821 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA/OSCAR

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 446 DE 2023

OBS: ---

Doctor

DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO

Secretario General de Organismos de Control

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Correo – e: secretariageneral@concejobogota.gov.co; correspondencia@concejobogota.gov.co

Asunto: Respuesta proposición 446 de 2023 “*Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia*”. Rad SCJ No. 1-2023-44288.

Respetado doctor García,

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia-SDSCJ de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “*Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones*”, procede a dar respuesta a las preguntas de la proposición 446 de 2023, de acuerdo con su competencia, de la siguiente manera:

1. “¿Indique si la Secretaría Distrital de Seguridad ha implementado mecanismos o acciones que le permitan identificar el arraigo y origen de las bandas criminales que actúan y delinquen en Bogotá y sus alrededores? Y de ser así cual ha sido el incremento de las mismas en las localidades del distrito”.

Respuesta: Conforme al artículo 2, concordante con el artículo 4 del Acuerdo Distrital 637 del 2016 “*Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia*”, este Despacho tiene como misión:

“Liderar, planear y orientar la formulación, la adopción, la ejecución, la evaluación y el seguimiento de las políticas públicas, los planes, los programas y proyectos, las acciones y las estrategias en materia de seguridad ciudadana, convivencia, acceso a la justicia, orden público, prevención del delito, las contravenciones y conflictividades, y la coordinación de los servicios de emergencias en el Distrito Capital en el marco del primer respondiente”.

Desde allí es importante destacar que la labor de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es el liderazgo de la Política Pública en Seguridad, Convivencia y Justicia de la ciudad, a través del Plan integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia (PISCCJ), en el que convergen acciones de todas las entidades de seguridad de la ciudad. Por ello para este caso la fuente del detalle de lo solicitado es la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y Fiscalía General de Nación.

Av. Calle 26 # 57- 83
Torre 7 Tel: 3779595
Código Postal: 111321
www.scj.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



En ese orden de ideas, con el fin de responder su pregunta, nos permitimos informar que teniendo en cuenta que la pregunta se relacionan con actividades cuya naturaleza corresponde a las funciones asignadas a los organismos de seguridad y de investigación, de conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 *“Por medio del cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”* esta Secretaría procedió a dar traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

2. “¿Informar cuál ha sido la inversión hecha por parte de la Secretaría de Seguridad Distrital para identificar las bandas criminales que operan en la capital y cual la inversión para combatir la presencia de las mismas en Bogotá?”

Respuesta: Para dar respuesta a su pregunta, es importante dar cuenta de dos líneas de acción:

- a. Las metas relacionadas con unificación de información de y entre todos los organismos de seguridad, convivencia y justicia:** se trata de dos (2) metas del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 asociadas a la consolidación de datos e información que den cuenta de la existencia de factores, actores, condiciones y contextos asociados a inseguridad en la ciudad desde donde la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia pueda en el marco del PISCCJ, generar todos los espacios, mesas, y acciones para la coordinación de las agencias de investigación de Policía, Fiscalía y Ejército:
- Metas 355 *“diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia intersectorial articulada con los organismos de seguridad y justicia, contra las estructuras criminales vinculadas a escenarios de economía ilegal, con apoyo de unidades élites interinstitucionales que se dedique a la investigación, rastreo de activos ilegales, judicialización y desmantelamiento”.*
 - Meta 358 *“elaborar 1 inventario unificado de estructuras criminales.”*

En el marco de estas metas, la SDSCJ ha realizado la siguiente inversión durante el año 2023:

Tabla. Inversión por metas del PDD.

RUBRO/ META	VALOR.
7695	\$1.126.693.560
02 Diseñar e implementar el por ciento de la metodología de análisis y articulación interinstitucional contra estructuras criminales delincuenciales.	\$820.718.860
06 Elaborar y actualizar inventario unificado de estructuras criminales	\$305.974.700
TOTAL GENERAL	1.126.693.560

Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha: 28/07/2023. Información sujeta a cambios por parte de la fuente.

Estas inversiones se traducen en un equipo de trabajo que está a total disposición de la MEBOG, para la interlocución entre la ciudadanía, otras entidades y las autoridades, siempre realizando en canal, pero respetando el límite misional y jurídico de la Secretaría. Este equipo permite:

- Elaborar más y mejores reportes de seguridad con información suministrada por la ciudadanía respecto de posibles datos que incidan en la delincuencia y, que por ende contribuyan a las autoridades en sus procesos.
- Elaborar fichas de seguridad a partir de la caracterización que se tiene de las localidades, con el fin de presentar recomendaciones que permitan planificar de mejor manera la vigilancia policial.
- Contribuir a la planeación de las actividades que desarrolla el equipo territorial de la Subsecretaría de Seguridad y Convivencia Ciudadana desde la óptica de la prevención.

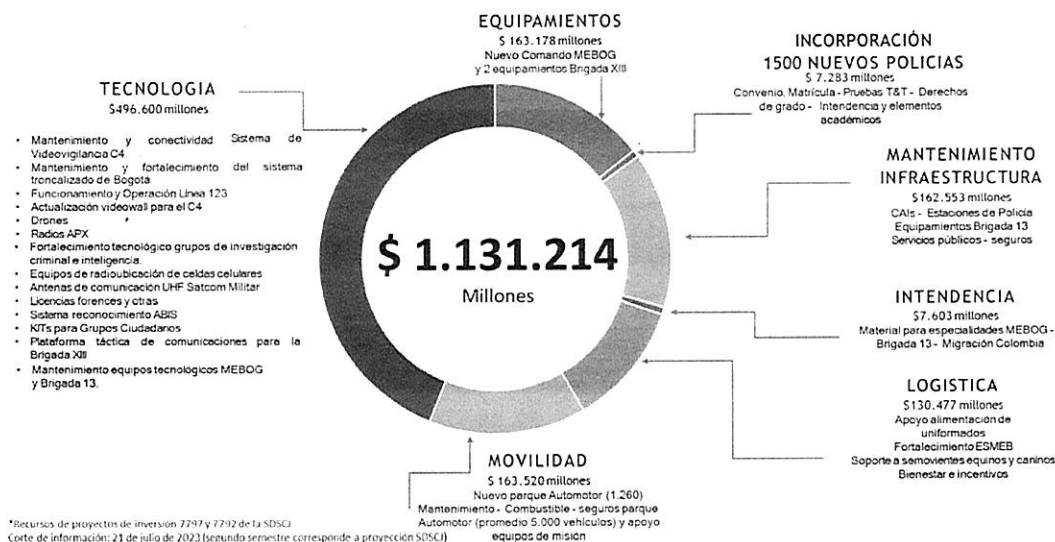
b. Las inversiones hechas en el marco de la misionalidad de la Secretaría para el fortalecimiento de los organismos de seguridad: Es importante poner sobre la mesa que no hay una inversión única que se encamine de manera lineal a identificación, reacción o debilitamiento de bandas delincuenciales. Es la suma de acciones y por ende de inversiones a todos los organismos de seguridad, lo que permite optimizar la operatividad de la fuerza pública y con ella los resultados positivos contra las estructuras delincuenciales y criminales. Por ello, en praxis, estas acciones operativas corresponden a la Policía Metropolitana de Bogotá y Fiscalía General de la Nación.

Así, con el fin de responder su pregunta, nos permitimos informar que la acción efectiva desde la Secretaría en el marco de su misionalidad, ha sido el fortalecimiento de capacidades de las fuerzas, organismos y agencias de seguridad en el marco de los proyectos de inversión 7797 y 7792, así:

- **7797 “Modernización de la infraestructura de tecnología para la seguridad, la convivencia y la justicia en Bogotá”** que tiene como objetivo Fortalecer el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Computo de Bogotá (C4), para aportar a que los habitantes de la ciudad puedan vivir sin miedo y recibir servicios de seguridad y emergencia con mayor calidad y oportunidad, mediante la innovación tecnológica, la transferencia de conocimiento y entrenamiento, la mejora continua y aseguramiento de la calidad y la implementación de un modelo de análisis y respuesta en tiempo real que además permita avanzar hacia la anticipación y prevención.
- **7792 “Fortalecimiento de los organismos de seguridad y justicia en Bogotá”** que tiene como objetivo fortalecer la capacidad para dar respuesta por parte de los organismos de seguridad para regular los problemas de prevención y control del delito en la ciudadanía.

En atención a la anterior, la inversión realizada por la SDSCJ desde el año 2020 al 21 de julio de 2023 para el fortalecimiento de las capacidades de los organismos de seguridad y la modernización de la infraestructura tecnológica, se detalla a continuación:

**INVERSIÓN CAPACIDADES-EQUIPAMIENTOS ORGANISMOS
2020-2023***



Fuente: Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Corte de la información 21 de julio de 2023.

En cualquier caso, respecto al detalle de cómo se ha optimizado la dotación e inversión realizada por la SDSCJ por parte de los organismos de seguridad del distrito para combatir las bandas criminales que operan en la ciudad y por ende el detalle de la respuesta, nos permitimos informar que teniendo en cuenta que la pregunta se relacionan con actividades cuya naturaleza corresponde a las funciones asignadas a los organismos de seguridad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 “Por medio del cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo” esta Secretaría procedió a dar traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

3. “Indique cuáles son los índices de medición o mecanismos mediante los cuales la Secretaría Distrital de Seguridad logra censar o identificar a las bandas criminales en el Distrito”.

Respuesta: Es importante destacar que los esfuerzos de la SDSCJ como líder de la Política Pública de seguridad y Convivencia del Distrito se encaminan a los lineamientos del Acuerdo Distrital 637 de 2016, por lo que la SDSCJ se encarga de propiciar la articulación de los organismos de seguridad, así como de garantizar que las necesidades de dotación y logística para el correcto desempeño de las fuerzas de seguridad.

En ese orden de ideas, con el fin de responder de fondo su pregunta, nos permitimos informar que teniendo en cuenta que la pregunta se relacionan con actividades cuya naturaleza

corresponde a las funciones asignadas a los organismos de seguridad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 *“Por medio del cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”* esta Secretaría procedió a dar traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

4. “Indique si la Secretaría Distrital de Seguridad tiene en la actualidad de manera discriminada la modalidad de delitos a los cuales se dedican las diferentes bandas criminales en Bogotá, de ser así informe que bandas criminales existen en la actualidad y a qué comisión de delitos se dedican en particular”.

Respuesta: Tal como se ha expuesto en las respuestas anteriores, la fuente del detalle de lo solicitado es la Policía Metropolitana de Bogotá y Fiscalía General de la Nación, por lo que con el fin de responder de fondo su pregunta, nos permitimos informar que teniendo en cuenta que la pregunta se relacionan con actividades cuya naturaleza corresponde a las funciones asignadas a los organismos de seguridad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 *“Por medio del cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”* esta Secretaría procedió a dar traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

5. “¿Informe si existe por parte de la Secretaría de Seguridad Distrital un acompañamiento oportuno y eficaz a las y los ciudadanos víctimas de bandas criminales, más aún cuando su vida corre riesgo?”

Respuesta: Las víctimas de cualquiera de los delitos en la ciudad, cuentan con la posibilidad de orientación en la denuncia por parte de nuestros equipos territoriales, para que queden instaurados los reportes formales ante las autoridades competentes; sin embargo, los procesos de eventual investigación, captura y posible judicialización, están a cargo de la Policía Metropolitana de Bogotá y posteriormente la Fiscalía General de la Nación.

Ahora bien, en caso que sean víctimas de otras tipologías penales como amenazas a líderes sociales, de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital 637 de 2016, la SDSCJ no es competente para la atención a estos sucesos; sin embargo, corresponde a la Secretaría de Gobierno, en cabeza de la Dirección de Derechos Humanos, general y activar protocolos con las instancias nacionales como la Unidad Nacional de Protección y Ministerio del Interior.

6. “¿Qué alternativas de operación tiene la Secretaría de Seguridad Distrital para ofrecer a las ciudadanas y los ciudadanos un entorno más seguro?”

Respuesta: En el marco del Proyecto de Inversión 7695 *“Generación de entornos de confianza para la prevención y control del delito en Bogotá”*, que desarrolla la meta 354 del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024, de *“diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia de intervención de*

entornos vulnerables, con especial énfasis en las Instituciones Educativas Distritales, las Instituciones de Educación Superior, el Sistema Integrado de Transporte Público, las ciclorrutas, los parques y las zonas de rumba"; la SDSCJ coordina, lidera y acompaña la implementación del programa **Entornos de Confianza**.

Los Entornos de confianza son espacios que, por sus condiciones o ubicación, requieren de intervenciones interinstitucionales, apropiación ciudadana, creación de redes de cuidado y en general corresponsabilidad para generar ambientes con condiciones seguras. Entre las zonas que pueden ser entornos de confianza están parques, entornos escolares, estaciones de transporte público, tramos de ciclo-rutas y zonas de rumba. Para su cuidado y prevención se han proyectado las siguientes formas de intervención transversal en la ciudad:

1. **En bici nos cuidamos.**
2. **Entornos educativos confiables.**
3. **Proyectos Especiales – Parques y Espacios Públicos para la Seguridad y la Convivencia.**
4. **Transporte público seguro, diverso y cuidador.**

La estrategia *En bici nos cuidamos* tiene como propósito reducir los hurtos de bicicleta y la victimización relacionada como homicidios y lesiones en Bogotá. Esta estrategia parte de tres (3) ejes de trabajo:

1. Implementación de acciones de prevención enfocadas en la reducción de los factores de riesgo que afectan la seguridad integral y los bienes de los ciclistas.
2. Fortalecimiento y la articulación con entidades distritales e institucionales nacionales para garantizar la seguridad de los ciclistas.
3. Fortalecimiento de la participación de la comunidad ciclista organizada en temas de seguridad, para la prevención del hurto de bicicletas a través del intercambio de información y la canalización de requerimientos con diferentes programas y servicios del Distrito.

Entornos educativos seguros y confiables está encaminada a reducir los factores de oportunidad para la comisión de delitos y mejorar la percepción de seguridad en entornos educativos, específicamente en Instituciones Educativas Distritales (IED) e Instituciones de Educación Superior (IES). Esta estrategia concentra su operación en las noventa y cinco (95) IED y diecisiete (17) Universidades definidas y priorizadas de manera conjunta entre la SDSCJ, la Secretaría de Educación del Distrito (SED) (mediante el programa *Entornos educativos protectores y confiables ECO* y la estrategia *RIO-P*) y la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG).

Parques, espacios seguros y confiables busca implementar acciones interinstitucionales integrales para fortalecer la apropiación, disfrute y goce del espacio público por parte de toda la ciudadanía, mediante intervenciones combinadas de prevención situacional y comunitaria que contribuyan a aumentar los niveles de convivencia entre quienes hacen uso de los espacios públicos, para reducir el riesgo de ocurrencia de delitos y actos de violencia y aumentar la percepción de seguridad en los entornos.

Finalmente, la SDSCJ coordina y acompaña la ejecución de **Transporte público seguro, diverso y cuidador** con TRANSMILENIO S.A., la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y otras entidades del orden nacional y distrital, cuyo objetivo es intervenir los factores de riesgos, violencias y delitos que afectan la convivencia y la seguridad en el Sistema Integrado de Transporte (SITP), en los componentes troncal, zonal y en los puntos priorizados. Del mismo modo, se busca atenuar la afectación que estos presenten en los entornos territoriales y comunitarios, a través de acciones fundamentadas en las lógicas de control y prevención de los factores situacionales que facilitan los delitos, así como en la promoción de cambios en la cultura ciudadana con el fin de intervenir las problemáticas de forma integral.

9. “¿Sirvase informar cual ha sido el comportamiento y seguimiento año a año, mes a mes, al crecimiento exponencial de las bandas criminales en Bogotá? De ser así ¿Indique si la Secretaría de Seguridad Distrital tiene certeza de cuál es la presencia y el protagonismo de ciudadanos extranjeros en las bandas criminales en la capital y la nación?”

Respuesta: Conforme al artículo 2, concordante con el artículo 4 del Acuerdo Distrital 637 del 2016 “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia”, este Despacho tiene como misión:

“Liderar, planear y orientar la formulación, la adopción, la ejecución, la evaluación y el seguimiento de las políticas públicas, los planes, los programas y proyectos, las acciones y las estrategias en materia de seguridad ciudadana, convivencia, acceso a la justicia, orden público, prevención del delito, las contravenciones y conflictividades, y la coordinación de los servicios de emergencias en el Distrito Capital en el marco del primer respondiente”.

De conformidad con lo anterior, corresponde a la Policía Metropolitana de Bogotá y a la Fiscalía General de la Nación dar respuesta de fondo a este interrogante, por lo anterior, nos permitimos informar que teniendo en cuenta que la pregunta se relacionan con actividades cuya naturaleza corresponde a las funciones asignadas a los organismos de seguridad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 “Por medio del cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo” esta Secretaría procedió a dar traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

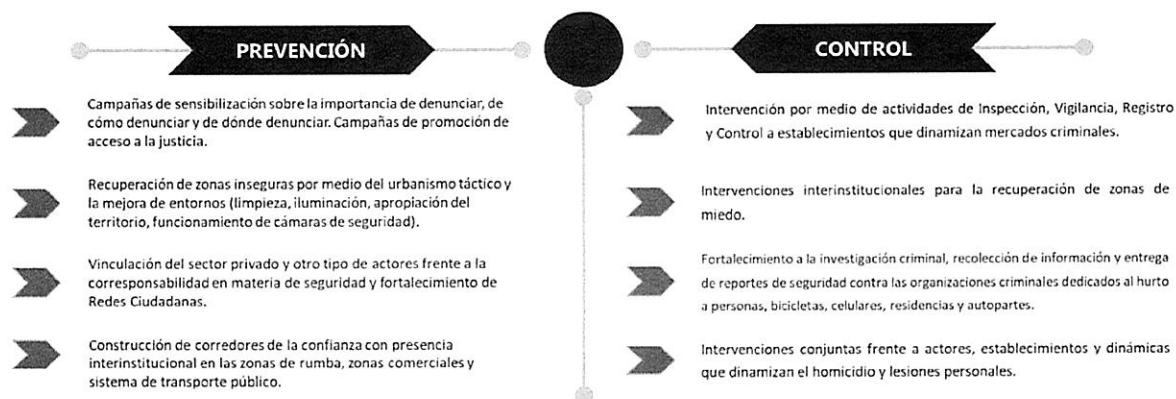
10. “¿Existe algún tipo de articulación entre la Secretaría de Seguridad y las administraciones locales que devengue en planes, programas y/o proyectos que garanticen la seguridad en la ciudad? De ser así ¿En cuántas localidades y que tipo de plan se tiene proyectado en cada localidad para mitigar el accionar de las bandas criminales?”

Respuesta: El Plan Distrital de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas 2020–2024 *“Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”* resalta dentro del sector correspondiente a seguridad, convivencia y justicia la importancia de trabajar con un enfoque territorial.

En este sentido, la SDSCJ cuenta con un equipo territorial dispuesto para cada localidad de la ciudad, que implementan las estrategias de prevención, mitigación del delito y de mejoramiento de la percepción de seguridad en la Localidad, de manera articulada con la Estaciones de Policía y las Alcaldías Locales.

De este modo, se han planteado un Plan de Acción Territorial – PAT particular para cada localidad, que en coordinación con la Estación de Policía, Personería Local, Alcalde o Alcadesa, Ejército según su presencia o no en la Localidad y las demás autoridades presentes en el territorio, acuerdan y hacen seguimiento en los Consejos Locales de Seguridad, de los cuales la SDSCJ hace la Secretaría Técnica.

El modelo de cada plan contiene:



11. “Sírvase informar cuales son las bandas criminales que se tienen identificadas en Bogotá y en qué localidad operan”.

Respuesta: Conforme al artículo 2, concordante con el artículo 4 del Acuerdo Distrital 637 del 2016 *“Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia”*, este Despacho tiene como misión:

“Liderar, planear y orientar la formulación, la adopción, la ejecución, la evaluación y el seguimiento de las políticas públicas, los planes, los programas y proyectos, las acciones y las estrategias en materia de seguridad ciudadana, convivencia, acceso a la justicia, orden público, prevención del delito, las contravenciones y conflictividades, y la coordinación de los servicios de emergencias en el Distrito Capital en el marco del primer respondiente”.

La fuente del detalle de lo solicitado es la Policía Metropolitana y Fiscalía, por lo que con el fin de responder de fondo su pregunta, nos permitimos informar que teniendo en cuenta que la pregunta se relacionan con actividades cuya naturaleza corresponde a las funciones asignadas a los organismos de seguridad, de conformidad con lo establecido en el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 *"Por medio del cual se regula el Derecho Fundamental de Petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo"* esta Secretaría procedió a dar traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG) y a la Fiscalía General de la Nación para que en el marco de sus competencias se sirva brindar respuesta de fondo, de acuerdo con la normatividad vigente, con copia a esta Secretaría.

En cualquier caso, es importante mencionar que puede que esta información se encuentre enmarcada en lo establecido en la Ley 1712 de 2014 *"Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones"*. La normativa en el artículo 19 menciona que hay **"INFORMACIÓN EXCEPTUADA POR DAÑO A LOS INTERESES PÚBLICOS. (Artículo CONDICIONALMENTE exequible)"**, definiéndola como:

"Toda aquella información pública reservada, cuyo acceso podrá ser rechazado o denegado de manera motivada y por escrito en las siguientes circunstancias, siempre que dicho acceso estuviere expresamente prohibido por una norma legal o constitucional:

- a) La defensa y seguridad nacional;***
- b) La seguridad pública;***
- c) Las relaciones internacionales;***
- d) La prevención, investigación y persecución de los delitos y las faltas disciplinarias, mientras que no se haga efectiva la medida de aseguramiento o se formule pliego de cargos, según el caso;***
- e) El debido proceso y la igualdad de las partes en los procesos judiciales;***
- f) La administración efectiva de la justicia;***
- g) Los derechos de la infancia y la adolescencia;***
- h) La estabilidad macroeconómica y financiera del país;***
- i) La salud pública"***

Por ende, esta información podría no ser suministrada al estar relacionada con la seguridad pública de la ciudad, el alcance de ello lo definirá Policía Metropolitana de Bogotá y la Fiscalía General de la Nación.



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA


En los anteriores términos se brinda respuesta, no sin antes reiterar la disposición de esta Secretaría para brindar la información y el apoyo que sean requeridos por parte del Honorable Concejo de Bogotá.


Atentamente,



OSCAR ANTONIO GÓMEZ HEREDIA

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Andrés Camilo Nieto Ramírez – Subsecretario de Seguridad y Convivencia 

Consolidó: Sergio Cepeda – Contratista Despacho 

Aprobó: John Eduardo Anzola – Asesor Despacho 

Diana Rueda – Enlace Concejo de Bogotá y Congreso de la República 