



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA



SECRETARÍA DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2023-63235

Fecha: 2023-08-03 12:39:36

Anexos: N/A

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

CONCEJO DE BOGOTÁ 04-08-2023 08:05:05

2023ER15011 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA SEGURIDAD CONVIVENCIA/OSCAR ANTONIO GOME

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/GARCIA BAQUERO DAGOBERTO

ASUNTO: RTA SECRETARIA SEGURIDAD PROPOSICION 456-23

OBS: --

Bogotá, D.C. 03 de agosto 2023

Doctor

ADALBERTO MACHADO AMADOR

Subsecretario Comisión Segunda Permanente de Gobierno

CONCEJO DE BOGOTÁ

Correo – e: comisiondegobierno@concejobogota.gov.co; correspondencia@concejobogota.gov.co.

Ciudad

Asunto: Respuesta proposición No. 456 del 31 de julio de 2023 con el tema “*PROBLEMÁTICA DE RECEPCIÓN EN BOGOTÁ*”. Respuesta Rad: SCJ N° 1-2023-44826

Respetado doctor Machado:

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) de acuerdo con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “*Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones*”, procede a dar respuesta a la proposición No. 456, de acuerdo con su competencia, en los siguientes términos:

La proposición No. 447 está compuesta por seis (6) preguntas. De acuerdo con las competencias asignadas a la SDSCJ, en virtud del artículo 2 concordante con el artículo 4 del Acuerdo Distrital 637 del 2016 que establece que este Despacho tiene como misión:

“Liderar, planear y orientar la formulación, la adopción, la ejecución, la evaluación y el seguimiento de las políticas públicas, los planes, los programas y proyectos, las acciones y las estrategias en materia de seguridad ciudadana, convivencia, acceso a la justicia, orden público, prevención del delito, las contravenciones y conflictividades, y la coordinación de los servicios de emergencias en el Distrito Capital en el marco del primer respondiente”.

De manera atenta se informa, que esta Secretaría es competente para dar respuesta a las preguntas 1, 2, 4, 5 y 6, sin embargo, se advierte que la pregunta 3, así como una parte de las preguntas 4, 5 y 6 son de competencia de la Fiscalía General de la Nación, razón por la cual se ha dado traslado a dicha entidad.

“1. ¿Cuáles son los planes de prevención y erradicación de la problemática en la recepción de los hurtos de medidores, contadores, cable de servicios públicos domiciliarios, ¿Celulares, bicicletas, autopartes, en Bogotá?”

Av. Calle 26 # 57- 83
Torre 7 Tel: 3779595
Código Postal: 111321
www.scj.gov.co



CERTIFICADO NO. SG-2019003191



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Respuesta: En el marco del Proyecto de Inversión 7695 “Generación de entornos de confianza para la prevención y control del delito en Bogotá”, que desarrolla la meta 355 del Plan Integral de Seguridad Ciudadana, Convivencia y Justicia – PISCCJ 2020-2024, de “diseñar e implementar al 100% una (1) estrategia intersectorial articulada con los organismos de seguridad y justicia, contra las estructuras criminales vinculadas a escenarios de economía ilegal, con apoyo de unidades élites interinstitucionales que se dedique a la investigación, rastreo de activos ilegales, judicialización y desmantelamiento”; la SDSCJ implementa el programa de acompañamiento y articulación para la Intervención intersectorial contra el delito, por parte de los organismos de seguridad con jurisdicción en el Distrito Capital.

Este programa tiene como objetivo diseñar y coordinar con las autoridades competentes, la ejecución de estrategias interinstitucionales que contribuyan a la contención y reducción de delitos tales como homicidio, lesiones personales, trata de personas, hurto y riñas; a partir de la promoción de la denuncia, el fortalecimiento de la investigación judicial y el apoyo a la administración de justicia. Lo anterior, mediante el uso de acciones policivas, administrativas, de prevención y cultura ciudadana, que impacten los entornos priorizados, en donde se presentan conductas que afectan la seguridad e integridad de las personas.

En esa línea, la SDSCJ ejecuta la estrategia *Apoyo a la estrategia de vigilancia y seguimiento para mitigar delitos contra el patrimonio*, la cual está enfocada en la ejecución de actividades coordinadas y desarrolladas por las entidades y autoridades competentes, de registro y vigilancia y seguimiento para la verificación de antecedentes judiciales; y registro a personas y automotores; las cuales son articuladas con el Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria por Cuadrantes – MNVCC de la Policía Metropolitana de Bogotá – MEBOG. Estas intervenciones se implementan en vía pública y en los entornos de los centros comerciales, instituciones educativas y unidades residenciales, así como en otros puntos importantes para la seguridad, como lo son: entidades bancarias, estaciones de TransMilenio, parques y sectores comerciales; con el objetivo de reducir la criminalidad y mejorar la percepción de la seguridad ciudadana.

Respecto al hurto de medidores, contadores, cable de servicios públicos domiciliarios, alcantarillas, canecas, cobre de redes eléctricas, baterías de empresas de telecomunicaciones y partes de estatuas de patrimonio público; elementos que han sido denunciados por las empresas: ENEL, Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá - EAAB, Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP, ETB y la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte Cultura en su área de Patrimonio, se lleva a cabo una estrategia articulada con las empresas prestadoras del servicio la cual se compone de seis (6) líneas de trabajo, a saber:

1. Articulación de los equipos territoriales de las empresas de servicios públicos con los uniformados de las Estaciones de Policía de cada localidad, *Frentes de Seguridad Local* -

FSL, Alcaldías Locales y esta Secretaría, con el objetivo de contar con una planeación del servicio para cuando se requiera acompañamiento y una reacción oportuna.

2. Atención comunitaria: jornadas de apropiación comunitaria para la resignificación de los bienes públicos y prevenir hechos de hurto en *Entornos de confianza*.
3. Integración de cámaras de vigilancia de los entornos de mayor incidencia de los delitos citados con el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo - C4 y priorización sobre puntos de monitoreo con cámaras ya existentes.
4. Acompañamiento permanente a operativos de inspección, vigilancia y control - IVC en diferentes establecimientos, con el objetivo de contrarrestar la receptación de los elementos hurtados.
5. Intercambio de información y articulación con la Seccional de Fiscalía de Bogotá y la Policía Judicial, a fin de lograr la desarticulación de grupos de delincuencia común organizada y de actores recurrentes que se dedican al robo de estos elementos.
6. Revisión permanente con las empresas de vigilancia que prestan servicio a las empresas afectadas, al evidenciarse casos de contratistas o excontratistas implicados en hechos de hurtos.

Con el fin de implementar dichas acciones, la SDSCJ cuenta con un equipo territorial para cada una de las localidades de la ciudad quienes ejecutan estrategias de prevención y control del delito y de mejoramiento de la percepción de seguridad, además de trabajar de manera articulada con las Estaciones de Policía y las Alcaldías Locales para llevar a cabo acciones que permitan mitigar la ocurrencia de delitos contra el patrimonio.

“2. ¿Cuántos operativos se han realizado en Bogotá en los últimos cinco años por localidad, en donde se han encontrado elementos hurtados y descritos en la primera pregunta?”

Respuesta: De conformidad con la estrategia *Apoyo a la estrategia de vigilancia y seguimiento para mitigar delitos contra el patrimonio*, la SDSCJ ha acompañado ciento setenta y dos (172) operativos en los que se identifica la incautación de alguno de los bienes referidos; no obstante, no se tiene información para afirmar que todas estas incautaciones hayan sido por hurto.

Tabla. Número de actividades de acompañamiento a operativos en los que se hayan incautado medidores, contadores, cable de servicios públicos domiciliarios, celulares, bicicletas, autopartes en Bogotá.

LOCALIDAD	2021	2022	2023	TOTAL
Antonio Nariño	2	7	1	10
Barrios Unidos	-	6	-	6
Bosa	-	1	1	2
Candelaria	-	1	1	2
Ciudad Bolívar	6	3	-	9
Cuidad Bolívar	-	-	1	1
Engativá	1	2	1	4
Fontibón	2	4	-	6
Kennedy	-	1	1	2
La Candelaria	-	1	-	1
Los Mártires	18	50	8	76
Los Mártires	-	-	5	5
Puente Aranda	-	3	3	6
Rafael Uribe Uribe	2	2	-	4
Santa Fe	1	5	1	7
Santa Fe	-	-	1	1
Suba	7	9	3	19
Tunjuelito	-	9	-	9
Usaquén	1	1	-	2
TOTAL AÑO	40	105	27	172

Fuente: Survey 123 de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha: 15/07/2023. Información sujeta a cambios en la fuente.

“4. ¿Se cuenta con un informe estadístico de los elementos hurtados en la ciudad descritos en la primera pregunta de los últimos cinco años por localidad?”

Respuesta: El Sistema de Información Estadístico, Delincuencial, Contravencional y Operativo – SIEDCO – de la Policía Nacional es la fuente principal de esta Secretaría, **en calidad de usuario y no como administrador**, para el seguimiento de los indicadores de seguridad. Sin embargo, no contamos con información que permitan establecer el hurto a personas, comercio y de automotores clasificado por bienes como medidores, contadores, cable de servicios públicos domiciliarios y autopartes.

De conformidad con el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 y con el fin de dar respuesta a su requerimiento, de manera atenta se informa que, teniendo en cuenta que las preguntas se relacionan con actividades cuya naturaleza corresponde a las funciones asignadas la Fiscalía General de la

Nación, se ha dado traslado a dicha entidad para que en el marco de sus competencias brinde respuesta en lo relacionado con hurto de medidores, contadores, cable de servicios públicos domiciliarios y autopartes.

No obstante, de acuerdo con los datos consolidados del SIEDCO que tiene esta entidad, en el archivo Excel adjunto se presentan el número de denuncias por hurto de celulares y de bicicletas registrados por localidad durante los años 2019, 2020, 2021, 2022 y entre el 1 de enero al 30 de junio de 2023, fecha más reciente disponible¹.

Resulta importante señalar que las cifras de hurto de celulares y bicicletas son un subconjunto del hurto a personas, hurto a comercio y hurto a residencias en los registros de SIEDCO de la Policía Nacional. Es decir, el hurto a celulares ya se cuenta dentro de estos delitos, pero se calcula para tener una mayor precisión de la conducta por tipo de bien. Por lo anterior, no se debe sumar el resultado de los datos presentados, ya que, se incurriría en una doble contabilidad de los registros.

“5. ¿Cómo se conforma una red de cuidado y un frente de seguridad en la ciudad?”

Respuesta: La conformación de una *Red ciudadana* esta dispuesto en los Artículos 5, 6, 7, 8 y 9 de la Resolución 026 de 2022, bajo el cual se emite lineamientos para la implementación y reglamentación de las *Redes ciudadanas* y del *Sello CUIDAdano*:

“Artículo 5. RUTA DE CREACIÓN DE LA RED DE CUIDADO. La ruta para la creación de las redes de Cuidado, será la siguiente:

5.1. Conformación Red de Cuidado

5.1.1 Acciones previas de acercamiento y confianza: son las actividades que se canalizan y programan por parte de la Subsecretaría de Seguridad y Convivencia, por medio de la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana o de los Equipos Territoriales, para propiciar el acercamiento con las personas en el territorio, con el fin de generar confianza institucional y contextualización del objetivo de las Redes de Cuidado.

5.1.2 Pacto de corresponsabilidad para la prevención, la convivencia y la cultura ciudadana: es el documento (Código F-GS-538) que se suscribe de manera voluntaria entre representantes comunitarios, sociales, gremiales, organizacionales, institucionales, comerciales, entre otros, interesados en conformar una Red de Cuidado y el equipo institucional de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, como pacto de voluntades para trabajar en conjunto en el territorio. Este documento formaliza la creación de la Red de Cuidado y debe contener: (i) la identificación de la Red; (ii) la información de los integrantes de la Red, (iii) la identificación del coordinador de la Red y (iv) los compromisos que asumen tanto la Red de Cuidado como la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

¹ Es importante informar que para la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia realizar: (i) Tratamiento de los datos, (ii) Elaborar análisis y (iii) Posteriormente publicar las estadísticas delictivas de la Capital debe cumplir con un proceso de gestión de calidad en los registros administrativos de la información delictiva suministrada por la fuente (Policía Nacional), aunado a que desde el mes de marzo de 2023 esta entidad se encuentra en proceso de implementación de la nueva herramienta SIEDCO Plus Versión II, por la cual, aún no se cuenta con información a corte de julio y agosto.

Las personas naturales o jurídicas que deseen pertenecer a Redes de Cuidado ya conformadas, lo podrán hacer a través de una solicitud escrita dirigida al equipo territorial y/o distrital SDSCJ, quien realizará el registro en la ficha de caracterización correspondiente, previa verificación de la información y aval del representante de la Red.

5.2 Implementación de la Red de Cuidado: una vez constituida formalmente la Red de Cuidado, iniciará su implementación con el desarrollo de las siguientes acciones:

5.2.1 Análisis situacional y planeación de iniciativas: es el documento (Código F-GS-534) que se elabora conjuntamente para conocer y priorizar las problemáticas y los riesgos sociales de tipo estructural y cultural asociados a comportamientos contrarios a la convivencia, violencias y delitos que se presentan en los territorios, así como para planear las iniciativas de respuesta a esta situación.

El análisis situacional se estructura a partir de la información estadística del Distrito Capital y/o localidad con que cuenta la Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos de la Secretaría, complementada con la información recolectada por los ciudadanos u organizaciones con el fin de priorizar las situaciones, riesgos, actores y factores problemáticos que se presentan en ese entorno.

En este mismo documento se plantean acciones para abordar las problemáticas identificadas, a través de actividades propuestas por la comunidad y guiadas técnicamente por el equipo territorial o distrital de la Subsecretaría de Seguridad y Convivencia, acorde con la oferta institucional, como la caja de herramientas. De igual forma, en este documento se define el plan de trabajo y se asignan las responsabilidades de los intervinientes, teniendo en cuenta la capacidad de la Secretaría, de otras instituciones y la disponibilidad de las personas naturales o jurídicas que integran la Red.

5.3. Actividades de prevención, cultura ciudadana y control: son las acciones que se desarrollan de acuerdo con los resultados del análisis situacional, a fin de intervenir los riesgos, actores y factores que inciden en los comportamientos contrarios a la convivencia, violencias y delitos, para brindar alternativas de prevención, mitigación o solución.

Parágrafo 1. Los canales de comunicación estarán dados por las mismas dinámicas de relacionamiento o de la utilización de herramientas técnicas o tecnológicas seleccionadas para tal fin.

Parágrafo 2. La conformación e integración de una Red de Cuidado no exime a sus integrantes del cumplimiento de las normas vigentes para el ejercicio de las actividades económicas de las personas naturales y jurídicas. Así como tampoco, los exime de hacer uso de los canales oficiales para denunciar o informar situaciones que afecten la seguridad y la convivencia.

Artículo 6. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DE LA RED DE CUIDADO. La Subsecretaría de Seguridad y Convivencia, por medio de la Dirección de Prevención y Cultura Ciudadana y/o del Equipo Territorial en compañía de los integrantes de la Red realizará el seguimiento y evaluación de manera trimestral, al cumplimiento de las actividades y compromisos, de acuerdo con lo definido en el documento de análisis situacional y planeación de iniciativas.

Artículo 7. DESACTIVACIÓN DE LA RED DE CUIDADO. Las Redes de Cuidado pueden ser desactivadas cuando:

1. La evaluación del cumplimiento de las actividades y compromisos de la Red, realizada por la Secretaría, arroje un resultado insatisfactorio o cuando se determine que no existe interés ni compromiso de sus integrantes, de continuar con esta.
2. La mayoría de los integrantes de la Red manifiesten a la Secretaría su intención de no continuar con ella.
3. Los integrantes de la Red resulten infractores en comportamientos contrarios a la convivencia, violencias y comisión de delitos.

Parágrafo. El Subsecretario de Seguridad y Convivencia podrá determinar otras causales de la desactivación de la Red, teniendo en cuenta eventos que puedan afectar la seguridad y convivencia según el ámbito territorial de la Red de Cuidado.

Artículo 8. DESVINCULACIÓN DE INTEGRANTES DE LA RED DE CUIDADO. Los integrantes de una Red de Cuidado pueden ser desvinculados individualmente en caso de estar inmersos en comportamientos contrarios a la convivencia, violencias y delitos.

Parágrafo. El Subsecretario de Seguridad y Convivencia podrá determinar otras causales de desvinculación a la Red, teniendo en cuenta eventos que puedan afectar la seguridad y convivencia según el ámbito territorial de la Red de Cuidado.

Artículo 9. CRONOGRAMA PARA LA CONFORMACIÓN DE UNA RED DE CUIDADO. La conformación de una Red de Cuidado se realizará según la siguiente línea de tiempo:

1. Tres (3) días (a partir de la solicitud de la creación de la Red), para la identificación de sectores catastrales, entornos priorizados, problemáticas y necesidades para la estructuración de la Red.
2. Tres (3) días para la identificación de integrantes, llamadas, visitas o entrevistas con las personas pertinentes.
3. Dos (2) días para el acercamiento previo a la comunidad para la creación de la Red.
4. Un (1) día para firmar el Pacto de Corresponsabilidad.
5. Cinco (5) días para la elaboración del Análisis Situacional.
6. Tres (3) días para la confirmación y planeación del plan de trabajo.

Parágrafo. En todo caso estos plazos podrán prorrogarse por el mismo término, por razones justificadas”.

Ahora, los *Frentes Locales de Seguridad* son un programa entendido como organizaciones cívicas voluntarias de carácter comunitario, liderado por la Policía Metropolitana de Bogotá - MEBOG, donde sus asociados deciden organizarse para fomentar una cultura de participación ciudadana entre comunidad y Policía con el fin de minimizar el riesgo de ocurrencias de violencias, delitos y comportamientos contrarios a la convivencia. Si bien la SDSCJ apoya la convocatoria, reunión y actividades de prevención y cultura ciudadana, es competencia de la MEBOG su proceso de constitución, por lo que de conformidad con el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, se traslada a la Policía Metropolitana de Bogotá, para que en el marco de sus funciones brinde respuesta.

“6. ¿Cuántas redes de cuidado y frentes de seguridad se han creado en esta Administración?

Respuesta: Actualmente la ciudad de Bogotá cuenta con ochocientas dieciocho (818) *Redes Ciudadanas* activas. La constitución de estas organizaciones durante la presente vigencia se divide así:



SECRETARÍA DE
SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Tabla. Número de *Redes ciudadanas* creadas en la Administración 2020-2024

ACTIVIDAD	TOTAL	2021	2022	2023
Creación de redes de cuidado	412	241	139	32

Fuente: Sistema Progressus de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia. Fecha: 15/07/2023. Información sujeta a cambios en la fuente.

Sobre los *Frentes Locales de Seguridad*, se informa que, de conformidad con el Artículo 21 de la Ley 1755 de 2015 se traslada a la Policía Metropolitana de Bogotá, para que en el marco de sus funciones brinde respuesta.

En los anteriores términos se da respuesta, no sin antes reiterar la disposición de esta Secretaría para brindar la información y el apoyo que sean requeridos por parte del Honorable Congreso de la República

Cordialmente,

ÓSCAR ANTONIO GÓMEZ HEREDIA

Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Visto Bueno: Andrés Camilo Nieto Ramírez – Subsecretaria de Seguridad y Convivencia

Consolidó: Jorge Esteban Chávez Ramos– Contratista Despacho

Revisó: Diana María Rueda Romero – Enlace Concejo de Bogotá y Congreso de la República.

Aprobó: John Eduardo Anzola Morales – Asesor Despacho.