

CONCEJO DE BOGOTA 21-06-2024 11:49:37
2024ER13958 O 1 Fol:11 Anex:0
ORIGEN: INSTITUTO DE DESARROLLO URBANO - IDU/PEDRO ORLANDO I
DESTINO: COMISION 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT
ASUNTO: RTA PROPOSICIÓN 764 DE 2024
OBS: N° 202434600818281



Subsistema de Gestión Antisoborno - IDU
denuncia.soborno@idu.gov.co
Para descargar la versión firmada mecánicamente
puede escanear el código QR



STEST
202434600818281
Información Pública
Al responder cite este número

Bogotá D.C., Junio 21 de 2024

Doctor
DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA
Subsecretario
Comisión Primera del Plan de Desarrollo
CONCEJO DE BOGOTA DC
CALLE 36 28A 41
comisiondelplan@concejobogota.gov.co
Bogotá D.C.

REF: Respuesta oficio Concejo No. 2024EE9868. Rad. IDU No. 202452601080852 del 19-06-2024. Proposición 764 de 2024. Tema: OBRAS INCONCLUSAS AVENIDA 68.

Respetado doctor Giraldo,

En atención a la comunicación de la referencia, relacionada con el cuestionario de la Proposición 764 de 2024, presentada por la bancada del Partido Liberal Colombiano, a continuación se brinda respuesta, con base en la información preparada por la Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte, la Dirección Técnica de Construcciones y el Equipo de Procesos Sancionatorios de esta Entidad, en los siguientes términos:

Cuestionario:

Tramo 1 Autopista sur a la calle 18, **Tramo 2** Calle 18 sur – Avenida las Américas, **Tramo 3** Avenida de las Américas - Calle 13, **Tramo 4** Calle 13 – Avenida la Esperanza, **Tramo 5** Avenida la esperanza – Calle 46, **Tramo 6** Calle 46 – Calle 66 y puente Avenida Calle 100 con Avenida Suba.

- 1. “Informe a esta corporación cuál es el avance de obra frente al porcentaje de programación en condiciones normales de las obras de la Avenida 68, en los tramos indicados, estableciendo si estas están en condiciones de normalidad o de retraso.”**
- 2. “Informe a esta corporación el porcentaje de retraso de cada uno de los tramos indicados en los relacionado con la construcción, ampliación y adecuación de la Avenida 68.”**

1

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

Calle 22 No. 6 - 27
Código Postal 11031
Tel: 3386660
www.idu.gov.co
Info: Línea: 195
FO-DO-07_V15





STEST
202434600818281
Información Pública
Al responder cite este número

Respuesta: En primer lugar, es necesario precisar que la construcción para la adecuación al Sistema Transmilenio de la Troncal Avenida 68, se encuentra comprendida desde la Autopista Sur hasta la Carrera 9, así mismo, resulta oportuno informar que este tramo está dividido en nueve (9) grupos, no obstante, los grupos objeto del requerimiento son los siguientes:

Grupo	Contrato de Obra	Contrato de Interventoría	Tramo
1	IDU-345-2020	IDU-599-2020	Entre la Autopista Sur y Calle 18 Sur
2	IDU-346-2020	IDU-600-2020	Entre Calle 18 Sur y Avenida Américas
3	IDU-347-2020	IDU-601 2020	Entre Avenida Américas y Avenida Centenario (Calle 13)
4	IDU-348-2020	IDU-602-2020	Entre Avenida Centenario (Calle 13) y Avenida La Esperanza (Calle 24)
5	IDU-349-2020	IDU-603-2020	Entre Avenida La Esperanza (Calle 24) y Calle 46
6	IDU-350-2020	IDU-604-2020	Entre Calle 46 y Calle 66
8	IDU-352-2020	IDU-606-2022	Entre Carrera 65 y Carrera 48

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

De la misma manera nos permitimos precisar que, todos los grupos se encuentran, a la fecha, en Etapa de Construcción.

Ahora bien, en lo que compete a los porcentajes de ejecución, programación y atraso en la siguiente tabla se presenta la información correspondiente a corte del 14 de junio 2024:



STEST
202434600818281
Información Pública
Al responder cite este número

Grupo	Etapa Construcción		Desviación
	Programado	Ejecutado	
1	57.84%	45.57%	-12.27%
2	68.60%	56.43%	-12.17%
3	44.40%	39.58%	-4.82%
4	53.94%	46.06%	-7.88%
5	86,94%	88,13%	1,19%
6	58,09%	36,19%	-21,90%
8	46,98%	46,28%	-0,70%

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

3. “Cuántos de los contratos que corresponden a cada tramo han sido prorrogados, adicionados, indicando el tiempo o plazo de prórroga y el valor de la adición para cada uno de ellos.”

Respuesta:

Es necesario precisar que, los contratos de obra e interventoría que corresponden a los Grupos 2 y 6 del Proyecto no han sido modificados mediante prórrogas o adiciones. En lo que respecta a los contratos de obra e interventoría, de los Grupos 1,3,4,5 y 8 se han modificado, de acuerdo con la relación de prórrogas (modificación plazo inicial) y adiciones (modificación del valor inicial), que se presenta a continuación:

3

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



STEST
202434600818281
Información Pública
Al responder cite este número

GRUPO 1			
CONTRATO DE OBRA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Adición 1	20/08/2021	N.A.	\$20,898,302,447
Adición 2	11/12/2023	N.A.	\$3,856,461,572
CONTRATO INTERVENTORIA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Adición 1	20/08/2021	N.A.	\$3,093,747,294

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

GRUPO 3			
CONTRATO DE OBRA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Prórroga 1	21/12/2023	14 meses	N.A.
CONTRATO INTERVENTORIA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Prórroga 1, Adición 1	21/12/2023	14 meses	\$3,753,624,506

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

GRUPO 4			
CONTRATO DE OBRA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Prórroga 1	14/02/2024	8 meses	N.A.
CONTRATO INTERVENTORIA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Prórroga 1	14/02/2024	8 meses	N.A.

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

GRUPO 5			
CONTRATO DE OBRA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Prórroga 1	07/12/2023	7 meses	N.A.
CONTRATO INTERVENTORIA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Prórroga 1	07/12/2023	7 meses	N.A.

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

GRUPO 8			
CONTRATO DE OBRA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
Adición 1	30/11/2023	N.A.	\$7,499,999,998
Adición 2	21/12/2023	N.A.	\$7,512,134,945
Adición 3	29/05/2024	N.A.	\$12,523,994,395

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

4



STEST
202434600818281
Información Pública
Al responder cite este número

GRUPO 8			
CONTRATO INTERVENTORIA	FECHA	PLAZO	VALOR ADICIÓN
N.A.	N.A.	N.A.	N.A.

Fuente: Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte - STEST

4. ***“Informe a esta corporación las acciones jurídicas que ha ejercido el Instituto de desarrollo Urbano (IDU), tales como imposición de multas, sanciones, cláusula penal pecuniaria, declaratoria de incumplimiento o declaratoria de caducidad para los contratistas responsables de la ejecución de cada uno de los tramos indicados.”***

Respuesta:

En relación con las acciones jurídicas emprendidas por el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), el Equipo de Sancionatorios de la Entidad informa lo siguiente:

Actualmente, se encuentran en curso, procesos administrativos sancionatorios, en contra de las firmas ejecutoras de los contratos de Obra IDU-345-2020 Grupo 1, IDU-350-2020 Grupo 6, e IDU-353-2020 Grupo 9 correspondientes al Proyecto Troncal Av. 68.

En cuanto a los demás tramos del Proyecto Av. 68, no se reportan citaciones conforme al artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, ni actos debidamente ejecutoriados que declaren el incumplimiento contractual, la imposición de multas, la caducidad del contrato o la declaratoria de siniestro.

Contrato de Obra IDU-345-2020- Grupo 1:

Objeto. "CONSTRUCCIÓN PARA LA ADECUACIÓN AL SISTEMA TRANSMILENIO DE LA AVENIDA CONGRESO EUCARÍSTICO (CARRERA 68) DESDE LA CARRERA 9 HASTA LA AUTOPISTA SUR Y OBRAS COMPLEMENTARIAS EN BOGOTÁ, D.C.- GRUPO 1."

CONTRATISTA: Consorcio Eucarístico Carrera 68 - Nit 901.360.260-0, Mario Alberto Huertas Cotes (50%), Y MHC Ingeniería Y Construcciones De Obras Civiles S.A.S (50%).

Del mencionado contrato se evidencia que está en curso un proceso administrativo sancionatorio, así:



STEST

202434600818281

Información Pública
Al responder cite este número

- Proceso sancionatorio a título de multa por valor de \$2.140.200.000, por presunto incumplimiento en la construcción de las obras TAR y no entrega a la empresa de servicios públicos. El día 20 de marzo de 2024, se desarrolló audiencia inicial, en donde los sujetos procesales presentaron sus descargos y solicitudes probatorias, actualmente, el proceso sancionatorio se encuentra en etapa probatoria. Previo a emitir acto administrativo que decide de fondo la actuación.

Contrato de Obra IDU-350-2020- Grupo 6:

Objeto. "CONSTRUCCIÓN PARA LA ADECUACIÓN AL SISTEMA TRANSMILENIO DE LA AVENIDA CONGRESO EUCARÍSTICO (CARRERA 68) DESDE LA CARRERA 9 HASTA LA AUTOPISTA SUR Y OBRAS COMPLEMENTARIAS EN BOGOTÁ, D.C.- GRUPO 6."

CONTRATISTA: Consorcio LHS, integrado por Solarte Nacional de Construcciones S.A.S.- SONACOL (90%) y Constructora LHS S.A.S (10%).

Del mencionado contrato se evidencia que está en curso dos procesos administrativos sancionatorios, así:

- Proceso sancionatorio a título de multa por valor de \$870.000.000, por presunto atraso superior al 5% del Plan Detallado de Trabajo aprobado. Por medio de la Resolución 577 del 01 de abril de 2024, se declaró el incumplimiento de las obligaciones propias del contrato de obra y se impuso la multa por un valor de \$870.000.000 al contratista, y de igual forma, se declaró el siniestro del amparo de cumplimiento del contrato. La audiencia de sustentación de recurso de reposición se realizó el 23 de abril de 2024. Actualmente, el proceso sancionatorio se encuentra en etapa de traslado probatorio y demás hitos procesales. Una vez culminada dicha etapa, el despacho elaborará el proyecto de acto administrativo que resuelve los recursos interpuestos.
- Proceso sancionatorio a título de caducidad por valor de \$34,455,399,404, por el presunto incumplimiento al objeto del contrato derivado de la inejecución del cronograma de obra (PDT línea base no. 7) según lo proyectado y previsto en el contrato. El día 29 de mayo de 2024, se instaló audiencia que trata el artículo 86 de la Ley 1474 de 2011, donde los sujetos procesales presentaron sus descargos e hicieron solicitudes probatorias, por lo que, a la fecha, se

6

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



STEST

202434600818281

Información Pública

Al responder cite este número

expidió y fue notificado el auto que decreta pruebas, previo a realizar la práctica de las mismas y así dar continuación a la etapa probatoria y demás hitos procesales.

Contrato de Obra IDU-353-2020- Grupo 9:

Objeto. "CONSTRUCCIÓN PARA LA ADECUACIÓN AL SISTEMA TRANSMILENIO DE LA AVENIDA CONGRESO EUCARÍSTICO (CARRERA 68) DESDE LA CARRERA 9 HASTA LA AUTOPISTA SUR Y OBRAS COMPLEMENTARIAS EN BOGOTÁ, D.C.- GRUPO 9."

CONTRATISTA: Consorcio Eucarístico Carrera 68 - Nit 901.360.260-0, Mario Alberto Huertas Cotes (50%), Y MHC Ingeniería Y Construcciones De Obras Civiles S.A.S (50%).

Del mencionado contrato se evidencia que está en curso un proceso administrativo sancionatorio, así:

- Proceso sancionatorio a título de multa por valor de \$ 4.078.200.000, por presunto incumplimiento al presentar atrasos superiores al 5% del Plan Detallado de Trabajo aprobado. La audiencia inicial está programada para realizarse el día 4 de julio de 2024, donde tanto contratista como garantes podrán rendir descargos y aportar y/o solicitar pruebas.

5. "Para cuándo se tiene previsto la entrega del puente vehicular de la calle 100 con avenida suba, las zonas de espacio público, las zonas de sesión y como se ha conjurado las afectaciones de movilidad en las zonas aferentes a esta obra."

Respuesta:

De conformidad con el cronograma de obra, la entrega del puente vehicular de la Calle 100 con Avenida Suba, está prevista se realice el día 10 de mayo de 2025.

En cuanto a la entrega del espacio público, el cronograma actual indica que será en diciembre de 2025, respecto a lo indicado sobre las zonas de cesión que se mencionan en su comunicación, el proyecto tiene contemplado ejecutar estas zonas como espacio público, las cuales serán entregadas en diciembre de 2025.

7

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



STEST

202434600818281

Información Pública
Al responder cite este número

Ahora bien, en cuanto a la consulta sobre cómo se ha "**conjurado las afectaciones de movilidad en las zonas aferentes a esta obra**" es pertinente indicar que se han implementado Planes de Manejo de Tránsito que son aprobados por la Secretaría Distrital de Movilidad, los cuales obedecen a un estudio de tránsito del sector y van en armonía con las obras a ejecutar por parte del contratista de obra en procura de garantizar las condiciones de movilidad sostenible y segura en el corredor, por lo que la afectación de la movilidad va directamente enlazado a las obras que de forma inevitable se deben, en el marco del contrato IDU-352-2020, y se le ha dado el manejo adecuado.

Todas las actividades ejecutadas en el Grupo 8 de la Troncal Transmilenio Av. Carrera 68, se enmarcan dentro de un Plan de Manejo de Tránsito (PMT) autorizado por la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM), en su calidad de cabeza del sector movilidad y en cumplimiento de sus funciones como autoridad de tránsito y transporte de la ciudad (Decreto Distrital 672 de 2018).

Adicionalmente, y como mecanismo de prevención ante potenciales afectaciones en materia de seguridad vial y movilidad en las zonas objeto de intervención durante la ejecución de la Troncal Transmilenio Av. Carrera 68, el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), y la Secretaría Distrital de Movilidad (SDM), adoptaron los comités de seguimiento de tránsito para evaluar los posibles impactos de los diferentes proyectos, así como la debida articulación de éstos con las demás obras que se ejecuten de manera simultánea dentro de su área de influencia; asimismo, la Subdirección de Planes de Manejo de Tránsito (SPMT), efectúa recorridos periódicos para evaluar el comportamiento de los modos motorizados (vehiculares) y no motorizados (peatones y ciclistas) tras la implementación de los PMT, y así garantizar condiciones de movilidad segura y cómoda a los usuarios, de conformidad los lineamientos establecidos en el "Concepto técnico para gestionar los planes de manejo de tránsito (PMT) por obra" (vigente a la fecha y durante la autorización de cada PMT), y en caso contrario, plantear de manera conjunta las medidas y ajustes necesarios para tal fin. En este sentido, el IDU dispone de acompañamiento técnico permanente del componente tránsito en la planificación de los cierres, seguimiento de las implementaciones y en los comités y mesas de trabajo previstos.

6. "¿El Instituto de desarrollo Urbano (IDU) ha identificado el riesgo anti jurídico y económico por eventuales acciones administrativas y judiciales ocasionadas en mayor tiempo en sitio de obra, maquinaria en stand-by, modificación de precios de materiales asociados a la

8

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.

Calle 22 No. 6 - 27
Código Postal 11031
Tel: 3386660
www.idu.gov.co
Info: Línea: 195
FO-DO-07_V15





STEST

202434600818281

Información Pública

Al responder cite este número

obra y eventual desequilibrio económico en la ejecución de la misma?"

Respuesta:

Al respecto, resulta oportuno indicar en el trámite de la Etapa Precontractual, se estableció dentro de los Estudios Previos que, el valor de la propuesta económica debía contemplar todos los costos directos e indirectos para la completa y adecuada ejecución de la obra del presente proceso, los Riesgos y la administración de estos.

La Entidad evaluó el Riesgo que el Proceso de Contratación representó para el cumplimiento de sus metas y objetivos, de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expidió Colombia Compra Eficiente y el CONPES 3714 de 2011. Teniendo en cuenta lo anterior, el contratista y el IDU asumieron los riesgos que se listan en la Matriz 3. Matriz de Riesgos.

El criterio para definir los riesgos previsible también tiene como referente lo reglamentado en el Artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 (Decreto 1510/13 Art 159): *"La Entidad Estatal debe evaluar el Riesgo que el Proceso de Contratación representa para el cumplimiento de sus metas y objetivos de acuerdo con los manuales y guías que para el efecto expida Colombia Compra Eficiente."* Efectuando el análisis de Riesgo y la forma de mitigarlo.

La Matriz 3 – Riesgos incluye los riesgos que se pueden presentar durante la ejecución del Contrato. Esta matriz describe cada uno de los riesgos, la consecuencia de su ocurrencia, a quien se le asigna, cual es el tratamiento en caso de ocurrencia y quien es el responsable del tratamiento entre otros aspectos.

Es así como en la matriz de riesgos se señalan los riesgos previsible como una guía estimando la incertidumbre de algunos eventos y valor de variables que están presentes en el proyecto o contrato, que no tienen carácter de imprevisibles dado que, mediante técnicas de modelación, estadísticas y métodos de pronóstico con intervalos de confianza razonables, pueden ser contempladas en las estimaciones y cálculos que las buenas prácticas de gestión de proyectos indican, en concordancia con el plazo y alcance del futuro contrato, y que en atención a lo ordenado en la ley, deben ser adecuadamente estimadas según su probabilidad e impacto en el valor y objeto contractual, de forma que tales riesgos sean contemplados por el Oferente desde el momento mismo en que elabora su



STEST

202434600818281

Información Pública

Al responder cite este número

propuesta, sin que ello dé lugar a reclamaciones ni solicitud de mayores valores de precio, revisión de obligaciones o condiciones pactadas.

El Instituto de Desarrollo Urbano, trabaja permanentemente en la identificación el riesgo antijurídico y económico asociado a la ejecución de obras de infraestructura, el cual, efectivamente se puede manifestar a través de varias contingencias, entre estas, la mayor permanencia en sitio de obra, maquinaria en stand-by, la modificación de precios de materiales y el eventual desequilibrio económico en la ejecución de los contratos.

Lo anterior en el entendido que, estos riesgos pueden derivar en acciones administrativas y judiciales por parte de los contratistas. En ese sentido el IDU para abordar y prevenir estos riesgos, sigue las recomendaciones y orientaciones de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado (ANDJE), promoviendo un enfoque preventivo frente a eventuales reclamaciones de los contratistas.

Maquinaria en Stand-by:

La maquinaria detenida o en espera (stand-by) representa un costo directo para el contratista, quien podría reclamar el pago de estos costos debido a demoras no imputables a su gestión. Hasta la fecha, el IDU se permite informar que no se ha presentado stand-by de maquinaria y/o personal en ninguno de sus contratos.

Medidas Preventivas y Contractuales

Para mitigar los riesgos que se pueden presentar en la actividad contractual, los contratos de obra e interventoría del IDU contemplan mecanismos específicos, como los que se mencionan a continuación:

Pago de Ajustes:

Los contratos prevén el pago de ajustes en las actas de recibo parcial de obra (pago por avance) o pagos mensuales de interventoría. Estos pagos se realizan cuando por causas no imputables al contratista de obra o al interventor, las obras se ejecutan por fuera de los plazos inicialmente pactados.

Actuación Proactiva con la ANDJE:

Siguiendo las recomendaciones de la ANDJE, el IDU adopta un enfoque preventivo, facilitando la implementación de estrategias que minimicen el riesgo de

10

Te invitamos a hacer uso del formulario de Radicación Web

<https://www.idu.gov.co/page/radicacion-correspondencia>

Por esta opción puedes radicar tus comunicaciones generales y obtener tu número de radicado de manera inmediata.



STEST

202434600818281

Información Pública

Al responder cite este número

reclamaciones. Esto incluye la revisión constante de los contratos, la identificación temprana de posibles contingencias y la comunicación constante y transparente con los contratistas.

Esperamos de esta forma haber atendido de forma satisfactoria los interrogantes de competencia de esta Entidad, y quedamos atentos ante cualquier requerimiento o aclaración adicional al respecto.

Cordialmente,



PEDRO ORLANDO MOLANO PEREZ

Director General

Firma mecánica generada el 21-06-2024 11:38:11 AM autorizada mediante Resolución No. 400 de marzo 11 de 2021

Con Copia a: SECRETARIA DE MOVILIDAD DE BOGOTÁ D.C. - Bogotá DC - Bogotá - CL 13 37 55 - radicacionentidades@movilidadbogota.gov.co

Aprobó: EDWIN OSWALDO SANTISTEBAN BALAGUERA-Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte
Aprobó: IVAN ABELARDO SARMIENTO GALVIS-Dirección Técnica de Gestión Contractual
Aprobó: MARTHA LILIANA GONZÁLEZ MARTÍNEZ-Subdirección General Jurídica
Aprobó: LUIS FERNANDO QUESADA SALTARÍN-Dirección Técnica de Construcciones
Aprobó: NELSON MAURICIO REINA MANOSALVA-Subdirección General de Infraestructura
Aprobó: ANDRÉS FELIPE CERÓN GRANADOS-Dirección General
Revisó: CLAUDIA LILIANA GARCÍA ROMERO - Subdirección General de Infraestructura
Revisó: MARÍA CAMILA CASTAÑEDA CARO- Apoyo Jurídico- Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte
Revisó: INGRID ELIANA BOGOYA- Apoyo Jurídico- Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte
Elaboró: SHIRLEY ALDANA MARTÍNEZ-Subdirección Técnica de Ejecución del Subsistema de Transporte