

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20241700422251

Fecha: 03-09-2024

20241700422251

Página 1 de 1

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Bogotá, D.C.

170

CONCEJO DE BOGOTÁ 04-09-2024 12:02:49

2024ER20289 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZAL

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: COMENTARIOS 1D PA577 DE 2024

OBS: —

Doctora:

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

SUBSECRETARIA

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá, D.C.

comision_tercera@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 577 de 2024.

Respetada Subsecretaria:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Desarrollo Económico (Coordinador), Planeación, Gestión Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 577 de 2024 *“Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá, D.C y se otras disposiciones”*

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es Viable condicionada

No obstante, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704

Cordialmente,

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (un archivo en formato *.pdf).

Copias: Concejales Juan Javier Baena (Autor), Ana Teresa Bernal Montañez (Coordinadora) y Jesús David Araque Mejía(ponente)

Proyectó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP *Viviana Turriago Mejía*



SECRETARÍA DE
DESARROLLO
ECONÓMICO

SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONOMICO 16-08-2024 18:10
Al Contestar Cite Este No.: 2024EE0009848 Fol:3 Anex:0 FA:0
ORIGEN 10000 DESPACHO
DESTINO JUAN BELLO GONZALEZ / SECRETARIA DE GOBIERNO
ASUNTO RTA PA
OBS



Bogotá, D.C.,

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 No. 8 A- 17
Ciudad.

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo No. 577 de 2024.
Radicado SDG: No. 20241700383221. **Radicado SDDE:** 2024ER0013133.

Respetado Doctor Bello,

De conformidad con el procedimiento establecido en el Decreto Distrital No. 438 de 2019, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 577 de 2024, *“Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá, D.C y se otras disposiciones”*.

Cordialmente,

Maria del Pilar López Uribe
MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195



FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Desarrollo Económico, Industria y Turismo.

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 577 **AÑO:** 2024.

TÍTULO DEL PROYECTO:

Por medio del cual se promueve y reconoce el emprendimiento social en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones.

AUTOR (ES)

Honorable Concejal Juan Javier Baena Merlano.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Reconocer y promover un ecosistema para el desarrollo de los emprendimientos sociales en el Distrito Capital, conforme a lo planteado en la legislación, a partir de una mayor incidencia por parte de la Administración Distrital en formulación de iniciativas que promulguen la creación, incubación y aceleración de los emprendimientos, persiguiendo una articulación constante entre todas las entidades públicas competentes.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece como competencia de los Concejos Municipales la de “1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio*”.

Por su parte el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital de conformidad con la Constitución y la ley: “1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*”.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma señala: “*Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus*

secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas.

ES COMPETENTE

SI ☒ No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

De acuerdo con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.

Así mismo, dentro de sus funciones básicas están, entre otras:

a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.

(...)

c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.

(...)

i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.

j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

(...)

l. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y mediana empresa.

(...)

n. Formular y coordinar políticas para propiciar la realización de convenios con organizaciones populares y de economía solidaria que implementen proyectos productivos y de generación de empleo.

Específicamente, la Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, se encarga de:

- a. Asesorar al despacho en la formulación de políticas, planes, programas y proyectos encaminados a impulsar el desarrollo empresarial y optimizar la intermediación laboral de la ciudad, en coordinación con entidades adscritas y otras entidades públicas y privadas.*
- b. Formular y liderar la implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos orientados al desarrollo empresarial mediante la consolidación del ecosistema de emprendimiento de la ciudad, el fortalecimiento empresarial, la formalización, la mejora de la competencia, la intermediación de los mercados, el acceso al financiamiento, la inclusión financiera y en la ciudad.*
- c. Formular y liderar la implementación de planes, programas y proyectos dirigidos a optimizar el funcionamiento del mercado laboral, para mejorar las condiciones de productividad, disminuir brechas y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.*
- d. Coordinar y articular la formulación, implementación y seguimiento de las políticas, planes, programas y proyectos de su competencia en las instancias y con las entidades público y privadas del orden nacional, departamental, municipal, distrital, sectorial, intersectorial y local.*
- e. Mantener y establecer relaciones institucionales permanentes con el sector empresarial, gremios y gobierno nacional sobre los temas de su competencia para apoyar el desarrollo empresarial, el emprendimiento y el mejoramiento del mercado laboral en la ciudad.*
- f. Realizar el seguimiento de políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de su competencia.*

Así pues, en el marco de las funciones de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la entidad es competente para adelantar actividades de apoyo al emprendimiento social, de conformidad con nuestra oferta vigente al momento de la sanción del presente acuerdo.

ANÁLISIS TÉCNICO

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, desde la Dirección de Desarrollo Empresarial y Empleo presenta los siguientes comentarios frente a la iniciativa:

ARTÍCULO 4-. Actividades de Promoción. *La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico podrá promover concursos, ferias, foros y conservatorios, dirigidos a la promoción, visualización y fomento de emprendimientos sociales.*

PARÁGRAFO 1-. *Dentro de las diferentes actividades a desarrollar se podrán establecer incentivos económicos y capital semilla para aquellos proyectos sobresalientes.*

En cuanto al párrafo primero del artículo, la Secretaría podrá incentivar a la población a través de nuevas estrategias de fondeo empresarial que permiten irrigar recursos económicos a través de Líneas de Crédito Blando, siendo parte de los mecanismos de financiamiento que facilitan el acceso a financiamiento formal de los micronegocios que buscan solvencia de capital de trabajo, sustitución de pasivos o modernización. Por regla general, estas estrategias son estructuradas y ejecutadas a partir de Convenios Interadministrativos con entidades de fomento como Bancóldex y el Fondo Nacional de Garantías, quienes a través de sus entidades financieras asociadas, ponen a disposición de los micronegocios dichos mecanismos con condiciones diferenciales de tasa y plazo. En esta misma línea, también se promueven créditos con tasa compensada a través de entidades financieras de primer piso, sin embargo, los mecanismos de Capital Semilla no obran dentro de las estrategias a su cargo.

Estos mecanismos se divulgan y ejecutan a través de aliados estratégicos del sistema financiero formal, quienes a través de sus entidades financieras asociadas como Bancamía S.A., MiBanco - Banco de la Microempresa de Colombia S.A., Banco Mundo Mujer S.A., Cooperativa de Ahorro y Crédito Unimos, Crezcamos S.A. Compañía de Financiamiento, Finesa S.A., Confiar Cooperativa Financiera, Cooperativa de Ahorro y Crédito Fincomercio LTDA, Banco W S.A., Banco de Bogotá y Bancolombia S.A.; entre otros, ponen a su disposición los beneficios diferenciales que respalda la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en aspectos como: (i) Tasa de interés preferencial para las poblaciones vulnerables, (ii) Plazo flexible, (iii) Posibilidad de establecer un período de gracia con amortización a capital, (iv) Pago de intereses mensual o trimestral, (v) Menores tasas de interés que las condiciones del mercado, (vi) Cubrimiento anticipado de la comisión de la garantía con el fin de respaldar las operaciones de crédito de los negocios locales.

Con relación al artículo 5:

“ARTÍCULO 5.- Formación. La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico promoverá de manera periódica rutas de capacitación y acompañamiento para fortalecer la creación, incubación y aceleración de los emprendimientos sociales en el Distrito.”

La Subdirección Financiamiento e Inclusión Financiera de la Entidad cuenta con componentes básicos de educación financiera que contribuyen al desarrollo, creación y generación de oportunidades para el surgimiento de nuevos emprendimientos hacia el crecimiento social sostenible.

No obstante lo anterior, se hace necesario aclarar que la Secretaría no diseña rutas de capacitación exclusivas para los emprendimientos sociales en el Distrito; contrario a ello, ofrece Talleres de Educación Financiera para que todos los ciudadanos y ciudadanas de la Capital, sin distinción alguna, cuenten con posibilidades de consolidar sus proyectos y negocios, a partir de un manejo de finanzas óptimo con temáticas como ahorro, mecanismos

de financiación, presupuesto, planificación financiera, toma de decisiones financieras, oportunidades de inversión, manejo básico de redes sociales para la generación de ingresos, billeteras digitales y la importancia de la digitalización de su negocio.

En virtud de lo anterior se apoyará transversalmente con nuestra oferta la formación financiera de este segmento poblacional.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Se sugiere reformular el articulado en el siguiente sentido:

*Artículo 4. Actividades de Promoción. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico podrá promover concursos, ferias, foros y conservatorios, dirigidos a la promoción, visualización y fomento de emprendimientos sociales. Parágrafo 1. Dentro de las diferentes actividades a desarrollar se podrán establecer incentivos **de inclusión financiera y capital semilla para aquellos proyectos sobresalientes.***

*Artículo 5. Formación. La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico promoverá de manera periódica rutas de capacitación y acompañamiento para fortalecer **la creación, incubación y aceleración de** los emprendimientos sociales en el Distrito.*

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Sí ____ No X

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Sí ____ No ____ N/A X

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI ____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado __X__

NO ____

Cordialmente,

Maria del Pilar López Uribe

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE

Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Carlos Francisco Torres Escobar / Jefe Oficina Jurídica	2024IE0003096
Elaboró	Guillermo Alarcón Plata / Director de Desarrollo Empresarial y Empleo	2024IE0010313
Consolidó	Lina Mercedes Benito Revollo Royett / Contratista Despacho	LMBR
Revisó	Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 2
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-47106 No. Radicado Inicial: 1-2024-41785
No. Proceso: 2399067 Fecha: 2024-08-09 17:57
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 09 de agosto de 2024

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Radicado: SDP 1-2024- 41785 - SDG No. 20241700383231

Asunto: Solicitud pronunciamiento Primer Debate Proyecto de Acuerdo n.º 577 de 2024.

Respetado doctor Bello:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio el Proyecto de Acuerdo n.º 577 de 2024 del Concejo de Bogotá D.C., *"Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá, D.C y se otras disposiciones"*, presentado por la Bancada del Partido Político Nuevo Liberalismo, del cual se designa al Sector de Desarrollo Económico como sector coordinador.

Al respecto, es de anotar que a la citada iniciativa le antecedió el Proyecto de Acuerdo n.º 360 de 2024; y de la revisión de la presente propuesta se estableció que el articulado no contempla modificaciones, razón por la cual y atendiendo las competencias designadas a esta Secretaría, se reiteran los comentarios emitidos mediante el oficio n.º 2-2024-28996 de fecha 15 de mayo de 2024, del cual se adjunta copia.

Es de señalar, que la reiteración a los comentarios emitidos por esta Secretaría se realiza sin perjuicio del análisis de competencia y viabilidad final del proyecto que deberá ser emitida por el sector coordinador. Lo anterior previo análisis jurídico, técnico y presupuestal realizado conforme a lo establecido en el numeral 3º del artículo 16 Decreto Distrital 438 de 2019.

Cordial saludo,

Giovanni Perdomo Sanabria

Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 2
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-47106 **No. Radicado Inicial:** 1-2024-41785
No. Proceso: 2399067 **Fecha:** 2024-08-09 17:57
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida **Tipo Doc:** Oficio de salida **Consec:** XXXXXX-XXXXX

Anexo: Oficio 2-2024-28996 de mayo 15 de 2024

Copia: Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda. radicación_virtual@shd.gov.co

Proyectó: Adriana Silva Ordoñez – P.E. – Dirección Análisis y Conceptos Jurídicos

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 9
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-28996 No. Radicado Inicial: 1-2024-23447
No. Proceso: 2357331 Fecha: 2024-05-15 08:41
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 14 de mayo de 2024

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

cdi.radicador8@gobiernobogota.gov.co

viviana.turriago@gobiernobogota.gov.co

carlosr.villamizar@gobiernobogota.gov.co

christian.parrado@gobiernobogota.gov.co

laura.galvez@gobiernobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Radicado: SDP 1-2024-23447 – SDG 20241700228501

Asunto: Solicitud de comentarios al Proyecto de Acuerdo No. 360 de 2024.

Respetado doctor:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio el Proyecto de Acuerdo No. 360 de 2024 *“Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá, D.C. y se otras disposiciones”*, presentado por el Concejal Juan Javier Baena Merlano del Partido Nuevo Liberalismo.

Conforme lo anterior, esta Secretaría realiza análisis del proyecto de acuerdo objeto de la consulta, en concordancia con las disposiciones del Decreto Distrital 438 de 2019¹, en los siguientes términos:

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

¹ “Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 9
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-28996 No. Radicado Inicial: 1-2024-23447
No. Proceso: 2357331 Fecha: 2024-05-15 08:41
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

SECTOR QUE CONCEPTÚA: PLANEACIÓN

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 360 AÑO: 2024

1er debate X, 2do debate

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá, D.C. y se otras disposiciones".

AUTOR (ES)

Concejal Juan Javier Baena Merlano del Partido Nuevo Liberalismo.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Reconocer y promover un ecosistema para el desarrollo de los emprendimientos sociales en el Distrito Capital, conforme a lo planteado en la legislación, a partir de una mayor incidencia por parte de la Administración Distrital en la formulación de iniciativas que promulguen la creación, incubación y aceleración de los emprendimientos, persiguiendo una articulación constante entre todas las entidades públicas y privadas competentes.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

De acuerdo con lo establecido en el numeral 1 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019 *"Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"*, que determina que el estudio de los proyectos de acuerdo de iniciativa del Concejo, Órganos de Control o Ciudadano contempla el análisis de la competencia revisando los siguientes aspectos:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 9
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-28996 No. Radicado Inicial: 1-2024-23447
No. Proceso: 2357331 Fecha: 2024-05-15 08:41
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

“i) la competencia expresa del Concejo Distrital para presentar y aprobar la iniciativa indicando, de forma puntual y expresa, las competencias constitucionales y/o legales que facultan a la Corporación para tramitar y aprobar el proyecto de acuerdo;(…)”.

En ese orden, el proyecto de acuerdo en estudio cita como competencia del Cabildo Distrital lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 *“Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”*, el cual determina:

“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a su cargo.

Ahora bien, el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, dispone:

“ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde”.

En esa lógica, como quiera que el proyecto de Acuerdo pretende promover y reconocer el Emprendimiento Social en Bogotá D.C. y dicha facultad no se encuentra dentro de las competencias exclusivas del Alcalde Mayor, el Concejo de Bogotá se encuentra facultado para formular la presente iniciativa.

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

La Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos realiza el análisis jurídico del proyecto de acuerdo sub examine en el marco de lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

1. Marco legal y reglamentario:

En la exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo No.360 de 2024, se verifica un acápite referente al “Marco Legal de la Iniciativa”, en el cual se citan las siguientes disposiciones:

- Constitución Política, artículos 38 y 303.
- Ley 789 de 2002 “*Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo*”, artículo 40.
- Decreto 934 de 2003 “*Por el cual se reglamenta el funcionamiento del Fondo Emprender FE*”.
- Ley 905 de 2004 “*Por medio de la cual se modifica la Ley 590 de 2000 sobre promoción del desarrollo de la micro, pequeña y mediana empresa colombiana y se dictan otras disposiciones*”.
- Ley 1014 de 2006 “*De fomento a la cultura del emprendimiento*”.
- Decreto 4466 de 2006 “*Por el cual se reglamenta el artículo 22 de la Ley 1014 de 2006*”.
- Decreto 1192 de 2009 “*Por el cual se reglamenta la Ley 1014 de 2006 sobre el fomento a la cultura del emprendimiento y se dictan otras disposiciones*”.
- Ley 2234 de 2022 “*Por la cual se promueve la Política de Emprendimiento Social*”.
- Acuerdo 378 de 2009 “*Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C.*”.
- Decreto 064 de 2011 “*Por el cual se formula la política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C.*”.
- Acuerdo 819 de 2021 “*Por el cual se integran acciones para fomentar el emprendimiento de mujeres “EME” – Empresas con manos de mujer dentro de las*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



estrategias de la Secretaría de Desarrollo Económico y se dictan otras disposiciones”.

- Acuerdo 820 de 2021 *“Por el cual se establecen medidas complementarias en materia de productividad, emprendimiento y generación de empleo en Bogotá D.C.”.*

Las disposiciones citadas son concordantes con la materia a regular.

2. El articulado del Proyecto de Acuerdo No. 360 de 2024:

El articulado del Proyecto de Acuerdo No. 360 de 2024, guarda unidad de materia respecto a lo manifestado en la exposición de motivos y especialmente entre el epígrafe y el objeto del mismo.

El proyecto de acuerdo incluye en total 7 artículos y no 8 como erróneamente están enunciados, en tal sentido se debe ajustar la numeración.

Dichos artículos versan sobre: el objeto de la iniciativa, definiciones (Emprendimiento social, valor social, innovación social, valor compartido, comercio justo, comercio sostenible, prácticas justas), identificación de actores, actividades de promoción, formación, articulación y vigencia y derogaciones.

Por lo descrito anteriormente, esta entidad concluye que el Proyecto de Acuerdo No.360 de 2024, es viable jurídicamente.

Se sugiere incorporar en la parte considerativa de la presente iniciativa, contenidos normativos derivados de la Ley 2294 de 2023 *“Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”,* relacionados con el emprendimiento y enfoque diferencial, en especial lo establecido en los artículos 73, 76 y 348 y armonizar con el Plan Distrital de Desarrollo *“Bogotá Camina Segura” 2024 – 2027,* en el marco del Programa 20. *“Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente”.*

ANÁLISIS TÉCNICO

Una vez solicitado el correspondiente concepto de apoyo a la Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica, dicha dependencia se pronunció a través del radicado 3-2024-16592 de la siguiente manera:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 9
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-28996 No. Radicado Inicial: 1-2024-23447
No. Proceso: 2357331 Fecha: 2024-05-15 08:41
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

La Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica, a través de la Dirección de Planeación del Desarrollo Económico, reconoce la importancia del emprendimiento social para el desarrollo económico, social y ambiental del Distrito.

Entendiendo lo anterior, considera relevante resaltar que en materia de emprendimiento, en el marco del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura” 2024 – 2027, en el Objetivo 3. “Bogotá Confía en su Potencial”, se desplegará la estrategia “Bogotá reduce el desempleo y fortalece el emprendimiento productivo reconociendo las diferencias y diversidades de su población” que, entre otras prioridades, le apunta a asegurar el apoyo a los emprendedores para potencializar la incubación de nuevas ideas de negocio, especialmente, a través de la consolidación del Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento. En este sistema, se impulsarán acciones para que Bogotá siga siendo reconocida como una ciudad innovadora para la industria, el comercio y servicios en la escala regional y avancemos decididamente en el crecimiento de sectores como el turismo, el entretenimiento y la cultura creativa en la región.

De acuerdo con lo anterior, en el Programa 20. “Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente” que cuenta con 12 metas asociadas, ejecutadas por los Sectores de Desarrollo Económico, Cultura Recreación y Deporte y Mujer, se destaca la consolidación del Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento para ofrecer servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar.

Este sistema incluirá un enfoque especial para mujeres, jóvenes, personas mayores, poblaciones y comunidades étnicas, poblaciones rurales y campesinas, personas con discapacidad, así como a cuidadores y cuidadoras, pequeños agentes del sector cultura, recreación y deporte, personas artesanas, vendedores informales, con el objetivo de promover su crecimiento, autonomía y seguridad económica, la asociatividad, mejorar su productividad, contribuir al incremento del desempeño y la robustez de los negocios y que obtengan de manera progresiva la estabilidad y formalización del trabajo que realizan. Así mismo, se incorporarán otros criterios de priorización para quienes adopten prácticas circulares en sus modelos de negocio y fomenten un desarrollo económico sostenible en la ciudad.

Así mismo, se proveerán conocimientos especializados, bienes asociativos y apoyos concretos para el crecimiento y la productividad en las aglomeraciones productivas del Distrito, identificando las necesidades de bienes y espacios públicos como quioscos, puntos comerciales, mobiliario semiestacionario, y servicios públicos clave para

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



dinamizar la actividad económica de los emprendimientos de la ciudad. Así mismo, se formará en nuevas capacidades, como las socioemocionales, y se promoverá el acceso a iniciativas como redes de innovación, herramientas tecnológicas y servicios digitales que estarán disponibles en las diferentes localidades de Bogotá para las y los emprendedores.

Adicionalmente, entre otras acciones, se desarrollará una estrategia integral de fortalecimiento empresarial, para que los negocios locales accedan a servicios especializados de formación y acompañamiento al emprendimiento enfocado en los sectores económicos y la provisión de herramientas. Como parte de la inclusión y mecanismos financieros, se promoverán el acceso a financiamiento formal y/o la asignación de recursos no reembolsables. Dichos instrumentos serán clave para cubrir necesidades de liquidez, capital de trabajo y modernización de los emprendimientos. Este respaldo permitirá fortalecer sus procesos y mejorar su capacidad productiva, promoviendo así su crecimiento y sostenibilidad.

De acuerdo con lo anterior, resulta relevante considerar que garantizar la implementación del Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento es el propósito del programa 20 del PDD y, en ese sentido, es recomendable articular los esfuerzos en materia de fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento social con las acciones consideradas para el Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, así como armonizar las propuestas del proyecto de acuerdo 360 con el PDD y, particularmente, con el *Artículo 12. Programas del objetivo estratégico "Bogotá confía en su potencial". Adóptense los siguientes programas del objetivo "Bogotá confía en su potencial" (...), 12.5. Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente.*

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

A continuación, se presentan las sugerencias al articulado:

Artículo 2. Definiciones: Teniendo en cuenta que las definiciones que se incluyen en el PA 360 ya están explícitamente definidas en la Ley 2234 de 2022 "Por la cual se Promueve la Política de Emprendimiento Social", se podría considerar innecesario incorporar el listado de definiciones en el texto.

Artículo 3. Identificación de Actores: se sugiere dejar mayor flexibilidad respecto al tipo de acciones que la Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, desarrolle para *"dar cuenta de los actores involucrados en emprendimientos sociales de Bogotá D.C."*, sin que se defina explícitamente que *"podrán*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 9
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-28996 No. Radicado Inicial: 1-2024-23447
No. Proceso: 2357331 Fecha: 2024-05-15 08:41
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

desarrollarse programas” para la identificación de estos actores, posibilitando las acciones que se consideren más efectivas y costo-eficientes.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No X

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No X

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable X

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable _____

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo/Ley:

Si bien el proyecto de acuerdo versa sobre un tema de especial relevancia, es necesario que el mismo se armonice con el marco de acciones contempladas para el Sistema Distrital de Emprendimiento en el PDD.

Se sugiere incorporar en la parte considerativa de la presente iniciativa, contenidos normativos derivados de la Ley 2294 de 2023 *“Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”,* relacionados con el emprendimiento y enfoque diferencial, en especial lo establecido en los artículos 73, 76 y 348 y armonizar con el Plan Distrital de Desarrollo *“Bogotá Camina Segura” 2024 – 2027*, en el marco del Programa 20. *“Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente”.*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 9
Anexos: No
No. Radicación: 2-2024-28996 No. Radicado Inicial: 1-2024-23447
No. Proceso: 2357331 Fecha: 2024-05-15 08:41
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Lo anterior, se firma de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 16 de la Resolución No. 0085 de 15 de enero de 2024, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación, donde se delega la suscripción de la presente respuesta a la Directora de Análisis y Conceptos Jurídicos, en los siguientes términos: *“ARTÍCULO 16.- Delegar en la Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos de la Subsecretaría Jurídica las siguientes funciones: La suscripción de la respuesta a las solicitudes de comentarios relacionados con los proyectos de acuerdo requeridos por la Secretaría Distrital de Gobierno, previo concepto técnico emitido por las áreas involucradas, según corresponda, las cuales deberán dar el visto bueno a la respuesta final...”*.

Cordial saludo,

Deisi Lorena Pardo Peña
Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

Copia: Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda.
radicación_virtual@shd.gov.co

Aprobó: Deisi Lorena Pardo Peña – Directora de Análisis y Conceptos Jurídicos (E).

Concepto Técnico: Miguel Ernesto Tirado Castillo – Director de Planeación del Desarrollo Económico

Proyectó y consolidó: Adriana Bibiana Espitia Morales – Profesional Especializado – Dirección Análisis y Conceptos Jurídicos.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

2310460

Bogotá D.C.

Señor(a):

JUAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

Asunto: Respuesta comentarios Oficio 1-2024-13375 - Solicitud de comentarios al proyecto de acuerdo 577 de 2024 "Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá D.C y se dictan otras disposiciones

Referenciado: 1-2024-13375

Respetado doctor Bello:

Esta Secretaría recibió el oficio 20241700383241, mediante el cual la Secretaría Distrital de Gobierno solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al proyecto de Acuerdo 577 del Concejo de Bogotá: Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá D.C y se dictan otras disposiciones"

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el proyecto de acuerdo No. 577 de 2024, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa No. 146 de 2023, 129 y 360 de 2024, sobre la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el No. 2-2023-2273 del 17 de febrero de 2023, del cual se adjunta copia a la presente comunicación.

Atentamente,

**ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ****DIRECTOR DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS (E)**

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: 8a71c073-37c5-4cf3-9f6f-7fb6c5c6459a

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02





SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Jurídica Distrital

Nro. Rad: **2-2024-11242**

Fecha: **16/08/2024 06:25:05 PM**

Origen: **DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y A**

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - ADRIANA LUCIA CAMARGO GANTIVA -
radicacionhaciendabogota@shd.gov.co,radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexos Electrónicos: 2

Proyectó: GISELLA FERNANDA BELTRÁN ZAMBRANO-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: GISELLA FERNANDA BELTRÁN ZAMBRANO-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ-DESPACHO DE LA SECRETARIA JURIDICA DISTRITAL

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: 8a71c073-37c5-4cf3-9f6f-7fb6c5c6459a

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2311520-FT-019 Versión 02



FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Gestión Jurídica**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 129 AÑO: 2024**TÍTULO DEL PROYECTO**

"Por medio del cual se promueve y reconoce el Emprendimiento Social en Bogotá, D.C y se otras disposiciones"

AUTOR (ES)

Honorable Concejale-Juan Javier Baena Merlano, Partido político Nuevo Liberalismo.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con lo mencionado en el artículo 1, el proyecto de acuerdo tiene como objeto

"...reconocer y promover un ecosistema para el desarrollo de los emprendimientos sociales en el Distrito Capital, conforme a lo planteado en la legislación, a partir de una mayor incidencia por parte de la Administración Distrital en la formulación de iniciativas que promulguen la creación, incubación y aceleración de los emprendimientos, persiguiendo una articulación constante entre todas las entidades públicas y privadas competentes".

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA**ES COMPETENTE**

SÍ X NO

El Concejo de Bogotá, D.C., **ES COMPETENTE** para presentar la iniciativa, considerando que el articulado está dirigido a la promoción del emprendimiento social en el Distrito Capital y la realización de acciones que lo impulsen es una función a cargo de Estado.

ANÁLISIS JURÍDICO

La presente iniciativa coincide integralmente con el proyecto de acuerdo 146 de 2023, razón por la cual se considera pertinente traer a colación los argumentos jurídicos que sustentaron la competencia que le asiste a la Corporación de elección popular para presentar la iniciativa:

Según el Global Entrepreneurship Monitor (GEM)¹, el emprendimiento es una vía esencial para la salud de la sociedad no solo porque promueve la innovación, la productividad y el empleo, sino porque responde a los desafíos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como acabar con la pobreza, reducir la desigualdad, crear oportunidades para el empoderamiento de las mujeres e implementar soluciones al cambio climático.

De allí la importancia que reviste a nivel nacional y regional la creación de estrategias que promuevan el emprendimiento y ampliar las posibilidades que ofrecen instituciones, gobiernos y empresas para acompañar a los emprendedores.

Así mismo, el artículo 1 de la Ley 1014 de 2006 definió el emprendimiento como una manera de pensar y actuar orientada hacia la creación de riqueza. Es una forma de pensar, razonar y actuar centrada en las oportunidades, planteada con visión global y llevada a cabo mediante un liderazgo equilibrado y la gestión de un riesgo calculado, su resultado es la creación de valor que beneficia a la empresa, la economía y la sociedad.

Adicionalmente la referida ley, creó la Red Regional para el Emprendimiento, la cual conforme al parágrafo 1º del artículo 6 de la Ley 1014 de 2006, es potestad de cada departamento y deberá ser presentada en el marco de las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación – CRCI.

Además, el artículo 2.2.1.3.1.1. del Decreto Nacional 1074 de 2015 *"Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo"* regula el funcionamiento de las Redes regionales para el emprendimiento.

Por su parte, la Ley 2069 de 2020, *"Por medio de la cual se impulsa el emprendimiento en Colombia"*, estableció el marco normativo dirigido a propiciar el emprendimiento, crecimiento, consolidación y sostenibilidad de las empresas, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad.

El artículo 25 de dicha ley, establece que el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y demás entidades gubernamentales, trabajarán por la gestión, capacitación, acompañamiento y apoyo, a la visión y capacidad exportadora de los emprendedores nacionales, con la finalidad de que estos puedan abrirse campo en los mercados extranjeros y se preparen para las dinámicas del comercio internacional.

Esta ley reviste la mayor importancia porque en ella se fijaron una serie de oportunidades para grupos poblacionales especiales, personas naturales sin distinción de edad, sexo o

¹ El proyecto monitor de emprendimiento global (GEM): una aproximación desde el contexto latinoamericano. Nombre del sitio web: <https://go.gale.com/ps/i.do?p=IFME&u=googlescholar&id=GALEIA504622839&v=2.1&it=r&sid=googleScholar&asid=603209e1#:~:text=Otro%20principio%20rector%20de%20la,o%20no%20comprometidos%20con%20emprender.> Global Entrepreneurship Monitor (GEM) es el más prestigioso y extenso estudio sobre el estado del emprendimiento a nivel mundial.

raza, con ideas de negocio o pequeñas empresas con modelos de negocio innovadores y enfocados al desarrollo rural y al ecosistema sostenible.

Así mismo, se establece la priorización en la participación femenina, especialmente de mujeres rurales, la cuales tendrán prelación en el acceso a los programas, fomentando la articulación con redes de empresarios, que busquen conectar a los emprendedores vía e-commerce o comercio electrónico, también establece programas de capacitación, gestión y acompañamiento a los emprendedores que quieran ampliar sus ventas, mediante la apertura de mercados internacionales, y contempla algunos instrumentos nuevos para el financiamiento, como líneas de microcrédito e inclusión financiera por medio de distintas fuentes de financiación.

La Ley 2234 de 2022 *"Por la cual se Promueve la Política de Emprendimiento Social"*, tiene por objeto establecer los lineamientos para la construcción de la Política Pública de Emprendimiento Social, para el desarrollo de soluciones a los problemas sociales, culturales y ambientales, como motor de transformación e innovación a nivel nacional y regional; asimismo, fomentar su reconocimiento y fortalecimiento por parte del Gobierno Nacional, de las entidades públicas, los gobiernos locales y departamentales, el sector privado, así como otros actores estratégicos del ecosistema de emprendimiento social.

De conformidad con el artículo 5 *idem*, esta política estará a cargo del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en coordinación con las entidades públicas y privadas en el orden territorial, estableciendo rutas de capacitación y acompañamiento para promover el desarrollo de los emprendimientos sociales.

En concreto, la mencionada Ley señala el marco institucional de la política, las actividades de promoción del emprendimiento social, la forma de financiación y alianzas estratégicas para su divulgación. Es importante resaltar que con esta Ley se les brindó relevancia a las plataformas de emprendimiento social, señalando el deber del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo a través de INNPULSA, de diseñar, implementar y fortalecer plataformas existentes que permitan visibilizar los emprendimientos sociales del territorio nacional, los cuales estarán identificados, a fin de promover la participación del sector privado y público en el fortalecimiento de iniciativas y permite a las entidades encargadas de la Política Nacional de Emprendimiento Social, desarrollar y otorgar reconocimientos, de carácter nacional y/o internacional a los mismos.

Entendiendo que el emprendimiento le aporta a la sociedad nuevos productos y servicios, el crecimiento y renovación de las industrias que ya existen y la generación de nuevos y mejores empleos, atendiendo el compromiso del gobierno distrital para afianzar esta figura social que a nivel nacional se ha venido reconociendo por medio de la normatividad expuesta, el Acuerdo Distrital 761 de 2020 *"Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2020-2024 un nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del siglo XXI"*, estableció, dentro de los 30 logros para el cumplimiento de los propósitos allí trazados, aumentar la inclusión

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21:962806



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

productiva y el acceso a las economías de aglomeración con emprendimiento y empleabilidad con enfoque poblacional - diferencial, territorial y de género.

Para tal fin, en el artículo 13 *ibídem*, fija como metas; apoyar a unidades productivas micro, pequeña y medianas empresas, negocios, pequeños comercios, unidades productivas aglomeradas, y/o emprendimientos que permitan su acceso a mecanismos de financiación, programas de apropiación y/o fortalecimiento de nuevas tecnologías, promoción de la transformación digital, procesos de formalización y fortalecimiento productivo; diseñar y acompañar la estrategia de emprendimiento y empleabilidad para la autonomía económica de las mujeres; y brindar acceso a mecanismos de financiación a 3.700 emprendimientos de estilo de vida, de alto impacto, independientes, MIPYMES acompañadas en programas de apropiación y fortalecimiento de nuevas tecnologías y empresas medianas en programas de sofisticación e innovación. Como mínimo, un 20% de la oferta será destinada a jóvenes, entre otros.

Con miras a ese objetivo, se expidió el Acuerdo Distrital 820 de 2021 *"Por el cual se establecen medidas complementarias en materia de productividad, emprendimiento y generación de empleo en Bogotá D.C."*, en el que se señaló como responsable a la Secretaría de Desarrollo Económico de liderar la articulación de la Red Regional de Emprendimiento de la mano de su Estrategia *"Bogotá E"*.

"Bogotá E", como Red Regional, de conformidad con el artículo 1 *ejusdem*, tiene como propósito el diseño e implementación de programas y estrategias conjuntas de escala regional que reconozcan las ventajas comparativas y competitivas derivadas de la generación de economías de aglomeración, con el fin de promover, fortalecer, diversificar y especializar la productividad y los procesos de emprendimiento con potencial dinámico y de alto impacto, para el desarrollo socioeconómico de la Bogotá – Región.

Adicionalmente a esta red, se le atribuyó la función de desarrollar una plataforma digital que conecte a emprendedores y empresarios con la oferta de programas, servicios y eventos de las entidades públicas que conformen el ecosistema de emprendimiento de Bogotá - Región.

Dicha plataforma debe ser de fácil acceso para los usuarios y tendrá como principios básicos de operación: fomentar el desarrollo de competencias empresariales, facilitar las interacciones comerciales entre los diferentes actores del ecosistema productivo, generar nuevas conexiones de valor entre diversos agentes, impulsar la productividad y emprendimiento desde un enfoque de género y de juventudes y promover el desarrollo empresarial en general.

Considerando que la Secretaría de Desarrollo Económico es la encargada de la Red Regional de Emprendimiento Bogotá E, con el fin de materializar su objeto, implementó el programa *"Ruta Bogotá E"*, la cual cuenta con 4 ejes estratégicos a saber:

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806



“1. Colaboratorios: sesiones de cocreación que permitirán fortalecer las ideas de negocio a través de herramientas de creatividad y networking. Estos espacios se realizarán mínimo dos veces al mes, con la participación de al menos 100 emprendedores registrados y con una duración de dos horas en modalidad virtual.

2. Academia de emprendimiento: el eje central de la Ruta Bogotá E será la formación de habilidades y capacidades para potenciar las necesidades de los emprendimientos y que por este medio puedan ganar insignias redimibles. En el componente de diagnóstico, se establecerá la ruta más apropiada para cada emprendimiento, con el fin de que obtengan los fortalecimientos de la malla curricular que más se ajusten a su perfil y necesidades.

3. Conexiones con el mercado e inversión: la creación de espacios que propicien conexiones de mercado y las ruedas de inversión son claves para los emprendimientos; para esto los emprendedores más destacados de la academia tendrán la oportunidad de participar en ruedas de negocio e inversión, ruedas de innovación, ferias, entre otros.

4. Gamificación: con el fin de motivar la participación de los emprendedores y las mipyme en la Ruta Bogotá E, cada etapa del programa aprobada le otorgará un número determinado de puntos (estrellas) que le permitirá acceder a beneficios especializados para impulsar su emprendimiento”.

Como se evidencia, la administración distrital, a través de la Secretaría de Desarrollo Económico, viene desarrollando distintas estrategias, programas e iniciativas para acompañar la reactivación económica de todos los sectores de la economía, a través del crecimiento de las empresas, la generación de empleos y el fortalecimiento del emprendimiento.

Con relación a las competencias del Concejo de Bogotá, D.C., se cita el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 que establece como atribución del concejo *“Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”*.

Respecto a dicha atribución y una vez revisado el contenido del proyecto de acuerdo, encuentra esta secretaría que el Concejo de Bogotá es competente para presentar y tramitar la iniciativa, considerando que el articulado está dirigido a la creación de acciones de promoción, fortalecimiento y reconocimiento del emprendimiento social en el Distrito Capital, y, como se evidenció en el desarrollo normativo, realizar acciones que lo impulsen es una función a cargo de Estado.

Adicional a ello, lo propuesto cumple con el carácter general, impersonal y abstracto que se encuentra inmerso en las competencias del concejo, en virtud del numeral 1 del artículo 12 del D-L 1421/93, toda vez que no se están estableciendo nuevas funciones a otras entidades ni tampoco se está direccionando la acción administrativa que recae en el Alcalde Mayor, sino que se pretende la mejora de los servicios que giran en torno a los emprendimientos distritales por medio de directrices y lineamientos.

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CC21/962806



CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2310460-FT-087 Versión 01

ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a las entidades técnicamente responsables: Sector Desarrollo Económico (sector coordinador) y Sector Hacienda.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Sin comentarios ni modificaciones

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí _____ No _____

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará análisis presupuestal, además, por cuanto de conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector al que se le asignan responsabilidades, lo cual resulta de la verificación de los contenidos del proyecto de acuerdo, es quien deberá:

(...) "analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan. (...)".

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí _____ No _____

Sí _____ No _____ La viabilidad final será emitida por el sector coordinador de acuerdo a lo establecido por el Decreto Distrital 438 de 2019.

Cordialmente,


LUZ ELENA RODRÍGUEZ QUIMBAYO
Subsecretaria Jurídica Distrital (E)


NICOLÁS CARDOZO RUIZ
Director Distrital de Doctrina y
Asuntos Normativos

Proyectó: Catalina Ballesteros Sánchez. Contratista DDDAN

Revisó: Nicolás Cardozo Ruiz. Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos.

Revisó: Esther Pinilla Serrano – Profesional Especializado – Subsecretaría Jurídica Distrital

Aprobó: Luz Elena Rodríguez Quimbayo. Subsecretaría Jurídica Distrital (E).

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA
2310460-FT-087 Versión 01

