



# ANALES DEL CONCEJO

## DE BOGOTÁ, D.C.

### PROYECTOS DE ACUERDO

**AÑO I N°. 3649 DIRECTOR: DAGOBERTO GARCÍA BAQUERO ENE. 22 DEL AÑO 2024**

#### TABLA DE CONTENIDO

**Pág.**

<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 151 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE RECONOCE EL BASTÓN BLANCO PARA LA MOVILIDAD DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL”.....	2657
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 152 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE RINDE HOMENAJE EN EL CONCEJO DE BOGOTÁ A LAS VÍCTIMAS DE COVID 19 Y AL PERSONAL MÉDICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	2672
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 153 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA EL DÍA DEL HUERTERO Y HUERTERA EN BOGOTÁ, SE CREA LA MESA DISTRITAL DE HUERTEROS EN EL DISTRITO CAPITAL., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	2680
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 154 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE BRINDAN MEDIDAS PARA PROMOVER Y FORTALECER LAS REDES Y RUTAS DE LACTANCIA MATERNA EN EL DISTRITO CAPITAL”.....	2706
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 155 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN CARTAS DE MENÚS ALIMENTICIOS ACCESIBLES E INCLUYENTES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL Y BAJA VISIÓN EN LAS PLAZAS DE MERCADO DEL DISTRITO CAPITAL”.....	2729
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 156 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE FIJAN LINEAMIENTOS PARA LA MODIFICACIÓN DE MEDIDAS QUE RESTRINJAN LA CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES EN EL PERÍMETRO URBANO DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ”.....	2743
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 157 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR, ATENDER, RECHAZAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS CONCEJALAS Y EDILESAS EN POLÍTICA EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	2748
<b><u>PROYECTO DE ACUERDO N° 158 DE 2024 PRIMER DEBATE</u></b> “POR MEDIO DEL CUAL SE ACTUALIZAN Y/O MODIFICAN LOS ACUERDOS 079 DE 2003 Y 735 DE 2019, PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO SEXUAL EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS O PRIVADOS DE ACCESO PÚBLICO, INCLUIDO EL ESPACIO VIRTUAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”.....	2764

**PROYECTO DE ACUERDO N° 159 DE 2024 PRIMER DEBATE** “POR MEDIO DEL CUAL SE PROHÍBE LA CONSTRUCCIÓN, INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE NUEVOS HORNOS CREMATORIOS EN LAS ZONAS DE PROXIMIDAD DEL DISTRITO CAPITAL, SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA EL TRASLADO PROGRESIVO DE LOS EXISTENTES EN ZONAS DE PROXIMIDAD Y OTRAS DISPOSICIONES” .....

**Pág.**

2799

**PROYECTO DE ACUERDO N° 160 DE 2024 PRIMER DEBATE** “POR EL CUAL SE EFECTUA UNA MODIFICACIÓN EN LA SUBCUENTA DE MANEJO DE EMERGENCIAS, CALAMIDADES Y/O DESASTRES DEL FONDIGER PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE MANEJO EN EMERGENCIAS, CALAMIDADES Y/O DESASTRES DIRIGIDO A LOS GRUPOS DE LA DEFENSA CIVIL COLOMBIANA- SECCIONAL BOGOTÁ, CRUZ ROJA - SECCIONAL CUNDINAMARCA, BOGOTÁ Y CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE BOGOTÁ” .....

2716

**PROYECTO DE ACUERDO N° 151 DE 2024**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE RECONOCE EL BASTÓN BLANCO PARA LA MOVILIDAD DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto reconocer el bastón blanco con franjas en el extremo de color, como la ayuda técnica que identifica y permite la correcta movilidad de personas con discapacidad visual.

El derecho de locomoción y la libre circulación, se encuentra consagrado constitucionalmente, así mismo, las personas con discapacidad visual deben tener todas las garantías para poder movilizarse en la ciudad y, para ello es necesario que se conozcan las ayudas técnicas utilizadas por la población en aras de lograr una mayor inclusión.

**2. ANTECEDENTES**

Proyecto de Acuerdo	Ponentes	Trámite
074 de 2022	H.C. Fabián Andrés Puentes Sierra	Ponencias Positivas

	H.C. Nelson Enrique Cubides Salazar	
<b>164 de 2022</b>	H.C. Fabián Andrés Puentes Sierra  H.C. Nelson Enrique Cubides Salazar	Ponencias Positivas

3. JUSTIFICACIÓN

El modelo social de la discapacidad asume que sus causas son sociales, reivindica el respeto por la dignidad, la igualdad y la libertad personal, argumentando que alguien puede tener una condición física distinta y no por eso estar en discapacidad, siempre y cuando el medio le permita aportar a la comunidad, tener una autonomía de decisión y oportunidades para su autodesarrollo. Desde esta percepción “...se insiste en que las personas con discapacidad pueden aportar a la sociedad en igual medida que el resto de las personas —sin discapacidad—, pero siempre desde la valoración y el respeto de la diferencia”<sup>1</sup>

Es claro que todas las personas deben poder tener una libre circulación y locomoción en el territorio no solo a nivel Distrital sino también a nivel Nacional, en este sentido, las personas con discapacidad visual, han encontrado múltiples barreras que impiden que su movilidad y circulación no sea accesible ni inclusiva.

En este sentido es necesario resaltar lo expuesto por la Corte Constitucional mediante sentencia T-066/13 respecto a que, *“Históricamente, las personas con discapacidad han enfrentado distintas barreras que les han impedido el goce efectivo de sus derechos. Desde barreras culturales que perpetúan los prejuicios, hasta barreras físicas y legales, que limitan la movilidad, la interacción social y la efectiva participación de las personas con discapacidad”*.

Igualmente, la Corte Constitucional en sentencia T-598/13, expresó que: *“La Constitución Política de 1991, los instrumentos internacionales sobre derechos humanos, las disposiciones legales y la jurisprudencia constitucional de esta Corporación, han reconocido que debido a la discriminación histórica a la que han sido sometidas las personas en situación de discapacidad y dada su especial condición, el Estado tiene el deber de crear acciones efectivas para desarrollar cabalmente el postulado del derecho a la igualdad, con el fin de garantizarles su integración social y el pleno disfrute de todos sus derechos. En efecto, la igualdad de oportunidades es un objetivo y a la vez un medio para lograr que las personas en situación de discapacidad puedan disfrutar al máximo de los*

<sup>1</sup> PALACIO. Agustina. “Política, Discapacidad y Jóvenes”.

*demás derechos y para que adquieran la plena participación en la vida económica, política, administrativa y cultural de la nación, ello por cuanto la igualdad de oportunidades es una garantía fundamental mediante la cual se equipara a las personas en inferioridad de condiciones, a las personas que no padecen ninguna discapacidad, con el fin de que puedan ejercer sus derechos y libertades y tener plena participación en las actividades de sus respectivas sociedades”*

Desde la Ley Estatutaria 1618 de 2013 en la que se establece “*garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad – propone una serie de medidas y acciones afirmativas que permiten a las personas con discapacidad, bajo un marco de corresponsabilidad, ejercer sus derechos en igualdad de condiciones con las demás personas...Se pretende garantizar y asegurar que las personas con discapacidad a través de medidas de inclusión puedan hacer un ejercicio efectivo de sus derechos, evitando que en razón a su discapacidad haya acciones de discriminación”.*

### 3. DISCAPACIDAD VISUAL

La Clasificación Internacional de Enfermedades 11 (2018) categoriza el deterioro de la visión en dos grupos: *distante de presentación y cercana de presentación.*

Deterioro de la visión distante:

Leve: agudeza visual inferior a 6/12 o igual o superior a 6/18.

Moderado: agudeza visual inferior a 6/18 o igual o superior a 6/60.

Grave: agudeza visual inferior a 6/60 o igual o superior a 3/60.

Ceguera: agudeza visual inferior a 3/60.

Deterioro de la visión cercana:

Agudeza visual cercana inferior a N6 o M.08 a 40 cm con la corrección existente.

La experiencia individual del deterioro de la visión varía dependiendo de muchos factores, entre ellos la disponibilidad de intervenciones de prevención y tratamiento, el acceso a la rehabilitación de la visión (incluidas ayudas técnicas, como gafas o bastones blancos), y el hecho de si la persona tiene problemas debido a la inaccesibilidad de los edificios, los medios de transporte y la información.

Así mismo, la Resolución 113 de 2020, emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social contempla lo siguiente: “*Discapacidad visual. En esta categoría se incluye a aquellas personas que presentan deficiencias para percibir la luz, forma, tamaño o color de los objetos. Se incluye a las personas ciegas y a las personas con baja visión, es decir, quienes, a pesar de usar gafas o lentes*

*de contacto, o haberse practicado cirugía, tienen dificultades para distinguir formas, colores, rostros, objeto en la calle, en la noche, ver de lejos o de cerca, independientemente de que sea por uno o por ambos ojos (Ministerio de Protección Social & ACNUR, 2011). Estas personas presentan diferentes grados de dificultad en la ejecución de actividades de cuidado personal del hogar o del trabajo, entre otras cosas. Para una mayor independencia y autonomía, estas personas pueden requerir productos de apoyo como bastones de orientación, lentes o lupas, textos en braille, macro tipo (texto ampliado), programas lectores de pantalla, programas magnificados o información auditiva, entre otros. Para su participación requieren contextos accesibles en los que se cuente con señales informativas, orientadoras y de prevención de situaciones de riesgo, con colores de contraste, pisos con diferentes texturas y mensajes, pisos con diferentes texturas y mensajes, en braille o sonoros, entre otros”*

En línea con lo mencionado, podemos ver que el tratadista Colenbrander (1977), realiza una clasificación la discapacidad visual y la cual se enmarca así:

Moderada: Pueden realizar tareas visuales usando ayudas especiales e iluminación adecuada casi como cualquier persona sin problemas de visión. Severa: Requieren más tiempo para realizar tareas visuales, poner más esfuerzo y ser menos preciso aun empleando ayudas ópticas.

Profunda: Puede ser muy difícil realizar tareas visuales y no pueden hacer nada que exija visión fina o de detalle.

Ceguera: La ausencia total de la visión.

#### **4. TIPOS DE BASTÓN.**

Incorporado desde los años 30, pasando por retos, caminando por aceras y como ayuda para moverse entre obstáculos, los bastones, a lo largo de la historia, los bastones se han convertido en la herramienta que ha permitido la autonomía e independencia de la población.

Es el bastón blanco un distintivo que permite reconocer a las personas ciegas, generando inclusión y respeto; un elemento que vale la pena ser usado eliminando mitos y estereotipos sociales, pero sí fortaleciéndolo como apoyo y medida de seguridad, que se convierte en una extensión más del cuerpo de la persona ciega y le permite disfrutar de la ciudad y los diferentes espacios de manera autónoma.

Bastón blanco con punta roja: Es utilizado por las personas ciegas para desplazarse con seguridad.

Bastón blanco con líneas rojas: Lo usan las personas sordociegas como herramienta de movilidad.

Bastón verde: Es utilizado por las personas con baja visión como elemento de transporte y un símbolo de su discapacidad.

Igualmente, el bastón es un medio de protección, que permite evitar obstáculos situados de la cintura hacia el suelo. El uso del bastón permite la obtención de información a través del tacto indirecto; asimismo el dispositivo de ayuda técnica -bastón- permite saber en qué tipo de superficie se transita, incluso localiza, a través de este, un determinado punto de referencia o de información.

Además, ofrece las siguientes ventajas:

1. Permite la anticipación perceptiva; esto es, detectar un objeto a un metro o un metro y medio antes de entrar en contacto con él.
2. Permite la protección de la parte inferior del cuerpo de posibles obstáculos o identifica cambios de niveles como escalones, posibles agujeros y altibajos, entre otros.
3. Ofrece información de la superficie por la que la persona ciega se moviliza y da cuenta de los obstáculos que puede encontrar en el camino.

## 5. CIFRAS A NIVEL INTERNACIONAL.

En el mundo hay al menos 2200 millones de personas que cuentan con un deterioro de la visión cercana o distante. En al menos 1000 millones de esos casos, es decir, casi la mitad, el deterioro visual podría haberse evitado o todavía no se ha aplicado un tratamiento.

Entre esos 1000 millones de personas se encuentran las que padecen un deterioro moderado o grave de la visión distante o ceguera debido a errores de refracción no corregidos (88,4 millones), cataratas (94 millones), glaucoma (7,7 millones), opacidades corneales (4,2 millones), retinopatía diabética (3,9 millones) y tracoma (2 millones), así como deterioro de la visión cercana causado por presbicia no corregida (826 millones).<sup>2</sup>

En cuanto a las diferencias regionales, se estima que la prevalencia del deterioro de la visión distante es cuatro veces mayor en las regiones de ingresos bajos y medianos que en las de ingresos altos. En lo que respecta a la visión cercana, se estima que las tasas de deterioro de la visión cercana sin tratar son superiores al 80% en el África subsahariana occidental, oriental y central,

---

<sup>2</sup> Organización Mundial de Salud. -OMS-

mientras que las tasas comparativas en las regiones de altos ingresos de América del Norte, Australasia, Europa occidental y Asia y el Pacífico son inferiores al 10%.

## **6. DISCAPACIDAD Y CIFRAS A NIVEL DISTRITAL:**

La Secretaría Distrital de Salud desde el año 2004, operó el Registro para la Localización y Caracterización de las personas con Discapacidad inicialmente en coordinación con el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE y a partir del año 2010, con el Ministerio de Salud y Protección Social.

Este registro es una herramienta técnica estadística que parte del autorreconocimiento de la condición; no obstante, al momento de la inscripción cada persona debe acreditar la discapacidad presentando un soporte médico donde consta el diagnóstico de salud asociado a esta condición; así como, un recibo de servicio público del lugar de residencia y copia del documento de identificación. Lo anterior con el fin de garantizar mayor sensibilidad en la identificación de la población registrada.

En Bogotá D.C., se logró identificar y caracterizar a través del Registro para la Localización y Caracterización de Personas con Discapacidad a 437.000 personas con discapacidad que se identificaron como residentes del Distrito Capital.

## **7. DISCAPACIDAD Y OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE**

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-, están integrados y son indivisibles, es decir, las acciones en un área pueden tener impacto sobre los resultados de otras. Así mismo, los ODS ayudan a evaluar el punto de partida de cada país con respecto a las metas esperadas, y se constituyen en una herramienta de planeación que permite identificar las estrategias para su logro (ONU, 2018). La Agenda 2030 centra sus acciones en el cumplimiento de una promesa: “nadie se quedará atrás” (ONU, 2015).

Esta promesa parte de la comprensión de que el desarrollo sostenible, entendido como un logro global e integral de la humanidad, no podría ser pleno ni completo si no tuviera dentro de sus metas el logro de una sociedad inclusiva, libre de discriminación y justa para todas las naciones, todas las regiones, todas las comunidades y todas las poblaciones históricamente vulneradas. El desarrollo sostenible solo será real si para su logro se generan acciones que incluyan a todos los seres humanos, y es allí donde deben estar incluidas las personas con discapacidad (ONU, 2019).

De acuerdo con el documento titulado “Disability and Development Report 2018: Realizing the Sustainable Development Goals by, for and with persons with disabilities, lanzado por las Naciones Unidas en 2018, siete Objetivos de Desarrollo Sostenible y once indicadores de la Agenda 2030, hacen explícita referencia a las personas con discapacidad.

Es importante que contemplemos los Objetivos de Desarrollo Sostenible y por supuesto, que siempre exista una correlación de estos con la Población con Discapacidad, en aras de lograr una efectiva inclusión y garantía de los derechos y cumplimiento de los compromisos pactados tanto por el Gobierno Nacional como por el Gobierno Distrital, donde se contemplan metas precisas en el Plan de Desarrollo Distrital.

8. NORMATIVIDAD

MARCO JURÍDICO

8.1 DERECHO COMPARADO

NORMA	AÑO	FUNDAMENTO
Declaración Universal de los Derechos Humanos – ONU	1948	La Carta de los Derechos humanos comprende la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y sus dos Protocolos facultativos. En virtud de la Declaración Universal de los Derechos humanos, el ideal del ser humanos es ser libre, y gozar de sus libertades civiles y políticas para ser liberado de la miseria, Dichos derechos no pueden ser realizados sino son utilizados como condiciones que permitan a cada persona de gozar de estos derechos civiles y políticos, así como los derechos económicos, civiles y culturales.
Declaración de Cartagena de indias	1992	Políticas integrales para las personas con discapacidad en el área iberoamericana.
Convención Interamericana para la Eliminación de todas formas de discriminación contra las personas con discapacidad - OEA	1999	Para lograr los objetivos de esta Convención, los Estados parte se comprometen a adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad. Establece que la discriminación se manifiesta con base a cualquier

		distinción, exclusión o restricción que tenga como efecto impedir a las personas con discapacidad el ejercicio de sus derechos humanos y libertades fundamentales. Resalta que la distinción solo se justifica si está al servicio de una mejor y mayor inclusión. Aprobada por el Congreso de la República en la Ley 762 de 2002. En vigencia para Colombia a partir del 11 de marzo de 2004
Convención de las personas con discapacidad ONU	2006	<p>El propósito de la convención es promover, proteger y garantizar el disfrute pleno y por igual del conjunto los derechos humanos por las personas con discapacidad. Cubre una serie de ámbitos fundamentales tales como la accesibilidad, la libertad de movimiento, la salud, la educación, el empleo, la habilitación y rehabilitación, la participación en la vida política, y la igualdad y la no discriminación. La convención marca un cambio en el concepto de discapacidad, pasando de una preocupación en materia de bienestar social a una cuestión de derechos humanos, que reconoce que las barreras y los prejuicios de la sociedad constituyen en sí mismos una discapacidad.</p> <p>En su artículo 23 del numeral 1, se reconoce que los niños y niñas con discapacidad “deberán disfrutar de una vida plena y decente en condiciones que aseguren su dignidad, le permitan llegar a bastarse a sí mismo y faciliten la participación del niño en la comunidad”.</p> <p>En el artículo 24 del numeral 1 se reconoce el derecho que los niños y niñas con discapacidad tienen al “más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud.”</p> <p>En vigencia para Colombia a partir del 10 de junio de 2011.</p>

8.2 MARCO CONSTITUCIONAL, LEGAL Y NORMATIVO

MARCO CONSTITUCIONAL

Artículo 13	El estado deberá proteger especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta.
-------------	--

Artículo 47	El Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran.
Artículo 54	Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.”
Artículo 68	... “La erradicación del analfabetismo y la educación de personas con limitaciones físicas o mentales, o con capacidades excepcionales, son obligaciones especiales del Estado.”

### 8.3 MARCO LEGAL

NORMATIVA DISTRITAL Y NACIONAL	APLICACIÓN
Ley 361 de 1997 Por el cual se establecen mecanismos de integración social de las personas con limitación en situación de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Se lleva a cabo la inclusión a personas con discapacidad, familias, cuidadoras y cuidadores en el sector educativo, laboral
Ley 1098 de 2006 Por la cual se expide el Código de Infancia y adolescencia	Inclusión a los niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultas con discapacidad, llevando a cabo procesos de fortalecimiento de habilidades, así como articular acciones para la inclusión de las personas con discapacidad y sus familias.
Ley 1145 de 2007 Por medio del cual se organiza el Sistema Nacional de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Es la norma sobre la cual se estableció el lineamiento nacional para el funcionamiento del sistema distrital de discapacidad y también es la base para el desarrollo del proceso de elecciones de representantes distritales y locales de discapacidad en la ciudad.
Ley 1346 de 2009 Por medio del cual se aprueba la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad	La Convención sobre los derechos de las PcD, es la norma básica sobre la cual fue establecida la Política Pública de discapacidad para el distrito, por lo tanto, todas las acciones que han contenido los planes de

	acción distritales de discapacidad contienen los lineamientos de la convención
Ley 1306 de 2009 Por la cual se dictan normas para la Protección de Personas con Discapacidad Mental y se establece el Régimen de la Representación Legal de Incapaces Emancipado	Se busca la protección e inclusión social de toda persona natural con discapacidad mental o que adopte conductas que la inhabiliten para su normal desempeño en la sociedad.
Ley 1618 de 2013 Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.	A partir de la implementación del Modelo Integral de Salud, los principios del respeto a la dignidad, la autonomía individual, la participación e inclusión, entre otros, están dispuestos en los lineamientos técnicos y políticas de atención en salud que establece los procesos de aseguramiento en salud, prestación y provisión de servicios de salud y rehabilitación y acciones colectivas de salud pública.
Ley Estatutaria 1751 de 2015 Por medio de la cual se redefine el Sistema General de seguridad social en Salud y se dictan otras disposiciones”	En cumplimiento de esta normativa la Secretaría Distrital de Salud tiene como propósito garantizar el goce efectivo del derecho a la salud y la plena participación de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores, con el fin de tener un acceso equitativo a los procesos de inclusión social y mejoramiento de la calidad de vida.
Ley 1996 de 2019 “Por medio de la cual se establece el régimen para el ejercicio de la capacidad legal de las personas con discapacidad mayores de edad	Se ha llevado a cabo la elección de representantes locales y distritales de discapacidad, en donde las personas con discapacidad pueden representar sin importarla condición o el sector al que pertenezcan.

#### 8.4 NORMATIVA DISTRITAL

Acuerdo 245 de 2006 “Por medio del cual se institucionaliza el mes de las personas en condición de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Desde el Sistema Distrital de Capacidad se viene desarrollando el reconocimiento, movilización y visibilización de la población con discapacidad, la SDS ha desarrollado acciones de promoción de la salud, así como espacios comunitarios. Así mismo en octubre de cada año, las entidades distritales realizan actividades que buscan visibilizar a la población con discapacidad, sus familias y cuidadores.
---	---

Acuerdo 505 de 2012 Por medio del cual se modifica el Acuerdo 137 de 2004 “Por medio del cual se establece el Sistema Distrital de Atención Integral de personas en condición de discapacidad en el Distrito Capital y se modifica del Acuerdo 022 de 1999	Refiere al acompañamiento que hacen las entidades distritales al sistema distrital de discapacidad, dando cumplimiento a las instancias de unidad técnica y unidades operativas (Consejo Distrital, Consejos Locales de discapacidad)
Acuerdo 561 de 2014 Por medio del cual se establecen los lineamientos para verificar la incorporación de la política pública de discapacidad en el proyecto del plan de desarrollo distrital de cada gobierno y su posterior seguimiento.	Corresponde a la gestión realizada desde el ejercicio de delegación en las instancias del Sistema Distrital de Discapacidad. De esta manera se da garantía de recursos y sostenibilidad de programas para la atención en salud, rehabilitación funcional, inclusión de la población con discapacidad, sus familias y cuidadores en los programas de inversión sectorial
Acuerdo 603 de 2015 “Por medio del cual se ordenan lineamientos de ayudas técnicas para personas con discapacidad en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”	Adoptar como directriz distrital los lineamientos de ayudas técnicas como protocolo-guía con la finalidad de avanzar en la rehabilitación integral, el desarrollo físico y social autónomo de las personas con discapacidad en Bogotá., en cumplimiento de la Constitución, la Ley y los Convenios Internacionales.
Acuerdo 624 de 2015 “Protocolo integral para los derechos a la protección y bienestar de los cuidadores y cuidadoras de personas con discapacidad	Llevar a cabo el seguimiento a las personas con discapacidad sin redes de apoyo, cuidadores, mediante estrategias de apoyo y orientar acciones de inclusión
Acuerdo 710 de 2018 “Por el cual se determinan los lineamientos para el fomento, la generación de empleo, y el teletrabajo para personas con discapacidad y adultos mayores que requieren cuidado permanente y sus cuidadores y cuidadoras en el Distrito Capital, se establece	Mediante la cual se determinan los lineamientos para el fomento y la generación de empleo, y el teletrabajo para personas con discapacidad y adultos mayores que requieren cuidado permanente y sus cuidadores y cuidadoras en el Distrito Capital, y establecer una estrategia para la atención integral de este sector poblacional. Estableciendo medidas como la decretada en el artículo 5 de inclusión laboral

una estrategia para la atención integral de cuidadores y cuidadoras y se dictan otras disposiciones”	
--	--

## 9. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C

La competencia del Concejo de Bogotá, D.C. para aprobar esta iniciativa se sustenta jurídicamente en los artículos 313 y 322 de la Constitución Política de Colombia y en los numerales 1, 13 y 25 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, que establece:

☐ **Constitución Política de Colombia.**

**“Artículo 313.** *Corresponde a los concejos: 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.”*

**“Artículo 322***<Inciso 1o. modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo No. 1 de 2000. El nuevo texto es el siguiente:> Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital. (...) A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”*

☐ **Decreto Ley 1421 de 1993.** *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*

**“Artículo 12 - ATRIBUCIONES.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

## 11. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios

tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa **no** genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que **no** se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto asignado para el desarrollo del presente proyecto de acuerdo fue planteado dentro del marco fiscal del actual Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 y con el presente se dictan lineamientos

Cordialmente,

**ORIGINAL FIRMADO**  
**ANDRÉS DARÍO ONZAGA NIÑO**  
Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO N° 151 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2024**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE RECONOCE EL BASTÓN BLANCO PARA LA MOVILIDAD DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,**

**En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1,13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

**ACUERDA**

**ARTÍCULO PRIMERO OBJETO.** El objeto del presente acuerdo es reconocer e identificar al Bastón Blanco con punta roja, al Bastón blanco con líneas rojas y al Bastón verde, como los bastones que identifican y permiten la movilidad de personas con discapacidad visual.

**ARTÍCULO SEGUNDO DEFINICIONES:** Para efectos del presente acuerdo, las personas con discapacidad visual, son aquellas consagradas en la Ley 1680 de 2013.

**ARTÍCULO TERCERO:** El uso del Bastón Blanco con punta roja, el Bastón blanco con líneas rojas y el Bastón verde, serán de uso exclusivo para personas con discapacidad visual.

**ARTÍCULO CUARTO. CAPACITACIÓN:** La Secretaría Distrital de Salud junto con la Secretaría Distrital de Integración Social, capacitarán y formarán a las personas con discapacidad visual, en el uso adecuado y correcto de la ayuda técnica -Bastón-

**ARTÍCULO QUINTO:** La Administración Distrital contará con un plazo máximo de 6 meses, para dar cumplimiento y aplicación al presente acuerdo. Una vez establecidos los lineamientos para el cumplimiento del presente acuerdo, se rendirá un informe al concejo.

**ARTÍCULO SEXTO:** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO N° 152 DE 2024**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE RINDE HOMENAJE EN EL CONCEJO DE BOGOTÁ A LAS VÍCTIMAS DE COVID 19 Y AL PERSONAL MÉDICO Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**3. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene por objeto realizar un reconocimiento al personal médico y conmemoración a las víctimas del COVID 19, reservando para ello un espacio físico dentro de la ciudad, con el fin de llevar a cabo una intervención Artística Urbana (Graffiti), donde se plasme una obra alusiva a las víctimas del COVID 19, desde los múltiples sectores afectados, (Personal de la Salud, Adultos mayores, Padres y Madres de familia, Personas con Discapacidad), siendo este proceso desarrollado por los agentes artísticos y culturales locales, promoviendo y reconociendo las aptitudes, trayectoria y demás expresiones artísticas y culturales de nuestros artistas.

**4. ANTECEDENTES**

<b>PROYECTO DE ACUERDO</b>	<b>PONENTES</b>	<b>TRAMITE</b>
<b>241 de 2021</b>	H.C Germán Augusto García Maya  H.C. Fabián Andrés Puentes Sierra	Ponencias Positiva
<b>320 de 2021</b>	H.C Germán Augusto García Maya  H.C. Fabián Andrés Puentes Sierra	Ponencias Positiva
<b>463 de 2021</b>	H.C Nelson Enrique Cubides Salazar  H.C Germán Augusto García Maya	Ponencias Positiva
<b>086 de 2022</b>	H.C. Luz marina Gordillo Salinas	Ponencias Positiva

	H.C. Marco Fidel Acosta Rico	
<b>154 de 2022</b>	H.C. Luz marina Gordillo Salinas  H.C. Marco Fidel Acosta Rico	Ponencias Positiva
<b>421 de 2022</b>	No aplica	Devolución de la Secretaria General

## 5. JUSTIFICACIÓN

La pandemia del coronavirus inicia en 2019, cuando la Comisión Municipal de Salud de Wuhan, China, reportó que un grupo de 27 personas, presentaron casos de neumonía desconocida, incluyendo siete casos graves. Según los reportes oficiales del gobierno el primer caso con síntomas el 8 de diciembre de 2019, los cuales incluían fiebre, tos seca, disnea y problemas cardíacos y pulmonares y fue hasta el 7 de enero del 2020, que las autoridades de salud de China identificaron al causante del brote, un nuevo tipo de virus de la familia Coronavirus, que posteriormente fue denominado SARS-CoV2.

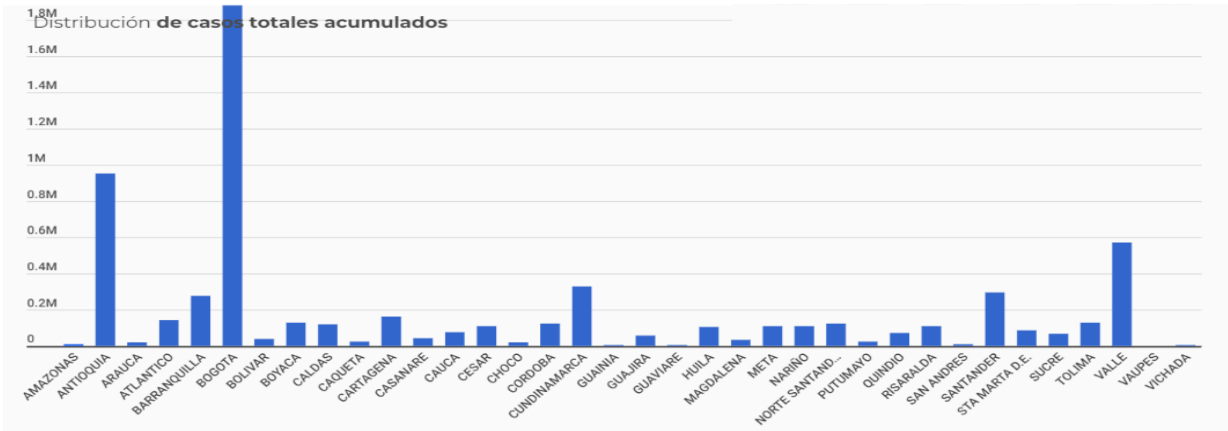
Dicho brote hoy en día sigue expandiéndose por todo el mundo con presencia en 192 países y territorios, y sigue sumando contagios y cobrando vidas humanas, hasta el momento se contempla un total **de 676.609.995** casos confirmados y **6.881.955** muertes.

Por otra parte, la crisis sigue creciendo en el continente americano, donde Estados Unidos se mantiene como el país con más casos y decesos, con un total de **103.804.263** contagios y **1.123.836** muertes. Adicionalmente debemos mencionar que un impacto como el del coronavirus no se veía en casi un siglo y con cifras de decesos mayores a las de la Primera Guerra Mundial. Por lo anterior es pertinente contextualizar en forma gráfica el balance actual del impacto del Coronavirus en el mundo.

Como podemos observar en la tabla anterior, Colombia no ha sido la excepción y también ha sido golpeada por la pandemia que vivimos actualmente, presentando las siguientes cifraste a corte 9:00 am 12 de enero de 2024 según el Instituto Nacional de Salud.

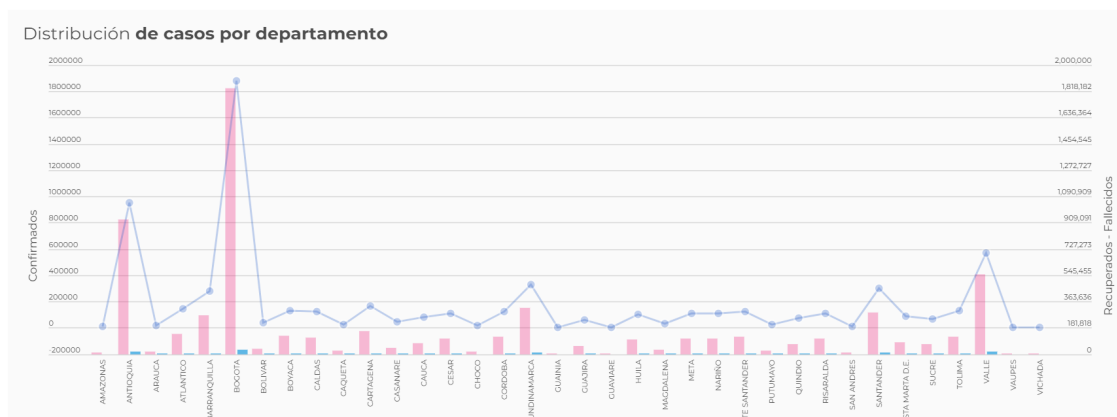


Distribución de casos totales acumulados



Fuente. Instituto Nacional de Salud con corte 12/01/2024

### Distribución de casos acumulados por Departamento

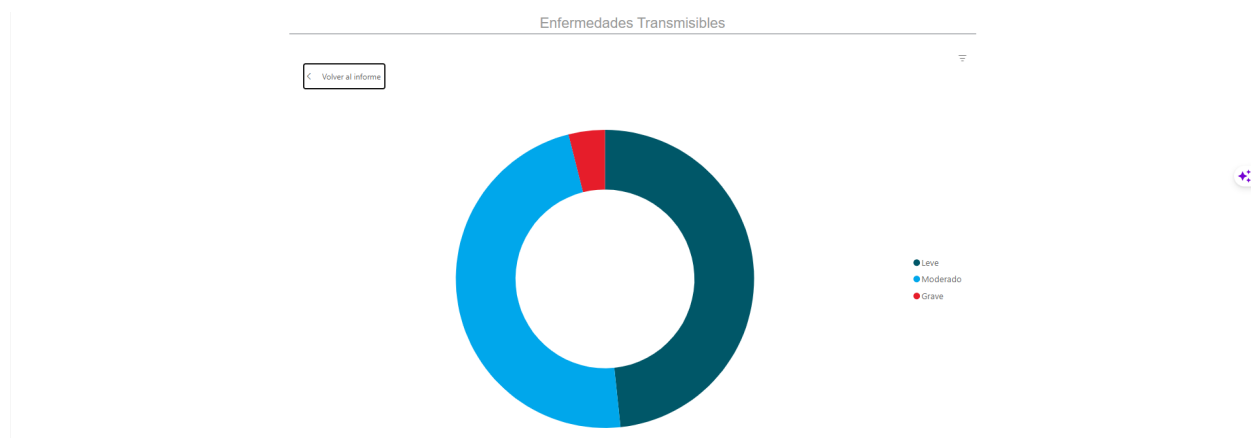


**Fuente. Instituto Nacional de Salud con corte 12/01/2024**

**Como se evidencia de lo anterior, tenemos que la mayoría de los casos reportados en Colombia de Covid-19 se encuentran en Bogotá D.C.**

Bogotá cuenta con 1.887.401 casos confirmados a corte 12 de enero de 2024, seguido por Antioquia y Valle, siendo nuestra ciudad la que presenta un mayor número de casos y según el observatorio de Salud de Bogotá, SALUDATA, en nuestra Ciudad se han presentado 30.290 fallecimientos.

## Casos confirmados de COVID 19 en Bogotá D.C.



**Fuente. Subsecretaria de salud pública. Secretaria Distrital de Salud**

Es menester resaltar la ardua labor que el personal de salud realizado para poder enfrentar con entereza la presente pandemia. Los doctores, enfermeras, auxiliares de enfermería, personal administrativo y todos aquellos que han aportado con su conocimiento y servicio a salvar las vidas e investigar sobre el virus para poder conocerlo y tratarlo con eficacia y así superarlo. Estas personas merecen un reconocimiento por su entrega, su exposición al virus y dedicación incansable para salvar las vidas.

De conformidad con la información brindada por la Asociación Médica Sindical (Asmedas) a un periódico nacional, de los contagios al personal de salud reportados a la fecha los 19.732 infectados equivaldrían a cerca del 2,5 por ciento de los 780.000 trabajadores de la salud, entre médicos, profesionales y empleados de todos los niveles, que se calcula hay en el país. **Una de cada tres infecciones (32 por ciento) se dio en auxiliares de enfermería.** Le siguen en número de casos los médicos (14,2 por ciento), personal administrativo (13,8 por ciento) y profesionales en enfermería (11,4 por ciento). Sin embargo, independientemente de la ocupación, la mayoría se contagió en medio de sus jornadas de trabajo. En concreto, dos de cada tres (64,32 por ciento) infecciones están asociadas a la prestación de servicios.

Por tanto, con el presente acuerdo se busca reconocer el trabajo adelantado por estas personas, así como, honrar a las personas que han fallecido por este virus que ha cambiado por completo las dinámicas diarias del mundo. Es así como se pretende que con un mural de arte urbano se logre expresar las condolencias sentidas por los fallecidos y el agradecimiento al personal de salud.

**NORMATIVIDAD****4.1 MARCO CONSTITUCIONAL**

**ARTÍCULO 7°.** *El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana.*

**ARTÍCULO 8°.** *Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.*

**ARTÍCULO 70.** *“El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional. La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país. El Estado promoverá la investigación, la ciencia, el desarrollo y la difusión de los valores culturales de la Nación.*

**ARTÍCULO 71.** *La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.”*

#### **4.2 MARCO LEGAL**

**Decreto No. 457 del 22 de marzo de 2020.**

*Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19 y el mantenimiento del orden público.*

**Decreto 417 del 17 de marzo del 2020**

*Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el Territorio Nacional.*

**Decreto 475 del 25 de marzo de 2020**

*Por el cual se dictan medidas especiales relacionadas con el sector Cultura, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.*

**Decreto 561 del 15 de abril de 2020**

*Por el cual se adoptan medidas transitorias en materia de cultura en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.*

**Decreto 818 del 4 de junio de 2020**

*Por el cual se adoptan medidas especiales para la protección y mitigación del impacto del COVID-19 en el sector cultura, en el marco del Estado de Emergencia Económica Social y Ecológica, declarado mediante el Decreto 637 de 2020.*

**Decreto Distrital 087 de 2020** *Por el cual se declara la calamidad pública con ocasión de la situación epidemiológica causada por el Coronavirus (COVID-19) en Bogotá, D.C.*

**Circular No. 003**

*Recomendaciones para los espacios culturales en el territorio a cargo de municipios, departamentos, resguardos indígenas y comunidades afro.*

## 5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C

La competencia del Concejo de Bogotá, D.C. para aprobar esta iniciativa se sustenta jurídicamente en los artículos 313 numeral 9 y 322 de la Constitución Política de Colombia y en los numerales 1, 13 y 25 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, que establece:

☐ **Constitución Política de Colombia.**

**“Artículo 313.** *Corresponde a los concejos: 9o Dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio.*  
*. 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.”*

**“Artículo 322***<Inciso 1o. modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo No. 1 de 2000. El nuevo texto es el siguiente:> Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital. (...) A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”*

☐ **Decreto Ley 1421 de 1993.** *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*

**“Artículo 12 - ATRIBUCIONES.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

*13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.*

*25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

## 6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa **no** genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que **NO** se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto asignado para el desarrollo del presente proyecto de acuerdo fue planteado dentro del marco fiscal del actual Plan de Desarrollo Distrital 2020-2024 y con el presente se dictan lineamientos

Cordialmente,

**ORIGINAL FIRMADO**  
**ANDRÉS DARÍO ONZAGA NIÑO**  
Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO N° 152 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE RINDE HOMENAJE EN EL CONCEJO DE BOGOTÁ A LAS VÍCTIMAS DE COVID 19 Y AL PERSONAL DE SALUD Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,**

**En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1,13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

**ACUERDA**

**ARTÍCULO PRIMERO:** El Distrito Capital, rendirá un homenaje a las víctimas de la COVID 19 y al personal de salud, mediante una(s) intervención(es) Artística Urbana (Graffiti). Para la creación de la intervención artística se buscará integrar los grupos artísticos con talento local, garantizando la participación con enfoque de género, diferencia y racial.

**Parágrafo1:** Para cumplimiento de lo anterior, El distrito podrá generar una o varias intervenciones artísticas urbanas en el territorio o en cada localidad. Para lo cual se podrá establecer alianzas con el sector privado para apalancar la creación del mismo.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte dentro de los programas distritales de estímulos y apoyos concertados, ejecutados a través de las entidades adscritas y las localidades, establecerán acciones y lineamientos necesarios para llevar a cabo las intervenciones artísticas urbanas en aras de brindar homenaje a las víctimas derivadas de la pandemia COVID 19 y al personal de salud.

**ARTÍCULO TERCERO:** La Administración Distrital, dictará los lineamientos necesarios para recopilar información y crear textos alusivos a las víctimas, el cual podrá visualizarse por medio de un código QR plasmados en las intervenciones artísticas. Dicha información deberá contar con el nombre del personal médico con énfasis en aquellos que perdieron su vida con ocasión al virus.

**ARTÍCULO CUARTO:** La Administración Distrital contará con un plazo máximo de 6 meses, para dar cumplimiento y aplicación al presente acuerdo. Una vez establecidos los lineamientos para el cumplimiento del presente acuerdo, se rendirá un informe al concejo.

**ARTÍCULO CUARTO:** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 153 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA EL DÍA DEL HUERTO Y HUERTERA EN BOGOTÁ, SE CREA LA MESA DISTRITAL DE HUERTEROS EN EL DISTRITO CAPITAL., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES "**

#### **1. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto establecer crear la mesa distrital de huerteros e institucionalizar el día del Huerto y la Huerta siendo este el segundo domingo del mes de febrero de cada año, en reconocimiento a la labor que realizan los huerteros y huerteras promotores de agricultura urbana en la ciudad de Bogotá D.C. para la resignificación de su trabajo, la visibilidad de las organizaciones y colectivos que a diario contribuyen a la sostenibilidad y cuidado del medio ambiente y la seguridad alimentaria desde la óptica de las técnicas actuales y ancestrales y se dictan otras disposiciones.

Adicionalmente, lo que pretende es lograr la creación de una Mesa Distrital de huerteros para que cada red local tenga participación e incidencia con el fin de visibilizar los procesos de agricultura urbana, así mismo, visibilizar la resignificación del territorio para el desarrollo de actividades de alternativas sostenibles, autoabastecimiento y seguridad alimentaria.

#### **2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

Según el Observatorio Ambiental de Bogotá, la capital es un referente en Latinoamérica en agricultura urbana, gracias a los más de 20 mil huerteros y más de 4 mil huertas que existen en la ciudad. Las huertas urbanas son una actividad que permite la producción de alimentos saludables a través de prácticas agrícolas en espacios urbanos de la ciudad, sea en el suelo o en las terrazas de casas y edificios.

Ahora bien, el Jardín Botánico de Bogotá, realiza procesos de asistencias técnicas, capacitación y fortalecimiento a huertas urbanas y periurbanas en la ciudad a través de la entrega de insumos y herramientas necesarios de acuerdo con cada requerimiento de la huerta para el aumento, mejoramiento y consolidación de la agricultura urbana en la capital.

De acuerdo con información suministrada por esta entidad, se indica que, en el marco de las acciones adelantadas en la ciudad de Bogotá por el Jardín Botánico con el objetivo de acompañar a los agricultores urbanos o huerteros de manera técnica y de acuerdo a la meta de asistir 40.000 personas técnicamente y/o con transferencia tecnológica para la producción en huertas urbanas y periurbanas, planteada dentro del proyecto de inversión 7681 - Fortalecimiento de la agricultura urbana y periurbana en las localidades urbanas de Bogotá, la Entidad identificó y acompañó técnicamente en el actual plan de gobierno a más de 28.446 personas interesadas en recibir asistencia técnica en huertas caseras, comunitarias, escolares e institucionales.

Ahora bien, se aclara que la cifra de huertas existentes en la ciudad, está relacionada directamente con las huertas fortalecidas por el Jardín Botánico, mediante la entrega de insumos básicos por parte del equipo de agricultura urbana de la Subdirección Técnica Operativa. Con base en lo anterior, se cuenta con un registro de 13.064 huertas vigentes. Se anexa como soporte listado de huertas discriminado por localidad.

El Jardín Botánico desarrolla acciones encaminadas a los huerteros a través del cumplimiento de las metas específicas del proyecto de inversión 7681 “Fortalecimiento de la agricultura urbana y periurbana en las localidades urbanas de Bogotá”; las cuales se enlistan a continuación:

**Meta 1:** Fortalecer 20.000 huertas urbanas y periurbanas con el suministro de semillas, insumos y/o herramientas básicas, incluyendo la creación de bancos comunitarios de semillas para el mejoramiento productivo.

**Meta 2:** Asistir 40.000 personas técnicamente y/o con transferencia tecnológica para la producción en huertas urbanas y periurbanas.

**Meta 3:** Capacitar 20.000 personas en técnicas y tecnologías agroecológicas para la producción en huertas urbanas y periurbanas y promoción del consumo de alimentos sanos e inocuos.

**Meta 4:** Elaborar 1 lineamiento y especificaciones técnicas para el diseño de agroparques como estrategia de intervención territorial para el establecimiento de huertas comunitarias urbanas y periurbanas.

**Meta 5:** Desarrollar 40 paquetes tecnológicos para el manejo y aprovechamiento innovador y sustentable de especies alimenticias aptas para la producción en agricultura urbana y periurbana.

**Meta 6:** Formular e implementar 1 Programa Distrital de Agricultura Urbana y Periurbana en el 100% de las actividades definidas para el cuatrienio dentro de la competencia del Jardín Botánico.

**Meta 7:** Conformar e implementar 1 espacio formal de coordinación interinstitucional para la promoción de la agricultura urbana y periurbana.

**Meta 8:** Realizar 4 informes de seguimiento, evaluación y control a la formulación e implementación del Programa Distrital de agricultura urbana y periurbana.

**Meta 9:** Conformar 19 redes locales y una Red Distrital de agricultores urbanos y periurbanos, como espacios organizativos de gestión comunitaria e intercambio de saberes y experiencias.

**Meta 10:** Diseñar e implementar 1 estrategia de promoción y comercialización de productos de la agricultura urbana y periurbana articulada a mercados campesinos.

**Meta 11:** Producir 8 publicaciones para la promoción y fortalecimiento de la agricultura urbana y periurbana.

**Meta 12:** Crear y consolidar 5 rutas agroecológicas en torno a huertas autosostenibles de la ciudad-región.

Las actividades anteriormente descritas son dirigidas a los huerteros y huerteras del Distrito, aclarando que se encuentran dentro del Programa General de Agricultura Urbana y Periurbana.

Es de mencionar que desde el Jardín Botánico se desarrollan cursos especializados para la capacitación de huerteros, los cuales se visualizan en la siguiente tabla:

**Tabla 1. Acciones de promoción y divulgación.**

Año	Descripción
2015-09	Mercados al Jardín
2016	Encuentro de formación ambiental
2017	Mercados al Jardín
2018	Mercados Campesinos
2019	Mercados Campesinos, Encuentro de la Red de Huertas escolares, encuentro de intercambio de semillas y Reto de Innovación 2019 Robótica Agrícola y Especial
2020	Tertulia virtual de gastrobotánica, Red de huertas educativas y Red de agricultura urbana periurbana agroecológica y desarrollo rural de Bogotá región y Encuentro Distrital agricultura urbana periurbana agroecológica y desarrollo rural de Bogotá región
2021	Mercados campesinos agroecológicos, capacitación bancos de semillas, redes locales de agricultores urbanos y periurbanos, asistencias técnicas, capacitaciones en agricultura urbana y periurbana, entrega de insumos básicos para la producción, rutas agroecológicas, talleres y cursos virtuales, transformación de espacios de ollas de microtráfico a huertas comunitarias, publicaciones, investigación de especies usadas en la agricultura urbana y periurbana, participación en la formulación de la resolución 381 del 2020, inicio del proceso de formulación participativa del Programa Distrital de en agricultura urbana y periurbana agroecológica, creación de un espacio formal de coordinación institucional para la AUPA y micrositio web de co-creación Bogotá es mi huerta.
2022	Mercados campesinos agroecológicos, capacitación bancos de semillas, redes locales de agricultores urbanos y periurbanos, asistencias técnicas, capacitaciones en agricultura urbana y periurbana, entrega de insumos básicos para la producción, rutas agroecológicas, talleres y cursos virtuales, transformación de espacios de ollas de microtráfico a huertas comunitarias, publicaciones, investigación de especies usadas en la agricultura urbana y periurbana, entidad gestora en el marco de la resolución 361 de 2020 y del protocolo de agricultura urbana y periurbana agroecológica en espacio público, en proceso de construcción del Programa Distrital de en agricultura urbana y periurbana agroecológica, espacio formal de coordinación interinstitucional para la AUPA y en funcionamiento micrositio web de co-creación Bogotá es mi huerta.

Fuente: Coordinación Agricultura Urbana 2022

El Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis, es consciente de la importancia de la divulgación y difusión de la información, ha realizado la primera plataforma de co-creación de agricultores urbanos y periurbanos en el país, la cual, es una herramienta virtual entre los huerteros para generar procesos de trabajo colaborativo, que permite la construcción de redes de apoyo, la divulgación e intercambio de experiencias, el fortalecimiento de los procesos de soberanía alimentaria y el mejoramiento de las condiciones de vida de los agricultores, mediante la promoción de emprendimientos e intercambio de saberes. En el marco de esta nueva plataforma se ha realizado

la publicación de datos para la consulta y uso del ciudadano, relacionados con información geográfica, historias, artículos, foros, podcast, convocatorias para eventos y capacitaciones en agricultura urbana y periurbana, blogs, galería de noticias, tips, recetas entre otros, esta información se encuentra disponible en el siguiente enlace: <https://bogotamihuerta.jbb.gov.co/>

Es importante resaltar que, para la creación de una huerta está sujeta a la disponibilidad de un espacio, que puede ser una zona blanda o dura que cuente con iluminación y aireación natural; además de un punto de acceso al agua. Desde el Jardín botánico se brinda la asesoría con la asistencia técnica para la implementación de la huerta en la zona de interés; también se entregan insumos básicos como tierra, abono y plántulas para iniciar la huerta (estos insumos dependen del tipo de zona, área de la huerta y las existencias en el almacén de la entidad). Las personas interesadas en implementar la huerta también pueden realizar los procesos de capacitación que ofrece el proyecto de agricultura urbana.

Además de los procesos de capacitación básica mencionados, desde el Jardín Botánico también se desarrollan cursos especializados, los cuales se enlistan a continuación:

Tabla 2. Cursos Especializados en agricultura urbana		
CURSOS ESPECIALIZADOS		
1.	TRANSFORMACIÓN	1. Cosecha y aspectos generales de los vegetales 2. Aspectos de selección, desinfección de especies vegetales. 3. Técnicas de transformación (encurtido, deshidratado, concentrado, etc) 4. Envasado, Rotulado, empaque al vacío y almacenamiento. 5. Normatividad para comercialización.
2.	RIEGO Y DRENAJE	1. Aspectos generales del suelo. 2. Fisiología del agua en las plantas 3. Sistemas alternos de ahorro del agua. 4. Sistemas artesanales de riego (sistemas de goteo) 5. Costos y mantenimiento
3.	INVERNADEROS	1. Fisiología vegetal, luz, temperatura, maduración. 2. Tipos de invernaderos- Construcción 3. Emplazamientos internos (infraestructura) 4. Sustratos (Hidroponía) 5. Costos y mantenimiento
	BANCO DE SEMILLAS	1. Fisiología de la semilla (recalcitrantes, ortodoxas) 2. Beneficio (selección, prueba viabilidad, rotulado, características optimas) 3. Almacenamiento (Contenedores, semillas viables) 4. Pruebas de viabilidad con tetrazolio 5. Costos
1.	COMERCIALIZACIÓN Y AUTOSOSTENIBILIDAD	1. Uso eficiente de los recursos naturales (agua, energía, suelo) 2. Manejo de las 3 R (Reutilización, reciclaje, reusar) 3. Autoconsumo (producción escalonada y modelos de producción) 4. Cosecha y empaque 5. Comercialización y trueque.

Fuente: Coordinación agricultura urbana, 2023

3. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA

Esta iniciativa surge principalmente de la ciudadanía con la participación de las siguientes asociaciones de la Localidad de Bosa: Mujeres al surco movimiento ambiental “Huerta Orilla del Río” representada por Edilia Meneses Ariza, Laura Sofía Arango Meneses, María Elsa Pacheco,

Hilda Ines Elaica, Johana Ruíz Chavarro, José David Cortés; Colectivo Tinta Silvestre “Huerta Tahuasuca” representada por Marleny Ariza Duarte, Bayron David Realpe Ariza, Johan Alfonso Cuellar Reyes y Marlyn del Carmen Quintero Colina, Huerta Quihicha representada por Lady Carolina Zambrano Hernandez, Mama Quilla Social Ecológica representada por Iván Felipe Varela Torres, Herederas y Herederos del Saber “La Fortaleza de las Herederas” representada por María del Transito Arias Santos, María Herlinda Becerra y Rocío López; junto con José Luis Blanco Avendaño, David Augusto Santos Romero y Marisol Velasco Peña, estos últimos como líderes sociales quienes se reunieron en diferentes encuentros y mesas de trabajo con el objetivo de recolectar ideas e insumos que permitan institucionalizar el día del huertero y la huertera en Bogotá D.C; así como para proponer a la administración distrital la adopción de lineamientos que garanticen la labor ejercida por los huerteros y huerteras del Distrito Capital.

Es de resaltar que, una huerta es un espacio físico donde se desarrollan sistemas agrícolas como modelos de producción de plantas alimenticias, medicinales o aromáticas, generalmente con manejo agroecológico, donde se promueve el acceso a la alimentación, el autoconsumo y en ocasiones la generación de excedentes para la comercialización o el intercambio de productos frescos o transformados. Las huertas se implementan en áreas urbanas o periurbanas, en espacios públicos o privados, y en zonas blandas (superficies permeables, directamente en el suelo) o en zonas duras (en superficies construidas como terrazas, balcones o patios, en las que se utilizan contenedores). Por lo general, las huertas integran policultivos de especies vegetales de diferentes hábitos, como árboles, arbustos, enredaderas y especialmente hierbas, y se aprovechan, según su uso, las diferentes partes de las plantas.<sup>3</sup>

Aunado a lo anterior, es de mencionar las mesas trabajo que se realizaron en pro a la presente iniciativa donde se abordaron los siguientes temas:

26 de febrero de 2023:

---

3

[file:///C:/Users/kpinilla/Downloads/Cartilla%20Bogot%C3%A1%20es%20mi%20huertaV15\\_BER%20WEB.pdf](file:///C:/Users/kpinilla/Downloads/Cartilla%20Bogot%C3%A1%20es%20mi%20huertaV15_BER%20WEB.pdf)



- Presentación de los colectivos, líderes y lideresas asistentes.
- Expectativas por parte de las y los asistentes.
- Explicación del alcance de presentar un proyecto de Acuerdo Local y Proyecto de Acuerdo Distrital.
- Instalación de encuentros y mesas de trabajo locales.
- Establecimiento de las concertaciones internas.
- Definición de responsabilidades.

Las razones de base que fundamentan la propuesta de elevar a proyecto de acuerdo es la intención de mostrar a los habitantes de la ciudad de Bogotá la importancia ambiental, sostenible y económica que representa las actividades desarrolladas por los campesinos y campesinas urbanos-as que de manera histórica han venido aportando conocimiento, generando cultura ciudadanía, labrando la tierra con sus manos, para aportar al sustento de sus familias, contribuir con el cuidado del medio ambiente y la seguridad alimentaria.

No obstante lo anterior, la labor realizada en algunos casos es invisible, no es conocida por muchas personas, cuenta con un sin número de barreras por no contar con insumos, herramientas, espacios adecuados para la siembra, falta de comercialización de los productos; y en muchas ocasiones la ausencia de apoyo institucional por parte de las entidades distritales que tienen competencia en el tema; así las cosas, urge realizar acciones desde el Cabildo Distrital en pro de los huerteros y huerteras para reconocer, dignificar y garantizar su quehacer diario.

La propuesta de este proyecto busca el reconocimiento a la labor que realizan los huerteros y

huerteras; promotores de la agricultura urbana en la ciudad de Bogotá D.C., institucionalizando este día para la resignificación de su trabajo y visibilidad de las organizaciones y colectivos que a diario contribuyen a la sostenibilidad y cuidado del medio ambiente, en procura de mantener una seguridad alimentaria; sin embargo se puede determinar que dentro del marco jurídico establecido, no se evidencian las garantías y beneficios necesarios para el desarrollo de esta labor de acuerdo con los estándares internacionales establecidos con los que deben contar los huerteros y huerteras de la ciudad de Bogotá.

En el marco de lo anterior, se busca institucionalizar el día del huertero y huertera en Bogotá, el cual se convierte en un requerimiento importante para la sociedad teniendo en cuenta las necesidades sociales, alimentarias, económicas y de conservación del medio ambiente dadas las condiciones actuales en el mundo entero y particularmente en la economía nacional y en el Distrito, antes, durante y después de la pandemia del Covid19, generando una brecha mayor en los estratos socioeconómicos, viéndose afectados en nuestro caso el efecto de los altos precios de los alimentos de la canasta familiar ya que actualmente se encuentran costosos y de difícil acceso; de igual forma se suma a esto la situación de falta de empleabilidad en especial de las mujeres cabeza de familia quienes por estar en el cuidado de sus hijos no tiene oportunidades laborales visibles y las pocas que se encuentran hacen que se vea más el espacio de desigualdad salarial para poder acceder al sustento diario basado en la calidad de vida de sus familias; es por ello que se crea la necesidad de hacer sustentable su alimentación diaria a partir del fortalecimiento y aprovechamiento de sus espacios a realizar en zonas blandas (como antejardines o lotes sin construcción) o en zonas duras (terrazas, patios), utilizando la fuerza de trabajo en conjunto, el contar con un área libre disponible, el aprovechamiento de las aguas lluvia y los residuos sólidos para realizar abonos orgánicos (compostaje).

También se puede evidenciar una invisibilidad a la labor, la cual requiere de la atención institucional de acuerdo a la seguridad alimentaria, todo desde el punto de vista nutricional con enfoque a la salud de los connacionales, también de forma histórica se puede determinar que el país tiene diversidad de suelos y por la falta de atención, el campo pasó hacer en segundo plano a sabiendas de la riqueza que ostentamos en la tierra y la falta de aprovechamiento de estos espacios. Es de entender que dada la participación de nuestros gobernadores y la firma de los TLC'S hizo que la situación en Colombia tuviese un punto de quiebre en la adquisición de productos de la canasta familiar y los costos se dispararon, lo cual hace que esté presente la fragilidad de muchas comunidades de estratos socioeconómicos bajos y repercuta en una asistencia en la alimentación básica sana; ahora bien, dentro de la actividad de los huerteros y huerteras, también se puede identificar que no existe un incentivo que apoye y fortalezca esta actividad, tampoco existe un control frente a la mitigación de costos de precios sobre los insumos para la actividad.

Dentro de la actividad se puede determinar que, dada la escasez de alimentos, se puede impulsar el rol de huertero y huertera como labor rutinaria siempre con la intención de solventar la escasez de alimentos, de manera que se pueda generar a través de autocultivo y ayudar al cambio climático.

Teniendo en cuenta lo anterior se requiere del compromiso de las instituciones distritales que tienen competencias en el tema, para apoyar las garantías de los huerteros y huerteras en el distrito capital, con base en programas y proyectos para la sostenibilidad económica y ambiental como, por ejemplo, las garantías laborales que adopten las instituciones que por su naturaleza deben cumplir con reglamento de los desafíos ambientales y seguridad alimentaria.

En ese orden de ideas, en el trasegar de estos años algunos se resisten a olvidar usos y costumbres del campo abordando la agricultura urbana como una terapia de oposición a las luchas por espacios de zonas blandas y otras duras, buscando un rincón donde poner al menos una semilla de cualquier especie; sin embargo, llega el auge de la modernidad y los desarrollos urbanísticos afloran en la sabana de Bogotá cambiando el uso del suelo por megas construcciones. A continuación, se mencionan unos puntos claves e importantes para el fortalecimiento de la actividad y visibilidad de los huerteros:

- Necesidad de la alimentación sana, a través de la seguridad alimentaria
- No existen mínimos o garantías para el desarrollo de la actividad
- Escasez de alimentos – autocultivo – cambio climático
- Garantía de permanencia
- Aprovechamiento de espacios
- Mitigación de costos precios de insumos

Es importante mencionar que existe una oferta institucional encaminada a incentivos con la que se cuenta en la ciudad de Bogotá frente a la actividad de las huertas:

### **Mercados Campesinos**

Desde el Jardín Botánico se incentiva a los huerteros que generan excedentes con la incorporación en los mercados campesinos agroecológicos, proceso que se ha adelantado con las siguientes acciones:

### **Mercado Campesino Agroecológico – JBB**

Desde el mes de junio del año 2021 y hasta el mes de noviembre del año 2022, se han realizado 16 jornadas de mercados campesinos agroecológicos “Bogotá es mi huerta” desde el JBB en articulación con la SDDE, con 589 participaciones representados en agricultores urbanos de 70 huertas de la ciudad, 35 productores campesinos, 10 emprendedores locales y 15 emprendimientos de mujeres que reverdecen, que aportaron un volumen aproximado de 16.050 kilos de alimentos (4.640 kilos en 2021 y 11.410 en 2022) entre verduras, hortalizas, frutas, leguminosas, aromáticas,

plántulas, plantas medicinales, productos transformados de la agricultura urbana y procesados, entre otros.



Imagen 1. Resumen de los mercados campesinos, 2021 – 2022

Fuente. Jardín Botánico de Bogotá, 2022

### Mercados Campesinos itinerantes – SDDE

Durante los años 2021 y 2022 han participado 32 huertas urbanas que comercializan productos en fresco de la agricultura urbana en 83 mercados campesinos organizados por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en la ciudad de Bogotá (SDDE). De las huertas que han tenido mayor participación en estos mercados se encuentran las de la localidad de Suba, seguido de las de Engativá, San Cristóbal y Barrios Unidos.

En ese orden de ideas, y con lo anteriormente expuesto, cabe mencionar que las redes de agricultores urbanos y periurbanos, se constituyen como un espacio de participación donde se promueve la conformación de redes de agricultores urbanos y periurbanos y se consolida como una estrategia que fomenta la educación en la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional como garantía que tienen todas las personas para obtener los alimentos y como medio de organización social, de modo que permita a los diferentes actores comunitarios incidir en la toma de decisión en el mejoramiento de las condiciones de vida. Este proceso deberá orientarse teniendo en cuenta el enfoque de educación popular.

En la administración pasada, se alcanzaron a conformar once redes en las siguientes localidades:

- Red local Tunjuelito
- Red local Los Mártires
- Red local de la Candelaria

- Red local de Teusaquillo
- Red local de Rafael Uribe Uribe
- Red local de Suba
- Red local de Antonio Nariño
- Red local de Chapinero
- Red local de Barrios Unidos
- Red local de Engativá
- Red local de Kennedy
- Red Local de Puente Aranda

Así mismo, en el análisis técnico se evidenció que en Bogotá se institucionalizó dicha práctica en el año 2004, aunque se venía desarrollando de tiempo atrás; ahora bien, las ciudades crecen a diario, las realidades y los desafíos son cambiantes y la situación económica y ambiental se ve trastocada por los desarrollos urbanísticos.

No se puede desconocer el avance que se ha venido gestando; sin embargo, se considera que no se ha hablado seriamente frente a la importancia de los actores principales ya que cambiamos el uso del lenguaje de soberanía alimentaria por comercialización de productos sanos y orgánicos no es posible que las luchas que se dieron durante tantos años se conviertan en un tema de comercio, teniendo en cuenta que:<sup>4</sup>

- No existen las garantías económicas y de técnicas para ello.
- Las hortalizas son un producto de las huertas donde el fin es hacer intercambio con otros.
- Se pretende mitigar el déficit alimentario de los hogares.
- Preservación de las semillas.
- Aportar a mejorar el entorno y tejido social.
- Adaptación al cambio climático.
- Reducción de la pobreza.

---

<sup>4</sup><https://www.fao.org/3/y5112s/y5112s03.htm#:~:text=Las%20huertas%20familiares%20pueden%20ser,parcelas%20que%20rodean%20la%20vivienda.>

- Diversificar los ingresos y el empleo rural.
- Mejorar el aprovisionamiento alimentario de la familia, en cantidad y en calidad;
- Mejorar la condición femenina.
- Mejorar la utilización del agua y de los desechos en el nivel del hogar y de la comunidad.
- Reducir la presión sobre los recursos alimentarios silvestres y la preservación del ambiente.

En ese orden de ideas y definido como se llamara la población o ciudadanía que apliquen en esas condiciones mediante lineamientos de Plan de Desarrollo u otras herramientas, es necesario que dejar de presente que esta población puede ser vinculada laboralmente ya sea como huerteros o huerteras de agricultura urbana en los diferentes hospitales, Secretaría Distrital de Ambiente, Secretaría de Educación Distrital, Alcaldías Locales sectores, por medio de los programas PRADES donde deberán ajustar sus presupuestos para la contratación de los huerteros y huerteras-

Para concluir, es pertinente indicar que, las huertas tienen una gran importancia en diferentes aspectos de la sociedad y el medio ambiente. A continuación, se mencionan algunas de las razones por las cuales las huertas son importantes:

1. **Seguridad alimentaria:** Las huertas juegan un papel crucial en la producción de alimentos. Permiten el cultivo de frutas, verduras, legumbres y hierbas, lo que contribuye a la seguridad alimentaria de las comunidades. Al cultivar alimentos localmente, se reduce la dependencia de la importación de productos agrícolas y se fomenta la autosuficiencia alimentaria.
2. **Salud y nutrición:** Las huertas proporcionan acceso a alimentos frescos y saludables. Los productos cultivados en huertas suelen ser más nutritivos que los alimentos procesados y tienen un menor contenido de pesticidas y otros productos químicos. Además, el cultivo de alimentos en huertas promueve una dieta equilibrada y diversa, lo que contribuye a una mejor salud.
3. **Protección del medio ambiente:** Las huertas contribuyen a la conservación del medio ambiente de diversas formas. En primer lugar, promueven la agricultura sostenible al utilizar técnicas de cultivo orgánicas y evitar el uso excesivo de productos químicos. Además, las huertas ayudan a conservar la biodiversidad al proporcionar hábitats para insectos beneficiosos, aves y otros animales. También reducen la huella de carbono al disminuir la necesidad de transporte de alimentos desde áreas distantes.
4. **Educación y sensibilización:** Las huertas ofrecen oportunidades educativas tanto para niños como para adultos. Son espacios donde se puede aprender sobre la importancia de

la agricultura, el ciclo de vida de las plantas, la conservación de los recursos naturales y la conexión entre la comida y el medio ambiente. Las huertas comunitarias también fomentan la colaboración, el trabajo en equipo y el desarrollo de habilidades prácticas.

5. **Mejora de la calidad de vida:** Las huertas comunitarias promueven la interacción social y la cohesión entre los miembros de una comunidad. Proporcionan espacios verdes para el esparcimiento y el contacto con la naturaleza, lo que contribuye al bienestar emocional y mental de las personas. Además, las huertas pueden servir como centros de encuentro y promover la participación ciudadana.

Finalmente, la importancia de esta iniciativa radica en el impacto positivo y las oportunidades que genera esta labor de las huertas; donde tienen espacio en los mercados campesinos ya que permite el posicionamiento de la agricultura urbana, esto con el fin de apoyar a los agricultores urbanos vender sus productos, fortalecer el trueque y encadenamientos comerciales con empresas, restaurantes y otros establecimientos del sector alimenticio.

## 4. NORMATIVIDAD

### 4.1 CONSTITUCIONALIDAD

**ARTÍCULO 1.** “Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales” ...

- Preámbulo, los artículos 1 y 2 determinan que Colombia es un Estado social de derecho, democrático, participativo y pluralista fundado en el respeto de la dignidad humana, la diversidad étnica y cultural, estableciendo el estatus especial para las comunidades indígenas.

- El numeral 5 del artículo 40 establece que todo ciudadano tiene derecho a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, para hacer efectivo este derecho puede: “(...) 5. *Tener iniciativa en las corporaciones públicas (...).*”

- El Artículo 58 prevé que “(...) *La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica (...).*”

- El artículo 79 establece que “Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines”. (Sublíneas y cursiva fuera de texto).

- El artículo 80 determina que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

- El artículo 361 modificado por el artículo 2 del Acto Legislativo 05 de 2011, ordena que los ingresos del Sistema General de Regalías se destinarán al financiamiento de proyectos para el desarrollo social, económico y ambiental de las entidades territoriales; al ahorro para su pasivo pensional; para inversiones físicas en educación, para inversiones en ciencia, tecnología e innovación; para la generación de ahorro público; para la fiscalización de la exploración y explotación de los yacimientos y conocimiento y cartografía geológica del subsuelo; y para aumentar la competitividad general de la economía, buscando mejorar las condiciones sociales de la población.

-El artículo 366 dispone que el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.

- El artículo 334 modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo 03 de 2011 prevé que la dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho. En cualquier caso, el gasto público social será prioritario.

#### 4.1.1 **Bloque de Constitucionalidad:**

##### **Día Mundial del Horticultor Unesco<sup>5</sup>**

El 17 de mayo se celebra el día del Horticultor, establecido por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (Unesco) en todo el mundo como homenaje a las personas que trabajan en la propagación de las plantas, mejora de las cosechas, abonos de las plantas e ingeniería genética, bioquímica de la planta, fisiología de la planta, y el almacenaje, procesado, y transporte de frutas, bayas, frutos secos, verduras, flores, árboles, arbustos, y césped.

Los horticultores mejoran el rendimiento de las cosechas, su calidad y su valor nutricional, su

---

<sup>5</sup> [https://www.clarin.com/rural/hoy-celebra-mundo-dia-horticultor\\_0\\_1Y5NemBkP.html](https://www.clarin.com/rural/hoy-celebra-mundo-dia-horticultor_0_1Y5NemBkP.html)

resistencia a los insectos, enfermedades, y a los cambios ambientales. Se utiliza la genética como una herramienta fundamental en el desarrollo de plantas que pueden sintetizar moléculas químicas que se pueden emplear en la lucha contra enfermedades.

### **Día Internacional del Agricultor**

El 09 de septiembre se celebra el Día Mundial de la Agricultura como un homenaje a la ardua labor que han desempeñado las personas que con esmero le dedican su vida a cultivar la tierra, con el fin de producir alimentos frescos y de calidad, no solo para el consumo sino también en contribución a un crecimiento económico continuo de la sociedad.

### **FAO Sistemas de Alimentación<sup>6</sup>**

Diferentes presiones -como el rápido crecimiento demográfico, la urbanización, el aumento de la riqueza y los consiguientes cambios en los hábitos de consumo- están poniendo a prueba la capacidad de nuestros sistemas alimentarios para proporcionar alimentos nutritivos y ayudar a ofrecer mejores oportunidades de subsistencia de forma medioambientalmente sostenible. Nuestros sistemas alimentarios contribuyen a los fenómenos meteorológicos extremos -y se están viendo afectados por ellos- asociados con el cambio climático, a la degradación de la tierra y la pérdida de la biodiversidad. Para hacer frente a estos desafíos es necesario un enfoque sistémico que aborde su alcance y dificultades de una manera integral y sostenible.

Un sistema alimentario sostenible es aquel que garantiza la seguridad alimentaria y la nutrición de todas las personas de tal forma que no se pongan en riesgo las bases económicas, sociales y ambientales de éstas para las futuras generaciones. Esto significa que siempre es rentable, garantizando la sostenibilidad económica; que ofrece amplios beneficios para la sociedad, asegurando la sostenibilidad social; y que tiene un efecto positivo o neutro en los recursos naturales, salvaguardando la sostenibilidad del medio ambiente.

### **4.1.2 Jurisprudencia de la Corte Constitucional**

La línea de jurisprudencial de rango Constitucional en lo concerniente al tema ecológico y del cambio climático se desarrolla en las siguientes sentencias:

#### **Sentencia T-406 de 1992**

*“La Constitución está concebida de tal manera que la parte orgánica de la misma solo adquiere sentido y razón de ser como aplicación y puesta en obra de los principios y de los derechos inscritos en la parte dogmática de la misma. La carta de derechos, la nacionalidad, la participación ciudadana, la estructura del Estado, las funciones de los poderes, los mecanismos de control, las*

---

<sup>6</sup> <https://www.fao.org/food-systems/es/>

*elecciones, la organización territorial y los mecanismos de reforma, se comprenden y justifican como transmisión instrumental de los principios y valores constitucionales. No es posible, entonces, interpretar una institución o un procedimiento previsto por la Constitución por fuera de los contenidos materiales plasmados en los principios y derechos fundamentales (...).”*

#### **Sentencia T-411 de 1992**

*“La ecología contiene un núcleo esencial, entendiendo por éste aquella parte que le es absolutamente necesaria para que los intereses jurídicamente protegidos y que le dan vida resulten real y efectivamente tutelados. Se rebasa o se desconoce el contenido esencial cuando el derecho queda sometido a limitaciones que lo hacen impracticable, lo dificultan más allá de lo razonable o lo despojan de la necesaria protección. Los derechos al trabajo, a la propiedad privada y a la libertad de empresa, gozan de especial protección, siempre que exista un estricto respeto de la función ecológica, esto es, el deber de velar por el derecho constitucional fundamental al ambiente”.*

#### **Sentencia C- 671 de 2001**

*“Conforme a las normas de la Carta el medio ambiente es un derecho constitucional fundamental para todos los individuos de la especie humana y el Estado está obligado a velar por su conservación y debida protección, procurando que el desarrollo económico y social sea compatible con las políticas que buscan salvaguardar las riquezas naturales de la Nación.*

*Esboza Ley 628 de 2000 por medio de la cual se aprueba la ‘Enmienda del Protocolo de Montreal “... desarrolla los preceptos constitucionales que consagran la cooperación internacional en campos indispensables para la preservación de la salud y la vida de las personas, contenidos en el Preámbulo y en los artículos 1, 2 y 9 de la Carta aprobada por la Novena Reunión de las Partes’, suscrita en Montreal el 17 de septiembre de 1997(...).”*

#### **Sentencia C-339 de 2002**

*“Nuestra Constitución provee una combinación de obligaciones del Estado y de los ciudadanos junto a un derecho individual (artículos 8, 95 numeral 8 y 366). Es así como se advierte un enfoque que aborda la cuestión ambiental desde los puntos de vista ético, económico y jurídico: Desde el plano ético se construye un principio biocéntrico que considera al hombre como parte de la naturaleza, otorgándoles a ambos valor. Desde el plano económico, el sistema productivo ya no puede extraer recursos ni producir desechos ilimitadamente, debiendo sujetarse al interés social, al ambiente y al patrimonio cultural de la nación; encuentra además, como límites el bien común y la dirección general a cargo del Estado. En el plano jurídico el Derecho y el Estado no solamente deben proteger la dignidad y la libertad del hombre frente a otros hombres, sino ante la amenaza que representa la explotación y el agotamiento de los recursos naturales; para lo cual deben elaborar nuevos valores, normas, técnicas jurídicas y principios donde prime la tutela de valores colectivos frente a valores*

*individuales”.*

### **Sentencia T-415 de 1992**

*“El derecho al medio ambiente y en general, los derechos de la llamada tercera generación, han sido concebidos como un conjunto de condiciones básicas que rodean al hombre, que circundan su vida como miembro de la comunidad y que le permiten su supervivencia biológica e individual, además de su desempeño normal y desarrollo integral en el medio social. De esta manera deben entenderse como fundamentales para la supervivencia de la especie humana. Nuestra Constitución consagra no sólo la protección de los derechos fundamentales cuando quiera que estén afectados por daños ambientales, sino también unos derechos del ambiente específicos -a participar en las decisiones que lo afecten, por ejemplo- y también un derecho fundamental al medio ambiente”.*

### **Sentencia SU-442 de 1997**

*“(…) Este derecho se concibe como un conjunto de condiciones básicas que rodean a la persona y le permiten su supervivencia biológica e individual, lo cual garantiza a su vez su desempeño normal y su desarrollo integral en el medio social. En este sentido, el ambiente sano es un derecho fundamental para la supervivencia de la especie humana; sin embargo, la vulneración del mismo conlleva en determinados casos, al quebrantamiento de derechos constitucionales fundamentales como la vida o la salud (...)”.*

### **Sentencia T-760 de 2007**

*“(…) La protección al medio ambiente es un principio que irradia todo el orden jurídico puesto que es obligación del Estado proteger las riquezas naturales de la Nación. De otro lado, aparece como el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, derecho constitucional que es exigible por diversas vías judiciales. Y, finalmente, de la constitución ecológica derivan un conjunto de obligaciones impuestas a las autoridades y a los particulares”.*

### **Sentencia T 154 de 2013**

*“La conservación del ambiente no solo es considerada como un asunto de interés general, sino principalmente como un derecho internacional y local de rango constitucional, del cual son titulares todos los seres humanos, “en conexidad con el ineludible deber del Estado de garantizar la vida de las personas en condiciones dignas, precaviendo cualquier injerencia nociva que atente contra su salud”. Al efecto, la Constitución de 1991 impuso al Estado colombiano la obligación de asegurar las condiciones que permitan a las personas gozar de un ambiente sano, y dispuso el deber de todos de contribuir a tal fin, mediante la participación en la toma de decisiones ambientales y el ejercicio de acciones públicas y otras garantías individuales, entre otros”.*

## 4.2 LEGALIDAD

Ley 9 de 1979, *“por la cual se dictan medidas sanitarias”*

Decreto Ley 2811 de 1974, Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente

Ley 165 de 1994 Por medio de la cual se aprueba el "Convenio sobre la Diversidad Biológica", hecho en Río de Janeiro el 5 de junio de 1992

## 4.3 Normatividad Distrital:

**Decreto 555 de 2021 *“Por medio del cual se adopta la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial para Bogotá D.C.”***

El numeral 12 del artículo 4 sobre los principios rectores determina que la autonomía y seguridad alimentaria, a través de la protección de sus suelos agrícolas y pecuarios, la garantía de su conectividad vial y el fomento de prácticas sostenibles para la producción de alimentos orgánicos y de la mejor calidad, para distribución de circuitos cortos.

El artículo 8 de la política de revitalización urbana y protección a moradores y actividades productivas, se orienta a intervenir estratégicamente, vinculando las dinámicas patrimoniales, ambientales, sociales y culturales, para proteger y garantizar la permanencia y calidad de vida de los pobladores originales de las zonas de intervención, lo que significa atender los espacios de relación y a la calidad del espacio público, contemplando la diversidad social y de usos, la percepción de libertad, el sentimiento de comunidad, respetar todas las formas de vida, junto al cuidado y mantenimiento del ambiente, tanto natural como construido, y en términos de acceso a la vivienda, al empleo y a los servicios públicos domiciliarios. La revitalización urbana se asegura de proveer a la ciudad con mejores estándares de sostenibilidad ambiental, a través del ecourbanismo, y la mejor integración de los espacios verdes, naturales y resilientes con los entornos de vida, asegurando un hábitat digno, impulsando la economía y consolidando el sentido de pertenencia en los sectores de intervención.

El artículo 9 sobre los elementos Locales del Modelo de Ocupación Territorial prevé que el reverdecimiento urbano como garantía de conectividad de los ecosistemas estratégicos que estructuran el territorio

El artículo 11 sobre conectores ecosistémicos sostiene que *“(...) Su propósito está orientado a la gestión, manejo y consolidación de la diversidad biológica y los procesos ecológicos, incremento de la conectividad de los ecosistemas, paisajes, el aumento de la permeabilidad y coberturas vegetales*

*verdes en el Distrito Capital y la recuperación ambiental de los corredores hídricos, a través de acciones incluidas en el contenido programático del presente Plan (...).*

En la sección 1 sobre las definiciones de los usos de las **DEFINICIONES DE LOS USOS DE LA ESTRUCTURA ECOLÓGICA PRINCIPAL**

Artículo 43. Definición de los usos de la Estructura Ecológica Principal. Para los usos y condicionamientos al interior de la Estructura Ecológica Principal, se aplicarán las siguientes definiciones:

“... Uso: Sostenible: Comprende todas las actividades de producción y extracción, relacionadas con el aprovechamiento sostenible de la diversidad

b. Agricultura urbana y periurbana - AUP-. Actividades agroecológicas como un modelo de producción, comercialización y consumo de alimentos en espacios urbanos y periurbanos, que permita la organización de comunidades aledañas para implementar Sistemas agrícolas hacia la soberanía alimentaria, por medio de prácticas en las que se aprovechen los residuos, se optimicen los recursos y no interrumpa las interacciones con los ecosistemas. Podrán emplearse, entre otros, los siguientes sistemas agrícolas: Agricultura vertical, sistemas biointensivos, sistemas de raíces flotantes, producción en camas elevadas, agricultura del reciclaje, agricultura familiar, producción y manejo de fertilizantes biológicos y preparación de bio controladores, según los lineamientos de la autoridad ambiental competente...”

Artículo 74. Condicionamientos y lineamientos de los usos de la Estructura Ecológica

Principal. Para el desarrollo de los usos dentro de la Estructura Ecológica Principal deben cumplir con los siguientes requisitos:

Las actividades de agricultura urbana y periurbana y la agroecología se realizarán bajo el liderazgo del sector Ambiente en coordinación con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en el marco de las competencias de cada entidad, de conformidad con las competencias establecidas en el Acuerdo 605 de 2015 o la norma que lo adicione, modifique o sustituya y teniendo en cuenta en lo pertinente la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria 2019 - 2031. Su desarrollo debe estar armonizado con el plan de manejo del área y los lineamientos establecidos en el presente Plan, con prioridad en la economía campesina, familiar y comunitaria y orientados al autoabastecimiento, mercados campesinos y la educación ambiental con enfoque agroecológico

**CAPÍTULO 3 ECOURBANISMO Y CONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE.** Artículo 117. Política Distrital de Ecourbanismo y Construcción Sostenible. El presente Plan reemplaza la Política Pública Distrital de Ecourbanismo y Construcción Sostenible definida mediante el Decreto 566 de 2014, la

Resolución 1319 de 2015 y el Decreto Distrital 613 de 2015.

La administración distrital, dentro de los doce (12) meses siguientes a la entrada en vigencia del presente Plan, a través de las Secretarías Distritales de Planeación, Ambiente y Hábitat adoptará mediante decreto la reglamentación de las disposiciones de Ecorbanismo y Construcción Sostenible, para lo cual tendrá en cuenta los siguientes elementos:

1. Reverdecimiento Urbano: Superficies verdes y arborización en las áreas libres privadas, infraestructura vegetada en cubierta y fachada. Artículo 121. Cobertura de espacio público ...

Artículo 122. Criterios de diseño para el sistema de espacio público peatonal y para el encuentro.

4. Conectividad ambiental. c. Se deben utilizar materiales que observen criterios de bajas emisiones, procesos constructivos y de integración con el entorno y que en su desarrollo que propendan por la sostenibilidad ambiental, de acuerdo con las condiciones que se reglamenten. para la construcción sostenible; uso de materiales reciclados e innovadores, con muros y terrazas verdes, promoción de huertas urbanas, nanotecnología con bio-concreto, ciclovías solares, plataformas que produzcan energía al ser pisadas (PA VECEN), nano-partículas en hojas

Artículo 125. Servicios conexos y actividades en el sistema de espacio público peatonal y para el encuentro. 8. Agricultura urbana. Aquellos que desarrollan modelos de producción agroecológica de alimentos en espacios urbanos, tales como, las huertas urbanas que permiten la organización de comunidades aledañas para implementar sistemas agrícolas, por medio de prácticas en las que se aprovechen los residuos, se optimicen los recursos y no interrumpa las interacciones con los ecosistemas, utilizando una gama de tecnologías con el fin de generar procesos de apropiación en el uso, goce y disfrute del espacio público, que permita a su vez la producción de alimentos, la gestión ambiental, el uso sostenible de los recursos naturales y la construcción del tejido social. Para su desarrollo se tendrá en cuenta en lo pertinente, la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá: Construyendo Ciudadanía Alimentaria 2019 —2031.

**Acuerdo Distrital 761 de 2020** *“Por medio del cual se adopta el Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”, en el artículo 34. Programa distrital de agricultura urbana y periurbana.* Se promoverá la conformación de huertas orgánicas con prácticas agroecológicas en espacios urbanos institucionales y comunitarios, a través de la implementación de un programa distrital de agricultura urbana, periurbana y rural, articulado a los mercados campesinos, con participación de organizaciones campesinas, que a través de sus estructuras garanticen que el pequeño y mediano productor campesino aporte al intercambio cultural y a la transferencia de conocimientos ancestrales, contribuyendo al proceso de implementación en terrazas, patios de viviendas, balcones de edificios y en huertas de campesinos periurbanos.

**Resolución No. 361 de 30 de diciembre de 2020** *“Por la cual se establecen disposiciones en materia de reglamentación de la actividad de agricultura urbana y periurbana agroecológica en el Espacio Público del Distrito Capital, regulado por el Decreto 552 de 2018”*

**Resolución No. 287 del 12 de octubre de 2021** *“Por medio de la cual se adopta institucionalmente el protocolo de agricultura urbana y periurbana agroecológica en espacio público y se dictan otras disposiciones”*

## 5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C

La competencia del Concejo de Bogotá, D.C. para aprobar esta iniciativa se sustenta jurídicamente en los artículos 313 y 322 de la Constitución Política de Colombia y en los numerales 1 y 25 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, que establece:

☐ **Constitución Política de Colombia.**

**“Artículo 313.** *Corresponde a los concejos: 1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen.”*

**“Artículo 322 Inciso 1o.** *modificado por el artículo 1 del Acto Legislativo No. 1 de 2000. El nuevo texto es el siguiente: Bogotá, Capital de la República y del departamento de Cundinamarca, se organiza como Distrito Capital. (...) A las autoridades distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio.”*

☐ **Decreto Ley 1421 de 1993.** *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*

**“Artículo 12 - ATRIBUCIONES.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

- 1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*
- 13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.*
- 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”*

## 6. IMPACTO FISCAL

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación.

Cordialmente,

**ORIGINAL FIRMADO**  
**ANDRÉS DARÍO ONZAGA NIÑO**  
Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 153 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE INSTITUCIONALIZA EL DÍA DEL HUERTO Y HUERTERA EN BOGOTÁ, SE CREA LA MESA DISTRITAL DE HUERTEROS EN EL DISTRITO CAPITAL., SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES "**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,**

**En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el numeral 1, 13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993**

### **ACUERDA**

**ARTÍCULO 1.- OBJETO:** Institucionalizar el día del Huerto y la Huerta siendo este el segundo domingo del mes de febrero de cada año en reconocimiento a la labor que ellos realizan en la ciudad de Bogotá D.C; así como hacer la creación de la Mesa Distrital de Huerteros y Huerteras.

**Artículo 2** La Administración Distrital definirá los lineamientos generales y estratégicos para la creación de la Mesa Distrital de Huerteros, vinculada con las entidades competentes con la participación de la ciudadanía para promover la incidencia de las redes locales de huertas existentes con el fin de visibilizar los procesos de agricultura urbana, así mismo, visualizar la resignificación del territorio para el desarrollo de actividades de alternativas sostenibles.

**ARTÍCULO 3.- DEFINICIONES.** –Para efectos del presente Acuerdo se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:

**Huerto - Huerta:** *Personas promotoras consagradas a cultivar en espacio urbano, destinando más de dos (2) metros cuadrados de intervención para el sembrado de por lo menos seis (6) especies. Se reconoce como huerteros y huerteras, a quienes han dedicado dos (2) años de tiempo como mínimo a la labor de cultivar en colectivo, comunal o personal, y que a su vez son reconocidos como educadores ambientales y generan impacto en sus localidades.*

**Sembrador o Sembradora Pasiva:** *Son aquellas personas que en su actividad sólo han mantenido la siembra de (1) una y hasta (5) cinco especies y por ende en menos de un (1) metro cuadrado.*

**Huerto – Huerta:** *Espacio urbano colectivo, comunal o personal de más de (1) un metro cuadrado destinado al cultivo de verduras, legumbres, plantas aromáticas y medicinales, frutas, flores y suculentas.*

**Tipos de huertas:** *Hidropónicos, vertical, en cajones, en macetas y colgantes.*

*\*hidropónico: van en tubo sin tierra a base de agua, en agua flotante y por goteo, requiere de nutrientes: hortalizas*

**Tubular:** se desarrolla en bolsa plástica llena con tierra, alimentado a través de un tubo con huecos para suministrar el agua: hortalizas, verduras

**Espiral:** se realiza en espacios abiertos o en zonas blandas, solares, antejardines, tierra, sustratos, nutrientes, abonos naturales, compost, teniendo en cuenta las técnicas ancestrales, siembra de varias especies de plantas u otros

**Vertical:** Disposición de acuerdo al espacio como: en fachadas, techos verdes, diferentes especies

**Cajones:** se desarrolla en diferentes materiales, su finalidad es la organización y divisiones, que mantenga su estética y siembra de diferentes especies

**Surcos:** a la espiral, puede existir monocultivos.

**Casera:** maceta solamente una especie

**Colgante:** puede ser en escalera

**Maceta:** no necesariamente en casa

**Huerta Hidropónica:** Requiere que se le otorgue a la planta de manera artificial todos aquellos nutrientes que no recibe directamente de la tierra. Consiste en plantar “sin tierra” sobre dispositivos tipo piletas o tubos, por donde circula el agua con una solución nutritiva. De esta manera, los cultivos “flotan” de manera controlada desarrollando una gran cantidad de raíces.

**Huerta Vertical:** Se puede armar en estantes con madera o elaborar contenedores con materiales reciclables como botellas de plástico. (...) se pueden ubicar las plantas de mayor peso en la parte de abajo para que reciban el exceso de agua de los pisos superiores y así facilitar el regado. Se recomienda para ello que la tierra tenga una buena porción de arena para permitir el drenaje.

**Huerta en Cajones:** Para una huerta en cajones, sólo se necesita recubrir por dentro los cajones con plástico o lona perforada para permitir el correcto aireado y drenaje y colocarlos en un espacio donde reciba buena luz. Es muy importante realizar un colchón de piedra para facilitar el escurrimiento al regar. También se pueden utilizar cortezas o trozos de corcho para aliviar el peso del cajón y trasladarlo fácilmente. Luego, se agrega el sustrato junto con humus de lombriz y se plantan los almácigos a una distancia no menor a 20 centímetros entre sí.

**Huerta en Macetas:** (...) Se recomienda no plantar especies de raíz como zanahorias, papas o batatas, sino elegir variedades aromáticas u hortalizas como lechugas, tomates, pimientos o calabazas. Para acompañar el desarrollo de la planta se debe utilizar un buen sustrato y humus de lombriz. También se puede abonar con restos de desechos orgánicos como cáscaras de huevo, frutas o verduras y así reducir la cantidad de basura domiciliaria. Es necesario tener en cuenta las horas de luz que necesiten nuestras plantas y no regar en exceso.

**Huerta Colgante:** *El formato de huertas colgantes se adapta muy bien para huertas en terrazas, balcón o cocina y se pueden aprovechar botellas, latas o cualquier maceta o contenedor con orificios en la base. El secreto está en mantener nuestra huerta bien húmeda y en utilizar una buena proporción de compost y arena, compost y tierra negra o sustrato para macetas. Se adapta para especies que no requieran de mucho espacio para crecer como cebolla, lechuga, frutillas, rabanitos o pimiento y es importante colocarlas en una pared que no reciba sol directo durante muchas horas.*

**Herramientas:** *se dividen en dos de acuerdo al tipo de huerta:*

**Para Exteriores:** *Herramienta pesada como: palas, azadón, picas, palas, rastrillos, machete, martillo, guadaña, hoyadora, regaderas, mangueras especiales para riego, gafas protectoras especiales, palines, guadaña, tijeras podadoras*

**Para Interiores:** *Herramientas manuales pequeñas, regaderas, kit de palas de acuerdo al tipo de huerta*

**Indumentaria:** *Guantes de jardinería, pava, overol, botas.*

#### **ARTÍCULO 4.- LINEAMIENTOS PARA EL EJERCICIO DEL HUERTERO O HUERTERA.**

- A. Destinación de terrazas de los equipamientos dotacionales como colegios y centros de salud para la instalación de huertas de pequeña extensión.
- B. Homenaje: reconocimiento mediante acto público y el distrito reconozca la labor
- C. Certificación de la labor de huerteros (as)
- D. Garantía en estudios técnicos y superiores para huerteros(as) en el marco de las acciones afirmativas / cupos preferenciales.
- E. Cursos para la comunidad, formalización para ser huertero, programas / cátedra del colegio / (Prades)
- F. Promotores para la práctica de saberes –Reconocimiento a través de capacitación y educación
- G. Garantías laborales para huerteros(as) con las siguientes transversalidades: poblacional madres cabeza de hogar, discapacidad, cuidadores, personas inmigrantes.
- H. Garantías para otorgamientos de proyectos, procesos ambientales, Tecnificación, eficiencia - productividad
- I. Representación de huerteros por cada una de las 20 localidades Consejo local de huerteros y huerteras.
- J. Articulación con los espacios locales y distritales
- K. Destinación de espacio público y ronda de río para huertas
- L. Destinación de espacio para huertas en las manzanas de cuidado.

**ARTÍCULO 4.- RESPONSABILIDADES.** La Administración Distrital, en cabeza del Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis y la Secretaría Distrital de Ambiente serán las entidades encargadas

de promover y desarrollar el día del huertero y la huertera en Bogotá, mediante eventos recreativos, deportivos, culturales y educativos, dentro de los programas existentes que cuente cada entidad competente.

**ARTÍCULO 5.-VIGENCIA Y DEROGATORIAS.** El presente acuerdo rige a partir del día siguiente de su publicación y deroga las disposiciones que sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**PROYECTO DE ACUERDO N° 154 DE 2024**

**PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE BRINDAN MEDIDAS PARA PROMOVER Y FORTALECER LAS REDES DE LACTANCIA MATERNA EN EL DISTRITO CAPITAL”.**

**I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

**1. OBJETO DEL PROYECTO**

El objetivo principal del presente Proyecto de Acuerdo es el de fortalecer y promover las redes de lactancia materna; así como también garantizar el derecho a la salud de las madres lactantes y a la primera infancia por medio de la promoción y fortalecimiento de las redes y a la comunidad lactante en general.

**2. ANTECEDENTES.**

El presente Proyecto de Acuerdo había sido presentado en el periodo legislativo anterior, el cual contó con ponencia positiva con modificaciones y fue asignado con el número 388 de 2021 en la comisión primera del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.

Proyecto de Acuerdo.	Nombre del Proyecto	Ponentes.	Sentido Ponencia.
388 de 2021	“Por medio del cual se brindan medidas para promover y fortalecer las redes de lactancia materna en el Distrito Capital”.	H.C. Celio Nieves Herrera.	Positiva con modificaciones
		H.C. Martín Rivera Álzate	Positiva con modificaciones
077 de 2022	“Por medio del cual se brindan medidas para promover y fortalecer las redes de lactancia materna en el Distrito Capital”.	H.C. Luz Marina Gordillo Salinas	Positiva con modificaciones
		H.C. Ana Teresa Bernal Montañez	
159 de 2022	“Por medio del cual se brindan medidas para promover y	H.C. Luz Marina Gordillo Salinas	Positiva con modificaciones

	fortalecer las redes de lactancia materna en el Distrito Capital".	H.C. Ana Teresa Bernal Montañez	
--	--	---------------------------------	--

3. JUSTIFICACIÓN

La lactancia materna, según lo contemplado en el Plan Decenal de Lactancia Materna, es definido como la acción natural de alimentar al bebé con el alimento producido por la madre, conocido como leche materna, o en su defecto por una madre sustituta que asuma ese rol.<sup>7</sup>

Este alimento vital para la vida de los niños, además de ser la mejor opción que se puede ofrecer, es un factor de relevancia ya que influye en el desarrollo de cualquier sociedad organizada, en esencia, porque ofrece los beneficios completos que ningún otro alimento pudiera brindar; además favorece su adaptación al mundo, en el desarrollo psicoafectivo y su estrecha relación con la madre. Así mismo, es relevante indicar que la leche materna protege al menor de enfermedades infecciosas, y es el alimento más nutritivo que existe, puesto que, *“estimula su desarrollo emocional y motriz, su coeficiente intelectual, su desarrollo visual, auditivo y comunicativo”*<sup>8</sup>, por tanto, es dable afirmar que logrando beneficios tanto físicos como psicológicos en los menores.

La leche materna, no solo beneficia a los bebés en su alimentación, sino que también sus beneficios se extienden a las madres, desde el mismo momento del parto, toda vez que ayuda en la expulsión de la placenta, disminuye el riesgo de hemorragias posparto, evita la mastitis y reduce la probabilidad de cáncer.

Uno de los principales problemas de los menores de edad, se encuentra precisamente en la inadecuada alimentación, debido a que existe un aumento en la vulnerabilidad y riesgo de desnutrición en los menores de dos (2) años; esto los afecta tanto a ellos como individuos titulares de derechos, como a la sociedad, incrementado aún más la brecha de desigualdad.

Por otra parte, la Organización Panamericana de la Salud -OPS- ha mencionado que las practicas inadecuadas de lactancia materna, cuando no se realizan de manera exclusiva y duran los primeros seis (6) meses de vida del bebé, causan alrededor de **1,4 millones de muertes en el mundo** y del 10% de las enfermedades en niños de hasta cinco (5) años de edad, lo cual refleja un aumento en la tasa de mortalidad de los infantes (Caicedo, 2012).

<sup>7</sup> Plan Decenal de Lactancia Materna 2010 – 2020.

<sup>8</sup> Fondo de las Naciones Unidas para la infancia.

### 3.1 CONTEXTO INTERNACIONAL

En el siglo XX, tras una crisis de morbilidad y mortalidad infantil, surge un renovado movimiento que trabaja a favor de la lactancia materna. Las acciones en pro de ella las inician, en primera instancia, organismos internacionales como la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que desarrollaron proyectos que favorecían la alimentación como derecho fundamental de la población mundial, en especial la de la infancia, luego de las infortunadas consecuencias de la Segunda Guerra Mundial en este campo.

En 1978 se hace la Declaración de Alma-Ata, en la antigua Unión Soviética (URSS), sobre Atención Primaria de Salud, en la cual se considera *“la necesidad de una acción urgente por parte de todos los gobiernos, de todo el personal de salud y de desarrollo y de la comunidad mundial para proteger y promover la salud de todos los pueblos del mundo”*,<sup>9</sup> que convoca no sólo a las instituciones de salud, sino a aquellas que pudieran influir en decisiones que fomenten la igualdad entre los países desarrollados y los que están en vía de desarrollo y mejoren la calidad de vida en salud de los habitantes del planeta.

De acuerdo con la Declaración, los gobiernos deben formular políticas, estrategias y planes de acción nacionales a favor de la promoción y protección de la salud de sus habitantes. Esto impulsa el desarrollo económico y social sostenido, al igual que contribuye al mejoramiento de la calidad de la vida.

En 1989, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprueba la Convención sobre los Derechos del Niño, la cual se publica en 1990. En ésta se resalta, en el artículo 24, el derecho de los niños a disfrutar del más alto nivel posible de salud, lo cual incluye que los padres y niños conozcan los principios básicos de salud, nutrición y ventajas de la lactancia materna.

En 1991 es firmado el Memorándum de Colaboración Interagencial en “apoyo a las acciones de salud de la niñez, la mujer y los y las adolescentes”. A éste se acogieron la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la OMS, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la UNICEF, el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y USAID. Posteriormente, en Roma, en la Conferencia Internacional de Nutrición (CIN), se ratifica la importancia de que la lactancia materna sea una política de Estado.

En 2004, surge en Luxemburgo el Plan Estratégico sobre la Protección, Promoción y Apoyo a la Lactancia Materna en Europa, redactado por la Comisión Europea y la Dirección Pública de Salud

---

<sup>9</sup> Pan American Health Organization. Declaración de Alma Ata ([http://www.paho.org/Spanish/dd/pin/alma-ata\\_declaracion.htm](http://www.paho.org/Spanish/dd/pin/alma-ata_declaracion.htm)). Fecha de acceso: 07-12-2009.

y Control de Riesgos. Se considera que es una prioridad de salud pública para el continente la protección, la promoción y el apoyo de la lactancia. Adicionalmente, se espera que el Plan Estratégico, al ser ejecutado, logre que en Europa mejoren las prácticas y las tasas de lactancia, la responsabilidad de los padres y la conciencia de los organismos de salud.<sup>10</sup>

### 3.2 CONTEXTO NACIONAL.

En Colombia, las acciones adelantadas en razón a la lactancia materna datan de la década de los sesenta, es en esta época donde se realiza una capacitación muy somera a un grupo de madres y personal de la salud en estos temas que, en ese entonces, no tenían el impacto que se tiene hoy en día. En 1970 el Gobierno Nacional realiza la primera campaña nacional a favor de la lactancia materna, la cual se denominó Plan Nacional de Alimentación y Nutrición (PAN).

La Ley 12 de 1991 ratifica la Convención Internacional sobre los Derechos de los Niños y las metas de la Cumbre Mundial de la Infancia, en ese entendido, el Gobierno crea el Plan Nacional de Apoyo a la Lactancia Materna 1991-1994, aquí se fija la primera política donde se *“permitió el desarrollo de iniciativas regionales que permitieron disminuir los índices de morbilidad y mortalidad infantil”*.

En 1993 nace en Colombia la Ley 100, la cual crea el Plan Obligatorio de Salud (POS), por medio de su artículo 162; el Plan de Atención Básica (PAB), por medio del artículo 165, *“se da prioridad a la atención materno infantil y a la Lactancia Materna”*<sup>17</sup> en el artículo 166. Además, incluye en su artículo 132 que las Cajas, Fondos y entidades del sector público deberán financiar y administrar de forma independiente y en cuentas separadas el régimen de amparo a la maternidad. Adicionalmente, la maternidad en su totalidad debe ser cubierta financieramente por el POS.<sup>11</sup>

*“Colombia ha participado activamente en las cumbres internacionales en las que se han promulgado las acciones que deben ser llevadas a cabo a favor de la lactancia materna y la nutrición infantil, en general. En consecuencia, los compromisos del país al participar en dichas cumbres generan la necesidad de promulgar leyes y formular políticas y estrategias que fomenten la protección y promoción de la lactancia materna.*

*Se cuenta, igualmente, con distintos avances y logros regionales y locales, sustentados en la creación y la reglamentación de comités territoriales, sistemas locales de nutrición, programas especiales como madres canguro, estrategias regionales y municipales de compromisos políticos y técnicos a favor de la lactancia materna”*<sup>12</sup>

---

<sup>10</sup> Plan Nacional de Lactancia 201-2020. Ministerio de Salud y Protección Social.

<sup>11</sup> Ibidem

<sup>12</sup> Plan Nacional Decenal de Lactancia Materna 210-2020, Ministerio de Salud y Protección Social.

3.3 BENEFICIOS DE LA LACTANCIA MATERNA

Como se puede observar, la lactancia cuenta con múltiples beneficios, tanto para los bebés como para las madres lo que redunda en beneficios para la sociedad y comunidad en general; en ese sentido con miras de fortalecer y establecer la necesidad de apoyo a las iniciativas para el fomento de la lactancia materna, se presenta a continuación el siguiente cuadro:

Beneficios para los niños	Beneficios para la madre	Beneficios para la sociedad
<ul style="list-style-type: none"><li>• La lactancia materna es el alimento ideal para los niños, si se proporciona de manera exclusiva.</li><li>• Favorece el crecimiento y desarrollo físico e intelectual.</li><li>• Ofrece una alimentación completa, equilibrada y adecuada.</li><li>• Protección inmunológica y menor frecuencia y gravedad de infecciones.</li><li>• Beneficia y afianza el vínculo materno afectivo-emocional del bebé.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Se reduce la mortalidad de las madres y las hemorragias posparto.</li><li>• Disminuye el riesgo de contraer cáncer.</li><li>• Ayuda a recuperar el peso después del parto.</li><li>• Fortalece el vínculo materno afectivo con el bebé.</li><li>• Ayuda a que el útero vuelva pronto a su tamaño ideal.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li><ul style="list-style-type: none"><li>◦ Aminora la posibilidad de contagio de enfermedades de los niños.</li></ul></li><li>• Reduce los gastos en salud.</li><li>• Favorece el medio ambiente, al reducir los desperdicios de alimentos sucedáneos de la leche materna.</li><li>• Condición favorable para el desarrollo humano y superación de barreras de ingreso a nutrición adecuada.</li><li>• Avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS-.</li></ul>

La encuesta de lactancia materna -2019-, informó que las familias obtienen distinta información por medio de personas cercanas, fundaciones, y más recientemente por medio digitales como internet y redes sociales. Aquí es claro que es necesario robustecer los canales de comunicación y fortalecer y promover las redes de lactancia materna existentes.

Igualmente, dentro de los aspectos analizados por la encuesta, se identificaron las barreras y dificultades para lograr una lactancia exitosa, debido a que se contemplan factores que impactan de manera negativa esta práctica de lactancia materna, dentro de estos factores se encontraron: opiniones sociales y familiares, dificultad para realizarla por obligaciones y horas laborales, salas o sitios específicos en la cual se pueda realizar.

Esta iniciativa, trae consigo la necesidad de reconocer la labor de la mujer en su trabajo de lactancia, generando un igualdad y equidad de género, así como también poder cerrar las brechas existentes en la sociedad en cuanto a obligaciones laborales y grados salariales, brindando facilidades, mayor compromiso y reconocimiento a su labora lactante.

Uno de los problemas que se repiten con más frecuencia y dentro de las familias más vulnerables de la capital del país, es la falta de información y la distorsión de la misma, por parte de médicos, trabajadores de la salud, EPS, IPS y comunidad en general; esto deriva o tiene como consecuencia que se creen mitos y falacias alrededor de la lactancia materna en la sociedad; por ende, es necesario fortalecer y promover la lactancia materna en todos los niveles de la sociedad.

### 3.4 OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Existe una correlación directa entre la lactancia, maternidad y los objetivos de desarrollo sostenible, toda vez que la lactancia materna se erige como una posibilidad de cerrar brechas y garantizar un mejor crecimiento y desarrollo en los niños a los cuales se les puede brindar la misma.

Los ODS cubren temas precisos sobre la ecología, la economía y la equidad, donde se intenta dar frente a las raíces de los problemas que causan la pobreza y la desigualdad, ofreciendo una visión igualitaria en todo el mundo, considerando la lactancia materna como una clave para lograr el bienestar de la población.

Si bien las tasas de lactancia aumentaron hacia fines del siglo XX, en las últimas dos décadas se han estancado. Hoy **sólo el 37% de los menores de seis meses tienen la lactancia materna exclusiva**, en los países de medianos y bajos ingresos.

La Lactancia Materna se relaciona con los ODS a través de cinco grandes áreas:<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup> [https://www.sap.org.ar/docs/profesionales/Lactancia\\_Materna\\_claves.pdf](https://www.sap.org.ar/docs/profesionales/Lactancia_Materna_claves.pdf)

## NUTRICIÓN, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y REDUCCIÓN DE LA POBREZA



1 FIN DE LA POBREZA



2 CERO HAMBRE



3 SALUD Y BIENESTAR



12 CONSUMO Y PRODUCCIÓN RESPONSABLE



ÁREA TEMÁTICA 1

## SUPERVIVENCIA, SALUD Y BIENESTAR



1 FIN DE LA POBREZA



3 SALUD Y BIENESTAR



4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



10 REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES



11 COMUNIDADES Y CIUDADES SOSTENIBLES



ÁREA TEMÁTICA 2

## AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO



ÁREA TEMÁTICA 3

## PRODUCTIVIDAD Y EMPLEO FEMENINO



1 SIN POBREZA



4 EDUCACIÓN DE CALIDAD



5 IGUALDAD DE GÉNERO



8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO



9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA



10 REDUCCIÓN DE DESIGUALDADES



ÁREA TEMÁTICA 4

## FORMAS DE TRABAJO CONJUNTO: ALIANZAS SOSTENIBLES E IMPERIO DE LA LEY



16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS



17 ALIANZA PARA LOGRAR LOS OBTATIVOS

En aras de mejorar las tasas de lactancia materna es necesario que se modernice y se mejore las políticas públicas, más aún cuando ya se encuentra vencido el Plan Decenal de Lactancia Materna emitido por el Ministerios de Salud y Protección Social. Es necesario seguir fomentado, promoviendo y promocionando la lactancia materna desde la educación y los canales de comunicación propicios y accesibles a la comunidad.

### **3.5 Importancia de la Lactancia Materna.**

La lactancia materna, se erige como una de las soluciones más simples y eficaces en aras de garantizar el derecho a la vida de la población infantil, ya que, tiene el potencial suficiente para evitar la desnutrición y muerte de los niños, así mismo, sus beneficios indican que quienes reciben la lactancia materna tienen menos probabilidad de contraer diferentes enfermedades dado sus múltiples propiedades; igualmente proporciona los nutrientes necesarios para lograr un crecimiento y desarrollo adecuado, es decir contiene todos los nutrientes perfectos en calidad y cantidad, que son de fácil digestión y absorción, porque son específicos para la especie humana.

Ahora bien, la lactancia materna establece un vínculo único entre madre-hijo, lo que deriva en una experiencia especial y singular, donde no solo protege al niño, sino también blindo y protege la salud de la madre, además es amigable con el medio ambiente y mitiga el impacto económico de las familias, en el entendido que el hogar no utilizaría productos externos, como leches artificiales, biberones y demás.

### **3.6 LACTANCIA MATERNA EN BOGOTÁ D.C.**

Según las cifras oficiales, en Colombia solo el 36,1% de los niños menores de seis meses reciben como único alimento leche materna, lo cual dista de la meta propuesta por la Organización Mundial de la Salud -OMS- que recomienda que se debe llegar al 50% como mínimo; no obstante lo anterior, Bogotá cuenta con alrededor de un 45,6% de lactancia materna exclusiva en su comunidad; así mismo, la ciudad cuenta con 80 IPS que se encuentran certificadas por la Secretaría de Salud como instituciones amigas de la mujer y la infancia, que promueven su uso exclusivo de la lactancia materna en la primera infancia.

De las 342 Salas Amigas de la Familia Lactante certificadas por la Secretaría Distrital de Integración Social que hay en Bogotá, 306 están ubicadas en jardines infantiles, 4 son comunitarias y 32 corresponden a entidades públicas y privadas.

Fortalecer estas estrategias de lactancia materna exclusiva garantiza el crecimiento y atención de la primera infancia desde su gestación y sus primeros años de vida; de acuerdo con el Sistema de Vigilancia Alimentaria y Nutricional SISVAN.

### **3.7 BARRERAS O LIMITACIONES.**

En cuanto a las barreras para lograr una lactancia exitosa se han podido identificar varias a partir de los resultados arrojados por encuesta, ya que en esta se encontró que existen múltiples factores

que afectan negativamente la práctica de la lactancia materna exclusiva; en esta encontramos factores como:

1. Las opiniones sociales.
2. Dificultades para realizar la práctica con las obligaciones laborales.
3. No existe un acompañamiento real de las Redes de Apoyo.
4. No se tiene un rol activo por parte de los hombres.
5. Falta de información en los profesionales de la salud.

Ahora bien, para mitigar estas limitaciones y entender la lactancia materna con la importancia debida en la alimentación saludable de la primera infancia es necesario que se focalicen esfuerzos hacia el acceso al conocimiento y fortalecimiento de las redes de apoyo para la divulgación de buenas prácticas de lactancia materna.

Igualmente, lo que se pretende es que con un enfoque preventivo y pedagógico se informe a las madres gestantes y lactantes el conocimiento necesario de las mejores prácticas internacionales para la lactancia, así mismo, conocer los riesgos asociados de la lactancia materna. La información a la que se tenga acceso deber ser amplia, ilustrativa y suficiente antes del momento del parto y posteriormente; en el mismo sentido se debe contar con el acompañamiento, necesario durante el periodo de lactancia para lograr una experiencia exitosa.

Por otra parte, la familia es uno de los escenarios más importantes para garantizar los derechos de la mujer en su rol de madre, pues desde un ambiente de reconocimiento y respeto en el desarrollo de esta hermosa actividad, es que se puede ejercer su labor en su integralidad y se posibilitarán las mejores condiciones para que se pueda vivir de forma satisfactoria la maternidad, la lactancia materna y los demás procesos de crianza. Por esta razón, se propone fortalecer las redes de apoyo que tienen acceso a los hogares, dado que están conformadas por madres lactantes y con una experiencia exitosa de lactancia materna. (Caicedo Carrillo, Ocampo, Zena, & Gómez, 2017).

**3.8 EVIDENCIA INTERNACIONAL.**

***Evidencia empírica – beneficios de la lactancia materna***

País	Área	Resultados
Estados Unidos de América <sup>14</sup>	Nacional	Todos los lactantes amamantados en forma exclusiva presentaron

<sup>14</sup> Raisler J, Alexánder C, O’Campo P. Breast-feeding and infant illness: A dose-response relationship? Am J Public Health. 1999; 89:25–30.

		menores razones de probabilidad de diarrea, tos, vómitos, razones medias de enfermedad total, resfrío, infección de oído.
Estados Unidos de América <sup>15</sup>	Nacional	Los niños y niñas amamantados alguna vez tuvieron un 37% menos probabilidades de riesgo de sobrepeso y un 16% menos probabilidades de sobrepeso que los niños y niñas que nunca fueron.
Reino Unido (Escocia) <sup>16</sup>	Urbana	Los niños y niñas que recibieron solo leche materna durante 15 semanas o más tenían una menor probabilidad de padecer enfermedades respiratorias que los lactantes amamantados en forma exclusiva durante menos de 15 semanas y aquellos que recibieron otros tipos de alimentación infantil. Además, una duración más prolongada de la lactancia materna se asoció con una menor probabilidad de haber tenido o tener actualmente una enfermedad respiratoria. Los lactantes que recibieron sólidos antes de las 15 semanas tuvieron un peso significativamente mayor y tenían más grasa corporal que los niños y niñas que recibieron sólidos después de las 15 semanas.
China	Distrito Xu Hui, Shanghai	Los lactantes amamantados en forma exclusiva presentaron un peso corporal medio significativamente mayor a los 4 meses que los que no fueron amamantados en forma exclusiva. La incidencia acumulada media de

<sup>15</sup> Hediger ML, Overpeck MD, Kuczmarski RJ, Ruan WJ. Association between infant breastfeeding and overweight in young children. JAMA 2001; 285:2453–60.

<sup>16</sup> Wilson AG, Forsyth S, Greene SA, Irvine L, Hau C, Howie PW. Relation of infant diet to childhood health: Seven year follow-up of cohort of children in Dundee infant feeding study. Br Med J. 1998;316:21–5.

		las enfermedades infecciosas durante el primer año de vida fue menor en lactantes amamantados en forma exclusiva que en lactantes amamantados en forma no exclusiva.
Perú <sup>17</sup>	Urbano	Se observó el efecto protector de la lactancia materna contra las infecciones cutáneas.

**Fuente:** (León-Cava, Lutter, Ross, & Martín, 2002)

3.9 SISTEMA DISTRITAL DE CUIDADO

Dentro del Plan Distrital de Desarrollo 2020-2024 *“Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI”* se cuenta con un marco de enfoques establecidos en el artículo 6 del Acuerdo 761 del 2020 que busca resaltar el presente acuerdo distrital:

**“(…) Enfoque de género.** Permite comprender las relaciones de poder y desigualdad desde una perspectiva de interseccionalidad que por razones de género existen entre mujeres y hombres y que se reproducen a través de imaginarios, creencias, roles y estereotipos que afianzan las brechas de desigualdad e impiden el goce efectivo de los derechos de las mujeres a lo largo del curso de su vida, en las diferentes dimensiones del desarrollo y la vida social y comunitaria. Su fin es promover la igualdad de género y el goce efectivo de sus derechos.

**Enfoque diferencial.** Reconoce que existen grupos y personas que han sido históricamente discriminados debido a su pertenencia étnica o racial, orientación sexual, identidad de género, creencia religiosa, ubicación geográfica, discapacidad, situación socioeconómica, o de la intersección de diversos sistemas de discriminación que, como el racismo, la discafobia, el clasismo, la homofobia, la transfobia, la xenofobia y la intolerancia religiosa; impiden el acceso a las oportunidades en igualdad de condiciones. Este tipo de discriminación se sustenta en imaginarios, estereotipos, prejuicios y comportamientos contruidos social y culturalmente que impiden la garantía plena de derechos. Su fin es hacer ajustes a la oferta institucional para garantizar adecuadamente el acceso a los bienes y servicios reconociendo las particularidades y especificidades de los distintos grupos sociales o personas.

<sup>17</sup> Brown KH, Black RE, de Romana GL, de Kanashiro HC. Infant-feeding practices and their relationship with diarrheal and other diseases in Huascar (Lima), Peru. *Pediatrics* 1989;83:31–40.

**Enfoque de cultura ciudadana.** Reconoce que los comportamientos ciudadanos son multimotivados, obedecen a razones, intereses, emociones y multiregulados por la ley, por reflexión moral y la cultura. También existe autorregulación individual y colectiva y regulación mutua. El enfoque de cultura ciudadana aporta a las políticas públicas, la comprensión de que los comportamientos humanos pueden ser transformados y regulados por la ley, la cultura y la moral. Cultura ciudadana entendida como el conjunto de creencias, hábitos y comportamientos que permiten la convivencia en la ciudad y el reconocimiento de los derechos y deberes ciudadanos. (...)

En línea con lo anterior, el desarrollo del PDD se encontró fundamentado con un enfoque específico para la aplicación del presente proyecto de acuerdo, como lo son:

“(...) **Cuidadora.** Una Bogotá - Región cuidadora acoge, respeta y se ocupa deliberadamente de la distribución de la prosperidad colectiva. En ella se (i) construye confianza entre los ciudadanos y las instituciones; (ii) se ejercen libremente los derechos y se cumplen los deberes; (iii) se protegen a las mujeres, niñas y niños, y poblaciones con mayor vulnerabilidad y exclusión; (iv) se reconoce, redistribuye y reduce el trabajo de cuidado no remunerado de las mujeres; (v) se regula la informalidad y (vi) se disminuye la ilegalidad y la criminalidad.

**Consciente.** Una Bogotá - Región consciente y creadora reconoce sus debilidades y sus fortalezas, trabaja por mejorar las primeras y convierte las segundas en oportunidades colectivas; aprovecha sus potencialidades; tiene confianza en sí misma, en su ciudadanía e instituciones y es capaz de agenciar su desarrollo humano, unirse y luchar contra la corrupción, hacer más transparente y efectiva la gestión de la ciudad; pone la creación y la innovación constante al servicio del bienestar común, aprovecha la inteligencia colectiva, la tecnología y la transformación digital para el beneficio colectivo y crece y se desarrolla integralmente. (...)”

Bajo estos enfoques y atributos se concibió en el propósito No.1 “*Hacer un nuevo contrato social con igualdad de oportunidades para la inclusión social, productiva y política*”, con el programa sexto en los siguientes términos:

“(...) **Programa 6. Sistema Distrital de Cuidado.** Conjunto de servicios, regulaciones, políticas, y acciones técnicas e institucionales, para reconocer, redistribuir y reducir el trabajo de cuidado, entendiéndolo como una función social necesaria para la vida diaria de las personas y el funcionamiento de la sociedad y enmarcado en los estándares existentes de derechos humanos en materia de cuidado.

El Sistema Distrital de Cuidado concibe el cuidado de, al menos dos tipos: el cuidado indirecto, que hace referencia al trabajo doméstico, incluyendo la preparación de alimentos, la limpieza y mantenimiento del hogar, la limpieza y mantenimiento del vestido, la organización, distribución y

supervisión de tareas domésticas, la compra, los pagos o los trámites relacionados con el hogar, las reparaciones al interior del hogar, entre otras funciones; y, el cuidado directo, que comprende el cuidado de personas en condición de dependencia, incluyendo el cuidado y la formación de los niños (traslado al colegio y ayuda al desarrollo de tareas escolares), el cuidado de ancianos, enfermos y personas en condición de discapacidad, y el cuidado de los animales domésticos.

Los servicios prestados por el Sistema serán brindados por el Estado, el sector privado y el sector comunitario, bajo un modelo de corresponsabilidad, con el fin de:

- a) Fortalecer y ampliar la oferta de servicios de cuidado para la atención a la población con mayores niveles de dependencia funcional, incluidos los de la atención para la primera infancia, para la población con discapacidad, para la vejez y los relacionados con apoyos alimentarios.
- b) Desarrollar una estrategia que valore y resignifique el trabajo de cuidado, implementando procesos de empoderamiento para cuidadoras y cuidadores, a través de servicios de reposo y recreación, y espacios de formación y homologación, incluyendo a las adultas mayores que ejercen el rol de cuidadoras, líderes comunitarias, cuidadoras de animales domésticos, mujeres rurales, indígenas, campesinas, negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y Rrom.
- c) Implementar una estrategia de cambio cultural y pedagógica en el Distrito, frente a la corresponsabilidad en la realización del trabajo de cuidado en los hogares y comunidades, a fin de redistribuir este trabajo entre hombres y mujeres, propendiendo por el desarrollo de nuevas masculinidades.

Para desarrollar el Sistema Distrital de Cuidado, se creará una Comisión Intersectorial del Sistema, liderada por la Secretaría Distrital de la Mujer como ente articulador y conformada, al menos por: la Secretaría Distrital de la Mujer, la Secretaría Distrital de Planeación, la Secretaría Distrital de Educación, la Secretaría Distrital de Salud, la Secretaría Distrital de Integración Social, la Secretaría Distrital de Cultura, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la Secretaría Distrital del Hábitat, la Secretaría Distrital de Hacienda, y la Secretaría Distrital de Ambiente. Esta comisión se articulará con las Alcaldías Locales como apoyo para la territorialización del Sistema, y con instituciones del orden nacional. Así mismo, se articularán con el Sistema, la academia, el sector privado y la sociedad civil, conformada, entre otras, por el Consejo Consultivo de Mujeres, la Mesa Intersectorial de Economía del Cuidado y organizaciones de cuidadores y cuidadoras.

El Sistema Distrital de Cuidado contará con una estrategia territorial, la cual, por medio de manzanas del cuidado y unidades móviles de servicios del cuidado, atenderá, a través de una oferta intersectorial de servicios, a distintas poblaciones que requieren de servicios de cuidado y que proveen cuidado en condiciones de desigualdad. (...)”

Por todo lo anterior, es dable concluir que la finalidad del Sistema Distrital de Cuidado es contribuir a la igualdad de oportunidades para las mujeres a través de la ampliación y cualificación de la oferta institucional de servicios del cuidado, con el fin de reducir su tiempo total de trabajo; redistribuir el trabajo de cuidado no remunerado con los hombres; y contar con mecanismos para su valoración y reconocimiento social.<sup>18</sup>

Por tanto, el presente proyecto de acuerdo promueve mejores oportunidades para la práctica de la lactancia y la protección de la mujer ante toda forma de discriminación causada por lactar a sus bebés, ocasionando un impacto positivo para avanzar hacia la equidad de género y la reducción de brechas salariales.

**Es así como, el presente proyecto de acuerdo se encuentra engranado con las finalidades, proyectos, enfoques y atributos del presente Plan de Desarrollo Distrital permitiendo una articulación entre la necesidad evidenciada y expuesta con los programas a ejecutar por la Administración.**

**4. MARCO JURÍDICO**

**4.1 DERECHO COMPARADO**

NORMA	AÑO	FUNDAMENTO
Declaración Universal de los Derechos Humanos – ONU	1948	La Carta de los Derechos humanos comprende la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y sus dos Protocolos facultativos. En virtud de la Declaración Universal de los Derechos humanos, el ideal del ser humanos es ser libre, y gozar de sus libertades civiles y políticas para ser liberado de la miseria, Dichos derechos no pueden ser realizados sino son utilizados como condiciones que permitan a cada persona de gozar de estos derechos civiles y políticos, así como los derechos económicos, civiles y culturales.
Convención de los Derechos del Niño.	1983	OIT Convenio sobre la readaptación profesional y el empleo (personas inválidas) núm. 159, y la

<sup>18</sup> Información tomada de : <https://bogota.gov.co/mi-ciudad/mujer/el-sistema-distrital-de-cuidado-un-logro-historico-para-las-mujeres>

		Recomendación núm. 168 / sobre los derechos de las personas con discapacidad.
Convención sobre la eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer	1979	Eliminar la discriminación contra la mujer en otras esferas de la vida económica y social a fin de asegurar, en condiciones de igualdad de hombres y mujeres, el acceso a servicios de atención médica, inclusive los que se refieren a la planificación de la familia”
Convención sobre los Derechos del Niño – ONU	1989	Aprobada por el Congreso de la República en la Ley 12 de 1991. Ratificada el 28 de enero de 1991. Promulgada por el Decreto 94 de 1992, 'por el cual se promulgan la Convención sobre los Derechos del Niño y la reserva formulada por Colombia respecto de su artículo 38, numerales, 2o. y 3o'. En vigencia para Colombia desde el 28 de febrero de 1991.
Convención Interamericana para la Eliminación de todas formas de discriminación contra las personas con discapacidad - OEA	1999	Para lograr los objetivos de esta Convención, los Estados parte se comprometen a adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad. Establece que la discriminación se manifiesta con base a cualquier distinción, exclusión o restricción que tenga como efecto impedir a las personas con discapacidad el ejercicio de sus derechos humanos y libertades fundamentales. Resalta que la distinción solo se justifica si está al servicio de una mejor y mayor inclusión. Aprobada por el Congreso de la República en la Ley 762 de 2002. En vigencia para Colombia a partir del 11 de marzo de 2004
Convención de las personas con discapacidad ONU	2006	El propósito de la convención es promover, proteger y garantizar el disfrute pleno y por igual del conjunto los derechos humanos por las personas con discapacidad. Cubre una serie de ámbitos fundamentales tales como la accesibilidad, la libertad de movimiento, la salud, la educación, el empleo, la habilitación y rehabilitación, la participación en la vida política, y la igualdad y la no discriminación. La convención marca un cambio en el concepto de discapacidad, pasando de una preocupación en materia de bienestar social a una cuestión de derechos humanos, que reconoce que las barreras y los

		<p>prejuicios de la sociedad constituyen en sí mismos una discapacidad.</p> <p>En su artículo 23 del numeral 1, se reconoce que los niños y niñas con discapacidad “deberán disfrutar de una vida plena y decente en condiciones que aseguren su dignidad, le permitan llegar a bastarse a sí mismo y faciliten la participación del niño en la comunidad”.</p> <p>En el artículo 24 del numeral 1 se reconoce el derecho que los niños y niñas con discapacidad tienen al “más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud.”</p> <p>En vigencia para Colombia a partir del 10 de junio de 2011.</p>
--	--	--

4.2 MARCO CONSTITUCIONAL, LEGAL Y NORMATIVO

CONSTITUCIONALIDAD

Artículo 1	Colombia es un Estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia del interés general
Artículo 5	El Estado reconoce, sin discriminación alguna, la primacía de los derechos inalienables de la persona y ampara a la familia como institución básica de la sociedad
Artículo 13	El Estado deberá proteger especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta.
Artículo 29	Derecho al desarrollo integral en la primera infancia. La primera infancia es la etapa del ciclo vital en la que se establecen las bases para el desarrollo cognitivo, emocional y social del ser humano. Comprende la franja poblacional que va de los cero (0) a los seis (6) años de edad. Desde la primera infancia, los niños y las niñas son sujetos titulares de los derechos reconocidos en los tratados internacionales, en la Constitución Política y en este Código. Son derechos impostergables de la primera

	infancia, la atención en salud y nutrición, el esquema completo de vacunación, la protección contra los peligros físicos y la educación inicial. En el primer mes de vida deberá garantizarse el registro civil de todos los niños y las niñas.
Artículo 41	<p>Obligaciones del Estado. El Estado es el contexto institucional en el desarrollo integral de los niños, las niñas y los adolescentes. En cumplimiento de sus funciones en los niveles nacional, departamental, distrital y municipal deberá:</p> <p>(...)</p> <p>14. Reducir la morbilidad y la mortalidad infantil, prevenir y erradicar la desnutrición, especialmente en los menores de cinco años, y adelantar los programas de vacunación y prevención de las enfermedades que afectan a la infancia y a la adolescencia y de los factores de riesgo de la discapacidad.</p>
Artículo 42	<p>La familia es el núcleo fundamental de la sociedad. Se constituye por vínculos naturales o jurídicos, por la decisión libre de un hombre y una mujer de contraer matrimonio o por la voluntad responsable de conformarla.</p> <p>El Estado y la sociedad garantizan la protección integral de la familia. La ley podrá determinar el patrimonio familiar inalienable e inembargable.</p> <p>La honra, la dignidad y la intimidad de la familia son inviolables.</p> <p>Las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes de la pareja y en el respeto recíproco entre todos sus integrantes.</p> <p>Cualquier forma de violencia en la familia se considera destructiva de su armonía y unidad, y será sancionada conforme a la ley.</p> <p>Los hijos habidos en el matrimonio o fuera de él, adoptados o procreados naturalmente o con asistencia científica, tienen iguales derechos y deberes.</p> <p>La Ley reglamentará la progenitura responsable.</p> <p>La pareja tiene derecho a decidir libre y responsablemente el número de sus hijos, y deberá sostenerlos y educarlos mientras sean menores o impedidos.</p> <p>Las formas del matrimonio, la edad y capacidad para contraerlo, los deberes y derechos de los cónyuges, su separación y la disolución del vínculo, se rigen por la ley civil.</p> <p>Los matrimonios religiosos tendrán efectos civiles en los términos que establezca la ley.</p> <p>Los efectos civiles de todo matrimonio cesarán por divorcio con arreglo a la ley civil.</p>

	También tendrán efectos civiles las sentencias de nulidad de los matrimonios religiosos dictadas por las autoridades de la respectiva religión, en los términos que establezca la ley. La ley determinará lo relativo al estado civil de las personas y los consiguientes derechos y deberes.
Artículo 43	La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de este subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.
Artículo 44	Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia
Artículo 54	Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.”

## LEGAL

<b>NORMATIVA DISTRITAL Y NACIONAL</b>	<b>APLICACIÓN</b>
Código Sustantivo del Trabajo modificado por el Decreto 13 de 1967	Impone la obligación al empleador de conceder a la trabajadora dos descansos, de treinta minutos cada uno, dentro de la jornada para amamantar a su hijo sin que ello implique una disminución salarial.
Ley 12 de 1991:	Todos los sectores de la sociedad deben conocer los principios básicos y beneficios de la lactancia materna,

	la salubridad, la adecuada higiene y el saneamiento ambiental.
Ley 1823 de 2017	Salas Amigas de la familia lactante: Busca implementar las salas amigas de lactancia en las entidades públicas y privadas se encuentra cumpliendo su pretensión, pues se están cumpliendo los plazos de implementación de las Salas amigas de la familia lactante.
Decreto 1397 de 1992	Suscribe el Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la leche materna en donde se reglamenta la comercialización y publicidad de los sucedáneos con el fin de que estos no se conviertan en sustitutos de la leche materna en los casos que sea posible la lactancia y el amamantamiento.
CONPES 3861 de 2016	Distribuyó los recursos del Sistema General de Participaciones y con respecto al tema de salud y bienestar afirmó que las líneas de inversión a cargo del Ministerio de Salud contemplan el mejoramiento de las acciones en salud desde antes de la concepción, durante la gestación, el parto, el puerperio, el periodo de lactancia y atención a niños y niñas menores de dos años.
Ley 1618 de 2013 Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad.	A partir de la implementación del Modelo Integral de Salud, los principios del respeto a la dignidad, la autonomía individual, la participación e inclusión, entre otros, están dispuestos en los lineamientos técnicos y políticas de atención en salud que establece los procesos de aseguramiento en salud, prestación y provisión de servicios de salud y rehabilitación y acciones colectivas de salud pública.
Ley Estatutaria 1751 de 2015 Por medio de la cual se redefine el Sistema General de seguridad social en Salud y se dictan otras disposiciones”	En cumplimiento de esta normativa la Secretaría Distrital de Salud tiene como propósito garantizar el goce efectivo del derecho a la salud y la plena participación de las personas con discapacidad, sus familias y cuidadores, con el fin de tener un acceso equitativo a los procesos de inclusión social y mejoramiento de la calidad de vida.
Ley 1996 de 2019 “Por medio de la cual se establece el régimen	Se ha llevado a cabo la elección de representantes locales y distritales de discapacidad, en donde las

para el ejercicio de la capacidad legal de las personas con discapacidad mayores de edad	personas con discapacidad pueden representar sin importarla condición o el sector al que pertenezcan
--	--

**NORMATIVIDAD DISTRITAL**

Acuerdo 480 de 2011 Concejo de Bogotá D.C.	Dispone la implementación progresiva de las Salas Amigas de la Familia lactante en el ámbito laboral de las entidades del Distrito Capital, las cuales serán apoyadas logística y técnicamente por la Secretaría Distrital de Integración Social quien las acreditará.
Acuerdo 722 de 2018 Por el cual se establecen estrategias para la promoción, fomento y apoyo a la cultura de la lactancia materna y se apoyan los bancos de leche humana en el Distrito Capital.	Establece estrategias para la promoción, fomento y apoyo a la cultura de la lactancia materna exclusiva hasta los seis meses de edad y complementaria hasta los dos años y más de edad, con el fin de asegurar sus beneficios y aporte indispensable para la nutrición, crecimiento y desarrollo integral del lactante.
Acuerdo 245 de 2006 “Por medio del cual se institucionaliza el mes de las personas en condición de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Desde el Sistema Distrital de Discapacidad se viene desarrollando el reconocimiento, movilización y visibilización de la población con discapacidad, la SDS ha desarrollado acciones de promoción de la salud, así como espacios comunitarios. Así mismo en octubre de cada año, las entidades distritales realizan actividades que buscan visibilizar a la población con discapacidad, sus familias y cuidadores.

**5. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ DC**

Este Concejo es competente para tramitar la presente iniciativa de conformidad con las siguientes normas:

➤ **Constitución Política de Colombia.**

○ **Artículo 313.** Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

➤ **Decreto Ley 1421 de 1993. Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.**

- **Artículo 12°.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

## **6. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto asignado para el desarrollo del presente proyecto de acuerdo fue planteado dentro del marco fiscal del Plan de Desarrollo Distrital vigente.

ORIGINAL FIRMADO

**ANDRÉS DARÍO ONZAGA NIÑO**

Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO N° 154 DE 2024****PRIMER DEBATE****“POR MEDIO DEL CUAL SE BRINDAN MEDIDAS PARA PROMOVER Y FORTALECER LAS REDES Y RUTAS DE LACTANCIA MATERNA EN EL DISTRITO CAPITAL”.**

El Concejo de Bogotá D.C., en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, especialmente las previstas en el Decreto-Ley 1421 de 1993, Artículo 12, numeral 1

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO:** El presente Acuerdo tiene por objeto brindar medidas para promover y fortalecer las redes y rutas de lactancia materna en el Distrito Capital.

**ARTÍCULO 2. EDUCACIÓN Y CAPACITACIÓN:** En el marco de las medidas para promover la lactancia materna, la Administración Distrital implementará estrategias de educación y capacitación a través de las entidades competente a la mujeres gestantes y lactantes, en aras de promover espacios de pedagogía y buenas prácticas de la lactancia materna exclusiva.

**ARTÍCULO 3. REGISTRO DE REDES DE LACTANCIA:** La administración generará un registro público donde se pueda consultar e indagar toda la información sobre redes, rutas de apoyo y programas sobre lactancia materna exclusiva, así como realizar los trámites correspondientes y necesarios para acceder a los mismos.

**Parágrafo:** Se garantizará la accesibilidad de la información correspondiente al registro en comento.

**ARTÍCULO 4. RUTA PREFERENCIAL.** La Administración Distrital creará una ruta exclusiva y preferencial para las mujeres gestantes y lactantes con discapacidad, y sus mujeres cuidadoras con el fin de brindar accesibilidad al servicio de salud con un enfoque diferencial.

**ARTÍCULO 5. RED DE APOYO Y SOLIDARIDAD A LA LABOR DE LA MUJER GESTANTE Y LACTANTE CON DISCAPACIDAD:** La Administración dentro de sus competencias designará una entidad coordinadora para la constitución de una Red de Apoyo y Solidaridad a la labor de la mujer gestante y lactante con enfoque diferencial. Esta Red podrá estar articulada a las Manzanas de Cuidado y tendrá como finalidad brindar información y apoyo para la vinculación a los programas distritales ofrecidos en todos los ámbitos y sectores para mejorar la condición de vida la mujer gestante y lactante.

**Parágrafo.** El Distrito establecerá las condiciones de acceso y permanencia de la mujer gestante y lactante de la Red de Apoyo y Solidaridad.

**ARTÍCULO 6. APOYO Y FORTALECIMIENTO A LA FAMILIA:** La Administración Distrital brindará acompañamiento y fortalecimiento a la familia de la mujer gestante y lactante, con un enfoque psicosocial.

**ARTÍCULO 7. DISEÑO E IMPLEMENTACIÓN:** La Administración contará con 6 meses para generar la estrategia de implementación y cumplimiento del presente Acuerdo.

**ARTÍCULO 8. INFORME:** Una vez implementado el presente acuerdo la Administración tendrá 6 meses para la presentación de un informe al Concejo de Bogotá.

**ARTÍCULO 9. VIGENCIA:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

Dado en Bogotá a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de dos mil veinticuatro (2024).

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 155 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN CARTAS DE MENÚS ALIMENTICIOS ACCESIBLES E INCLUYENTES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL Y BAJA VISIÓN EN LAS PLAZAS DE MERCADO DEL DISTRITO CAPITAL”.**

*“La gastronomía, la cocina, merece un puesto en el patrimonio cultural de la Humanidad...Sólo las grandes culturas han creado grandes cocinas...” Rafael Ansón*

## **II. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

### **7. OBJETO DEL PROYECTO**

El objetivo principal del presente Proyecto de Acuerdo es adoptar cartas de menús alimenticios accesibles para personas con discapacidad visual y baja visión en las plazas de mercado del Distrito Capital, en aras de lograr una verdadera inclusión y accesibilidad para las personas con discapacidad y de esta manera disfrutar de este tipo de oferta gastronómica y producto turístico en la capital.

### **8. JUSTIFICACIÓN**

En Bogotá, se ha realizado una apuesta importante por fortalecer, potenciar y promocionar el turismo gastronómico en la ciudad, gracias a la variedad de platos y alimentos que tiene el país, la diversidad gastronómica, hace que se consolide un producto turístico en torno a ello que debe ser aprovechado en la capital.

Las personas con discapacidad en muchas ocasiones se ven limitados en el acceso al turismo gastronómico que existe en la capital, más aún en las plazas de mercado del Distrito; estas situaciones sugieren reflexionar acerca de la necesidad de independencia de las personas con discapacidad.

Es necesario abrir nuevos puentes de comunicación y de accesibilidad a la población con discapacidad para que de esta manera se pueda tener una real y efectiva inclusión en todos los aspectos de la vida diaria; así mismo, se deben brindar diferentes herramientas para que ellos puedan a llevar a cabo y ejecutar su proyecto de vida garantizando el goce efectivo de sus derechos.

**Generalidades de la Discapacidad.**

La definición de la discapacidad es compleja, controversial y cambiante según el enfoque y el momento histórico en que se enmarca. Sin embargo, a partir de la aprobación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con discapacidad, en nuestro país se considera que:

“La discapacidad es un concepto que evoluciona y que resulta de la interacción entre las personas con deficiencias y las barreras debidas a la actitud y al entorno que evitan su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás”. Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las personas con Discapacidad, preámbulo literal.

El enfoque “biopsicosocial”, define la discapacidad, desde el punto de vista relacional, como el resultado de interacciones complejas entre las limitaciones funcionales (físicas, intelectuales o mentales) de la persona y del ambiente social y físico que representan las circunstancias en las que vive esa persona...incluye deficiencias, limitaciones en la actividad y restricciones en la participación, denotando los aspectos negativos de la interacción entre un individuo (con una condición de salud) y la de los factores contextuales individuales (factores ambientales y personales). CIF, Clasificación Internacional del Funcionamiento, de la Discapacidad y de la Salud, desarrollada por la Organización Mundial de la Salud OMS, Ginebra, Suiza 2001.

#### **Clasific**

#### **ación de la Discapacidad en Colombia.**

Las personas con discapacidad incluyen a aquellas que tengan deficiencias físicas, mentales, intelectuales o sensoriales a largo plazo que, al interactuar con diversas barreras, puedan impedir su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con las demás. Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las personas con discapacidad. Artículo 1, párrafo 2.

#### **Categorías de Discapacidad en Colombia.**

- **Categorías de Discapacidad**

En el marco del presente Proyecto de Acuerdo, es necesario también clasificar los tipos de discapacidad que hoy en día mundialmente han sido reconocidos y que por medio de la Resolución 113 de 2020 emitida por el Ministerio de Salud y Protección Social, han sido adoptadas por el Gobierno Nacional.<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Resolución 113 de 2020. “Por la cual se dictan disposiciones en relación con la certificación de discapacidad y el registro de localización y caracterización de personas con discapacidad”. Ministerio de Salud y Protección Social. 31-01-2020.

1. **Discapacidad física:** consiste en deficiencias corporales funcionales a nivel del musculo esquelético, neurológico, tegumentario de origen congénito o adquirido, pérdida o ausencia de alguna parte de su cuerpo, o presencia de desórdenes del movimiento corporal<sup>20</sup>.
2. **Discapacidad auditiva:** se encuentran personas que presenten en forma permanente deficiencias en las funciones sensoriales relacionadas con la percepción de los sonidos y la discriminación de su localización. Consiste en el deterioro o falta de la función sensorial de oír (sordera parcial o total, dificultades para hablar)<sup>21</sup>
3. **Discapacidad visual:** consiste en el deterioro o falta de la función sensorial de ver (visión disminuida, ceguera). Se incluye a aquellas personas que presentan deficiencias en percibir la luz, forma, tamaño o color de los objetos.
4. **Sordoceguera:** *“Es una discapacidad única que resulta de la combinación de una deficiencia visual y una deficiencia auditiva, que genera en las personas problemas de comunicación, orientación, movilidad y el acceso a la información.”* Resolución 113 de 2020.
5. **Discapacidad Intelectual:** es aquella que se presenta cuando las personas presentan dificultades para el aprendizaje, la comprensión y la adaptación del entorno.
6. **Discapacidad psicosocial (mental):** consiste en alteraciones o deficiencias en las funciones mentales, específicamente en el pensar, sentir y relacionarse.
7. **Discapacidad Múltiple:** presencia de dos o más deficiencias asociadas de orden físico, sensorial, mental o intelectual, las cuales afectan significativamente el nivel de desarrollo, las posibilidades funcionales, la comunicación, la interacción social y el aprendizaje.

- **Discapacidad y Cifras a Nivel Nacional:**

De acuerdo con el Censo Nacional de Población y vivienda-CNPV 2018, en Colombia hay 3.134.036 personas con dificultades para realizar actividades básicas diarias, de las cuales 1.784.372 reportaron tener dificultades en los niveles de mayor severidad (1 y 2) en la escala del Grupo de Washington (WG por sus siglas en inglés); según la cual:

---

<sup>20</sup> Ibidem.

<sup>21</sup> Ibidem.

**Nivel 1.** No puede hacerlo: la persona presenta una discapacidad total, sus condiciones le impiden llevar a cabo la actividad, por lo general requiere de ayudas y el apoyo de terceros, presenta un alto grado de dependencia.

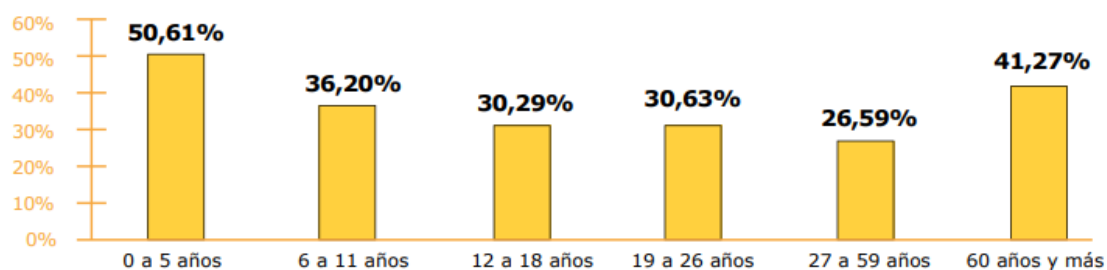
**Nivel 2.** Sí, con mucha dificultad: la persona presenta una grave disminución en su capacidad para realizar la actividad, por lo general requiere de ayudas y el apoyo de terceras personas, muestra un alto grado de dependencia. Ej.: La persona no puede ver, oír, o hablar bien o con claridad aun usando ayudas técnicas.

**Nivel 3.** Sí, con alguna dificultad (poca-escasa-leve): la persona encuentra dificultades para realizar la actividad, sin embargo, puede realizarla por si misma; es independiente y en algunos casos puede requerir de ayuda y/o apoyo de terceros.

**Nivel 4.** Sin dificultad: la persona NO tiene discapacidad, no presenta ningún tipo de deficiencia que afecte su capacidad de desempeño.

Siguiendo los resultados del Censo Nacional de Población y vivienda-CNPV 2018, nos permiten describir la siguiente radiografía en nuestro país:

**Personas con discapacidad que utilizan la ayuda permanente de otras personas, según el grupo de edad**

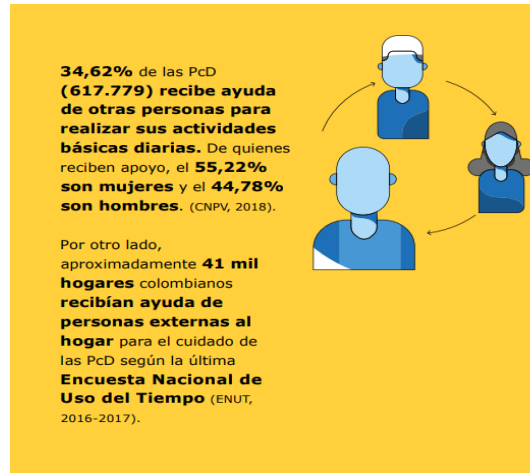


Fuente: CNPV, 2018.

**Nota:** Para los niños y las niñas menores de tres años de edad, el personal de recolección del CNPV 2018 fue instruido para tener en cuenta que la realización de algunas actividades está ligada con su nivel de desarrollo de acuerdo con esa etapa de la vida. Sin embargo, para el caso de los datos correspondientes al rango de 0 a 5 años de edad vale la pena considerar que el reporte de algunas dificultades (por parte del informante idóneo del hogar) puede estar relacionado con el proceso de desarrollo propio de esta etapa de la vida y no necesariamente con el tener una discapacidad

Esta misma medición arrojó que el 24,59% de las PcD están incapacitadas permanentemente para trabajar; que otro 23,83% de las PcD se dedicaron a realizar oficios del hogar y que solamente un 20,83% de las PcD por lo menos trabajaron una hora en una actividad que le generó algún ingreso.

Sin embargo, como se puede apreciar, a nivel nacional no existe un proceso de medición que permita caracterizar la situación actual de las familias cuidadoras; Se convierte entonces en un tema prácticamente inexplorado en nuestro país, lo que necesariamente hace que se tengan que determinar esfuerzos para atender a un grupo poblacional abiertamente invisibilizado.



## 9. PLAZAS DE MERCADO EN EL DISTRITO CAPITAL.

En Bogotá existen 19 plazas distritales de mercado; sin embargo, se registran más de 40 a nivel Bogotá. Las plazas distritales están ubicadas en cada una de las localidades de la capital, de la siguiente manera:

Plaza
PLAZA DE MERCADO -LAS CRUCES
PLAZA DE MERCADO -LA PERSEVERANCIA
PLAZA DE MERCADO -EL CARMEN
PLAZA DE MERCADO -SAN CARLOS
PLAZA DE MERCADO -SAN BENITO
PLAZA DE MERCADO -KENNEDY
PLAZA DE MERCADO -FONTIBON
PLAZA DE MERCADO -LAS FERIAS
PLAZA DE MERCADO -QUIRIGUA
PLAZA DE MERCADO -BOYACA REAL
PLAZA DE MERCADO -SIETE DE AGOSTO
PLAZA DE MERCADO -DOCE DE OCTUBRE
PLAZA DE MERCADO -SAMPER MENDOZA
PLAZA DE MERCADO -CARLOS E. RESTREPO
PLAZA DE MERCADO -SANTANDER
PLAZA DE MERCADO -TRINIDAD GALAN
PLAZA DE MERCADO -LA CONCORDIA
PLAZA DE MERCADO -LOS LUCEROS
PLAZA DE MERCADO -VEINTE DE JULIO

*“Las plazas de mercado son de gran importancia para la ciudad de Bogotá porque son el origen y centro de un gran encuentro cultural gastronómico, social, comercial, político y religioso. Las plazas de mercado de la ciudad reúnen una extensa exhibición de frutas, verduras, carnes, hierbas, etc, vendidas por campesinos de los municipios cercanos y de las personas que habitan la ciudad. Es una experiencia muy bonita ir a la Plaza a mercar. Son una de las principales formas de abastecimiento de los distintos tipos de alimentos y de diferentes productos que en ella se encuentran.”* Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte.<sup>22</sup>

## 10. ANFITRIONES DE LA PLAZA

Se estableció un Programa de Fortalecimiento conjunto en marco del Memorando de Entendimiento con el Instituto Distrital de Turismo (IDT) en el cual se establece que “ANFITRIONES DE LA PLAZA”, será la forma mediante la cual los comerciantes pueden aprender de temas específicos con el turismo de la ciudad. Además de esto se establece de forma conjunta aplicar un convenio en el cual el IDT le otorgará al Instituto Para la Economía Social (IPES) unos recursos económicos destinados a la instalación de un Centro de Bienvenida para el Turista que incluya ciclo

<sup>22</sup> <https://www.culturarecreacionydeporte.gov.co/es/bogotanitos/bogodatos/las-plazas-de-mercado-de-bogota>

parqueaderos, además una dotación para los establecimientos gastronómicos de las plazas que serán potenciadas para el turismo.

Estas actividades que son desarrolladas en el contexto de las plazas de mercado como lugares turísticos ayudarían y promoverían las actividades económicas que en ellas se desarrollan logrando una reactivación económica; así mismo, se logra el acceso a la oferta del turismo gastronómico a las personas con discapacidad al brindar herramientas como lo son el objeto de este Proyecto de Acuerdo de menús alimenticios accesibles.

**11. MENÚS ACCESIBLES - CONTEXTO INTERNACIONAL.**

España: En el país vasco se cuenta con más de 1 millón de personas con discapacidad, quienes a diario buscan alternativas y restaurantes donde el menú sea accesible y de esta manera poder disfrutar de la oferta alimenticia que se ofrece.

*“Con el objetivo de facilitar la accesibilidad a personas invidentes o de visión reducida en el ámbito de la restauración, la empresa riojana Equalitas Vitae ha puesto en marcha Menú para todos’. Esta iniciativa introduce con sencillez y eficacia, unas herramientas muy económicas, fáciles de implantar para los restaurantes y de sencillo manejo para los usuarios.*

*El objetivo de esta nueva iniciativa de Equalitas Vitae, consultora especializada en turismo accesible, “es conseguir que las personas con discapacidad visual, más de 1 millón de personas en España, puedan elegir de forma autónoma qué comer en cualquier restaurante. Mediante códigos QR, las personas con discapacidad visual pueden descargarse en sus dispositivos móviles, el menú o carta del restaurante en dos versiones, una de ellas locutada para que pueda ser escuchada y otra en versión PDF accesible, para poder ser leída con el lector de pantalla de los dispositivos móviles de los usuarios” explica Izaskun Benito, responsable de Equalitas Vitae. “Cada restaurante tendrá una cartela en la que se facilitan dos QR que podrán identificar táctilmente por estar señalizados en braille como QR PDF o QR MP3 para que elijan de qué forma quieren disponer del menú”.<sup>23</sup>*

**12. MARCO JURÍDICO**

**7.1 DERECHO COMPARADO**

NORMA	AÑO	FUNDAMENTO
-------	-----	------------

<sup>23</sup>

Declaración Universal de los Derechos Humanos – ONU	1948	<p>La Carta de los Derechos humanos comprende la Declaración Universal de los Derechos Humanos, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, y sus dos Protocolos facultativos.</p> <p>En virtud de la Declaración Universal de los Derechos humanos, el ideal del ser humanos es ser libre, y gozar de sus libertades civiles y políticas para ser liberado de la miseria, Dichos derechos no pueden ser realizados sino son utilizados como condiciones que permitan a cada persona de gozar de estos derechos civiles y políticos, así como los derechos económicos, civiles y culturales.</p>
Convención sobre los Derechos del Niño – ONU	1989	<p>Aprobada por el Congreso de la República en la Ley 12 de 1991. Ratificada el 28 de enero de 1991. Promulgada por el Decreto 94 de 1992, 'por el cual se promulgan la Convención sobre los Derechos del Niño y la reserva formulada por Colombia respecto de su artículo 38, numerales, 2o. y 3o'. En vigencia para Colombia desde el 28 de febrero de 1991.</p>
Declaración de Cartagena de indias	1992	<p>Políticas integrales para las personas con discapacidad en el área iberoamericana.</p>
Convención Interamericana para la Eliminación de todas formas de discriminación contra las personas con discapacidad - OEA	1999	<p>Para lograr los objetivos de esta Convención, los Estados parte se comprometen a adoptar las medidas de carácter legislativo, social, educativo, laboral o de cualquier otra índole, necesarias para eliminar la discriminación contra las personas con discapacidad y propiciar su plena integración en la sociedad. Establece que la discriminación se manifiesta con base a cualquier distinción, exclusión o restricción que tenga como efecto impedir a las personas con discapacidad el ejercicio de sus derechos humanos y libertades fundamentales. Resalta que la distinción solo se justifica si está al servicio de una mejor y mayor inclusión. Aprobada por el Congreso de la República en la Ley 762 de 2002. En vigencia para Colombia a partir del 11 de marzo de 2004</p>

Convención de las personas con discapacidad ONU	2006	<p>El propósito de la convención es promover, proteger y garantizar el disfrute pleno y por igual del conjunto los derechos humanos por las personas con discapacidad. Cubre una serie de ámbitos fundamentales tales como la accesibilidad, la libertad de movimiento, la salud, la educación, el empleo, la habilitación y rehabilitación, la participación en la vida política, y la igualdad y la no discriminación. La convención marca un cambio en el concepto de discapacidad, pasando de una preocupación en materia de bienestar social a una cuestión de derechos humanos, que reconoce que las barreras y los prejuicios de la sociedad constituyen en sí mismos una discapacidad.</p> <p>En su artículo 23 del numeral 1, se reconoce que los niños y niñas con discapacidad “deberán disfrutar de una vida plena y decente en condiciones que aseguren su dignidad, le permitan llegar a bastarse a sí mismo y faciliten la participación del niño en la comunidad”.</p> <p>En el artículo 24 del numeral 1 se reconoce el derecho que los niños y niñas con discapacidad tienen al “más alto nivel posible de salud y a servicios para el tratamiento de las enfermedades y la rehabilitación de la salud.”</p> <p>En vigencia para Colombia a partir del 10 de junio de 2011.</p>
---	------	---

7.2 MARCO CONSTITUCIONAL, LEGAL Y NORMATIVO

CONSTITUCIONALIDAD

Artículo 13	El Estado deberá proteger especialmente a aquellas personas que por su condición económica, física o mental se encuentren en circunstancias de debilidad manifiesta.
Artículo 47	El Estado adelantará una política de previsión, rehabilitación e integración social para los disminuidos físicos, sensoriales y psíquicos, a quienes se prestará la atención especializada que requieran.
Artículo 54	Es obligación del Estado y de los empleadores ofrecer formación y habilitación profesional y técnica a quienes lo requieran. El Estado debe propiciar la ubicación laboral de las personas en edad de trabajar y

	garantizar a los minusválidos el derecho a un trabajo acorde con sus condiciones de salud.”
Artículo 68	... “La erradicación del analfabetismo y la educación de personas con limitaciones físicas o mentales, o con capacidades excepcionales, son obligaciones especiales del Estado.”

LEGAL

NORMATIVA DISTRITAL Y NACIONAL	APLICACIÓN
Ley 361 de 1997 Por el cual se establecen mecanismos de integración social de las personas con limitación en situación de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Se lleva a cabo la inclusión a personas con discapacidad, familias, cuidadoras y cuidadores en el sector educativo, laboral.
Ley 1145 de 2007 Por medio del cual se organiza el Sistema Nacional de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Es la norma sobre la cual se estableció el lineamiento nacional para el funcionamiento del sistema distrital de discapacidad y también es la base para el desarrollo del proceso de elecciones de representantes distritales y locales de discapacidad en la ciudad.
Ley 1346 de 2009 Por medio del cual se aprueba la Convención sobre los derechos de las personas con discapacidad	La Convención sobre los derechos de las PcD, es la norma básica sobre la cual fue establecida la Política Pública de discapacidad para el distrito, por lo tanto, todas las acciones que han contenido los planes de acción distritales de discapacidad contienen los lineamientos de la convención
Ley 1306 de 2009 Por la cual se dictan normas para la Protección de Personas con Discapacidad Mental y se establece el Régimen de la Representación Legal de Incapaces Emancipado	Se busca la protección e inclusión social de toda persona natural con discapacidad mental o que adopte conductas que la inhabiliten para su normal desempeño en la sociedad.
Ley 1618 de 2013 Por medio de la cual se establecen las disposiciones para garantizar el pleno ejercicio de los derechos	A partir de la implementación del Modelo Integral de Salud, los principios del respeto a la dignidad, la autonomía individual, la participación e inclusión, entre otros, están dispuestos en los lineamientos técnicos y políticas de atención en salud que establece los

de las personas con discapacidad.	procesos de aseguramiento en salud, prestación y provisión de servicios de salud y rehabilitación y acciones colectivas de salud pública.
Ley Estatutaria 1752 de 2015 Por medio de la cual se modifica la Ley 1482 de 2011, para sancionar penalmente la discriminación contra las personas con discapacidad.	Esta ley tiene por objeto sancionar penalmente actos de discriminación por razones de raza, etnia, religión, nacionalidad, ideología política o filosófica, sexo u orientación sexual, discapacidad y demás razones de discriminación.
Ley 1996 de 2019 “Por medio de la cual se establece el régimen para el ejercicio de la capacidad legal de las personas con discapacidad mayores de edad	Se ha llevado a cabo la elección de representantes locales y distritales de discapacidad, en donde las personas con discapacidad pueden representar sin importarla condición o el sector al que pertenezcan

## NORMATIVIDAD DISTRITAL

Acuerdo 234 de 2006 “por medio del cual se establecen las ferias locales y distritales, donde se den a conocer las manifestaciones y expresiones artísticas de la población de personas en condición de discapacidad	A través de la gala de Exaltación y reconocimiento de las PcD sus familias y cuidadoras se reconoce las expresiones artísticas de los colectivos de PcD entregando galardones definidos para este tipo de actividades.
Acuerdo 245 de 2006 “Por medio del cual se institucionaliza el mes de las personas en condición de discapacidad y se dictan otras disposiciones	Desde el Sistema Distrital de Discapacidad se viene desarrollando el reconocimiento, movilización y visibilización de la población con discapacidad, la SDS ha desarrollado acciones de promoción de la salud, así como espacios comunitarios. Así mismo en octubre de cada año, las entidades distritales realizan actividades que buscan visibilizar a la población con discapacidad, sus familias y cuidadores.
Acuerdo 447 de 2010 Por medio del cual se implementa la formación laboral a las	Implementación de las rutas diferenciales de empleabilidad para PcD, así como la intermediación laboral.

personas en condiciones de discapacidad y/ sus familias	
Acuerdo 505 de 2012 Por medio del cual se modifica el Acuerdo 137 de 2004 “Por medio del cual se establece el Sistema Distrital de Atención Integral de personas en condición de discapacidad en el Distrito Capital y se modifica del Acuerdo 022 de 1999	Refiere al acompañamiento que hacen las entidades distritales al sistema distrital de discapacidad, dando cumplimiento a las instancias de unidad técnica y unidades operativas (Consejo Distrital, Consejos Locales de Discapacidad)
Acuerdo 561 de 2014 Por medio del cual se establecen los lineamientos para verificar la incorporación de la política pública de discapacidad en el proyecto del plan de desarrollo distrital de cada gobierno y su posterior seguimiento.	Corresponde a la gestión realizada desde el ejercicio de delegación en las instancias del Sistema Distrital de Discapacidad. De esta manera se da garantía de recursos y sostenibilidad de programas para la atención en salud, rehabilitación funcional, inclusión de la población con discapacidad, sus familias y cuidadores en los programas de inversión sectorial

### 13. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ DC

Este Concejo es competente para tramitar la presente iniciativa de conformidad con las siguientes normas:

➤ **Constitución Política de Colombia.**

- **Artículo 313.** Corresponde a los concejos:

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

➤ **Decreto Ley 1421 de 1993. Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá.**

- **Artículo 12°.** Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

**14. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 “En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo”.

Teniendo en cuenta lo anterior, hay que aclarar que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez, que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, en la medida en que el presupuesto asignado para el desarrollo del presente proyecto de acuerdo fue planteado dentro del marco fiscal del Plan de Desarrollo Distrital vigente.

**ORIGINAL FIRMADO****ANDRÉS DARÍO ONZAGA NIÑO**

Concejal de Bogotá

Partido Alianza Verde

**PROYECTO DE ACUERDO N° 155 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN CARTAS DE MENÚS ALIMENTICIOS ACCESIBLES E INCLUYENTES PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD VISUAL Y BAJA VISIÓN EN LAS PLAZAS DE MERCADO DEL DISTRITO CAPITAL”.**

El Concejo de Bogotá D.C., en ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, especialmente las previstas en el Decreto- Ley 1421 de 1993, Artículo 12, numeral 1

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1. OBJETO:** El presente Acuerdo tiene por objeto adoptar cartas de menús alimenticios accesibles para personas con discapacidad visual y baja visión en las plazas de mercado del Distrito Capital.

**ARTÍCULO 2.** La Administración Distrital, por medio de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, el Instituto para la Economía Social –IPES y Instituto Distrital de Turismo –IDT, implementarán cartas de menú alimenticios accesibles para personas con discapacidad visual y baja visión en las plazas de mercado distritales por medio de códigos QR PDF, QR MP3 y en Braille.

**ARTÍCULO 3:** La Administración contará con 6 meses para adecuar las cartas de menús alimenticios en las plazas de mercado del Distrito Capital.

**ARTÍCULO 4. Vigencia:** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

Dado en Bogotá a los \_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de dos mil veinticuatro (2024).

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 156 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

#### ***“POR MEDIO DEL CUAL SE FIJAN LINEAMIENTOS PARA LA MODIFICACIÓN DE MEDIDAS QUE RESTRINJAN LA CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES EN EL PERÍMETRO URBANO DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ”***

#### **I. OBJETO DEL PROYECTO.**

El Proyecto de Acuerdo tiene por objeto fijar lineamientos que permitan a la Administración Distrital hacer modificaciones a medidas que restrinjan la circulación de vehículos automotores en el perímetro urbano de la ciudad de Bogotá, entre ellas el “pico y placa”, con bases técnicas derivadas de estudios previos hechos con anterioridad a cualquier modificación de las mencionadas medidas.

#### **II. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

El Concejo de Bogotá en concordancia con las disposiciones legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en el Decreto Ley 1421 de 1993 tiene dentro de sus atribuciones el siguiente marco normativo:

##### **Constitución Política de Colombia**

**Artículo 313.** Corresponde a los Concejos.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

(...)

##### **El Decreto Ley 1421 de 1993**

**Artículo 12.** Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

#### **III. FUNDAMENTO JURÍDICO**

##### **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

**ARTICULO 2o.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares

#### **ACUERDO 741 DE 2019**

**ARTÍCULO 65.- INICIATIVA.** Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente, a través de las Bancadas, de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.

#### **IV. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La medida de pico y placa fue implementada en la ciudad de Bogotá en 1998 en la administración, **Enrique Peñalosa** durante su primera alcaldía, la medida buscaba una reducción en la cantidad de vehículos que circulaban en las horas pico en la Ciudad, sin embargo, la medida se quedó corta frente al desbordado aumento del parque automotor y la insuficiencia de vías por lo que no alcanzo el resultado esperado inicialmente se implementó mientras se adelantaban las obras de construcción del sistema **Transmilenio**, y funcionaba desde las 6:00 a.m. y las 10:00 a.m. y desde la 1:00 de la tarde hasta las 9:00 de la noche.

En **2002**, bajo la administración del alcalde **Antanas Mockus** se amplió la restricción a cinco horas e implementó la rotación anual de días sin embargo en **2009** el alcalde **Samuel Moreno** amplió la medida a 14 horas diarias.

En la administración de **Gustavo Petro**, en el año **2012**, se modificó la duración de la medida pasando de 14 a 7 horas y se implementó el esquema de pares e impares según el día de la semana.

En el año 2020 durante la pandemia, la alcaldesa **Claudia López** levantó la medida hasta septiembre de 2020. E implemento varias modificaciones más, como el **Pico y Placa Solidario**, que establece el pago de una contribución que permitía circular libremente, también se probó la medida de Carro **Compartido**, que permite a los conductores usar su vehículo en horas de restricción siempre que en el vehículo circularan más de dos personas con el conductor.

Finalmente, como consecuencia de las diversas obras por las que atraviesa la ciudad, la administración de Claudia López decreto un '**Pico y Placa extendido**' ampliando la medida de 6:00 a.m. a 9:00 p.m. y modificando nuevamente la rotación de los números de las placas y los días en que pueden circular.

#### **V. NECESIDAD DE LA MEDIDA**

El aumento en el parque automotor, el aumento poblacional y la ejecución simultanea de obras de infraestructura en la capital, obligan a sostener medidas que disminuyan o restrinjan el tiempo de circulación de los automotores con el fin de mejorar los tiempos de desplazamiento, por ello una medida como el “pico y placa” que en principio se estableció como temporal se ha convertido en una necesidad permanente que es reconocida incluso por quienes ven restringida la circulación de sus vehículos.

En Bogotá el parque automotor ha tenido un aumento exponencial en los últimos 10 años, pues mientras en 2011 se tenían 1.730.717 vehículos matriculados en la ciudad, a 2022 esta cifra paso a 2.399.635 vehículos, que circulan por las vías de Bogotá, adicionalmente se le deben sumar los vehículos que diariamente ingresan a desde municipios circundantes como Chía, Cota, Soacha, Mosquera.

Las modificaciones que se hagan al pico y placa requieren de un fundamento técnico, consecuencia de la realización de un estudio minucioso que permita identificar de manera concreta, factores tan importantes como, el número de vehículos que circulan diariamente, los números de placas que mas circulan, la efectividad de las exenciones la implementación de incentivos como el de circular con determinado numero de pasajeros dentro del vehículo, la frecuencia de los viajes, las vías y horarios de mayor circulación y congestión, entre otros, que tengan como resultado el ajuste de la medida de “pico y placa” con un fundamento técnico.

## **VI. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

En este caso, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá, según el artículo 11º, literal f del Decreto Distrital 601 de 2014; haciendo énfasis en las fuentes y gastos en los que se incurriría para la implementación de este Proyecto de Acuerdo.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7º de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las

Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.

“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macro-económicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.

Presentado por los Honorables Concejales,

OSCAR RAMÍREZ VAHOS  
Concejal de Bogotá D.C.

**PROYECTO DE ACUERDO N° 156 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE FIJAN LINEAMIENTOS PARA LA MODIFICACIÓN DE MEDIDAS QUE RESTRINJAN LA CIRCULACIÓN DE VEHÍCULOS AUTOMOTORES EN EL PERÍMETRO URBANO DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ”**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C.,**

**En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas por el artículo 12, numeral 1º. del Decreto Ley 1421 de 1993,**

**A C U E R D A:**

**ARTÍCULO 1.** La administración Distrital podrá hacer modificaciones a las medidas que restrinjan la circulación de vehículos automotores en el perímetro urbano de la ciudad de Bogotá, entre esos el “pico y placa”, cuando medie un estudio técnico que sirva de fundamento al cambio de la medida.

**PARÁGRAFO:** Los estudios que sirvan de base y justifiquen cualquier modificación sobre este asunto se publicarán para conocimiento de la ciudadanía.

**ARTICULO 2.** La Administración Distrital, a través de la Secretaria Distrital de Movilidad, adelantará un estudio técnico que contenga como mínimo un análisis de los siguientes factores de la movilidad, previo a hacer modificaciones sobre la medida de “pico y placa”, entre otros:

1. Número de vehículos que circulan en días hábiles.
2. Números de placas de los vehículos que circulan en días hábiles.
3. Horarios y número de vehículos que entran y salen de Bogotá en días hábiles.
4. Horarios y número de vehículos que circulan en días hábiles por corredores principales de la ciudad
5. Horas de días hábiles en las que circulan mayor número de vehículos en Bogotá.
6. Principales destinos de los conductores en días hábiles.
7. Encuesta sobre el uso de la medida de carro compartido.

**ARTÍCULO 3.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 157 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR, ATENDER, RECHAZAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS CONCEJALAS Y EDILESAS EN POLÍTICA EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

Establecer un protocolo para la prevención, atención, sanción y erradicación de la violencia política contra las concejales y edilesas en el distrito, teniendo en cuenta que la violencia política se presenta en el desarrollo de su ejercicio, lo cual genera impactos negativos en la vida personal de las mujeres que asumen estos roles y en la democracia en general, pues restringe, limita, obstaculiza y desincentiva la participación de las mujeres en los cargos de elección popular y políticos en general.

#### **II. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

Colombia ha ratificado numerosos tratados internacionales para la protección de los derechos políticos de las mujeres, la garantía de la equidad de género dentro del sistema democrático y contra la violencia hacia las mujeres que participan en política, entre los que se encuentran la Convención Interamericana sobre la Concesión de los Derechos Políticos a la Mujer (1948), la Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer (1952) y el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos (1969).

La Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer - CEDAW, ratificada en 1982, afirma los derechos humanos, las libertades fundamentales y la igualdad de la mujer en todo el mundo, y declara, entre otras cosas, que los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país. Además, en su Protocolo Facultativo, la CEDAW prevé la adopción de las medidas que sean necesarias para eliminar la discriminación y acelerar la igualdad en la participación de la mujer en todas las esferas, como condición indispensable para el desarrollo pleno y completo de un Estado.

La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer “Convención de Belém do Pará” de 1994, establece que los Estados Parte deben condenar todas las formas de violencia contra la mujer y adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar la discriminación y la violencia contra ellas en los ámbitos público y privado.

La Declaración y Plataforma de Acción de Beijing exhortó a los Estados miembros a cumplir con una serie de objetivos estratégicos y medidas para el progreso de las mujeres y el logro de la igualdad de género, en especial lo relacionado con la mujer en el ejercicio del poder y la toma de decisiones.

Los Consensos Regionales Sobre Derechos de las Mujeres, especialmente el Consenso de Quito (2007), el Consenso de Brasilia (2010), el Consenso de Santo Domingo (2013) y la Estrategia de Montevideo (2016), Colombia ha asumido compromisos relacionados con el impulso de la paridad en la distribución del poder como aporte fundamental para el fortalecimiento de la democracia y como medida para alcanzar la igualdad real en la agenda de derechos.

La Asamblea General de las Naciones Unidas a través de la Resolución 63/130 de 2011 reconoció la importancia fundamental de la participación política de la mujer en todos los contextos, sea en tiempos de paz o de conflicto, y en todas las etapas de la transición política. Esta Resolución destacó los aportes esenciales que las mujeres de todo el mundo siguen realizando para el logro y el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y la plena realización de todos los derechos humanos, la promoción del desarrollo sostenible y el crecimiento económico, y la erradicación de la pobreza, el hambre y las enfermedades. En esta Resolución también se instó a los Estados a examinar los diferentes efectos de sus sistemas electorales en la participación política de la mujer y su representación en los órganos electivos, y les exhortó para que alienten a los partidos políticos a que supriman todos los obstáculos que discriminan directa o indirectamente la participación de la mujer, a que desarrollen su capacidad para analizar las cuestiones desde una perspectiva de género y a que adopten las políticas necesarias, a fin de promover la capacidad de la mujer para participar plenamente en todos los niveles de la toma de decisiones dentro de los partidos.

La Declaración sobre la Violencia y el Acoso Político contra la Mujer del año 2015 es un referente internacional fundamental sobre esta materia, pues a través de la misma, los Estados parte se comprometieron a impulsar la adopción y creación de normas, programas y medidas para la prevención, atención, protección, erradicación de la violencia y el acoso políticos contra las mujeres, que permitan la adecuada sanción y reparación de estos actos, en los ámbitos administrativo, penal, electoral, tomando en cuenta los instrumentos internacionales aplicables y a alentar la inclusión en las políticas públicas de prevención, atención y sanción de la violencia y el acoso políticos contra las mujeres, enfoques que induzcan cambios en los factores estructurales que inciden en la violencia contra las mujeres y las normas socio-culturales y simbólicas así como los estereotipos sociales y culturales que la perpetúan, asignando los recursos suficientes, según corresponda para su aplicación efectiva, pronta y oportuna.

En Colombia se han presentado y discutido ocho Proyectos de Ley sobre el tema, y el último se encuentra en revisión constitucional y ser posteriormente declarado como ley de la República.

### III. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

#### CONTEXTO NORMATIVO INTERNACIONAL

- **Convenio 156 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT).** Igualdad de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras: trabajadores con responsabilidades familiares (1981) en su Artículo 4 literal b) señala que, con miras a crear la igualdad efectiva de oportunidades y de trato entre trabajadores y trabajadoras, deberán adoptarse todas las medidas compatibles con las condiciones y posibilidades nacionales

para tener en cuenta sus necesidades en lo que concierne a las condiciones de empleo y a la seguridad social; así como el Convenio 189 de la OIT, que ofrece protección específica a las y los trabajadores domésticos.

- **Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW)**, establece que:

**“Artículo 3**

*Los Estados Partes tomarán en todas las esferas, y en particular en las esferas política, social, económica y cultural, todas las medidas apropiadas, incluso de carácter legislativo, para asegurar el pleno desarrollo y adelanto de la mujer, con el objeto de garantizarle el ejercicio y el goce de los derechos humanos y las libertades fundamentales en igualdad de condiciones con el hombre.*

[...]

**Artículo 7**

*Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública del país y, en particular, garantizarán a las mujeres, en igualdad de condiciones con los hombres, el derecho a:*

- a. Votar en todas las elecciones y referéndums públicos y ser elegibles para todos los organismos cuyos miembros sean objeto de elecciones públicas;*
- b. Participar en la formulación de las políticas gubernamentales y en la ejecución de éstas, y ocupar cargos públicos y ejercer todas las funciones públicas en todos los planos gubernamentales;*
- c. Participar en organizaciones y en asociaciones no gubernamentales que se ocupen de la vida pública y política del país.*

**Artículo 8**

*Los Estados Partes tomarán todas las medidas apropiadas para garantizar a la mujer, en igualdad de condiciones con el hombre y sin discriminación alguna, la oportunidad de representar a su gobierno en el plano internacional y de participar en la labor de las organizaciones internacionales.”*

- **Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, de 1995:** Establece diferentes esferas de promoción de los derechos de las mujeres, entre los cuales está la mujer en el ejercicio del poder y la adopción de decisiones. En desarrollo de este eje, se acuerda:

*“191. Medidas que han de adoptar los partidos políticos:*

- a) Considerar la posibilidad de examinar la estructura y los procedimientos de los partidos a fin de eliminar todas las barreras que discriminen directa o indirectamente contra la participación de la mujer;*

- b) *Considerar la posibilidad de establecer iniciativas que permitan a las mujeres participar plenamente en todas las estructuras internas de adopción de decisiones y en los procesos de nombramiento por designación o elección;*
- c) *Considerar la posibilidad de incorporar las cuestiones de género a su programa político tomando medidas para lograr que las mujeres puedan participar en la dirección de los partidos políticos en pie de igualdad con los hombres.*

*192. Medidas que han de adoptar los gobiernos, los órganos nacionales, el sector privado, los partidos políticos, los sindicatos, las organizaciones de empleadores, las instituciones de investigación y académicas, los órganos subregionales y regionales y las organizaciones no gubernamentales e internacionales:*

- a) *Adoptar medidas positivas para conseguir que exista un número decisivo de mujeres dirigentes, ejecutivas y administradoras en puestos estratégicos de adopción de decisiones;*
  - b) *Crear o fortalecer, según proceda, mecanismos para vigilar el acceso de la mujer a los niveles superiores de adopción de decisiones;*
  - c) *Revisar los criterios de contratación y nombramiento para los órganos consultivos y de adopción de decisiones y el ascenso a puestos superiores para garantizar que tales criterios son pertinentes y no discriminan contra la mujer;”*
- **Tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio del 2000.** El tercero de estos objetivos promueve la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer. Es importante destacar que “la igualdad de género es un medio y un fin en sí mismo: es un objetivo por derecho propio, y todo avance en su cumplimiento promueve el de otros objetivos, en particular la erradicación de la pobreza. Siendo un tema transversal, las implicaciones de la igualdad de género lo son para la realidad socioeconómica de la región y para las políticas públicas de los gobiernos.”<sup>24</sup>
  - **XI Conferencia Regional sobre la Mujer y el Consenso de Brasilia (2010).** Llama a los gobiernos a: Adoptar todas las medidas de política social y económica necesarias para avanzar en la valorización social y el reconocimiento del valor económico del trabajo no remunerado prestado por las mujeres en la esfera doméstica y del cuidado. En varios países de América Latina como Ecuador, Perú, Chile, Colombia, Uruguay, entre otros, se han implementado las encuestas de uso de tiempo, con el fin de conocer el tiempo que dedican las mujeres y los hombres a las actividades de mercado remunerado y trabajo no remunerado en los hogares. La problemática de la economía de cuidado y el trabajo no

<sup>24</sup> <https://www.cepal.org/es/temas/objetivos-de-desarrollo-del-milenio-odm/objetivos-desarrollo-milenio#ODM%203>

remunerado requiere atención urgente por los Estados, procurando la creación de políticas públicas de educación que impulsen la corresponsabilidad dentro de la familia y la sociedad, dado el conflicto distributivo que se presenta entre la producción y la reproducción; entre las condiciones de vida de las proveedoras y los modos en que la sociedad sostiene (o no) los costos de un cuidado del que se beneficia cotidianamente.

- Declaración sobre la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer (1967) (...)Teniendo presente la importancia de la contribución de la mujer a la vida social, política, económica y cultural, así como su función en la familia y especialmente en la educación de los hijos, Convencida de que la máxima participación tanto de las mujeres como de los hombres en todos los campos es indispensable para el desarrollo total de un país, el bienestar del mundo y la causa de la paz, Considerando que es necesario garantizar el reconocimiento universal, de hecho y en derecho, del principio de igualdad del hombre y la mujer, Proclama solemnemente la presente declaración:

*Artículo 1.* La discriminación contra la mujer, por cuanto niega o limita su igualdad de derechos con el hombre, es fundamentalmente injusta y constituye una ofensa a la dignidad humana.

*Artículo 2.* Deberán adoptarse todas las medidas apropiadas a fin de abolir las leyes, costumbres, reglamentos y prácticas existentes que constituyan una discriminación en contra de la mujer, y para asegurar la protección jurídica adecuada de la igualdad de derechos del hombre y la mujer, en particular: a) El principio de la igualdad de derechos figurará en las constituciones o será garantizado de otro modo por ley; b) Los instrumentos internacionales de las Naciones Unidas y de los organismos especializados relativos a la eliminación de la discriminación en contra de la mujer se aceptarán mediante ratificación o adhesión y se aplicarán plenamente tan pronto como sea posible.

*Artículo 3.* Deberán adoptarse todas las medidas apropiadas para educar a la opinión pública y orientar las aspiraciones nacionales hacia la eliminación de los prejuicios y la abolición de las prácticas consuetudinarias y de cualquier otra índole que estén basadas en la idea de la inferioridad de la mujer.

*Artículo 4.* Deberán adoptarse todas las medidas apropiadas para asegurar a la mujer en igualdad de condiciones con el hombre y sin discriminación alguna: a) El derecho a votar en todas las elecciones y a ser elegible para formar parte de todos los organismos constituidos mediante elecciones públicas; b) El derecho a votar en todos los referéndums públicos; c) El derecho a ocupar cargos públicos y a ejercer todas las funciones públicas. Estos derechos deberán ser garantizados por la legislación.

*Artículo 5.* La mujer tendrá los mismos derechos que el hombre en materia de adquisición, cambio, o conservación de una nacionalidad. El matrimonio con un extranjero no debe afectar automáticamente la nacionalidad de la mujer, ya sea convirtiéndola en apátrida o imponiéndole la nacionalidad de su marido.

- En América Latina: Convención Interamericana para Prevenir, Castigar y Erradicar la Violencia Contra la Mujer (1995) Propone por primera vez el desarrollo de mecanismos de protección y defensa de los derechos de las mujeres como fundamentales para luchar contra el fenómeno de la violencia contra su integridad física, sexual y psicológica, tanto en el ámbito público como en el privado, y su reivindicación dentro de la sociedad.

## MARCO CONSTITUCIONAL

**Artículo 2.** *Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.*

**Artículo 13.** *Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.*

*El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.*

*El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan*

**Artículo 43.** *La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de este subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de manera especial a la mujer cabeza de familia.*

**Artículo 44.** *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.*

## MARCO LEGAL

### Legislación nacional

- **Ley 51 de 1981 (JUNIO 2).** Por medio de la cual se aprueba la "Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer", adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas el 18 de diciembre de 1979 y firmado en Copenhague el 17 de julio de 1980.
- **Ley 1009 de 2006.** Por medio de la cual se crea con carácter permanente el Observatorio de Asuntos de Género, que tiene por objeto identificar y seleccionar un sistema de indicadores de género, categorías de análisis y mecanismos de seguimiento para hacer reflexiones críticas sobre las políticas, los planes, los programas, las normas, la jurisprudencia para el mejoramiento de la situación de las mujeres y de la equidad de género en Colombia.
- **Ley 1257 de 2008.** "Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los Códigos Penal, de Procedimiento Penal, la Ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones"
- **Consejo Nacional de Política Económica y Social –CONPES- 161 de 2013.** Documento que presenta la Política Pública Nacional de Equidad de Género y precisa el plan de acción indicativo para el período 2013-2016, el cual incluye el Plan integral para garantizar una vida libre de violencias y establece lineamientos y ámbitos de acción para la participación de las mujeres en los procesos de toma de decisiones y en las distintas esferas de poder. Dentro de sus acciones indicativas, se exalta la necesidad de diseñar y ejecutar programas orientados a fortalecer la participación de las mujeres, teniendo en cuenta sus diferencias, en la parte social, cultural y política; y hacer seguimiento y monitoreo a las normas establecidas para aumentar la participación de las mujeres en los escenarios de poder y toma de decisiones. las acciones institucionales se dirigen a la formación y cualificación de las mujeres, para su participación en espacios de elección popular, la formación en nuevos liderazgos de participación ciudadana y en el fortalecimiento de las redes y organizaciones sociales de mujeres, bajo el liderazgo del Ministerio del Interior.<sup>25</sup>

## IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

El Concejo de Bogotá es competente para regular la materia en virtud de lo establecido en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto-Ley 1421 de 1993:

---

<sup>25</sup> Documento CONPES SOCIAL 161. EQUIDAD DE GÉNERO PARA LAS MUJERES. III. PLAN DE ACCION INDICATIVO 2013-2016. 2.3. Participación en escenarios de poder y toma de decisiones. Página 45

*“ARTICULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.”*

## **V. IMPACTO FISCAL**

Con base en el artículo 7 de la ley 819 de 2003, con respecto al análisis del impacto fiscal de las normas indica que: *“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo”.*

Y el Acuerdo 741 de 2019 (Reglamento Interno del Concejo de Bogotá), en su Capítulo IX, Artículo 67, indica que los proyectos de acuerdo deben contener requisitos mínimos, en los que se incluye en el literal d. Análisis del impacto fiscal del proyecto.

Con base en lo aquí expuesto, es importante destacar que este proyecto de acuerdo **no implica costos**, ni gastos fiscales para su implementación.

Atentamente,

**HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO**

H. Concejala de Bogotá D.C.  
Unión Patriótica

**MARÍA VICTORIA VARGAS SILVA**

H. Concejala de Bogotá D.C.  
Partido Liberal Colombiano

**OSCAR JAIME RAMIREZ VAHOS**

H. Concejale de Bogotá D.C.  
Partido Centro Democrático

**ARMANDO GUTIÉRREZ GONZÁLEZ**

H. Concejale de Bogotá D.C.  
Partido Liberal Colombiano

**MARÍA CLARA NAME RAMÍREZ**

H. Concejala de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA**

H. Concejale de Bogotá  
Partido Liberal Colombiano

**HUMBERTO RAFAEL AMÍN MARTELO**

H. Concejal de Bogotá  
Partido Centro Democrático

**JULIÁN FELIPE TRIANA VARGAS**

H. Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**DIANA MARCELA DIAGO GUAQUETA**

H. Concejal de Bogotá D.C.  
Centro Democrático

**ANDRÉS ERNESTO GARCÍA VARGAS**

H. Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**SANDRA CONSUELO FORERO RAMÍREZ**

H. Concejala de Bogotá  
Centro Democrático

**JOSE CUESTA NOVOA**

H. Concejal de Bogotá  
Colombia Humana

**EDWARD ANIBAL ARIAS RUBIO**

H. Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**JULIAN DAVID RODRIGUEZ SASTOQUE**

H. Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde  
H. Concejal de Bogotá  
Partido Alianza Verde

**EMEL ROJAS CASTILLO**

H. Concejal de Bogotá  
Nueva Fuerza Democrática

**QUENA MARÍA RIBADENEIRA MIÑO**

H. Concejala de Bogotá  
Polo Democrático Alternativo

**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**

H. Concejala de Bogotá  
Polo Democrático Alternativo

**JUAN MANUEL DIAZ MARTINEZ**

H. Concejal de Bogotá  
Partido Nuevo Liberalismo

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 157 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LINEAMIENTOS PARA PREVENIR, ATENDER, RECHAZAR Y ERRADICAR LA VIOLENCIA CONTRA LAS CONCEJALAS Y EDILESAS EN POLÍTICA EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

### **EL CONCEJO DE BOGOTÁ DISTRITO CAPITAL**

En uso de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren el numeral 1 del artículo 12 del Decreto-Ley 1421 de 1993.

### **ACUERDA**

**Artículo 1°. Objeto.** Establecer lineamientos para la prevención, atención, rechazo y erradicación de la violencia contra las Concejalas y Edilesas en política en el Distrito Capital, a fin de garantizar que ejerzan plenamente sus derechos políticos dentro y fuera de las Corporaciones públicas a las cuales fueron electas. Lo anterior con el fin de garantizar su participación en condiciones de igualdad y respeto.

**Artículo 2°. Sujetas y ámbitos de aplicación.** Las Concejalas y Edilesas del Distrito Capital en ejercicio y/o goce de sus derechos políticos, en el marco de la participación democrática y el ejercicio de funciones públicas. Los ámbitos de aplicación son espacios privados, públicos, sedes políticas, corporaciones públicas, de manera virtual o análoga.

**Artículo 3°. Definición violencia contra las Concejalas y Edilesas en política.** Se entiende por violencia contra las Concejalas y Edilesas en política, toda acción, conducta u omisión realizada de forma directa o a través de terceros en el ámbito público o privado que, basada en elementos de género, cause daño o sufrimiento a una o varias mujeres o a sus familias, sin distinción de su afinidad política o ideológica. Asimismo, que tenga por objeto o resultado menoscabar, impedir, desestimar, desincentivar, dificultar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos políticos, en el marco de los procesos electorales, de participación y representación democrática y el ejercicio de la función pública. Se entenderá que las acciones, conductas u omisiones se basan en elementos de género, cuando se dirijan a una mujer por el hecho de serlo, le afecten desproporcionadamente o tengan un impacto diferenciado en ella. Este tipo de violencia se podrá manifestar, entre otras expresiones, mediante presión, persecución, hostigamiento, acoso, coacción, vejación, discriminación, amenazas o privación de la libertad o de la vida en razón del género.

**Artículo 4°. Categorías de violencia.** Las violencias que pueden surgir contra las Concejalas y Edilesas en el desarrollo de sus funciones en el ámbito político son:

1. **Violencia psicológica:** Acción u omisión destinada a degradar y/o controlar las acciones, comportamientos, creencias y decisiones de las mujeres, por medio de las amenazas verbales y/o escritas de violencia física, coerción, difamación, acoso y boicot social.
2. **Violencia simbólica:** Todos aquellos actos recurrentes que, de forma explícita o sutil, tienen como objetivo entorpecer el desarrollo del ejercicio político y afectarle anímicamente. En este tipo de violencia se incluyen también las que ocurren en entornos digitales y virtuales como redes sociales, correo electrónico o aplicaciones de mensajería móvil y se caracteriza por acciones de acoso, expresiones discriminatorias, campañas de desprestigio, suplantación de identidad, amenaza y difusión de información personal.
3. **Violencia física:** Acciones que generen afectaciones a la integridad física. Se refiere a lesiones, homicidios, feminicidios, secuestros, desapariciones, maltratos, etc., con el objetivo de limitar la actividad política.
4. **Violencia sexual:** Cualquier acto de naturaleza sexual donde no haya consentimiento, independientemente si tiene consecuencias en el contexto del ejercicio de la política, o no, bajo el entendido que la violencia sexual ha sido empleada para limitar y coartar a las mujeres y a su vez resulta en daño físico, psicológico y emocional, lo que podría impedir un desenvolvimiento laboral óptimo. Asimismo, estas acciones pueden tener como objetivo obligar a “intercambiar” favores sexuales para ejercer presión o coacción en acciones políticas.
5. **Violencia económica:** Actos y acciones que buscan controlar el acceso, o las actuaciones de las mujeres en la arena política, restringiendo sistemáticamente el acceso a recursos económicos que están disponibles para los hombres. Acciones y omisiones que buscan controlar, restringir y/o anular el acceso a los recursos económicos y patrimoniales por parte de las mujeres para ejercer la política. Existen dos dimensiones de la violencia económica, una se manifiesta al interior de los partidos o movimientos políticos y otra al momento de conseguir financiación para sus campañas políticas.

**Artículo 5°. Manifestaciones de violencia contra las Concejalas y Edilesas en política en las Corporaciones Públicas.** Las acciones, conductas u omisiones constitutivas de violencia contra las Concejalas y Edilesas en la vida política pueden manifestarse de manera física, sexual, económica, psicológica y/o simbólica, siendo algunas de ellas las siguientes:

1. Agredir física, psicológica o sexualmente a una o varias Concejalas y/o Edilesas con el objeto o resultado de menoscabar, restringir o anular sus derechos políticos.
2. Amenazar, intimidar o incitar a la violencia en cualquier forma contra una o varias Concejalas y/o Edilesas, con el objeto o resultado de anular o restringir sus derechos políticos, incluyendo inducir su renuncia a la curul para la que fue electa.

3. Restringir o anular el derecho al voto libre y secreto de las Concejalas y/o Edilesas.
4. Difamar, calumniar, injuriar, avalar o reproducir mensajes de odio o realizar cualquier expresión que denigre, desacredite o descalifique a las Concejalas y/o Edilesas en ejercicio de sus derechos o funciones políticas, con base en estereotipos de género, con el objetivo o el resultado de menoscabar o afectar negativamente su imagen pública y/o limitar o anular sus derechos políticos.
5. Discriminar a las Concejalas y/o Edilesas en el ejercicio de sus derechos políticos, por encontrarse en estado de embarazo, parto, puerperio, o impedir o restringir su reincorporación al cargo tras hacer uso de la licencia de maternidad, o de cualquier otra licencia contemplada en la normatividad.
6. Dañar en cualquier forma elementos de la actividad política de las Concejalas y/o Edilesas.
7. Proporcionar a las autoridades administrativas, electorales o jurisdiccionales datos falsos o información incompleta de las Concejalas y/o Edilesas, con el objeto de menoscabar sus derechos políticos y electorales.
8. Suministrar a las Concejalas y/o Edilesas en el ejercicio de sus derechos políticos, información falsa, errada, incompleta o imprecisa u omitir información, que impida o induzca al incorrecto ejercicio de sus atribuciones o de sus derechos políticos en condiciones de igualdad.
9. Realizar o distribuir propaganda por cualquier medio físico o virtual, que degrade o descalifique a las Concejalas y/o Edilesas en ejercicio de sus derechos políticos, basándose en estereotipos de género, que transmitan o reproduzcan relaciones de dominación, desigualdad o discriminación, con el objeto o resultado de menoscabar su imagen pública o limitar sus derechos políticos.
10. Revelar información personal o privada de las Concejalas y/o Edilesas, con el objetivo de utilizar la misma para obtener contra su voluntad la renuncia al cargo que ejerce.
11. Obstaculizar o impedir el acceso a la justicia de las Concejalas y/o Edilesas para proteger sus derechos políticos o desconocer las decisiones adoptadas.
12. Imponer sanciones injustificadas o abusivas a las Concejalas y/o Edilesas, impidiendo o restringiendo el ejercicio de sus derechos políticos en condiciones de igualdad.
13. Limitar o negar arbitrariamente el uso de cualquier recurso y/o atribución inherente al cargo político que ocupa la Concejala y/o Edilesa, incluido el pago de salarios y de prestaciones, el acceso a herramientas necesarias para el desarrollo de sus funciones y la de sus equipos de trabajo asociadas al ejercicio del cargo en condiciones de igualdad.
14. No ejecutar los presupuestos disponibles para fortalecer la perspectiva de género, negar recursos para sus campañas políticas o impedirles ejecutar los recursos propios a su cargo, entre otros.
15. Impedir por cualquier medio que las Concejalas y/o Edilesas en ejercicio de sus derechos políticos asistan a cualquier actividad o sesión que implique la toma de decisiones.

16. Restringir, obstaculizar e ignorar el uso de la palabra de las Concejalas y/o Edilesas dentro y fuera de las Corporaciones Públicas en ejercicio de sus derechos políticos, impidiendo el derecho a voz de acuerdo a la normativa aplicable y en condiciones de igualdad.
17. Imponer a las Concejalas y/o Edilesas con base en estereotipos de género la realización de actividades y tareas ajenas a las funciones y atribuciones de su cargo o posición, o que tengan como resultado la limitación del ejercicio de la función política.
18. Realizar proposiciones, tocamientos, acercamientos, invitaciones no deseadas u otros actos constitutivos de acoso sexual, que influyan en las aspiraciones políticas y el desarrollo de las Concejalas y/o Edilesas.
19. Obligar a las Concejalas y/o Edilesas a conciliar o a desistir cuando se encuentre en un proceso administrativo o judicial en defensa de sus derechos políticos.
20. Amenazar con denunciar o usar indebidamente la denuncia en contra de las Concejalas y/o Edilesas en un proceso administrativo o judicial, con el objeto de entorpecer o limitar el ejercicio del cargo.
21. Discriminar a las Concejalas y/o Edilesas por razones de color, edad, cultura, origen, credo religioso, estado civil, orientación sexual, condición económica, social o de salud, profesión, ocupación u oficio, grado de instrucción, condición de discapacidad, procedencia, apariencia física u otras que tengan por objetivo o resultado anular o menoscabar el reconocimiento, goce u ejercicio en condiciones de igualdad de derechos humanos y libertades fundamentales reconocidas por la Constitución y la ley.
22. Obstaculizar a las Concejalas y/o Edilesas los derechos de asociación y afiliación a todo tipo de organizaciones políticas y civiles.
23. Divulgar imágenes, mensajes o información privada de las Concejalas y/o Edilesas por cualquier medio físico o virtual, con el propósito de desacreditarla, difamarla, denigrarla y poner en entredicho su capacidad o habilidades para la política, con base en estereotipos de género.
24. Incumplir las disposiciones jurídicas nacionales e internacionales que reconocen el ejercicio pleno de los derechos políticos o electorales de las mujeres, las acciones afirmativas de cuotas o paridad, aquellas relativas a la financiación o capacitación política.
25. Obstaculizar el agendamiento de debates propuestos por Concejalas y/o Edilesas, relegando sus iniciativas a horarios y jornadas con poca asistencia (a saber, días festivos, horarios nocturnos, etc.). Lo anterior, bajo el entendido que tales sesiones tienden a levantarse por falta de quórum y, por lo tanto, se ve quebrantado el ejercicio político de las mujeres al no garantizarle una ruta de discusión que dé pie a sus propuestas.
26. Desconocer y desestimar la capacidad y trayectoria política de las Concejalas y/o Edilesas en comparación con sus colegas.
27. Cualesquiera otras formas análogas que lesionen o sean susceptibles de dañar la dignidad, integridad o libertad de las Concejalas y/o Edilesas en el ejercicio de su cargo que afecte sus derechos políticos.

**Artículo 6°. Derechos de las Concejalas y Edilesas a participar en la vida política libre de violencias.** El derecho de las Concejalas y Edilesas a una vida política libre de violencias, incluye, entre otros:

1. Derecho a la no discriminación por razón de sexo o género, en el goce y ejercicio de sus derechos políticos y electorales.
2. Derecho a participar en política libre de violencias, estereotipos de comportamiento y de prácticas políticas, sociales y culturales basadas en conceptos de inferioridad o subordinación.
3. Derecho a las medidas de prevención, protección y atención consagradas en la ley 1257 de 2008 o las disposiciones que hagan sus veces.

**Artículo 7°. Políticas, planes, programas y proyectos para promover y garantizar el derecho de las Concejalas y Edilesas al ejercicio político libre de violencias.** La Secretaria de Gobierno, en coordinación con la Secretaría de la Mujer implementarán las políticas, planes, programas y proyectos ya formulados dentro del Distrito y diseñarán los necesarios para promover y garantizar el derecho de las Concejalas y Edilesas a participar y desarrollar con plenas garantías la política dentro de las Corporaciones Públicas en condiciones de igualdad y libre de todas formas de violencias. Los lineamientos que orientarán el desarrollo de estas acciones serán:

1. Promover la formación de liderazgos políticos de las mujeres y el fortalecimiento de las redes de mujeres políticas.
2. Formular estrategias de prevención y mitigación de riesgos de violencia contra la mujer en la vida política.
3. Crear dentro de las Juntas Administradoras Locales Comités de la Mujer, al cual se debe incluir la presidencia de la Corporación Pública.
4. Promover en los espacios de comunicación institucional, el reconocimiento y respaldo del trabajo desempeñado por las Concejalas y Edilesas con un enfoque de género, evitando sexualizaciones o estereotipos de género y utilizando un lenguaje incluyente y no sexista.
5. Promover al interior de las Corporaciones Públicas, la definición de procedimientos, rutas y protocolos de atención oportuna para las Concejalas y Edilesas víctimas de violencia, y asegurar la protección eficaz de sus derechos políticos.
6. Suscitar espacios de sensibilización y prevención de la violencia contra las Concejalas y Edilesas en la vida política, así como campañas de conocimiento y aplicación de este acuerdo.
7. Rechazar pública y oportunamente cualquier forma de violencia contra las Concejalas y Edilesas y hacer llamados a la opinión pública para no tolerar y denunciar cualquier forma de discriminación y violencia contra ellas.
8. Coordinar con los entes que corresponda, el mecanismo para llevar un registro de los casos de violencia contra las Concejalas y Edilesas durante el ejercicio de la función pública.

**Artículo 8°. Protocolo para promover, garantizar y proteger los derechos políticos de las Concejalas y Edilesas.** La Secretaria de la Mujer y la Secretaria de Gobierno formularán un protocolo para promover, garantizar y proteger los derechos políticos de las Concejalas y Edilesas dentro de las Corporaciones Públicas, que permita prevenir, atender, rechazar y erradicar la violencia política contra ellas, teniendo en cuenta:

1. Regular dentro de las Corporaciones Públicas a través del Comité de la Mujer o quien haga sus veces dentro de las Corporaciones Públicas. Los procedimientos y competencias para atender, investigar y rechazar los casos de violencia política contra las Concejalas y Edilesas.
2. Elaborar y hacer seguimiento a una herramienta de registro oficial de los casos de violencia política contra las Concejalas y Edilesas en cada una de las Corporaciones Públicas.
3. Implementar y divulgar campañas o estrategias periódicas de prevención y atención frente a la violencia política contra las Concejalas y/o Edilesas.
4. Rendir cuentas sobre la aplicación del protocolo y casos recepcionados y atendidos por los Comités de la Mujer o quien haga sus veces dentro de las Corporaciones Públicas.
5. Brindar acompañamiento jurídico a las Concejalas y Edilesas por parte de la corporación, para fortalecer su defensa en los escenarios en los cuales se detecte casos de violencia política contra las Concejalas y/o Edilesas.
6. Poner en conocimiento de las autoridades competentes en materia electoral y los comités de ética de los partidos y movimientos políticos, las formas o acciones a través de las cuales se presente violencia política contra las Concejalas y/o Edilesas.

**Artículo 9°. Obligaciones de Concejales y Ediles.** Es obligación de los Concejales y Ediles abstenerse de cualquier acción u omisión que implique violencia contra las Concejalas y Edilesas en el desarrollo de sus funciones, en los términos del presente acuerdo.

**Artículo 10°. Registro casos de violencia contra Concejalas y/o Edilesas en política.** El Concejo de Bogotá y las Juntas Administradoras Locales (JAL) a través de los Comités de la Mujer o el que haga sus veces dentro de la Corporación, deberán llevar un registro propio de los casos de violencia contra las Concejalas y Edilesas en el desarrollo político, sobre los cuales haya tenido conocimiento y realizado la respectiva atención y seguimiento.

**Artículo 11°. Las mesas directivas del Concejo de Bogotá y las Juntas Administradoras Locales (JAL).** Las mesas directivas de las corporaciones públicas del Distrito promoverán la incorporación de reglas para el debate democrático que prevengan y rechacen la violencia contra las Concejalas y/o Edilesas en el ejercicio político, así como los mecanismos de protección en favor de las víctimas.

**Artículo 12°. Protocolo en el reglamento de las Corporaciones Públicas.** El Concejo de Bogotá y las Juntas Administradoras Locales en los 12 meses siguientes a la sanción de este acuerdo, incluirán en sus reglamentos el protocolo de atención a las violencias basadas en género que acontezcan dentro de la corporación.

**Artículo 13°. Canales de atención.** El Concejo de Bogotá y las Juntas Administradoras Locales (JAL) deberán garantizar canales de atención efectivos para que las Concejalas y Edilesas tengan un goce efectivo de sus derechos políticos y de participación democrática.

**Artículo 14°. Organismos de Vigilancia.** La Personería Distrital, la Veeduría Distrital y la Procuraduría General de la Nación prestarán acompañamiento y asesoría legal en los casos de violación del presente acuerdo, y de los derechos en este consagrados con el fin de garantizar y proteger el ejercicio de los derechos políticos de las Concejalas y Edilesas víctimas de violencias en la vida política.

**Artículo 15°. Vigencia.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

Publíquese y Cúmplase

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 158 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ACTUALIZAN Y/O MODIFICAN LOS ACUERDOS 079 DE 2003 Y 735 DE 2019, PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO SEXUAL EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS O PRIVADOS DE ACCESO PÚBLICO, INCLUIDO EL ESPACIO VIRTUAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **I. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

La presente propuesta normativa busca materializar medidas acordes con la prevención, atención y sanción de una de las modalidades de la violencia sexual más extendida e invisibilizada, como lo es el acoso sexual en el espacio público.

Las medidas establecidas en esta propuesta tienen como objetivo establecer acciones de prevención al acoso sexual en el espacio público a través de un trabajo coordinado de las diferentes instituciones distritales responsables, dentro de ellas campañas comunicativas, escenarios de formación, establecimiento de protocolos de atención, normas de señalización, que permitan dar una respuesta efectiva por parte del gobierno distrital frente a la erradicación de este tipo de violencias y goce efectivo del espacio público.

Con el fin de generar un abordaje integral, se complementa con medidas que incluyen estas violencias como faltas dentro del código distrital de policía, así como el procedimiento para la denuncia y sanción. Con ello se busca reforzar la garantía del acceso a la justicia a las mujeres víctimas de este tipo de violencia sexual.

#### **II. JUSTIFICACION Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

El espacio público es uno de los escenarios en donde se identifican las asimetrías de poder entre hombres y mujeres, en el que se presentan diversas violencias que restringen los derechos de las mujeres, e impide que puedan desarrollar sus proyectos de vida en igualdad de condiciones. El sistema sexo-genero les recuerda a las mujeres que su lugar socialmente impuesto es el ámbito privado y por tanto debe asumir “los riesgos” de un espacio que no les pertenece, como lo es el espacio público.

Este mensaje se trasmite en los diversos ámbitos de la vida de las mujeres: educativo, laboral, comunitario, e irradia estructuras como en el sistema de justicia. Si bien se ha avanzado en leyes que buscan prevenir, sancionar y erradicar las violencias contra las mujeres, aquellas violencias ocurridas en el espacio público y que no llegan a configurarse como delitos consumados, enfrentan muchas barreras para ser judicializadas y para que se garantice los derechos a la verdad, justicia y reparación de las víctimas.

El acoso sexual en el espacio público se constituye como una modalidad de la violencia sexual que afecta de manera diferencial y desproporcionada a las mujeres y a las personas con identidad de género y orientación sexual diversa. El Programa Global Ciudades y Espacios Públicos Seguros para Mujeres y Niñas, de ONU Mujeres, señala que el acoso sexual:

*“Son acciones realizadas de manera intencional por parte del perpetrador y sin el consentimiento, acuerdo o permiso de la persona quien lo recibe e incluye comentarios sexuales no deseados, acciones o gestos y que incluyen las siguientes firmas Verbales o sin contacto físico. Comentarios sexuales sobre las partes del cuerpo o apariencia de una persona, silbidos, piropos, ofertas sexuales, insinuaciones sexuales, comentarios de doble sentido. No verbales. Gestos, miradas lascivas, exposición de los órganos sexuales, señas, sonidos, seguimiento o acecho. Contacto físico. Roces, manoseo, apretones y pellizcos, empujones, frotos contra la persona de una manera sexual”<sup>26</sup>.*

La Secretaría Distrital de la Mujer ha consolidado algunos elementos que hacen parte del acoso sexual en el espacio público:

- *Comportamientos sexuales que, en otros espacios y relaciones, pueden ser expresiones de afecto y de sexualidad, pero como violencia en el espacio público se caracterizan por ser actos dirigidos a una mujer desconocida o con quien no se tiene una relación, es decir, entre la víctima y el agresor no preexiste una relación que permita prever que el acto de contenido sexual se va a presentar;*
- *Comportamientos ofensivos, que por su contenido o por la forma en que se dan causan la humillación de la mujer afectada y que su carácter sexual es precisamente una forma para degradar a la persona y tratarla como un objeto, como algo –no alguien– obligada a recibir la agresión y*
- *Una expresión de relaciones de poder, en la que la humillación y la degradación se conectan con la subordinación de las mujeres por ser mujeres y en la que el comportamiento en sí*

---

<sup>26</sup> ONU Mujeres (2011), Safe Cities Free of Violence against Women and Girls Global Programme. Glossary and Definitions of Key Terms, disponible en [http://www.endvawnow.org/uploads/browser/files/safe\\_cities\\_glossary\\_2011.pdf](http://www.endvawnow.org/uploads/browser/files/safe_cities_glossary_2011.pdf)

*mismo es una forma de reafirmar que las mujeres en el espacio público deben asumir el riesgo de salir de los espacios de protección como la casa y que los hombres en este espacio tienen permitido agredir sexualmente a las mujeres*<sup>27</sup>

Pese a existir desde el 2008 el delito de acoso sexual en el código penal, su configuración no aborda los escenarios de ocurrencia ni la complejidad de estas violencias. Las conclusiones del análisis jurisprudencial sobre acoso sexual en el espacio público en Colombia, señalaron que ante la inexistencia de un delito que configure las características propias del acoso sexual en el espacio público, estas violencias son judicializadas por otros delitos que desdibujan las afectaciones de carácter sexual y niegan los derechos a las víctimas, los procesos se dilatan y las mujeres muchas veces desisten de acudir o de mantenerse en un proceso judicial, porque sus derechos no son garantizados y muchas veces se enfrentan a escenarios de revictimización.

Dentro de las conclusiones de este análisis, también se hizo visible la necesidad de revisar otro tipo de respuestas para la atención de estas violencias, más allá del ámbito penal, que puedan generar acciones oportunas y efectivas por parte del Estado y que garanticen los derechos de las víctimas de una manera integral.

Por ello, las medidas de tipo administrativo incluidas en esta propuesta cobran relevancia para la prevención y sanción del acoso sexual en el espacio público en el Distrito Capital, las cuales podrían permitir establecer acciones de transformación a través de la educación, capacitación y comunicación, estrategias de articulación y coordinación con las diferentes dependencias del distrito, así como el procedimiento sancionador y sanciones administrativas a que haya lugar.

Teniendo en cuenta que el Código Distrital de Policía es el instrumento normativo para el distrito capital que busca establecer las reglas de convivencia y seguridad ciudadana y la prevención de conductas que puedan trascender en hechos de mayor gravedad, se identifica como el instrumento normativo para incluir como faltas las conductas de acoso sexual, las cuales no sustituyen los mecanismos de acceso a la justicia por vía penal, sino que buscan ser un complemento a la ruta judicial para garantizar de manera integral el derecho de las mujeres a una vida libre de violencias tanto en los ámbitos privados como públicos.

## **Necesidad de la propuesta normativa**

### **1. Obstáculos de acceso a la justicia**

De acuerdo con la caracterización<sup>28</sup> realizada por las duplas de atención psicojurídica sobre las

<sup>27</sup> Secretaría Distrital de la Mujer (2019), Protocolo de Prevención, atención y sanción de violencias contra las mujeres en el espacio y transporte público en Bogotá.

<sup>28</sup> Secretaría Distrital de la Mujer, (2022), Duplas psicojurídicas: un año y medio de experiencia: guía de caracterización sobre las atenciones realizadas por el equipo.

violencias en el transporte público de la Secretaría Distrital de la Mujer, se identifica que en los casos en los que los agresores fueron aprehendidos por la policía se reportan diversos obstáculos:

1. Se les otorga los datos del agresor pero no se les ofrece la opción de interponer la denuncia, en muchos casos minimizando los hechos porque el agresor “no la toco, no le hizo nada” desincentivando la denuncia.
2. En los casos en donde se logra denunciar, los hechos se tipifican como injuria por vía de hecho, que es un delito en contra la integridad moral que desconoce las afectaciones sexuales de estos hechos. Al ser un delito conciliable se confronta a las mujeres con el agresor, y cuando no hay acuerdo en su mayoría se archivan las investigaciones o se presiona a las mujeres a llegar a un acuerdo conciliatorio.
3. Las mujeres víctimas de agresiones en taxis o de plataformas privadas sienten temor por denunciar pues el agresor tiene los datos de ubicación que puede implicar riesgos a su vida e integridad.
4. En muchos casos las mujeres no lograron identificar a su agresor, lo cual dificulta acceder a la justicia, y en los casos en los que se denuncia estas son archivadas.
5. La capacidad de acción de las autoridades para hechos ocurridos en espacios privados de acceso público como centros comerciales, o consultorios médicos es reducida porque no se tiene claras las competencias en estos escenarios.
6. Las violencias ocurridas a través del espacio virtual, identificado como un escenario que hace parte de lo público, que se relacionan con amenazas de publicar fotos o videos íntimos, envío de mensajes o fotos de contenido sexual sin consentimiento, acceso abusivo a correo electrónico o redes sociales, son difícilmente judicializadas, la fiscalía impone en la víctima la carga de identificación del agresor y no existe un interés en investigar estas conductas.
7. Las violencias perpetradas por las autoridades en el marco de la protesta y la movilización social, también encuentran dificultades ante la imposibilidad de identificar al agresor y el miedo de que se ejerzan represalias en su contra, pues ellas si fueron debidamente identificadas por las autoridades.

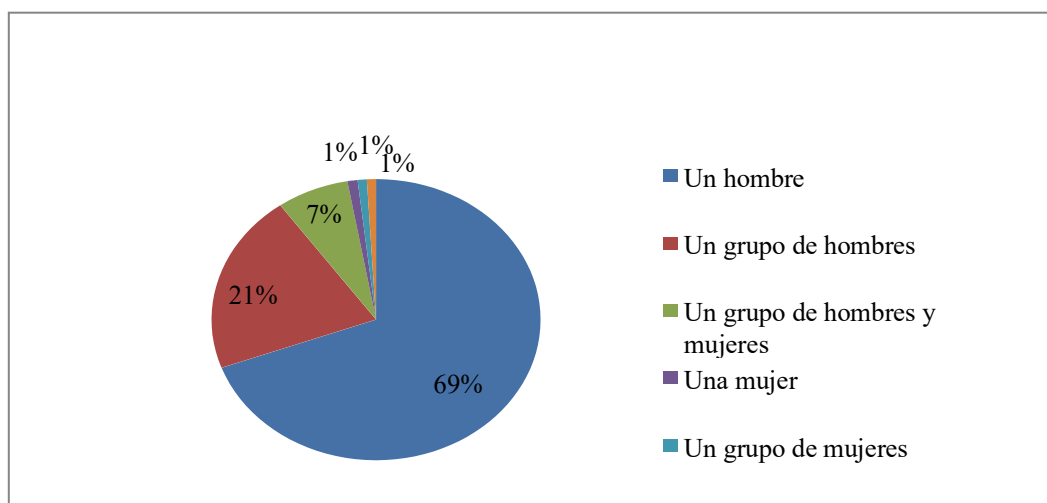
Una normatividad que aborde estos hechos de manera específica, contribuirá a la superación de los obstáculos planteados, en miras a garantizar de manera real el acceso a la justicia para las mujeres habitantes de Bogotá.

## **2. Cifras de ocurrencia**

Según el programa de ciudades y espacios públicos seguros para las mujeres para 2017<sup>29</sup> el 83.9% de las mujeres en Bogotá se sentían muy inseguras o inseguras usando el sistema Transmilenio. El 38.4% de las mujeres encuestadas decidieron no tomar este transporte por temor a sufrir algún tipo de violencia sexual.

En el primer semestre de 2019, el distrito realizó un estudio de línea de base sobre acoso callejero en la localidad de Kennedy<sup>30</sup>, con una muestra de 1374 mujeres mayores de 14 años, en el que se identificó que los lugares más inseguros para las mujeres son las vías y calles 49.2%, los espacios deportivos 31.5%, el acceso a las estaciones de Transmilenio 26.8% y los puentes peatonales 26.7%.

7 de cada 10 mujeres encuestadas dice haber experimentado acoso callejero y señalaron que la persona que lo realizó fue un hombre, y en 1 de cada 5 casos fue un grupo de hombres.



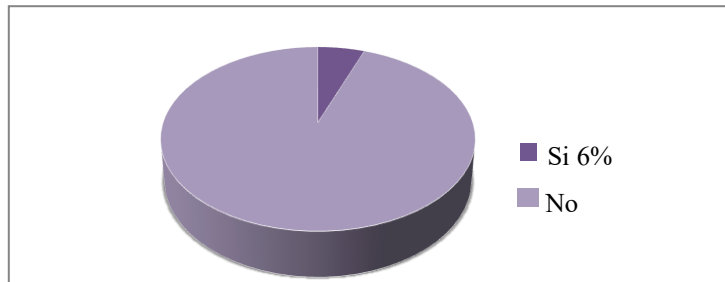
**Ilustración 1 En la mayoría de situaciones de violencia vividas ¿Quién realizó el acoso? (%)**

Respecto al acceso a la justicia, solo el 6% de las mujeres que han vivido en los últimos 12 meses alguna situación de acoso la han denunciado ante alguna autoridad. Entre quienes no denunciaron, el 34,8% argumentan que no lo hicieron por falta de pruebas, el 24,0% porque opinan que no sirve para nada denunciar, el 22,2% no creen en la justicia, el 16,7% piensan que el trámite es muy complicado, el 11,5% no saben dónde denunciar y el 16,3% no lo hacen porque no creen que sea grave lo ocurrido.

<sup>29</sup> ONU Mujeres, (2017) Ciudades seguras y espacios públicos seguros para mujeres y niñas Colombia, disponible en <https://colombia.unwomen.org/es/biblioteca/publicaciones/2019/03/brochure-ciudades-seguras>

<sup>30</sup> Secretaría Distrital de la Mujer (2019), Mujeres en cifras 17. Acoso Callejero- Sexual. Línea de base, disponible en <https://omeg.sdmujer.gov.co/phocadownload/2019/boletines/Mujeres%20en%20Cifras%2017.pdf>

1 de cada 3 mujeres que denunciaron responde que la autoridad que tomó la denuncia lo hizo juzgándola negativamente.

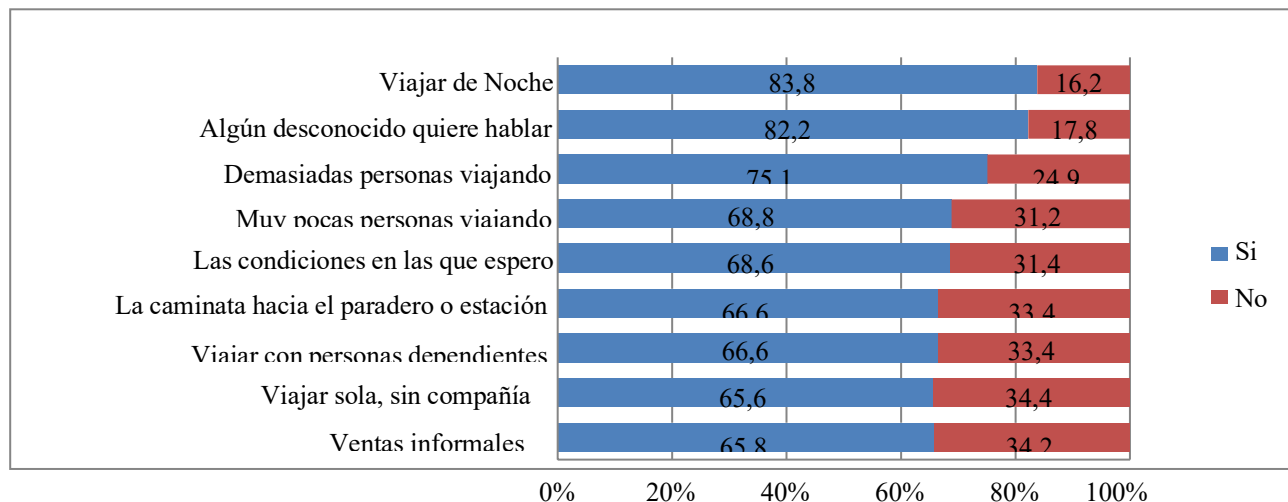


### Ilustración 2 ¿Denunció esta situación de acoso? (%)

Por otro lado, la campaña me muevo segura de la Secretaria Distrital de la Mujer en 2019<sup>31</sup> realizó una encuesta sobre percepción de seguridad de las mujeres en el espacio y transporte público durante la noche se identificó que:

1. 3 de cada 4 mujeres consideran que la noche en Bogotá es peligrosa.
2. El 34.5% de las mujeres entrevistadas consideran que la iluminación de las áreas transitadas es poca.
3. El 89.1% de las mujeres considera que no hay seguridad en las vías.
4. 47,1% De las mujeres afirman que los senderos peatonales son difíciles de transitar.
5. Frente a las situaciones de inseguridad en el transporte público El 83.8% de las entrevistadas considera inseguro viajar de noche, el 82.2% que algún desconocido quiera entablar una conversación, el 75.1% demasiadas personas viajando, el 78.8% muy pocas personas viajando, la caminata hacia el paradero o estación 66.6%, viajar con niño o niña, persona mayor o con discapacidad 66.6%, viajar sola, sin compañía 65.6%, ventas informales 65.8%.

<sup>31</sup> Secretaría Distrital de la Mujer (2019b), Percepción de seguridad de seguridad de las mujeres en el espacio y transporte público durante la noche. Bogota-2019, disponible en <https://omeg.sdmujer.gov.co/phocadownload/mms/Presentaci%C3%B3n%20Encuestas.pdf>



**Ilustración 3 Percepción de seguridad transporte público en la noche**

De acuerdo a los datos reportados por la Secretaría Distrital de la Mujer, para el año 2021 fueron acompañados 49 casos ocurridos en Transmilenio, 7 casos en bus, 14 casos en taxi y 18 casos en plataformas de transporte.

Dentro de las expresiones de violencias los manoseos o tocamientos reportan el 44%, la agresión verbal o física el 17%, los comentarios sexuales el 15%, el exhibicionismo el 10%, rozamiento de partes del cuerpo 8%, miradas morbosas 4% y toma de fotografías o grabaciones sin consentimiento 2%. Los lugares de ocurrencia de las expresiones de acoso callejero, el lugar que representa más casos es la calle con 98 casos, otro espacio 77 casos, comercio 19 casos y parque 5 casos.

Frente a las denuncias de acoso sexual en Bogotá de acuerdo con los datos reportados por el Ministerio de Justicia<sup>32</sup> entre 2012 y 2020 se reportaron 2771 denuncias por acoso sexual de las cuales 22 se encuentran en ejecución de penas, es decir, con sentencia condenatoria, lo que corresponde a un grado de sanción de un 0.7%.

Esta información, refleja la necesidad de fortalecer el marco normativo de la ciudad, a través de una norma que aporte a la desnaturalización y a la erradicación de estas violencias con acciones de prevención y sanción que permitan a las mujeres habitar y disfrutar del espacio público.

### 3. Vacíos en el marco normativo violencia sexual

Tal como se evidenció en los resultados del análisis jurisprudencial del delito de acoso sexual en

<sup>32</sup> Ministerio de Justicia, (2020), Acoso sexual- Fiscalía, disponible en <https://sej.minjusticia.gov.co/ViolenciaGenero/Paginas/AcosoSexual-Fiscalia.aspx>

Colombia, actualmente las conductas de acoso sexual en el espacio público no son contempladas por el delito establecido en el Artículo 210 A del código penal, pues este desconoce las múltiples dinámicas, ámbitos y factores que intervienen en el acoso sexual en el espacio público.

Dentro de los hallazgos se identifican obstáculos tanto en la interpretación como en la configuración del tipo penal. Frente a la interpretación se evidencia la exigencia de una relación de subordinación que es entendida de manera restringida y aplicada solo a escenarios laborales y educativos, sin tener en cuenta la subordinación estructural a la que se encuentran sometidas las mujeres.

La persistencia de los hechos en el tiempo es otra de las interpretaciones que obstaculiza que las violencias ocurridas en el espacio público puedan ser abordadas por el delito de acoso sexual, pues en su mayoría, son hechos que ocurren sorpresiva y esporádicamente y no se conoce la identidad del agresor.

La configuración del tipo penal entonces, si bien podría interpretarse de manera amplia, posee un contenido que limita la adecuación de los hechos ocurridos en el espacio público, ocasionando que se judicialicen a través de delitos querellables de menor categoría.

Lo anterior, trae consecuencias en términos procesales, pues se desestiman los hechos, no se reciben las denuncias o se investigan por el delito de injuria por vía de hecho, lo cual resulta sumamente problemático, pues se desliga simbólica y materialmente de las violencias de tipo sexual que sufrieron las mujeres en la calle. Trae consigo desistimientos pues al ser un delito querellable y por tanto conciliable, al tener que enfrentarse con su agresor las mujeres prefieren desistir.

#### **4. Necesidades de las mujeres víctimas- enfoque reparador**

De la experiencia en el acompañamiento de casos por parte de las profesionales de la Secretaría de la Mujer, se ha identificado que muchas de las mujeres víctimas más allá de que se imponga una pena al agresor, desean que se repare el daño causado, que el agresor se responsabilice de su acción, que pida perdón, que no comparta los mismos espacios, que realice algún trabajo o curso pedagógico que le permita transformar su visión y su posición frente a las mujeres y se generen garantías de no repetición.

La Corte Constitucional ha señalado en varias oportunidades que los actos simbólicos establecidos dentro de la reparación además de generar efectos en las situaciones de cada una de las víctimas, pretende generar efectos colectivos al hacerse público el rechazo de estos hechos, al reconocer la gravedad de los mismos y al comprometerse con la erradicación de la violencia, se envía un mensaje de rechazo y de no tolerancia que a su vez busca propiciar la no repetición<sup>33</sup>.

---

<sup>33</sup> Corte Constitucional, (2016) Sentencia T 652 de 23 de noviembre de 2016

Por tal razón, la inclusión de elementos de justicia restaurativa, son esenciales en el marco de esta propuesta. Al ubicar a la víctima como sujeto activo en la presentación de soluciones y propuestas de reparación de acuerdo a sus expectativas y necesidades, con ello no solo se aporta a la reparación individual sino a la reparación colectiva con respuestas que trasmitan un mensaje colectivo, pues los hechos más allá del daño generado en la víctima individual dejan un efecto de miedo de habitar las calles o el transporte público por tanto la sanción social que se pueda generar y el mensaje de no repetición que incluya acciones estatales concretas permitirá cambiar el posicionamiento de las mujeres en el espacio público y su relacionamiento con él.

De tal forma, haciendo uso de la función preventiva y pedagógica, establecidas en el código Nacional de Policía (art 2), la presente propuesta normativa incluye sanciones con enfoque reparador que permitan a las mujeres a través de medidas reales y concretas la garantía de su derecho a la justicia y a la reparación.

## **5. Sanciones administrativas como complemento a las medidas judiciales**

El procedimiento, las faltas y las medidas correctivas acá presentadas pretenden ser un complemento y no un remplazo de las medidas judiciales de tipo penal existentes. El objetivo de la presente iniciativa busca generar una respuesta estatal más cercana y expedita a las mujeres víctimas. Sin ser excluyente de la posibilidad de adelantar el proceso penal, si así lo considera pertinente la víctima y si los hechos pueden llegar a constituir un delito.

El establecimiento de los hechos de acoso sexual en el espacio público como una falta administrativa, pretende constituirse como una alternativa de tratamiento inmediato y evitar el desgaste y la revictimización del largo proceso judicial que deben enfrentar las mujeres víctimas de estas violencias, que muchas veces resultan en desistimientos e impunidad.

Adicionalmente, la presente propuesta no se limita a incluir las faltas dentro del código de policía. Establece un marco regulatorio que incluye medidas de prevención, atención y reparación para generar un abordaje integral, que permita al distrito capital aportar acciones bajo los principios de corresponsabilidad, articulación y eficacia hacia la garantía del derecho de las mujeres a una vida libre de violencias.

De tal manera, con un marco jurídico sancionatorio del ámbito distrital se pretende fortalecer la labor integral del Estado mediante:

- La modificación de normas y creación de medidas: en este de caso de tipo administrativo que corresponden a la competencia del ente territorial.
- Con preeminencia del ámbito distrital sobre el nacional: para mayor accesibilidad que podría

tener este tipo de justicia para las víctimas, teniendo en cuenta los obstáculos existentes en el ámbito penal.

- Bajo las condiciones tanto constitucionales como legales que favorecen la inclusión de este tipo de medidas: la constitución incluye el bloque de constitucionalidad que integra a la misma los tratados internacionales de derechos humanos, entre ellos los que garantizan la igualdad y no discriminación y el derecho a una vida libre de violencias para las mujeres. Así como las leyes y medidas de política pública de erradicación de violencias y medidas de convivencia que permiten la inclusión de las medidas de la presente propuesta.

**Experiencias comparadas**

En el contexto regional, los gobiernos nacionales y locales han adoptado diversas estrategias para abordar el tema de acoso sexual en el espacio público. Algunos de ellos se han enfocado en el fortalecimiento del sistema penal y por tanto en la inclusión de delitos concretos al código penal, otros han generado o reformado leyes o cuerpos normativos de violencias contra las mujeres en general que incluyan el tema de acoso sexual en el espacio público. Otros han optado por leyes específicas de medidas de prevención, atención y sanción.

Las administraciones locales han optado por incluir como infracciones las conductas de acoso sexual en el espacio público y por tanto se imponen sanciones de multa, arresto y trabajo comunitario o definir la conducta y establecer actividades de visibilización (México- Argentina). En Lima Producto de la delegación a que hace la ley de acoso sexual en el espacio público a los gobiernos regionales, provinciales y locales, existen ordenanzas como en el distrito de independencia que sanciona con multa la conducta de acoso sexual en espacio público y establece otras medidas de prevención. O se evidencian las normas que establecen un protocolo de actuación para el sistema de transporte público, como es el caso de Quito.

Otras estrategias pueden incluir, medidas en las leyes de desarrollo urbano<sup>34</sup> sobre la planeación de los espacios públicos que favorezcan la libre circulación de las mujeres, así como la planeación de las políticas de seguridad teniendo en cuenta las necesidades y riesgos para las mujeres.

En el siguiente cuadro se identifican las medidas administrativas y judiciales que se han adoptado en algunos países de América Latina, que pueden dar algunos referentes para las decisiones que se tomen frente a la propuesta de decreto o Acuerdo en la ciudad de Bogotá

**México**

CIUDAD	Ciudad de México
--------	------------------

<sup>34</sup> México, Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano. Diario Oficial de la Federación, 28 de noviembre de 2016.

Instrumento normativo	Ley de cultura cívica
Tipo de medidas	Sancionatorias
Tipo de sanción	Administrativa (administrativa (amonestación, arresto administrativo o actividades de apoyo a la comunidad).
Conductas	Infracciones a la dignidad de las personas: VIII. Condicionar, insultar o intimidar a la mujer, que alimente a una niña o a un niño a través de la lactancia, en las vías y espacios públicos; IX. Proferir silbidos o expresiones verbales de connotación sexual a una persona con el propósito de afectar su dignidad; y X. Realizar la exhibición de órganos sexuales con la intención de molestar o agredir a otra persona. Sólo procederá la presentación de la persona probable infractora cuando exista queja de la persona agredida o molestada.
Sanciones	<ul style="list-style-type: none"><li>• Por insultar a mujer que amamanta en vía pública: se sancionarán con arresto de 20 a 36 horas o de 10 a 18 horas de trabajo en favor de la comunidad</li><li>• Por acosar con silbidos o frases sexuales y exhibicionismo y por exhibicionismo: Se sancionarán con multa equivalente de 11 a 40 Unidades de Medida, o arresto de 13 a 24 horas o trabajo en favor de la comunidad de 6 a 12 horas.</li></ul>
Otras Medidas	<ul style="list-style-type: none"><li>• Cursos de reeducación y/o sensibilización sobre igualdad, no discriminación y no violencia de género y/o nuevas masculinidades.</li><li>• La persona infractora quede registrada en un Subregistro de Personas Agresoras Sexuales de la Ciudad de México, y, en caso de haber reincidencia, que sea remitida a la autoridad penal (Ministerio público) para que sea determinada su responsabilidad.</li><li>• Para poder acceder a la sanción con trabajo comunitario es necesario inscribirse en un padrón de infractores.</li></ul>

<b>CIUDAD</b>	<b>Puebla</b>
Instrumento normativo	Código reglamentario municipal
Tipo de medidas	Sancionatorias
Tipo de Sanción	Falta Administrativa art 209 /sanción administrativa

Conductas	<ul style="list-style-type: none"><li>• Las expresiones verbales con connotación sexual o lasciva, tales como palabras, comentarios, jadeos, silbidos o cualquier sonido que puedan aludir al cuerpo, la sexualidad, la forma de vestir o a la edad.</li><li>• Las conductas no verbales con connotación sexual o lasciva, tales como exhibición de genitales, masturbación, actos que involucren contacto corporal, tocamientos, roces intencionales u opresión de genitales contra el cuerpo.</li><li>• Invitaciones, insinuaciones, solicitudes o proposiciones para actos lascivos o con connotación sexual;</li><li>• La captación de imágenes, videos o cualquier registro audiovisual del cuerpo o de alguna parte de él, con connotación sexual o lasciva.</li></ul>
Sanciones	Un arresto inmutable de hasta 36 horas y una multa de hasta ocho mil pesos. Se obliga al infractor a acudir a un programa o taller de sensibilización y concientización, con el fin de evitar que reincida.
Autoridad que impone la Sanción	Juzgado calificador. La policía atiende el caso si es flagrancia, fuera de flagrancia se puede denunciar ante el juzgado con apoyo de algún testigo, de fotografías, videos y demás elementos que sirvan para sostener el dicho.

<b>CIUDAD</b>	<b>Guadalajara</b>
Instrumento normativo	Reglamento de Policía y Buen Gobierno
Tipo de medidas	Sancionatorias
Tipo de sanción	Administrativa
Conductas	Molestar a otra persona a través de acciones, expresiones, o conductas de naturaleza o connotación sexual, que generen una situación intimidatoria, de incomodidad, degradación o humillación, o un ambiente ofensivo en los lugares establecidos en el artículo 10 del reglamento.
Sanción	La persona acosadora puede ser sancionada con un número de horas de arresto cuando es descubierto in fraganti o bajo denuncia de la persona acosada y se le puede imponer una multa. (30 a 60 UMA diarias, 36 horas de arresto)
Autoridad que impone la sanción	La Policía Municipal el que ejecute la detención. La queja se puede interponer ante cualquier policía, pero este debe derivarlo al municipal quien es el titular de la sanción para los hechos de orden público considerados como faltas administrativas.

Perú

PAÍS	Perú
Instrumento Normativo	Ley No 30314 de 2015 para prevenir y sancionar el acoso sexual en espacios públicos
Tipo de Medidas	Prevención, Atención y sanción
Conductas	<p>Se establece el concepto de acoso sexual en el espacio público, los sujetos, el ámbito de aplicación, los elementos constitutivos del Acoso sexual.</p> <p>Dentro de las manifestaciones del acoso sexual en el espacio público establece:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Actos de naturaleza sexual, verbal o gestual</li><li>• Comentarios e insinuaciones de carácter sexual</li><li>• Gestos obscenos que resultan insoportables, hostiles, humillantes u ofensivos</li><li>• Tocamientos indebidos, roces corporales, frotamientos contra el cuerpo o masturbación en el transporte o lugares públicos exhibicionismo o mostrar los genitales en el transporte o lugares públicos.</li></ul>
Medidas	<p><b>Sanciones:</b> se delega esta competencia a los gobiernos regionales, provinciales y locales para que establezcan procedimientos administrativos para la denuncia y la sanción, incorporen medidas de prevención y atención en los planes operativos institucionales y brinden atención a su personal.</p> <p>Al ministerio del interior lo delega para establecer como contravención en el código Nacional de policía el acoso sexual en espacio público y sanciones correctivas. Le ordena desarrollar un registro Policial de denuncias por este tipo de acoso, le ordena crear un protocolo de atención de estos casos y tipificar como infracción en el régimen disciplinario de la policía como conducta sancionable negarse a recibir denuncias de acoso sexual en el espacio público</p> <p><b>Prevención:</b> inclusión en políticas públicas, cursos de formación a personal de servicio público de transporte</p> <p>Acciones de prevención y atención de los casos derivados de acoso sexual en el espacio público dentro de los servicios médicos de salud mental.</p>

CIUDAD	Lima_ Distrito Independencia
--------	------------------------------

Instrumento Normativo	Ordenanza N° 000439-2022-MDI
Tipo de medidas	Sancionatorias y preventivas
Medidas	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Sancionatorias multa de S/ 9,200 (equivalente al 200% de una Unidad Impositiva Tributaria-UIT) a quienes realicen un comportamiento físico o verbal inapropiado de índole sexual grave contra una o varias personas, tales como tocamientos, frotamientos contra el cuerpo, masturbación pública, exhibicionismo. Alcanza también actos de tocamientos indebidos, roces corporales, frotamientos contra el cuerpo, masturbación, exhibicionismo o mostrar los genitales en contra de una u otras personas, en especial de mujeres, niñas, niños y adolescentes; en los espacios públicos.</li> <li>- En el caso de acoso sexual callejero de índole sexual leve contra una o varias personas, tales como frases, gestos, silbidos, sonidos de besos, se sancionará con una multa de 4,600 soles (equivalente al 100% una Unidad Impositiva Tributaria-UIT).</li> <li>- Por no colocar carteles que prohíban el acoso sexual o no seguir los lineamientos técnicos de medición, respecto a la colocación de carteles que contengan esta prohibición en establecimientos, obras en proceso de edificación y vehículos de transporte menor (mototaxi) (50% de una UIT)</li> <li>- Permitir o tolerar el titular, propietario o quien haga sus veces y/o conductor de establecimientos, obras en proceso de edificación y vehículos público de transporte menor (mototaxi); todo tipo de comentarios, insinuaciones de índole sexual contra una o varias personas; mediante frases, gestos, silbidos y sonido de besos por parte del personal a su cargo. (100% de una UIT)</li> <li>- Permitir o tolerar el titular, propietario o quien haga sus veces y/o conductor de establecimientos, obras en proceso de edificación y vehículos público de transporte menor (mototaxi), la realización de tocamientos indebidos, roces corporales, frotamientos contra el cuerpo, masturbación, exhibicionismo y/o mostrar los genitales en contra de una u otras personas, por parte de personal a su cargo. (200% de una UIT)</li> </ul> <p>Preventivas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- campañas educativas e informativas, con la finalidad de sensibilizar a la población en general, y en particular a los propietarios o encargados de establecimientos, a los propietarios de obras en proceso de edificación y los representantes de las personas</li> </ul>

	<p>jurídicas autorizadas a prestar el servicio de transporte público de pasajeros</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- capacitación a funcionarios y personal administrativo</li><li>- Señalización de espacios públicos, obras en proceso de edificación</li></ul>
Autoridad que impone la sanción	Gerencia de control y fiscalización a través del procedimiento administrativo sancionador.

Argentina

País	Argentina
------	-----------

Instrumento normativo	Ley federal Ley n° 27.501, que incorpora el acoso callejero como modalidad de violencia a la mujer
Tipo de medidas	Prevención
Medidas	<p>La ley n° 27.501 incorpora al artículo 6° de la ley 26.485, de Protección integral para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra las mujeres, la violencia contra las mujeres en el espacio público. Agrega, así, el inciso g) como una modalidad de la violencia contra las mujeres.</p> <p>Incluye la medida de implementación de una línea telefónica gratuita para dar contención, información y brindar asesoramiento sobre recursos existentes en materia de prevención de la violencia contra las mujeres incluida la modalidad de “violencia contra las mujeres en el espacio público” conocida como “acoso callejero”.</p> <p>En las políticas públicas en materia de violencias contra las mujeres, se incluye dentro de los contenidos mínimos curriculares de educación la violencia contra las mujeres en el espacio público.</p> <p>En las acciones de la Secretaría de Seguridad se incluye la solicitud a las fuerzas policiales y seguridad a actuar en protección de las mujeres víctimas de violencia de género cuando la violencia ocurre en el espacio público o de acceso público.</p>

<b>CIUDAD</b>	<b>Buenos Aires</b>
Instrumento Normativo	Ley No. 5.306 de 2015 Boletín Oficial de la Ciudad de Buenos Aires No. 4697
Medidas	Establece el día de la lucha contra el acoso sexual callejero, establece la definición de acoso sexual y acciones de difusión dentro de ellas actividades y campañas de difusión para la visibilización y desnaturalización del Acoso Sexual Callejero, así como también para la erradicación de este tipo de violencia de género y de sus consecuencias

### Ecuador

<b>Cuidad</b>	<b>Quito</b>
Instrumento normativo	Ordenanza Metropolitana N° 0235. Protocolo de Actuación del Sistema Integrado de Transporte de Pasajeros de Quito

Medidas	<p>Brinda instrucciones operativas y claras sobre qué hacer, los procedimientos, las instancias y funcionarios o funcionarias responsables de la atención necesaria para dar respuesta y, así, atender la situación generada y restituir, en la medida de lo posible, el derecho vulnerado</p> <p>Asimismo, la respuesta del Municipio de Quito incluye la aplicación de tecnologías que permiten respuestas inmediatas. La plataforma móvil para reportar el acoso sexual se activa a través del envío de un mensaje de texto al 6367, con la palabra Acoso y el número de la unidad de transporte. El mensaje de celular llegará a la central de operaciones de la Empresa Metropolitana de Transporte de Pasajeros, que activará el Protocolo de Actuación. Mediante una llamada al pasajero que realice el reporte, Brigadas de Promotores acompañarán a la víctima para guiarle en las distintas opciones de atención y denuncia. La Policía Metropolitana y los encargados de la recaudación en paradas y estaciones del Sistema son los encargados de proteger a las víctimas.</p>
---------	---

### III. SUSTENTO JURÍDICO DE LA INICIATIVA

#### CONTEXTO NORMATIVO INTERNACIONAL

Dentro de la normatividad internacional sustento de la presente propuesta encontramos

1. ***La Declaración sobre la Eliminación de Violencia contra la Mujer***: define la violencia contra las mujeres, dentro de ella el acoso sexual y prohíbe su ocurrencia en el trabajo, en las instituciones educativas y en otros lugares<sup>35</sup>.
2. ***la Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer CEDAW***: obliga a los Estados Parte que adopten las medidas adecuadas para eliminar la discriminación contra la mujer en todos los ámbitos, incluida específicamente la igualdad ante la ley, en la gobernanza y la política, el lugar de trabajo, la educación, la asistencia sanitaria y otras áreas de la vida pública y social.<sup>36</sup>

<sup>35</sup> ONU, (1993), Declaración sobre la eliminación de la violencia contra la mujer, disponible en <https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/violenceagainstwomen.aspx>

<sup>36</sup> ONU, (1979), Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer, disponible en <https://www.ohchr.org/sp/professionalinterest/pages/cedaw.aspx>

3. **La Recomendación General No 19 del Comité de la Cedaw:** señala el acoso como hostigamiento sexual y lo determina como “un comportamiento de tono sexual tal como contactos físicos e insinuaciones, observaciones de tipo sexual, exhibición de pornografía y exigencias sexuales, verbales o de hecho. Estetipo de conducta puede ser humillante y puede constituir un problema de salud y de seguridad; es discriminatoria cuando la mujer tiene motivos suficientes para creer que su negativa podría causarle problemas en el trabajo, en la contratación o el ascenso inclusive, o cuando crea un medio de trabajo hostil”<sup>37</sup>
4. **La Plataforma de Acción de Beijing:** reconoce el acoso sexual como una forma de discriminación y de violencia contra la mujer, y solicita a los gobiernos, los empleadores, los sindicatos y la sociedad civil, que garanticen la promulgación y cumplimiento de leyes sobre acoso sexual y que los empleadores elaboren políticas y estrategias de prevención para combatir el acoso<sup>38</sup>.
5. **La Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, Convención de Belem do Pará:** reafirma el derecho de las mujeres a no ser víctimas de violencia, incluido el acoso sexual laboral o en cualquier otro contexto, y exige a los Estados que sancionen y promulguen normas jurídicas para proteger a las mujeres frente al acoso y otras formas de violencia. Determina que el acoso sexual en el lugar de trabajo, instituciones educativas, establecimientos de salud o cualquier otro lugar constituye violencia contra la mujer<sup>39</sup>.
6. **El Convenio 111 sobre la discriminación en el empleo y ocupación de 1958 de la OIT:** el acoso sexual es una forma de discriminación sexual<sup>40</sup>.
7. **El Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales de 1989:** también prohíbe

---

<sup>37</sup> ONU, (1992), Recomendación General 19, La violencia contra la Mujer, Comité de la Cedaw, Disponible en [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1\\_Global/INT\\_CEDAW\\_GEC\\_3731\\_S.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/1_Global/INT_CEDAW_GEC_3731_S.pdf)

<sup>38</sup> ONU, (1995), Declaración y Plataforma de Acción de Beijing, disponible en [https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA\\_S\\_Final\\_WEB.pdf](https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/CSW/BPA_S_Final_WEB.pdf)

<sup>39</sup> OEA, (1994), Convención Interamericana para prevenir, y erradicar la violencia contra la mujer, Convención de Belem do Pará, disponible en <http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/a-61.html>

<sup>40</sup> OIT, (1958), C111 - Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), disponible en [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_Ilo\\_Code:C111](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_Ilo_Code:C111)

específicamente el acoso sexual en el lugar de trabajo<sup>41</sup>.

8. **El Convenio 190 de 2019 sobre la violencia y el acoso:** Establece acciones para prevenir y eliminar la violencia y el acoso en el mundo del trabajo, el cual se aplica para todos los sectores, público o privado, de la economía tanto formal como informal, en zonas urbanas o rurales<sup>42</sup>.

Como expresión de la violencia, el acoso sexual entonces se manifiesta de diferentes formas y en diferentes ámbitos tal como lo establece la normatividad internacional, que trascienden del ámbito privado, y que se expresan en el escenario laboral, en el escenario educativo, en el de la salud, más recientemente en escenarios virtuales y por supuesto en el espacio público. Para lo cual los estados deben generar respuestas integrales adaptadas a cada contexto y características propias de dichos ámbitos. Respuestas como las que se incluyen en la presente propuesta normativa.

## MARCO CONSTITUCIONAL

**Artículo 13.** *Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.*

*El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas en favor de grupos discriminados o marginados.*

*El Estado protegerá especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta y sancionará los abusos o maltratos que contra ellas se cometan*

**Artículo 43.** *La mujer y el hombre tienen iguales derechos y oportunidades. La mujer no podrá ser sometida a ninguna clase de discriminación. Durante el embarazo y después del parto gozará de especial asistencia y protección del Estado, y recibirá de este subsidio alimentario si entonces estuviere desempleada o desamparada. El Estado apoyará de*

---

<sup>41</sup> OIT, (1989), C169 - Convenio sobre pueblos indígenas y tribales, disponible en [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C169](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C169)

<sup>42</sup> OIT, (2019), C190 - Convenio sobre la violencia y el acoso, disponible en [https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100\\_ILO\\_CODE:C190](https://www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C190)

*manera especial a la mujer cabeza de familia.*

**Artículo 44.** *Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión. Serán protegidos contra toda forma de abandono, violencia física o moral, secuestro, venta, abuso sexual, explotación laboral o económica y trabajos riesgosos. Gozarán también de los demás derechos consagrados en la Constitución, en las leyes y en los tratados internacionales ratificados por Colombia. La familia, la sociedad y el Estado tienen la obligación de asistir y proteger al niño para garantizar su desarrollo armónico e integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Cualquier persona puede exigir de la autoridad competente su cumplimiento y la sanción de los infractores. Los derechos de los niños prevalecen sobre los derechos de los demás.*

## **MARCO LEGAL**

### **Normatividad nacional**

Dentro de este apartado se encuentran las normas en materia de prevención y sanción de las violencias contra las mujeres, las cuales incluyen medidas nacionales y distritales. Así mismo se incluyen las normas de seguridad y convivencia teniendo en cuenta que ellas son el mecanismo mediante el cual se pretende generar las acciones de prevención y las medidas correctivas de tipo administrativo.

### **Normas de prevención y sanción de las violencias contra las mujeres**

Dentro del marco nacional de violencias contra las mujeres se identifica la Ley 1257 de 2008, que establece normas de sensibilización, prevención y sanción de todas las formas de violencia y discriminación contra las mujeres, mediante la cual se incluye en el código penal el delito de acoso sexual y se genera como obligación a los departamentos y municipios la inclusión de medidas de prevención y atención para las mujeres víctimas de violencia.

La Ley 1719 de 2014 adopta medidas para garantizar el acceso a la justicia de las víctimas de violencia sexual, establece la inclusión de algunos delitos al código penal, así como la ampliación de los derechos y garantías para las víctimas de violencia sexual.

Así mismo, la Ley 1761 de 2015 crea el tipo penal de feminicidio como delito autónomo y dicta otras disposiciones en prevención y atención, en concreto la Asistencia Técnico Legal, *donde establece que* el Estado, a través de la Defensoría del Pueblo garantizará la orientación, asesoría y representación jurídica a mujeres víctimas de las violencias de género, así mismo señala que esta asistencia técnico legal y la representación jurídica de las mujeres víctimas de las violencias de género la podrán realizar las entidades rectoras de políticas públicas para las mujeres y de

equidad de género existentes en el ámbito nacional, departamental, distrital y municipal, de conformidad con sus competencias constitucionales, legales y reglamentarias. (Art 9).

En documento Conpes 4080 de 2022 Política Pública de Equidad de Género para las mujeres: hacia el desarrollo sostenible del país. En la que se establece que “Con el fin de prevenir y atender las violencias en el ámbito del espacio público y el transporte, el Ministerio de Transporte, con el apoyo del Instituto Nacional de Vías, la Agencia Nacional de Infraestructura y la Superintendencia de Transporte entre 2022 y 2030, diseñará y socializará una estrategia para la prevención, atención y sanción social de la violencia contra las mujeres en el espacio público y el transporte haciendo especial énfasis en el acoso sexual”<sup>43</sup>.

Por su parte, Bogotá cuenta con un marco normativo importante frente a la garantía de los derechos de las mujeres, enmarcado en el Decreto 166 de 2010, Política pública de mujeres y equidad de género en el Distrito Capital, reformada por el Acuerdo 184 de 2015, que tiene como objetivo “Reconocer, garantizar y restablecer los derechos de las mujeres que habitan el Distrito Capital, de manera que se modifiquen, de forma progresiva y sostenible, las condiciones injustas y evitables de discriminación, subordinación y exclusión que enfrentan las mujeres en los ámbitos público y privado, promoviendo la igualdad real de oportunidades y la equidad de género en el Distrito Capital”<sup>44</sup>.

Esta política fue actualizada por el CONPES DC 14, política pública de mujeres y equidad de género 2020-2030, publicado en enero de 2021. La Política busca modificar progresivamente y de forma sostenible, las condiciones de desigualdad, discriminación y violencias, que por razones de género enfrentan las mujeres, tanto en el ámbito público como privado, establece 8 derechos priorizados por las mujeres de Bogotá: paz, vida libre de violencias, educación, derechos económicos, salud, participación, educación no sexista y cultura libre de sexismos<sup>45</sup>.

Mediante el Acuerdo 421 de 2009 se creó el Sistema Distrital para la Protección Integral de las Víctimas de Violencias en el espacio público y privado, Sistema Orgánico, Funcional, Integral y Articulador SOFIA, reformado mediante el Acuerdo 703 de 2018 que busca articular las

---

<sup>43</sup> DNP, (2022) Conpes 4080, Política pública de equidad de género para las mujeres: hacia el desarrollo sostenible del país.

<sup>44</sup> Alcaldía de Bogotá, (2010), Decreto 166 de 2010, "Por el cual se adopta la Política Pública de Mujeres y Equidad de Género en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"

<sup>45</sup> Secretaría Distrital de Planeación, (2021), CONPES 14 DC, Política Pública de Mujeres y Equidad de Género 2020-2030, disponible en <https://www.sdp.gov.co/content/politica-publica-de-mujeres-y-equidad-de-genero-2020-2030>

competencias de los organismos y las entidades distritales en materia de prevención, atención, sanción, erradicación y reparación de las violencias contra las mujeres<sup>46</sup>.

En el marco del Acuerdo 526 de 2013 se crearon los Consejos locales de Seguridad de mujeres con los cuales se busca abordar la agenda de seguridad local desde un enfoque diferenciado y disminuir los niveles de violencia tanto en el espacio público como en el privado<sup>47</sup>.

A través del Decreto 044 de 2015 se adopta el Protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital, que tiene por objeto “profundizar en el reconocimiento del respeto de los derechos humanos en el ambiente laboral, entendiendo que las conductas constitutivas de acoso laboral y acoso sexual laboral vulneran los derechos humanos, razón por la cual el Distrito pretende facilitar el acceso de todas(os) las(os) servidoras(os) públicas(os) en el Distrito Capital a la administración de justicia, especialmente en los casos de las mujeres, así como el ejercicio pleno de su derecho a una vida libre de violencias”<sup>48</sup>.

En el marco de esta normatividad y la articulación que entre entidades establece el Sistema SOFIA en el 2019 se expidió el Protocolo de prevención, atención y sanción de las violencias contra las mujeres en el espacio y transportes públicos en Bogotá, que crea medidas de articulación para orientar a las mujeres víctimas en los procedimientos judiciales existentes y el acceso a los servicios de acompañamiento de la Secretaría Distrital de la Mujer a través de tres componentes: prevención, atención y sanción social y promoción del acceso a la justicia. Cuenta con 5 fases de implementación en el sistema de transporte, empezando por Transmilenio y ampliándose hacia los demás sistemas de transporte terrestre y aéreo. Sin embargo, este protocolo se centra en el sistema de transporte y no crea un procedimiento sancionador específico, sino la derivación al sistema de justicia, tampoco cuenta con medidas de reparación.

- **Normas de seguridad y convivencia**

En lo que tiene que ver con las normas de convivencia, se identifica la Ley 1801 de 2016 Código Nacional de seguridad y convivencia, en el cual se establecen normas de carácter preventivo que “buscan establecer las condiciones para la convivencia en el territorio nacional al propiciar el cumplimiento de los deberes y obligaciones de las personas naturales y jurídicas, así como

---

<sup>46</sup> Concejo de Bogotá, (2009) Acuerdo 421 de 2009 se creó el Sistema Distrital para la Protección Integral de las Víctimas de Violencias en el espacio público y privado.

<sup>47</sup> Concejo de Bogotá, (2013) Acuerdo 526 de 2013 Por el cual se crean los Consejos locales de Seguridad para las mujeres.

<sup>48</sup> Concejo de Bogotá, (2015) Decreto 044 de 2015, Por el cual se adopta el Protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital

determinar el ejercicio del poder, la función y la actividad de Policía, de conformidad con la Constitución Política y el ordenamiento jurídico vigente”<sup>49</sup>

Dentro de este código se establecen como faltas los comportamientos que afectan la tranquilidad y relaciones respetuosas de las personas. (Art 33) dentro de las que se encuentran: En espacio público, lugares abiertos al público, o que siendo privados trasciendan a lo público: (...) b) Realizar actos sexuales o de exhibicionismo que generen molestia a la comunidad.

Así como comportamientos que afectan a los grupos sociales de especial protección constitucional. (Art. 40) entre ellos “Perpetrar, permitir o inducir abusos o maltrato físico, verbal, psicológico o sexual en lugar público o privado, incluido su lugar de trabajo”. Esta norma también establece los procedimientos y las autoridades de policía responsables para investigar y sancionar estas faltas.

El artículo 12 de esta norma establece como potestad de las asambleas departamentales y al Concejo Distrital de Bogotá el poder subsidiario de Policía para dictar normas en materias que no sean de reserva legal, en el marco de la Constitución y la ley. Estas corporaciones en el ejercicio de poder subsidiario no podrán: 1. Establecer limitaciones, restricciones o normas adicionales a los derechos y deberes de las personas, que no hayan sido previstas o autorizadas por el legislador; 2. Establecer medios o medidas correctivas diferentes a las previstas por el legislador.; 3. Exigir requisitos adicionales para ejercer derechos o actividades reglamentadas de manera general, ni afectar los establecidos en la ley.

Acuerdo 079 de 2003 Código Distrital de Policía, establece las reglas mínimas que deben respetar y cumplir todas las personas en el Distrito Capital para propender por una sana convivencia ciudadana, señala en el artículo 15 Comportamientos que favorecen la seguridad de las personas, en el artículo 70, así como los comportamientos que favorecen la protección y conservación del espacio público, sin embargo no establece medidas específicas para sancionar y prevenir el acoso sexual en el espacio público<sup>50</sup>.

#### **IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ**

El Concejo de Bogotá es competente para regular la materia en virtud de lo establecido en los numerales 1 y 24 del artículo 12 del Decreto-Ley 1421 de 1993:

*“ARTICULO 12. ATRIBUCIONES. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

---

<sup>49</sup> Congreso de la República, (2016), la Ley 1801 de 2016 Código Nacional de seguridad y convivencia.

<sup>50</sup> Concejo de Bogotá, (2003) Acuerdo 079 de 2003 Código Distrital de Policía

*Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.”*

## **V. IMPACTO FISCAL**

Con base en el artículo 7 de la ley 819 de 2003, con respecto al análisis del impacto fiscal de las normas indica que: *“En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo”.*

Y el Acuerdo 741 de 2019 (Reglamento Interno del Concejo de Bogotá), en su Capítulo IX, Artículo 67, indica que los proyectos de acuerdo deben contener requisitos mínimos, en los que se incluye en el literal d. Análisis del impacto fiscal del proyecto.

Con base en lo aquí expuesto, es importante destacar que este proyecto de acuerdo **no implica costos**, ni gastos fiscales para su implementación.

Atentamente,

**HEIDY LORENA SANCHEZ BARRETO**

H. Concejala de Bogotá D.C.

Unión Patriótica

**JOSÉ DEL CARMEN CUESTA NOVOA**

H. Concejal de Bogotá D.C.

Colombia Humana

**QUENA MARÍA RIBADENEIRA MIÑO**

H. Concejala de Bogotá

Polo Democrático Alternativo

**DONKA ATANASSOVA IAKIMOVA**

H. Concejala de Bogotá

Polo Democrático Alternativo

**PROYECTO DE ACUERDO N° 158 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ACTUALIZAN Y/O MODIFICAN LOS ACUERDOS 079 DE 2003 Y 735 DE 2019, PARA LA PREVENCIÓN, ATENCIÓN Y SANCIÓN DEL ACOSO SEXUAL EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS O PRIVADOS DE ACCESO PÚBLICO, INCLUIDO EL ESPACIO VIRTUAL EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.**

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las que le confieren el artículo 12 de la Ley 1801 de 2016, y los numerales 1°, 8° y 18° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1.- OBJETO.** Establecer nuevas competencias y atribuciones a las autoridades distritales de Policía, en el sentido de incluir dentro de las normas de comportamiento para la convivencia en el distrito, la prohibición de conductas constitutivas de acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, así como la creación de medidas de prevención, atención y sanción para ser implementadas por parte de la institucionalidad competente en el distrito capital.

**Parágrafo 1.** La determinación de estas violencias como faltas a la convivencia no excluye que estas puedan constituirse como un delito y ser judicializadas por el sistema penal.

**Parágrafo 2.** Las medidas contenidas en esta norma se establecen como complementarias para un acceso más efectivo a la justicia de las mujeres y personas con orientación o identidad de género diversa habitantes del distrito capital.

**ARTICULO 2.- DEFINICIÓN DE ACOSO SEXUAL EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS O PRIVADOS DE ACCESO PÚBLICO, INCLUIDO EL ESPACIO VIRTUAL.** Toda conducta de tono sexual de tipo verbal, no verbal y /o contacto físico sin el consentimiento o la aprobación de quien la recibe, ejercida en el espacio público, establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, que afecten o generen un daño, físico, sexual o psicológico en la víctima. Estas conductas se identifican como un tipo de violencia sexual que afecta de manera desproporcionada a las mujeres y/o personas con orientación o identidad de género diversa.

**ARTÍCULO 3.- ÁMBITO DE APLICACIÓN.** La presente norma se aplica en espacios públicos, que comprende toda superficie de uso públicos conformados por vías públicas, zonas de recreación pública, así como espacios privados de acceso público como medios de transporte, centros comerciales, parques de diversión, y en general lugares por donde transiten las mujeres y personas con orientación o identidad de género diversa, y los espacios virtuales de interacción como las redes sociales y las páginas web.

**ARTICULO 4.- PRINCIPIOS.** Las medidas que se adopten en el marco de la prevención, atención y sanción del acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual en el distrito capital, deberán atender los siguientes principios:

- a. **Igualdad y no discriminación.** Toda persona debe ser tratada con igual respeto y dignidad, cualquier tipo de discriminación por razón de sexo, orientación sexual, identidad de género, edad, raza, condición social, o cualquier tipo de diferenciación que jerarquice a las personas y las considere como inferiores, es contrario al principio y derecho a la igualdad.
- b. **Debida diligencia.** Se tendrá en cuenta la obligación que tienen los Estados y las entidades que lo componen de adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y erradicar las violencias contra las mujeres y/o las personas con orientación o identidad de género diversa., en este caso aquellas ocurridas en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual,, y en llevar a cabo el abstenerse de cualquier acción o práctica de violencia y velar por que las autoridades involucradas se comporten de conformidad con esta obligación.
- c. **Prevención.** Las medidas establecidas en esta norma están orientadas a fortalecer un diseño institucional en la administración distrital que permitan prevenir y monitorear situaciones de acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, así como medidas de atención que permitan generar la salvaguarda del derecho a una vida libre de violencias para las mujeres y las personas con orientación o identidad de género diversa.
- d. **Protección especial y seguridad.** El acoso sexual en los espacios públicos y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, tiene consecuencias graves sobre las personas que las sufren. Las entidades responsables deberán realizar todas las acciones que sean necesarias para garantizar en todo momento la seguridad y la integridad física, psíquica, moral y sexual de las personas víctimas de estas violencias.

- e. **Acceso y goce de la ciudad.** El derecho a la ciudad es el derecho de todas y todos los habitantes a habitar, utilizar, ocupar, producir, transformar, gobernar y disfrutar ciudades, pueblos y asentamientos urbanos justos, inclusivos, seguros, sostenibles y democráticos, definidos como bienes comunes para una vida digna. Este es un derecho colectivo interdependiente de todos los derechos humanos, y debe ser reconocido a toda persona sin discriminación de género, edad, condición de salud, ingresos, nacionalidad, etnia, condición migratoria, orientación política, religiosa o sexual.
- f. **Movilidad libre y segura, y a la defensa de la persona.** Las relaciones desiguales de género se ven expresadas en los escenarios públicos, donde las agresiones sexuales, hurtos, manoseos, abusos, acoso sexual, transmiten el mensaje de que esos lugares no les pertenecen y por los cuales les está prohibido transitar. Toda persona tiene derecho a una movilidad libre y segura en la ciudad, y el Estado debe adoptar las medidas necesarias para garantizar el ejercicio de estos derechos, así como adoptar medidas de protección y debida defensa a cualquier persona afectada, en especial las mujeres, las niñas y las personas con orientación sexual y/o identidad de género diversas.
- g. **Ambiente saludable y armonioso.** Toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado, considerado como una condición previa para la realización de otros derechos humanos, incluidos los derechos a la vida, la alimentación, la salud y un nivel de vida adecuado y seguro que se exprese dentro de su entorno laboral, educativo, comunitario, social o cualquier otro, de tal forma que preserve su salud física y psicológica; por ende, los actos de acoso sexual son contrarios a este principio.
- h. **Interseccionalidad.** La experiencia de las personas evidencia identidades múltiples que crean desigualdades, por tanto, la interseccionalidad busca exponer los diferentes tipos de discriminación y desventaja que se dan como consecuencia de la combinación de identidades. Las violencias contra las mujeres les impactan de forma diferencial y entrelazada con factores e identidades como su etnia, raza, religión, origen nacional o social, patrimonio, estado civil, orientación sexual e identidad de género, condición de inmigrante o refugiada, edad o discapacidad, entre otra. Las autoridades con responsabilidades dentro de esta norma tendrán en cuenta las múltiples opresiones a las que se enfrentan las mujeres y las personas con orientación o identidad de género diversa víctimas para la aplicación de las medidas acá establecidas.
- i. **Acción sin daño.** Todas las actuaciones se realizarán con una intervención articulada y sin revictimizar a las personas que hagan parte de las medidas aquí asignadas, a través de una

reflexión sistemática sobre su quehacer y su manera de relacionarse con los diferentes actores que hacen parte del sistema o la ruta.

- j. **Corresponsabilidad.** Todos los actores distritales con competencias en temas de mujeres, convivencia, movilidad, seguridad, salud, educación y cultura concurrirán de manera articulada con acciones integrales para garantizar el ejercicio del derecho a una vida libre de violencia en el espacio público.
- k. **Coordinación.** Todas las entidades competentes en la atención a las mujeres víctimas de violencia y los sectores de movilidad, cultura, educación, salud, seguridad, gobierno, deberán ejercer acciones coordinadas y articuladas para brindar una atención integral. Las acciones establecidas en esta norma se implementarán de manera ordenada, sistemática, coherente, eficiente y armónicamente entre los mecanismos con lo que cuenta la Secretaría de la Mujer, y con las demás entidades competentes de los diferentes órdenes territoriales en materia de prevención, atención y protección a las mujeres y personas con orientación o identidad de género diversa, víctimas de acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.
- l. **Eficacia.** Las medidas tendrán como propósito prevenir la materialización del acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, atender los casos que se presenten e imponer las sanciones correspondientes, teniendo en cuenta las características de estas violencias y las capacidades operativas existentes de la institucionalidad para enfrentarlos.
- m. **Atención diferenciada.** Las medidas establecidas en esta norma tendrán en cuenta las necesidades y circunstancias específicas de las víctimas de acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, en las etapas procesales y principalmente en la sanción y las medidas de reparación.

**ARTICULO 5.- ENFOQUES.** Las medidas que se adopten en el marco de la prevención, atención y sanción del acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual en el distrito capital, deberán atender los siguientes enfoques:

- a. **Enfoque de derechos.** Las acciones establecidas en esta norma tendrán en cuenta las desigualdades identificadas y buscarán transformar las prácticas discriminatorias, desde la perspectiva de Derechos Humanos y la dignidad humana, entendiéndose como un principio, valor y derecho fundamental de los y las ciudadanas en Colombia, sin excepción.

- b. Enfoque diferencial.** Las medidas establecidas para el acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, tendrán en cuenta la mirada que permite visibilizar, identificar y reconocer condiciones y situaciones particulares y colectivas de la desigualdad, fragilidad, vulnerabilidad, discriminación o exclusión de las personas o grupos humanos que son sujeto de especial protección constitucional, que requieren de acciones integradas y diferenciadas de protección y restitución de los derechos vulnerados de acuerdo a sus necesidades específicas según el género, la orientación sexual e identidades de género, etario, étnico, discapacidad.
- c. Enfoque de género.** La presente norma tendrá en cuenta las desigualdades existentes en la sociedad entre hombres y mujeres, sobre las cuales se han estructurado las relaciones de poder de subordinación y subvaloración, que le impide a las mujeres acceder y disfrutar del espacio público y los establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual en igualdad de condiciones y las expone a múltiples discriminaciones y violencias.
- d. Enfoque de orientación sexual.** Las acciones definidas en esta norma tendrán en cuenta el reconocimiento de distintas formas y expresiones de la sexualidad, reconocerán las divergencias y pondrá en práctica acciones para la eliminación de la discriminación y la violencia por este motivo.
- e. Enfoque de identidad de género.** La aplicación de las medidas de prevención, atención y sanción contra el acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, reconocerá la discriminación, exclusión, marginación, invisibilización y violencias cometidas hacia las personas con identidades de género no hegemónicas en este escenario, que impide la satisfacción de otros derechos.
- f. Enfoque etario.** Las medidas establecidas en esta norma buscaran contribuir al ejercicio pleno de la ciudadanía de todas las personas en su ciclo vital, en especial a las niñas, las mujeres y personas con orientación o identidad de género diversa atendiendo a sus capacidades y potencialidades propias de su edad.
- g. Enfoque étnico.** Las actuaciones distritales establecidas en esta norma tendrán en cuenta las prácticas de subordinación y exclusión vividas por las personas y pueblos indígenas, raizal, ROM, palenqueros y afrodescendientes, para generar una atención diferenciada y aportar a la transformación de las situaciones de inequidad, discriminación y vulneración de derechos.

- h. **Enfoque interseccional.** Las medidas implementadas por las instituciones responsables deben estar orientadas a analizar comprender y responder a las formas cómo convergen distintos tipos de discriminación y opresión en una misma persona y como esto genera experiencias únicas que pueden ser de opresión o privilegio y que incluso pueden ser simultáneas. Buscando responder a las circunstancias individuales y factores contextuales de las mujeres y personas con orientación o identidad de género diversa, víctimas de violencia, y su interacción en las relaciones de poder.
- i. **Enfoque centrado en la persona sobreviviente.** Este enfoque permite conocer y reconocer cuáles son las causas y consecuencias de la violencia basada en género, prestando servicios diferenciales, con el propósito de que cada mujer evalúe las opciones disponibles y respalde sus decisiones.
- j. **Enfoque territorial.** Las medidas establecidas tendrán en cuenta el contexto distrital y local y la relación con los actores presentes en él. Las intervenciones en los espacios públicos deben favorecer la cohesión social, el acceso y la garantía al derecho a la ciudad en igualdad de condiciones y en garantía del derecho a una vida libre de violencias.

**ARTICULO 6.-** **Adiciónese** un capítulo nuevo dentro del **Acuerdo 079 de 2003** de la siguiente manera: *“MEDIDAS PREVENTIVAS DEL ACOSO SEXUAL EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS O PRIVADOS DE ACCESO PÚBLICO, INCLUIDO EL ESPACIO VIRTUAL, PARA LA PROTECCIÓN DE LAS MUJERES Y LAS PERSONAS CON IDENTIDAD DE GÉNERO Y ORIENTACIÓN SEXUAL DIVERSA”* así:

**ARTICULO XX.- COMPORTAMIENTOS PARA GARANTIZAR LA PROTECCIÓN DE LAS MUJERES Y LAS PERSONAS CON IDENTIDAD Y ORIENTACIÓN SEXUAL DIVERSA DEL ACOSO SEXUAL EN EL ESPACIO PÚBLICO Y EN ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS O PRIVADOS DE ACCESO PÚBLICO, INCLUIDO EL ESPACIO VIRTUAL.** *Los siguientes son los comportamientos mínimos que la ciudadanía en general debe tener en cuenta para garantizar la protección de las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa del acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.*

- a. **No realizar expresiones verbales con connotación sexual,** *tales como palabras, comentarios, jadeos, silbidos o cualquier sonido que puedan aludir al cuerpo, la sexualidad, la forma de vestir de una persona, en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.*

- b. **No realizar conductas simbólicas con connotación sexual**, tales como gestos obscenos que resulten humillantes u ofensivos, en espacio público en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.*
- c. **No realizar conductas no verbales (físicas) con connotación sexual**, tales como exhibición de genitales, masturbación, actos que involucren contacto corporal, tocamientos, roces intencionales u opresión de genitales contra el cuerpo, en espacio público en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.*
- d. **No hacer Invitaciones, insinuaciones, solicitudes o proposiciones para actos lascivos o con connotación sexual**, en espacio público en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.*
- e. **No realizar captación de imágenes, videos o cualquier registro audiovisual del cuerpo o de alguna parte de él, con connotación sexual**, en espacio público en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual.*
- f. **No permitir o tolerar** el conductor, titular, propietario, representante legal o quien haga sus veces de vehículos públicos de transporte (Transmilenio, buses, taxis y plataformas de transporte) y/o establecimientos públicos, obras de construcción, etc.; **todo tipo de comentarios, insinuaciones de índole sexual contra una o varias personas**; mediante frases, gestos, silbidos y sonido de besos por parte del personal a su cargo, sin importar la naturaleza contractual del vínculo.*
- g. **No permitir o tolerar** el conductor, titular, propietario, representante legal o quien haga sus veces de vehículos públicos de transporte (Transmilenio, buses, taxis y plataformas de transporte) y/o establecimientos públicos, y en general lugares por donde transiten las mujeres y personas con orientación diversas; **la realización de tocamientos indebidos, roces corporales, frotamientos contra el cuerpo, masturbación, exhibicionismo y/o mostrar los genitales en contra de una u otras personas, por parte de personal a su cargo, sin importar la naturaleza contractual del vínculo.***

**ARTÍCULO XX.- MEDIDAS PREVENTIVAS PARA LAS EMPRESAS Y PLATAFORMAS DE TRANSPORTE PÚBLICO, CONSTRUCTORAS Y ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS.** La Secretaría de Gobierno en articulación con la Secretaría de la Mujer, elaborarán un protocolo de prevención, atención y sanción del acoso sexual en espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, que será acogido por las y los propietarios, titulares, administradores, representantes legales de empresas y plataformas de transporte público, establecimientos públicos y empresas constructoras, el cual deberán expedir y aplicar e incluirá como mínimo:

- a. Acciones de capacitación y pedagogía interna para sus trabajadores orientadas a la divulgación de los enfoques diferenciales y la prevención de estas violencias en la prestación de sus servicios y la interacción con la comunidad.*
- b. Acciones de difusión como avisos dentro de los vehículos e instalaciones sobre prohibición de acoso sexual.*
- c. Mecanismos y espacios de escucha no revictimizantes para las víctimas de acoso sexual.*
- d. Sanciones disciplinarias para quienes incurran en estas violencias con las personas usuarias de los servicios o en la interacción con la comunidad donde se prestan estos.*
- e. Medidas de reparación para las víctimas, las cuales tengan en cuenta sus necesidades y expectativas.*
- f. Medidas de divulgación en lugares públicos (parques, vía pública, etc.) de las medidas establecidas en los protocolos y las rutas para interponer las quejas ante las empresas.*

**ARTÍCULO 7.- MEDIDAS CORRECTIVAS.** Las medidas correctivas frente al incumplimiento de los comportamientos para garantizar la protección de las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa, estarán acordes con las multas establecidas en el numeral 1 del artículo 40 del Código Nacional de Policía para los abusos o maltrato físico, verbal, psicológico o sexual en lugar público o privado, incluido su lugar de trabajo, perpetradas contra los grupos sociales de especial protección constitucional. Esto estará acompañado de la participación de quienes comentan las faltas en programas comunitarios o actividades pedagógicas de convivencia y compromiso de cumplir las reglas de convivencia ciudadana, que incluyan entre otros:

- a. Medidas de perdón público o rechazo público de las violencias.,
- b. Retracción por medios públicos, locales o comunitarios.,
- c. Obras locales que transmitan un mensaje colectivo y que tengan en cuenta los enfoques diferenciales de acuerdo a las necesidades de las víctimas y las comunidades de las que hacen parte.
- d. Obras que permitan propiciar espacios públicos seguros para las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa.
- e. Otras medidas concertadas con las víctimas que aporten a su reparación y a la garantía de no repetición.

**ARTÍCULO 8.- PROGRAMAS COMUNITARIOS Y ACTIVIDADES PEDAGÓGICAS CON ENFOQUE REPARADOR.** Dentro de los lineamientos técnicos expedidos por la Secretaría de

Gobierno con apoyo de la Secretaría de la Mujer para estos efectos, se incluirán medidas que apunten a reparar a las víctimas a través de un plan concertado con las víctimas.

**ARTÍCULO 9.- PROGRAMAS DE FORMACIÓN A FUNCIONARIOS Y FUNCIONARIAS.** La Secretaría de Gobierno en articulación con la Secretaría de la Mujer, Secretaría de Seguridad, Convivencia y Justicia, Secretaría de Educación y las Alcaldías Locales actualizarán sus programas de formación, capacitación y actualización en enfoque de género y justicia restaurativa para las diferentes autoridades y funcionarios/as que participan en la prevención, atención y sanción del acoso sexual en espacios públicos, en especial de las inspecciones de policía que asumirán funciones preventivas de policía.

**ARTÍCULO 10.- FORMACIÓN A PERSONAL DE TRANSPORTE PÚBLICO, PLATAFORMAS DE TRANSPORTE PÚBLICO Y PERSONAL DE OBRAS DE CONSTRUCCIÓN.** La Secretaría de Movilidad y la Secretaría de Hábitat desarrollarán cursos de formación a personal de transporte público, plataformas de transporte público y personal de obras de construcción, con una duración no menor a 35 horas, sobre enfoque de género, nuevas masculinidades y erradicación de violencias contra las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa en el ámbito público y privado.

**Parágrafo.** Para los cursos de formación a personal de transporte público la Secretaría de Movilidad involucrará a los centros de enseñanza automovilística y al SENA para que dentro de los currículos de enseñanza se incorporen temas de prevención de violencias y acoso sexual en el espacio público contra las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa.

**ARTÍCULO 11.- ACCIONES DE DIFUSIÓN Y SENSIBILIZACIÓN.** La Secretaria de la Mujer, la Secretaria de Educación y la Secretaría de Cultura crearán de manera articulada estrategias de difusión y sensibilización relacionadas con el rechazo y la sanción social de las conductas constitutivas del acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, así como programas y estrategias para la apropiación del espacio público por parte de las mujeres y las personas con identidades y orientaciones sexuales diversas.

**ARTÍCULO 12.- INFORMACIÓN Y ESTADÍSTICAS.** Las entidades distritales que tengan a cargo observatorios que incluyan información sobre violencias basadas en género, deberán incluir aquellas relacionadas con el acoso sexual en espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, detallando información relacionada con los lugares de ocurrencia de los hechos y la caracterización de las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa que son víctimas.

**ARTICULO 13.- SEÑALIZACION DE ESPACIOS PÚBLICOS.** La Secretaría de Gobierno en articulación con la Secretaría de Planeación, establecerán la regulación respectiva para instalar en espacios públicos como calles, parques, plazas y paraderos, avisos que visibilicen las prohibiciones establecidas en esta norma y las medidas correctivas a imponer.

**ARTÍCULO 14.- REGISTRO DISTRITAL DE MEDIDAS CORRECTIVAS.** La Secretaría de Gobierno establecerá un *registro distrital de medidas correctivas* que contendrá la información de las personas que hayan sido sancionadas por la comisión de las infracciones asociadas con el acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, incluyendo los siguientes datos: Nombre, domicilio, sexo; infracciones cometidas; lugares de comisión de la infracción; medidas correctivas impuestas y realización de programas comunitarios y actividades pedagógicas.

**Parágrafo 1.** El *registro distrital de medidas correctivas* será de consulta obligatoria para las autoridades competentes para obtener los elementos necesarios que motiven la aplicación de sanciones, identificando si hay reincidencia.

**Parágrafo 2.** La información contenida en el *registro distrital de medidas correctivas* tendrá por objeto contar con una base de datos que permita establecer los antecedentes de infracciones de este tipo cometidas por una persona, establecer reincidencia, tipo de programas comunitarios y actividades pedagógicas e impacto de los mismos, así como el diseño de las estrategias y acciones tendientes al manejo del espacio público y la prevención de violencias dentro de este.

**Parágrafo 3.** La información incluida en el registro de infractores podrá ser solicitada por las autoridades judiciales dentro de los procesos de investigación a su cargo.

**ARTÍCULO 15.- PROTOCOLO DE ACTUACIÓN EN EL TRANSPORTE PÚBLICO.** Inclúyase como parte integral de este acuerdo el protocolo de prevención, atención y sanción de las violencias contra las mujeres en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual y el transporte público en Bogotá, expedido por la Secretaría Distrital de la Mujer.

**ARTÍCULO 16.- PROCEDIMIENTO.** Los incumplimientos a los comportamientos establecidos para garantizar la protección de las mujeres y las personas con identidad y orientación sexual diversa del acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, serán tramitados de conformidad con el procedimiento verbal abreviado establecido en el artículo 223 del Código Nacional de Policía.

**Parágrafo.** Para los casos de acoso sexual en el espacio público y en establecimientos públicos o privados de acceso público, incluido el espacio virtual, no se agotará la etapa de conciliación, dado estos se configuran como hechos constitutivos de violencia contra las mujeres.

**ARTÍCULO 17.- AUTORIDAD COMPETENTE PARA SEGUNDA INSTANCIA.** Adiciónese el numeral 19 al artículo 11 del Acuerdo 735 de 2019 que establece las funciones de la Secretaría Distrital de Gobierno, el cual quedará así:

*19. Comportamientos de acoso sexual en el espacio público, en el transporte público o en establecimientos privados de acceso público establecidos en el código distrital de policía o el que haga sus veces.*

**Parágrafo 1.** *Cuando se impongan medidas correctivas como consecuencias de conductas de acoso sexual en el espacio público se tendrá en cuenta que las medidas correctivas consistentes en participación en programa comunitario o actividad pedagógica de convivencia deberán responder a lineamientos técnicos diseñados por la Secretaría de Gobierno en conjunto con la Secretaría de la Mujer y a las medidas establecidas en el presente acuerdo.*

**Parágrafo 2.** *Cuando las conductas de acoso sexual sean cometidas contra niños, niñas y adolescentes, la autoridad competente deberá remitir de oficio el caso a la autoridad judicial competente. Así mismo, las medidas correctivas consistentes en participación en programa comunitario o actividad pedagógica de convivencia deberán responder a lineamientos técnicos diseñados por el ICBF.*

**ARTÍCULO 18.- VIGENCIA.** La presente norma rige a partir de la fecha de su publicación

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 159 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

#### **"POR MEDIO DEL CUAL SE PROHÍBE LA CONSTRUCCIÓN, INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE NUEVOS HORNOS CREMATORIOS EN LAS ZONAS DE PROXIMIDAD DEL DISTRITO CAPITAL, SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA EL TRASLADO PROGRESIVO DE LOS EXISTENTES EN ZONAS DE PROXIMIDAD Y OTRAS DISPOSICIONES"**

*"La conservación del ambiente no solo es considerada como un asunto de interés general, sino principalmente como un derecho internacional y local de rango constitucional, del cual son titulares todos los seres humanos, en conexidad con el ineludible deber del Estado de garantizar la vida de las personas en condiciones dignas, precaviendo cualquier injerencia nociva que atente contra su salud". Al efecto, la Constitución de 1991 impuso al Estado colombiano la obligación de asegurar las condiciones que permitan a las personas gozar de un ambiente sano, y dispuso el deber de todos de contribuir a tal fin, mediante la participación en la toma de decisiones ambientales y el ejercicio de acciones públicas y otras garantías individuales, entre otros".*

*Sentencia T-154/13*

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La cremación es la destrucción por medio del calor, en un horno crematorio, de cadáveres, restos humanos y restos cadavéricos hasta su reducción a cenizas. Cualquier cadáver puede ser incinerado con independencia de la causa de la muerte, salvo los contaminados por radiaciones o productos radiactivos. La palabra crematorio tiene su origen en el latín *crematio*, *cremationem* o *cremationis* que significa quemar, incinerar<sup>51</sup>. Esta práctica, que parece reciente en los esquemas sanitarios latinoamericanos, tiene de hecho un origen que data de la antigüedad y existen rastros históricos que demuestran que esta tradición se ha ido extendiendo a lo largo del mundo, con el aval de varias religiones.

En la actualidad, la cremación es también empleada para el tratamiento y disposición final de los cadáveres de animales domésticos o mascotas, presentando una reciente incorporación a las prácticas de las familias Colombianas.

A pesar de su larga aparición en la historia, la cremación no siempre ha contado con los esquemas tecnológicos que se pueden apreciar hoy en día. De hecho, esta práctica se enmarca dentro de los movimientos higienistas modernos, en donde médicos y políticos fijaron el camino de políticas

<sup>51</sup> [http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0864-21252015000100016](http://scielo.sld.cu/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0864-21252015000100016), consultada el 2 de febrero de 2021.

urbanas tendientes a mejorar la salubridad de las viviendas y las familias en función de la prevención de enfermedades.

De acuerdo con Fernando Guerra<sup>52</sup>, además de la defensa del higienismo a la práctica de la cremación, un fuerte movimiento internacional sumó esfuerzos para demostrar que este tratamiento hace parte de los pasos fundamentales para la consolidación de sociedades civilizadas, teniendo como primicia la necesidad de contar con infraestructuras salubres que permitieran el control de los residuos y las emisiones generadas, controlando así la aparición de bacterias, gusanos y otras enfermedades asociadas a las cremaciones a cielo abierto -como se dieron en sus inicios y aún se mantienen en las tradiciones Indias-.

De lo dicho, los impulsores de la cremación describieron no sólo los beneficios en tanto la rápida disposición de cuerpos y restos sin la generación de microhábitats como los que surgen en la inhumación, sino que además describieron el rito como la posibilidad de que el ser querido y afable estéticamente, no se exponga a la pérdida de su belleza en el proceso de descomposición.

José María Ramos Mejía, en su prólogo a *La cremación en América y particularmente en Argentina*, de José Penna<sup>53</sup>, describe las angustias estéticas que llevaron a reforzar las ideas salubres de la cremación, en los siguientes términos:

*“azul, verde, lívido, amarillo el rostro y las carnes de los miembros deformados y hasta en actitudes ridículas por la desigual descomposición de los músculos ; el rostro antes apacible y bello de un anciano de fisonomía dulcísima y amable, hinchado y brutalmente desfigurado por el edema final de la descomposición, la cara y el cuerpecito blanco y transparente de un niño querido con la carne perfumada por ese olor peculiar a las carnes lozanas de los niños, abultado como una vejiga, arrojando por la boca líquidos inmundos e inspirando la más atroz repugnancia al padre mismo”*

Esta vasta reflexión que, por supuesto tiene diversas interpretaciones, llevó a que se modernizara la práctica de la cremación, buscando garantizar procesos higiénicos y salubres, que redijeran los riesgos de dispersión de materiales, descomposición no controlada y aparición de enfermedades asociadas a la inhumación, particularmente de cadáveres resultantes de enfermedades infecciosas como la tuberculosis o la fiebre tifoidea.

En 1873, el profesor Italiano Brunetti presentó por primera vez en Viena la cámara de cremación hecha por él mismo. El arquitecto Ramón F. Recondo, en su artículo *Arquitectura del crematorio. Función, estética y medio ambiente*<sup>54</sup>, en un recorrido histórico por la arquitectura asociada a la incorporación de la cremación en los modelos urbanos, señaló que una vez presentada la cámara

<sup>52</sup> <https://journals.openedition.org/amerika/5716?lang=es>. Consultada el 4 de febrero de 2021.

<sup>53</sup> Penna, José, *La cremación en América y particularmente en la Argentina*, Buenos Aires : El Censor, 1889.

<sup>54</sup> Recondo Pérez, Ramón Félix *La Arquitectura del Crematorio. Función, estética y medio ambiente*. Revista de Arquitectura e Ingeniería, vol. 7, núm. 2, 2013, pp. 1-26 Empresa de Proyectos de Arquitectura e Ingeniería de Matanzas Matanzas, Cuba

de cremación del profesor Brunetti, fueron varios los movimientos que se sumaron a su defensa, como la Sociedad de Cremación de Inglaterra fundada en 1874.

En el mismo recorrido, el arquitecto Recondo señala que el primer horno construido en Estados Unidos data de 1874 en Pensilvania, seguido en 1877 en [Salt Lake City \(Utah\)](#). Así mismo en Europa la tendencia de la cremación fue creciente y en 1878 se construye el primer horno en Gotha (Alemania), a la par de la construcción de un equipamiento semejante en Woking (Inglaterra) en el mismo año. De esta manera, esta última ciudad referida, la primera cremación se dio ocho años después, en 1886.

La cremación, que inicialmente tuvo carácter de ilegal en muchos estados, fue declarada legal en Inglaterra y Gales, luego de que el doctor William Price fuera procesado por cremar a su hijo. La legislación formal siguió después con la autorización del Acta de Cremación de 1902 (dicha Acta no tuvo extensión legal en Irlanda) lo cual supuso requerimientos procesales antes de que una cremación pudiese ocurrir y restringir su práctica a lugares autorizados. Algunas iglesias [protestantes](#) comenzaron a aceptar la cremación, bajo la premisa racional del ser<sup>55</sup>.

Casi ochenta años después, la iglesia Católica representada por el papa Pablo VI levantó la prohibición de cremar cadáveres en 193, dando lugar a permitir el rito de misa de cremación. Este “aval”, permitió que en las iglesias católicas se levantaran cinerarios o “cenizarios” como se conocen en el argot popular, para que las familias guarden las cenizas de sus seres queridos, teniendo como requisito garantizar que las mismas provienen de prácticas higiénicas y vigiladas.

En Colombia, el primer horno crematorio llegó en 1980, más precisamente a Medellín y desde entonces el 65% de los fallecidos son cremados en esa ciudad. En Bogotá, la cremación supera en un 10% a la inhumación y en Cali, el 35 % de los cadáveres es incinerado<sup>56</sup>. De acuerdo con la misma fuente, la cremación de un cadáver requiere 92 metros cúbicos de gas para lograr reducir el cuerpo a fragmentos de hueso y la duración promedio del procedimiento es entre 80 y 90 minutos, sin embargo, si el peso de la persona aumenta, este proceso puede tardar hasta 120 minutos. Otra cifra que llama la atención es que un sólo cuerpo cremado puede producir 27Kg de dióxido de carbono, que si bien es una molécula que no es ofensiva por naturaleza, liberada en grandes cantidades se puede convertir en veneno.<sup>57</sup>

La anterior cifra, permitiría inferir que en un día de 24 horas (1.440 minutos), a un tiempo promedio de cremación de 90 minutos y un funcionamiento constante, pueden cremarse en acción individual 16 cadáveres, lo que significa 432 kg de Dióxido de carbono en un día.<sup>58</sup> Esta situación, implica que la excesiva liberación de CO<sub>2</sub>, no sólo aumenta la crisis del cambio climático, por poner en

---

<sup>55</sup> *Ibid.*

<sup>56</sup> <https://www.laascension.com/crematorio>. Consultada el 3 de febrero de 2021.

<sup>57</sup> <https://www.dw.com/es/di%C3%B3xido-de-carbono-bendici%C3%B3n-y-maldici%C3%B3n/a-15119911>.

<sup>58</sup> Cálculos propios del autor.

desequilibrio la liberación de CO<sub>2</sub> con su absorción por los sistemas vegetales, sino que las altas cantidades se concentran en el ambiente, poniendo a disposición la inhalación de un gas venenoso.

En 2020, debido a la Pandemia derivada del COVID-19, la incineración (por tratarse de un método rápido y eficaz de disposición final), se convirtió en la alternativa de manejo frente al gran número de personas fallecidas en el mundo. De esta manera, los hornos crematorios de Bogotá y las demás ciudades, tuvieron funcionamientos constantes durante las 24 horas del día, o que significa que de los 13 hornos que existen en la ciudad, se estarían produciendo a diario 5.616 Kg de CO<sub>2</sub> para la ciudad.

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante señalar que, cremar en los centros urbanos presenta inconvenientes a corto y largo plazo para las comunidades aledañas, considerando que la capa vegetal absorbente de CO<sub>2</sub> es mínima, respecto de su producción. Así las cosas, cabe mencionar que la cremación, además de CO<sub>2</sub>, contribuye a la producción de trazas de óxidos de carbono, azufre y nitrógeno, sumando al material particulado (PM 10 y PM<sub>2,5</sub>) e hidrocarburos poli aromáticos, reconocidos dentro de la norma colombiana (Resolución 2254 de 2017 del Ministerio de Ambiente). Adriana López y Lorena Martínez<sup>59</sup>, señalan que: *“La contaminación por emisión de Material Particulado con Mercurio en ambiente extramural por fuentes específicas, ha sido estudiado por autores internacionales, como Gregg, quienes aseveran que los procesos de cremación emiten contaminantes atmosféricos por combustión –PM10-, combustión incompleta –CO- y por volatilización de metales preexistentes en el cuerpo a incinerar –Hg-. La combustión, es responsable de la emisión de la materia en forma de partículas incombustas del cajón y de los restos del organismo, resultantes de la cremación. El mercurio se incorpora al proceso contaminante porque está presente en el cuerpo que es incinerado. (Subraya fuera del texto)”*

De acuerdo con lo mencionado, la Resolución 1447 de 2019 del Ministerio de Salud y Protección Social establece que las condiciones de diseño de cementerios en Colombia deben tener como premisa estar contruidos lejos de zonas comerciales, recreacionales y residenciales, conscientes de que en mayor o menor medida van a generar emisiones de sustancias potencialmente dañinas para el ser humano. Dicha afirmación, parece, sin embargo, no haber sido tenida en cuenta al momento de otorgar permisos de funcionamiento como el Horno recientemente (en relación con los demás de la ciudad) abierto en la localidad de Fontibón o para atender las constantes quejas de los residentes aledaños a sectores como el cementerio del sur o el apogeo.

La cremación, cualquiera sea la tecnología utilizada, descarga al ambiente dioxinas, furanos, cloruro de hidrógeno, mercurio, cadmio, plomo, óxidos de azufre, óxidos de nitrógeno, monóxido de carbono, y partículas de distinto diámetro. La responsabilidad de los crematorios en la emisión de dioxinas es de tal magnitud e importancia que el Convenio de Estocolmo para eliminar los más

---

<sup>59</sup> López A. & Martínez L. Evaluación de la concentración de mercurio en material Particulado pm10 en siete ciudades del país. Universidad de la Salle 2008.

importantes Contaminantes Orgánicos Persistentes (COPs) los incluye entre las fuentes a controlar (Convenio, Parte III, “Categoría de fuente”)<sup>60</sup>. En muchos países del mundo, un horno crematorio no puede operar en zona poblada. Como la deriva de sus descargas se extiende a grandes distancias en función del viento y otras variables, en España, por ejemplo, la franja mínima de protección que deben tener a su alrededor es de unos 5.000-10.000 metros<sup>61</sup>.

La lógica descrita, sumada a las altas frecuencia de funcionamiento de los Hornos crematorios de las zonas céntricas y residenciales de Bogotá, llama a la preocupación, especialmente con el tratamiento dado a los cadáveres efecto del COVID 19. No obstante, el presente proyecto de acuerdo no busca de ninguna manera juzgar la cremación, que por demás resulta ser el proceso más sanitario de disposición final de restos y cuerpos humanos, sino evaluar las condiciones de funcionamiento en medio de las zonas residenciales o de proximidad de acuerdo con las disposiciones del Decreto Distrital 555 de 2021, de la capital del país.

Los efectos para la salud pueden traducirse en infecciones de tipo respiratorio que no han sido valoradas de manera integral y sistemática, pero que en virtud al principio de precaución adoptado por Colombia a partir de la Convención de Río de Janeiro e incorporado como principio en la Ley 99 de 1993, deben atenderse de manera inmediata a fin de prevenir un daño posterior, como sucede con materiales como el asbesto.

Es necesario que entidades como la UAESP, la Secretaria de Salud del Distrito y la Secretaria de Planeación, revisen los planes de manejo e impacto ambiental que tienen los operadores públicos y privados de los hornos, así como los impactos a la salud pública por la ubicación de estos equipamientos en zonas residenciales como en los casos de Fontibón, Cementerio del Sur y Cementerio del Norte. Es fundamental contar con un estudio de calidad de aire a las entidades competentes, y estudios científicos avalados por el Ministerio de Salud que certifiquen cuales son las afectaciones a la salud humana por el funcionamiento de hornos crematorios en zonas residenciales del Distrito Capital.

Es importante considerar que, si bien en Bogotá se ha dado prioridad a la ubicación de Hornos a las afueras de la ciudad, hoy en día existen instalaciones de cremación en el corazón de los barrios residenciales como Villa Mayor, Fontibón, Galicia, Nuevo Chile, Chapinero, entre otros.

---

<sup>60</sup> FUNAM FUNDACIÓN PARA LA DEFENSA DEL AMBIENTE ENVIRONMENT DEFENSE FOUNDATION. Informe sobre el impacto ambiental y sanitario de los hornos crematorios. Córdoba, Argentina. Febrero de 2005. Consultado en <http://gaialibrary.org/system/files/Informe%20sobre%20el%20impacto%20ambiental%20y%20sanitario%20de%20los%20hornos%20crematorios.pdf>.

<sup>61</sup>

<http://gaialibrary.org/system/files/Informe%20sobre%20el%20impacto%20ambiental%20y%20sanitario%20de%20los%20hornos%20crematorios.pdf>.

Esta problemática fue abordada en las discusiones que pretendieron un pliego de modificaciones concertado al fallido proyecto de acuerdo 413 de 2021, en el que la administración dio el visto bueno al artículo numerado 174 dentro de la ponencia positiva con pliego unificado, presentado por el concejal Pedro Julián López y el autor de esta iniciativa. Así, es menester señalar que en su momento se comprendieron las razones que llevan a una disposición de esta naturaleza, que pretende especialmente proteger a las comunidades que, si bien hoy cuentan con cementerios en su entorno, se verían gravemente afectadas con la instalación de hornos crematorios, como en los casos de Usme, Bosa o Engativá.

## **I. OBJETO DEL PROYECTO**

El presente proyecto de acuerdo, tiene por objeto prohibir la instalación de hornos crematorios en las zonas identificadas como de proximidad de acuerdo con las disposiciones del decreto distrital 555 de 2021 o las que tengan calidades semejantes de acuerdo con la norma vigente en Bogotá, así como generar unos lineamientos que permitan el traslado progresivo de estas infraestructuras que hoy en día se encuentran en el corazón de los barrios del Distrito, a zonas de menor afectación para los seres humanos.

El proyecto pretende que la función de los diferentes sectores de la administración pública se articule para garantizar la disminución de las afectaciones al ambiente, especialmente en lo relacionado con el derecho fundamental a la salud de las personas que habitan las inmediaciones de los cementerios que efectúan cremaciones.

## **II. CONSIDERACIONES Y JUSTIFICACIÓN**

La normativa nacional e internacional que protege los derechos al ambiente sano, la expedición de la Ley Estatutaria de la salud y las perspectivas de cuidado y prevención que el Distrito debe adelantar en el marco del acelerado proceso de calentamiento global, deben servir de insumo para la formulación de políticas locales que permitan mitigar el impacto de las actividades contaminantes como la cremación, que por demás deben ser complementarias a las normas de ordenamiento territorial. La necesidad de este proyecto de acuerdo, radica en que existen indicios sobre posibles daños a la salud humana aledaña a los hornos crematorios; como es el caso de los habitantes de Fontibón que manifiestan sufrir de irritaciones a la mucosa, picazón en la nariz y ardor en los ojos, desde que comenzó la operación del horno privado en el cementerio de ese sector.

De acuerdo con la información de soporte para la formulación de este proyecto, en la respuesta recibida de la Secretaría Distrital de Salud, sobre el cuestionamiento de si existen estudios científicos que determinen la afectación a la salud humana por la actividad de los hornos, mediante radicado No. 2020EE49803 de 26 de agosto de 2020 señaló que se han hecho **ENCUESTAS** aplicadas en el año 2014, y que a partir de ellas, se realizó un análisis descriptivo de zonas

consideradas de menor y mayor exposición con respecto a la distancia de la emisión de los hornos crematorios del cementerio del norte, ubicados en la Localidad de Barrios Unidos. Estas encuestas, ofrecieron información únicamente de carácter **cualitativo sobre percepción de síntomas asociados a olores ofensivos** provenientes del cementerio.

En 2015, de acuerdo con la misma respuesta, se aplicó una **segunda encuesta** para verificar si existía variación en la percepción de las personas y se realizó un análisis descriptivo con iguales criterios de inclusión por zona de mayor y menor exposición. De igual forma en el año 2015 se realizó un análisis descriptivo de zonas consideradas de menor y mayor exposición con respecto a la distancia de la emisión de los hornos crematorios del cementerio Sur, ubicados en la Localidad de Antonio Nariño, teniendo en cuenta las mismas variables de 2014, y consecuentemente generando resultados semejantes.

Es alarmante que se califique como estudios a las encuestas que basan sus resultados única y exclusivamente en variables cualitativas provenientes de los comentarios de la comunidad; por tanto, es necesario que se realice trabajo de campo y/o estudios científicos y/o estudios médicos que determinen o alerten el daño a la salud humana a la población que habita en sectores residenciales cercanos a los hornos crematorios, para tomar las medidas necesarias de mitigación y corrección.

Resulta preocupante que la Secretaria Distrital de Ambiente, informó mediante respuesta a esta Unidad de Apoyo que, el cálculo de la altura del ducto del horno crematorio propiedad de la sociedad FUNDACIÓN JARDÍN CEMENTERIO DE FONTIBÓN presentado en el último estudio de emisiones, no se consideró consistente, por lo que se requirió a la sociedad presentar el nuevo cálculo y adecuar la altura del punto de descarga del ducto, sin reporte de novedades a la fecha.

En la misma respuesta, la SDA indica que respecto a la emisión de dioxinas, furanos y mercurio y, de acuerdo con la normativa vigente en materia de emisiones atmosféricas, los operadores de hornos crematorios **no están en la obligación de monitorear estos parámetros** ya que no están contemplados para este tipo de proceso de disposición final de cadáveres y restos humanos; no obstante la Organización Mundial de la Salud enfatiza que si bien las dioxinas son fundamentalmente subproductos de procesos industriales, también pueden producirse en procesos naturales como las erupciones volcánicas y los incendios forestales, así como comprobadamente son derivados del proceso de cremación de restos humanos.

Así las cosas, urge a esta Corporación, tomar medidas para proteger el ambiente y fundamentalmente la salud de los ciudadanos que se ven afectados diariamente por la actividad de la cremación.

Adicionalmente, pese a que durante el año 2021 presenté a través del debate adelantado a la proposición 667 de 2021, la grave situación de las personas que habitan los sectores aledaños a los hornos y se dejó plasmada la necesidad de incorporar la discusión en el marco del proyecto de revisión del POT, puede verse que ni en el documento de diagnóstico ni en los documentos técnicos de soporte se refleja esta problemática ni mucho menos se avanza en una reglamentación sobre este tema, de acuerdo con la información que reposa en el portal web de la Secretaría Distrital de Planeación.

Ahora, de conformidad con la Resolución No. 5194 de 2010 del Ministerio de la Protección Social, *“por el cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres”*, artículo 35 numerales 4 y 6, dentro de los requisitos básicos para que los hornos crematorios y/o cementerios empiecen su funcionamiento, deben contar previamente con la licencia de construcción emitida por la Curaduría Urbana, que a su vez debe tener en cuenta las disposiciones establecidas en la Ley 9 de 1979 y verificar que se cuente con los permisos ambientales correspondientes. En materia de ubicación, la misma disposición normativa resalta la exigencia de que dichos establecimientos deben ***“Ubicarse en los sitios destinados por el Plan de Ordenamiento Territorial, Esquema de Ordenamiento Territorial y Plan Básico de Ordenamiento Territorial PBOT, del municipio o distrito, en todo caso alejados de industrias o actividades comerciales que produzcan olores desagradables o cualquier otro tipo de contaminación, aislados de focos de insalubridad y separados de viviendas, conjuntos residenciales, lugares de recreación, botaderos a cielo abierto, rellenos sanitarios, plantas de beneficio, plazas de mercado y colegios.*”**

Así, es importante señalar que en Bogotá funcionan trece (13) hornos crematorios ubicados en su mayoría en zonas residenciales; por ello es importante considerar que hubo un aumento en la demanda de este servicio y cambios en las condiciones de los cuerpos a cremar como parte de las medidas de control de propagación del virus COVID 19. El incremento en el recibo de cuerpos para disposición superó los 11500 que fueron tratados por el Concesionario Inversiones Monte Sacro Ltda. No obstante, a hoy se encuentra en mayor riesgo la operación e instalación de los mismos, teniendo en cuenta las recientes denuncias que hemos presentado sobre la corrupción en este servicio público.

Las cifras presentadas, implican que la población vecina de los hornos crematorios ha tenido que sostener y soportar su funcionamiento durante las 24 horas del día, generando afectaciones a la salud de niños y adultos mayores principalmente, quienes presentan cuadros clínicos que afectan la salud y pueden traducirse en problemas respiratorios asociados a la inhalación de los contaminantes que componen los humos de la cremación.

Es necesario señalar que si bien, el Distrito Capital hace seguimiento continuo a las emisiones generadas en el funcionamiento de los hornos crematorios, no ha sido tan claro el rol del control

respecto de los efectos secundarios que traen dichas emisiones. De esta manera, no se ha planteado en los 17 años de vigencia del POT del Decreto 190 ni mucho menos en lo contenido en el Decreto 555 de 2021, una alternativa sobre el funcionamiento de estos equipamientos que quedaron absorbidos por las zonas residenciales en concordancia con el principio de precaución. Aún más, teniendo conocimiento de la densificación de algunos sectores de la ciudad como Fontibón centro, se ha permitido la instalación y funcionamiento de un horno, en contravía de lo establecido en las normas regulatorias en materia de salud.

Esta reflexión, conduce necesariamente a que, en principio, en virtud de la preservación del ambiente y la salud, deban trasladarse los hornos existentes a zonas menos densas, con ocupaciones no residenciales, y lo segundo es que se debe prohibir la instalación de nuevas infraestructuras de esta naturaleza en el corazón de los barrios residenciales o con actividad comercial de Bogotá. Evidentemente, el traslado debe ser progresivo y debe estar en coherencia con las políticas de crecimiento regional que tiene proyectada la ciudad en concordancia con lo dispuesto en el POT vigente como parte del ejercicio de reglamentación y regulación. En este sentido, el ordenamiento de la ciudad, que requiere por supuesto una revisión completa de los planes maestros, debe estar en absoluta armonía con los límites territoriales dispuestos en la Resolución 5194 de 2010, expedida por el Ministerio de la Protección Social, o la norma que se encuentre vigente en esta materia.

Vale la pena indicar que la Personería de Bogotá a través de la Personería Delegada para la Protección del Ambiente y Asuntos Agrarios y Rurales, expresó en su informe sobre la Revisión a la Gestión Pública frente al control de las emisiones atmosféricas a las fuentes fijas de los hornos crematorios en la ciudad, que en relación con este tema, la Secretaría Distrital de Ambiente estaría incumpliendo con lo establecido en el Decreto Distrital 175 de 2009, pues evidenció las emisiones y analizó los efectos adversos para el ambiente de la ciudad.

De acuerdo con ese estudio, los contaminantes más frecuentes emitidos por hornos crematorios (fuentes fijas) son las dioxinas y furanos (compuestos químicos que raramente se dan espontáneamente en la naturaleza, exceptuando las que resultan de incendios de campos, maleza y bosques; ambas clases son compuestos orgánicos tricíclicos, clorosustituídos, y por lo tanto clasificados químicamente como hidrocarburos aromáticos halogenados) y los gases efecto invernadero ( $\text{CO}_2$ ,  $\text{CH}_4$ ,  $\text{H}_2\text{O}$ ,  $\text{NO}_2$ ) incluyendo el  $\text{O}_3$  el cual puede tener presencia en la tropósfera debido a reacciones químicas en el ambiente por la producción de  $\text{NO}_2$  y los cuales no alcanzan a diluirse por completo antes de llegar a la estratósfera.

Advirtió también la Personería de Bogotá, que las consecuencias por la presencia de estos gases retenidos en la troposfera dan lugar a fenómenos meteorológicos que atentan con la salud como es la inversión térmica, la cual se provoca por el calentamiento de la capa de gases retenidos y por efecto de temperatura y por ende cambio de densidad, los gases retenidos bajan y se convierten en el aire que respira la población de la ciudad de Bogotá.

A pesar de que la ciudad tiene unas condiciones topográficas y meteorológicas que contribuyen en la continua renovación del aire ya sea por el lavado con presencia de lluvias o la recirculación de corrientes de aire que chocan en los cerros orientales, no es alentador el reporte de la Organización Mundial de salud - OMS, en el que afirma que el aire de la ciudad no cumple con las concentraciones permitidas de contaminantes que atentan con la salud del ser humano (PM10 y PM2,5).

Otro aspecto importante, es que, aunque son notorios los esfuerzos adelantados por el distrito, se percibe que están encaminados en la reducción de los contaminantes efecto invernadero más que al material particulado (PM), el cual como ya se ha mencionado, es generador de complicaciones de salud pública, con enfermedades de tipo cardiovascular, accidentes cerebrovasculares, neuropatía obstructiva crónica y cáncer de pulmón.

En el mismo informe la Personería resalta que según la Secretaria Distrital de Ambiente las enfermedades respiratorias son la principal causa de mortalidad infantil en el Distrito, lo cual resulta absolutamente preocupante, respecto de las situaciones descritas.

Lo que se halla curioso es que los estudios ambientales, no se hacen en articulación con los estudios sobre salud pública y, por lo tanto, tal como también lo señaló la personería, no se han formulado acciones sancionatorias ambientales, en tanto los hornos cumplen con la norma de máximos permitidos en emisiones atmosféricas. No obstante, la salud ha sido un criterio menospreciado en este análisis, pues no se tienen estudios claros que demuestren las afectaciones a la salud humana y tampoco se ha tenido en cuenta el principio de precaución que deberían tener las autoridades públicas en el proceso de autorización para el funcionamiento de estas estructuras.

Con lo anterior, es importante tener en cuenta que la operación de los hornos crematorios en horas de baja radiación (noche), conlleva a una baja velocidad del viento, y, por consiguiente, a una deficiente dilución del contaminante emitido a la atmósfera, lo que podría contribuir con el detrimento de la calidad del aire del distrito, por cuanto atenta contra el derecho constitucional a un ambiente sano.

Así las cosas, resulta fundamental señalar que los únicos problemas asociados a las emisiones generadas por los hornos, no son los máximos permitidos ni los olores ofensivos; hace falta un informe integral sobre los efectos adversos sobre las poblaciones aledañas, que más allá de la percepción, valore las condiciones reales de salud de la población en unos radios de afectación definidos en la norma urbana.

De acuerdo con todo lo expuesto y siendo insistentes con la aplicación imperiosa del principio de precaución en la materia de qué trata el presente proyecto de acuerdo, resulta fundamental resaltar que el Convenio sobre la Diversidad Biológica de Río de Janeiro de 1992 incluyó 27 principios generales, advirtiendo que, con el fin de proteger el ambiente, los Estados deberán aplicar ampliamente el criterio de precaución, conforme a sus capacidades, *“cuando haya peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces en función de los costos para impedir la degradación del medio ambiente”*. Así mismo, este principio fue incorporado al ordenamiento jurídico colombiano a través del numeral 6° del artículo 1° de la Ley 99 de diciembre 22 de 1993, que lo definió: *“las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de*

*precaución conforme al cual, **cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente***".

En el mismo sentido, en Sentencia C-293 de abril 23 de 2002 la Honorable Corte Constitucional, explicó que la autoridad ambiental es competente para aplicar el principio de precaución, mediante un acto administrativo motivado, en el caso de observarse *"un peligro de daño, que éste sea grave e irreversible, que exista un principio de certeza científica, así no sea esta absoluta, que la decisión que la autoridad adopte esté encaminada a impedir la degradación del medio ambiente"*. También, en sentencia T-299 de abril 3 de 2008, M. P. Jaime Córdoba Triviño, la Corte realizó un resumen completo de la jurisprudencia constitucional existente hasta ese momento sobre la relevancia, el alcance y la aplicación en el ordenamiento jurídico interno del mencionado principio, concluyendo:

*"(i) El Estado Colombiano manifestó su interés por aplicar el principio de precaución al suscribir la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo; (ii) el principio hace parte del ordenamiento positivo, con rango legal, a partir de la expedición de la Ley 99 de 1993; (iii) esta decisión del legislativo no se opone a la constitución; por el contrario, es consistente con el principio de libre autodeterminación de los pueblos, y con los **deberes del Estado relativos a la protección del medio ambiente**; (iv) el Estado ha suscrito otros instrumentos internacionales, relativos al control de sustancias químicas en los que **se incluye el principio de precaución como una obligación que debe ser cumplida de conformidad con el principio de buena fe del derecho internacional**; (v)... el principio de precaución se encuentra constitucionalizado pues se desprende de la internacionalización de las relaciones ecológicas (art. 266 CP) y de los deberes de protección y prevención contenidos en los artículos 78, 79 y 80 de la Carta."*

Así pues, el principio de precaución conlleva la adopción de medidas eficaces para precaver la degradación del ambiente y la afectación a la salud a corto, mediano y largo plazo, sin que pueda sacrificarse su aplicación en aras de la inmadurez científica. En este sentido, resulta necesario que el Concejo de Bogotá, como órgano competente para tomar medidas para la protección del ambiente y de la salud de los ciudadanos, adopte medidas urgentes para la prohibición de nuevos hornos crematorios en el interior de la ciudad, y tome medidas urgentes para el traslado progresivo de los ya existentes, hacia sectores no residenciales.

Adicionalmente, es necesario que la Corporación tenga en cuenta que actualmente funcionan en el perímetro urbano, además de los cementerios operados por la UAESP, los cementerios de los municipios anexados como Bosa, Usme, Engativá, Usaquén y Suba que son susceptibles, de acuerdo con el Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios, que son susceptibles de la instalación de estas estructuras.

### III. MARCO JURÍDICO

#### A. DE ORDEN INTERNACIONAL

- Convenio sobre la Diversidad Biológica de Río de Janeiro de 1992.

#### B. DE ORDEN CONSTITUCIONAL

- **Artículo 79.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.
- **Artículo 94:** La enunciación de los derechos y garantías contenidos en la Constitución y en los convenios internacionales vigentes, no debe entenderse como negación de otros que, siendo inherentes a la persona humana, no figuren expresamente en ellos.
- **Artículo 366.** El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable.

#### C. DE ORDEN LEGAL Y NORMATIVO

- Ley 99 de 1993
- Resolución 619 de 1997 Ministerio del Medio Ambiente– “Por la cual se establecen parcialmente los factores a partir de los cuales se requiere permiso de emisión atmosférica para fuentes fijas.”
- Resolución 601 de 2006 Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible– “Por la cual se establece la Norma de Calidad del Aire o Nivel de Inmisión, para todo el territorio nacional en condiciones de referencia.”
- **Resolución 1447 de 2009 Ministerio de Salud**– “Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres.”
- **Resolución 760 de 2010 Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo territorial**– “Por la cual se adopta el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas.”
- **Resolución 2153 de 2010 Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo territorial** - “Por la cual se ajusta el Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica

Generada por Fuentes Fijas, adoptado a través de la Resolución 760 de 2010 y se adoptan otras disposiciones”

- Resolución 1632 de 2012 **Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo territorial** - “**por la cual se adiciona el numeral 4.5 al Capítulo 4 del Protocolo para el Control y Vigilancia de la Contaminación Atmosférica Generada por Fuentes Fijas, adoptado a través de la Resolución 760 de 2010 y ajustado por la Resolución 2153 de 2010 y se adoptan otras disposiciones**”
- Resolución 5194 de 2010 Ministerio de la Protección Social– artículos 28, 35 – “Por la cual se reglamenta la prestación de los servicios de cementerios, inhumación, exhumación y cremación de cadáveres.”
- Resolución 909 de 2008 **Ministerio de Ambiente, vivienda y Desarrollo territorial** – “Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras disposiciones.”
- Resolución 2254 de 2017 Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible– “Por medio del cual se adopta la norma de calidad del aire ambiente y se dictan otras disposiciones”
- Resolución 2267 de 2018 Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible– “Por la cual se modifica la Resolución 909 de 2008 y se adoptan otras disposiciones.”

## NORMATIVIDAD DISTRITAL

- Decreto Distrital 367 de 1995 – “por el cual se adopta el reglamento para la concesión de la administración, operación, mantenimiento de los cementerios y horno crematorio de propiedad del Distrito Capital.”
- Decreto Distrital 201 de 1996 – “por el cual se modifica el Decreto número 367 del 7 de julio de 1995, por el cual se adopta el reglamento para la concesión de la administración, operación y mantenimiento de los cementerios y hornos crematorios de propiedad del Distrito Capital.”
- Decreto Distrital 313 de 2006 - "Por el cual se adopta el Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios para el Distrito Capital -PMCSF- y se dictan otras disposiciones"
- Decreto Distrital 521 de 2007- “Modifica el Artículo 8 del Decreto 313 de 2006 y dicta disposiciones relacionadas con la conformación, estructura y funciones del Comité de Seguimiento para el Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios para Bogotá Distrito Capital.”
- Decreto Distrital 109 de 2009 – “**Por el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones**”
- Decreto Distrital 175 de 2009 – “Por el cual se modifica el Decreto [109](#) de Marzo 16 de 2009”

- Decreto Distrital 784 de 2019 – que modifica el Plan Maestro de Cementerios y Servicios Funerarios para Bogotá Distrito Capital adoptado mediante el Decreto Distrital 313 de 2006, modificado por el Decreto 521 de 20017, y dicta otras disposiciones.
- Decreto 555 de 2021-Plan de Ordenamiento Territorial para Bogotá.

#### **IV. COMPETENCIA DEL CONCEJO**

El Decreto Ley 1421 expresa en el artículo 12, numeral 1, lo siguiente:

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.  
(...)
7. Dictar las normas necesarias para garantizar la preservación y defensa del patrimonio ecológico, los recursos naturales y el medio ambiente.

#### **V. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo anterior y en cumplimiento del Artículo 7° de la Ley 819 de 2003, aclaramos que la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación, ya que las acciones deben estar enmarcadas en los proyectos contenidos en el Plan de Desarrollo Distrital.

Cordialmente,

---

**GERMÁN AUGUTO GARCÍA MAYA**  
Autor - Concejal de Bogotá

**PROYECTO DE ACUERDO N° 159 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**"POR MEDIO DEL CUAL SE PROHÍBE LA CONSTRUCCIÓN, INSTALACIÓN Y PUESTA EN FUNCIONAMIENTO DE NUEVOS HORNOS CREMATORIOS EN LAS ZONAS DE PROXIMIDAD DEL DISTRITO CAPITAL, SE DICTAN LINEAMIENTOS PARA EL TRASLADO PROGRESIVO DE LOS EXISTENTES EN ZONAS DE PROXIMIDAD Y OTRAS DISPOSICIONES"**

**EL CONCEJO DE BOGOTÁ**

En uso de sus facultades constitucionales y legales, en especial las conferidas por el Decreto Ley 1421 de 1993, artículo 12 numerales 1 y 7.

**ACUERDA**

**ARTÍCULO 1°.** El Objeto del presente acuerdo es prohibir la construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios en las zonas de proximidad del Distrito Capital, de acuerdo con las disposiciones contenidas en el Decreto Distrital 555 de 2021 o las que cumplan calidades semejantes de acuerdo con la normatividad vigente, así como generar lineamientos para el traslado progresivo de los existentes hacia zonas de menor impacto a la salud de los Bogotanos.

La prohibición de construcción y funcionamiento de nuevos hornos crematorios, está en coherencia con la legislación y normatividad vigente en materia de emisiones atmosféricas asociadas a la cremación de cuerpos y restos humanos en el territorio nacional, especialmente a las distancias que se deben guardar entre este tipo de equipamientos y las viviendas y áreas comerciales. De esta manera, el presente acuerdo contribuye a la regulación de los elementos reglamentados por el Ministerio de Salud y se encuentra en concordancia con la normativa internacional sobre la protección del medio ambiente y la salud, basados fundamentalmente en el principio de precaución.

**ARTÍCULO 2°.** El Distrito Capital a través de las entidades competentes deberá definir la ruta metodológica y el cronograma de traslado progresivo de los Hornos que actualmente operan en las áreas de proximidad establecidas en el Decreto 555 de 2021 para que, en un término no mayor a 15 años, dejen de operar estas estructuras que afectan la salud de los Bogotanos.

Para el cumplimiento de tal objetivo, se deberán tener en cuenta los siguientes lineamientos:

- a. Tener como principio fundamental el principio de precaución, en consideración a que la cremación es una actividad potencialmente peligrosa por causa de las emisiones generadas, en las inmediaciones de áreas residenciales.
- b. Establecer límites de distancia donde deben ubicarse los hornos crematorios respecto zonas de proximidad.
- c. Definir áreas para la ubicación de estos equipamientos, fijando la normatividad urbana y urbanística que permita mantener el control sobre las áreas perimetrales, evitando la consolidación de nuevos barrios que terminen absorbiendo las zonas de hornos crematorios.
- d. Definir áreas equidistantes para la instalación de nuevos hornos, de acuerdo con las necesidades generadas en todo el perímetro urbano de la ciudad.
- e. Proteger la salud de los habitantes de Bogotá como derecho fundamental.
- f. Formular estudios que permitan identificar el aumento o disminución de riesgos a la salud, derivados de la actividad de la cremación.
- g. Tener en cuenta los horarios y las condiciones climáticas para definir el funcionamiento de los hornos, considerando los estudios que permiten inferir menores afectaciones.
- h. Definir escalas de trabajo interinstitucional que permitan identificar las principales problemáticas asociadas al funcionamiento de hornos crematorios en el Distrito Capital, tales como estudios científicos liderados por la Secretaría Distrital de Salud, Secretaria Distrital de Ambiente y Secretaría del Hábitat para establecer la conveniencia de su funcionamiento en las áreas urbanas del Distrito Capital.
- i. Mantener coordinación permanente entre los sectores administrativos para buscar soluciones conjuntas a la crisis que se viene presentando en Distrito por el funcionamiento de los hornos crematorios en zonas urbanas.
- j. La ubicación de nuevos hornos crematorios deberá tener en cuenta las recomendaciones que para su funcionamiento establezca el Ministerio de Salud o quien haga sus veces, la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina (Ascofame) u otros órganos asesores en salud, las Facultades de Medicina de las diferentes universidades de Bogotá, para que informen: i) qué incidencia y síntomas genera en la salud de una persona, en especial los menores de edad y adultos mayores, el polvillo o material particulado disperso en el aire, producido por el uso de los hornos crematorios las 24 horas del día o en los horarios programados para la operación; si existe presencia de **dioxinas, furanos y mercurio** y si generan afectación a la salud y cuáles son las consecuencias para la salud a largo, mediano y corto plazo de los habitantes del entorno de los hornos crematorios; y ii) si esta situación podría generar, de inmediato o a mediano o a largo plazo riesgos para la vida humana y su calidad, particularmente de las personas que residen en el contorno urbano.
- k. EL traslado de los hornos deberá contemplar escenarios de participación ciudadana en los sectores donde serán reubicados.
- l. El traslado deberá programarse en los próximos diez años y generar planes de reinstalación durante los próximos 15 años, teniendo como fecha máxima para el traslado total el 30 de junio de 2038.

**ARTÍCULO 3°.** La Secretaría Distrital Ambiente, Secretaria de Salud, UAESP, Secretaria de Planeación, Secretaria de Hábitat, o quienes hagan sus veces en la estructura administrativa del Distrito Capital, deberán garantizar desde su misionalidad el control, y seguimiento a los hornos crematorios que funcionan en las zonas de proximidad o con predominancia residencial, así como garantizar la formulación de los planes de traslado progresivo de los que ya están funcionando, procurando por el bienestar de las comunidades.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** La Secretaría Distrital de Salud o quien haga sus veces, tendrá la responsabilidad específica de hacer estudios de carácter científico que permitan controlar los posibles impactos sobre la salud humana, derivados de la actividad de la cremación. Los estudios realizados, deberán generar un canal de alertas tempranas que activarán la actividad conjunta de las Secretarías de Ambiente y Hábitat o quien haga sus veces.

**ARTÍCULO 5°.** El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE.**

## **PROYECTO DE ACUERDO N° 160 DE 2024**

### **PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE EFECTUA UNA MODIFICACIÓN EN LA SUBCUENTA DE MANEJO DE EMERGENCIAS, CALAMIDADES Y/O DESASTRES DEL FONDIGER PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE MANEJO EN EMERGENCIAS, CALAMIDADES Y/O DESASTRES DIRIGIDO A LOS GRUPOS DE LA DEFENSA CIVIL COLOMBIANA- SECCIONAL BOGOTÁ, CRUZ ROJA - SECCIONAL CUNDINAMARCA, BOGOTÁ Y CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE BOGOTÁ”.**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **VI. OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO**

El objeto del presente proyecto de acuerdo es adicionar recursos a la Subcuenta de Manejo de emergencias, Calamidades y/o Desastres para el fortalecimiento de las capacidades de manejo en emergencias y desastres de las entidades operativas del Sistema Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres, es decir, Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá, Defensa Civil Colombiana Seccional Bogotá y Bomberos Voluntarios de Bogotá, con el fin de cumplir con las metas establecidas en el Plan Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres 2018 – 2030 y las funciones de respuesta establecidas en la Estrategia Distrital de Respuesta a Emergencias – Marco de Actuación, aprobados en el Consejo Distrital de Gestión del Riesgo y Cambio Climático mediante el Acuerdo 001 de 9 de noviembre de 2018 y adoptados en el Decreto Distrital 837 de 28 de diciembre de 2018. En concordancia, mejorando la respuesta en emergencias, calamidades y desastres en el Distrito Capital.

#### **VII. MARCO JURÍDICO DE LA INICIATIVA**

Normatividad relacionada con la responsabilidad de los Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá como grupos de apoyo para la atención a emergencias en Bogotá:

Normativa Relacionada	Descripción
<b>Constitución Política de Colombia de 1991</b>	<p>Colombia es un Estado Social de Derecho, democrático, participativo fundada en el respeto a la dignidad humana, y la Solidaridad entre todas y todos, y la prevalencia del interés general.</p> <p>Artículo. 2 “Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo. Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.</p>
<b>Ley 1523 de 2012</b>	<p>Por la cual se adopta la política nacional de gestión del riesgo de desastres y se establece el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres.</p> <p>Artículo 1º. Define la Gestión Integral del Riesgo, como “es un proceso social orientado a la formulación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas, estrategias, planes, programas, regulaciones, instrumentos, medidas y acciones permanentes para el conocimiento y la reducción del riesgo y para el manejo de desastres, con el propósito explícito de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y al desarrollo sostenible “.</p> <p>Artículo 2. De la Responsabilidad. La gestión del riesgo es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano. En cumplimiento de esta responsabilidad, las entidades públicas, privadas y comunitarias desarrollarán y ejecutarán los procesos de gestión del riesgo, entendiéndose: conocimiento del riesgo, reducción del riesgo y manejo de desastres, en el marco de sus competencias, su ámbito de actuación y su jurisdicción, como componentes del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres. Por su parte, los habitantes del territorio nacional, corresponsables de la gestión del riesgo, actuarán con precaución, solidaridad, autoprotección, tanto en lo personal como en lo de sus bienes, y acatarán lo dispuesto por las autoridades.</p>

Normativa Relacionada	Descripción
	<p>Artículo 4º que la Respuesta es: “Ejecución de las actividades necesarias para la atención de la emergencia como accesibilidad y transporte, telecomunicaciones, evaluación de daños y análisis de necesidades, salud y saneamiento básico, búsqueda y rescate, extinción de incendios y manejo de materiales peligrosos, albergues y alimentación, servicios públicos, seguridad y convivencia, aspectos financieros y legales, información pública y el manejo general de la respuesta, entre otros. La efectividad de la respuesta depende de la calidad de preparación.”.</p>
<b>Ley 1575 de 2012</b>	<p>Por medio de la cual se establece la Ley General de Bomberos de Colombia.</p> <p>Artículo 1º. Responsabilidad Compartida. La gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos es responsabilidad de todas las autoridades y de los habitantes del territorio colombiano, en especial, los municipios, o quien haga sus veces, los departamentos y la Nación. Esto sin perjuicio de las atribuciones de las demás entidades que conforman el Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. En cumplimiento de esta responsabilidad los organismos públicos y privados deberán contemplar la contingencia de este riesgo en los bienes muebles e inmuebles tales como parques naturales, construcciones, programas de desarrollo urbanístico e instalaciones y adelantar planes, programas y proyectos tendientes a disminuir su vulnerabilidad.</p> <p>Artículo 2º. Gestión integral del riesgo contra incendio. La gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, estarán a cargo de las instituciones Bomberiles y para todos sus efectos, constituyen un servicio público esencial a cargo del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional, en forma directa a través de Cuerpos de Bomberos Oficiales, Voluntarios y aeronáuticos.</p> <p>Artículo 18. Los Cuerpos de Bomberos Voluntarios: Son aquellos organizados como asociaciones sin ánimo de lucro, de utilidad común y con personería jurídica expedida por las secretarías de gobierno departamentales, organizadas para la prestación del servicio público para la gestión integral del riesgo contra incendio, los preparativos y</p>

Normativa Relacionada	Descripción
	atención de rescates en todas sus modalidades y la atención de incidentes con materiales peligrosos, en los términos del artículo segundo de la presente ley y con certificado de cumplimiento expedido por la dirección Nacional de Bomberos.
<b>Ley 1505 de 2012</b>	<p>Por medio de la cual se crea el Subsistema Nacional de Voluntarios de Primera Respuesta y se otorgan estímulos a los voluntarios de la Defensa Civil, de los Cuerpos de Bomberos de Colombia y de la Cruz Roja Colombiana y se dictan otras disposiciones en materia de voluntariado en primera respuesta.</p> <p>Artículo 1°. Objeto. La presente ley tiene por objeto crear el Subsistema Nacional de Voluntarios en Primera Respuesta como parte del Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, así como reconocer y estimular la labor de los voluntarios que hacen parte del mismo y potenciar su formación y competencias ciudadanas.</p> <p>Artículo 3°. Integrantes. El Subsistema Nacional de Voluntarios en Primera Respuesta estará integrado por: a) Los voluntarios acreditados y activos de la Defensa Civil Colombiana. b) Los voluntarios acreditados y activos de la Cruz Roja Colombiana. c) Los voluntarios acreditados y activos de los Cuerpos de Bomberos.</p>
<b>Decreto 541 de 2006</b>	"Por el cual se determina el objeto, la estructura organizacional y las funciones de la Unidad administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos"
<b>Marco de Actuación Estrategia Distrital para la Respuesta a Emergencias, 2017</b>	<p>De conformidad con la Ley 1523 de 2012, la respuesta a las emergencias en Bogotá D.C. consiste en la prestación de 16 servicios básicos tales como: accesibilidad y transporte, salud, búsqueda y rescate, extinción de incendios, manejo de materiales y/o residuos peligrosos, evacuación asistida, ayuda humanitaria, alojamientos temporales, agua potable, energía y gas, telecomunicaciones para la comunidad, restablecimiento de contactos familiares, saneamiento básico, manejo de escombros y obras de emergencia, manejo de cadáveres y seguridad y convivencia.</p> <p>El marco de actuación define las entidades ejecutoras para cada uno de los servicios. Adicionalmente, establece el procedimiento general para la respuesta y la estructura de coordinación en cuatro niveles: la red de telecomunicaciones para emergencias, el Puesto de Mando Unificado – PMU en terreno, el Centro de Operaciones de Emergencia – COE y el Consejo Distrital de Gestión de Riesgos.</p>

Normativa Relacionada	Descripción
	Este Marco de Actuación es aplicable en emergencias o desastres generados por cualquier evento de origen natural, socionatural o antrópico.
<b><u>Decreto 837 de 2018</u></b>	<p><u>“Por medio del cual se adopta el Plan Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres y del Cambio Climático para Bogotá D.C., 2018-2030 y se dictan otras disposiciones”.</u></p> <p><u>Artículo 1°. Adopción. Adóptense el “Plan Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres y del Cambio Climático para Bogotá D.C., 2018-2030”, y la “Estrategia Distrital para la Respuesta a Emergencias - Marco de Actuación”, aprobados por el Consejo Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático mediante Acuerdo 001 de 9 de noviembre de 2018, los cuales hacen parte integral del presente decreto.</u></p>
<b>Acuerdo Distrital 546 de 2013</b>	Transforma el Sistema Distrital de Prevención y Atención de Emergencias -SDPAE-, en el Sistema Distrital de Gestión de Riesgo y Cambio Climático-SDGR-CC, cuyo objeto es articular las políticas, estructuras, relaciones funcionales, métodos, recursos, procesos y procedimientos de las entidades públicas y privadas, las comunidades y la ciudadanía en el ámbito de sus competencias, con el propósito común de generar sinergia en los procesos que integran la gestión de riesgos y cambio climático de Bogotá, D.C. y crea el Fondo Distrital para la Gestión de Riesgo y Cambio Climático: FONDIGER, como una cuenta especial del Distrito Capital, con independencia patrimonial, administrativa, financiera, contable y estadística, como lo establece el Decreto Ley 1421 de 1993 y la Ley, administrado por el IDIGER, sin personería jurídica para el cumplimiento del objeto y alcance del SDGR-CC.
<b>Decreto 172 de 2014</b>	Por el cual se reglamenta el Acuerdo 546 de 2013, se organizan las instancias de coordinación y orientación del Sistema Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático SDGR-CC y se definen lineamientos para su funcionamiento.
<b>Acuerdo 548 de 2014</b>	“Por medio del cual se otorgan estímulos, en el marco de la Ley 1505 de 2012, a los Voluntarios de la Defensa Civil, de los Cuerpos de Bomberos y de la Cruz Roja que operan en el Distrito Capital” EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C., En uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, especialmente las contenidas en el artículo 12 Numerales 1, 2 y 7 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Normativa Relacionada	Descripción
<b>Resolución 0661 de 2014</b>	Por la cual se adopta el Reglamento Administrativo, Operativo, Técnico y Académico de los Bomberos de Colombia.
<b>Resolución 1127 de 2018</b>	Por medio de la cual se modifican algunos artículos del Reglamento Administrativo, Operativo, Técnico y Académico de los Bomberos de Colombia, adoptado por la Resolución 661 de 2014.
<b>Acuerdo no. 761 de 2020</b>	<p>“Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”</p> <p>Artículo 15. Programas del Plan Distrital de Desarrollo:</p> <p>Programa 30. Eficiencia en la atención de emergencias. Reducir la afectación, daño o pérdida de la vida, el ambiente, los bienes, infraestructura y patrimonio en general público o privado en la ciudad de Bogotá y la región a la que pertenece. Establecer de forma integral y transversal una adecuada respuesta, mediante la excelencia en el servicio bajo altos estándares de calidad, la preparación, contando con equipos especializados, medios de comunicación de última generación y personal altamente calificado y capacitado. Integrar planes encaminados a la organización y ejecución de las acciones necesarias para la utilización óptima de los recursos humanos y técnicos disponibles que suplan el fortalecimiento institucional con el fin de garantizar la adecuada gestión del riesgo.</p>

## VIII. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE BOGOTÁ

- El Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa de conformidad con el artículo 313, numerales 1° y 5° de la **Constitución Política de Colombia**, a saber:

**Artículo 313.** *Corresponde a los concejos:*

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

5. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.

- Igualmente, de acuerdo con el artículo 8, artículo 12; numerales 1° y 4° y el artículo 13 del **Estatuto Orgánico de Bogotá** (Decreto Ley 1421 de 1993), el Concejo de Bogotá es competente para presentar, discutir y someter a votación la presente iniciativa.

**ARTÍCULO 8. Funciones Generales.** *El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumpla las autoridades distritales.*

**ARTÍCULO 12. Atribuciones.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la constitución y la ley:*

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

4. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.

**ARTÍCULO 13. Iniciativa.** *Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.*

*Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3o., 4o., 5o., 8o., 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.*

De acuerdo con el artículo 13, se infiere que la competencia del Concejo de Bogotá en la materia es limitada, toda vez que ordinales como el 4° del artículo 12 solo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde. Sin embargo, esta limitante de orden legal puede ser subsanable en el desarrollo del trámite de la discusión y aprobación puesto que la Administración Distrital participa en el mismo fundamentado en la emisión de un concepto mediante el cual otorga viabilidad o no a la iniciativa.

- Por otra parte, es importante mencionar lo dispuesto en el artículo 35 del **Acuerdo 741 de 2019** (Reglamento Interno Concejo de Bogotá):

**ARTÍCULO 35.- COMISIÓN TERCERA PERMANENTE DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.**  
*Es la encargada de ejercer la función normativa y de control político, exclusivamente al cumplimiento*

de los objetivos misionales de los Sectores Administrativos de: Hacienda; Desarrollo Económico, Industria y Turismo y de sus entidades adscritas y vinculadas, en la estructura de la Administración Pública Distrital y en especial sobre los siguientes asuntos:

1. Plan Anual de Ingresos, Rentas y Gastos e Inversiones en el Distrito Capital. Aprobación del presupuesto anual y sus modificaciones presupuestales de conformidad con la Constitución, la ley y demás normas concordantes.

## **IX. JUSTIFICACIÓN Y ANÁLISIS DE CONVENIENCIA DE LA INICIATIVA**

De conformidad con la Ley 1523 de 2012, el decreto distrital 172 de 2014, el acuerdo 761 de 2020, el decreto 541 de 2006 y el Marco de Actuación Estrategia Distrital para la Respuesta a Emergencias “la gestión del riesgo de desastres es responsabilidad de todas las autoridades del territorio colombiano”, “El alcalde, como conductor del desarrollo local, es el director responsable de la implementación de los procesos de gestión del riesgo en el distrito o municipio, incluyendo el conocimiento y la reducción del riesgo y el manejo de desastres en el área de su jurisdicción.”, “se asignó a la gestión del riesgo de desastres el carácter de proceso social, y le atribuyó el propósito final de contribuir a la seguridad, el bienestar, la calidad de vida de las personas y el desarrollo sostenible”.

De acuerdo con esta normatividad, se cuenta con las siguientes entidades ejecutoras de servicios de respuesta a emergencias en Bogotá D.C. la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá (UAECOB), los Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá.

Siendo la Unidad Administrativa Especial del Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá (UAECOB) la responsable principal de la ejecución y coordinación de los servicios de respuesta en búsqueda y rescate, extinción de incendios y atención en incidentes de materiales peligrosos, desarrolló en conjunto con la Universidad Nacional de Colombia un contrato interadministrativo entre diciembre de 2020 y julio de 2021<sup>62</sup> con el fin de determinar la capacidad necesaria para atender un sismo de gran magnitud en la ciudad de Bogotá de acuerdo a su misionalidad, con base en esto la UAECOB se encuentra diseñando el proceso de fortalecimiento institucional mediante la preparación y puesta en marcha de alcanzar su capacidad viable para la atención de los escenarios de afectación en rescate, incendios y materiales peligrosos en un horizonte de 10 años, atendiendo su misionalidad de proteger y salvar vidas, sin embargo, a pesar de esta preparación de la UAECOB durante 10 años, es crítica la brecha que da como resultado de esta preparación proyectada y las necesidades

---

<sup>62</sup> Informe Ejecutivo (2021). Contrato Interadministrativo UAECOB - UNAL 0698/020. Desarrollo de los modelos matemáticos necesarios para la elaboración de la estrategia institucional de preparativos del Cuerpo de Bomberos de Bogotá ante un evento sísmico de gran magnitud en Bogotá, Colombia.

del distrito en la demanda de servicios de rescate, incendios y materiales peligrosos según los resultados del modelo del proyecto y la capacidad (proyectada) de la UAECOB según como sigue:

			Demanda de servicios	Capacidad viable en 10 años de la UAECOB	Brecha de requerimientos del Distrito
Rescate	Estructuras colapsadas	Operacional	2903	37	-2866
		Técnico	137	4	-133
	Movimientos en masa	Operacional	808	37	-771
		Técnico	37	4	-33
Incidentes con materiales peligrosos	Operacional		37	37	0
	Técnico		3	3	0
Extinción de incendios	Alarma 1		23	13	-10
	Alarma 2		6	2	-4
	Alarma 3		2	2	0
Total				139	-3817

Fuente: Proyecto UAECOB-UNAL (2021).

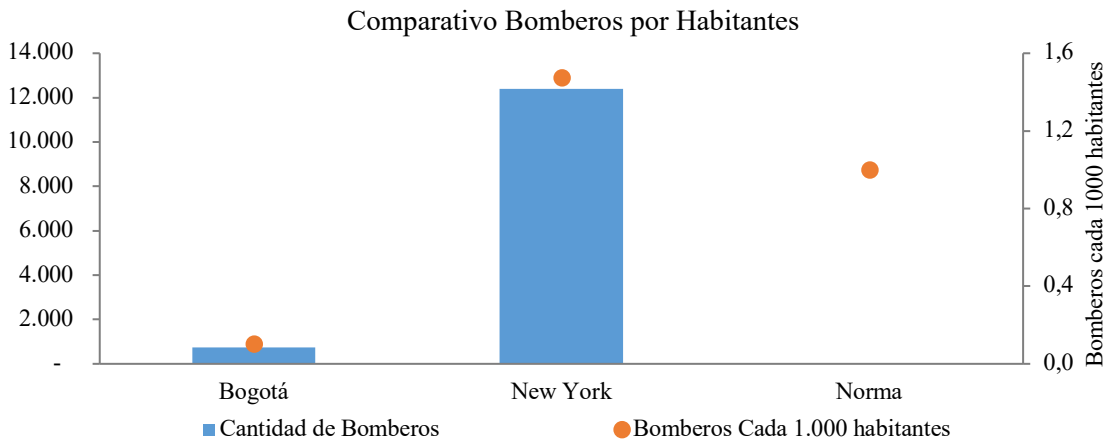
Por lo anterior, se evidencia la necesidad de fortalecer la capacidad de Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá en manejo de respuesta para fortalecer institucionalmente estas entidades con el fin de atender la demanda de servicios ante un evento sísmico de gran magnitud. Por consiguiente, el presente proyecto busca el fortalecimiento de estas entidades para lograr la sinergia que el Distrito Capital requiere en servicios de respuesta en búsqueda y rescate, extinción de incendios y atención en materiales peligrosos. Se pretende entonces, disminuir la brecha sustancialmente para garantizar una respuesta aceptable por parte del Distrito en atención en este tipo de eventos. El fortalecimiento y la operación cotidiana de las entidades voluntarias de Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca son determinantes para asegurar la integralidad de la respuesta ante grandes desastres de la ciudad.

Adicionalmente, los Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá son entidades - organizaciones responsables de ejecución y apoyo a los servicios de respuesta búsqueda y rescate, extinción de incendios y materiales peligrosos, atención prehospitalaria, alojamientos temporales, entregas de ayuda humanitaria, restablecimientos de contactos familiares, entre otros.

En la actualidad se cuenta con 638 Bomberos Oficiales en Bogotá los cuales se distribuyen en 17 estaciones del Distrito Capital, 3 turnos y personal fuera de actividad (vacaciones – incapacidades

- licencia) y 160 Bomberos Voluntarios, los cuales de acuerdo con normatividad internacional y las necesidades de atención a la población en emergencias son insuficientes. De acuerdo con las normas internacionales de la NFPA<sup>63</sup> y de la Unión Europea por cada 1.000 habitantes debe existir 1 bombero, adicionalmente se pueden tener en cuenta otros factores como la densidad poblacional, sectores industriales, entre otros, para considerar la cantidad necesaria ideal de bomberos

Bogotá cuenta con aproximadamente 0.11 Bomberos por cada mil habitantes mientras que la Ciudad de Nueva York cuenta con aproximadamente 1.4 Bomberos por cada mil habitantes. Es importante tener en cuenta que al presentarse un evento de gran magnitud algunos recursos humanos y físicos de los Bomberos Oficiales de Bogotá podrían quedar fuera de servicio de forma tal que la relación de recursos por habitante se disminuiría.



Fuente: Elaboración propia con cifras de la UAECOB & National Fire Protection Association.

Dentro de las necesidades de la población del distrito encontramos la atención a eventos de origen natural como lo son granizadas, lluvias torrenciales, vendavales, inundaciones, épocas de menos lluvias o sequía, deslizamientos, atención a eventos de posible origen antrópico como los son incendios estructurales o forestales que requieren de un personal no solo numeroso sino altamente capacitado y completamente equipado, accidentes domésticos, de tránsito, incidentes causados por la ocupación (legal o no) en zonas inestables, inundables, o personas viviendo en casas que no cumplen con requisitos mínimos para ser habitada, presentándose adicionalmente en la ciudad atentados con artefactos explosivos.

Adicional a las emergencias habituales los Bomberos Voluntarios, la Defensa Civil Bogotá y la Cruz Roja seccional Cundinamarca y Bogota han apoyado y atendido a lo largo de la historia eventos

<sup>63</sup> National Fire Protection Association.

que han afectado a la estabilidad de población, el medio ambiente y la economía del Distrito Capital, a continuación, se presentan algunos hitos:

Tipo de Evento	Descripción
<b>Atentados</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Atentados con artefactos explosivos desde finales de los 80's hasta la explosión con carro bomba en la Escuela de Policía General Santander año 2019.</li> <li>- Toma del Palacio de Justicia 1985</li> <li>- DAS año 1989</li> <li>- Club El Nogal año 2003</li> </ul>
<b>Accidentes Aéreos</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Vuelo HK – 777 Aerocóndor año 1973</li> <li>- Vuelo HK 1101, de Satena año 1979</li> <li>- Boeing 727 TAME año 1998</li> <li>- Avioneta HK-3917G Engativá año 2015</li> </ul>
<b>Incendios Forestales y Estructurales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Edificio Avianca año 1973</li> <li>- Depósitos de Combustibles de Puente Aranda 1983</li> <li>- Fábrica de pinturas Every año 2008</li> <li>- Crisis por incendios forestales años 2000</li> <li>- Incendio forestal cerros orientales de las localidades de Santa Fe y San Cristóbal en febrero año 2016</li> </ul>
<b>Inundaciones</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desbordamiento Rio Tunjuelito año 1969</li> <li>- Inundaciones Bosa y Kennedy año 2011</li> <li>- Temporadas invernales con desbordamiento de ríos, avalanchas e inundaciones con afectación en todo Bogotá.</li> </ul>
<b>Deslizamientos</b>	Derivados de temporadas de lluvia en la Capital <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ciudad Bolívar Barrio San Rafael año 2020</li> </ul>
<b>Accidentes de Transito</b>	Bus Colegio Agustiniño año 2004
<b>Rescates de montaña</b>	Rescates de caminantes que se extravían en los Cerros del Distrito.
<b>Manifestaciones – Paros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Paro de vehículos de servicio público 2001 entre otros</li> <li>- Manifestación Nacional 2019 entre otros.</li> <li>- Marchas anuales fecha 1º de mayo</li> <li>- Visitas de la Minga</li> <li>- Celebración del 20 de Julio</li> <li>- Caminata por la solidaridad de Colombia</li> </ul>
<b>Eventos Masivos</b>	Visita de los papas Juan Pablo II año 1986 y Francisco año 2017

**Pandemia**

Atención a familiares y pacientes positivos de Covid – 19 desde marzo de 2020 hasta la fecha.

Fuente: IDIGER.

Por otra parte, a los eventos que se presentan con regularidad en Bogotá, también es necesario tener en cuenta el riesgo sísmico al cual se encuentran expuestas las edificaciones de la ciudad, donde de acuerdo con estudios realizados por el IDIGER en el año 2018 (SISMARB), si se presenta un sismo en la falla Frontal Cordillera Oriental se podría afectar hasta del 88% de las manzanas construidas en el distrito con valores hasta de 27% del valor total de las construcciones<sup>64</sup>. Siendo esta falla la que presenta el escenario de sismo más crítico, las cuatro fallas adicionales influencia en Bogotá también presentan escenarios importantes.

Así mismo, es fundamental brindar a la población conocimientos sobre la gestión de riesgo de desastres lo cual permite prevenir y reducir la ocurrencia de eventos en el distrito y afrontar situaciones de desastre, esto de acuerdo con la normatividad asociada al sistema nacional y distrital para la gestión del riesgo de desastres.

El marco de actuación estrategia distrital para la respuesta a emergencias de Bogotá y la normatividad presentada incluyen como entidades de ejecución y apoyo a los Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá se presenta la necesidad de fortalecer estas entidades, buscando cumplir con los objetivos del sistema de gestión del riesgo de desastres y suplir las necesidades de búsqueda y rescate, extinción de incendios y evacuación asistida a la población de Bogotá. Reduciendo la vulnerabilidad de la población frente a amenazas tanto de origen natural como de origen antrópico las cuales ponen en riesgo los medios de vida, la estabilidad social - económica y la vida de los habitantes del Distrito Capital.

A continuación, se incluyen cifras de voluntarios que desarrollan respuesta a emergencias de Bogotá para las 3 entidades:



<sup>64</sup> INSTITUTO DISTRITAL DE GESTIÓN DE RIESGOS Y CAMBIO CLIMÁTICO – IDIGER. Modelación del riesgo sísmico en edificaciones para la ciudad de Bogotá Versión 2018 SISMARB. Disponible en Internet: <<https://www.idiger.gov.co/documents/20182/417348/PRESENTACION>>

Fuente: Elaboración propia con cifras del IDIGER.

Por todo lo anterior, Bogotá D.C. debe seguir fortaleciendo su intervención en las emergencias y desastres de manera permanente y continua, los Bomberos Voluntarios de Bogotá, la Defensa Civil Seccional Bogotá y la Cruz Roja Colombiana Seccional Cundinamarca y Bogotá deben seguir cualificándose para que un trabajo grupal y colaborativo se desarrolle de mejor manera en cada rincón de la ciudad, sin excepción y así evitar mayores daños en la población, viviendas, infraestructura o medio ambiente. Estos esfuerzos aunados se reflejarán en la conformación y operación de grupos de intervención en gestión del riesgo idóneos, capacitados y equipados, fortaleciendo la capacidad de respuesta operativa (humana y equipos) de estas entidades.

## **X. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo establecido en el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, la presente iniciativa no genera un impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación. Las medidas a adoptar deberán ser financiadas con el presupuesto de las entidades pertinentes.

Por otra parte, para este Proyecto de Acuerdo en particular, es importante el pronunciamiento de la Secretaría Distrital de Hacienda previo a su discusión con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad que debe emitir como entidad asesora del Concejo de Bogotá según lo dispuesto en el artículo 11, literal F del Decreto Distrital 601 de 2014, presentando las fuentes de recursos y gastos para su implementación, en el caso de que este genere impacto fiscal. Sin embargo, se evoca el contenido de la Sentencia C-911 de 2007 de la Corte Constitucional, en donde manifiesta que el impacto fiscal de las normas no puede convertirse en impedimento para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa. Al respecto:

*“Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. (...), es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”<sup>65</sup>.*

## **XI. TÍTULO – ATRIBUCIONES – CONSIDERANDOS**

<sup>65</sup> COLOMBIA. CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C-911. (31, octubre, 2007). Magistrado Ponente: Dr. Jaime Araújo Rentería. Disponible en Internet: <<https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2007/C-911-07.htm>>

**PROYECTO DE ACUERDO N° 160 DE 2024****PRIMER DEBATE**

**“POR EL CUAL SE EFECTUA UNA MODIFICACIÓN EN LA SUBCUENTA DE MANEJO DE EMERGENCIAS, CALAMIDADES Y/O DESASTRES DEL FONDIGER PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE MANEJO EN EMERGENCIAS, CALAMIDADES Y/O DESASTRES DIRIGIDO A LOS GRUPOS DE LA DEFENSA CIVIL - SECCIONAL BOGOTÁ, CRUZ ROJA - SECCIONAL CUNDINAMARCA Y BOGOTÁ Y CUERPO DE BOMBEROS VOLUNTARIOS DE BOGOTÁ”.**

EL CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.,

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas en los numerales 1° y 5° de la Constitución Política de Colombia y los numerales 1° y 4° del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993,

ACUERDA

**I. ARTICULADO**

**ARTÍCULO 1°. OBJETO.** Adicionar un 0.05% suplementario del ingreso corriente de la Subcuenta de Manejo de Emergencias, Calamidades y/o Desastres del FONDIGER con destinación específica para el fortalecimiento de las capacidades de manejo en emergencias, calamidades y/o desastres dirigido a los grupos de la Defensa Civil - Seccional Bogotá, Cruz Roja - Seccional Cundinamarca y Bogotá y Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Bogotá.

Lo anterior con el fin de cumplir con las metas establecidas en el Plan Distrital de Gestión del Riesgo de Desastres 2018 – 2030 y las funciones de respuesta establecidas en la Estrategia Distrital de Respuesta a Emergencias – Marco de Actuación, adoptados en el Decreto 837 de 28 de diciembre de 2018 y el que lo modifique o sustituya.

**ARTÍCULO 2°. DISTRIBUCIÓN.** La adición tendrá una distribución por igual para los grupos de la Defensa Civil Colombiana - Seccional Bogotá, Cruz Roja - Seccional Cundinamarca y Bogotá y Cuerpo de Bomberos Voluntarios de Bogotá.

**ARTÍCULO 3°. REGLAMENTACIÓN.** De conformidad con el párrafo del Artículo 15 del Acuerdo Distrital 546 de 2013, la Junta Directiva del Fondo Distrital para la Gestión de Riesgos y Cambio Climático de Bogotá, D.C., establecerá y reglamentará lo dispuesto en el presente Acuerdo en un plazo de tres (3) meses a partir de la entrada en vigencia del mismo.

**ARTÍCULO 4°. VIGENCIA.** El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Bogotá, D.C., a los \_\_\_\_\_ días del mes de \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_

**AUTOR:**

**SAMIR JOSÉ ABISAMBRA VESGA**  
Concejal de Bogotá  
Partido Liberal Colombiano