



Fecha: 2024-08-30 16:50:12

Anexos: N/A

Folios: 1

Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICION 1044
DEL 16 DE AGOSTO

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá D. C.

Doctor:

DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA

Subsecretario

Comisión Primera del Plan de Desarrollo

CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Calle 36 No. 28 A - 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 30-08-2024 08:19:20

2024ER19975 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA DE HABITAT/VANESSA VELASCO BERNAL

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: RESPUESTA A LA PROPOSICION 1044 DEL 14 DE AGOSTO D

OBS: —

Asunto: Respuesta a la Proposición 1044 del 14 de agosto de 2024 “*Política de Vivienda en Bogotá*”. Radicado Concejo 2024EE13875. Radicado SDHT 1-2024-30814.

Respetada Subsecretario Giraldo,

Esta Secretaría recibió la proposición del asunto, aprobada en Sesión de la Comisión Primera del Plan el día 14 de agosto de 2024; a la que de manera atenta se da respuesta en el marco de las funciones y competencias establecidas por el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto Distrital 121 de 2008 “*Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat*”, y de acuerdo con la información aportada por la Subsecretaría de Gestión Financiera y Coordinación Operativa de la Entidad, en los siguientes términos:

1. *¿Cuál es la metodología de focalización para establecer la población beneficiaria de los subsidios de vivienda?*

En cuanto a los programas de Mejoramiento de Vivienda, y en el marco de la implementación del Plan Distrital de Desarrollo 2024 -2027, “Bogotá Camina Segura”, se realizó la siguiente metodología para establecer la población potencialmente beneficiaria del programa:

1. Análisis de los datos sociodemográficos referidos al déficit cualitativo de vivienda, en donde se revisaron el Censo Nacional de Población y Vivienda (2018), la Encuesta Nacional de Calidad de Vida (2021), la Encuesta Multipropósito (2021), la encuesta SISBEN IV de Bogotá (2021), y la Encuesta Nacional de Calidad de Vida del año 2022.
2. Análisis de las variables de medición del déficit cualitativo de vivienda, y su incidencia en el área urbana y rural de Bogotá a partir de los datos de la Encuesta Nacional de Calidad de Vida del 2021, y análisis de las variables de otras carencias habitacionales de la Encuesta Multipropósito del 2021.
3. Distribución por localidades de cada una de las problemáticas referidas a “otras carencias habitacionales”, de la EM 2021, y georreferenciación de la información.
4. Análisis de la relación entre el déficit cualitativo de vivienda y la pobreza multidimensional para los hogares que son pobres multidimensionales en la ciudad de Bogotá, a partir de los informes de pobreza y desigualdad del Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE. (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, 2023), lo cual permitió inferir el peso de las incidencias de las variables de la dimensión de vivienda y

servicios públicos del IPM, sobre el resto de las dimensiones, tanto para el área urbana como rural en Bogotá.

5. Definición de una hipótesis para determinar cómo las carencias habitacionales se concentran en los hogares de la ciudad de Bogotá, que presentan las mayores vulnerabilidades, para lo cual se realizó un ejercicio que resultó de realizar los cruces conjuntos de información sociodemográfica, referido a las carencias del déficit cualitativo de vivienda, y el nivel de ingreso de los hogares, lo cual permitió realizar un análisis de la incidencia del nivel de ingresos en las carencias habitacionales de las viviendas de los hogares con ingresos de hasta 4 SMMLV. Para tal fin, se realizó un ejercicio utilizando la información proporcionada por la tabla del del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales (Sisbén IV), para un total de 1.389.340 hogares, los datos económicos de las Unidades de Planeamiento Zonal (UPZ) de la Encuesta Multipropósito de 2021 (EM-2021) realizada por la Secretaría Distrital de Planeación (SDP) y de las localidades rurales identificadas por esta última operación, de lo cual se emitió un documento técnico por parte de la citada Subdirección, el cual se anexa como soporte del ejercicio efectuado. La finalidad del ejercicio buscaba identificar como las condiciones de vulnerabilidad socioeconómica de los hogares, referida a línea de pobreza monetaria, ingreso promedio de ingresos iguales o menores de 2 SMMLV, podían tener una correlación con las carencias habitacionales de la dimensión de vivienda y servicios del índice de pobreza multidimensional (IPM).
6. Análisis de K medias, con base en la información anterior, para poder identificar los barrios en donde más se concentran las carencias habitacionales y los hogares con ingresos menores de 2 SMMLV. Lo anterior, dio como resultado la definición de unos clústers de déficit de vivienda.

Tabla No. 1
Resumen general de número de hogares por Clúster
Fuente: elaboración propia a partir del análisis de SIS.

Clúster	Hogares
0	336,658
1	338,675
2	44,958
3	653,247
Total General	1.373.538

Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Tabla No. 2
Resumen de la información del análisis de clústeres barriales, fuente: elaboración propia a partir de la información suministrada por la SIS-SDHT.

CLÚSTER	HOGARES DEL CLÚSTER	PROMEDIO DE HOGARES EN POBREZA	INGRESO PROMEDIO DE HOGARES EN SMMLV	PORCENTAJE DE HOGARES CON INGRESOS IGUALES O INFERIORES A 2 SMMLV	PRINCIPALES PRIVACIONES HABITACIONALES
0	336.658	30%	3,6 SMMLV	40%	<ul style="list-style-type: none"> - 12% de hogares en hacinamiento crítico. - 1% con privación de sistema de eliminación de excretas. - 1% con privación materiales inadecuados en paredes exteriores.
1	338.675	55%	1,9 SMMLV	70%	<ul style="list-style-type: none"> - 15% de hacinamiento crítico. - 6% con privación de sistema de eliminación de excretas. - 4% con privación materiales inadecuados en paredes exteriores. - 4% con privación materiales inadecuados en pisos.
2	44.958	9%	8 SMMLV	15%	<ul style="list-style-type: none"> - 11% de hacinamiento crítico. - 2% con privación de sistema de eliminación de excretas. - 1% con privación materiales inadecuados en paredes exteriores. - 1% con privación materiales inadecuados en pisos.
3	653.247	50%	2,1 SMMLV	60%	<ul style="list-style-type: none"> - 16% de hacinamiento crítico. - 1% con privación de sistema de eliminación de excretas. - 1% con privación materiales inadecuados en paredes exteriores. - 1% con privación materiales inadecuados en pisos.

Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Finalmente, los análisis de correlación de datos de ingresos con las variables de la dimensión de vivienda y servicios públicos del índice de pobreza multidimensional (IPM), realizado por la SIS, mediante los clústeres, concluye que se debe focalizar la atención de manera prioritaria en los clústeres 1 y 3. En estos clústeres mencionados se concentran, según los resultados del análisis, los hogares con mayores vulnerabilidades de pobreza y mayores condiciones deficitarias de vivienda. Así, todos los análisis sociodemográficos realizados, de comparación de variables socioeconómicas y de las variables de carencias habitacionales en el índice de pobreza multidimensional, apuntan a localizar geográficamente la problemática respecto al déficit de vivienda en Bogotá en los territorios de los bordes suroccidental, nororiental, y noroccidental de la ciudad.

- Seguidamente, con base en los ejercicios sociodemográficos realizados, para la priorización de territorios en el marco de las intervenciones de mejoramiento de vivienda se realizó un análisis de datos obtenidos del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) del año 2018, que integra el déficit habitacional, el índice de pobreza multidimensional- IPM y el análisis de clasificación habitacional-ingreso. Así mismo se desarrolló un análisis geográfico de densidades, de acuerdo con los avalúos que no superarán los 150 SMMLV y destinos residenciales y predios con mejoras a nivel ciudad, con el objetivo de identificar las zonas prioritarias para el desarrollo del programa de mejoramiento de vivienda.

El procedimiento contempló las siguientes etapas:

- Análisis Espacial del Índice de Pobreza Multidimensional
- Análisis del Déficit Habitacional
- Análisis de Avalúos y Destinos

- Análisis de Clasificación Habitacional - Ingreso económico
 - Algebra de Mapas (sumatoria de los análisis mencionados anteriormente)
 - Categorización de Valores y Priorización de Zonas
8. Del análisis de pobreza multidimensional en mapas: Se identificaron un total de 40.494 manzanas que presentan algún nivel de pobreza multidimensionales, de las cuales, en las localidades de Usme, Ciudad Bolívar y Suba tienen una concentración significativa de manzanas en vulnerabilidad alta y muy alta. A nivel de UPL, Rafael Uribe se destaca con el total más alto de 3.022.
9. Del análisis del déficit habitacional (cualitativo y cuantitativo), en mapas: De este análisis se identificaron un total de 36.089 manzanas que presentan algún nivel de pobreza multidimensionales, de las cuales, en las localidades de Bosa, Ciudad Bolívar y Suba tienen una concentración significativa de manzanas en déficit alto y muy alto habitacional. A nivel de UPL, Rafael Uribe se destaca con el total más alto de 2.750.
10. Del análisis de avalúos y destinos en mapas: se identificaron un total de 1.698.608 predios con Destinos (residencial, comercio puntual y predio con mejora) y avalúos menores a 150 SMMLV, de los cuales, en las localidades de Suba, Kennedy y Engativá tienen una concentración significativa. A nivel de UPL, Usaquén se destaca con 123.198 predios.
11. Del análisis de clasificación habitacional y nivel de ingreso económico:

De este análisis se identificaron los barrios que más se parecen en cuanto a carencias habitacionales y la concentración de hogares con ingresos inferiores a 2 SMLMV, lo que permitió realizar una clasificación de los barrios según sus similitudes en términos de carencias e ingresos.

Esta clasificación agrupó los barrios utilizando el algoritmo de K-means y se identificaron 4 tipos:

- **Clúster 0:** Incluye barrios donde, en promedio, el 30% de los hogares vive en pobreza, el 40% de los hogares tienen ingresos inferiores a 2 SMLMV y en términos de condiciones habitacionales, el 12% de los hogares sufre hacinamiento crítico.
- **Clúster 1:** Está compuesto por barrios con un promedio del 55% de hogares en pobreza, concentrando aproximadamente el 70% de los hogares con ingresos iguales o inferiores a 2 SMLMV. En cuanto a características habitacionales, estos barrios tienen la mayor incidencia de hacinamiento crítico con un 15%. Además, el 6% de los hogares enfrenta problemas con la eliminación de excretas y el 4% utiliza materiales inadecuados en pisos y paredes externas.
- **Clúster 2:** Representa los barrios con las mejores condiciones. Estos barrios tienen una menor concentración de hogares en pobreza, con solo un 9% en promedio. Y en cuanto a condiciones habitacionales, el 11% de los hogares sufre hacinamiento crítico.
- **Clúster 3:** Agrupa barrios donde el 50% de los hogares, en promedio, vive en pobreza. Aproximadamente el 60% de los hogares en estos barrios tienen ingresos iguales o inferiores a 2 SMLMV. En términos de condiciones habitacionales, el 16% de los hogares sufre hacinamiento crítico, la mayor incidencia entre todos los clústeres.

De estos resultados se puede concluir que es prioritario concentrarse en los barrios pertenecientes al Clúster 1 y al Clúster 3. Estos clústeres presentan los niveles más altos de pobreza y las peores condiciones habitacionales, con una alta incidencia de hacinamiento crítico y problemas relacionados con la eliminación de excretas y el uso de materiales inadecuados en viviendas.

- Del proceso de algebra de mapas:

Se realizó un proceso de algebra de mapas con el fin de generar un mapa final que resalte las zonas con mayor potencial para intervenciones de mejoramiento de vivienda. Para esto se calculó la sumatoria de los mapas, obteniendo un nuevo mapa con valores de celda de 0 a 19; para obtener las áreas donde se concentraban los valores más altos de la suma de las variables, se realizó una clasificación por cortes naturales de los datos.

Tabla No. 3

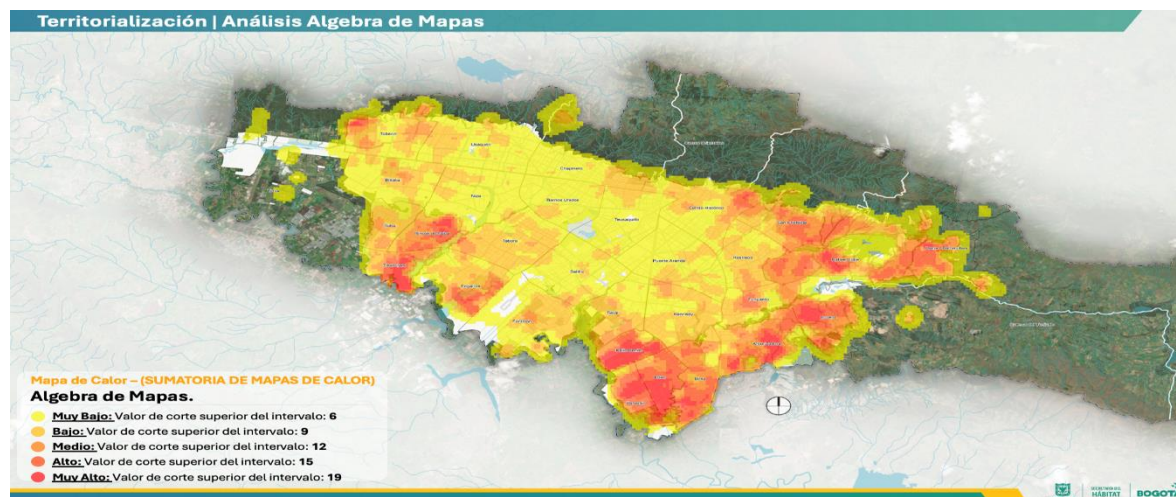
Explicación del proceso de generación del algebra de mapas, fuente: Elaboración del equipo SIG – Subdirección de Barrios – SDHT.

Valor de corte superior del intervalo	Código de clasificación	Clasificación
6	1	Muy Bajo
9	2	Bajo
12	3	Medio
15	4	Alto
19	5	Muy Alto

Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Ilustración No. 1

Mapa de distribución de áreas con las mayores concentraciones en potencial para mejoramientos de vivienda, fuente: Elaboración del equipo SIG – Subdirección de Barrios – SDHT.



Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Del desarrollo de este proceso se identificaron alrededor de 163.637 Ha que representan alrededor de 932.008 lotes, de lo cual se resalta que, a nivel de localidad en clasificación Muy Alto, Bosa lidera la lista con 450 Ha identificadas, luego le siguen Kennedy con 305 Ha, Ciudad Bolívar con 279 Ha y Suba con 197 Ha; y a nivel de UPL se identifica a Patio Bonito con 304 Ha en esta clasificación, le siguen Edén con 240 Ha, Arborizadora con 165 Ha y Tibabuyes con 137 Ha.

- Del proceso de categorización de valores y priorización de zonas en mapas:

Se agruparon y categorizaron los valores obtenidos en el mapa final, identificando las áreas prioritarias para intervenciones de mejoramiento de vivienda en Bogotá. Teniendo en cuenta que las unidades barriales se superponen y que algunas se encuentran repetidas geométricamente, pero con plazos diferentes, al contar cada UBI que presenta cruce parcial o total con áreas con valores muy altos, se obtuvieron 240 UBIs abarcando un área aproximada de 2.551,89 Ha, esta área corresponde al total de la sumatoria de las áreas de las UBIs en las que se localizan valores muy altos, más no específicamente al área que abarcan los valores muy altos dentro de cada UBI.

Tabla No. 4

Resultado del proceso de priorización, fuente: Elaboración del equipo SIG – Subdirección de Barrios – SDHT.

LOCALIDAD	Cantidad de UBIs	Suma del Área Total Aproximada de las UBIs en Ha
BOSA	92	538,70
CIUDAD BOLIVAR	30	718,66
ENGATIVA	7	29,42
KENNEDY	42	462,53
RAFAEL URIBE URIBE	12	156,28
SAN CRISTOBAL	2	77,36
SANTA FE	7	54,85
SUBA	40	361,15
USAQUEN	2	24,81
USME	6	128,13
TOTAL	240	2.551,89

Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Obtenidos los resultados de priorización de zonas para el desarrollo de mejoramiento de vivienda, se pasa a la siguiente etapa ante el comité de elegibilidad, que de conformidad con lo definido en el artículo 3 de Resolución 586 de 2021, “Es la instancia de aprobación de los territorios o áreas priorizadas para efectos de la aplicación de subsidios en las modalidades de subsidio de vivienda progresiva, habitabilidad o vivienda rural en sus diferentes componentes.”

- De la definición de las variables de micro focalización territorial:

En este punto de la focalización realizada de la población potencial a ser atendida con el programa, es relevante informar que se emplearon las siguientes variables en los análisis de datos y su georreferenciación:

Las variables que fueron modeladas para el análisis de datos y su georreferenciación son:

Tabla No. 5

Listado de variables de la encuesta SISBEN IV, sobre las que solicitó la georreferenciación de datos para obtener la micro territorialización, fuente:

Nro.	Variable	Campo Base Datos	Tipo de dato	Descripción de la pregunta
6	P03A	nom_mpio	Carácter	Nombre del municipio
16	P09A	nom_corregimiento	Carácter	Nombre del corregimiento
17	P10	cod_vereda	Carácter	Vereda
18	P10A	nom_vereda	Carácter	Nombre de la vereda
20	P11A	nom_barrio	Carácter	Nombre del barrio
35	P17	tip_vivienda	Numérico	Tipo de vivienda
36	P18	tip_mat_paredes	Numérico	Material predominante de los paredes exteriores
37	P19	tip_mat_pisos	Numérico	Material predominante de los pisos
44	P21	num_cuartos_vivienda	Numérico	Numero de cuartos, incluyendo sala comedor con que cuenta la vivienda
45	P22	num_hogares_vivienda	Numérico	Cuántos grupos de personas que manejan su propio presupuesto (hogares) hay en la vivienda
47	P24	tip_ocupa_vivienda	Numérico	La vivienda ocupada por este hogar es
48	P25	num_cuartos_exclusivos	Numérico	Incluyendo sala y comedor ¿Cuántos cuartos utiliza este hogar en forma exclusiva
49	P26	num_cuartos_dormir	Numérico	Cuántos de esos cuartos son usados para dormir
50	P27	num_cuartos_unicos_dormir	Numérico	Cuántos cuartos son usados exclusivamente para dormir
51	P28	tip_sanitario	Numérico	Qué tipo de sanitario utiliza el hogar
52	P29	tip_ubi_sanitario	Numérico	Donde se encuentra el sanitario que usan las personas de este hogar
53	P30	tip_uso_sanitario	Numérico	Exclusividad del sanitario que usan las personas del hogar es
62	P37	tip_prepara_alimentos	Numérico	En donde preparan los alimentos las personas de este hogar
63	P38	tip_uso_cocina	Numérico	Exclusividad de la cocina o sitio para preparar los alimentos
89	P42	num_habita_vivienda	Numérico	Cuánto tiempo lleva habitando la vivienda
203		i11	Numérico	Privación IPM- Sin acceso a fuentes de agua mejorada

Nro.	Variable	Campo Base Datos	Tipo de dato	Descripción de la pregunta
204		i12	Numérico	Privación IPM- Inadecuada eliminación de excretas
205		i13	Numérico	Privación IPM- Material inadecuado de pisos
206		i14	Numérico	Privación IPM- Material inadecuado de paredes exteriores
207		i15	Numérico	Privación IPM- Hacinamiento crítico

Elaboración propia a partir del diccionario de datos del SISBEN IV. Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Lo anterior, permitió definir que las Unidades de Planeación Local (UPZ), con mayores condiciones deficitarias de vivienda se concentran en y confluyen con los polígonos priorizados de intervención en los planes de intervención para el mejoramiento del hábitat (PIMI-H), de, microfocalizando, espacialmente las zonas del distrito que son prioritarias de ser atendidas.¹

Frente a los de mejoramiento de vivienda ...La metodología que se realiza para la focalización de la población que podría ser beneficiaria de un Subsidio Distrital están enmarcada en lo establecido inicialmente en el artículo 6 de la Ley 3 de 1991, modificado por el artículo 28 de la Ley 1469 de 2011, que determinó el subsidio familiar de vivienda, el cual es otorgado por una sola vez al beneficiario, con el fin de facilitar el acceso a una solución de vivienda para aquellas personas que cumplan con las condiciones que establezca la ley .

En dicho artículo se estableció de igual forma un tratamiento preferente a las mujeres cabeza de familia de los estratos más pobres de la población, a las trabajadoras del sector informal y a las madres comunitarias.

Asimismo, el Decreto 1077 de 2015, en el inciso del artículo 2.1.1.1.1.2.1.1 estableció los criterios para la distribución de los recursos del subsidio familiar de vivienda, manifestando que (...) *del total de los recursos apropiados determinará, en primer término, el monto de aquellos recursos que destinará al otorgamiento de subsidios para la población considerada como vulnerable o especial, conforme a la normatividad vigente aplicable a la materia (...).*

En este sentido se promulgo el Decreto Distrital 145 de 2021, modificado por el Decreto Distrital 241 de 2022, el cual tiene como objeto el de “*Adoptar lineamientos para promover soluciones habitacionales con el fin de facilitar a los hogares vulnerables del Distrito Capital el acceso a una vivienda digna, que contribuya a la disminución de los factores que mantienen o acentúan sus condiciones de vulnerabilidad*”.

La jurisprudencia constitucional ha otorgado un tratamiento especial, priorizado y preferente, a la población en situación en desplazamiento (T025 de 2004), o que se encuentren en condición de inferioridad o discapacidad (T024 de 2014).

¹ El Mejoramiento de Barrios, busca disminuir los déficit urbanísticos y cualitativos de la vivienda y su entorno. Para su aplicación en áreas deficitarias, el Plan de Ordenamiento Territorial establece los Planes de intervención para el mejoramiento del hábitat PIMI-H (Decreto 646 de 2023), con el fin de concretar las políticas, estratégicas y metas de este, a través de la coordinación de las acciones y actuaciones institucionales para el mejoramiento integral del hábitat (MIH), en términos de plazos, actores, recursos y estrategias (artículo 507, POT. Decreto 646 de 2023). Adicionalmente, en aras de mejorar las condiciones del hábitat y las situaciones de vulnerabilidad asociadas a pobreza monetaria, desde la formulación se busca intervenir en áreas en dónde la pobreza multidimensional esté por debajo del promedio de la ciudad. Bases del plan distrital de desarrollo “*Bogotá Camina Segura*”, Secretaría de Planeación Distrital (2024), página 238.

La normatividad vigente y la jurisprudencia del orden constitucional se enfoca en atender a la población vulnerable y de escasos recursos, que devenguen hasta 4 SMLMV de ingreso mensual y otorga un tratamiento con enfoque diferencial y priorizado a aquellos grupos poblacionales con condiciones especiales de vulnerabilidad.

En consecuencia la metodología de focalización está encaminada a que la población en general pueda postularse para ser beneficiaria de un Subsidio Distrital, siendo focalizados la población considerada como vulnerable, como es el caso de las víctimas del conflicto armado interno, hogares en los cuales haga parte una persona en condición de discapacidad, personas pertenecientes a grupos o minorías étnicas, mujeres víctimas de feminicidio o violencia intrafamiliar, personas pertenecientes a grupos LGTBIMq, siempre y cuando cumplan con los requisitos normativos establecidos para cada uno de los programas.

2. ¿Cuál es la meta cuantitativa en cuanto al mejoramiento integral del Hábitat? ¿Cuáles son los barrios priorizados y en qué orden?

La meta cuantitativa frente a la asignación y/o otorgamiento de Subsidios en la modalidad habitabilidad urbana son de 7.400, ahora bien, frente a indicar los barrios priorizados, se debe informar que la entidad se encuentra elaborando los Documentos técnicos de soporte que contiene la priorización y focalización de los territorios a intervenir, es decir que a la fecha no se cuenta con territorios priorizados.

En el marco del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura” para el período 2024-2027, según el Acuerdo 927 de 2024, y bajo la gestión de la Subdirección de Operaciones de la Secretaría Distrital del Hábitat (SDHT), se ha establecido una meta de otorgar 8,000 subsidios para el mejoramiento de viviendas. De estos, 500 están específicamente dirigidos a viviendas en el área rural de Bogotá, tanto dispersas como concentradas. Además, como parte de la meta de vivienda nueva del PDD, se ha previsto la asignación de 100 subsidios para nuevas viviendas rurales

3. ¿En qué consisten los planes de mejoramiento de vivienda?

Los planes de mejoramiento de vivienda consisten en la priorización en la atención hacia las carencias habitacionales identificadas en hogares en situación de vulnerabilidad, pobreza monetaria y pobreza extrema.

Teniendo en cuenta que las necesidades de solución de la problemática del déficit cualitativo de vivienda en la ciudad de Bogotá son altas, comparadas con los recursos disponibles a invertir en el Plan Distrital de Desarrollo, y las metas programáticas planteadas. Se requiere dirigir la inversión de los recursos de la manera más efectiva posible a fin de realizar un impacto positivo en la problemática que se busca atender, en la garantía del cumplimiento de las metas programáticas y en la atención a las particularidades de los hogares con las condiciones deficitarias de vivienda.

Así las cosas, en el marco del ejercicio de marco lógico que se ha adelantado para el diseño del programa, que parte de un diagnóstico del problema, una disección del mismo a partir de microdatos que permiten la micro territorialización y la micro focalización para la atención, la definición de priorización diferencial de la atención frente a la problemática de habitabilidad, se ha llegado a la conclusión, que se requiere intervenir atendiendo las carencias habitacionales en los hogares, priorizando la intervención en los hogares que presenten una carencia y en segundo lugar los que presenten dos o más carencias habitacionales.

Tabla No 6.

Tipos de carencias habitacionales en las viviendas con déficit cualitativo, fuente: Elaboración propia a partir de la literatura técnica consultada.

NÚMERO	PRIVACIÓN	CARENCIA
1	Materiales inadecuados en pisos	Material inadecuado en pisos de la vivienda (sin piso terminado), o mal estado de este.
2	Materiales inadecuados en paredes exteriores	Material inadecuado en paredes exteriores de la vivienda, o mal estado. Inseguridad humana estructural
3	Materiales inadecuados en cubiertas	Material inadecuado en cubierta, tejas, o mal estado. Inseguridad humana estructural
4	Hacinamiento crítico	3 o más personas por cuarto destinado para dormir en zona urbana o 4 o más personas en zona rural
5	Sin acceso a fuente de agua mejorada	Carencia de sitio de preparación de alimentos - cocina Carencia de sitio de aseo e higiene - baño
6	Sin acceso a adecuada eliminación de excretas	Carencia de sitio de preparación de alimentos - cocina Carencia de sitio de aseo e higiene - baño

Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

Consecuentemente, con las líneas de los programas **7 Bogotá, una ciudad con menos pobreza** dentro de la estrategia 2 del PDD 2024-2027, y del programa **31 Acceso equitativo de vivienda urbana y rural** de la estrategia 4 del PDD, el programa de mejoramiento de vivienda focalizará su atención en los hogares que sean pobres monetariamente (hogares con ingresos de hasta 4 SMMLV, con prioridad de atención de los que ganen hasta 2 SMMLV) y que se encuentren en pobreza multidimensional. (Secretaría Distrital de Planeación, 2024)²

Teniendo en cuenta, la relación de las carencias habitacionales con la salud de los miembros del hogar, sobre todo, en lo referente a condiciones adecuadas de saneamiento básico (aseo personal, evacuación de excretas), manejo y preparación de alimentos, y materiales adecuados constructivos en las viviendas (en pisos, paredes y cubiertas), se priorizarán las intervenciones de mejoramiento hacia las soluciones de las carencias habitacionales hasta agotar el monto del subsidio, siguiendo las directrices establecidas por la Organización Mundial de la Salud³:

“La mejora de las condiciones de la vivienda puede salvar vidas, prevenir enfermedades, mejorar la calidad de vida, reducir la pobreza, ayudar a mitigar el cambio climático y contribuir al logro de diversos Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluidos los relativos a la salud (ODS 3) y las ciudades sostenibles (ODS 11). Por lo tanto, la vivienda es un importante punto de entrada para los programas de salud pública intersectoriales y la prevención primaria”.

“La vivienda es cada vez más importante para la salud debido a los cambios demográficos y climáticos. Se estima que para el 2050 la población urbana mundial se duplicará, lo que requerirá soluciones en materia de vivienda. La población mundial mayor de 60 años, que tiende a pasar más tiempo en casa, también se duplicará para el 2050. Los patrones climáticos cambiantes, asociados con el cambio climático, subrayan la importancia de que la vivienda

² “Como cuarto punto, la administración propenderá por alinear y optimizar el manejo de los subsidios de vivienda para las familias que se encuentran en condiciones de pobreza, a fin de que los hogares urbanos y rurales mejoren sus condiciones habitacionales.” Secretaría Distrital de Planeación, bases del PDD 2024-2027, Bogotá Camina Segura, página 128.

³ Es numerosa la literatura técnica, en donde se argumenta como las condiciones de la vivienda influyen en la salud de sus habitantes, los principales riesgos de enfermedades se asocian a las carencias de hacinamiento, materiales inadecuados en paredes exteriores, inadecuada ventilación en la preparación de alimentos, espacios inadecuados para preparación de alimentos y aseo personal. Los riesgos de enfermedades se vinculan a enfermedades infectocontagiosas del sistema digestivo, del sistema respiratorio, enfermedades de la piel, traumatismos, y efectos psicológicos.

brinde protección contra el frío, el calor y otros fenómenos meteorológicos extremos a fin de promover comunidades resilientes”.

“La mejora de las condiciones de la vivienda también aporta otros resultados sociales positivos. Como se examinó en el capítulo 3, la reducción del hacinamiento favorece los buenos resultados de salud, pero también contribuye a mejorar los resultados educativos, ya que los niños y las niñas pueden estudiar mejor (38). La mejora del confort térmico mediante la instalación de aislamiento y calefacción reduce los días de ausentismo escolar y laboral (39). La mejora de la vivienda también puede crear empleo y estimular la inversión (40). Por consiguiente, es probable que abordar los riesgos para la salud asociados con la vivienda beneficie especialmente a los grupos en situación de vulnerabilidad y de bajos ingresos, ya que es más posible que esos grupos vivan en viviendas deficientes”.

Teniendo en cuenta las recomendaciones para la aplicación de las directrices desde la OMS, la prioridad de intervención de las deficiencias que se deben atender en las viviendas son: (i) Hacinamiento crítico, (ii) Materiales adecuados en paredes exteriores, lo que debe contemplar materiales adecuados frente al clima, y, la correcta ventilación, (iii) materiales adecuados en pisos, con una atención especial a las condiciones referidas a situaciones de discapacidad de los habitantes del hogar que permitan su correcta movilidad y seguridad (ciclo vital, niños y adultos mayores, limitaciones en la movilidad), (iv) lugar apropiado para preparar los alimentos, (v) cambio de tuberías de suministro de agua potable y saneamiento básico por apropiadas sustituyendo las de plomo u otros metales por PVC, separación de sistemas de canalización y suministro de agua potable y de aguas canalizadas para reúso (reciclaje de aguas lluvias para sanitarios y riego), (vi) lugar apropiado para el aseo e higiene personal, (vii) reemplazo de materiales de asbesto por materiales apropiados con riesgo cero para la salud.

De esta forma, y a manera de conclusión, es pertinente, dirigir la priorización en las intervenciones a subsanar las condiciones deficitarias de la vivienda en (i) hacinamiento crítico, (ii) paredes exteriores, (iii) pisos, (iv) cocina, (v) baños y (vi) cubiertas. Consecuentemente con la realidad de las condiciones deficitarias de las viviendas en Bogotá, las experiencias previas desde la SDHT, es común encontrar viviendas en las que se dan dos o más carencias habitacionales.

Lo anterior, en el entendido, que, los barridos territoriales darán como resultado en la caracterización de los predios, la información suficiente para identificar las viviendas y clasificarlas por su número de carencias, posibilitando la focalización de la inversión pública e impactando positivamente en la solución definitiva de las carencias existentes, en el marco, de los recursos disponibles, y de la necesidad de garantizar un acceso equitativo hacia las soluciones habitacionales.

Atendiendo, como ya se ha dicho, a la optimización en la inversión de los recursos, se priorizarán las intervenciones hacia la solución de las siguientes carencias habitacionales, según la necesidad de su atención, así:

Tabla No7.

Prioridad de intervención en la solución de las carencias habitacionales de las viviendas

PRIORIDAD DE INTERVENCIÓN	1 CARENCIA HABITACIONAL	SOLUCIÓN DEFICIENCIA HABITACIONAL	ALCANCE TÉCNICO ESPERADO
I	Carencia de baño	Espacio adecuado para la higiene personal	Mejora o construcción de baño, con aparato sanitario, lavamanos y espacio de ducha, redes hidráulicas, eléctricas y sanitarias, enchapes de muro y piso. Adecuación de cubierta sobre el espacio (de ser requerida)
I	Carencia de cocina	Espacio adecuado para preparación de alimentos	Mejora o construcción de cocina, con mesón para lavado, preparación y cocción de alimentos (sin incluir el aparato), redes hidráulicas, eléctricas y sanitarias, enchapes de muro y piso. Adecuación de cubierta sobre el espacio (de ser requerida)
I	Carencia de habitación para mitigar el hacinamiento	Solución al hacinamiento mitigable, desde que en el hogar no se dé la cohabitación generacional o el hacinamiento no mitigable	Mejora o construcción de espacio de habitación alcoba, redes hidráulicas, eléctricas y sanitarias, enchapes de muro y piso. Adecuación de cubierta sobre el espacio (de ser requerida)
I	Carencia en pisos en material adecuado en zonas comunes sala, comedor, habitaciones, baño o cocina	Pisos en materiales adecuados	Mejora o construcción de piso con acabado liso en áreas de carencia.
I	Materiales inadecuados en paredes exteriores	Seguridad humana estructural	Mejora o construcción – reforzamiento de mampostería existente.
I	Materiales inadecuados en cubierta	Mejoramiento de cubierta solo como intervención complementaria para realizar la intervención integral de otra de las carencias de la vivienda.	Mejora de materiales inadecuados de cubierta, incluye material de apoyo, recubrimiento (techo), cambio por cubiertas livianas.
PRIORIDAD DE INTERVENCIÓN II	2 CARENCIAS HABITACIONALES	SOLUCIÓN DEFICIENCIA HABITACIONAL	
II	- Carencia de baño - Carencia de cocina	- Espacio adecuado para la higiene personal - Espacio adecuado para preparación de alimentos	
II	- Carencia de habitación para mitigar el hacinamiento - Carencia de baño	- Solución al hacinamiento mitigable, desde que en el hogar no se dé la cohabitación generacional o el hacinamiento no mitigable - Espacio adecuado para la higiene personal	
II	- Carencia de habitación para mitigar el hacinamiento - Carencia de cocina	- Solución al hacinamiento mitigable, desde que en el hogar no se dé la cohabitación generacional o el hacinamiento no mitigable	

		- Espacio adecuado para preparación de alimentos	
PRIORIDAD DE INTERVENCIÓN III	3 CARENCIAS HABITACIONALES O MÁS	SOLUCIÓN DEFICIENCIA HABITACIONAL	
III	Existencia de 3 o más carencias que confluyan con materiales inadecuados en paredes exteriores y/o cubierta	<p>Solución de carencias habitacionales hasta agotar el monto del subsidio, siguiendo el orden definido en las prioridades I y II.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Seguridad humana estructural. - Materiales inadecuados de paredes exteriores. - Materiales inadecuados en pisos. - Materiales inadecuados en cubierta. - Hacinamiento crítico. - Espacio adecuado para preparación de alimentos. - Espacio adecuado para higiene personal. 	

Fuente: Elaboración propia a partir de los análisis de definición de intervención del programa. Fuente: Subdirección de Barrios – SDHT.

4. ¿Cuál es la meta cuantitativa en cuanto a la población impactada por los planes de mejoramiento de vivienda?

En cuanto al sector rural de la ciudad, según la meta establecida en el Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura,” se proyecta un total de 12.000 Mejoramientos de Vivienda, dentro de los cuáles se tiene la siguiente desagregación por componente:

Tabla No.8.
Metas asociadas al Mejoramiento de Vivienda.

ENTIDAD RESPONSABLE	PROGRAMA	META PLURIANUAL NÚMERO DE SUBSIDIOS
Secretaría Distrital del Hábitat – Subdirección de Barrios	Mejoramiento de Habitabilidad urbano	7.400
Secretaría Distrital del Hábitat – Subdirección de Operaciones	Mejoramiento de habitabilidad rural	500
Secretaría Distrital del Hábitat – Subdirección de Operaciones	Vivienda nueva rural	100
Caja de la Vivienda Popular	Mejoramiento modular estructural	500
Caja de la Vivienda Popular	Mejoramiento de Habitabilidad urbano	3.500
TOTAL		12.000

Subdirección de Barrios y Operaciones – SDHT.

5. *¿Cuál es la metodología de focalización para determinar los beneficiarios de los planes de mejoramiento de vivienda?*

Actualmente, la asignación de los subsidios de vivienda distrital, se estructura, asigna y ejecuta en el marco del Decreto Distrital No. 145 de 2021 y No. 241 de 2022, así como en las Resoluciones 586 y 770 de 2021, que adoptan el reglamento operativo para la concesión, asignación y ejecución de estos subsidios. Esta normativa define las modalidades de asignación de subsidios de vivienda distrital y soluciones habitacionales (artículo 6), estableciendo modalidades como Vivienda Nueva, Vivienda Progresiva, Habitabilidad, Vivienda Rural y Arrendamiento Social.

Requisitos Generales

- La persona que ostente la condición de jefe de hogar debe ser mayor de edad. Cuando se trate de niños, niñas y adolescentes, se deberá acreditar, este actuará a través de su representante legal.
- El predio debe contar con la posibilidad de acceder al agua para consumo humano y doméstico, acorde con las normas legales y reglamentarias.
- El predio no debe estar ubicado sobre ronda de cuerpo de agua o zona que presenten alto riesgo para la localización de asentamientos humanos, zona de reserva, de obra pública o de infraestructura básica de nivel nacional o distrital, de acuerdo con la cartografía oficial en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial vigente.
- Ningún miembro del hogar debe haber sido sancionado en un proceso de asignación de subsidio por cualquier organismo estatal promotor de vivienda, en cuyo caso, el impedimento aplicará por el término señalado en la respectiva sanción”.

En el caso de la vivienda rural, se contemplan dos tipologías: Vivienda Nueva Rural y Mejoramiento de Vivienda Rural. En el artículo 24, “Requisitos específicos del subsidio de vivienda rural,” se detallan los requerimientos y condiciones que deben cumplir los hogares para postularse a estos subsidios, entre los cuales se encuentran:

- Los predios deben estar localizados en áreas rurales, de acuerdo con la clasificación del suelo establecida por el Plan de Ordenamiento Territorial y las normas que lo complementen o sustituyan.
- Los ingresos familiares mensuales totales deben ser iguales o inferiores a cuatro (4) salarios mínimos legales mensuales vigentes (SMLMV).
- Ningún miembro del hogar debe ser propietario de una vivienda en el territorio nacional, excepto si se trata de la vivienda objeto de intervención o si la vivienda pertenece a un miembro del hogar víctima de desplazamiento forzado por el conflicto armado interno, conforme a lo dispuesto en el numeral 14.3 de este Decreto.
- Ningún miembro del hogar debe haber sido beneficiario de un subsidio de vivienda otorgado previamente por el Gobierno Nacional o Distrital.
- Algún miembro del hogar debe ser propietario o poseedor regular del inmueble que será objeto de la intervención.

Además, la SDHT, junto con las juntas de acción comunal y alcaldías, realiza acercamientos con la comunidad y organiza jornadas de socialización de los programas de vivienda rural. Estas actividades tienen como objetivo informar a la comunidad sobre los requisitos para postularse voluntariamente, los cuales serán posteriormente validados por el equipo técnico y social para identificar las necesidades específicas de intervención en cada vivienda.

6. Informe si ya se han reglamentado los mecanismos de acceso a vivienda propia mediante el financiamiento para tasas de interés y cuotas iniciales en nuevos hogares establecidos en el Programa 31 del Plan Distrital de Desarrollo. De no ser así, informe el cronograma de trabajo para esta reglamentación.

Actualmente nos encontramos desarrollando el Programa, el cual tiene como nombre tentativo “Reduce Tu Cuota” el cual está cumpliendo los trámites internos para su publicación y posterior expedición. Dicho programa tendrá como objetivo que las familias bogotanas se beneficien por un periodo de tiempo de 4 años con un subsidio distrital que les apoye en el pago de las cuotas de los créditos de vivienda que fueron otorgados para la adquisición de vivienda de interés social y prioritario.

7. ¿En qué consiste el arriendo social como solución de acceso a vivienda usada de calidad?

La Secretaría Distrital del Hábitat – SDHT, dentro de la oferta para soluciones habitacionales cuenta en la modalidad de arrendamiento social con el programa “Mi Ahorro Mi Hogar”, creado por el Decreto Distrital 145 de 2021, modificado por el Decreto Distrital 241 de 2022, y reglamentado por la Resolución SDHT 235 de 2022, modificada parcialmente por las Resoluciones SDHT 04, y 168 de 2023; el cual consiste en un aporte en dinero que se adjudica por doce (12) meses a hogares vulnerables que residan en la ciudad de Bogotá.

Este aporte, está destinado a cubrir parcial o totalmente el canon mensual de una unidad de vivienda, condicionado a que el hogar beneficiario ahorre un monto mensual de recursos dinerarios durante la vigencia del subsidio destinado a la adquisición de una solución habitacional, con el propósito de incentivar hábitos financieros que le permitan mejorar sus condiciones socioeconómicas, contribuyendo al logro del cierre financiero para la adquisición futura de una vivienda nueva de interés social o prioritario en la ciudad de Bogotá D.C.

Es importante precisar que este programa está siendo objeto de ajustes con él fin de ampliar su focalización y población objetivo, por lo tanto, no está abierto a postulaciones.

8. Informe si ya se reglamentó el paquete de incentivos para promotores y constructores, Creado por el programa 31 del Plan Distrital de Desarrollo. De no ser así, informe el cronograma de trabajo para esta reglamentación

En el marco del Programa 31: Acceso Equitativo de Vivienda Urbana y Rural, se contempla un paquete de incentivos dirigido a promotores y constructores, que incluye, entre otros componentes, la estrategia de fortalecimiento de la Ventanilla Única de la Construcción (VUC). Esta estrategia se centra en la virtualización de trámites, con el objetivo de ejecutar, durante la presente administración, 48 trámites y procedimientos de la Cadena de Urbanismo y Construcción en la plataforma tecnológica de la VUC. Los tiempos estimados para su implementación son los siguientes: i) seis (6) trámites en 2024, ii) doce (12) en 2025, iii) doce (12) en 2026 y iv) ocho (8) en 2027.

Es fundamental destacar que la virtualización de estos trámites requiere la racionalización y simplificación de los procesos administrativos, normativos y tecnológicos, lo cual permitirá reducir en un 20% los tiempos asociados a la Cadena de Urbanismo y Construcción.

En cuanto a la actualización del marco normativo de la VUC, específicamente el Decreto Distrital 058 de 2018, ya se ha avanzado con la elaboración del Documento Técnico de Soporte, el cual actualmente se encuentra en revisión, siguiendo el procedimiento establecido por la Secretaría Distrital del Hábitat.

Esta actualización tiene como objetivo articular todos los esfuerzos relacionados, para asegurar una implementación efectiva y coordinada de las mejoras planificadas. Se espera que el Decreto actualizado se expida durante el presente semestre de esta vigencia, con el siguiente cronograma:

- Elaboración del Diagnóstico: Mayo – Junio 2024
- Redacción del Documento Técnico de Soporte (DTS): Julio 2024
- Elaboración de la propuesta del articulado: Hasta el 25 de septiembre 2024
- Socialización previa: Última semana de septiembre 2024
- Respuesta a Comentarios: Hasta el 5 de octubre de 2024
- Publicación para consulta: Semana 3 de octubre 2024
- Firma de la Modificación del Decreto: Primera mitad de diciembre 2024

9. *¿Cuál es el cronograma de trabajo para la implementación del modelo de gestión progresiva de vivienda?*

Frente a esta pregunta, sugerimos que la respuesta sea aclarada desde la Caja de Vivienda Popular, quien es la entidad a cargo de la operación del programa.

10. *¿Cuál es el cronograma de trabajo para la implementación de proyectos de reúso y subdivisión para soluciones habitacionales mediante el reciclaje de edificios públicos y privados?*

10.1. *¿Cuál es la meta de reúso de edificios públicos y privados?*

10.2. *¿Hay un inventario de edificios públicos y privados aptos para el reúso?*

La Secretaría Distrital del Hábitat-SDHT ha venido trabajando en un programa de subsidios al arriendo para aquellas familias que deseen vivir en reusos. En este momento se encuentra en formulación y reglamentación bajo una sombrilla general de subsidios al arriendo. En este sentido, la SDHT Promueve soluciones habitacionales en Bogotá D.C al precio mensual estipulado por las partes y que el arrendatario debe pagar por tomar en alquiler una vivienda, según las normas que regulen la materia y cumplan con las áreas de habitabilidad señaladas por las misma.

Asimismo, acompañará la selección de edificaciones en reusó, en los procedimientos asociados a la Cadena de Trámites y otros procesos relacionados directa o indirectamente cuando se ejecuten haciendo uso de todos los servicios disponibles en la Ventanilla Única de la Construcción. Estos inmuebles deberán cumplir con las siguientes características:

1. Estar ubicada en Bogotá
 2. Licencia de adecuación debidamente ejecutoriada
 3. Tener servicios públicos habilitados y en funcionamiento
 4. Estar libre de limitaciones, gravámenes o afectaciones de cualquier naturaleza
 5. Estar en condiciones dignas de habitabilidad y salubridad
- Se tiene previsto que el programa piloto sea lanzado en enero de 2025.

10.1. *¿Cuál es la meta de reúso de edificios públicos y privados?*

La meta es asignar 1.000 soluciones habitacionales para todo el Sector Hábitat durante el cuatrienio.

10.2. ¿Hay un inventario de edificios públicos y privados aptos para el reúso? De ser afirmativa la respuesta, adjunte el correspondiente archivo.

RenoBo en compañía del IDPC está adelantando una convocatoria de edificios que se encuentran en desuso y son susceptibles de reúso. Por ende, la información referente al inventario de dichas edificaciones lo manejan de forma oficial estas entidades.

11. ¿Qué instrumentos de financiación y cofinanciación para el acceso a la vivienda se han diseñado en desarrollo del artículo 143 del Plan Distrital de Desarrollo?

Es importante precisar que la Secretaría Distrital del Hábitat, encamina su oferta a cofinanciar el acceso a una vivienda de interés prioritario o interés social nueva. Dentro de los instrumentos de cofinanciación, la entidad cuenta con los Programas de Oferta Preferente y Reactiva Tu Compra – Reactiva Tu Hogar, en los cuales dependiendo de la focalización se asigna un subsidio distrital.

Es así, como en el Programa de Oferta Preferente otorga 30 SMLMV a población víctimas del conflicto armado interno, hogares en los cuales haga parte una persona en condición de discapacidad, personas pertenecientes a grupos o minorías étnicas, postulantes transgénero y mujeres víctimas de feminicidio o violencia intrafamiliar que no cuentan con Caja de Compensación Familiar, 20 SMLVM a estas mismos grupos poblacionales cuando cuentan con un subsidio de la Caja de Compensación familiar y 10 para aquellas personas que no están enmarcados en estos grupos poblacionales.

En el programa de “Reactiva Tu Compra – Reactiva Tu Hogar”, el cofinanciamiento implica el otorgamiento de hasta 12 SMLMV con el fin de que el hogar pueda cumplir con el cierre financiero.

12. ¿Qué incentivos directos que disminuyan el pago de las operaciones de crédito de vivienda nueva VIP y VIS se han diseñado en desarrollo del artículo 143 del Plan Distrital de Desarrollo?

Actualmente como se indicó en párrafos anteriores la Secretaría Distrital del Hábitat está implementando el programa “Reduce Tu Cuota”, con el fin de apoyar a las familias bogotanas en el pago de las cuotas del crédito adquirido para completar el cierre financiero. Se otorga un subsidio de 14 SMLMV dividido en 48 cuotas mensuales.

13. ¿Qué subsidios y/o instrumentos de financiación enfocados en el cierre financiero de los hogares se implementan en desarrollo del artículo 144 del Plan Distrital de Desarrollo?

Como se indicó anteriormente el instrumento de financiación para que los hogares logren el cierre financiero es contribuir a la cofinanciación para la adquisición de una vivienda nueva otorgando subsidios distritales de conformidad con lo establecido en el Decreto 145 de 2021, Resolución 710 de 2022 y Resolución 262 de 2024.

14. Explique si existe algún programa cuyo objetivo sea impulsar, subsidiar o asesorar el autoconstrucción de vivienda.

Actualmente la Subsecretaría de Gestión Financiera no cuenta con un programa cuyo objeto sean impulsar, subsidiar o asesorar la autoconstrucción de vivienda, por cuanto, su enfoque va a la cofinanciar la adquisición de una vivienda nueva de interés social o prioritario.

15. ¿Qué balance se hace del “Plan Terrazas”?

15.1. Especifique cuántas viviendas fueron beneficiarias del plan en el cuatrienio pasado.

15.2. Explique las razones que motivaron la decisión de no darle continuidad a este programa.

A partir de enero de 2024, la nueva Administración inició la revisión del programa, para definir e identificar las problemáticas técnicas, financiera y jurídicas, por las cuales el programa piloto no presentó los resultados esperados, con énfasis en la afectación de los beneficiarios. En la revisión inicial, se encontraron fallas en la planeación, estructuración y ejecución del proceso, particularmente en la conformación y asignación de los grupos de obra, con la cantidad real de proyectos con subsidios asignados por zona. Entre las fallas de planeación, la duración de las obras superó el plazo de 5 meses dispuestos de manera inicial. Además, se encontraron inconsistencias entre la cantidad de subsidios asignados y la cantidad de proyectos o estructuraciones repartidas en los grupos de obra.

Estas, y otras fallas, soportaron la solicitud de una auditoría conjunta al interior de la Caja de Vivienda Popular y la Secretaría Distrital del Hábitat para definir el estado técnico, jurídico y financiero del programa, identificar problemáticas y definir las rutas de acción para cumplir con las familias asignatarias de los subsidios.

Al ingreso de la actual administración y al hacer un análisis general de la ejecución del programa piloto Plan Terrazas, se hallaron situaciones que requieren de una solución inmediata y ameritan del trabajo coordinado entre las entidades de la CVP y la SDHT. De las situaciones encontradas se tiene lo siguiente:

1. **6 contratos Incumplidos**
2. **Obras con asignación de recursos sin iniciar y sin contratos de obra definidos.**
3. **Obras siniestradas**
4. **Obras abandonadas**
5. **Subsidios sin adjudicar a contrato**
6. **Subsidios sin legalizar contablemente**
7. **Obras terminadas sin recibo a satisfacción por parte del beneficiario.**

Por eso y por ser un programa no contemplado en el nuevo PDD, conjuntamente, entre la CVP y la SDHT se acordó cerrar el “Programa Piloto Plan Terrazas”, siempre pensando en atender a todos los beneficiarios y a quienes concuerden acogerse al programa que desde la SDHT se plantee.

Así mismo; y al no encontrarse citada la Caja de Vivienda Popular y por ser la competente en el asunto, se anexa a la presente comunicación la respuesta emitida por dicha Entidad, en cumplimiento de lo establecido en el Decreto Distrital 438 de 2019 como cabeza del Sector Hábitat.

15.1. Especifique cuántas viviendas fueron beneficiarias del plan en el cuatrienio pasado.

El programa “Vivienda y entornos dignos en el territorio urbano y rural”, tenía el objetivo de “Formular e implementar un proyecto piloto que desarrolle un esquema de solución habitacional “Plan Terrazas”. En este contexto, se definieron dos metas en el proyecto de inversión: “Estructurar 1250 proyectos que desarrollen un esquema de solución habitacional “Plan terrazas”, con los componentes técnico, social, jurídico y financiero para determinar la viabilidad del predio y el hogar por modalidad de intervención (habitabilidad, reforzamiento, construcción en sitio propio”, y “Ejecutar 1250 intervenciones en desarrollo del proyecto piloto del Plan Terrazas para el

mejoramiento de vivienda y el apoyo social requerido por la población para mejorar sus condiciones habitacionales con la supervisión e interventoría requerida para este tipo de proyectos”


Por lo tanto, se estableció una magnitud de asignación y ejecución de 1.250 subsidios distritales de mejoramiento de vivienda progresiva, para lo cual la SDHT asignaron otorgaron 958 Subsidios, los cuales son ejecutados por la CVP.

15.2. Explique las razones que motivaron la decisión de no darle continuidad a este programa.

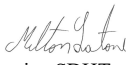
Las razones por las cuales no se dio continuidad al programa piloto es que el mismo no presentó los resultados esperados, adicionalmente a esto se encontraron fallas en la planeación, estructuración y ejecución del proceso, particularmente en la conformación y asignación de los grupos de obra, con la cantidad real de proyectos con subsidios asignados por zona. Además, se encontraron inconsistencias entre la cantidad de subsidios asignados y la cantidad de proyectos o estructuraciones repartidas en los grupos de obra. Por lo anterior, y sumando las situaciones encontradas, enumeradas en el punto 15, este programa piloto no fue contemplado en el Plan de Desarrollo 2024-2028: “Bogotá Camina Segura”.

En los términos expuestos se da respuesta a la Proposición, quedando esta Secretaría atenta para las aclaraciones que se requieran.

Cordialmente,



VANESA ALEXANDRA VELASCO BERNAL
Secretaria Distrital del Hábitat

Elaboró: Paula Ximena Daza- Contratista SCO SDHT
Francisco Javier Rincón- Contratista SGF SDHT
Revisó: Angélica María Segura Bonell- Contratista Despacho SDHT
Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho- SDHT 
Aprobó: Camilo Andrés Peñuela- Subsecretario de Coordinación Operativa SDHT
Daniel E Contreras- Subsecretario de Gestión Financiera SDHT
Alba Cristina Melo- Subsecretaria Jurídica SDHT
Juan Carlos Fernández Andrade- Director General CVP

Anexo. Archivo pdf respuesta pregunta No.15 CVP