



EMPRESA DE TRANSPORTE DEL
TERCER MILENIO
TRANSMILENIO S.A

Bogotá D.C.,

Doctor

EDGAR ORLANDO ROMERO DAZA

Subsecretario de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

CONCEJO DE BOGOTÁ

COMISION_TERCERA@CONCEJOBOGOTA.GOV.CO

correspondencia@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A 41

PBX 2088210

Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 11-12-2023 10:30:15

2023ER21616 O 1 Fol:9 Anex:0

ORIGEN: TRANSMILENIO S.A./ORLANDO SANTIAGO CELY

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/RO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION 613-2023

OBS: ---

Asunto: Respuesta Proposición 613 de 2023 RAD 2023-ER-60318 TMSA.

Respetado Doctor Romero:

En atención a la proposición del asunto, **Tema: “Fondo de Estabilización Tarifaria (FET)”**. TRANSMILENIO S.A., presenta respuesta a los puntos en el marco de sus competencias en los siguientes términos:

1. *Sírvase informar el estado de ejecución presupuestal del Fondo de Estabilización Tarifaria (FET). Favor indicar:*

- ***Favor y metas proyectad-s y ejecutadas.***
- ***Presupuesto asignado, comprometido y ejecutado desde 2016 hasta 2023.***

A continuación, damos respuesta a las metas de inversión asociadas al pago de la ejecución del FET entre las vigencias 2016 y Nov 2023.

Dicha información, es la que se encuentra disponible desde presupuesto.

R-DA-005 enero de 2024

TRANSMILENIO S.A.
Avenida Eldorado No. 69 - 76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
PBX: (57) 2203000
FAX: (57) 3249870 - 80
Código postal: 111071
www.transmilenio.gov.co
Información: línea 4824304



VIGENCIA	META	PRESUPUESTO ASIGNADO	PRESUPUESTO COMPROMETIDO	PRESUPUESTO EJECUTADO
2016	FONDO DE ESTABILIZACIÓN TARIFARIA - FET-	\$382.000.000.000	\$382.000.000.000	\$382.000.000.000
	Remunerar el 100% de la prestación del Servicio de transporte y Recaudo del SITP, durante las 52 semanas del año	\$305.000.000.000	\$305.000.000.000	\$305.000.000.000
2017	Remunerar el 100% de la prestación del Servicio de transporte y Recaudo del SITP, durante las 52 semanas del año	\$783.227.000.000	\$783.227.000.000	\$783.227.000.000
2018	Remunerar el 100% de la prestación del Servicio de transporte y Recaudo del SITP, durante las 52 semanas del año	\$758.317.000.000	\$568.317.000.000	\$468.317.000.000
2019	Remunerar el 100% de la prestación del Servicio de transporte y Recaudo del SITP, durante las 52 semanas del año	\$785.846.371.444	\$773.050.560.044	\$773.050.560.044
2020	Remunerar el 100% de la prestación del Servicio de transporte y Recaudo del SITP, durante las 52 semanas del año	\$1.111.522.083.922	\$1.111.522.083.922	\$1.111.522.083.922
	Lograr el 100% de cobertura del SITP en zonas urbanas con relación a las rutas totales planeadas dentro del plan de implementación	\$984.673.534.606	\$984.673.534.606	\$979.874.114.802
2021	Lograr el 100% de cobertura del SITP en zonas urbanas con relación a las rutas totales planeadas dentro del plan de implementación	\$2.487.831.000.000	\$2.295.750.917.000	\$2.276.074.632.327
2022	Lograr el 100% de cobertura del SITP en zonas urbanas con relación a las rutas totales planeadas dentro del plan de implementación	\$2.269.488.095.418	\$2.269.488.095.418	\$2.269.380.483.926
Nov-23	Lograr el 100% de cobertura del SITP en zonas urbanas con relación a las rutas totales planeadas dentro del plan de implementación	\$3.096.609.496.944	\$2.841.645.478.316	\$2.841.645.478.316

R-DA-005 enero de 2020

TRANSMILENIO S.A.
Avenida Eldorado No. 69 - 76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
PBX: (57) 2203000
FAX: (57) 3249870 - 80
Código postal: 111071
www.transmilenio.gov.co
Información: línea 4824304



2. *Sírvase informar de forma clara y detallada sobre los retos de la próxima Administración Distrital en lo referente al Fondo de Estabilización Tarifaria (FET). Teniendo en cuenta la situación económica del país, ¿el presupuesto asignado es suficiente para garantizar el funcionamiento del Sistema Integrado de Transporte Público durante el 2024? ¿Se podría requerir eventualmente un aumento en la transferencia de la Nación o una adición en los recursos del Distrito? ¿Qué se debería hacer en la armonización presupuesta)?*

De la proyección del diferencial tarifario para el año 2024 y las respectivas fuentes de financiación, se consideran los siguientes retos y recomendaciones de cara a la sostenibilidad del Fondo de Estabilización Tarifaria:

La prestación del servicio de transporte público es un servicio esencial que tiene como objetivo contribuir al crecimiento económico y el desarrollo social de la ciudad. En este sentido, y de forma similar a otras ciudades del mundo, se debe garantizar la prestación del servicio sin que esta, necesariamente deba ser sostenible mediante solo los ingresos recibidos de los pagos de los usuarios. Por lo tanto, si el transporte público es subvencionado en las diferentes ciudades del mundo es porque los costos de la prestación del servicio son superiores a lo que podrían pagar los usuarios.

En Bogotá, el SITP favorece ampliamente a los estratos 1, 2 y 3 donde adicionalmente se cuenta con tarifas diferenciales y subsidios para las poblaciones más vulnerables. Por este motivo, para garantizar un sistema de transporte público de pasajeros organizado, eficiente, sostenible económica y ambientalmente con nuevas tecnologías, se deben aportar recursos de tal manera que, se pueda continuar subvencionando el pasaje de los usuarios y propender un mejor servicio de transporte.

Es importante que estos recursos tengan fuentes de financiación estables en el tiempo con el objetivo de garantizar la sostenibilidad, costeabilidad, equilibrio y tarifas a poblaciones específicas como lo determina el Decreto 309 de 2009.

De igual forma, TRANSMILENIO S.A., vela constantemente por la sostenibilidad del Sistema desde la gestión de costos, así como por la implementación de proyectos que redundan en el ascenso tecnológico del Sistema, la actualización de la capacidad y en general, la mejora en la prestación del servicio, que a su vez se traducen en mayor demanda para el SITP.

Es por ello por lo que, entre las estrategias adelantadas por TRANSMILENIO S.A., se encuentran y proponen:

- Control de la evasión en el componente troncal y zonal del sistema (infraestructura, personal, cultura, nuevas tecnologías).
- Cofinanciación de la flota que puede tener un efecto de reducción del FET.

R-DA-005 enero de 2020

- Troncalización de la ciudad, con las nuevas infraestructuras que entran en servicio durante los próximos años (Ext Caracas, Av 68 , Av Cali, Cll 13 y Cra 7).
- Esfuerzos operacionales con el objetivo de recuperar y atraer nueva demanda al Sistema tales como, el desmonte del SITP Provisional, con el fin de atraer nueva demanda y, por otra parte, una mayor cobertura en las diferentes zonas de la ciudad, lo que podría generar un impacto positivo en los ingresos del Sistema y mejorar la calidad del servicio para los usuarios. Este tipo de medidas se han enfocado en aumentar el recaudo del Sistema.
- Acciones de optimización operacional que se han venido tomando en los diferentes componentes del sistema para adaptar la oferta a las actuales condiciones de demanda de la ciudad como, por ejemplo: reducción de oferta a partir de la ampliación del intervalo de los servicios y recortes de los trazados, suspensión temporal de servicios, recortes de horarios y operación por franjas horarias.
- Participación en el desarrollo de mesas de trabajo y análisis, entre el Distrito y el Gobierno Nacional, con el objetivo de buscar la cofinanciación del diferencial tarifario del Sistema y/o la flota.
- Gestión de recursos con el objetivo de incrementar el presupuesto disponible para cubrir el diferencial tarifario por la operación del Sistema.

Específicamente, en cuanto procurar fuentes alternativas de financiación y la búsqueda de cofinanciación de flota, desde Bogotá, se considera fundamental la participación del Gobierno Nacional para contribuir a la sostenibilidad del Sistema Integrado de Transporte Público.

Al respecto, algunas de las medidas y avances adoptados por el Gobierno Nacional han sido: la adición dentro del Plan Nacional de Desarrollo de los artículos 172 y 183 que permitirían eventualmente recibir por parte de la Nación cofinanciación de un porcentaje del valor de la flota.

Finalmente, procurar el apoyo para cubrir el diferencial tarifario de la vigencia 2024, mediante la incorporación de recursos al Presupuesto Nacional, similar a como ocurrió en la vigencia 2023.

3. *Sírvase informar en detalle los ingresos anuales del Sistema Integrado de Transporte Público (SITP) en los periodos 2016 - 2019 y 2020 - 2023 de la tarifa pagada por pasajeros y cuál ha sido el histórico del déficit que se generó por los costos de la operación en dichas vigencias.*

R-DA-005 enero de 2020

Valores en millones de pesos	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
RECAUDO	\$ 1.963.711	\$ 2.081.003	\$ 2.130.918	\$ 2.209.191	\$ 1.136.485	\$ 1.363.477	\$ 2.132.611	\$ 2.150.502
DÉFICIT	\$ 663.462	\$ 593.646	\$ 574.862	\$ 892.295	\$ 2.107.072	\$ 2.316.975	\$ 2.491.142	\$ 2.358.744

Fuente: Subgerencia Económica

- 4. Sírvese informar cuál es la cantidad de pasajeros que se benefician de los pagos efectuados al Sistema de Transporte Integrado Público por parte del Fondo de Estabilización Tarifaria (FET), desagregado mensualmente con corte del mes de octubre de la vigencia 2023.**

En la siguiente tabla se muestra la evolución de las validaciones registradas en el Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá D.C., para el periodo comprendido entre enero y octubre de 2023, en este punto es importante mencionar que debido a que los ingresos son inferiores a los costos del Sistema el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) apalanca la operación y por lo tanto todos los pasajeros son beneficiarios de dicho fondo.

Cantidad de validaciones	
Mes	Total, Sistema
Enero	80.297.573
Febrero	92.580.026
Marzo	102.915.271
Abril	88.072.542
Mayo	99.876.531
Junio	91.787.865
Julio	93.725.007
Agosto	102.525.637
Septiembre	104.289.673
Octubre	102.344.816
Noviembre	99.227.482

Fuente: Subgerencia Económica

- 5. Sírvese informar cuál es el valor por pasajero que cubrirá el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET) para la vigencia 2024 en los pasajes de los componentes troncal y zonal, respectivamente, y cómo se distribuyen esos valores para el subsidio en la tarifa para población con discapacidad y en la tarifa diferencial de adulto mayor y para personas con menor capacidad de pago SISBÉN.**

R-DA-005 enero de 2020

La labor de TRANSMILENIO S.A., como ente gestor del Sistema consiste en realizar una planeación integral. De acuerdo con las definiciones contractuales, esto implica la proyección en el tiempo de la demanda, la oferta y los costos del Sistema con el fin de recomendar a la Administración Distrital el monto de recursos que debe trasladar la Administración Distrital al Fondo de Estabilización Tarifaria – FET para cubrir plenamente el diferencial tarifario. Estas proyecciones de recursos deben ser tomadas en cuenta anualmente en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de la ciudad.

En efecto, en dicha planeación deben ser tomados en cuenta todos los agentes del Sistema, dentro de los cuales se incluyen los componentes troncal y zonal. No obstante, se precisa que, el presupuesto asignado para el FET es global para todo el Sistema y no se destina a componentes, rubros o agentes en específico. En este orden de ideas, no hay un presupuesto único asignado a un pasajero.

Ahora bien, conforme lo indicado por la Secretaría Distrital de Movilidad y la Secretaría Distrital de Hacienda, el escenario para modelar las necesidades del FET en el Marco Fiscal de Mediano Plazo correspondió al que tiene como supuesto igualar la tarifa pasajero 888general troncal y zonal a \$3.100 y \$2.650 para la población vulnerable en 2024, y en los años posteriores se incrementa en la misma proporción de las proyecciones de crecimiento de la inflación. Corresponde al escenario 7A del estudio de necesidades de recursos externos para el SITP con impacto 7A en el Marco Fiscal de Mediano Plazo (Proyecciones FET 2024-2034).

Con base en este escenario, el valor del FET ascendería a aproximadamente \$3.077.169 millones. Es de precisar que, este valor puede variar conforme la política tarifaria del SITP que asuma la Administración Distrital.

TRANSMILENIO S.A., puso en consideración de la Secretaría Distrital de Movilidad diferentes escenarios tarifarios y su impacto en la necesidades de recursos para el FET en el periodo 2024-2034.

6. *Sírvase informar sobre las motivaciones y consecuencias para el Sistema de Transporte Integrado Público por la reducción en un -24,40% en los Incentivos SISBEN en los Recursos de Suficiencia Financiera del Sistema de Transporte. ¿Esto quiere decir que se afectará el financiamiento de la tarifa diferencial para poblaciones vulnerables de la ciudad? ¿Se podría implementar el financiamiento de una tarifa diferencial para estudiantes?*

En las proyecciones realizadas respecto de los recursos requeridos del FET para cubrir la tarifa diferenciada SISBEN, se tuvo en cuenta que en febrero de 2023 se realizó la migración del cambio de metodología de SISBEN III a SISBEN IV, la cantidad de usuarios

R-DA-005 enero de 2020

se ha disminuido en un 40%. Así mismo, dependiendo de la política tarifaria que asuma la Administración Distrital, el porcentaje de descuento para esta población puede ser mayor o menor y con ello influir el valor de los incentivos.

Respecto a la tarifa estudiantil, a la fecha no se han incorporado tarifas diferenciales para estudiantes en el SITP. Sin embargo, los estudiantes que se encuentran en situación de vulnerabilidad socioeconómica pueden acceder a los beneficios de la tarifa diferencial por nivel del Sisben. Adicionalmente, TRANSMILENIO S.A., en su esfuerzo por vincular diferentes poblaciones al Sistema, informa que, se manejan dos convenios Interadministrativos; el primero con la secretaria de Educación y el segundo con la Universidad Nacional.

El convenio con la SED atiende a estudiantes de colegios Distritales que se encuentran en las edades de 3 a 18 años; El convenio con la UNAL beneficia a aproximadamente 2.400 estudiantes en situación de vulnerabilidad Económica.

Los convenios Interadministrativos que se manejan actualmente no tienen una tarifa diferencial o subsidio, las entidades que poseen los convenios activos aportaron recursos con el fin de brindar a los usuarios designados recargas en sus tarjetas tullaive.

Como se menciona regiones arriba, no se subsidia o se reduce el valor de la tarifa del pasaje.

Para el convenio Interadministrativo con la Secretaría Distrital de Educación, aplica para los estudiantes de los estratos 1, 2 y 3 entre edades de 3 a 18 años (edad escolar).

Para el convenio Interadministrativo con la Universidad Nacional aplica a estudiantes que están estudiando en la Universidad y se encuentran en estado de vulnerabilidad económica."

Por otro lado Según lo establecido en el DECRETO 004 DE 2023, *"Por medio del cual se fija la tarifa del Sistema Integrado de Transporte Público - SITP y se dictan otras disposiciones"*, Artículo 6, *Incentivo tarifario Sisbén:*

"1. Las personas mayores de dieciséis (16) años registradas en el Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales, metodología SISBÉN IV, que administra la Secretaría Distrital de Planeación, que se encuentren clasificadas en los niveles de los grupos A, B o C, según lo defina la Secretaría Distrital de Movilidad mediante acto(s) administrativo(s).

2. La población indígena mayor de dieciséis (16) años registrada en los listados censales realizados por el Resguardo y/o Cabildo respectivo consolidados por el Ministerio del Interior, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 9.3 en el manual operativo del SISBÉN IV.

R-DA-005 enero de 2020

Los incentivos serán los siguientes:

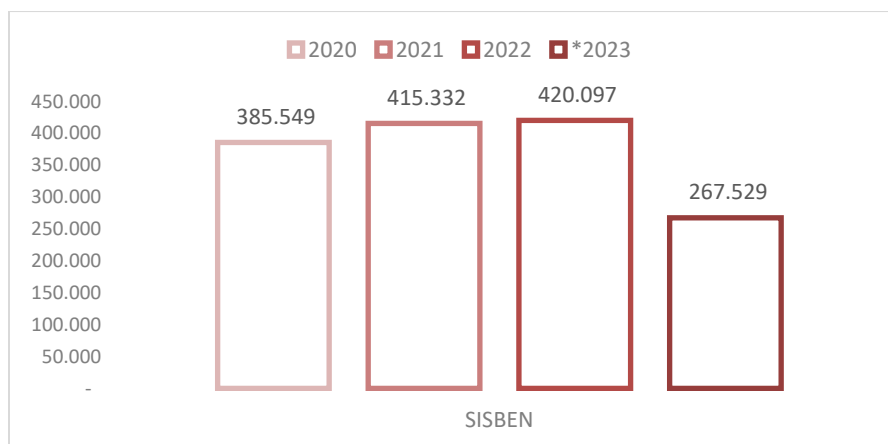
a) El beneficiario recibirá un porcentaje de descuento constante del 15,2542372881356% sobre la tarifa plena establecida en el artículo 1 del presente Decreto o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, para el componente troncal. Es decir, la tarifa diferencial correspondiente para el servicio troncal será de DOS MIL QUINIENTOS PESOS MONEDA LEGAL (\$2.500).

b) El beneficiario recibirá un porcentaje de descuento constante del 18,18181818182% sobre la tarifa establecida en el artículo 2 del presente Decreto o la norma que lo modifique, adicione o sustituya, para el componente zonal. Es decir, la tarifa diferencial correspondiente para el servicio zonal será de DOS MIL DOSCIENTOS CINCUENTA PESOS MONEDA LEGAL (\$2.250)".

En este punto es importante mencionar que la migración de los potenciales beneficiarios se realizó en febrero de 2023, por lo tanto, las personas que reciben la tarifa diferenciada, lo hacen según lo indicado en el resultado de la aplicación de la metodología SISBEN IV.

En las proyecciones realizadas respecto de los recursos requeridos del FET para cubrir la tarifa diferenciada SISBEN, se tuvo en cuenta que producto de dicha migración, la cantidad de usuarios se ha disminuido en un 40%.

En la siguiente gráfica se muestra la evolución de la cantidad de usuarios con el perfil y con el beneficio activo de la tarifa diferenciada SISBEN, según la migración mencionada anteriormente.



Fuente: Subgerencia Económica

R-DA-005 enero de 2020


Por lo tanto, se puede indicar que la reducción en los recursos disponibles para la tarifa diferencial SISBEN se debe fundamentalmente en una disminución de los beneficiarios originada por el cambio de metodología implementado en la encuesta SISBEN y con base en la misma se realizó la construcción de los escenarios financieros.

7. *Sírvase informar el detalle de las fuentes de financiación del FET para el año 2024, principalmente los que tienen que ver con los recursos de la Nación.*

Frente a las fuentes de recursos, cordialmente se informa que, el detalle presupuestal de la ciudad de Bogotá, así como la determinación de fuentes de recursos para cubrir, en este caso el diferencial tarifario del SITP mediante el FET es un tema de competencia de la Secretaría Distrital de Hacienda y la Secretaría Distrital de Movilidad. Así las cosas, la destinación específica de estos recursos corresponde a dichas Secretarías. La secretaria Distrital de Movilidad se encuentra citada en la proposición del asunto.

En los anteriores terminos, se presenta respuesta a la proposición del asunto.

Cordialmente,



Firmado Electrónicamente
#07/12/2023 13:52:52
Por: ORLANDO SANTIAGO
CELY

ORLANDO SANTIAGO CELY
Gerente General
TRANSMILENIO S.A.

Proyectó: German Arbelaez - Subgerencia Económica.
Rodrigo Ramos - Subgerencia Económica.
Cristina Vanesa Forigua - Subgerencia Económica.
Mariana Tobon - Subgerencia Económica.
Rafael Valdez - Subgerencia Económica.
Maria Alejandra García - Subgerencia Económica.
Manuel León – Profesional Universitario de Presupuesto

Reviso: María Victoria Arbeláez – Subgerencia Económica
Fernando Medina – Profesional Especializado de Presupuesto.
Benjamín Estrella – Contratista Asesor – Dirección Corporativa
Juliana Santos Ramírez- Mónica Celis Yáñez- Gerencia General

Aprobó: Marcos Antonio Ataya Saray – Subgerente Económico
Silene Andrea Gómez Alarcón – Directora Corporativa

Código 803.04

NOTA: los Vo. Bo. de las áreas que proyectaron y aprobaron la respuesta, se encuentra en el archivo digital de TRANSMILENIO S.A

R-DA-005 enero de 2020