

Bogotá D.C., 31 de Octubre 2024

Doctor

David Andrés Giraldo Umbarila

Subsecretario de Despacho

Concejo de Bogotá

Calle 36 No. 28ª – 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

correspondencia@concejobogota.gov.co

2088210

Código Postal 111311

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 01-11-2024 07:55:02

2024ER25466 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: TRANSMILENIO S.A./MARIA FERNANDA ORTIZ CARRASCAL

DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: PROPOSICIÓN 1246 DE 2024 / 2024-ER-53873 TMSA

OBS: 2024-EE-31327

Asunto: Proposición 1246 de 2024 / 2024-ER-53873 TMSA.

Respetado Doctor Giraldo:

En atención a la proposición del asunto, **Tema: “Pasado y Futuro de La Rolita” TRANSMILENIO S.A.**, presenta respuesta en el marco de sus competencias en los siguientes términos:

1. IndiqueCuál es la naturaleza Jurídica de La Rolita.

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 97 de la Ley 489 de 1998, la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. es una sociedad de economía mixta, bajo la forma jurídica de sociedad por acciones simplificada. Lo anterior, toda vez que su composición accionaria es la siguiente:

- (a) Transmilenio S.A. tiene una participación accionaria del 80%.
- (b) Enel Colombia S.A. ESP tiene una participación accionaria del 20%.

2. ¿Con cuanto capital fue creada la Operadora Distrital de Transporte SAS? ¿De dónde vinieron los recursos para su creación?

De conformidad con el documento privado de constitución de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., registrado ante la Cámara de Comercio de Bogotá el 1 de octubre de 2021, el capital de la sociedad se distribuyó así:

- (a) Capital autorizado: veinte mil millones de pesos (COP\$20.000.000.000), correspondiente a veinte mil (20.000) acciones de valor nominal de un millón de pesos (COP\$1.000.000).
- (b) Capital suscrito: diez mil millones de pesos (COP\$10.000.000.000), correspondiente a diez mil (10.000) acciones de valor nominal de un millón de pesos (COP\$1.000.000).

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



- (c) Capital pagado: diez mil millones de pesos (COP\$10.000.000.000), correspondiente a diez mil (10.000) acciones de valor nominal de un millón de pesos (COP\$1.000.000). Estos fueron pagados con recursos provenientes del presupuesto de Transmilenio S.A.

3. Actualmente, ¿a cuánto asciende el Patrimonio de la Operadora Distrital de Transporte SAS

De conformidad con los últimos estados financieros de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., el patrimonio de la sociedad equivale a COP\$ 17.289.877.685 con corte a 30 de junio 2024.

4. ¿Cuál es el estado actual de ejecución del contrato interadministrativo de concesión No. 1224 de 2021?

El contrato interadministrativo de concesión No. 1224 de 2021 está en ejecución. Específicamente, se encuentra en etapa de operación y mantenimiento.

5. ¿Cuáles son los indicadores utilizados por Transmilenio para medir la prestación del servicio por parte de los operadores? Para cada uno indique el puntaje obtenido por La Rolita, el promedio de los demás operadores, así como la escala de medición.

Frente al contrato interadministrativo de concesión No. 1224 del 12 de noviembre de 2021, que tiene por objeto otorgar en concesión la explotación de la prestación del servicio público de transporte terrestre, automotor, urbano, masivo de pasajeros del Sistema Integrado de Transporte Público – SITP en su componente zonal para la Unidad Funcional 8 Perdomo II en el componente de operación de flota, TRANSMILENIO S.A. evalúa la prestación del servicio a través de la Evaluación Integral de la Calidad – EIC.

La EIC comprende los siguientes indicadores:

- (a) Gestión de la seguridad vial – ISV, que mide la accidentalidad de los buses operados.
- (b) Gestión de cumplimiento de servicios – ICS, que mide el cumplimiento de la programación de los servicios realizada por Transmilenio. Para tal efecto, se tienen en cuenta el número de despachos y kilómetros ejecutados, respecto del número de despeschos y kilómetros programados.
- (c) Gestión de mantenimiento – DPV, que mide la confiabilidad de la flota a partir de la distancia promedio en kilómetros entre cada varada.
- (d) Gestión de conducta operacional – ICO, que mide el cumplimiento de los parámetros operacionales establecidos en el Manual de Operación fijado por Transmilenio. En ese sentido, comprende el estado de los buses y el comportamiento del operador, los conductores empleados y del personal que interviene en la operación.
- (e) Gestión de despachos puntuales – IDP, que mide el cumplimiento puntual de los despachos puntuales que tengan como precedente la salida desde un patio.

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



- (f) Gestión de elementos ITS – IITS, que mide el funcionamiento, la disponibilidad y la calidad del servicio prestado por los elementos ITS desplegados en cada bus.

Estos indicadores son evaluados mensualmente, a través de la EMIC y trimestralmente, a través de la ETIC, que se obtiene a partir del promedio de la EMIC en un periodo de tres meses.

La escala de medición está determinada por los valores de referencia fijados por Transmilenio, así:

Indicador	Valor de referencia	
	Estándar	Crítico
Seguridad vial – ISV	0,63	0,85
Cumplimiento de servicios – ICS	98%	95%
Mantenimiento – DPV	10.000	7.000
Conductas operacionales – ICO	11	30
Despachos puntuales – IDP	90%	75%
ITS – IITS	95%	85%

En el archivo adjunto que se acompaña con la presente comunicación, identificado como Anexo 1, se relaciona el puntaje obtenido por la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. en cada indicador desde el momento en que TRANSMILENIO S.A. comenzó a medirlos y su comparación con los resultados obtenidos por los otros operadores.

6. ¿Cuál va a ser el Plan de Contingencia para garantizar la continuidad en la Prestación del Servicio en las rutas que Presta la Rolita, así como para salvaguardar los empleos que hoy quedan en riesgo tras el fallo del Tribunal de Cundinamarca?

La continuidad de la prestación del servicio en las rutas a cargo de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S y los empleos que genera la sociedad no están riesgo como consecuencia de la sentencia del Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Por ese motivo, no es necesario establecer un plan de contingencia pues tanto el contrato interadministrativo de concesión No. 1224 de 2021 como los contratos de trabajo suscritos por la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. seguirán ejecutándose con normalidad.

Esta conclusión se sustenta en distinguir los actos jurídicos que dieron lugar a la creación de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S.:

- Expedición del Acuerdo Distrital 716 de 2020, promulgado en el registro distrital No. 6833 del 14 de junio de 2020.
- Expedición del Decreto Distrital 188 de 2021, promulgado en el registro distrital No. 7146 del 27 de mayo de 2021.
- Decreto Distrital No. 355 del 30 de septiembre de 2021, por medio del cual se designó un representante legal para efectos de la constitución y entrada en operación de la sociedad Operadora Distrital de Transporte S.A.S.
- Documento privado inscrito el 1 de octubre de 2021, bajo el número 02749221 del libro IX a nombre de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. en la Cámara de Comercio de Bogotá. Este es el documento con el cual se constituyó la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., bajo número de matrícula 03436979.

El alcance del proceso judicial derivado de las demandas de nulidad simple y, por lo tanto, de las sentencias proferidas por el Juzgado Sexto Administrativo de Bogotá en primera instancia y el Tribunal Administrativo de Cundinamarca en segunda instancia, se limita a la nulidad de la autorización concedida por el Concejo para constituir la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. No cobija, por lo tanto, los actos posteriores tendientes a la constitución de la sociedad comercial.

**Artículo 91 del Acuerdo
Distrital 761 de 2020 del 11
de junio de 2020**

Concejo autoriza participar
en la creación de una
sociedad por acciones

**Decreto Distrital 188 del 27
de mayo de 2021**

Alcaldía Mayor autoriza a
Transmilenio para constituir
una sociedad por acciones
simplificada

**Documento privado del 1 de
octubre de 2021**

Transmilenio constituye la
Operadora Distrital de
Transporte S.A.S.

La nulidad retroactiva del artículo 91 de 2020 implica que la autorización para participar en la creación de una sociedad por acciones nunca existió.

Como consecuencia de lo anterior, desaparece el fundamento jurídico con base en el cual se expidió el Decreto Distrital 188. Esto, según el artículo 91 de la Ley 1437 de 2011, genera la pérdida de fuerza ejecutoria del mencionado Decreto.

Ya que, por efecto de la sentencia, el 1 de octubre de 2021 Transmilenio no tenía autorización para concurrir a la celebración del contrato de sociedad, el fallo deriva en la falta de capacidad relativa de Transmilenio para celebrar dicho contrato¹.

¹ En este sentido se pronunció la Superintendencia de Sociedades al resolver una consulta relacionada con el efecto de una sentencia proferida por el Consejo de Estado con la cual se anuló el acto administrativo que autorizó la constitución de Radio Televisión Nacional de Colombia – RTVC. Concepto jurídico contenido en el oficio 220-054884 del 11 de mayo de 2011. Disponible en [Motor de Búsqueda Tesauro - /jsonviewer/YnT-EYIBwA8Rhfy3r5s5](https://www.motordetalla.com/BusquedaTesauro/-/jsonviewer/YnT-EYIBwA8Rhfy3r5s5).

Así las cosas, el fallo únicamente tiene un efecto directo sobre el contrato de sociedad que derivó en la constitución de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., el cual se ve afectado por una causal de nulidad relativa en aplicación del segundo inciso del artículo 104 del Código de Comercio, que señala lo siguiente: «La incapacidad relativa y los vicios del consentimiento sólo producirán nulidad relativa del contrato (...)». Sin embargo, dicha situación únicamente afecta el vínculo jurídico de Transmilenio respecto de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S., pues el artículo 903 del Código de Comercio establece que contratos plurilaterales, como el contrato de sociedad, «la nulidad que afecte el vínculo respecto de uno solo de ellos no acarreará la nulidad de todo el negocio».

Con base en lo expuesto, la forma de gestionar la contingencia derivada de la retroactividad del fallo consiste en buscar el saneamiento del vicio que se generará sobre el vínculo jurídico de Transmilenio respecto de la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. en el momento en que la sentencia dictada por el Tribunal adquiera fuerza ejecutoria. Lo anterior, con sustento en el artículo 108 del Código de Comercio, que precisa que la «La nulidad relativa del contrato de sociedad (...) podrán sanearse por ratificación de los socios en quienes concurran las causales de nulidad.»

Consecuentemente, la Administración Distrital buscará recibir, de parte del Concejo de Bogotá, la autorización para ratificar la participación de TRANSMILENIO S.A. en el contrato de sociedad que creó la sociedad comercial que conocemos como Operadora Distrital de Transporte S.A.S.

8. Relacione todas las rutas en las que actualmente presta sus servicios la Operadora Distrital de Transporte SAS. Para cada una indique el número de operarios que tiene la empresa para prestar el servicio, el número de buses disponibles, así como un estimado del número de pasajeros que se transportan diariamente en cada una de estas rutas.

La siguiente tabla relaciona las rutas operadas actualmente por la Operadora Distrital de Transporte, y el promedio de pasajeros transportados diariamente en cada una de ellas y el número de buses programados para atenderlas:

Ruta	Origen-Destino	Demanda promedio	Número de vehículos programados
HA601	Perdomo - Chapinero	5.753	20
HA617	Perdomo - Centro	7.570	23
HA618	Santo Domingo - Germania	7.749	28
HD630	Arborizadora Alta - Morato	6.858	26
HH632	Est. General Santander - Villa Gloria	3.977	11
HK629	Potosí - Fontibón Centro	4.269	19
HK635	Arborizadora Alta - Montevideo	4.435	17

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co



HL613	Perdomo - Horacio Orjuela	5.276	17
HL636	Rincón de Venecia - San Blas II	4.397	13
T04	Potosí - Portal Sur	4.771	9

Aunque corresponde a la Operadora Distrital de Transporte S.A.S. informar el número de operarios de los que dispone para prestar el servicio en cada ruta, TRANSMILENIO S.A. tiene conocimiento de que, con corte al 25 de octubre de 2024, la sociedad cuenta con 483 conductores vinculados en total.

En los anteriores términos, se presenta respuesta a la proposición del asunto.

Atentamente,



Firmado Electrónicamente
31/10/2024 14:29:26

Por: **MARIA FERNANDA
ORTIZ CARRASCAL**

María Fernanda Ortiz Carrascal
Gerente General

Proyectó: Santiago Botero Giraldo – Subgerencia Jurídica
Daniel Sánchez M – Gerencia General
Revisó: Camilo Forero – Subgerente Jurídico
Alejandro Beltrán – Gerencia General
Aprobó: Camilo Forero – Subgerente Jurídico
Marcos Antonio Ataya Saray - Subgerente Economico
Código: 801

R-DA-005 septiembre de 2024

TRANSMILENIO S.A.

Avenida Calle 26 # 69-76
Edificio Elemento - Torre 1 Piso 5
Código postal: 111071
Teléfono: (601) 2203000
Información: línea (601) 4824304
www.transmilenio.gov.co

